

**РЕДАКЦИОННАЯ  
КОЛЛЕГИЯ:**

*Ответственный  
редактор*  
В.С. Тулупов

*Члены  
редакционной  
коллекции:*

А.В. Орешеч  
Т.А. Протасова  
Н.Е. Жижина  
Ю.А. Базанова  
Е.А. Щеглова

**ЕЖЕГОДНЫЙ  
ДОКЛАД**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2017 ГОДУ»**

г. Брянск

## ВВЕДЕНИЕ

Согласно статье 3 Закона Брянской области от 08.12.2004 № 80-3 «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» региональный омбудсмен решает следующие задачи:

- содействует соблюдению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Брянской области, развитию международного сотрудничества в области прав и свобод человека;

- способствует восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина; правовому просвещению в области прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; взаимодействию государственных органов Брянской области в защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; совершенствованию средств, форм и методов защиты прав и свобод человека и гражданина.

В целях эффективного решения задач, приоритетными направлениями работы Уполномоченного в 2017 г. являлись:

- рассмотрение обращений граждан;
- проведение выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Брянской области, в местах принудительного содержания, в стационарных социальных учреждениях;
- организация и проведение проверок по жалобам;
- участие в межведомственных контрольных мероприятиях;

- укрепление сотрудничества с территориальными федеральными, областными государственными и муниципальными органами власти;

- укрепление межрегионального сотрудничества;

- расширение связей с НКО;

- налаживание работы общественных помощников Уполномоченного;

- участие в решении вопросов в сфере миграции, ставших наиболее актуальными в условиях конфликта в Сирии и нестабильности на территории приграничной Украины;

- проведение мониторинга соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду, оказание медицинской

помощи и лекарственное обеспечение лиц, находящихся в местах лишения свободы и содержания под стражей, внеочередное обеспечение жилым помещением;

- повышение правовой грамотности населения, внедрение новых форм работы в данном направлении;

- совершенствование законодательства в сфере прав человека и их защиты.

Подводя итоги правозащитной деятельности в отчетном периоде, следует отметить, что 2017 г. в Брянской области отличался высокой динамикой и событиями, повлиявшими на ситуацию с соблюдением прав человека.

Огромный потенциал области был выявлен в самых разнообразных сферах:

- рекордные урожаи;

- положительный итог развития региона, подведенный полномочным представителем Президента РФ в ЦФО А. Белгловым, посетившим регион в феврале 2017 г. в целях инспектирования исполнения майских указов Президента РФ;

- успешно стартовавшая знаковая акция: «всем миром» привести в надлежащий вид места захоронений, расположенных на территории области, которая объединила усилия общественности, органов государственной власти, предпринимательской среды, муниципалитетов, и, конечно же, каждого жителя в наведении надлежащего порядка на территориях кладбищ;

- ключевым событием в жизни региона стало открытие сверхсовременного медицинского учреждения – перинатального центра, а также посещение Брянской области Президентом России В. В. Путиным;

- очевидны успехи Брянщины и в деле строительства общеобразовательных учреждений;

- традиционно с размахом Брянщина встретила самый главный для России праздник – День Победы в Великой Отечественной войне;

- в Клинцах прошел традиционный Международный фестиваль славянских народов «Славянское единство – 2017»;

- взял новую планку по количеству зрителей, приобретший всероссийский масштаб «День Брянского поля – 2017»;

- на августовском Андреевском лугу прошла традиционная

Свенская ярмарка;

– 17 сентября состоялись торжественные мероприятия, приуроченные к 74-й годовщине освобождения Брянщины от фашистских захватчиков и Дню города Брянска, которые продолжились на площади Воинской славы закладкой капсулы с посланием потомкам;

– VI Славянский международный экономический форум собрал 1200 участников не только из России, но и из Республики Беларусь, Сербии, Республики Молдова, Великобритании, Германии;

– в ноябре состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Брянской областной Думой и Законодательным Собранием Пензенской области и договора о взаимодействии между Брянской городской администрацией и администрацией города Пензы;

– в декабре в Брянске прошла 53-я сессия Парламентского Собрания Союза Белоруссии и России.

Для Брянской области минувший год стал во многом показательным, годом движения вперед, периодом, когда в регионе была обеспечена политическая, и социально-экономическая стабильность.

Вместе с тем, в регионе существовали и негативные явления, некоторые из них получили большой резонанс и федеральную огласку:

- мошенничество в международном аэропорту «Брянск»;
- обострившаяся ситуация с обманутыми дольщиками.

Все положительные и отрицательные процессы, происходившие в обществе, непременно находили живой отклик среди населения, определяли его политическую, социально-экономическую активность, а также формировали ситуацию с соблюдением прав человека и гражданина на территории региона.

В настоящем докладе содержится общая оценка положения дел с соблюдением прав человека в Брянской области, состояния и динамики наиболее важных правозащитных проблем 2017 г., приводится информация о деятельности Уполномоченного, в том числе о реакции государственных органов и должностных лиц на его рекомендации и предложения.

Доклад составлен на основе мониторинга правозащитной

ситуации, осуществленного путем обобщения:

- письменных и устных обращений граждан;
- информации, полученной в ходе личных приемов;
- материалов территориальных федеральных органов власти по Брянской области, органов исполнительной власти региона, общественных организаций;
- материалов, полученных в результате межведомственного взаимодействия;
- материалов экспертных Советов при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

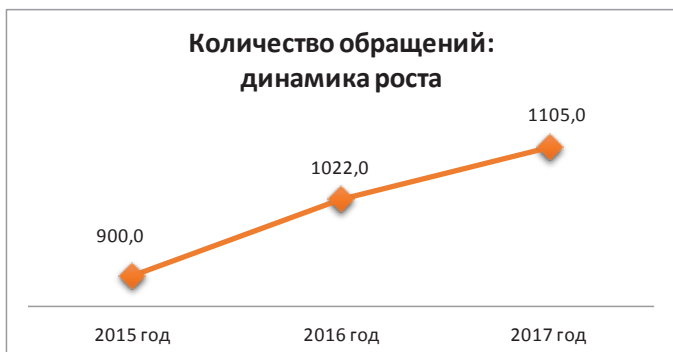
Настоящий доклад о соблюдении прав человека в Брянской области в 2017 году, подготовленный в соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 08.12.2004 № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» в установленные сроки, будет представлен Брянской областной Думе, Губернатору Брянской области, председателю Брянского областного суда, прокурору Брянской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, а также официально опубликован в средствах массовой информации.

Выражаю искреннюю благодарность всем участникам подготовки настоящего доклада, в том числе государственным органам Брянской области и местного самоуправления, гражданам, организациям, членам экспертного Совета, общественным помощникам Уполномоченного, оказавшим содействие в этой работе.

## СТАТИСТИКА И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Помощь людям в защите их прав – ключевой аспект работы Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ, а аналитический материал, полученный по ее итогам, является одним из основных источников информации о состоянии защищенности прав человека в регионе.

В 2017 г. Уполномоченным по правам человека в Брянской области было рассмотрено **1 105** обращений по различным вопросам, что на 7% больше, чем в 2016 г. (1022) и на 19% – чем в 2015 (900).



Традиционно, руководствуясь принципом открытости и доступности для любого человека, Уполномоченный рассматривает обращения граждан, полученные им на личном приеме, посредством почтовой связи и Интернета, через помощников в муниципальных образованиях и во время посещения учреждений, проверка которых входит в его компетенцию.

В 2017 г. количество письменных обращений к Уполномоченному составило **538**, а устных – **567**, что в процентном соотношении от общего числа составляет: письменные – 34%, устные – 40%, на личном приеме – 11%, по электронной почте – 15%.



Традиционно к региональному Уполномоченному обращается широкий круг заявителей.

Во время сортировки обращений, полученных в 2017 г., было выявлено, что наибольшее количество жалоб и заявлений о нарушении прав и свобод поступили от жильцов многоквартирных домов, членов семей, истцов и ответчиков по гражданским искам, подозреваемых, обвиняемых, осужденных, пенсионеров, инвалидов, граждан других государств и лиц без гражданства, работников предприятий и учреждений по трудовым вопросам, землепользователей (табл. 1).

Следует отметить, что по сравнению с 2016 г., в минувшем году почти в три раза увеличилась доля осужденных, которым понадобилась помощь государственного правозащитника. Также возросло число обратившихся землепользователей и граждан из социально-уязвимых групп населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Вместе с тем, в два раза уменьшилось количество обращений, полученных от граждан по трудовым вопросам.

Одним из важных источников поступления обращений в 2017 г. по-прежнему являлся личный прием граждан по месту жительства. В отчетном периоде состоялось **12 выездных приемов в муниципальные районы и города Брянской области**, в ходе которых получено **122 обращения**. В течение года было проведено 17 проверок с выездом по жалобам, не-

Таблица 1

Категория заявителей	Количество	
	2016 год	2017 год
ветераны боевых действий	1	1
ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	6	1
ветераны военной службы	1	4
ветераны труда	2	12
военнослужащие	4	3
вынужденные переселенцы	2	2
граждане других государств (иностранцы)	30	37
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	12	18
жильцы домов	186	152
землепользователи	54	67
инвалиды	28	35
инвалиды боевых действий	1	1
иные	124	131
истец	70	58
лица, подвергшиеся воздействию радиации	10	24
многодетные семьи	10	8
несовершеннолетние узники фашизма	1	-
обвиняемый	33	25
осужденный	36	95
ответчик	19	28
пенсионеры	101	123
подозреваемый	1	21
потерпевший	39	44
потребители	8	10
представители народностей	-	1
работники	62	32
ребенок	-	1
сотрудники органов внутренних дел, исполнения наказания, ФСБ	1	3
члены семьи	180	169
Итого:	1022	1105

однократно проводились личные приемы в исправительных учреждениях, в Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области и в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа и малой вместимости.

На протяжении всего года сотрудники группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного, еженедельно проводили ставшие уже традиционными приемы граждан на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева.

В 2017 г. к Уполномоченному поступали заявления и жалобы от граждан, проживающих во всех муниципальных районах и городских округах Брянской области (табл. 2).



Лидером по количеству заявителей традиционно являлся город Брянск. От жителей главного городского округа Брянской области, было получено **583 обращения**. Далее, по убывающей, расположились следующие муниципальные образования: Брянский район (**56 обращений**), Брасовский район (**31 обращение**), Трубчевский район (**28 обращений**), Жуковский район (**24 обращения**), Комаричский район (**22 обращения**), Дятьковский и Суражский район (по **20 обращений**).

Кроме обращений, полученных от жителей Брянской области, в 2017 г. Уполномоченным было рассмотрено **5 жалоб**, поступивших из Калужской области, **2 жалобы** из Красноярского края, **7** – из города Москвы и Московской области. Также жалобы поступали из Мурманской, Оренбургской, Свердловской и Смоленской областей.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам человека в Брянской области в отчетном периоде не изменилась.

Наиболее актуальными были вопросы жилищного обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, касающиеся защиты права частной собственности на имущество, на справедливое судебное разбирательство и оказание юридической помощи. Не утратили своей актуальности вопросы оказания социальной поддержки малозащищенным слоям населения, медицинской помощи и охраны здоровья, приобретения гражданства РФ, экологии и землепользования, трудоустройства и регулирования отношений в сфере занятости населения, а также соблюдения прав и свобод лиц, находящихся под стражей и в местах лишения свободы.

По категориям нарушенного права поступившие к Уполномоченному по правам человека жалобы распределились по аналогии с 2016 г.

Наибольшее количество жалоб (**60%**) касалось нарушения экономических и социальных прав. Из них 28% свидетельствовали о наличии нарушений в сфере жилищного законодательства, в том числе при осуществлении жилищного учета граждан, предоставлении жилья и услуг ЖКХ, переселении из ветхого жилищного фонда, а также, при начислении платы за коммунальные услуги. Около 27% обратившихся жаловались на несоблюдение физическими и должностными лицами права частной собственности на имущество. Около 21% граждан

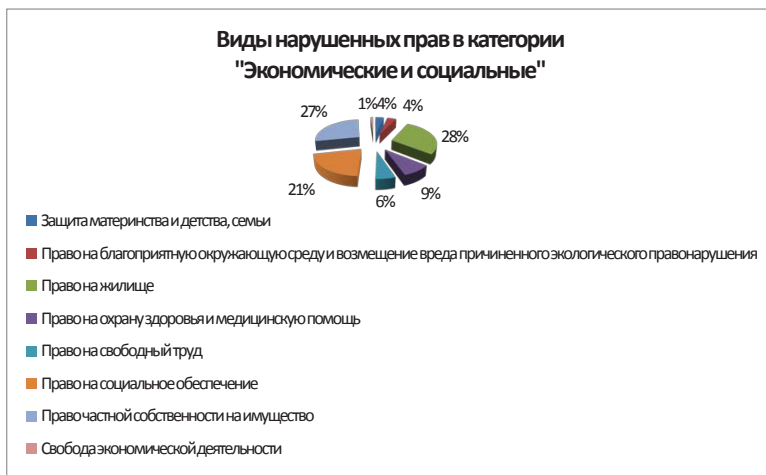
Таблица 2

<b>Муниципальное образование</b>	<b>Количество обращений</b>
Брасовский район	31
г. Брянск	583
Брянский район	56
Выгоничский район	10
Гордеевский район	7
Дубровский район	5
Дятьковский район	20
Жирятинский район	2
Жуковский район	24
Злынковский район	6
Карачевский район	9
Клетнянский район	7
Климовский район	5
Клинцовский район	11
г. Клинцы	11
Комаричский район	22
Красногорский район	16
Мглинский район	4
Навлинский район	11
г. Новозыбков	9
Новозыбковский район	6
Погарский район	8
Почепский район	14
Рогнединский район	5
Севский район	10
г. Сельцо	10
г. Стародуб	8
Стародубский район	3
Суземский район	11
Суражский район	20
Трубчевский район	28
Унечский район	8
г. Фокино	12
Калужская область	5
Красноярский край	2
Курская область	1
Москва и Московская обл.	7
Мурманская область	1
Оренбургская область	1
Свердловская область	1
Смоленская область	1
Белоруссия	4

добивались восстановления своего права на социальное обеспечение. В эту категорию вошли, прежде всего, пенсионеры, которые жаловались на нарушение порядка, сроков и размеров начисления пенсионных выплат, а также граждане, претендующие на досрочное назначение пенсии по старости. Другие

категории граждан отстаивали свои права на льготы, социальные гарантии и социальное обслуживание. Около 9% обращений касались вопросов некачественного медицинского обслуживания, необеспеченность бесплатными лекарственными препаратами, средствами реабилитации инвалидов, а также путевками на санаторно-курортное лечение. 6% заявителей отстаивали право на благоприятную окружающую среду.

Что касается трудовой сферы, то жалобы о восстановлении своего права на свободный труд, в том числе при заключении трудового договора и расторжении трудовых правоотношений, в связи с невыплатой заработной платы и социальных пособий, составили почти 6% в категории экономические и социальные права.



Обращения, касающиеся нарушения гражданских (личных) прав составили 38%. Большая часть из них по-прежнему была посвящена вопросам несогласия с судебными решениями, приговорами, другая часть касалась нарушений прав граждан в местах лишения свободы, при приобретении гражданства РФ или оформлении разрешения на временное проживание и др..

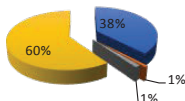
### Виды нарушенных прав в категории "Гражданские (личные) права"



Доля обращений, связанных с нарушениями политических прав, составила **1%** от общего количества жалоб, и прав в области культуры – **1%**.

### Распределение обращений граждан по категориям нарушенного права

- Гражданские (личные) права
- Культурные права
- Политические права
- Экономические и социальные права



Из общего количества рассмотренных заявлений и жалоб, в 2017 г. восстановлены права граждан были в **11%** случаев, удовлетворены частично – в **9%**. Консультации и разъяснения даны по **720-ти обращениям**. Неудовлетворенными остались немногим более **2%** жалоб.

Следует отметить, что по каждому обращению Уполномоченный проводил соответствующую работу: давал разъяснения, оказывал юридическую помощь и поддержку, направлял запросы в органы государственной власти и местного самоуправления, а в ряде случаев в адрес нарушителей или органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, направлял заключения.

Также гражданам оказывалась помощь в составлении процессуальных документов в судебные инстанции.

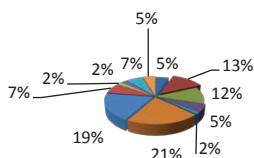
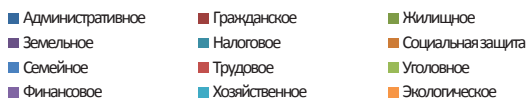
Обеспечение максимальной доступности деятельности Уполномоченного для граждан региональный омбудсмен определяет как одну из своих приоритетных задач. В целях ее разрешения, в муниципальных образованиях области на общественных началах работают помощники Уполномоченного. Основным направлением их работы является содействие обеспечению государственной защиты прав человека в городах и районах области, которое реализуется посредством проведения личных приемов граждан, решения проблем на муниципальном уровне. Одной из важных функций помощников является разъяснение населению, проживающему на территории муниципального образования, порядка обращения, подачи заявлений и жалоб Уполномоченному.

В 2017 г. 33 общественных приемные оказывали содействие Уполномоченному в его деятельности. Общее число принятых общественными помощниками обращений составило **238**. Из них **24** были признаны необоснованными.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались соблюдения норм:

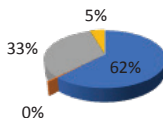
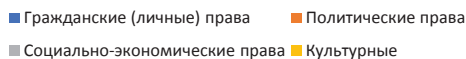
- семейного законодательства,
- социального обеспечения и социальной защиты населения,
- гражданского законодательства,
- жилищного законодательства,
- земельного законодательства,
- трудового законодательства,
- административного законодательства,
- уголовного законодательства,
- налогового законодательства.

### Распределение обращений, рассмотренных общественными помощниками, по отрасли права



При распределении поступивших в 2017 г. к общественным помощникам Уполномоченного обращений по категориям и группам прав, тенденция к преобладанию заявлений и жалоб о нарушении гражданских (личных) прав, выявленная в предыдущие годы, осталась неизменной. Их количество составило около **62%** от общего числа. При этом **33%** граждан жаловались на нарушение социально-экономических прав, **5%** - культурных.

### Распределение обращений, рассмотренных общественными помощниками, по категориям нарушенного права



По итогам рассмотрения жалоб и заявлений общественными помощниками удовлетворено было **89 обращений**, **31** осталось неудовлетворенным, на **118** были даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления было направлено **105** обращений, в суды общей юрисдикции составлено **45** документов.

Бесспорно, работа общественных помощников дает позитивные результаты: часть проблем им удается благополучно разрешать на местах, в рамках муниципального образования. При непосредственном взаимодействии с общественными помощниками в течение года организовывались все личные приемы Уполномоченного в муниципальных образованиях Брянской области.

Таким образом, анализ деятельности общественных приемных Уполномоченного показывает, что они являются важным дополнительным ресурсом в защите прав граждан, проживающих на территории Брянской области.

Такова общая оценка показателей, характеризующих количество, содержание, тематику и цели обращений, которые жители Брянской области и других регионов направили в 2017 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области, а также его общественных помощников.

В соответствующих разделах настоящего Доклада, посвященных отдельным категориям прав, приведены конкретные случаи нарушения прав и свобод человека, а также выявлены проблемы и даны рекомендации по их устранению.

Их анализ позволяет сделать вывод, что в Брянской области имеет место ряд системных проблем, требующих принятия действенных мер со стороны органов управления как на региональном, так и на местном уровнях.

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

### 1. Соблюдение прав граждан на жилище

Конституция Российской Федерации признает право каждого человека на достойный жизненный уровень, в том числе гарантирует право на жилище. Органам государственной власти и местного самоуправления предписано поощрять жилищное строительство, создавать условия для осуществления права на жилище.

Вопросы, касающиеся реализации жилищных прав граждан, одни из наиболее часто и остро звучащих в жалобах граждан, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Брянской области.

В 2017 г. количество жалоб о нарушении жилищных прав граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, осталось на уровне предыдущего года и за отчетный период составило около 200 (18% от общего количества обращений).

Анализ жалоб показывает, что тематика их остается практически неизменной. Это нарушение прав при постановке на жилищный учет, медленное обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма, отказ в выдаче жилищной субсидии на приобретение жилья отдельным категориям граждан, непредоставление жилья во внеочередном порядке, несогласие с предлагаемым вариантом переселения из аварийного жилищного фонда и др.

По состоянию на 01 января 2017 г. в области были зарегистрированы **20 708** семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. 43,7% очередников состоят на учете на получение жилья десять и более лет.

К Уполномоченному ежегодно поступают обращения таких граждан, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и годами ждут своей очереди. Около 30% обращений граждан на личных приемах касалось жилищной тематики.

В районных администрациях города Брянска на 01 апреля 2017 г. на учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений по договорам социального найма состоит



**5 647 человек**, из них – **95** имеют право на предоставление жилья вне очереди.

В 2017 г. из муниципального жилищного фонда города Брянска по договорам социального найма было предоставлено **9 жилых помещений** гражданам, состоящим на жилищном учете в районных администрациях города Брянска, имеющим право на внеочередное предоставление жилья по судебным решениям.

Особо стоит отметить проблему своевременного удовлетворения жилищных потребностей граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

Согласно части 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма должны предоставляться:

– гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

– гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 № 378.

Большинство граждан, имеющих право на внеочередное обеспечение жилым помещением, вынуждены годами ждать возможности улучшить свои жилищные условия, а при наличии решения суда – его исполнения.

Неоднократно в течение года к Уполномоченному поступали жалобы по данной тематике.

*Вот и обращение от Д. касалось вопроса неисполнения судебного решения о предоставлении ее семье жилого помещения при переселении из аварийного барака.*

*Решением Брянского районного суда в 2012 г. исковые требования прокурора Брянского района в интересах семьи Д. были удовлетворены. На администрацию Брянского района возложено обязательство – обеспечить благоустроенным жилым помещением по установленным нормам семью Д. составом 2 человека.*

*Исполнительный лист находился на исполнении в районном*

отделе судебных приставов УФССП России по Брянской области.

Согласно информации, полученной из администрации Брянского района, администрацией с 2012 г. принимаются меры по приобретению жилых помещений для взыскателей, проводились аукционы закупок жилого помещения, которые признаны несостоявшимися. Судебным приставом-исполнителем главе администрации выносилось официальное предупреждение, взыскивался исполнительный сбор, однако данная семья жильем не обеспечена, решение суда не исполнено.

Учитывая, что законное право заявителя на обеспечение жильем оказалось нарушенным, Уполномоченным было направлено мотивированное заключение в прокуратуру района.

По результатам проведенной проверки прокуратурой района в адрес главы администрации Брянского района внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

В целях исполнения решения суда, администрацией семье Д. было предоставлено жилое помещение по договору социального найма в п. Супонево. В настоящее время жилищная проблема данной семьи решена.

Другой пример касается внеочередников с тяжелыми заболеваниями.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Брянска П., по вопросу нарушения жилищных прав ее семьи.

Как сообщила П., она является опекуном своей недееспособной матери А. – инвалида I группы, которая состоит на жилищном учете с 1966 г. в Володарской районной администрации г. Брянска, на общей очереди с составом семьи 4 человека, под № 4 (с 2008 г. номер не изменился).

В 2016 г. за А. было признано право на внеочередное обеспечение жилым помещением, т. к. заболевание, которым она страдает, относится к Перечню заболеваний, утв. Постановлением Правительства РФ № 378.

По состоянию на апрель 2017 г., в списке внеочередного предоставления жилья А. значится под номером 13. Кроме того, в соответствии с ФЗ РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 21.12.2004 № 817, А. имеет право на дополнительную

жилую площадь.

Согласно информации, полученной из Володарской районной администрации, жилищные условия семьи А. будут улучшены, согласно списку внеочередного предоставления жилья.

При таких обстоятельствах, было подготовлено мотивированное заключение в прокуратуру Володарского района г. Брянска.

По результатам проведенной проверки, прокуратурой района в интересах А. в суд подано исковое заявление к Брянской городской администрации, Правительству Брянской области, Департаменту финансов Брянской области об обязанности предоставить вне очереди жилое помещение по договору социального найма.

Судом искивые требования прокурора были удовлетворены. В настоящее время решается вопрос о предоставлении А. жилого помещения. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно, после возникновения соответствующего субъективного права на получение жилого помещения вне очереди.

С проблемой реализации своих жилищных прав сталкиваются и граждане, проживающие в специализированном жилищном фонде.

К Уполномоченному на личном приеме обратилась С., проживающая в г. Брянске, с возникшей проблемой переселения из аварийного жилищного фонда.

Как сообщила заявительница, свое жилое помещение она занимала на основании договора найма служебного жилого помещения, в связи с трудовыми отношениями. Данный дом был признан аварийным.

В рамках расселения ей была предложена квартира в Бежицком районе г. Брянска. Данное жилое помещение она рассмотрела и согласилась на предложенный вариант. Однако в дальнейшем решение администрации было изменено, и никакой информации о возможном варианте переселения у С. не

имелось. Никакого иного жилья у заявителя нет, а, непредоставление органом местного самоуправления информации вызвало опасение остаться «на улице».

В целях защиты жилищных прав семьи С. и разрешения вопроса Уполномоченный обратился в Брянскую городскую администрацию.

Согласно поступившей информации, переселяемое жилое помещение С. занимала на основании договора найма служебного жилого помещения, в связи с чем городской администрацией рассматривался вопрос о включении приобретенной квартиры в специализированный жилой фонд, после чего будет возможным ее распределение гражданам.

После обращения Уполномоченного, администрацией были оперативно подготовлены все необходимые документы, и семье С. предоставлена предложенная двухкомнатная квартира в г. Брянске общей площадью 42,9 кв.м. Жилищные права С. восстановлены.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступают жалобы от граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

В связи с этим Уполномоченным был проведен мониторинг положения дел в данной сфере и вопрос вынесен на заседание экспертного Совета. Общая картина по региону представлена в таблице 3.

Анализ ситуации с соблюдением прав граждан на внеочередное обеспечение жилым помещением и непрекращающиеся обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют о том, что в нашем регионе нарушения прав граждан на получение жилья вне очереди носят, к сожалению, системный характер.

Гражданам зачастую не удается реализовать имеющееся у них право во внесудебном порядке, но даже при наличии судебного решения о предоставлении жилого помещения его исполнение затягивается на длительное время.

Следует отметить, что граждане все более активно используют судебный механизм защиты права на получения жилья вне очереди. Практика «принудительного» обеспечения граждан жилыми помещениями через суд наиболее распростра-

Таблица 3

**Количество граждан по муниципальным образованиям  
Брянской области, имеющих право на предоставление жилого  
помещения по договору социального найма вне очереди**

Муниципальное образование Брянской области	Количество жилых помещений, признанных в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежащих	Количество граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 № 378	Итого	Количество граждан, обеспеченных жильем вне очереди за 2015–2017 гг.
Брасовский район	29	0	29	0
г. Брянск	2	96	98	29
Брянский район	0	5	5	0
Выгоничский район	0	0	0	0
Гордеевский район	0	0	0	1
Дубровский район	0	0	0	2
Дятьковский район	0	0	0	0
Жирятинский район	0	0	0	1
Жуковский район	3	5	8	0
Злынковский район	1	7	8	2
Карачевский район	2	0	2	0
Клетнянский район	0	0	0	0
Климовский район	4	1	5	1
Клинцовский район	1	0	1	4
г. Клинцы	2	4	6	4
Комаричский район	3	0	3	0
Красногорский район	5	0	5	0
Мглинский район	1	0	1	0
Навлинский район	0	1	1	1
г. Новозыбков	1	6	7	3
Новозыбковский р-он	0	0	0	2
Погарский район	0	0	0	0
Почепский район	распределения по категориям граждан нет		11	0
Рогнединский район	7	0	7	0
Севский район	0	0	0	0
г. Сельцо	0	2	2	0
г. Стародуб	0	1	1	1
Стародубский район	0	0	0	0
Суземский район	0	0	0	0
Суражский район	0	0	0	1
Трубчевский район	0	0	0	0
Унечский район	3	0	3	2
г. Фокино	0	0	0	1
<b>Итого:</b>	64	128	<b>203</b>	55

нена в крупных городах, например, в г. Брянске, что связано с немалым количеством лиц данной категории льготников и большей их правовой просвещенностью.

По информации, представленной УФССП России по Брянской области, по состоянию на 15.12.2017 в структурных подразделениях на исполнении находится 109 исполнительных производств о предоставлении жилья, из них: 59 – о предоставлении жилья детям-сиротам, 38 – о предоставлении жилья инвалидам и 12 – о переселении из ветхого жилья, а также нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Проведенный мониторинг соблюдения органами местного самоуправления Брянской области прав граждан на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди, исполнения органами местного самоуправления области решений судов о предоставлении гражданам, имеющим право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, показал следующее.

Со стороны органов местного самоуправления имеют место нарушения прав граждан на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди. Названные нарушения на территории Брянской области носят системный характер.

В качестве основных причин нарушений прав граждан на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди следует назвать:

- отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования;
- строительство муниципального жилья социального использования не ведется;

В качестве причин неисполнения или несвоевременного исполнения решений судов о предоставлении жилья по договорам социального найма следует назвать:

- отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования;
- отсутствие строительства муниципального социального жилья;
- отсутствие средств в бюджетах муниципальных образований на исполнение решений судов о предоставлении жилья по договорам социального найма.

Проблему обеспечения жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления области и имеющих право на получение жилья вне очереди, решить только за счет бюджетных средств муниципальных образований Брянской области на сегодняшний день практически не представляется возможным. Об этом говорят сами представители органов местного самоуправления.

В ответах, направленных Уполномоченному органами местного самоуправления, сообщается, что для решения проблемы жилищного обеспечения внеочередников необходима финансовая помощь федерального и регионального бюджетов.

Вместе с тем, строительство на территории области ведется, по данным департамента строительства Брянской области в 2017 г. на территории области введено в эксплуатацию 558,3 тыс. м<sup>2</sup> жилья, что составляет 84% к аналогичному периоду 2016 г., в том числе:

– 82 многоквартирных жилых дома – 485,7 тыс. м<sup>2</sup> (85,8% к аналогичному периоду 2016 г.);

– индивидуальное жилищное строительство – 72,6 тыс. м<sup>2</sup> (73,4% к аналогичному периоду 2016 г.).

Реализация права граждан на жилище имеет вместе с социальной еще и экономическую основу.

Весьма важный критерий оценки состояния жилищного вопроса на территории Брянской области, как и в любом регионе РФ, зависит не только от количества строящихся квадратных метров, но и от их доступности для граждан.

Утвержденная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ в первом квартале 2017 г. составляла **27 191 руб.**, в третьем квартале увеличилась и составила **28 691 руб.**

Многие граждане пытаются решить свой жилищный вопрос путем участия в долевом строительстве, однако не все застройщики выполняют взятые на себя обязательства в отношении дольщиков.

*В 2017 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение по данной тематике*

*от дольщиков одного объекта, расположенного на территории г. Брянска. Кроме того, заявителями затрагивался вопрос обеспечения сохранности данного недостроенного объекта. Уполномоченным было дано поручение администрации, которая незамедлительно приняла соответствующие меры.*

По сведениям, предоставленным департаментом строительства Брянской области, в нашем регионе по состоянию на 31.12.2017 числятся 4 проблемные объекта долевого строительства. Указанные объекты являются объектами одного застройщика МУП «Брянскгорстройзаказчик».

В 2017 г. проблемные объекты долевого строительства на территории Брянской области в эксплуатацию не вводились.

С проблемой реализации своих прав сталкиваются граждане и при покупке жилья у застройщиков.

*К Уполномоченному поступило заявление от Н., проживающей в Брянском районе, о нарушении ее жилищных прав и неисполнении решения суда.*

*Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Брянского областного суда решение Брянского районного суда по иску Н. к ОАО «Брянскградостроитель» отменено в части отказа в удовлетворении исковых требований о расторжении договора купли-продажи, взыскании стоимости квартиры ненадлежащего качества, неустойки, штрафа, оплаты экспертизы.*

*В данной части принято новое решение: расторгнуть договор купли-продажи квартиры, заключенный между ОАО «Брянскградостроитель» и Н.; взыскать с ОАО «Брянскградостроитель» в пользу Н. стоимость квартиры, неустойку, штраф и расходы на проведение судебной экспертизы.*

*В отношении ОАО «Брянскградостроитель» возбуждено исполнительное производство. Однако денежные средства, которые могли быть использованы для приобретения новой пригодной для жилья квартиры, семье Н. не возвращены, решение суда не исполнено. Вместе с тем, ответчик требует освободить данную квартиру и выселяет ее с двумя малолетними детьми, что является нарушением жилищных прав заявителя.*

*Согласно информации, поступившей из прокуратуры Брянского района на обращение Уполномоченного, в результате*



*применения судебным приставом-исполнителем мер принудительного исполнения с ОАО «Брянскградостроитель» задолженность в пользу Н. взыскана в полном объеме.*

*В связи с фактическим исполнением исполнительного документа судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об окончании исполнительного производства.*

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 26 мая 2017 г. № 1063-р, в части осуществления мер по решению проблем граждан участников долевого строительства, нуждающихся в защите, субъектом подготовлен и утвержден план-график «Дорожная карта» по четырем проблемным объектам долевого строительства, который был направлен в Минстрой России.

Вышеуказанная «Дорожная карта» актуализирована по состоянию на 20 декабря 2017 г. Все проблемные объекты долевого строительства являются объектами одного застройщика.

По состоянию на текущую дату с учетом проведенной межведомственной комиссии при Правительстве Брянской области 1 февраля 2018 г. общее число граждан, включенных в реестр участников долевого строительства на территории Брянской области, нуждающихся в защите, – 150 из 286-ти граждан.

«Дорожная карта» предусматривает мероприятия: законодательного характера, организационного характера и финансового характера.

В части мер законодательного характера уполномоченными органами власти внесены соответствующие изменения в действующие нормативно-правовые акты субъекта и разработаны дополнительные, позволяющие восстанавливать права граждан-участников долевого строительства, нуждающихся в защите. В том числе принято постановление Правительства Брянской области от 4 сентября 2017 г. № 422-п «Об утверждении Порядка реализации мер государственной защиты участников долевого строительства, нуждающихся в защите».

В части мер финансового характера проведена совместная работа уполномоченными органами власти (управлением имущественных отношений Брянской области и управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации) по изысканию и формированию перечня земельных участков, необходимых для компенсации затрат ин-

весторам (подрядчикам), которые примут участие в решении проблемы по «обманутым» дольщикам Брянской области.

В части мер организационного характера в соответствии с «Дорожной картой» планируется достроить два объекта с учетом высокой степени готовности. Комиссионно проведена оценка суммы затрат сметной стоимости для окончания работ на проблемных объектах с учетом оптимизации затрат.

По двум объектам с низким процентом строительной готовности, восстановление прав будет осуществляться путем расселения граждан, с учетом площади объекта долевого строительства по договору участия в долевом строительстве, заключенному с недобросовестным застройщиком.

Инвесторами (подрядчиками) в 2017 г. были поданы заявки на участие в решении проблем по «обманутым» дольщикам по каждому проблемному объекту в рамках масштабных инвестиционных проектов.

В настоящий момент субъектом проведены организационные мероприятия в части соответствия поданных проектов по восстановлению прав дольщиков по проблемным объектам и подготовлены распоряжения Губернатора Брянской области «О соответствии инвестиционного проекта критериям масштабного инвестиционного проекта», которые позволяют приступить к реализации нарушенных прав граждан.

В соответствии с распоряжениями Губернатора Брянской области инвесторы приступили к реализации инвестиционных проектов по восстановлению прав обманутых дольщиков застройщика МУП «Брянскгорстройзаказчик». Все обозначенные мероприятия направлены на решение проблем по «обманутым» дольщикам по каждому объекту со сроком решения проблем – не позднее III квартала 2018 г.

Вопросы защиты прав участников долевого строительства на территории региона находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области. В течение истекшего года Уполномоченный принимал участие в депутатских слушаниях «О ситуации, сложившейся в регионе по долевого строительству с участием граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, и мерах по защите прав и интересов участников долевого строительства на территории Брянской области», проходивших в Брянской

областной Думе. По их результатам были подготовлены рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления региона, направленные на восстановление прав участников долевого строительства.

Стоит отметить, что в 2017 г. с целью выхода из ситуации с обманутыми дольщиками и повышения гарантий защиты прав участников долевого строительства законодательством предусмотрено формирование за счет обязательных взносов застройщиков компенсационного фонда, предназначенного для выплаты возмещения участникам строительства при банкротстве застройщика (ст. 23.2 Закона № 214-ФЗ). Теперь обманутый дольщик сможет хотя бы получить выплату из Фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязанность застройщика по уплате обязательных отчислений (взносов) в компенсационный фонд возникает в отношении многоквартирного жилого дома и (или) жилого дома блокированной застройки, состоящего из 3 и более блоков, если договор участия в долевом строительстве с первым участником долевого строительства представлен на государственную регистрацию после даты государственной регистрации публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

Датой государственной регистрации публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» является 20 октября 2017 г.

Таким образом, начиная с 21 октября 2017 г., регистрация первого договора участия в долевом строительстве без уплаты обязательных отчислений (взносов) в Фонд не допускается.

В истекшем году жалобы от ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны по вопросам улучшения жилищных условий не поступали.

По информации, предоставленной департаментом строительства Брянской области, в 2017 г. области была выделена субвенция из федерального бюджета в размере 86,1 млн. руб., улучшили свои жилищные условия – 84 человека, из которых

7 инвалидов и участников Великой Отечественной войны. В настоящее время нуждающимися в улучшении жилищных условий остаются 42 человека данной категории.

Не улучшается ситуация с обеспечением жилищной субсидией ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

В сводном реестре по состоянию на 01.01.2017 значилось **344** человека этой категории, из которых в 2017 г. улучшили свои жилищные условия 18 человек (в 2016 г. – 22).

На реализацию программы по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, Брянской области в 2017 г. из средств федерального бюджета было выделено 9,6 млн. руб.

В рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 гг.» в Брянской области в 2017 году предусмотрено 744079,9 тыс. руб. (в 2016 г. – 639,8 млн. руб.), что позволило предоставить государственные жилищные сертификаты:

- 11 ГЖС гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами;
- 1 ГЖС гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- 466 ГЖС (в 2016 г. – 416 ГЖС) гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В списке граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, по Брянской области в 2017 г. значилось **6 семей**. Единовременной денежной выплатой на приобретение или строительство жилья обеспечены 4 семьи данной категории.

На территории субъекта в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» продолжается реализация федеральных и областных государственных программ, направленных на улучшение жилищных условий граждан. Одной из таких программ является подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве Брянской области» (2014–2020 гг.) государственной

программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развития дорожного хозяйства Брянской области» (2014–2020 гг.). Реализацию данного направления осуществляет АНО «Брянский областной жилищный фонд».

В очереди на улучшение жилищных условий в рамках подпрограммы по состоянию на 31.12.2017 стоит 1 020 семей (в 2016 г. – 1055), из них 345 – многодетные.

Сумма средств областного бюджета на предоставление субсидий в 2017 г. в рамках реализации подпрограммы составила 28,5 млн. руб., из которых:

– 6,7 млн. руб. предусмотрены на компенсацию части платежа по кредитным договорам (договорам займа) по обязательствам, принятым до 01.01.2014;

– 21,8 млн. руб. – на компенсацию части стоимости жилого помещения.

В 2017 г. улучшили свои жилищные условия с помощью субсидии на компенсацию части стоимости жилого помещения 35 семей, из них 3 – многодетные.

Граждане, участники указанной подпрограммы, обращались в адрес Уполномоченного в течение истекшего года по вопросам получения данной субсидии в первоочередном порядке. Заявителям было разъяснено, что субсидии предоставляются участникам подпрограммы в порядке очередности в соответствии с датой подачи заявления на участие в подпрограмме.

Первоочередное право на получение субсидии имеют участники подпрограммы, приобретающие жилые помещения в домах и/или комплексных жилых застройках, строительство которых осуществляется в рамках подпрограммы, а так же граждане, утратившие вследствие пожара единственное жилое помещение, принадлежащее им по праву собственности и признанное в установленном порядке непригодным для проживания.

В решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение жилья.

Согласно информации, поступившей из департамента се-

мы, социальной и демографической политики Брянской области, число семей, являющихся участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» по Брянской области, по состоянию на 01.01.2018 составляет 1970 семей.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 гг., подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области» (2017–2020 гг.) государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014–2020 гг.) в 2017 г. выделено из федерального бюджета денежных средств в размере 15,732 млн. руб., областного бюджета – 32,322 млн. руб., из бюджетов муниципальных образований, принимающих участие в реализации подпрограммы, – 16,517 млн. руб.

Улучшили свои жилищные условия 80 молодых семей (в 2016 г. – 20 семей), в том числе 47 – многодетных.

Недостаточное финансирование, как и ранее отмечалось в докладах, не дает существенно сократить очередь среди граждан данной категории, состоящих на получение субсидий.

В каждом ежегодном докладе Уполномоченным отмечаются проблемы технического состояние жилищного фонда, что является основой обеспечения прав граждан на безопасные и благоприятные условия проживания. Накопившиеся проблемы реформирования жилищно-коммунальной отрасли, по-прежнему, негативно сказываются на состоянии, как жилого фонда, так и коммуникаций.

Согласно информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ, на территории Брянской области числится 6 396 многоквартирных домов, в том числе 89 многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу после 01.01.2012.

На территории муниципального образования город Брянск числится 2610 многоквартирных домов, в том числе 51 дом признан аварийным и подлежащим сносу после 01.01.2012.

В рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2013–2017 гг.) в 2017 г. были переселены 412 человек из 175 квартир.

На 01.09.2017 мероприятия по реализации данной программы завершены.

По данным департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, всего по Брянской области за период 2013–2016 гг., в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области (2013–2017 гг., муниципальными образованиями региона было приобретено 1 362 квартиры, 591 из которых является муниципальной собственностью.

Однако имели место отказы граждан от переселения в приобретенные квартиры, основными причинами которых являются несогласие с месторасположением предоставляемой квартиры, а также желание остаться проживать в аварийном доме. В настоящий момент на рассмотрении судов находятся 28 исковых заявлений администраций муниципальных образований (г. Брянск, г. Севск, г. Клинцы, п. Выгоничи) о принудительном переселении 80 человек из 28 квартир.

Следует отметить, что проблема аварийного жилищного фонда – это источник целого ряда отрицательных социальных тенденций. Ввиду несоответствия требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, аварийное жилье не только не обеспечивает комфортного проживания граждан, но и создает угрозу их жизни и здоровью. Владельцы аварийного жилья не могут в полной мере реализовать свои права на управление жилищным фондом, предусмотренные действующим жилищным законодательством, получать полный набор жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения по данной тематике.

По вопросу нарушения жилищных прав к Уполномоченному обращались жители домов, признанных аварийными после 01.01.2012.

*Как следовало из обращения жильцов одного из домов в г. Брянске, их дом решением межведомственной комиссии Советской районной администрации г. Брянска признан аварийным и подлежащим сносу 07.02.2013 и включен в список и очередность сноса ветхого и непригодного для постоянного проживания муниципального жилищного фонда г. Брянска, подлежащего переселению.*

*В соответствии со ст.16 Федерального Закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства», в региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» подлежат включению дома, признанные аварийными до 01.01.2012. В связи с чем правовые основания для включения данного дома в указанную программу отсутствовали.*

*Вместе с тем, проживание в доме, признанном непригодным для постоянного проживания, создает угрозу для жизни и здоровья жильцов, что является нарушением жилищных прав заявителей и может привести к неблагоприятным последствиям.*

*По данному вопросу они обращались в различные инстанции. Прокуратурой города заместителю главы Брянской городской администрации было объявлено предостережение о недопущении нарушения жилищных прав жителей данного дома. Однако до настоящего момента никаких мер не принято, информации о сроках расселения у граждан не имеется.*

*По результатам проведенной проверки выявлены нарушения действующего законодательства со стороны Брянской городской администрации: распоряжение о дальнейшем использовании дома после признания его аварийным и сроках отселения проживающих в нем граждан не издавалось.*

*Указанное бездействие органа местного самоуправления влечет нарушение прав граждан, проживающих в аварийном доме, а также необоснованное затягивание сроков расселения, в связи с чем Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города.*

*Прокуратурой города Брянска главе Брянской городской администрации было внесено представление.*

*На территории области продолжается реализация долгосрочной региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 гг.), в которую включено 6 216 многоквартирных домов.*

*По состоянию на 01.01.2018 в полном объеме завершены мероприятия по капитальному ремонту 353 многоквартирных домов, в том числе 155 домов, расположенных на территории*



муниципального образования «город Брянск».

В адрес Уполномоченного поступали жалобы от граждан, проживающих в муниципальном жилищном фонде, требующем ремонта.

*Так, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась К., временно проживающая в жилом помещении, предоставленном из маневренного жилищного фонда г. Брянска.*

*Как сообщила К., в результате произошедшего пожара, ущерб был причинен квартире, в которой проживала ее семья. Данное жилое помещение было утрачено не полностью и в настоящее время нуждается в ремонте.*

*Заявительница и члены ее семьи были временно размещены в маневренном жилищном фонде г. Брянска.*

*Как было установлено, данная квартира отнесена к муниципальному жилищному фонду г. Брянска и была предоставлена для проживания семье заявительницы на основании ордера.*

*В силу статьи 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище.*

*Статьей 2 ЖК РФ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе обеспечивают контроль над использованием и сохранностью жилищного фонда; организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах, на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.*

*В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда.*

*Кроме того, статья 210 ГК РФ обязывает собственника*

нести бремя содержания принадлежащего ему имущества, поддерживать его в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйного обращения с ним.

Вместе с тем, с момента пожара в многоквартирном доме заявителя прошло более года, а каких-либо мер по его ремонту, обследованию межведомственной комиссией в целях признания пригодным (непригодным) для проживания, подлежащим ремонту или реконструкции, органом местного самоуправления предпринято не было.

При таких обстоятельствах указанный многоквартирный дом, пострадавший в результате пожара и неотапливаемый, продолжает разрушаться, а граждане, временно отселенные, не могут реализовать свои жилищные права.

В целях защиты жилищных прав семьи заявителя Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Советского района города Брянска.

По запросу Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства, ремонт данного жилого помещения после произошедшего пожара до настоящего времени городской администрацией не произведен.

Прокуратурой района на имя главы Брянской городской администрации внесено представление об устранении нарушений закона. До окончательного разрешения данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Региональным фондом капитального ремонта Брянской области совместно с представителями муниципальных образований и управляющих компаний инспектируются все объекты капитального ремонта, контролируется не только качество исполнения подрядными организациями и организациями, осуществляющими строительный контроль договорных обязательств, но и сроки исполнения таких обязательств.

Стоит отметить, что ужесточение отбора подрядчиков и контроля над качеством ремонтных работ, отчасти, обеспечили повышение ответственности со стороны строительных организаций и повысили уровень доверия жителей к системе проведения капремонта.

Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области сформирован единый реестр квалифицированных (добросовестных)

подрядчиков, которые участвуют в аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту. По состоянию на 17.01.2018 в реестре числится 85 организаций.

Вместе с тем, проблема проведения капитальных ремонтов зачастую связана с фактической аварийностью дома, а следовательно и целесообразностью затрат на восстановление его технического состояния.

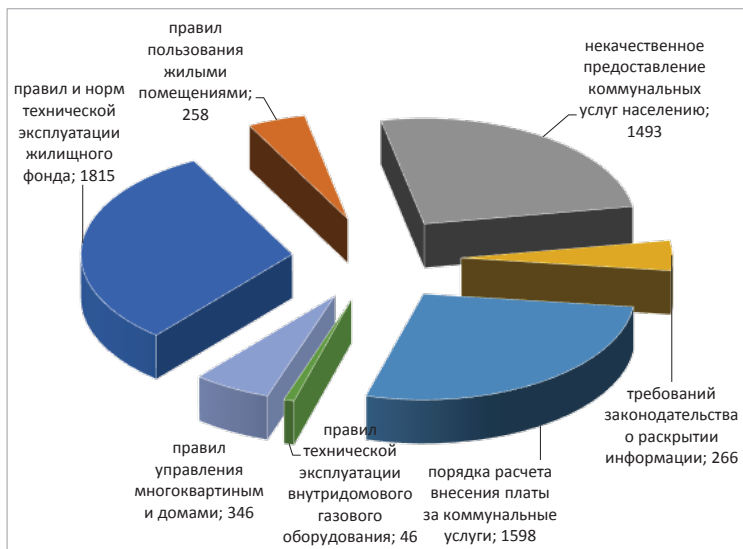
Довольно большое количество обращений по жилищной тематике поступает от граждан, которые не согласны с решениями судов, действиями родственников и соседей. Беспокоили граждан и вопросы нарушения их жилищных прав при строительстве многоэтажных домов вблизи их домовладений, при осуществлении сделок с недвижимым имуществом, при вступлении в наследство. Большинство таких заявлений, в основном, находятся вне сферы деятельности Уполномоченного, но всем обратившимся давались исчерпывающие разъяснения, рекомендации в соответствии с действующим законодательством и оказывалось всяческое содействие.

## 2. Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Сфера ЖКХ касается всех и каждого, поэтому ежегодно в адрес Уполномоченного поступает значительное количество обращений граждан, касающихся нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства и коммунальных услуг. В минувшем году 75 обращений, поступивших к Уполномоченному, касались сферы ЖКХ.

Основная проблематика обращений сохраняется – это ненадлежащее исполнение своих обязанностей по управлению многоквартирным домом управляющими организациями, нарушение расчета платы за жилищно-коммунальные услуги, предоставление коммунальных услуг по отоплению и водоснабжению ненадлежащего качества, нарушения правил содержания общего имущества многоквартирных домов.

Согласно информации, предоставленной государственной жилищной инспекцией Брянской области, в течение 2017 г. в ходе проверок инспекторами было выявлено **5 822 нарушения**.



В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях должностными лицами государственной жилищной инспекции Брянской области в 2017 г. возбуждено и рассмотрено 630 административных дел по правонарушениям, связанным с использованием жилыми помещениями, неповиновением законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), нарушением правил содержания и ремонта жилых домов и др.

В результате за указанный период наложены административные штрафы на граждан, должностных и юридических лиц на общую сумму 16,1 млн. руб.. В бюджет г. Брянска, согласно ст. 46 Бюджетного кодекса РФ, поступило и зачислено 5,82 млн. руб.

Много претензий, которые в большинстве являются обоснованными, со стороны граждан возникает к управляющим организациям, которые не выполняют или ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по управлению и обслуживанию многоквартирных домов.

Согласно ч. 1 ст. 161 ЖК РФ, управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Однако, анализируя рассмотренные Уполномоченным обращения, невольно приходишь к выводу о том, что вышеуказанные требования жилищного законодательства соблюдаются управляющими организациями не всегда.

Поэтому не прекращается поток жалоб, с которыми проживающие в многоквартирных домах граждане, обращаются к омбудсмену, а также в контролирующие и надзорные органы Брянской области.

*Так, к Уполномоченному повторно обратилась П., проживающая в г. Брянске, по вопросу нарушения МУП «Жилспецсервис» правил содержания общего имущества их дома, хозяйственного отношения и не проведения качественного ремонта кровли.*

*Она пояснила, что, начиная с 2008 г., неоднократно проводились комиссионные обследования крыши. Факты протечек воды с кровли в комнате П., а так же промерзание наружной стены были установлены. В адрес МУП «Жилспецсервис» неоднократно направлялись предписания, с требованием об устранении причин появления протечек в ее квартире.*

*Однако ремонтные работы исполнителем были выполнены некачественно и проблема окончательно не решена. Кроме того, как сообщила заявитель, в результате халатного отношения специалистов МУП «Жилспецсервис» к своим обязанностям, при очищении крыши от сосулек кровля была повреждена ледорубом. В связи с чем в этом году наружная стена снова отсырела.*

*Учитывая, что сложившаяся ситуация создает угрозу здоровью семьи заявителя и нарушает ее жилищные права, Уполномоченный обратился к начальнику государственной жилищной инспекции Брянской области.*

*Только после обращения Уполномоченного, организацией МУП «Жилспецсервис» г. Брянска на кровле над комнатой П. был выполнен текущий ремонт кровельного покрытия, а так-*

*же управляющей организацией запланировано выполнение работ по устранению следов протекания. Капитальный ремонт кровли данного дома проведен в 2017 г.*

По информации, поступившей из прокуратуры Брянской области, за минувший период выявлено 958 нарушений жилищного законодательства. Усилия были сосредоточены на вопросах надлежащей подготовки ресурсоснабжающих и управляющих компаний к отопительному сезону, повышения уровня платежной дисциплины за ЖКУ и топливо-энергетические ресурсы, целевого использования управляющими компаниями средств, поступивших от населения за оказанные услуги, надлежащего содержания жилищного фонда.

*В 2017 г. в ходе прокурорских проверок в каждой из обозначенных сфер правоотношений органами прокуратуры выявлялись недостатки, повлекшие за собой нарушения прав граждан.*

*Традиционно поступают в адрес Уполномоченного обращения по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества или ограничения их предоставления.*

*В конце августа 2017 г. к Уполномоченному обратилась многодетная мама А., с жалобой на отсутствие газоснабжения их дома и оказания содействия в решении этого вопроса.*

*В целях защиты прав многодетной семьи, Уполномоченный обратился к главе администрации города Новозыбкова и директору филиала АО «Газпром газораспределение Брянск» в г. Новозыбкове с просьбой решить данную проблему и незамедлительно возобновить газоснабжение домовладения А.*

*Согласно информации, поступившей от заявителя лично, газоснабжение данного дома было возобновлено.*

Из года в год с наступлением отопительного сезона значительное количество жалоб от жителей области, в том числе по телефону, поступает в адрес Уполномоченного на ненадлежащее отопление жилых помещений.

Большинство из них решается Уполномоченным в оперативном режиме с привлечением соответствующих служб и органов местного самоуправления.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области осуществляется лицензионный контроль управляющих организаций. Число действующих лицензий на осуществление

предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, зарегистрированных в реестре лицензий составляет – 206.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области по итогам проверок с начала года всего выдано 2 489 исполнительных документов по нарушениям в жилищной сфере. В том числе:

- 630 протоколов об административных правонарушениях;
- 855 актов инспекционного обследования и проверок технического состояния объектов жилищного фонда;
- 1 004 предписания и предостережения об устранении выявленных нарушений.

Общее имущество дома – это стены, крыши, чердаки, подвалы, инженерные коммуникации, предназначенные для использования более чем одним собственником. Его состояние и надлежащее содержание напрямую влияет на условия проживания в доме.

*В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба жильцов дома по ул. Афанасьева в г. Брянск на нарушения управляющей организацией МУП «Жилкомсервис» правил содержания и ремонта общедомового имущества.*

*Как следует из обращения, указанному дому более 50-ти лет, за последние годы в каждом подъезде неоднократно происходил прорыв стояков холодного водоснабжения, в угловых квартирах нет надлежащего теплоснабжения и торцевые стены промерзают, ремонт технического этажа никогда не проводился. В ходе строительной экспертизы произведено обследование техэтажа, по результатам которого его техническое состояние признано как негодное.*

*По данным вопросам жители обращались в МУП «Жилкомсервис», однако никаких должных мер не принимается, что нарушает их жилищные права.*

*Для проведения проверки Уполномоченный обратился к начальнику Государственной жилищной инспекцией Брянской области. Инспекцией проведена проверка с выходом на место с участием представителей управляющей организации.*

*По результатам проведенной проверки МУП «Жилкомсервис» Володарского района г. Брянска выдано три предписания со сроками исполнения до 06.12.2017, 25.12.2017 и 18.04.2018*

*о проведении следующих мероприятий:*

– выполнить окраску стального участка трубопровода холодного водоснабжения от ввода в дом до вводного вентиля в подполье подъезда № 3, установить контрольные маяки на торцевой стене дома под окнами кв. № 43 и № 44, вести наблюдение за маяками, проверить систему вентиляции в кв. № 43, выполнить ревизию стояка отопления по спальным комнатам кв. №№ 43, 47, 51, 55, 59, установить урны у подъездов;

– выполнить инструментальное обследование стены в спальном комнате кв. № 43 и восстановить проектные условия эксплуатации стены;

– ремонт и окраску цоколя.

*В настоящее время одно из предписаний выполнено. Контроль над исполнением предписаний осуществляется государственной жилищной инспекцией Брянской области.*

Имели место и обращения граждан с просьбой о помощи в получении необходимого документа от управляющей организации.

*Обращение жительницы г. Брянска К. по вопросу содействия в получении акта по поводу залива ее квартиры.*

*Специалистами аппарата Уполномоченного подготовлено обращение в адрес управляющей организации, и в результате взаимодействия с начальником производственного отдела управляющей организации ООО «УК Уютный Дом» было незамедлительно проведено обследование квартиры К. по факту залива, и составлен соответствующий акт в двух экземплярах. Данный акт был предоставлен К. в ООО «УК Уютный Дом».*

В отношении тарифов на услуги организаций коммунального комплекса стоит отметить, что изменение тарифов произошло с 01 июля 2017 г.

По информации, предоставленной управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, средний рост тарифов в регионе к уровню 2016 г. составил на тепловую энергию – 103,85 %, на услуги водоснабжения и водоотведения – 101,6%. на электрическую энергию – 104,89 %.

Фактический рост тарифов на услуги утилизации твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунально-



го комплекса (в % к уровню 2016 г.) составил 106,3%, к примеру, для ОАО «Чистая Планета», эксплуатирующего полигон в г. Брянске, –105,8 %.

В условиях ежегодного увеличения тарифов на услуги ЖКХ и при этом незначительного роста доходов населения, оплачивать жилищные и коммунальные услуги для многих граждан становится достаточно обременительным.

Средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги установлен с 01.07.2017 в размере 3,9%, предельно допустимое отклонение – 2,5%. Таким образом, совокупный рост платы за коммунальные услуги для граждан, проживающих на территории региона не должен превышать со второго полугодия 2017 года – 6,4%.

Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для муниципальных образований региона на 2017 г. были установлены в размерах, обеспечивающих фактический рост платы граждан за коммунальные услуги.

Количество жалоб на необоснованное повышение оплаты за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги стало меньше, но в течение минувшего года они все же поступали к Уполномоченному.

*Так, коллективное обращение от жителей пгт Красная Гора касалось вопроса правомерности изменения УК ООО «Уют» способа начисления оплаты за отопление.*

*Как сообщали заявители, с 01.01.2017 оплата за отопление осуществляется равномерно в течение всего года по нормативу из расчета по среднему потреблению за 2016 г., без учета показаний прибора учета.*

*Данные многоквартирные дома оснащены общедомовыми приборами учета потребленной тепловой энергии, некоторые квартиры оборудованы индивидуальным отоплением. Таким образом, как пояснили жители, осуществляя оплату по рассчитанному управляющей организацией нормативу (без учета объективных показаний приборов учета), переплата за услуги отопления с каждого составит более 1 000 руб. в зависимости от площади квартиры, что является нарушением их прав как потребителей коммунального ресурса.*

*С 01.01.2017 ООО «Уют» изменен способ начисления пла-*

ты за потребленную тепловую энергию для собственников жилых помещений обслуживаемых многоквартирных домов, в которых имеются коллективные приборы учета тепловой энергии. При этом размер платы в следующем за отчетным году должен быть скорректирован управляющей организацией в соответствии с показаниями коллективного прибора учета.

Проанализировав изложенную информацию, Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области.

Согласно приказу Управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 30.06.2016 № 18/3-п, на территории Брянской области с 01 июля 2016 г. установлен порядок расчета платы за коммунальную услугу по отоплению жилых и нежилых помещений многоквартирных домов и жилых домов из расчета равномерной оплаты за все расчетные месяцы календарного года в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

В многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые или нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в помещении определяется по формулам 3, 3(1) и 3(2) приложения № 2 к настоящим Правилам, исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии.

По выводам специалистов отдела ЖКХ и строительства администрации Красногорского района, реализующего функции органа муниципального жилищного контроля, применение ООО «Уют» способа начисления жителям многоквартирных домов платы за услуги теплоснабжения равномерно в течение календарного года соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, начисление за услуги теплоснабжения для собственников и пользователей многоквартирных домов за март-апрель 2017 г. осуществлено обоснованно.

*Прокуратурой района по результатам рассмотрения обращения Уполномоченного были выявлены нарушения, связанные с неверным расчетом ООО «Уют» размера платы за тепловую энергию за 1 кв. м жилого помещения и неверно рассчитан годовой объем потребленной тепловой энергии на отопление данных многоквартирных домов.*

*Прокурором района директору управляющей организации было внесено представление, также он привлечен к административной ответственности в виде штрафа. Управляющей компанией при расчете платы услуги теплоснабжения за апрель 2017 г. был осуществлен перерасчет излишне выплаченных жителями многоквартирных домов сумм.*

Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги включает в себя взнос на капитальный ремонт, неуплата его приводит к возникновению задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

Из обращений к Уполномоченному по указанной тематике можно выделить жалобы, в которых жители просили помощи в решении вопроса и заключении с ними соглашения о расщорчке оплаты задолженности, возобновлении им компенсационных выплат, несмотря на то, что имеется значительный долг и ими не оплачиваются коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт.

*Так, обращение М., проживающего в г. Брянске, касалось проблемы заключения соглашения о расщорчке оплаты сложившейся задолженности за коммунальные услуги и капитальный ремонт, получения компенсации за оплату коммунальных услуг.*

Уполномоченным в вопросах установления взаимодействия с управляющими компаниями с целью составления соглашения о реструктуризации задолженности гражданам оказывалось содействие.

В данном случае, согласно полученной информации, ранее управляющая организация заключала с М. соглашение о расщорчке оплаты, условия которого он не выполнял.

Заявителю были разъяснены нормы жилищного законодательства, нарушения его прав в ходе рассмотрения обращения не установлено. Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным рекомендовано М., по возможности, пога-

*сить образовавшуюся задолженность.*

Учитывая возрастающую из года в год стоимость ЖКУ, Уполномоченный рекомендует гражданам соблюдать платежную дисциплину, поскольку несвоевременная оплата ЖКУ служит основанием для начисления пени управляющей организацией и влечет за собой нежелательные последствия для самих граждан: судебные решения о взыскании долга, приостановление компенсационных выплат, а также подачи коммунальных ресурсов в жилое помещение должника.

Анализируя ситуацию с исполнением законодательства в жилищно-коммунальной сфере, можно сделать вывод, что ситуация с соблюдением прав граждан в данной отрасли продолжает оставаться сложной. Тематика обращений меняется незначительно, основные проблемы остаются прежними.

В завершение следует отметить, что все существующие в регионе проблемы реализации жилищных прав граждан могут быть успешно преодолены лишь при активном участии государственных институтов, с использованием бюджетных средств, путем наращивания финансирования и строительства социального жилья, контроля ценообразования на строительном рынке. Необходимо рациональное привлечение и консолидация финансовых ресурсов бюджетов всех уровней и участие собственников в финансировании расходов на содержание жилья и объектов коммунального хозяйства.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Дети являются одной из наиболее уязвимых социальных групп населения в Российской Федерации. Это не только дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды. Многие дети и в благополучных семьях нуждаются в более полной реализации их права на развитие, образование, охрану здоровья.

Одной из важнейших задач социального правового государства является защита прав и свобод ребенка, поддержка семьи, материнства и детства, что закреплено в статьях 7, 38, 39 Конституции Российской Федерации. Создание и обеспечение необходимых условий для решения данной задачи и сегодня не теряет своей актуальности.

В адрес Уполномоченного по-прежнему поступают обращения, связанные с обеспечением права детей на образование, об установлении опеки (попечительства), об определении порядка общения с ребенком, взыскания алиментных платежей, обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа и другие.

Согласно Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, в Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

В силу ст. 43 Конституции РФ, ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в России гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования, реализация права на получение которого обеспечивается путем создания органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения и расширения возможностей для удовлетворения данной потребности человека.

Численность детей и подростков в возрасте до 18-ти лет, по официальным данным, по состоянию на 01.01.2017 составляет свыше 228 тысяч человек. Из них, 95 254 ребёнка в возрасте от рождения до семи лет, в частности: дети до 3-х лет – 40 597 человек, в возрастной группе 3–6 лет – 54 657 дошкольника.

Дошкольным образованием охвачены 56 336 детей, из которых в возрасте до 3-х лет – 11 141, от 3-х до 7-и лет – 45 520 детей.

В 2017 г. в Брянской области функционировали 355 (из них – 5 негосударственных) дошкольных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в которых открыто 58 701 место, в том числе свыше восьми тысяч мест для детей от рождения до трёх лет.

Численность дошкольных групп в общеобразовательных организациях региона, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составила 277 (в 2016 г. – 270 единиц).

За период модернизации системы дошкольного образования, согласно данным департамента образования и науки Брянской области, построено 14 детских садов, реконструировано пять зданий детских садов, проведены капитальные ремонты помещений 45 образовательных организаций, на базе которых открыты дошкольные группы, в том числе возвращено в систему дошкольного образования семь зданий детских садов.

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», к 2016 г. должна быть достигнута 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Поставленная задача в Брянской области выполнена. Уровень доступности дошкольного образования для данной возрастной категории достиг 100%. По состоянию на 01.01.2018 года все дети в возрасте от трех до семи лет обеспечены местами в дошкольных учреждениях.

Вместе с тем, сохраняет актуальность обеспечение потребности в получении дошкольного образования детей от рождения до трех лет.

По состоянию на 01.01.2018 года получение места в дошкольной образовательной организации ожидают 254 человека в возрасте до трех лет (в 2016 г. – 535 детей).

*К Уполномоченному обратилась молодая мама по вопросу предоставления ее сыну места в детском саду.*

*Сын заявительницы с 2014 г. состоит в очереди на получение места в дошкольном учреждении по месту жительства.*

ства. Однако практически уже по достижении трехлетнего возраста право на получение дошкольного образования им не реализовано.

После вмешательства Уполномоченного в решение данного вопроса сыну заявительницы было предоставлено место в МДОУ «Юбилейный».

Действующая сеть общеобразовательных организаций Брянской области, включающая в себя 490 учреждений, в целом обеспечивает равный доступ к полноценному образованию всех категорий учеников в соответствии с их индивидуальными интересами и способностями, состоянием здоровья.

В силу п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации отнесено к компетенции образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Организация питания обучающихся возлагается на учреждения, осуществляющие образовательную деятельность (ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В соответствии с пунктами 6.8, 6.34 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45, для обучающихся образовательных учреждений необходимо организовать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Интервалы между приемами пищи не должны превышать 3,5–4-х часов. Не допускается замена горячего питания выдачей продуктов в потребительской таре.

Между тем, на территории региона имеют место случаи ненадлежащего отношения образовательных организаций к соблюдению требований действующего законодательства.

*По вопросу организации питания дочери в общеобразовательном учреждении на личном приеме к Уполномоченному обратилась гр. Р.*

*Как сообщила обеспокоенная мама, её дочь проходит обучение по общеобразовательной программе в МБОУ Локотская СОШ № 1 им. П. А. Маркова. С начала текущего учебного года ребенок не обеспечен питанием в данном образовательном учреждении. При этом семья заявительницы отнесена к числу малоимущих, о чем предоставлены соответствующие подтверждающие документы.*

*Согласно информации, поступившей на запрос Уполномоченного из администрации Брасовского района, норматив расходов на финансирование мероприятий по организации питания школьников в муниципальных общеобразовательных учреждениях за счет средств муниципального бюджета утвержден распоряжением администрации Брасовского района № 2р от 10.01.2017 и составляет: для всех обучающихся – 3,5 руб. в день на одного обучающегося и дополнительно 12,5 руб. для обучающихся из малообеспеченных семей.*

*В период с 4 сентября по 23 октября 2017 г., в связи с заложенностью местного бюджета перед ООО «Общепит», которая на 01.10.2017 составляла 256 611,37 руб., организация питания учащихся осуществлялась только за родительскую долю.*

*В связи с погашением задолженности питание школьников продолжает осуществляться согласно установленным нормам.*

*В целях недопущения в дальнейшем нарушения права детей на образование в части организации питания в данном общеобразовательном учреждении, Уполномоченным было принято решение обратиться в прокуратуру Брасовского района.*

*Согласно сведениям прокуратуры района, предоставленным в ответ на обращение Уполномоченного, по результатам проведенной проверки организации питания учащихся указанного образовательного учреждения в адрес главы администрации Брасовского района внесено представление.*



*В отношении директора МБОУ «Локотская СОШ № 1 им. П. А. Маркова» решается вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.3 КоАП РФ.*

*Кроме того, в адрес председателя Совета народных депутатов Брасовского района прокуратурой района направлена информация о возможности рассмотрения вопроса об увеличении норматива расходов на финансирование мероприятий по организации питания учащихся образовательных учреждений Брасовского района.*

По данным департамента образования и науки Брянской области во всех школах созданы условия для организации питания. Между тем, в Демьяновской ООШ Почепского района горячее питание школьников не организовано, обучающиеся получают только буфетную продукцию.

Организация питания в образовательных учреждениях области осуществляется по двум моделям, соответствующим возможностям муниципалитета, типу пищеблока школы и его материально-техническому оснащению. Первая модель, используемая в 63% общеобразовательных организаций, представляет собой самостоятельную организацию питания учащихся (работники пищеблоков являются сотрудниками школ или хозяйственных групп (учреждений), созданных при муниципальных органах управления образованием).

Организация питания посредством привлечения, в том числе на конкурсной основе, предприятий общественного питания, профильных организаций, представляет собой вторую модель, используемую в 37% школ области.

Финансирование питания школьников осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов, родительской доли и средств областного бюджета. В 2017 г. на организацию питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в бюджетах муниципальных образований предусмотрено более 162,5 млн. руб. При этом на питание обучающихся из многодетных малообеспеченных семей – от 16 до 27 руб. в день, для обучающихся, не относящихся к данным категориям, – от 2,5 до 12,9 руб. в день.

На питание учащихся с ограниченными возможностями здоровья в текущем учебном году из бюджета г. Брянска выде-

ляется 52 руб. в день, Жуковского и Красногорского районов – 45 руб. в день, Почепского района – 40 руб. в день. От 16 до 32 руб. в день на питание детей указанной категории выделяется в городах Клинцы и Фокино, Брянском, Выгоничском, Гордеевском, Жирятинском, Злынковском, Карачевском, Клетнянском, Клинцовском, Мглинском, Погарском, Рогнединском и Суражском районах.

Величина родительской доли, привлекаемая в целях организации качественного горячего питания, определяется общеобразовательной организацией с учетом мнения родителей и составляет от 6 до 45 руб. в день.

В соответствии с п. 16 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья – это лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

С целью своевременного выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии, отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования, подготовки рекомендаций по оказанию им необходимой помощи, организации их обучения и воспитания на территории Брянской области функционирует Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия (далее – ПМПК).

В 2017 г. общее количество детей, обследованных специалистами областной ПМПК, составляет 1 122 человека, из них 632 – дети дошкольного возраста.

Из общего количества обследованных детей 32 ребенка имеют дефицитарность слухового анализатора, 112 – парциальную несформированность высших психических функций, 263 – тотальное недоразвитие, у 47 детей развитие соответствует возрастной норме.

Получение образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной

и социальной деятельности.

*На личном приеме к Уполномоченному поступило обращение от гр. А. по вопросу признания её ребенка инвалидом в целях реализации его права на образование.*

*Сын заявительницы, Антон, в связи с выявленным заболеванием и признанием инвалидом, на основании ИПРА обеспечивался слуховым аппаратом, необходимым для обучения по адаптированной образовательной программе в рамках общеобразовательного учреждения по месту жительства. В настоящее время, по результатам прохождения дополнительного обследования и переосвидетельствования в бюро МСЭ, ребенок не признан инвалидом, в связи с чем возник вопрос о возможности продолжения им обучения по месту его жительства в МБОУ ЛСОШ № 2 (п. Локоть Брасовского района) по причине отсутствия возможности обеспечения его дорогостоящим слуховым аппаратом за счет собственных средств.*

*Как следует из педагогической характеристики учащегося, сын заявительницы может продолжать обучение по адаптированной программе для детей с ограниченными возможностями здоровья. При этом у родителей Антона также отсутствует возможность обучения ребенка в специализированном образовательном учреждении (г. Новозыбков), в связи со значительной удаленностью последнего от места жительства семьи.*

*Согласно информации, поступившей на обращение Уполномоченного из ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» Минтруда России, с учетом заключения психолого-медико-педагогической комиссии бюро № 4 МСЭ принято решение об установлении сыну заявительницы категории «ребенок-инвалид» до 18 лет. В индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (ИПРА) внесены рекомендации по обучению в соответствии с заключением ПМПК и рекомендации по обеспечению слуховыми аппаратами.*

*Антон сможет продолжить обучение по месту своего жительства.*

*В 2017–2018 уч. гг. в общеобразовательных организациях региона обучается свыше двух тысяч детей с ограниченными*

возможностями здоровья и 1 359 детей-инвалидов. Образование детей данной категории организовано в общеобразовательных организациях по адаптированным общеобразовательным программам.

На территории региона функционируют 16 указанных общеобразовательных организаций, в том числе 11 государственных:

- 2 школы-интерната для детей-сирот, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость (интеллектуальные нарушения);
- 6 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью;
- 3 учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху, зрению и с нарушением опорно-двигательного аппарата.

В городе Брянске организовано обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в пяти муниципальных общеобразовательных организациях:

- четыре школы для умственно отсталых детей;
- одна общеобразовательная организация для детей дошкольного и младшего школьного возраста с нарушением слуховой функции.

Для каждой из категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях осуществляется их комплексное психолого-медико-педагогическое сопровождение в условиях общеобразовательного процесса, с учетом состояния здоровья и особенностей психофизического развития.

Организация процесса обучения должна соответствовать предъявляемым требованиям, в том числе в части обеспечения доставки учащихся к месту обучения и обратно. На данный момент для ежедневного подвоза школьников в муниципальных районах используется 236 школьных автобусов. В 2017 г. за счет средств федерального бюджета Брянской области поставлено 24 школьных автобуса.

Важным аспектом охраны здоровья детей является организация летней оздоровительной кампании. В 2017 г. на оздоровление и отдых детей поступило более 65 тысяч заявок, из которых были удовлетворены 63 тысячи.

На проведение мероприятий, связанных с оздоровлением

детей в минувшем году из областного бюджета было выделено 243 млн. руб., из них:

- 212 072 522,00 руб. – на отдых и оздоровление в санаторных здравницах и оздоровительных лагерях области;
- 3 930 643,00 руб. – на проведение профильных смен;
- 27 600 000,00 руб. на финансирование пришкольных лагерей.

В минувшем году на территории Брянской области в организации оздоровления и отдыха детей были задействованы 498 учреждений, из них: 475 пришкольных лагерей, 13 загородных оздоровительных лагерей, 10 лагерей санаторного типа.

По оценке департамента образования и науки Брянской области, основной проблемой в области оздоровления детей и молодежи является необходимость улучшения материально-технической базы детских оздоровительных лагерей и лагерей санаторного типа. Решение данного вопроса возможно за счет денежных средств, заложенных в бюджете Брянской области на улучшение материально-технической базы.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, вне зависимости от формы их социального устройства, одинаково нуждаются в государственной помощи, которая необходима им для преодоления тяжелой жизненной ситуации, поэтому они вправе рассчитывать на получение государственных гарантий в полном объеме, независимо от экономического потенциала региона.

По официальным данным на территории Брянской области проживает 4 369 детей из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 399 человек были выявлены в 2017 г.

Одним из лидирующих оснований утраты родительского попечения по-прежнему является лишение родительских прав (социальные сироты).

В целях обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, полноценного физического, психического и духовно-нравственного развития, восполнения отсутствия родительского попечения, государство предоставляет указанной категории детей ряд социальных гарантий в сфере обеспечения достойных условий жизни, образования, здравоохранения, труда, обеспечения жильем, а также в иных

сферах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На сегодняшний день одной из наиболее острых региональных задач, даже учитывая имеющиеся место положительные тенденции в этой сфере, продолжает оставаться проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Закона Брянской области от 29.12.2012 № 107-З «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Брянской области»; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. ст. 98.1, 109.1 ЖК РФ).

Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка по достижении им возраста 18 лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем.

Выполнение указанных функций осуществляется субъектами Российской Федерации за счет собственных средств при финансовой помощи Российской Федерации, реализуемой в форме субсидий из федерального бюджета.

С 01 января 2013 г. решение жилищной проблемы детей-сирот и лиц из их числа осуществляется путем предоставления жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа по договору специа-

лизированного найма, с последующим, после окончания срока договора специализированного найма, заключением договора социального найма в отношении того же (занимаемого нанимателем) жилого помещения.

По состоянию на 01.01.2018 в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включены 2 864 человека. У 2 004 детей, состоящих в сводном списке, право на предоставление жилого помещения уже возникло, из них 300 обратились с заявлением о предоставлении жилья.

За последние несколько лет объем финансирования полномочий по обеспечению жильем сирот значительно увеличился. Если 2012 г. за счет выделенных средств (из областного бюджета 100 млн. руб., из федерального бюджета – 53,9 млн. руб.) было приобретено 190 жилых помещений для детей-сирот, в том числе 44 – за счет муниципального бюджета, то, начиная с 2013 г. объем финансирования на указанные цели превышает сумму в размере 200 млн. руб. (за исключением 2014 г. – 178,9 млн. руб.).

Количество приобретенных жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд для детей-сирот, стремится к росту: в 2013 г. приобретено 266 жилых помещений; в 2014 г. – 212; в 2015 г. – 262 (в том числе 26 переведены из муниципального жилищного фонда); в 2016 г. – 284.

В 2017 г. на обеспечение жильем детей-сирот было выделено 254, 1 млн. руб. (2016 – 226,8 млн. рублей), в том числе 170,0 млн. руб. из областного бюджета и 84,1 млн. рублей из федерального бюджета. Это позволило приобрести 300 жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа.

Между тем, учитывая наличие очередности и несвоевременное обеспечение жильем указанной категории граждан, в виду недостатка средств, выделяемых муниципалитетам на формирование специализированного жилищного фонда для указанной категории граждан, многие дети-сироты и лица из их числа обращаются за предоставлением жилого помещения немного ранее наступления времени реализации данного права.

*На личном приеме к Уполномоченному поступило обращение от гр. К. по вопросу обеспечения жильем помещением как лица из числа детей-сирот.*

*Заявительница была выявлена как лицо, оставшееся без попечения родителей на территории Суражского района, и состоит на учете в целях обеспечения жильем помещением по категории дети-сироты*

*Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, К. включена в список лиц, нуждающихся в обеспечении жильем помещением по договорам найма специализированных жилых помещений по Суражскому району.*

*Между тем, в связи с прохождением обучения в ФГБОУ ВО «БГАУ» филиал «Брасовский промышленно-экономический техникум» в уточненный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на обеспечение жильем в текущем году, заявительница не включена.*

*Правовые основания для предоставления К. жилья ранее окончания образовательного учреждения, согласно нормам действующего законодательства, на данный момент пока не наступили.*

*Актуальным вопросом по-прежнему является исполнение судебных решений об обеспечении жильем детей-сирот и лиц из их числа.*

*По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2017 г. было исполнено 232 судебных решения об обеспечении жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.01.2018 на исполнении находится еще 133 судебных акта по данному вопросу.*

*Отсутствие достаточного финансирования способствует тому, что дети-сироты, относящиеся к одному из самых социально незащищенных слоев населения, длительное время не обеспечиваются жильем, что влечет за собой не только нарушение их жилищных прав, но и препятствует их дальнейшей социальной интеграции.*

*Обратившиеся к Уполномоченному по правам человека в Брянской области граждане из указанной категории лиц, уже*



вступившие в самостоятельную жизнь, жаловались на то, что вынуждены искать приют у знакомых и совершенно чужих для них людей, а отсутствие регистрации по месту жительства (пребывания) влечет сложности в поиске работы, медицинском обслуживании и другие проблемы. В результате социальная адаптация указанной категории граждан, уклоняясь от вектора, заданного государством, проходит значительно труднее,

Создание благоприятной среды для роста и развития детей является одной из главных задач государства, общества и их родителей (законных представителей). Как показывает практика, не все элементы данной системы готовы работать в слаженном режиме.

В силу ст. 28 Гражданского кодекса РФ, ст. 64 Семейного кодекса РФ, родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, без специальных полномочий.

Согласно п. 4 ст. 66 Семейного кодекса РФ, родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социального обслуживания и аналогичных организаций. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя.

*В адрес Уполномоченного обратился гр. Е. по вопросу нарушения права на обращение и получение информации о своем ребенке из медицинской организации.*

*Несмотря на то, что заявитель проживает отдельно от своей дочери, он активно участвует в ее воспитании. Узнав о том, что ребенок не посещает дошкольное учреждение по причине неудовлетворительного состояния здоровья, Е. обратился в регистратуру ГБУЗ «Брянская городская детская поликлиника № 2» как законный представитель с намерением узнать сведения о состоянии здоровья дочери, но получил отказ.*

*В принятии письменного заявления о предоставлении информации о состоянии здоровья ребенка отцу также было отказано.*

*В целях урегулирования данной ситуации Уполномоченный обратился в адрес главного врача городской детской поликлиники.*

ники и департамент здравоохранения Брянской области.

*Итогом работы по обращению стали выданные на руки Е. копии медицинских документов, отражающих состояние здоровья его дочери, а также указание заведующей детской поликлиникой на соблюдение норм этики и деонтологии.*

*Кроме того, в коллективе ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» было проведено рабочее совещание по соблюдению порядка ознакомления пациента либо его законного представителя с медицинской документацией, отражающей состояние здоровья пациента.*

Родители обеспечивают право ребенка на получение содержания (питание, одежда, лечение, образование и все другие потребности ребенка), которое относится к числу неотъемлемых прав каждого ребенка. Когда это право родители (или один из них) не обеспечивают, средства на содержание детей взыскиваются по суду (ст. 80–83 Семейного кодекса РФ).

По-прежнему сохраняет свою актуальность вопрос уплаты алиментных платежей родителями своим несовершеннолетним детям. По данным УФССП России по Брянской области, в 2017 г. на исполнении находилось 14 015 исполнительных производств по взысканию алиментов, из которых 5 217 прекращено и окончено. Из указанного числа исполнительных производств по взысканию алиментов только 306 производств были окончены фактическим исполнением.

По состоянию на 01.01.2018 остаток исполнительных производств данной категории составил около 9 тысяч единиц, по которым только в рамках 421 производства должники осуществляют оплату алиментов в добровольном порядке.

В 2017 г. за злостное уклонение от уплаты алиментов было возбуждено 558 уголовных дел, по 306-ти из которых судами были вынесены обвинительные приговоры.

Как отмечает УФССП России по Брянской области, основными причинами, затрудняющими исполнение судебных решений о взыскании алиментных платежей, являются:

- ведение асоциального образа жизни, в том числе злоупотребление родителями спиртными напитками, и, как следствие этого, отсутствие у должников места работы и доходов;
- низкая эффективность трудоустройства таких должников органами службы занятости по направлению судебных при-

ставов-исполнителей, что зачастую обусловлено фактическим нежеланием должника осуществлять трудовую деятельность;

– искусственное увеличение объема задолженности по алиментным обязательствам для неработающей категории должников, исчисляемой в соответствии со ст. 113 СК РФ, исходя из средней заработной платы в РФ, которая в значительной степени превышает величину средней заработной платы в Брянской области. Вместе с тем, исчисление задолженности, исходя из размера средней заработной платы в РФ, отражается также на сумме взыскиваемой неустойки, которая, как и сама задолженность, непомерно велика и не соответствует реальному материальному положению должника;

– привлечение должника к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ без его принудительного трудоустройства (по месту отбывания наказания в учреждениях пенитенциарной системы) в целях получения дохода, существенно не отражается на уменьшении суммы по алиментным обязательствам.

Таким образом, повышение эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей сопряжено также с необходимостью внесения изменений в нормы действующего законодательства в целях совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Важнейшим аспектом семейной политики должно быть укрепление семьи, ранняя профилактика семейного неблагополучия, создание условий, направленных на развитие внутренних ресурсов семьи, в том числе обеспечивающих формирование достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его воспитания, образования, социализации и самореализации, а также наличие эффективного взаимодействия всех органов и учреждений в реализации прав и законных интересов детей и семьи.

## ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Здоровье является бесценным достоянием не только каждого отдельного человека, это достояние и всего общества.

Не случайно в числе социальных прав, призванных обеспечивать человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность, Основной закон называет право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41), при этом определяя, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Вместе с тем, анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2017 г. обращений позволяет сделать вывод об имеющихся нерешенных проблемах в области здравоохранения.

В связи с тем, что права граждан в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи достаточно разнообразны, характер нарушения таких прав столь же различен. Основными причинами обращений к Уполномоченному стали жалобы на отказ врачей выписывать бесплатные медикаменты, отсутствие лекарственных средств в аптечной сети, качество медицинской помощи и нарушение принципов медицинской этики и деонтологии, а также на нарушения при освидетельствовании учреждениями МСЭ.

В 2017 г. количество обращений о неудовлетворительном **обеспечении бесплатными лекарствами** в рамках Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ было незначительным. Однако поступающие жалобы от жителей нашей области свидетельствуют, что констатация факта отсутствия проблем с бесплатным обеспечением лекарственными средствами, преждевременна.

*Так, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от А. по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части ненадлежащего лекарственного обеспечения.*

*Как следовало из обращения, в соответствии с поставленным диагнозом заявительнице с 2015 года рекомендован*

лекарственный препарат «Прегабалин», однако, по решению врачебной комиссии ГАУЗ «Брянская городская больница № 2», А. указанным лекарственным препаратом не обеспечивается, несмотря на то, что является получателем государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно позиции департамента здравоохранения Брянской области, выраженной в письме, поступившем в ответ на обращение Уполномоченного, обеспечить А. рекомендованным ей лекарственным препаратом не представляется возможным, т. к. данный препарат не включен в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28.12.2016 № 2825-р, а также по причине недостаточного финансирования из областного бюджета. При этом заявительница может быть бесплатно обеспечена лекарственным препаратом «Прегабалин» только в стационарных условиях медицинской организации.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», одной из социальных услуг является обеспечение граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежит оплате за счет личных средств граждан оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи. При этом ограничений в части обеспечения пациентов лекарственными препаратами, включенными в Перечень ЖНВЛС, только в ус-

ловиях стационара нормы действующего законодательства не содержат.

Лекарственный препарат «Прегабалин» входит в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017г., утв. Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р (код АТХ – N03AX), а также назван в ряде стандартов оказания специализированной медицинской помощи при различных заболеваниях.

Таким образом, в соответствии со ст.ст. 6.1, 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», заявительница вправе претендовать на бесплатное обеспечение лекарственным препаратом «Прегабалин».

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным было направлено мотивированное заключение прокурору Брянской области с просьбой проверить обоснованность отказа департамента здравоохранения Брянской области в бесплатном обеспечении А. лекарственным препаратом «Прегабалин».

Согласно полученному ответу, прокуратурой в Советский районный суд г. Брянска направлено исковое заявление о возложении на департамент здравоохранения Брянской области обязанности по организации бесплатного обеспечения А. лекарственным препаратом «Прегабалин» в полном объеме. Вынесенным в дальнейшем судебным решением заявленные требования были удовлетворены.

Очередной раз хочется подчеркнуть, что в подобных ситуациях, перекладывание взятых на себя государством и регионом обязательств на граждан недопустимо и приводит к грубейшему нарушению их прав на бесплатную медицинскую помощь.

По информации, предоставленной департаментом здравоохранения Брянской области, на 2017 г. (по состоянию на 31.12.2017) число лиц, сохранивших право на обеспечение лекарствами, в нашей области составило **29 470** человек (для сравнения, на 2016 г. этот показатель составлял **28 527**). Размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2017 году составил **326 923,6 тыс. руб.**

За прошедший год в рамках программы ОНЛС обслужено **18 840** человек, при этом лекарственных средств отпущено на сумму **300 687 тыс. руб.** В течение 2017 г. на отсроченном обслуживании находилось не более **100** рецептов.

По состоянию на 31.12.2017, в регистр пациентов, страдающих семью высокозатратными нозологиями, включено **1 843** пациента, из них в 2017 г. медицинскую помощь получили **999** пациентов на общую сумму **445 211 тыс. руб.**

Часть лекарственных препаратов для пациентов, страдающих семью высокозатратными нозологиями, должна закупаться за счет регионального бюджета. Потребность в указанных препаратах составляет более **130 млн. руб.**, вместе с тем, в 2017 г. указанным пациентам отпущено медикаментов на сумму **35 млн. руб.**

На основании судебных решений в 2017 г. обеспечены лекарственными средствами в полном объеме 29 пациентов.

По оценкам департамента, при реализации программы обеспечения необходимыми лекарственными средствами существует ряд проблем, среди которых следует отметить:

1. Более 80% федеральных льготников отказываются от набора социальных услуг в натуральной форме, что уменьшает финансирование программы. Уровень норматива финансовых затрат на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь (в 2017 г. – 807,2 руб.), несмотря на ежегодную их индексацию, крайне низкий и не обеспечивает потребности льготников. Простое увеличение стоимости набора социальных услуг является непродуктивным, поскольку порождает стремление льготников к отказу от натуральной части льготы в целях увеличения надбавки к пенсии. В то же время из перечня лекарственных препаратов исключены эффективные лекарственные средства с низкой ценовой категорией, а введены препараты для внутривенного и внутримышечного введения стоимостью от 70 до 250 тыс. руб. за упаковку.

2. Закупка лекарственных препаратов по программе «7 высокозатратных нозологий» осуществляется Минздравом РФ в международных непатентованных наименованиях, однако федеральные клиники дают рекомендации пациентам в торговых наименованиях, что создает проблему в применении норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. при размещении заказа на поставку лекарственных средств (предмет закупки должен быть указан по международному непатентованному наименованию).

3. Проблема обеспечения лекарственными препаратами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, не включенными в программу «7 нозологий». На территории области проживают 115 таких пациента, 68 из них – дети. Для обеспечения таких пациентов лекарственными препаратами в полном объеме необходимо выделить из областного бюджета дополнительно 550 млн. руб.

Одной из составляющих реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь является получение качественной медицинской помощи, соответствующей состоянию здоровья пациента. К сожалению, следует констатировать, что при получении медицинской помощи **право на качественную помощь грубо нарушается**, об этом свидетельствует следующий пример.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от В. по вопросу оказания некачественной медицинской помощи её пятимесячной дочери в ГБУЗ «Унечская ЦРБ».*

*Как следовало из обращения, В. обратилась в лечебное учреждение за оказанием медицинской помощи своей дочери, в результате чего ребенок был госпитализирован в инфекционное отделение ГБУЗ «Унечская ЦРБ», где не получил надлежащей медицинской помощи. На следующий день, по настоятельному требованию заявительницы, девочка была госпитализирована в реанимационное отделение ГБУЗ «Детская городская больница № 1» в критическом состоянии. Оказание ненадлежащей медицинской помощи в ГБУЗ «Унечская ЦРБ», как указывала заявительница, повлекло сильнейшее обезвоживание организма ребенка, а также создало непосредственную угрозу его жизни и здоровью.*

*Согласно информации департамента здравоохранения Брянской области, по итогам ведомственного контроля качества оказания медицинской помощи, факты, изложенные в заявлении, нашли свое подтверждение. Участковому вра-*



чу-педиатру за недооценку тяжести состояния ребенка вынесено дисциплинарное взыскание. Кроме того, администрации ГБУЗ «Унечская ЦРБ» было указано на усиление контроля за организацией оказания медицинской помощи детям.

По информации ТФОМС Брянской области, страховой медицинской организацией Брянский филиал ООО «АльфаСтрахование-ОМС» была проведена экспертиза качества медицинской помощи, оказанной в ГБУЗ «Унечская ЦРБ».

По результатам контроля сроков, объемов, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС выявлены дефекты оказания медицинской помощи, в связи с чем к медицинским организациям были применены финансовые санкции.

По информации ТФОМС Брянской области в 2017 г. в страховых медицинских организациях Брянской области проведено **90 879** плановых и **59 521** целевых экспертиз качества медицинской помощи. В результате проведенных экспертиз качества медицинской помощи выявлено **27 380** нарушений (**18%**).

Структура основных нарушений, выявленных при экспертизе качества медицинской помощи следующая: 23% – дефекты оформления первичной медицинской документации; 67% – нарушения при оказании медицинской помощи, преимущественно в виде невыполнения, несвоевременного или ненадлежащего выполнения необходимых лечебных и/или диагностических мероприятий в соответствии с порядком и (или) стандартами медицинской помощи; прочие нарушения составили 10%.

По результатам проведенных экспертиз качества удержано с медицинских организаций **52 257 765,6 руб.**, в том числе получено от медицинских организаций в виде штрафов – **2 963 824,6 руб.**

Лечебный процесс – это не только лекарственное воздействие, но и специфика взаимоотношений между больным и врачом, поэтому соблюдение медицинской этики и деонтологии должно лежать в основе деятельности любого медицинского учреждения и пронизывать все моменты работы медицинского персонала. Однако не редки случаи, когда заявители как в устных, так и в письменных обращениях отмечают **неэтичное поведение медицинских работников.**

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу несоблюдения лечащим врачом ГБУЗ «Сельцовская городская больница» принципов медицинской этики и деонтологии обратилась Л. Как указывала заявительница, она была госпитализирована в стационарное отделение больницы, где во время врачебного обхода лечащий врач-терапевт публично озвучил имеющиеся у заявительницы заболевания и нелицеприятно отозвался о ней.*

*В силу ст. 73 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и ст. 28 Кодекса профессиональной этики врача Российской Федерации (принят Первым национальным съездом врачей РФ 05.10.2012), медицинские работники осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь принципами медицинской этики и деонтологии, уважая честь и достоинство пациента. Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным было направлено обращение директору департамента здравоохранения Брянской области.*

*Согласно поступившей информации, администрацией ГБУЗ «Сельцовская городская больница» проведена служебная проверка по жалобе Л., проведен разбор обращения на заседании комитета по медицинской этике и деонтологии данного лечебного учреждения. Обращение было рассмотрено в присутствии заявительницы с приглашением врача-терапевта. В ходе обсуждения указанной этической проблемы было достигнуто необходимое взаимопонимание и Л. приняты извинения по оскорбительным моментам.*

*Кроме того, главному врачу ГБУЗ «Сельцовская городская больница» указано на соблюдение принципов медицинской этики и деонтологии сотрудниками медицинской организации.*

*Следует отметить, что жалоб граждан на отказ в предоставлении санаторно-курортного лечения в прошедшем году не поступало.*

*Вместе с тем, информация департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области свидетельствует, что вопрос обеспечения граждан санаторно-курортным лечением по-прежнему остается острым. Так, в 2017 г., в целях реализации социальных гарантий, предусмотренных Феде-*

ральным законом от 22.08.2005 № 122-ФЗ, от граждан – получателей набора социальных услуг поступило **6 427** заявлений на получение санаторно-курортных путевок, удовлетворено – **1 766 (27,5%)**, а также выданы **212** путевок сопровождающим детей-инвалидов и инвалидов I группы. На обеспечение санаторно-курортным лечением выделено средств – **41,5 млн. руб.** Таким образом осталось неудовлетворенно **4 661** заявления (**72,5%**).

Из года в год, в ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека в Брянской области отмечает недостаточность средств, выделяемых из федерального бюджета на осуществление государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, что создает непреодолимые трудности в реализации права на оздоровление.

Как и в предыдущие годы, в 2017 г. поступали в адрес Уполномоченного обращения граждан **по поводу отказов учреждений МСЭ в установлении группы инвалидности и изменении причины инвалидности.**

*Так, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение П. по вопросу несогласия с отказом ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» в изменении причины инвалидности.*

*Как следовало из обращения, решением Российского межведомственного экспертного совета П. установлена связь заболевания и вызванной им инвалидности с последствиями воздействия радиационных факторов в результате катастрофы на ЧАЭС.*

*В связи с данным решением, заявительница обратилась в ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» для внесения изменений в справку об установлении инвалидности в части изменения причины инвалидности с «общего заболевания» на «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС», в связи с чем экспертным составом № 3 она была освидетельствована (заочно). Согласно экспертному заключению, изменение причины инвалидности на «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС» в соответствии с заключением РМВ-ЭС не представляется возможным.*

Однако, согласно п.п. 5, 6 ст. 24 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», под причинной связью развившихся заболеваний и инвалидности лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, понимается связь между наступлением вредных последствий для здоровья указанных лиц и воздействием на них радиационных факторов вследствие чернобыльской катастрофы. Установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями.

Кроме того, в соответствии с п. 14 Правил признания лица инвалидом, утв. Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95, в случае признания гражданина инвалидом устанавливаются причины инвалидности.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае гражданину оказывается содействие в получении указанных документов. При представлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным было направлено мотивированное заключение в адрес руководителя ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области».

Согласно полученному ответу, экспертным составом № 1 ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» проведена заочная медико-социальная экспертиза по представленным документам П. в порядке обжалования бюро № 12 о причине инвалидности. По результатам экспертизы заявителнице установлена 2 группа инвалидности с причинной связью «заболевание связано с катастрофой на ЧАЭС» бессрочно.

В связи с тем, что Уполномоченный не компетентен проводить оценку правильности установления или отказа в установ-

лении комиссиями группы инвалидности освидетельствованным, по общему правилу при направлении ответов заявителям разъясняются их права по порядку обжалования решений МСЭ, в соответствии с Постановлением Правительства от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области», в 2017 году инвалидами были признаны **25 106** человек, из них лиц до 18 лет – **2 063**.

**8 745** человек получили инвалидность впервые.

Безусловно, приведенные выше примеры и обозначенные проблемы далеко не исчерпывают перечень проблем в области охраны здоровья граждан. Анализ поступающих из года в год обращений дает основание считать, что имеющиеся в регионе недостатки в указанной сфере в значительной степени определяются нарушениями законодательства об охране здоровья граждан, которые совершают должностные лица органов власти, государственных учреждений здравоохранения. Уверен, существующие проблемы в области охраны здоровья и медицинской помощи возможно решить кардинально только путем взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, правозащитных организаций, граждан, направленного на организацию совместной деятельности по сохранению и укреплению здоровья населения.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Сущность права на социальное обеспечение (по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом) состоит в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам, которые в силу объективных обстоятельств, способности или возможности трудиться, не могут получать доходы от труда, а также в помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

На территории Брянской области проживает свыше 50 тысяч семей с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых по состоянию на 01.01.2018 ниже величины прожиточного минимума.

Ежегодно увеличивается число граждан, нуждающихся в социальной помощи. Так, в 2017 г. в органы социальной защиты населения за получением государственной социальной помощи обратилось 15 019 граждан. Из них помощь оказана в виде денежных выплат 10 839 семьям (в 2016 г. – 10 230 семьям) на сумму 50,5 млн. руб.

Государственная помощь в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты) по-прежнему оказывается каждому обратившемуся за ее получением. В минувшем году такую помощь получили 7 684 человека.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики региона, на территории Брянской области ежегодно увеличивается число многодетных семей. По состоянию на 01.01.2016 в области проживало 9 452 семьи, воспитывающей трех и более детей, на 01.01.2017 – 10 301 семья, а на 01.01.2018 в области зарегистрировано уже 10 902 мно-

годетные семьи. Следует отметить, что из общего числа таких семей денежные доходы ниже установленной величины прожиточного минимума имеют 1 631 семья (в 2016 г. – 1 689 семей). Зачастую данная категория семей находится в зоне риска социального неблагополучия, в связи с чем нуждается в особом внимании со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

*В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мама с просьбой оказать необходимое содействие в сборе определенной части пакета документов, необходимых для постановки на жилищный учет.*

*Как следует из обращения, гр. Я. проживает в семье, состоящей из 11 человек, и в связи этим нуждается в улучшении жилищных условий. Она обратилась по вопросу постановки на жилищный учет в Бежицкую районную администрацию г. Брянска, где ей был предоставлен перечень документов, состоящих из 18 позиций, которые необходимо подать вместе с заявлением о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.*

*Заявительница указала на имеющиеся трудности в сборе всего необходимого пакета документов для постановки на жилищный учет и фактически сообщила о бездействии муниципалитета в части сбора некоторых документов.*

*В соответствии со ст. 3 Закона Брянской области от 09.06.2006 № 37-3 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, на территории Брянской области», для принятия на учет граждан подает заявление в орган местного самоуправления по месту жительства и одновременно обязан представить документы, подтверждающие его право состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении.*

*При этом орган, осуществляющий принятие на учет, самостоятельно запрашивает ряд документов (их копии или содержащиеся в них сведения) в органах государственной власти, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях в соответствии с их компетенцией в по-*

рядке, предусмотренном соглашением о межведомственном взаимодействии, если такие документы не были представлены гражданином по собственной инициативе.

Таким образом, обязанность по предоставлению пакета документов, подтверждающих право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, возложена непосредственно на заявителя, за исключением сведений, которые могут быть запрошены уполномоченным органом. Однако от выполнения данной функции муниципалитет фактически отстранился.

В целях оказания содействия в сборе части документов, необходимых Я. для постановки на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в адрес Бежицкой районной администрации г. Брянска.

Согласно информации, поступившей из муниципалитета на обращение Уполномоченного, заявительнице при подаче пакета документов для постановки на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий будет оказана помощь в сборе недостающих документов в порядке, предусмотренном соглашением о межведомственном взаимодействии

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения от вышеуказанной категории граждан по поводу получения социальных пособий, реализации регионального материнского капитала и иным вопросам.

Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлена единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства, включающая в себя, в частности, ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Порядок предоставления ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.07.2005 № 439. Согласно п. 2 Правил, указанное пособие по уходу за ребенком предоставляется граж-



дана в порядке, предусмотренном для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящими Правилами.

В силу п. 80 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 № 1012н, ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком возраста полутора лет (по аналогии законодательства – до дня достижения ребенком возраста трех лет).

Согласно п. 53 Порядка, в случае увольнения с работы лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком осуществляется органами социальной защиты населения по месту жительства со дня, следующего за днем увольнения с работы.

При этом ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком, имело право на выплату пособия, в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации на соответствующий период.

Однако правоприменители не всегда строго следуют установленным законодателем правовым нормам, вынуждая граждан отстаивать свое право на социальное обеспечение в судебном порядке.

*К Уполномоченному по вопросу выплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет обратился гр. А.*

*Ранее пособие по уходу за ребенком выплачивалось заявителю по месту работы, но в связи с увольнением в августе 2015 г., выплата была прекращена. Обратившись в ГКУ ОСЗН Комаричского района с заявлением о назначении и выплате детского пособия в двойном размере по уходу за ребенком от полутора до трех лет за период с 1 сентября по 31 декабря 2015 г., А. получил отказ с указанием на то, что соответствующее заявление от него в 2015 г. не поступало и положения Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не распространяются на*

*период выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком от полутора до трех лет.*

*На момент обращения к Уполномоченному указанный вопрос находился на стадии кассационного обжалования. Суды первой и апелляционной инстанций отказали А. в удовлетворении исковых требований к ГКУ «Отдел социальной защиты населения Комаричского района Брянской области» о признании незаконным отказа в выплате пособия по уходу за ребенком от полутора до трех лет.*

*Судом кассационной инстанции ранее вынесенные судебные постановления как принятые с нарушением норм материального права были отменены, и дело направлено на новое рассмотрение.*

*Решением районного суда отказ органа социальной защиты в выплате детского пособия по уходу за ребенком до трех лет признан незаконным. Пособие за истребуемый период выплачено А. в полном объеме.*

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан, как пожилые люди и инвалиды.

С 01.01.2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», одним из новшеств которого является индивидуальный подход к каждому нуждающемуся в помощи, предусматривающий разработку и реализацию индивидуальной программы, включающую в себя указание на форму социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия и сроки предоставления социальных услуг. В сферу социального обслуживания теперь привлекаются коммерческие и некоммерческие организации, подлежащие включению на добровольной основе в реестр поставщиков социальных услуг.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, наиболее востребованной и экономичной формой работы с пожилыми гражданами в целях сохранения максимально возможной продолжительности жизни в привычных для них условиях, является социальное обслуживание на дому, осуществляемой 29 комплексными центрами социального обслуживания населения. На 01.01.2018 данной формой охвачено 7 029 граждан частично

или полностью утративших возможность самообслуживания, из них 1 917 человек получают социальные услуги на дому бесплатно, 584 на условиях частичной оплаты и 4 528 – на условиях полной оплаты.

В целях обеспечения реализации прав жителей области, проживающих в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием в силу различных обстоятельств, на базе комплексных центров социального обслуживания созданы мобильные бригады. Данные бригады оказывают услуги разового характера в зависимости от потребности человека. Наиболее востребованы у населения работы по уборке дворовых территорий, покосу травы, колке дров, а также парикмахерские, транспортные и иные услуги.

В минувшем году было организовано 1 296 выездов мобильных бригад в ходе которых были оказаны услуги 1 458 заявителям.

С 2017 г. стартовала реализация новой технологии «Стационар на дому», позволяющая осуществлять уход за лежачими больными вместо 2-3 раз в неделю 2-3 раза в день, включая выходные и праздничные дни. Данной формой помощи охвачено 133 человека.

Кроме того, реализуется новая модель «Школа милосердия», предусматривающая обучение родственников правилам и навыкам ухода за лежачими больными. Участниками программы в 2017 г. стали 384 человека.

В 2017 г. осуществлялось развитие службы сиделок, услуги которых внедрены в работе КЦСОН г. Брянска и Унечского района как дополнительные платные услуги по присмотру. Данной услугой пользуются 38 жителей региона.

Положено начало также практике по устройству граждан пожилого возраста, испытывающих трудности в самообслуживании, на постоянное или временное проживание (на время отсутствия родственников, трудной жизненной ситуации, зимний период и пр.) в семьи граждан, самостоятельно осуществляющих за ними уход.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, социальными услугами, предоставляемыми государственными учреждениями социального обслуживания, охвачено свыше 11 тысяч получателей,

в том числе:

- в стационарной форме социального обслуживания – 2 965 человек;
- в полустационарной форме социального обслуживания – 1 821 человек;
- в форме стационарного обслуживания на дому – 6 817 человек.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются за плату или частичную плату, если на дату обращения среднедушевой доход получателей социальных услуг превышает предельную величину среднедушевого дохода, установленную ч. 5 ст. 31 настоящего Федерального закона.

Перечень доходов, полученных в денежной форме, учитываемых при расчете среднедушевого дохода, хотя и определен законодателем, но порой подвергается не вполне обоснованным корректировкам волей правоприменителей.

*В ходе личного приема к Уполномоченному обратился гр. А., проживающий в ГБУСОИ «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района», по вопросу несогласия с удержанием 75% денежных средств из начисляемой ему ежемесячной денежной выплаты в счет оплаты предоставляемых в стационарной форме социальных услуг.*

*Удержание из ЕДВ за оказание социальных услуг проживающим в стационарных социальных учреждениях осуществлялось на основании письма ПФ РФ от 15.04.2016 № ЛЧ-28-26/5325 «О плате за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» и разъяснения Минтруда России № 12-3/10/П-2598 от 06.05.2015, согласно которому в составе среднедушевого дохода получателей социальных услуг должны быть учтены ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам, в связи с наличием у них определенного социального статуса.*

*Между тем, нормы действующего законодательства и правоприменительная практика указывают на отсутствие оснований для включения ЕДВ в состав доходов получателя*

социальных услуг и, соответственно, удержания из данной выплаты платы за социальные услуги.

Согласно выявленному в определениях Конституционного Суда РФ правовому смыслу ряда законоположений, ежемесячная денежная выплата по своей правовой природе является элементом механизма возмещения потерь для граждан, ранее являвшихся получателями натуральных льгот и гарантий, и направлена на сохранение лицам, обладающим особым правовым статусом, реальных возможностей располагать социальными благами, включая денежные компенсации, в объеме, сопоставимом с объемом ранее предоставлявшейся им социальной защиты в натуральной форме (определения Конституционного Суда РФ от 27.12.2005 № 502-О, от 04.04.2006 № 89-О, от 04.04.2007 № 331-О-П и др.).

При этом ЕДВ, направляемые на оплату указанных социальных услуг, как следует из абзаца 2 преамбулы Федерального закона «О государственной социальной помощи», не является льготой или мерой социальной поддержки, соответственно правовая природа данной выплаты не аналогична доходам граждан в виде пенсий, пособий, стипендий и иных выплат.

Правовая оценка взимания платы за стационарное обслуживание из сумм ежемесячных денежных выплат как умаляющей права и законные интересы получателей ежемесячной денежной выплаты, проживающих в организациях социального обслуживания, дана в многочисленных определениях Верховного Суда РФ (определения Верховного Суда РФ от 14.12.2005 № 72-Г05-11, от 04.10.2006 № 56-Г06-28, от 26.12.2007 № 4-Г07-44).

Таким образом, четких правовых оснований для заключения дополнительного договора о предоставлении социальных услуг, предусматривающего удержание 75% из ЕДВ проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан, действующим законодательством не предусмотрено.

За содействием в разрешении данного вопроса Уполномоченным было принято решение обратиться в органы прокуратуры.

Прокуратурой Брянской области позиция Уполномоченного была поддержана. В целях устранения выявленных наруше-

*ний, прокуратурой Брасовского района в ГБСУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» внесено представление, по результатам рассмотрения которого дополнительное соглашение, предусматривающее удержание 75% из начисляемой заявителю ЕДВ, расторгнуто. Излишне удержанные денежные средства пенсионеру возвращены.*

По состоянию на 01.01.2018 в Брянской области проживает 418 134 пенсионера, из которых достигли общеустановленного пенсионного возраста 325 947 человек.

В соответствии с действующим законодательством, размер пенсионного обеспечения не может быть менее величины прожиточного минимума пенсионера в регионе.

В целях определения размера социальной доплаты к пенсии, ежегодно законом Брянской области определяется прожиточный минимум пенсионера, который на 2017 г. Законом Брянской области от 03.10.2016 № 83-З был установлен на уровне 8 095 рублей (в 2016 г. – 6 648 рублей).

Право на получение федеральной социальной доплаты к пенсии, средний размер которой составил 1 800,68 руб., в 2017 г. приобрели свыше 32 тысяч пенсионеров (в 2016 г. – 22 579 человек).

По-прежнему наибольшее число обращений, поступающих к Уполномоченному от пенсионеров, затрагивает вопросы несогласия с размером начисленной пенсии, порядка ее назначения, а также установления различных социальных статусов.

*По вопросу перерасчета размера пенсии за периоды ухода за детьми в адрес Уполномоченного обратилась гр. К.*

*Как сообщила заявительница, воспитав пятерых детей, она вправе рассчитывать на увеличение размера пенсионного обеспечения, однако фактически получила устный отказ в соответствующем перерасчете.*

*Вопрос удалось решить по существу при его рассмотрении ГУ ОПФР по Брянской области.*

*С 1 августа 2017 г., в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», К. произведен перерасчет страховой пенсии по новым правилам, исходя из величины индивидуального коэффициента за нестраховые периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.*

*(путем замены периодов работы периодами ухода за детьми до достижения ими возраста 1,5 лет). Выплата пенсии в новом размере произведена заявительнице в сентябре 2017 г. с доплатой за предшествующий месяц.*

Как показывает практика, реализация права на пенсионное обеспечение зависит от многих факторов, порой как объективных, так и субъективных.

*По вопросу ненадлежащего оказания государственной услуги по установлению и выплате пенсий в адрес Уполномоченного обратились супруги М.*

*При обращении в ГУ–УПФР в Брянском районе, заявители в неполном объеме получили государственную услугу по установлению и выплате страховой пенсии, что привело к возникновению переплаты по пенсионным выплатам в размере 30 тысяч руб. Кроме того, со стороны сотрудников пенсионного фонда было допущено некорректное поведение по отношению к заявителям.*

*За содействием в разрешении данного вопроса Уполномоченный обратился в ГУ–ОПФР по Брянской области. По результатам проведенной Отделением проверки было установлено, что страховая пенсия по старости М. как отцу ребенка-инвалида была назначена на основании ст. 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-3 «О страховых пенсиях» ГУ–УПФР в Брянском районе неправомерно в отсутствие подтверждения, что мать ребенка не является получателем данного вида пенсии. Поскольку переплата пенсии обусловлена ошибкой специалистов Управления ПФР правовые основания для взыскания последней отсутствуют.*

*С учетом поданного заявления о переводе на страховую пенсию по старости на общих основаниях, страховая пенсия по старости супругу М. как родителю инвалида детства, назначена с 01 ноября 2017 года. Управлением ПФР в Брянском муниципальном районе принесены извинения.*

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения пенсионеров и по вопросу присвоения звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся отсутствуют требуемые правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде, но имеется солидный трудовой стаж, который, в соответствии

с региональным законодательством, не дает оснований для установления данного статуса.

В минувшем году актуализации регионального законодательства в области установления ветеранского статуса способствовала деятельность прокуратуры Брянской области.

*В адрес Уполномоченного обратился гр. И. по вопросу выдачи удостоверения «Ветеран труда».*

*Заявителю на основании приказа уполномоченного органа присвоено звание «Ветеран труда», однако соответствующее удостоверение не выдано.*

*Основанием отказа в выдаче удостоверения «Ветеран труда» послужили пункты 15 и 16 Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» на территории Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области № 504-п от 26.09.2016, предусматривающие выдачу удостоверения «Ветеран труда» по предъявлению пенсионного удостоверения либо документа, подтверждающего назначение страховой пенсии по старости, а в случае получения пенсии по иным основаниям, чем предусмотрено Федеральным законом «О страховых пенсиях», – при достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.*

*Ранее по данному вопросу прокуратура Брянской области была проведена проверка, по результатам которой, в целях приведения вышеуказанных пунктов Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» на территории Брянской области в соответствие с федеральным законодательством, 02.08.2017 ей был принесен протест.*

*Во исполнение вышеуказанного акта прокурорского реагирования Постановлением Правительства Брянской области № 594-п от 21.11.2017 утверждены соответствующие изменения и дополнения в постановление Правительства Брянской области № 504-п от 26.09.2016. С учетом внесенных изменений И. выдано удостоверение «Ветеран труда».*

В минувшем году к Уполномоченному поступали обращения от военных пенсионеров за содействием в реализации своего права на пенсионное обеспечение.

*Так, гр. С., обратившийся за содействием в решении вопроса о восстановлении выплаты пенсии, письмом Военного*



комиссариата Брянской области был уведомлен о прекращении ему пенсионных выплат с 01 августа 2017 г. в связи с полученными от органа местного самоуправления сведениями о снятии его с регистрационного учета, с предложением предоставить подтверждение о фактическом проживании на территории РФ, неполучении пенсии и отсутствии регистрации в республиках СНГ.

В адрес Военного комиссариата Брянской области в подтверждении пребывания на территории Российской Федерации заявителем были предоставлены необходимые документы, однако пенсионные выплаты были прекращены.

На основании анализа норм действующего законодательства, полагая, что решение Военного комиссара области о прекращении выплаты с 01 августа 2017 г. пенсии заявителю принято без достаточных к тому оснований, Уполномоченным было принято решение обратиться в Военную прокуратуру Брянского гарнизона.

Согласно информации, поступившей из Военной прокуратуры Брянского гарнизона на обращение Уполномоченного, в ходе проведенной проверки решение Военного комиссариата Брянской области о прекращении выплаты заявителю пенсии признано необоснованным. В адрес военного комиссара Брянской области внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Среди социально незащищенных категорий граждан особое место занимают инвалиды, реализация конституционного права которых на социальную защиту по-прежнему далека от совершенства.

Ежегодно вопросы социальной адаптации инвалидов и их беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, образования и трудоустройства обсуждаются на разных уровнях власти.

Нельзя не заметить, что в последнее время в нашей области для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры для создания комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т. д.

Вместе с тем, в этой сфере остается еще немало проблем, требующих решения.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

С 01 января 2011 г. обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется органами социальной защиты населения Брянской области. В 2017 г. на учете в органах социальной защиты на получение технических средств реабилитации состояло 24 229 инвалидов, из них обеспечено 23 017 человек (95%).

За получением компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР обратилось 2 457 инвалидов, из них 2 450 инвалидам компенсация выплачена.

Как отмечает департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, объем выделяемых из федерального бюджета средств не позволяет обеспечить техническими средствами реабилитации всех нуждающихся инвалидов.

Одной из серьезных проблем в вопросах социальной защиты инвалидов является обеспечение их трудовых прав. В силу физических недостатков и высоких требований работодателей, данная категория граждан испытывает сложности в реализации права на труд. Частично это проблема решается путем квотирования рабочих мест.

По сведениям Управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в 2017 г. были трудоустроены 901 человек, относящиеся к категории инвалидов (в 2016 г. – 628 человек), в том числе на квотируемые рабочие места – 30 человек.

В 2017 г. за содействием в поиске подходящей работы в органы службы по труду и занятости обратилось 1 683 человек из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья. По состоянию на 01.01.2018 на учете в органах службы по труду и занятости состоял 721 инвалид.

Реализация государственной программы «Доступная сре-

да Российской Федерации на территории Брянской области» осуществляется с 2014 г. в рамках региональной программы «Доступная среда в Брянской области», разработанной в соответствии с Приказом Минтруда России от 06.12.2012 № 575.

Ежегодно за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов реализуются мероприятия, направленные на обустройство беспрепятственного доступа инвалидов к приоритетным объектам.

В 2017 г. в рамках программы «Доступная среда в Брянской области» реализовано 48 999,5 тыс. руб.

На 36 объектах социальной инфраструктуры в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости, культуры и спорта в 2017 г. обеспечены условия доступности соответствующих объектов и услуг для инвалидов. В сфере образования оборудовано семь образовательных организаций и одно учреждение профессионального образования.

Выделенные средства позволили закупить адаптационно-приспособительный комплекс и адаптированный лифт для обеспечения доступности поликлинического корпуса ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» инвалидам-колясочникам и другим маломобильным категориям граждан.

На данный момент доля доступных для маломобильных групп граждан объектов здравоохранения Брянской области составляет 65%, что, как отмечает департамент семьи, социальной и демографической политики области, соответствует плановому значению «дорожной карты».

Средства областного бюджета в размере 12 108,09 тыс. руб. были направлены на укрепление материально-технической базы 19 социальных учреждений. Выполнены работы по дооборудованию трех приоритетных объектов учреждений занятости населения, расположенных в Советском и Бежицком районах города Брянска и Брасовском районе.

В ГБУДПО «Брянская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа адаптивной физической культуры «Виктория?» и ГБУ «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва им. В. Д. Самотесова» организован беспрепятственный доступ и приобретена одна единица специализированного транспорта для инвалидов.

Выделенная городам Брянск, Новозыбков и Стародуб, а

также Дятьковскому району субсидия в размере 7 716,51 тыс. руб., позволила обустроить беспрепятственным доступом для инвалидов 6 учреждений культуры и 5 учреждений спорта. Кроме того, администрацией г. Брянска приобретен один автобус ПА3-320414-04 в МУП «Брянское городское ПАТП», оснащенное подъемником для инвалидных колясок, а также устройствами вывода звуковой и зрительной информации для удобства инвалидов с расстройствами функций зрения и слуха.

По данным Брянской городской администрации, в декабре 2017 г. осуществлена поставка первой партии низкопольных автобусов среднего класса для перевозки пассажиров, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, по муниципальным маршрутам в количестве 20 штук. Данные транспортные средства полностью адаптированы для инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, а также с расстройствами функций зрения и слуха.

В целях обслуживания коллективных заявок инвалидов и детей-инвалидов с повышенным комфортом (доставка от места проживания до места назначения) городской службой «Социальное такси» в рамках консолидированного бюджета области осуществляется спецобслуживание по льготному тарифу (45 руб. в час) инвалидов-колясочников I группы и детей-инвалидов. В 2017 г. данной службой предоставлено 2 827 поездок по заявкам 238 инвалидов.

Зачастую материальный достаток гражданина, достигшего пенсионного возраста и прекратившего трудовую деятельность, существенно снижается. В отсутствие иных источников дохода, ежемесячная поддержка в виде пенсии является необходимым элементом социальной защиты гражданина.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. К. по вопросу удержания денежных средств из его пенсии.*

*Как следовало из обращения, удержание из пенсии заявителя осуществляется ежемесячно в размере 50% на основании постановления об обращении взыскания на пенсию должника.*

*При этом пенсия в размере 7 022 руб. является для К. основным и единственным источником средств к существованию, а оставшаяся после удержания сумма денежных средств явно*

недостаточна для удовлетворения минимальных потребностей жизнедеятельности заявителя.

В соответствии с п. 4 ст. 4, п. 1 ст. 79 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», абз. 8 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ, взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и членов его семьи.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Брянской области на 2017 г. установлена в размере 8 095 руб. (ст. 2 Закона Брянской области от 03.10.2016 № 83-З).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этой пенсии, с тем чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования (Определения от 13.10.2009 № 1325-О-О, от 15.07.2010 № 1064-О-О, от 22.03.2011 № 350-О-О, от 17.01.2012 № 14-О-О).

С учетом изложенного, Уполномоченный обратился в адрес руководителя районного отдела службы судебных приставов с просьбой рассмотреть вопрос о снижении размера ежемесячных удержаний денежных средств из пенсии К. в целях соблюдения основных принципов исполнительного производства.

Согласно поступившей информации, судебным приставом-исполнителем принято решение о снижении размера удержания из пенсии заявителя с 50% до 25 %. Соответствующее уведомление направлено в пенсионный фонд для исполнения.

В соответствии с действующим законодательством, муниципальные служащие имеют право на получение государственной пенсии за выслугу лет дополнительно к страховой пенсии по старости или страховой пенсии по инвалидности (п. 2 ст. 5, п. 2 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»; ст. ст. 8, 9 Федерального закона от 28.12.2014 № 400-ФЗ «О страховых

пенсиях»).

Условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления (п. 4 ст. 7 Закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ).

Несмотря на то, что ежемесячные доплаты за выслугу лет к страховой пенсии муниципальным служащим являются одним из видов государственных гарантий пенсионного обеспечения за выслугу лет, должностные лица органов местного самоуправления порой создают препятствия в её реализации.

*В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение по вопросу нарушения администрацией Суражского района права на социальное обеспечение в виде невыплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы.*

*В период с декабря 2015 г. по декабрь 2016 г. не производится выплата муниципальной пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в администрации района. По сообщению администрации Суражского района, задолженность по пенсионному обеспечению за период с декабря 2015 г. по февраль 2016 г. планировалось погасить в октябре текущего года. Выплата остальной части задолженности отложена на неопределенный срок, до момента поступления собственных доходов в бюджет муниципального образования.*

*По результатам анализа норм действующего законодательства в сфере пенсионного обеспечения, Уполномоченным было принято решение обратиться в прокуратуру района.*

*Прокуратурой Суражского района, в связи с выявленными нарушениями бюджетного законодательства и законодательства в части выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, в адрес главы администрации внесено представление.*

*В настоящее время администрацией Суражского района своевременно выплачивается муниципальная пенсия, а образовавшаяся задолженность за октябрь-декабрь 2016 г. и январь 2017 г. погашена.*

Вопросы социальной политики сегодня болезненны и актуальны. Мониторинг соблюдения прав граждан в сфере социального обеспечения указывает на наличие спектра нерешенных проблем в данной области, связанных как с недостаточным финансированием, так и порожденных несовершенством законодательства и правоприменительной практики.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ

Авария на Чернобыльской атомной электростанции относится к числу крупнейших техногенных аварий и катастроф трансграничного характера, в результате которой подверглись радиоактивному загрязнению территории 14 субъектов Российской Федерации.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон РФ № 1244-1) не реже одного раза в пять лет.

Территория и население Брянской области являются наиболее пострадавшими от радиационного воздействия в результате чернобыльской катастрофы. Согласно Перечню населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074, территории 749 населенных пунктов Брянской области отнесены к радиоактивно загрязненным. В области представлены все четыре зоны загрязнения: отчуждения, отселения, с правом на отселение и льготным социально-экономическим статусом.

По официальным данным, на территории нашего региона в зонах радиоактивного загрязнения по состоянию на 01.01.2017 проживало 316 551 человек, в том числе: в зоне отселения – 7 526, в зоне проживания с правом на отселение – 154 294, в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом – 154 731 человек.

Вред, причиненный гражданам, оказавшимся в зоне влияния радиационного излучения и других неблагоприятных факторов, возникших в момент чернобыльской катастрофы и продолжающих действовать вследствие риска проживания (работы) на радиационно загрязненных (сверх допустимого уровня) территориях, как относящийся к вреду реально невозполнимому и неисчисляемому, обязывает государство стре-



миться к его возможно более полному по объему возмещению. Это вытекает из смысла статей 42 и 53 Конституции РФ, а также прямо подтверждено в статье 15 Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии», которая в соответствии с конституционными принципами предусматривает возмещение в полном объеме вреда, причиненного радиационным воздействием (Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 № 18-П).

В силу ст. 3 Закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», гражданам Российской Федерации гарантируются возмещение вреда, причиненного их здоровью, и имуществу вследствие радиационной катастрофы, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер социальной поддержки.

В 2017 г. в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, по вопросам получения компенсации за утраченное имущество, обеспечения жилыми помещениями, предоставления мер социальной поддержки, оформления и выдачи «чернобыльских» удостоверений.

*Так, в адрес Уполномоченного обратились гр. К. и гр. З. по поводу не предоставления департаментом строительства и архитектуры Брянской области ответа на их обращения по вопросу выплаты единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой ими имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.*

*Как следовало из обращения, гр. К. в августе 2017 г. и гр. З. в феврале 2017 г. обратились в комиссию департамента строительства и архитектуры Брянской области с заявлениями и необходимым пакетом документов на получение компенсации за имущество, утраченное ими вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Информация о результатах рассмотрения заявлений в адрес указанных граждан своевременно не поступила.*

*Согласно информации, предоставленной департаментом строительства и архитектуры Брянской области на обра-*

ние Уполномоченного, документы на выплату единовременной денежной компенсации за утраченное имущество были поданы: К. 05.09.2017 и рассмотрены комиссией 26.10.2017; 3. документы поданы 07.02.2017, и решением Комиссии от 21.02.2017 они направлены для проверки ФСБ, УМВД, а также повторно поданы 05.09.2017 и рассмотрены комиссией 26.10.2017.

Сведений о направлении заявителям информации о принятом Комиссией решении по поводу выплаты или отказа в выплате компенсации, департаментом не предоставлены.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 № 869 «Об утверждении Правил предоставления гражданам единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня представления гражданином заявления и документов, указанных в п. 3 настоящих Правил, принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении компенсации, о чем информирует заявителя в письменной форме (п. 5).

Постановлением Администрации Брянской области от 11.10.2010 № 1021 Департамент строительства и архитектуры Брянской области определен органом исполнительной власти Брянской области, организующим работу по выплате гражданам компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (п. 2).

Согласно данным департамента, решением Комиссии заявителям отказано в выплате компенсации за утраченное имущество, так как «в соответствии со ст. 17 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» меры социальной поддержки не предоставляются (выписка из протокола № 143 от 26.10.2017)».

Следует отметить, что данная формулировка основания об отказе в выплате заявителям компенсации за утраченное имущество фактически не содержит указание на непосредственную причину, послужившую основанием принятия соответствующего решения.

*При этом, как следует из п. 4.7. «Положения о комиссии при департаменте строительства и архитектуры Брянской области по рассмотрению заявлений и документов граждан на получение компенсации за утраченное имущество вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», утв. Приказом директора департамента строительства и архитектуры Брянской области № 70п от 31.07.2015, при отрицательном решении комиссии при департаменте гражданину готовится ответ с указанием причин отказа. Критерии, по которым заявителю отказывается в получении компенсации за утраченное имущество, перечислены в п.4.8. указанного Положения.*

*За содействием в разрешении данной ситуации Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области.*

*По результатам проверки прокуратуры области указанных обстоятельств было установлено, что ответы заявителям департаментом строительства направлены в нарушение установленного месячного срока и не содержат причин отказа в выплате компенсации.*

*В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой области внесено представление заместителю Губернатора Брянской области.*

*По данным департамента строительства и архитектуры Брянской области, в 2017 г. с заявлением на получение единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС обратилось 656 граждан (в 2016 г. – 984 человека), из них удовлетворены 250 заявлений. Размер выплаченных указанным гражданам средств составил 300 003 372 руб. (в 2016 г. – 775 543 057,89 руб.).*

*Право на получение данной компенсации признавалось также в судебном порядке. Количество судебных решений о выплате гражданам компенсации за утраченное имущество по состоянию на 01.01.2017 составляло 142, по состоянию на 01.01.2018 – 49.*

*В минувшем году было исполнено 49 судебных решений и гражданам выплачена компенсация на общую сумму 71 108 573 руб.*

*По-прежнему остро стоит вопрос обеспечения жильем чернобыльцев, которое осуществляется в виде предоставления*

социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемого государственным жилищным сертификатом, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», входящей в состав ФЦП «Жилище» на 2015–2020 гг.

В сводном списке участников названной подпрограммы, изъявивших желание получить сертификат в 2017 г., числится 1 965 граждан из числа лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

Стоит отметить увеличение динамики обеспечения жильем указанной категории граждан по итогам минувшего года.

Так, в 2017 г. в рамках вышеуказанной программы гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, было выдано 466 (2016 г. – 416) государственных жилищных сертификатов на сумму 713 639, 4 тыс. руб. (2016 г. – 614,6 млн. руб.).

На протяжении ряда лет не теряет своей актуальности вопрос подтверждения факта выполнения работ по ликвидации последствий чернобыльской трагедии, а также проживания на загрязненной территории.

Зачастую лица, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, получившие дозу радиационного облучения, выполняя свой гражданский долг, по независящим от них причинам не могут подтвердить участие в ликвидационных работах, в силу чего лишены права на возмещение вреда и получение мер социальной поддержки.

*По вопросу оказания содействия в поиске сведений о выполнении им работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в адрес Уполномоченного обратился гр. К.*

*Заявитель в период с 16.03.1977 по 01.04.1988 работал начальником производственного отдела по эксплуатации и безопасности движения Управления «Брянскавтодор». В 1986 г. на основании постановления бюро Брянского обкома КПСС и Исполкома Облсовета народных депутатов от 07.08.1986 № 14/3-413, он был командирован на строительство дорог в населенных пунктах Палужная Рудня, Макаричи, Заборье, Барсуки, Николаевка, территории которых пострадали от радиоактивного загрязнения вследствие аварии на ЧАЭС.*

*Однако необходимых архивных сведений о командировании сотрудника для выполнения работ в пределах зоны отчуждения обнаружить так и не удалось, что препятствует признанию заявителя участником ликвидации последствий чернобыльской катастрофы.*

Вместе с тем, в соответствии с п. 17 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 14.12.2000 № 35, в случае, если у заявителя отсутствуют документы, на основании которых в соответствии с Положением о порядке оформления и выдачи удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС выдаются удостоверения, и невозможно получить такие документы в ином порядке либо восстановить их в случае утраты, факт участия в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы может быть установлен, в том числе и показаниями свидетелей, в судебном порядке. Однако это далеко не простая задача.

В 2017 г. в департамент строительства и архитектуры Брянской области за получением специальных удостоверений единого образца поступило свыше 10 тысяч заявлений. Соответствующие удостоверения получили 10 116 человек.

В Брянской области в минувшем году более 337 тысяч человек имели право на меры социальной поддержки в части ежемесячной денежной выплаты по законодательству о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

За предоставлением государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со ст. 6.7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» обратились 11 478 человек. Традиционно, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и санаторно-курортное лечение.

В 2017 г. в департамент семьи социальной и демографической политики Брянской области поступило 1 840 заявлений от лиц, подвергшихся воздействию радиации, на получение путевки на санаторно-курортное лечение. К глубокому сожалению, реализовать свое право на оздоровление в рамках данной услуги смогли только 479 человек. На обеспечение этой категории граждан путевками в минувшем году было направ-

лено 9,7 млн. руб.

Существующая ситуация, имеющая место уже на протяжении ряда лет, в обеспечении путевками данной категории граждан вызывает серьезные нарекания и требует кардинального изменения в целях реализации соответствующих конституционных гарантий.

Согласно ст. 27.1 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», граждане, указанные в ст. 13 данного Закона, имеют право на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), устанавливаемую и выплачиваемую территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Согласно данным Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, свыше 332 тысяч чернобыльцев являются получателями ЕДВ по состоянию на 01.01.2018.

В соответствии с Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утв. Приказом Минтруда России от 22.01.2015 № 35н, ЕДВ устанавливается на период, в течение которого гражданин относится к категории лиц, имеющих право на данную выплату в соответствии с законодательством.

Между тем, неосведомленность граждан о предоставляемых им мерах социальной поддержки порой служит поводом для обращений граждан к Уполномоченному в поисках содействия в реализации тех или иных мер социальной поддержки.

*Так, к Уполномоченному обратилась гр. М. по вопросу предоставления ежемесячной денежной выплаты как лицу, подвергнутому воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС.*

*Ранее, вместе с пенсией по потере кормильца, заявительница как лицо, проживающее на территории зоны проживания с правом на отселение, являлась получателем ежемесячной денежной выплаты, которая начислялась до достижения ею возраста 18 лет. По достижении М. совершеннолетия, начисление и выплата ЕДВ были прекращены без уведомления об имеющихся к этому основаниях, что послужило поводом для обращения к Уполномоченному.*

*По информации пенсионного органа, на основании заявления матери заявительницы в период с 01.01.2005 была назна-*

чена ежемесячная денежная выплата по категории «дети, проживающие в зоне с правом на отселение». Ежемесячная выплата по указанной категории была прекращена в связи с достижением получателем возраста 18 лет и отсутствием оснований для её дальнейшего предоставления.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 27.1 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», право на ежемесячную денежную выплату имеют дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированные и переселенные из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, а также дети первого и последующих поколений граждан, родившиеся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей.

В соответствии с Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утв. Приказом Минтруда России от 22.01.2015 № 35н, ежемесячная денежная выплата устанавливается на период, в течение которого гражданин относится к категории лиц, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, и прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, вследствие которых гражданином утрачено право на ежемесячную денежную выплату (п. 4, п. 29 Порядка).

Таким образом, по достижении М. возраста 18 лет, пенсионным органом обоснованно была прекращена выплата по категории «дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне проживания с правом на отселение».

Вместе с тем, М. было разъяснено право обратиться за назначением ежемесячной денежной выплаты в соответствии с п.6 ч. 1 ст. 27.1 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» как лицу, постоянно проживающему (работающему) на территории зоны проживания с правом на отселение.

Данные о гражданах, подвергшихся воздействию радиации

вследствие чернобыльской катастрофы, других радиационных аварий, ядерных испытаний включаются в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр в целях оказания вышеназванной категории граждан адресной медицинской помощи во взаимосвязи с изменением состояния их здоровья в течение жизни, а также прогнозирования медицинских радиологических последствий.

По данным департамента здравоохранения Брянской области, число жителей нашего региона, зарегистрированных в указанном регистре, на 01.01.2018 составляет 175 541 человек (на 01.01.2017 – 158 052 человека), в том числе 853 потомка лиц, подвергшихся радиоактивному воздействию, а именно: поколение 1 (сын, дочь) – 530, поколение 2 (внук, внучка) – 323 человека. Наибольшее число граждан, включенных в данный регистр, составляют лица, проживающие в зоне с правом на отселение – 159 019 человек.

Указанная категория граждан подлежит профилактическим медицинским обследованиям (диспансеризации) с минимальным набором клинических и лабораторно-инструментальных исследований, согласно приказу Минздрава РФ от 26.05.2013 № 216.

Общее число заболеваний у лиц, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре, в 2017 г. составило 221 871 единицу.

Вместе с тем, по оценкам департамента здравоохранения области, проведение диспансеризации граждан, включенных в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, требует расширенного спектра клинических и лабораторно-инструментальных исследований с учетом имеющихся у них последствий радиационного воздействия, что не вписывается в стандарты профобследований, утвержденных приказами Минздрава России, и обеспечения финансирования этих исследований в рамках ОМС. В ином случае, это может привести к риску развития запущенных форм заболеваний.

Решением данного вопроса может являться расширение объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья насе-



ления и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

Кроме того, в связи с изменением с 2016 г. форм госстатотчетности №№ 15 и 16 и введением новой формы № 15 «Сведения о медицинском наблюдении за состоянием здоровья лиц, зарегистрированных в национальном радиационно-эпидемиологическом регистре» учет жителей загрязненных территорий, их заболеваний и причин смерти проводится без разбивки на детей и взрослых, а также исключены сведения о впервые родившихся на этих территориях, что не позволяет объективно оценить демографическую ситуацию, заболеваемость и смертность, планировать профилактические медицинские обследования на контролируемых территориях.

По состоянию на 01.01.2018, согласно данным Национального радиационно-эпидемиологического регистра, количество лиц, у которых установлена причинная связь заболевания с радиационным воздействием, составляет 2 100 человек.

К сожалению, установление причинной связи развившегося заболевания с последствием радиационного воздействия вследствие чернобыльской катастрофы, не всегда обусловлено объективными причинами.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Т по вопросу несогласия с отказом бюро № 15 филиала ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» в изменении причины инвалидности.*

*Решением Российского межведомственного экспертного совета установлена связь заболевания Т. и вызванной им инвалидности с последствиями воздействия радиационных факторов в результате катастрофы на ЧАЭС.*

*Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области заявителнице выдано удостоверение получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ставшего инвалидом. Однако, обратившись в бюро № 15 – филиал ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» за внесением изменений в справку об установлении инвалидности в части изменения причины инвалидности с «общего заболевания» на «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС», Т. получила уст-*

ный немотивированный отказ.

Между тем, в соответствии с п. 14 Правил признания лица инвалидом, утв. Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95, в случае признания гражданина инвалидом устанавливаются причины инвалидности.

При отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законодательством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае гражданину оказывается содействие в получении указанных документов. При представлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида.

В целях реализации права заявительницы на социальное обеспечение, Уполномоченный обратился в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» Минтруда России».

Согласно информации, поступившей в ответ на обращение Уполномоченного, экспертным составом № 3 проведена заочная медико-социальная экспертиза в порядке контроля над решением бюро № 15 о причине инвалидности, по результатам которой причина инвалидности изменена. Т. установлена 3-я группа инвалидности с причинной связью «заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС».

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступило обращение от руководителя представительства Союза «Чернобыль» России в г. Новозыбков М. В. Шевцова по вопросу предоставления мер социальной поддержки гражданам, родившимся после чернобыльской аварии в зоне проживания с правом на отселение и выехавшим в чистую зону.

Вопрос предоставления мер социальной поддержки указанной категории граждан на данный момент является дискуссионным и фактически отдан на откуп правоприменительной, в том числе судебной, практике.

Как правило, при решении вопроса о наличии права на льготы в отношении указанной категории граждан все чаще делается ссылка на ст. 22 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1

«О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», предусматривающую предоставление мер социальной поддержки гражданам, которые переселились на постоянное место жительства в зону отселения после 30 июня 1986 г. и впоследствии добровольно выехали из этой зоны на новое место жительства, при условии получения ими права выхода на пенсию со снижением пенсионного возраста с учетом степени радиационного воздействия, определяемой, исходя из времени и продолжительности периода проживания в зонах радиоактивного загрязнения вследствие чернобыльской катастрофы. Между тем, значения слов «рождение» и «переселение», в том числе с правовой точки зрения, полагаем, не являются тождественными.

Как отмечено в Определении Конституционного Суда РФ от 14.01.2016 № 134-О, дифференциация мер социальной защиты и условий их предоставления в зависимости от характера и степени вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, основана на объективных критериях, к числу которых относится уровень радиоактивного загрязнения соответствующей территории, а также позволяет учитывать постепенное снижение интенсивности облучения, обусловленное как естественными процессами, так и мерами по преодолению негативных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В особом мнении судьи Конституционного Суда РФ С. М. Казанцева отмечено, что «положения частей второй и третьей статьи 22 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», находящиеся в системной взаимосвязи с положениями статей 13, 17 и части первой статьи 22 данного Закона как направленные на защиту прав и законных интересов исключительно граждан, переселившихся в зоны радиоактивного загрязнения, не затрагивают права и законные интересы граждан, родившихся в зоне проживания с правом на отселение, родители которых подверглись воздействию радиации и постоянно проживают (или, по крайней мере, проживали или работали там до момента рождения

данного ребенка) в зоне отселения, и впоследствии выехавших добровольно на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение в 1986 г. и в последующие годы».

При этом в Определении Конституционного Суда РФ от 28.02.2017 № 325-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ефименко Ю. С. на нарушение его конституционных прав частями второй и третьей статьи 22 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», указано, что оценка возможности признания за гражданами, которые родились на территории зоны отселения в период после 30 июня 1986 г. и после 01 января 1994 г., статуса лица, добровольно выехавшего из этой зоны, и права на получение мер социальной поддержки, в том числе с учетом проживания в данной зоне их родителей в момент чернобыльской катастрофы, не относится к полномочиям Конституционного Суда РФ.

Авария на Чернобыльской АЭС породила множество проблем социального, психологического, медицинского и экономического характера.

С отдалением даты чернобыльской трагедии проблем у участников ликвидации катастрофы и граждан, подвергшихся радиационному воздействию, не уменьшается.

По оценкам Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, чернобыльское законодательство требует совершенствования в рамках реализации пенсионных прав граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных экологических факторов.

Так, на данный момент законодателем не определен порядок восстановления ежемесячной денежной выплаты пенсии в повышенном размере гражданам, постоянно проживавшим в зоне отселения или зоне проживания с правом на отселение в период с 26.04.1986 по 01.01.1991, выехавшим из них в другие государства (Украина, Беларусь и т. д.) и позднее вернувшимся на прежнее место жительства в указанные зоны.

К разряду проблемных относится также вопрос предоставления права на государственную пенсию по инвалидности граждан, которые в соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию

радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не относятся к категории инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, но которым решением Российского межведомственного экспертного Совета установлена причинная связь инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В настоящее время назрела необходимость новой стратегии действий, направленных на окончательную реабилитацию пострадавших территорий, углубленное изучение последствий воздействия радиационных факторов на здоровье людей и экологию, а также возмещение в полном объеме вреда и предоставление мер социальной защиты гражданам, оказавшимся в зоне влияния неблагоприятных экологических факторов.

Следует отметить, что проблемы, связанные с неблагоприятным воздействием радиации, находятся в постоянном поле зрения органов государственной власти Брянской области и Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

## СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Ценность конституционного права на труд заключается в предоставлении гражданам возможности реализовать себя в трудовой сфере, свободно используя свой потенциал для создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие себя, и обеспечения интересов своей семьи. В этой связи наибольшее значение имеет не столько провозглашение данного права в Конституции РФ, сколько наполнение его конкретным содержанием и закрепление гарантий надлежащей реализации.

Поступившие в 2017 г. в адрес Уполномоченного обращения граждан затрагивали вопросы выплаты заработной платы, порядка приема и увольнения работников, порядка предоставления отпусков и времени отдыха, а также по поводу трудоустройства.

Ключевую роль в выявлении и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан выполняет активное взаимодействие Уполномоченного с Государственной инспекцией труда в Брянской области, органами прокуратуры и иными государственными органами, компетентными в разрешении возникающих трудовых споров.

В 2017 г. Государственной инспекцией труда в Брянской области в ходе проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, было выявлено 4 458 нарушений. Наиболее актуальными являлись нарушения по вопросам оплаты и нормирования труда (1 426), обучения и инструктирования работников по охране труда (626), проведения медицинских осмотров работников (397), обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты (153), трудового договора (132), рабочего времени и времени отдыха (147), соблюдения порядка оценки условий труда на рабочих местах (76).

В целях устранения выявленных нарушений в сфере труда и их профилактики работодателям инспекцией выдано 627 обязательных для исполнения предписаний. За допущенные нарушения трудового законодательства к административной ответственности в виде штрафа госинспекторами труда при-

влечено 1 136 виновных лиц. Общая сумма взысканных штрафов за 2017 г. составила 27 187,41 тысяч руб.

Наиболее актуальными в сфере трудовых отношений являются нарушения конституционного права граждан на свободный оплачиваемый труд и невыполнение работодателями обязанности по своевременной и полной выплате заработной платы.

В силу ст. 21, ст. 136 Трудового кодекса РФ работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы, выплачиваемой не реже чем каждые полмесяца.

По данным Государственной инспекции труда, в Брянской области в ходе осуществления надзорно-контрольных мероприятий по вопросам оплаты труда выявлено 1 426 нарушений. При выявлении соответствующих нарушений государственными инспекторами труда работодателям выдавались обязательные для исполнения предписания, а для взыскания заработной платы гражданам оказывалась помощь в подготовке искового заявления в суд.

По данным Брянскстата, задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2018 составила 30 360 тыс. руб. в двух организациях (обрабатывающее производство) перед 396 работниками. При этом из общей суммы просроченной задолженности 1 965 тыс. руб. (6,5%) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2016 г., 23 154 тыс. руб. (76,3%) – в 2015 г. и ранее.

Как отмечает управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, по сравнению с данными на 01 января 2017 г. задолженность по оплате труда увеличилась на 999 тыс. руб., а число работников, труд которых не оплачен своевременно, сократилось на 58 человек.

Не теряет своей остроты проблема выплаты заработной платы на предприятиях, где введена или завершена процедура банкротства, о чем свидетельствуют поступающие обращения в адрес Уполномоченного.

*По вопросу взыскания задолженности по оплате труда на общую сумму свыше 7 млн. руб. к Уполномоченному поступило коллективное обращение от бывших работников ОАО «Сан-*

техлит» (82 человека).

Решением Арбитражного суда Брянской области от 18.11.2015 ОАО «Сантехлит» признано несостоятельным должником (банкротом), открыто конкурсное производство. Как следовало из имеющихся документов, в действиях конкурсных управляющих ОАО «Сантехлит» имели место многочисленные нарушения. Конкурсный управляющий Белокопытов М. Ю. неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства о банкротстве, а позднее утвержденный в качестве конкурсного управляющего должника Куликов М. В. также неоднократно подвергался судебным штрафам по делу о банкротстве.

Заявители полагают, что своими действиями (бездействием) конкурсные управляющие ОАО «Сантехлит» причинили им значительные убытки.

В соответствии с действующим законодательством контроль над деятельностью арбитражных управляющих осуществляется саморегулируемой организацией арбитражных управляющих, членами которых являются такие арбитражные управляющие.

По обращению Уполномоченного НП АУ «ОРИОН», членами которых являются арбитражные управляющие ОАО «Сантехлит», контрольной комиссией некоммерческого партнерства была проведена внеплановая проверка деятельности конкурсных управляющих. По итогам работы комиссии в действиях арбитражных управляющих нарушений требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности саморегулируемой организации не установлено.

Аналогичная ситуация, связанная с образованием задолженности по оплате труда, имеет место в ОАО «Стар Гласс» (п. Старь Дятьковского района Брянской области).

Поступившее к Уполномоченному коллективное обращение от бывших работников ОАО «Стар Гласс» (134 подписи) содержало указание об имеющихся, по мнению заявителей, неправомерных действиях (бездействии) конкурсного управляющего по погашению задолженности по оплате труда.



*Решением Арбитражного суда Брянской области от 15.12.2014 ОАО «Стар Гласс» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден Бердимуратов Б. Т., член Некоммерческого партнерства «Центральное агентство арбитражных управляющих».*

*Уполномоченным принято решение обратиться в адрес конкурсного управляющего с просьбой предоставить информацию о размере денежных требований кредиторов – работников ОАО «Стар Гласс» по оплате труда и перспективах удовлетворения данных требований должником.*

*Кроме того, в целях осуществления контроля над деятельностью конкурсного управляющего и соблюдению им норм действующего законодательства, Уполномоченным в соответствии с компетенцией направлено соответствующее обращение в Ассоциацию СРО «Центральное агентство арбитражных управляющих».*

*Согласно информации, поступившей из Ассоциации СРО «Центральное агентство арбитражных управляющих», по результатам проведенной проверки в действиях конкурсного управляющего ОАО «Стар Гласс» нарушений требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и Правил профессиональной деятельности арбитражных управляющих – членов Ассоциации СРО «ЦААУ» – не установлено.*

*Деятельность Бердимуратова Б. Т. ранее проверялась также Управлением Росреестра по Брянской области в рамках дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ (Неправомерные действия при банкротстве). В деятельности арбитражного управляющего нарушений законодательства о несостоятельности (банкротстве) также не установлено.*

*Полагаю необходимым отметить, что достижение основных целей процедуры банкротства зависит, в том числе и от того, насколько полно и последовательно будет реализован комплекс полномочий, возложенный на арбитражного управляющего.*

*Введение законодателем института арбитражных управляющих предусмотрено в целях исключения и недопущения*

множества нарушений прав и законных интересов субъектов, вовлеченных в процедуру несостоятельности (банкротства).

При этом требования работников по оплате труда, являющихся наименее защищенной стороной трудовых правоотношений в процедуре банкротства, убежден, нуждаются в особом рассмотрении, так как зачастую зарплата является единственным источником дохода и средств к существованию данной категории кредиторов.

В целом по Брянской области, по данным Брянскстата, задолженность по заработной плате предприятий-банкротов, среди которых по-прежнему ФГУП «111 военный завод Министерства обороны России», ОАО «Брянский завод металлоконструкций и технологической оснастки» на 01.01.2018 составляет 30 360 тыс. руб. перед 396 работниками.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2018 задолженность по оплате труда в организациях-банкротах, согласно данным Государственной инспекции труда в Брянской области, наблюдается в:

- ОАО «Сантехлит» 7800,00 тыс. руб. перед 622 работниками;
- ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай» 7694,00 тыс. руб. перед 235 работниками;
- ОАО «Брянскспиртпром» 10437,00 тыс. руб. перед 169 работниками;
- СП Курского СМУ ОАО «СОЮЗ-ТЕЛЕФОНСТРОЙ» 82,0 тыс. руб. перед пятью работниками;
- ООО «Брянский фанерный комбинат» 2011,00 тыс. руб. перед 342 работниками.

В числе основных гарантий права на вознаграждение за труд особое место занимает установление минимальной заработной платы.

В соответствии со ст. 133 ТК РФ, минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Следует отметить значительные сдвиги в решении вопроса поэтапного повышения МРОТ до размера прожиточного минимума (ст. 421 ТК РФ).

По состоянию на конец 2017 г. МРОТ на федеральном

уровне составлял 7 800 руб. при величине прожиточного минимума для трудоспособного человека в 11 163 рублей (за II квартал 2017 г.).

С 01 января 2018 г. МРОТ установлен в сумме 9 489 рублей в месяц. И, начиная с 01 января 2019 г. и далее ежегодно с 01 января соответствующего года, МРОТ устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ за второй квартал предыдущего года (Федеральный закон от 28.12.2017 № 421-ФЗ). При этом, если величина прожиточного минимума по каким-то причинам снизится, МРОТ останется неизменным. Безусловно, такая мера является важным достижением.

На территории нашей области, согласно Региональному соглашению между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной Ассоциацией промышленников и предпринимателей – Региональным объединением работодателей о минимальной заработной плате в Брянской области на 2018 г. минимальная заработная плата в Брянской области для работников организаций всех форм собственности, работающих на территории Брянской области, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, установлена с 01.01.2018 в размере:

– для организаций бюджетного сектора экономики – в размере 9 550 руб.;

– для организаций внебюджетного сектора экономики – в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения Брянской области, рассчитанного по итогам II квартала 2017 г., – 10 615 руб.

В России гарантируется не только право каждого работника на своевременную заработную плату, но и право на повышение ее материального содержания, в том числе за счет индексации в связи с ростом цен на товары и услуги. В соответствии со ст. 130 Трудового кодекса РФ в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включены меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы.

Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, как указано в ст. 134 Трудового кодекса РФ,

включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

По своей правовой природе индексация представляет собой метод сохранения реальной величины денежных требований в условиях инфляции и не связана с увеличением показателей качества труда и объема выполняемых работ.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Определении от 19.11.2015 № 2618-О, индексировать заработную плату предписывается всем, кто работает по трудовому договору. Работодатели не вправе лишать своих работников предусмотренной законом гарантии и уклоняться от установления индексации (Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2014 № 1707-О).

Таким образом, в силу указанных предписаний норм трудового законодательства, индексация должна обеспечиваться всем лицам, работающим по трудовому договору. При этом несоблюдение работодателем трудового законодательства может явиться основанием для привлечения его к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ.

К сожалению, даже в экономически стабильное время, далеко не все работодатели компенсируют инфляционные потери работников регулярным повышением оплаты их труда.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило коллективное обращение от работников (65 подписей) ГКУ «Отдел социальной защиты населения Бежицкого района г. Брянска» и ГКУ «Отдел социальной защиты населения Советского района г. Брянска» по вопросу оплаты труда.*

*Как следует из обращения, заработная плата работников в указанных учреждениях социальной защиты населения на протяжении ряда лет не индексируется и остается на крайне низком уровне, не соответствующем росту потребительских цен на товары и услуги и не обеспечивающему достойный уровень жизни сотрудников.*

Согласно информации, поступившей из департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на обращение Уполномоченного, индексация заработной платы работникам государственных учреждений области, согласно ст. 4 Закона Брянской области от 29.12.2014 № 89-З, осуществляется путем индексации тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Брянской области в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Брянской области. Повышение заработной платы работникам учреждений социальной сферы, на которых не распространяется действие «дорожной карты» (план мероприятий, утвержденный Постановлением Правительства области от 15.05.2017 № 233-П), будет производиться при принятии решения Правительства Брянской области по данному вопросу.

Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес Губернатора Брянской области с просьбой вынести на рассмотрение Правительства Брянской области вопрос об индексации заработной платы работникам государственных учреждений Брянской области в целях соблюдения норм действующего трудового законодательства. Однако ожидаемого результата данное обращение не принесло.

В целях реализации трудовых прав работников, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Брянской области. По результатам прокурорской проверки был установлен факт неиндексирования заработной платы с 01.10.2013 года. В соответствии с нормами действующего законодательства, прокуратурой Губернатору Брянской области была направлена информация для учета необходимых расходов по индексированию заработной платы работникам социальной защиты населения Брянской области при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области подготовлен проект постановления Правительства Брянской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 17.07.2017 № 320-п», реализация которого обеспечит увеличение заработной платы работников государственных ка-

*зенных учреждений социальной защиты населения области с 01.01.2018 на 4%.*

*В бюджете Брянской области на 2018 г. на цели индексации в текущем году заработной платы работников социальной защиты населения дополнительно предусмотрено 7,6 млн. руб.*

Численность незанятых трудовой деятельностью граждан в регионе, по информации управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, на 01.01.2018 по сравнению с прошлым годом уменьшилась и составила 26 998 человек (на 01.01.2017 – 34 323).

Произошло небольшое снижение и численности незанятых граждан, признанных безработными, по состоянию на 01.01.2018 данный показатель составил 10 701 человек (на 01.01.2017 – 13 848 человек).

Размер пособия по безработице с 2009 г. остается неизменным и составляет в минимальной величине – 850 рублей, а максимальной – 4 900 рублей.

При содействии службы занятости в течение 2017 г. были трудоустроены 22 124 человека (в 2016 г. – 24 378 человек).

По направлению органов службы занятости в минувшем году прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование 945 человек, в том числе 202 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Из числа завершивших профобучение трудоустроено 633 безработных гражданина (85,7%).

Зачастую трудоустройству граждан может препятствовать не только отсутствие вакантных рабочих мест, но и порой необоснованные требования работодателя при приеме сотрудника на работу.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от многолетней матери гр. М. по вопросу прохождения бесплатного медицинского осмотра в целях трудоустройства. Как сообщила заявительница, в связи с неудовлетворительным материальным положением она нуждается в получении стабильного трудового дохода и занимается поисками любой подходящей работы. Для трудоустройства, как правило, работодатель требует предоставления сведений о прохожде-*

*нии медосмотра, оплатить который заявительница не имеет возможности.*

Между тем, предварительный медицинский осмотр при приеме на работу в обязательном порядке требуется только для определенной категории работников, перечисленных в статье 213 Трудового кодекса РФ (работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений и другие). Предусмотренные указанной статьей медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

В иных случаях прохождение предварительного медицинского осмотра осуществляется только с согласия соискателя и не может быть причиной отказа в приеме на работу.

К сожалению, в практике довольно часто имеют место случаи несоблюдения работодателем трудовых прав работников.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от коллектива санитарок ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» с жалобой на необоснованный перевод младшего медицинского персонала в уборщиков помещений со снижением заработной платы и сохранением прежних должностных обязанностей.*

*На общем собрании коллектива работников было объявлено о переводе с 01.08.2017 санитарок в уборщиков производственных помещений. При этом части работников было предложено пройти обучение, сохранив должность младшего медицинского персонала с соответствующим увеличением оплаты труда, а остальные 33 человека будут исключены из категории медицинского персонала и переведены в уборщиков производственных помещений с фактическим сохранением должностных обязанностей санитарок и существенным снижением заработной платы. С указанными изменениями работники выразили категорическое несогласие.*

*В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 06.08.2007 № 526 «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей медицинских и фармацевтических работников», должность санитарки отнесена к профессиональной квалификационной группе «Медицинский и*

*фармацевтический персонал первого уровня».*

*Переименование должности санитарки в уборщика при условии сохранения трудовой функции санитаря, влечет не только изменение статуса работников, выводя их из категории младшего медицинского персонала, но и лишает ряда предоставляемых данной категории работников социальных гарантий.*

*При этом принятие данного решения работодателем никак не обосновывается, то есть фактически не является результатом изменений каких-либо организационных или технологических условий труда.*

*Согласно информации, поступившей из Государственной инспекции труда в Брянской области на обращение Уполномоченного, проведение проверки по данному обращению, поступившему в форме электронного документа, возможно только после авторизации заявителя на сайте Государственных услуг или направления заявления на портал «онлайнинспекция» на сайте ГИТ.*

*Необходимая проверка соблюдения трудового законодательства в ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» на основании обращения Уполномоченного была осуществлена прокуратурой Суземского района. По результатам прокурорской проверки директору указанного учреждения социального обслуживания населения было внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства. Представление прокурора рассмотрено и удовлетворено.*

*В настоящее время должностные инструкции «уборщика производственных помещений», ранее излишне включавшие в себя должностные обязанности «санитарки», приведены в соответствие с действующим законодательством.*

*В 2017 г. в Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ поступило 276 сообщений о несчастных случаях на производстве, в том числе шесть со смертельным исходом и 36 тяжелых несчастных случаев. Наибольшее число таких случаев на производстве имело место в АО «ПО Бежицкая сталь» – 20 случаев, ООО «Брянская мясная компания» – 18, ГУП Брянской области «Брянсккоммунэнерго» – 8, ЗАО «Куриное Царство-Брянск» – 7, УФПС Брянской области*



– филиал ФГУП «Почта России» – 6.

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, в минувшем году Отделением Фонда было направлено более 46 тыс. руб..

Получение необходимой реабилитации в случае повреждения здоровья в результате несчастного случая на производстве удается не всегда по причине нарушения работодателем соответствующих норм действующего законодательства.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. С. по вопросу нарушения работодателем трудовых прав.*

*Заявитель осуществлял трудовую деятельность в ООО «Транслес». В ходе несчастного случая на производстве С. получил серьезные травмы, повлекшие признание его инвалидом III группы и последующее увольнение по инициативе работодателя.*

*Полагая, что в нарушение ст. 228 Трудового кодекса РФ, в ООО «Транслес» не были приняты необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая на производстве, а также по оформлению материалов расследования, Уполномоченным было принято решение в соответствии с компетенцией обратиться по данному вопросу в Государственную инспекцию труда Брянской области.*

*Согласно информации, поступившей из Государственной инспекции труда Брянской области, провести проверку соблюдения трудового законодательства в ООО «Транслес» не представилось возможным. По адресу регистрации юридическое лицо почтовую корреспонденцию не получает. В связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверки, рассматривается вопрос о возбуждении в отношении ООО «Транслес» дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ. Заявителю разъяснено право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора, согласно ст. 395 ТК РФ.*

С 01.07.2016 Брянская область участвует в реализации пилотного проекта Фонда социального страхования РФ «Прямые

выплаты», в рамках которого назначение и выплата пособия застрахованным лицам осуществляется непосредственно территориальным органом Фонда на основании поданных работодателем соответствующих сведений.

В 2017 г. в филиалы Брянского регионального отделения поступили обращения от страхователей для назначения и выплаты более 200 тысячам застрахованным гражданам пособий по временной нетрудоспособности.

С 01.07.2017 листок нетрудоспособности может оформляться в виде электронного документа, но только с письменного согласия гражданина и при наличии у медицинской организации и страхователя (работодателя) возможности обмениваться сведениями, необходимыми для формирования электронного больничного, в рамках соответствующей системы информационного взаимодействия (ч. 5 ст. 13 Закона № 255-ФЗ; ст. 3 Закона от 01.05.2017 № 86-ФЗ).

По данным ГУ–БРО ФСС РФ, в настоящее время в Брянской области электронные листки нетрудоспособности выдают 57 медицинских организаций из 80 ЛПУ региона.

Нередки случаи, когда работодателем не исполняется обязанность по передаче документов по личному составу в архивные учреждения, что зачастую препятствует реализации права работников на социальное обеспечение по возрасту (ст. 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»).

*Так, по вопросу поиска сведений о заработной плате за период работы 1990-1991 гг. в Комаричском АТП в адрес Уполномоченного обратился гр. С.*

*Необходимые документы по личному составу Комаричского АТП на хранение в местный архив не поступали, а бывший работодатель прекратил свою деятельность в связи с ликвидацией данного предприятия.*

К сожалению, ситуации, когда граждане не могут предоставить каких бы то ни было документов для определения среднемесячного заработка до регистрации в системе государственного пенсионного страхования из-за того, что первичные документы о заработке были утеряны работодателем, не были переданы правопреемникам или на хранение в архивные организации в случае ликвидации работодателя, встречаются

нередко.

Письмом Министерства труда и социального развития РФ № 8389-ЮЛ и Пенсионного фонда РФ № ЛЧ-06-27/9704 от 27.11.2001 было разъяснено, что в случае невозможности назначения или перерасчета пенсии из наиболее выгодного варианта среднемесячного заработка пенсионным органом могут быть приняты к производству документы, косвенно подтверждающие фактический заработок работника на данном конкретном предприятии.

К таким документам могут быть отнесены учетные карточки членов партии и партийные билеты, учетные карточки членов профсоюза и профсоюзные билеты, учетные карточки членов комсомола и комсомольские билеты, расчетные книжки (расчетные листы), которые оформлены в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда, приказы и другие документы, из которых можно сделать вывод об индивидуальном характере заработка работника.

По оценкам Государственной инспекции труда в Брянской области основными причинами нарушений трудового законодательства являются:

- незнание норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- нежелание работодателя нести расходы на улучшение условий и охраны труда;
- сознательное нарушение норм действующего законодательства;
- тяжелое финансово-экономическое положение хозяйствующих субъектов;
- пренебрежение безопасностью и легкомысленное отношение к требованиям охраны труда со стороны работодателей.

Как показывает практика, в современных экономических условиях труда работникам необходимо не только знать свои трудовые права, но и активнее использовать различные способы их защиты.

Необходимо также повышать эффективность и качество осуществления надзорно-контрольных функций в целях обеспечения реализации прав наиболее уязвимой стороны трудовых правоотношений, поскольку степень зависимости работ-

ников от представителей работодателя порой столь велика, что приводит к их отказу от защиты своих прав, гарантированных трудовым законодательством. Отсюда на практике нередко применяются правила, которые устанавливает для работников работодатель, а множественные нарушения трудовых прав работников остаются латентными. Об этом свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения.

Для обеспечения реализации трудовых прав работников необходимо также преодолеть разрыв между законодательными гарантиями трудовых прав и фактическими возможностями по их реализации.

В свою очередь, Уполномоченный по правам человека в Брянской области, выполняя свои функции во взаимодействии с органами государственного контроля и надзора, используя имеющиеся в его компетенции методы и средства, намерен и в дальнейшем оказывать содействие в защите и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан нашего региона.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Лицо, взятое под стражу, физически изолируется от общества, содержится под охраной и поэтому имеет дополнительные гарантии соблюдения прав.

Статья 22 Конституции Российской Федерации закрепляет за каждым гражданином право на свободу и личную неприкосновенность. Заключение под стражу и содержание под ней допускается только по судебному решению. В соответствии с ст. 94 УПК РФ, до вынесения судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Режим содержания под стражей подозреваемых, их права и обязанности, а также правила внутреннего распорядка мест временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений определены в Федеральном законе от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений являются изоляторы временного содержания (ИВС) территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Изоляторы временного содержания входят в структуру полиции.

В настоящее время на территории Брянской области функционирует 21 ИВС с общим лимитом наполняемости 239 мест.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных

страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

*В январе 2017 г. в адрес Уполномоченного поступило сразу несколько обращений граждан, содержащихся под стражей, обвиняемых по одному уголовному делу, на отсутствие должного питания в дни проведения судебных заседаний.*

*В обращениях было указано, что из ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области расположенном в г. Брянске, обвиняемых перевозят в Дятьковский городской суд Брянской области, и в день судебного заседания у них отсутствует полноценное, в том числе горячее питание.*

*Учитывая, что в Дятьковском районе Брянской области есть ИВС МО МВД России «Дятьковский», и при доставлении в судебное заседание обвиняемых и подозреваемых в Дятьковский городской суд данные лица должны содержаться в изоляторе и обеспечиваться необходимым питанием, Уполномоченным совместно с прокуратурой и региональным ОНК была организована выездная проверка по обращениям указанных граждан.*

*В результате проверки было установлено следующее.*

*В соответствии со ст. 33 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» граждане, обвиняемые по одному уголовному делу должны содержаться раздельно друг от друга. По указанному уголовному делу проходило 9 обвиняемых, а так как ИВС МО МВД России «Дятьковский» оснащен только восьмью камерами, то данные лица в нем не могли содержаться и в судебное заседание доставлялись прямо из СИЗО.*

*Согласно п. 161 Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста РФ от 14.10.2005 № 189, подозреваемые и обвиняемые перед отправкой для участия в следственных действиях за пределами СИЗО или в судебных заседаниях должны получить горячее питание. В случае невозможности обеспечения горячим питанием указанные лица обеспечиваются сухим пайком.*

*Учитывая отсутствие возможности обеспечения горячим питанием, указанные лица перед отправкой из ФКУ СИЗО-1*

*УФСИН России по Брянской области для участия в судебном заседании были обеспечены сухими пайками.*

*Таким образом, при проверке нарушений Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» выявлено не было.*

Уполномоченный и сотрудники группы по обеспечению его деятельности, совместно с органами прокуратуры в 2017 г. провели проверку условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в ИВС. В ходе проверки жалоб на условия содержания от подозреваемых и обвиняемых не поступало.

Еще одним видом наказания в виде содержания нарушителя в условиях изоляции от общества является административный арест.

Правовая регламентация административного ареста осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным Законом от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», Положением об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2003 № 627, Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденными приказом МВД России от 10.02.2014 № 83.

Согласно КоАП РФ административный арест назначается исключительно судьей и применяется только за наиболее тяжкие проступки.

По общему правилу административный арест устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства

о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах – до тридцати суток.

Административное задержание часто предшествует административному аресту и его срок включается в срок административного ареста (ч. 3 ст. 3.9, ч. 3 ст. 32.8 КоАП РФ). При этом следует учесть, что срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления лица в служебное помещение соответствующего органа, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления (ч.4 ст.27.5 КоАП РФ).

Лица, подвергнутые административному аресту, отбывают его в условиях изоляции от общества в общих помещениях или помещениях для одиночного содержания с соблюдением режима, который включает в себя порядок и условия содержания лиц, подвергнутых административному аресту, обеспечение их прав, исполнение ими своих обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста» и Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденными приказом МВД России от 10.02.2014 № 83.

На территории Брянской области функционирует 11 специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом – 118 мест.

В 2017 г. в спецприемниках территориальных органов внутренних дел области отбывали административный арест 6 880 человек (в 2016 г. – 6 110 человек).

По информации, предоставленной управлением Судебного департамента в Брянской области мировыми судьями и судьями районных судов, в 2017 г. назначено 11 995 наказаний в виде административного ареста.

Наибольшее количество решений об административном аресте принято судьями по следующим правонарушениям:

- появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) – 3 563;
- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ) – 2 667;
- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) – 1 895;
- несоблюдение административных ограничений и невы-



полнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ) – 1 484.

Руководством и сотрудниками специальных учреждений УМВД России по Брянской области, продолжается работа, направленная на создание надлежащих условий содержания лиц, арестованных в административном порядке.

*Вместе с тем, в 2017 г. остается нерешенным вопрос нарушения требований действующего законодательства в специальном приемнике МО МВД России «Жуковский».*

*Учитывая, что при проверке данного спецприемника были установлены нарушения, аналогичные нарушениям, выявленным в 2016 г., а также тот факт, что камеры для содержания административно-арестованных лиц находятся в подвальном помещении, и приведение их в соответствие существующим нормам (подводка воды, оборудование камер санитарным узлом и т. д.) практически невозможна, в адрес начальника УМВД России по Брянской области было направлено обращение для рассмотрения, совместно с главами администраций Жуковского, Дубровского, Клетнянского и Рогнединского муниципальных районов, вопроса о возможности перемещения специального приемника в другое, соответствующее всем нормам помещение.*

*Так как муниципальные образования свободными помещениями и зданиями муниципальной собственности, которые возможно использовать в качестве специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, не располагают, УМВД России по Брянской области прорабатывается вопрос о ликвидации специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту, МО МВД России «Жуковский» и создании на базе помещений ИВС УМВД России по г. Брянску и отдела полиции Клетнянского района специальных приемников, отвечающих необходимым требованиям санитарных норм, гигиены и пожарной безопасности.*

В 2017 г. работа по рассмотрению и разрешению обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников велась Уполномоченным постоянно и была направлена на решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреж-

дениях уголовно-исполнительной системы региона.

В настоящее время в состав УФСИН России по Брянской области входят 9 подразделений, в том числе:

- а) исправительные колонии:
  - строгого режима – 4 учреждения (ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-4, ИК-5);
  - общего режима – 1 учреждение (ФКУ ИК-6);
  - колония-поселение – 1 учреждение (ФКУ КП-3),
  - воспитательная колония – 1 учреждение (ФКУ БВК);
- б) следственные изоляторы – 2 учреждения (ФКУ СИЗО-1, СИЗО-2).

По состоянию на 01 января 2018 г. в подразделениях УФСИН по Брянской области, при лимите 7 884 человека, фактически содержалось 6 028 человек, т. е. 76,46% от лимита (2016 г. – 5 975).

Количество лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора (ПФРСИ) области, так же уменьшилось с 1 065 до 917 человек.

Возрастной состав осужденных, находящихся в исправительных учреждениях области, следующий:

- до 30 лет включительно – 1 858 человек;
- от 30 до 55 лет – 3 057 человек;
- старше 55 лет – 269 человек.

За тяжкие и особо тяжкие преступления осуждено 4 168 человек, или 69,14% от общей численности осужденных.

В 2017 г. 1 872 человека отбывают наказание не в первый раз. По сравнению с предыдущим годом количество осужденных, ранее отбывавших наказание, увеличилось на 34 человека.

Ежегодно из учреждений УИС Брянской области освобождается более двух тысяч человек и большая часть – это граждане Брянской области.

Поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан, содержащихся в учреждениях регионального УФСИН, и их родственников свидетельствуют о существующих проблемах с обеспечением прав граждан в сфере уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

За 2017 г. количество обращений указанных категорий граждан, поступивших к Уполномоченному, возросло по сравнению с 2016 г. и составило 174 обращения, т. е. 15,75% от общего количества обращений.

Тематика жалоб остается неизменной: несогласие с осуждением, нарушение уголовно-исполнительного законодательства, жалобы на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие по уголовным делам, несогласие с отказом в условно-досрочном освобождении, проблемы медицинского обеспечения, жалобы на действия администрации учреждений и другие вопросы.

Региональный Уполномоченный не имеет возможности знакомиться с материалами уголовных дел, в связи с чем на просьбы обвиняемых, осужденных и их родственников о пересмотре уголовных дел, неправосудных, по их мнению, приговоров Уполномоченный разъясняет заявителям порядок обжалования приговоров.

При посещениях исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2017 г. Уполномоченный, в первую очередь, ознакомился с условиями содержания лиц данной категории, проводил личные приемы, на которых рассказывал о своей компетенции, возможности оказания помощи бывшим осужденным по их освобождению, отвечал на различные вопросы. Выявленные недостатки обсуждались Уполномоченным с руководством учреждений.

В текущем году на администрацию исправительных учреждений и незаконные меры воздействия на осужденных поступило 40 обращений. Из тематики обращений можно выделить доводы о неправомерном помещении в штрафные изоляторы и незаконное применение физической силы сотрудниками администрации учреждения.

Основной всплеск жалоб на незаконное применение силы поступал в адрес Уполномоченного во время проведения службами УФСИН России по Брянской области запланированных в колониях мероприятий, направленных на изъятие у заключенных запрещенных предметов.

*В июле 2017 г. в адрес Уполномоченного поступили обращения от осужденных, их родственников и общественных организаций с жалобами на неправомерные действия админи-*

страции ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области. В жалобах содержались доводы об избиении ряда осужденных сотрудниками ОМОН. Аналогичные доводы содержались в ряде публикаций на сайтах в сети Интернет.

Для выяснения обстоятельств поступивших обращений, а также проверки доводов, изложенных в публикациях на сайтах в сети Интернет, Уполномоченным, совместно с сотрудниками прокуратуры Брянской области и членами ОНК был организован выезд в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области.

Проверкой было установлено, что 17 июля 2017 г. в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области проводились плановые мероприятия по приведению режимных требований в соответствие с действующим законодательством, направленные на изъятие запрещенных предметов. Данные мероприятия проводились силами сотрудников уголовно-исполнительной системы, работники других правоохранительных органов, в том числе подразделения ОМОН, в учреждение не вводились.

В ходе приема по личным вопросам с осужденными, которые упоминались в обращениях, сообщений о неправомерных действиях со стороны администрации колонии не поступило. Осужденные заявили, что их никто не избивал, ненадлежащего обращения к ним не применялось.

Совместная проверка показала, что сведения о незаконных действиях в ходе проведения обыска в ИК-1, опубликованные на различных сайтах в сети Интернет, не соответствовали действительности.

По каждому подобному обращению были проведены аналогичные проверки с привлечением прокуратуры, региональной общественной наблюдательной комиссии, а в некоторых случаях с привлечением сотрудников следственного комитета.

Общеобразовательное обучение в учреждениях УИС области осуществляется в очной и очно-заочной форме, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися.

Несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест со-

держания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также оказывается помощь в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Осужденные, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру, в строгие условия отбывания наказания, осваивают образовательные программы по заочной форме.

В 2017 г. обязательному основному общему обучению в соответствии со статьей 112 УИК РФ подлежало 699 человек, из них обучалось 685 человек.

Профессиональное обучение осужденных организовано во всех исправительных учреждениях области в рамках Федеральных казенных производственных образовательных учреждений № 40 и 41.

Учитывая возникшую необходимость учреждений УИС области в дополнительных специальностях, во втором полугодии 2017 г. произведен дополнительный набор в группы по профессиям «станочник деревообрабатывающих станков» и «повар».

Общее количество обученных за 2016/2017 уч. г. составило 1 027 человек, в том числе по программам профессионального образования 125 человек и по программам профессионального обучения 902 человека, что соответствовало возможностям материальной базы профессиональных образовательных учреждений

Особое внимание уделяется вопросам оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы.

Согласно ст. 101 УИК РФ в уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, – лечебные исправительные учреждения.

Оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях УФСИН России по Брянской области, осуществляется филиалами ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России. Учреждение по своей организационно-правовой форме является федеральным государственным казенным учреждением и имеет статус медицинской организации. В состав ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России в качестве обособленных подразделений, не являющихся юридическими лицами, входят 10 филиалов.

Медицинская служба УИС является составной частью государственной системы здравоохранения и должна обеспечивать реализацию прав осужденных на охрану здоровья, получение медицинской помощи в соответствии с законодательством РФ. Медицинская помощь должна оказываться в объеме, предусмотренном Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи для учреждений соответствующего уровня и по видам медицинской помощи.

Одним из показателей, характеризующих доступность медицинской помощи подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей в следственных изоляторах, а также лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей врачами и провизорами, средним медицинским и фармацевтическим персоналом.

Однако, несмотря на положительные изменения и достаточность финансирования, в системе медицинского обслуживания осужденных существует проблема комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными специалистами. Такая ситуация недопустима, учитывая, что имели место случаи полного отсутствия врачей в филиалах ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России.

Как в общественном здравоохранении, так и в пенитенциарном, особое внимание заслуживают социально значимые заболевания, к которым относятся туберкулез, инфекции, передающиеся преимущественно половым путем, гепатит В, гепатит С, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), злокачественные новообразования, сахарный диабет, перечень которых утвержден Постановлением Прави-

тельства РФ от 01.12.2004 №715.

По данным УФСИН России по Брянской области, на 31.12.2017 в учреждениях содержалось 271 человек с ВИЧ-инфекцией. По сравнению с 2016 г. этот показатель увеличился на 43. Осужденных, болеющих вирусным гепатитом В и С – 336 человек.

За 2017 г. впервые туберкулезом легких заболело 15 человек. Количество случаев выявления туберкулеза при поступлении в СИЗО – 16.

Учитывая, что проблемы больных туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией как в учреждениях УИС, так и в гражданском секторе выходят на первое место, необходимо усилить профилактику туберкулеза у больных ВИЧ-инфекцией в медицинских частях ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России.

В случае наличия у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, в соответствии с Правилами медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией с направлением медицинского заключения в суд.

Из следственных изоляторов, дислоцирующихся на территории Брянской области, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», которое утверждает Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений и перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей, в 2017 г. никто не освобождался.

За 2017 г. из исправительных учреждений УФСИН России по Брянской области в связи с тяжелой болезнью было освобождено 15 осужденных.

Несмотря на активную работу ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России по освидетельствованию осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, существуют проблемы в реализации прав указанной категории граждан.

В соответствии с ч. 2 ст. 399 УПК РФ, лица, учреждения и органы должны быть извещены о дате, времени и месте судебного заседания, в том числе при рассмотрении в суде дела об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного. В соответствии с ч. 4 ст. 389 УПК РФ, решение суда вступает в законную силу в течение 10 суток.

Установленные вышеуказанным законом сроки в случаях рассмотрения дел данной категории приводят к нарушению реализации прав осужденных на освобождение.

Так в 2017 г. не дожили до освобождения трое осужденных, имеющих право на освобождение в связи с имеющимися заболеваниями (в 2016 г. – 4 человека).

Исключить данную проблему можно только внесением соответствующих поправок в законодательство в целях уменьшения сроков рассмотрения в судах дел осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, и вступления в силу решения суда в момент его вынесения.

В 2017 г. экспертным Советом при Уполномоченном по правам человека в Брянской области рассмотрены вопросы реализации прав заключенных на оказание медицинской помощи, лекарственного обеспечения и освобождения от отбывания наказания в связи с заболеваниями. Выработан ряд рекомендаций, которые были направлены УФСИН и руководителю региональной медицинской части ФСИН.

Учитывая, что выявленные проблемы в части освобождения заключенных по болезни требуют изменения в федеральное законодательство, просьба об этом была направлена Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой и руководству ФСИН России.

Для решения данной проблемы по поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации разработан и направлен в Государственную Думу проект федерального закона, который предусматривает безусловное освобождение от дальнейшего отбывания наказания тяжелобольных осужденных, заболевание которых указано в утвержденном Правительством РФ Перечне. В данный проект были внесены предложенные экспертным Советом Уполномоченного по правам человека в Брянской области изменения в федеральное



законодательство.

На основании ч. 1 ст. 103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. В соответствии с ч. 2 ст. 9 УИК РФ общественно полезный труд является одним из средств исправления осужденных, так как возместить материальный и моральный вред, причиненный совершенным преступлением, хоть и частично, осужденный может только трудом.

Основными направлениями производственной деятельности учреждений УИС региона в 2017 г. являлись – металлообработка, швейное производство, производство резинотехнических изделий, деревообработка, производство продуктов питания.

В УФСИН России по Брянской области организовано привлечение осужденных к оплачиваемому труду, но, как показывает статистика, недостаточно.

В 2017 г. из общего числа содержащихся в учреждениях УИС региона работали 1 246 человек, что на 682 человека меньше по сравнению с 2016 г.

По состоянию на 31.12.2017 в исправительных учреждениях содержатся 1 176 осужденных, имеющих исполнительные листы, из них трудоустроено на оплачиваемые работы 860 человек или 73,1% от общего количества осужденных, имеющих иски.

Среднедневная заработная плата осужденных, выводимых на оплачиваемые работы, за 2017 г. составила 252,43 руб. (2016 г. – 226,4 руб.).

Общая сумма исковых требований к осужденным по исполнительным листам, поступившим в бухгалтерии учреждений УИС, составила 865 048 050,00 руб., в том числе в отношении 53 иностранных граждан и лиц без гражданства на сумму 8 981 099,63 руб. За 2017 г. удержано и перечислено истцам по исполнительным листам денежных средств на общую сумму 16 623 816,00 руб.

Стимулом к положительному поведению и мотивом к трудоустройству осужденных являются возможности условно-досрочного освобождения.

Следует отметить, что количество удовлетворенных хода-

тайств по условно-досрочному освобождению с положительной характеристикой администрации учреждения уменьшилось по сравнению с прошлым годом.

Так, за прошедший год освобождено условно-досрочно 587 человек (2016 г. – 836 человек), отказано в условно-досрочном освобождении 691 осужденному (2016 г. – 502 осужденным).

Как и в предыдущие годы, основными причинами отказов судов в УДО при положительной характеристике осужденного являются:

- непредставление суду достаточных данных о том, что осужденный не нуждается в дальнейшем отбывании наказания;
- общественная опасность и тяжесть совершенного преступления;
- маленький срок отбытого наказания на момент подачи ходатайства;
- наличие дисциплинарных взысканий в период отбывания наказания (несмотря на их погашение или снятие в установленном законом порядке);
- невозмещение в полном объеме материального ущерба, причиненного совершенным преступлением;
- наличие алиментных обязательств;
- тяжесть совершенного преступления.

Сокращение практики применения института условно-досрочного освобождения и увеличивающееся количество отказов в УДО негативно влияет на состояние правопорядка в исправительных учреждениях УИС Брянской области.

Как и в предыдущие годы, так и в прошедшем году остается открытым вопрос ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства и возвращение к нормальной общественной жизни.

Для подробного изучения ситуации в данной сфере на III квартал 2018 г. определена тема: «Подготовка осужденных к лишению свободы лиц к освобождению и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Согласно ст. 98 УИК РФ осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В связи с этим в адрес Уполномоченного поступают

обращения с просьбами дать разъяснение по вопросам удержания из пенсии денежных средств для возмещения расходов по их содержанию и процента зачисления денежных средств на лицевой счет осужденного.

Удержание для возмещения расходов по содержанию производится в соответствии со ст. 107 УИК РФ из заработной платы, пенсии и иных доходов осужденных после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Минимальный размер зачислений на лицевой счет осужденных составляет 25% от заработной платы, пенсии или иного дохода. Для отдельных категорий осужденных, таких, как пенсионеры по старости, инвалиды I и II группы, несовершеннолетние, беременные женщины, женщин, имеющие детей в домах ребенка исправительного учреждения, а также отбывающих наказание в колониях-поселениях, процент удержания не должен превышать 50% от их дохода.

Однако случаются нарушения прав осужденных на государственное пенсионное обеспечение, и пенсионер получает остаток денежных средств менее 50%.

*Так, к Уполномоченному обратился осужденный К., содержащийся в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области, с жалобой на неправомерное удержание с его пенсии более 50% денежных средств.*

*Изучив материалы, предоставленные заявителем, Уполномоченный направил письмо в УФСИН России по Брянской области с просьбой провести проверку по доводам, изложенным в обращении.*

*Как выяснилось, в бухгалтерию ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области поступили исполнительные документы об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника. Как и положено, на лицевой счет осужденного, после всех удержаний, зачислялась сумма в размере 50% от начисленной суммы заработной платы и пенсии.*

*Так же было установлено, что Суземский РОСП УФССП России по Брянской области направил одно из постановлений об обращении взыскания на пенсию должника в ГУ УПФР Володарского района г. Брянска, в соответствии с которым*

удержание денежных средств в размере 50% происходило еще до направления пенсии в учреждение исполнения наказания.

Таким образом, из пенсии гражданина К. дважды удерживались денежные средства в размере 50%.

Для исправления сложившейся ситуации и недопущения двойного удержания денежных средств с дохода осужденного К., бухгалтерией ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области были приостановлены удержания денежных средств из пенсии, и в Суземский РОСП УФССП России по Брянской области был направлен запрос на уточнение исполнителя по данному исполнительному производству.

Еще одно обращение от осужденного А. по вопросу перерасчета размера удержаний из пенсии поступило из ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области.

В ходе рассмотрения жалобы стало известно, что осужденный находится в престарелом возрасте и получает пенсию по старости.

Во исполнение обязательства, на основании исполнительного листа о взыскании денежных средств по гражданскому иску, из пенсии заявителя ежемесячно удерживается 50%.

Еще 25% от оставшейся части пенсии используется в целях возмещения стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены по месту отбывания наказания.

Учитывая, что осужденный А. достиг возраста более 70 лет, Уполномоченный пришел к выводу о том, что удержания из его пенсии суммы в размере 75% является недопустимым нарушением действующего законодательства РФ.

В целях устранения данного правонарушения Уполномоченный направил правовое заключение в адрес руководства УФСИН России по Брянской области с требованием привести все удержания из пенсии А. в соответствие с действующим законодательством.

По итогам его рассмотрения администрация ФКУ ИК-1 незамедлительно приостановила удержания в размере 50% из оставшейся части пенсионных выплат осужденного.

Одновременно, в целях восстановления прав пенсионера, администрацией ФКУ ИК-1 был сделан запрос в отдел судебных приставов с просьбой о перенаправлении исполнительных

документов в адрес ФКУ ИК-1 для производства удержаний из пенсии и иных доходов заявителя, но был получен отказ.

После обращения Уполномоченного в УФССП России по Брянской области, вопрос определения размера удержаний из пенсии А. был решен окончательно: районный отдел службы судебных приставов принял постановление об уменьшении процента взыскания. В итоге размер удержаний из пенсии А. был приведен в соответствие и в настоящее время составляет 50%.

Немалую работу в 2017 г. провела общественная наблюдательная комиссия по осуществлению контроля над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания в Брянской области. Основной формой работы общественной наблюдательной комиссии являлся непосредственный выезд в закрытые учреждения по обращениям как осужденных, обвиняемых, подозреваемых, так и их родственников.

Результатом политики по гуманизации уголовного законодательства является увеличение доли приговоров о назначении наказаний, не связанных с изоляцией от общества, таких, как принудительные работы.

Для обеспечения исполнения наказания в виде принудительных работ в 2017 г. УФСИН России по Брянской области проведена работа по подготовке предложений для создания изолированного участка исправительного центра на базе существующего здания общежития № 1 ФКУ КП-3 УФСИН России по Брянской области лимитом наполнения 50 мест, в том числе 40 мужчин и 10 женщин. Завершение работ по его созданию запланировано на 4-й квартал 2018 г.

Уполномоченным отмечено, что применение данного вида наказания, которое заключается в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, позволит, например, ускорить погашение алиментных обязательств злостными неплательщиками.

В части, касающейся материально-бытового обеспечения спецконтингента, его размещения, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания в со-

ответствии с предъявляемыми требованиями в учреждениях УИС области сложилась стабильная ситуация.

В целях обеспечения законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в УФСИН России по Брянской области в исправительных учреждениях введена практика совместного с представителями институтов гражданского общества проведения общих собраний осужденных, в ходе которых им разъясняются их права, а также совместном проведении приемов по личным вопросам осужденных. В данных мероприятиях на постоянной основе принимают участие члены ОНК, представители Брянской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ Брянской области, сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, представители религиозных организаций.

Подводя итоги взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Брянской области и УФСИН России по Брянской области в 2017 г., можно сказать, что оно было весьма полезным и продуктивным.

## ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Брянской области. Массовые перемещения мигрантов в связи с событиями на Украине, передача полномочий в сфере миграции в ведение полиции, изменение правил в сфере трудовой миграции указывают на реформирование миграционной политики. В связи с чем проблемы миграции сохраняют свою актуальность.

Анализ обращений иностранных граждан и лиц без гражданства свидетельствует, что основными проблемами в сфере миграционных отношений остаются вопросы получения вида на жительство, приобретение российского гражданства, трудоустройство, несогласие с решениями судов об административном выдворении за пределы РФ и длительным содержанием в специальных учреждениях.

Практическое обеспечение режима пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства и организация миграционного учета с 2016 г. возлагаются на МВД России.

По сообщению Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, в 2017 г. на миграционный учет поставлено 29 484 иностранных гражданина и лица без гражданства (в том числе по месту жительства – 4 172 человека, по месту пребывания – 25 312 человек), что на 2 192 человека меньше, чем в 2016 г.

Большую часть поставленных на учет иностранных граждан составляют выходцы из стран ближнего зарубежья: Украина – 9 898 человек, Республика Беларусь – 6 246 человек, Республика Узбекистан – 3 137, Республика Молдова – 1 893, Республика Армения – 1510, Республика Азербайджан – 1 508 и т. д.

Переселение людей из одной страны в другую приводит к взаимодействию разных культур. В социологии существует термин, обозначающий данное явление – ассимиляция. Сложно противостоять процессу ассимиляции в чужой стране. Ведь люди, приехавшие из другого общества, пытаясь адаптироваться к новым условиям, должны жить по правилам принимающего социума, подчиняться его традициям и законам.

Активная ассимиляция мигрантов происходит путем заключения браков.

Так, в 2017 г. органами ЗАГС Брянской области зарегистрировано 585 браков с участием иностранных граждан, из них 537 между гражданами России и иностранными гражданами. Наибольшее количество браков заключено с гражданами Украины (217), Азербайджана (85), Белоруссии (84), Таджикистана (35), Армении (33), Республики Молдовы (26), Узбекистана (19), Грузии (10).

В 2017 г. в браках, в которых один из родителей или оба являются иностранными гражданами, родилось 416 детей. Из них 65 детей – в семьях, где оба родителя являются иностранными гражданами.

В 2017 г. 2 841 человек (иностранцы граждане и лица без гражданства) стали гражданами Российской Федерации (2016 г. – 3 433 человека).

Анализ миграционной обстановки показывает, что иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2017 г. совершено 353 преступления, в том числе несовершеннолетними – 3.

По состоянию на 01.01.2018 в учреждениях УФСИН России по Брянской области содержится 412 иностранных граждан и лиц без гражданства. Осуждены данные лица по следующим статьям УК РФ:

- незаконный оборот наркотиков (ст. 228 и 228.1) – 149 человек;
- разбой (ст. 162) – 46 человек;
- кража (ст. 158) – 45 человек;
- убийство (ст. 105) – 40 человек;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111) – 38 человек;
- грабеж (ст. 161) – 20 человек;
- изнасилование (ст. 131) – 13 человек;
- незаконное пересечение Государственной границы РФ – 16 человек;
- другие преступления – 42 человека.

По гражданской принадлежности это граждане Украины, Азербайджана, Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Армении, Белоруссии, Киргизии, Молдовы, Грузии, Ирана,



КНР и Афганистана.

В отношении 139 иностранных граждан в 2017 г. Минюстом России вынесено распоряжение о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации.

В отношении 1 730 иностранных граждан и лиц без гражданства в 2017 г. составлены протоколы о нарушении миграционного законодательства.

2 300 иностранных граждан и лиц без гражданства подвергнуты наказанию за административные правонарушения, из которых можно выделить следующие:

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ (ст. 18.8 КоАП РФ) – 961 человек;

- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (ст. 16.2 КоАП РФ) – 766 человек;

- мелкое хулиганство – (ст. 20.1 КоАП РФ) – 81 человек;

- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (ст. 14.1 КоАП РФ) – 80 человек;

- незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ (ст. 18.10 КоАП РФ) – 24 человека.

В целях повышения эффективности борьбы с незаконной миграцией в санкциях ч.ч. 1.1, 3 и 4 ст. 18.8, ч.ч. 2, 3 ст. 18.10 КоАП РФ законодатель предусмотрел административное выдворение в качестве обязательного дополнительного наказания в сочетании с административным штрафом.

Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства – это мера административного наказания, которое заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из РФ.

В 2017 г. районными судами было назначено 742 наказания в виде административного выдворения за пределы РФ.

Основным административным нарушением, за которое

иностранный гражданин или лицо без гражданства подвергались административному выдворению, стоит выделить нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ).

Судами по данному правонарушению в 2017 г. было рассмотрено 1 044 дела (по числу лиц), подвергнуто наказанию 1 000 человек, по вступившим в законную силу постановлениям назначено 999 штрафов на общую сумму 1 994 500 руб. Взыскано принудительно или уплачено добровольно – 809 600 руб.

По своей юридической природе и целевой направленности административное выдворение имеет много общего с такой мерой административного принуждения, как депортация.

Основное различие депортации и административного выдворения состоит в том, что последнее является карательной мерой, которая применяется в связи с административным правонарушением, а депортация – мерой административного пресечения.

В 2017 г. принято 92 решения о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, из которых к концу года было исполнено 85.

Для обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьбы о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы РФ в отношении иностранных граждан судом может быть применена такая мера, как помещение иностранного гражданина в специальное учреждение (ст. 27.19 КоАП РФ) до принудительного выдворения за пределы РФ.

Одним из актуальных вопросов защиты прав граждан в сфере миграции является длительное содержания иностранных граждан в Центрах содержания иностранных граждан УМВД России по Брянской области (ЦВСИГ).

Проверка соблюдения прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному наказанию в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и содержащихся в ЦВСИГ, является одним из направлений деятельности Уполномоченного.

В 2017 г. в ЦВСИГ содержался 381 иностранный гражданин. По сравнению с 2016 г., количество содержащихся в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства уменьшилось на 25,2 %.

Согласно п. 2 ст. 32.9 КоАП РФ постановление об административном выдворении в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов (службой судебных приставов).

Согласно статистическим данным, в 2017 г. в УФССП России по Брянской области на исполнении находилось 366 исполнительных производств о принудительном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства. Окончено и прекращено к 31.12.2017 326 исполнительных производств.

Порядок исполнения административного наказания в виде принудительного административного выдворения за пределы Российской Федерации регламентирован статьей 32.10 КоАП РФ, статьей 109.1 ФЗ «Об исполнительном производстве».

В соответствии с указанными нормами исполнение соответствующего постановления сводится к следующему:

- на основании постановления судьи судебным приставом-исполнителем возбуждается исполнительное производство;
- лицо обеспечивается проездным документом до пункта пропуска через Государственную границу РФ;
- на основании постановления о препровождении лицо передается пограничным органам с составлением акта;
- факт пересечения иностранным гражданином Государственной границы Российской Федерации фиксируется пограничным органом актом, который направляется в службу судебных приставов, после чего исполнительное производство оканчивается.

Фактически вышеуказанная процедура занимает довольно длительный период, в течение которого иностранный гражданин (лицо без гражданства) содержится в ЦВСИГ.

Так, после вступления в силу постановления суда (10 су-

ток) судебными приставами возбуждается исполнительное производство и проверяется наличие у иностранного гражданина документов, позволяющих выехать за пределы РФ.

При отсутствии необходимых документов управлением по вопросам миграции УМВД России по Брянской области проводятся мероприятия, связанные с получением из иностранных посольств и консульств документов, дающих право на пересечение границы РФ (срок подготовки документов для выезда доходит до 6-ти месяцев). Особенно длительное оформление свидетельств возвращения на родину отмечается в консульских учреждениях Республики Таджикистан и Туркменистан.

Если в отношении иностранного гражданина проводится проверка по факту совершения преступления (в основном по ч. 3 ст. 327 УК РФ – использование заведомо подложного документа), то по ходатайству руководителя Брянского линейного отдела МВД России на транспорте или Пограничного Управления ФСБ России по Брянской области судебными приставами процедура выдворения приостанавливается. Иностранцы граждане такой категории проводят в центре содержания от 2-х до 6-ти месяцев.

После подготовки всех необходимых документов, при отсутствии ограничений на выезд, судебные приставы проводят мероприятия по покупке билетов и сопровождению иностранных граждан до границы или в аэропорт. Данное мероприятие занимает от 5 до 10 дней.

С учетом вышеизложенного стоит отметить, что помещенный в ЦВСИГ иностранный гражданин или лицо без гражданства будет задержан от 15 дней до 6 месяцев.

Вместе с тем, с учетом Постановления Конституционного Суда РФ № 6-п от 17 февраля 1998 г., Постановления Европейского Суда по правам человека от 17 июля 2014 г. по делу «Ким против Российской Федерации», соответствующих положений «Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают» от 13 декабря 1985 г., задержание на неопределенный или неоправданно длительный срок не может рассматриваться как допустимое ограничение права на свободу и личную неприкосновенность.

Однако на практике бывают случаи содержания иностран-

ных граждан более одного года.

*Так в адрес Уполномоченного обратился гражданин К. с жалобой на длительное содержание в ЦВСИГ и невыполнимости процедуры выдворения.*

*25.05.2016 Клетнянским районным судом Брянской области в отношении К. было вынесено постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1.1. ст. 18.1 КоАП РФ, и назначено наказание в виде штрафа в размере 2000 руб. с принудительным выдворением за пределы РФ. Указанный гражданин был помещен в ЦВСИГ.*

*02.10.2016 К. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ. Ему было назначено наказание в виде исправительных работ на срок 8 месяцев с удержанием в доход государства 10% из ежемесячного заработка.*

*В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1306 от 30.12.2013 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» запрещено привлечение к какому-либо физическому труду лиц, подлежащих административному выдворению, содержащихся в спецучреждениях МВД России.*

*Таким образом, назначенное наказание не может быть исполнено, а неисполненное уголовное наказание препятствует исполнению административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации.*

*Так как в соответствии с Законом Брянской области от 08.12.2004 № 80-3 «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» Уполномоченный не вправе отменять судебные решения и вмешиваться в деятельность суда, в адрес заявителя были направлены разъяснения законодательства и рекомендации для составления и подачи жалобы на приговор.*

*Только 20.12.2017 Президиум Брянского областного Суда вынес постановление об отмене приговора. Процедура выдворения была исполнена.*

Нередко граждане иностранных государств, помещенных в ЦВСИГ, имеют денежные обязательства (например, штрафы), в связи с чем процедура выдворения откладывается до погашения гражданином данных задолженностей. На практике, если у иностранного гражданина нет средств для погашения задолженностей, то содержание его в ЦВСИГ затягивается на неопределенный срок.

*Так, постановлением судьи Володарского районного суда г. Брянска иностранный гражданин Р. был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ, и ему было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения.*

*В целях исполнения наказания Р. был помещен в ЦВСИГ.*

*Однако процедуру выдворения осуществить не представлялось возможным, т. к. в УФССП России по Смоленской области в отношении иностранного гражданина Р. находились шесть исполнительных производств на общую сумму 112 400 руб. В силу ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в связи с тем, что в установленный для добровольного исполнения срок гражданин Р. без уважительных причин не исполнил требования, содержащиеся в исполнительных документах, 23.03.2016 должностным лицом Десногорского РОСП УФССП России по Смоленской области было вынесено постановление о временном ограничении Р. на выезд из Российской Федерации.*

*Таким образом, выдворение Р. за пределы территории Российской Федерации до исполнения требований указанных в исполнительных документах было невозможным, а его содержание в ЦВСИГ становилось бессрочным.*

*Только 07.03.2017 Брянский областной суд, рассмотрев жалобу иностранного гражданина Р., вынес постановление о его освобождении из ЦВСИГ.*

Как указано выше, если в отношении иностранного гражданина проводится проверка по факту совершения преступления, то по ходатайству правоохранительных органов судебными приставами процедура выдворения приостанавливается.

Стоит отметить, что в соответствии со ст. 38 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель по заявлению взыскателя или по собственной инициативе вправе отложить исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения на срок не более десяти дней, более длительный срок может установить только суд. Однако в суд сотрудники правоохранительных органов не обращаются, а числящиеся за ними иностранные граждане проводят в центре содержания от 2-х до 6-ти месяцев, хотя процедура принятия процессуальных решений на практике может осуществляться много быстрее.

*В канун новогодних праздников в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова с просьбой разобраться в ситуации, в которую попал гражданин Украины В.*

*23.12.2017, в связи с нарушением режима пребывания на территории Российской Федерации он был задержан в поезде Москва – Одесса, направляющемся в Украину. Постановлением по делу об административном правонарушении Володарским районным судом г. Брянска указанный гражданин признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 2 000 руб. с принудительным административным выдворением за пределы РФ.*

*Иностранный гражданин был готов заплатить штраф и выехать самостоятельно из России, но, в соответствии с законодательством РФ для принятия всех необходимых действий по выдворению иностранного гражданина за пределы Российской Федерации УФССП России по Брянской области, было необходимо вступившее в силу решение суда, а срок его вступления в силу – 10 дней.*

*Также, по оперативной информации Брянского линейного отдела МВД России на транспорте, в действиях В. усматривалось совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ (использование заведомо подложного документа). Данный факт был подтвержден иностранным гражданином*

в своих объяснениях в судебном заседании по административному правонарушению, в которых он пояснил, что в ноябре 2017 г. даташтампы в его паспорте были проставлены без выезда за пределы Российской Федерации.

Учитывая, что на практике иностранные граждане такой категории проводят в центре содержания от 2-х до 6-ти месяцев, дело по выдворению гражданина В. было взято под контроль и посредством тесного взаимодействия и оперативной работы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Брянской области, сотрудников органов УМВД России по Брянской области, судебных органов, сотрудников группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, сотрудников Брянского линейного отдела МВД России на транспорте, сотрудников УФССП России по Брянской области. 28.12.2017. в 20 час. 00 мин. гражданин Украины В. пересек границу Россия – Украина.

Указанный случай, когда иностранного гражданина, направляющегося за пределы Российской Федерации снимают с поезда, установив факт нарушения миграционного законодательства РФ, отправляют в суд для вынесения постановления об административном выдворении и помещают в ЦВСИГ для проведения проверки по факту совершения преступления, не единичный.

На территории Брянской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014–2020 гг.), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 824-п, реализуется подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014–2020 гг.) (далее – подпрограмма).

Подпрограмма разработана с целью реализации на территории Брянской области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 14.09.2012 № 1289, соответствует целям, задачам и приори-



тетам развития Брянской области, определенным в Стратегии социально-экономического развития Брянской области на период до 2025 г.

Основная цель подпрограммы – создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Брянскую область.

Уполномоченный орган Брянской области, ответственный за реализацию подпрограммы, – управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Согласно официальной информации, управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в 2017 г. было рассмотрено 1 227 заявлений об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, поступивших от лиц, желающих переселиться в Брянскую область.

По итогам рассмотрения заявлений по 717 заявлениям были приняты положительные решения, по 456 заявлениям отказано в согласовании кандидатур на участие в подпрограмме.

Основными причинами отказов послужили отсутствие у соотечественников профессионального образования по специальностям, востребованным на рынке труда области, и отсутствие вакансий в банке вакансий территории вселения, соответствующих требованиям по профессиональной квалификации, стажу и опыту работы соотечественников.

Следует отметить, что не всегда такие отказы, последовавшие из управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, являются объективными.

*К примеру, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от русскоязычных переселенцев из Молдавии, которые всей семьей, состоящей из родителей и двух несовершеннолетних детей, переехали на постоянное место жительства в г. Брянск.*

*В ходе изучения обращения стало известно, что заявитель (глава семьи) имеет среднее образование по специальности столяр-плотник, водительские права и работает на территории г. Брянска сборщиком мебели, его супруга – педагог, трудится продавцом. Несовершеннолетние дети посещают общеобразовательные учебные заведения.*

*В целях участия в Государственной программе «Оказание содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» заявители дважды обращались в Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области.*

*Несмотря на наличие полного пакета документов, супругам было отказано в участии в программе по той причине, что Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области не согласовывало кандидатуру заявителя, указав в качестве причины отсутствия у него профессионального образования по специальности, востребованной на рынке труда Брянской области, с целью дальнейшего трудоустройства, при предъявлении гарантий трудоустройства от работодателя.*

*Учитывая, что ответственным исполнителем Государственной программы является УГСТЗН Брянской области, на которое возложены важные задачи по созданию правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Брянскую область для постоянного проживания, изучив перечень востребованных на территории Брянской области профессий и специальностей, Уполномоченный принял решение о направлении в уполномоченный орган мотивированного письма с просьбой о пересмотре вышеуказанного решения.*

*Во исполнение поручения Уполномоченного, УГСТЗН Брянской области согласовало кандидатуру заявителя для участия в подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом».*

*По результатам очередного рассмотрения документов заявителя Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области незамедлительно приняло положительное решение о его включении в Государственную программу и выдало свидетельство участника.*

Отсутствие систематизации в миграционном законодательстве, большое количество нормативных правовых актов регулирования миграционных отношений – это одна из проблем, которую можно решить только на федеральном уровне.

Проблемы не могут быть решены и без изменения миграционной политики.

## ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Окружающая природная среда является необходимым условием и средством жизнедеятельности человека.

В Российской Федерации право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или имуществу экологическим правонарушением, гарантируется статьей 42 Конституции РФ.

В Брянской области сформирована законодательная база по вопросам природопользования и охраны окружающей среды. В настоящее время действуют Законы Брянской области от 03.06.2005 № 39-З «Об охране окружающей среды в Брянской области», 09.04.2008 № 26-З «О защите зеленых насаждений», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Среди основных экологических проблем региона остаются следующие проблемы:

- неудовлетворительное состояние объектов размещения отходов производства и потребления, отсутствие регионального оператора по обращению с отходами;
- загрязнение атмосферы, связанное с работой автомобильного транспорта и промышленных предприятий;
- загрязнение поверхностных водных источников, используемых для питьевого водоснабжения населения, сброс неочищенных сточных вод в водные объекты, отсутствие либо аварийное состояние очистных сооружений практически во всех муниципальных образованиях;
- крайне низкий уровень озеленения территорий населенных пунктов, особенно г. Брянска, не соответствующий действующим нормативам;
- ограниченное бюджетное финансирование мероприятий по охране окружающей среды;
- низкий уровень привлечения инвестиций и частного капитала в природоохранную сферу.

Одним из наиболее важных вопросов в процессе создания благоприятных условий жизнедеятельности населения является чистота и порядок на территории Брянской области.

Отходы производства и потребления, наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ, являются одним из главных источников загрязнения окружающей среды. Негативное воздействие отходов выражается в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, входящих в их состав и ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Сложившиеся проблемы и накопленный десятилетиями мусор являются наследием старой системы обращения с отходами и призваны быть решены новой системой с участием региональных операторов по обращению с бытовыми (коммунальными) отходами (далее – ТКО), направленной на переработку мусора.

Сложившаяся система обезвреживания ТКО основана на их захоронении на полигонах и свалках. На эти же объекты поступает и значительная часть промышленных отходов.

Обустройство и эксплуатация подавляющего большинства существующих в населенных пунктах области свалок ТКО не отвечают в полной мере санитарным и экологическим требованиям. Это влечет за собой нарушение природного ландшафта, загрязнение почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха, создается значительная эпидемиологическая опасность.

Низкий уровень экологической культуры населения приводит к захламлению отходами территорий в местах массового отдыха жителей области, вокруг садовых и дачных участков, вдоль автомобильных и железных дорог.

Положение усугубляется тем, что, из-за отсутствия раздельного сбора ТКО, в общий контейнер вместе с бумагой, полимерной, стеклянной и металлической тарой, пищевыми отходами выбрасываются лекарства с истекшим сроком годности, разбитые ртутьсодержащие термометры и люминесцентные лампы, тара с остатками ядохимикатов, лаков, красок и т. д. Все это вместе с ТКО вывозится на свалки, увеличивая негативное воздействие на окружающую среду.

Проблема санитарного состояния водных объектов и водоснабжения сказывается на здоровье населения.

Состояние питьевого водоснабжения продолжает оставаться одной из актуальных задач по обеспечению санитарно-эпи-

демиологического благополучия населения Брянской области. Износ основных фондов водоснабжения в Брянской области составляет более 60%, в аварийном и предаварийном состоянии находится 20,4% водопроводных сетей (требуется замена более 1 800 км, проложенных более 30-40 лет назад).

Особенную опасность представляют заброшенные скважины (более 300 шт.), находящиеся в юго-западных районах области.

Согласно требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Брянская область располагает достаточными поверхностными водными ресурсами: 2 867 рек общей протяженностью 12,89 тыс. км, 47 озер общей площадью 1 050 га. Наряду с естественными озерами, на территории Брянской области имеется множество искусственных водоемов.

Состояние практически всех рек из-за поступления с поверхностными стоками и сточными водами больших количеств загрязняющих веществ остается неблагоприятным. Отрицательно сказывается на состоянии рек низкая эффективность очистных сооружений. В частности, неудовлетворительно работают централизованные биологические очистные сооружения, где большую часть составляют промышленные сточные воды, поступающие без предварительного очищения на локальные очистные сооружения предприятий.

На городские очистные станции поступает смесь бытовых и производственных сточных вод, прошедших в случае необходимости локальную очистку на предприятиях. Но в течение нескольких десятков лет эти локальные очистные сооружения не модернизируются.

Проведенный Управлением Росприроднадзора по Брянской области анализ состояния очистных сооружений показал, что их подавляющее большинство (до 75% сооружений) не соот-

ветствует современным требованиям, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих на очистку сточных вод. Особенно в неудовлетворительном состоянии находятся поля фильтрации, которые морально устарели и являются потенциальными источниками загрязнения подземных (грунтовых) вод.

Построенные 40-50 лет назад, данные сооружения не справляются с увеличивающимся объемом сточных вод. Современным экологическим требованиям они не соответствуют. Работы по их реконструкции, модернизации либо увеличению мощности не проводятся. Ливневые системы канализации с очистными сооружениями в населенных пунктах области отсутствуют.

Основной источник загрязнения – это муниципальные предприятия ЖКХ. Учитывая большую потребность в лимитах капитальных вложений на проведение работ по модернизации и строительству новых очистных сооружений, необходимо, чтобы финансовые средства от платежей за негативное воздействие на окружающую среду, которые поступают в региональный и муниципальные бюджеты, в первую очередь направлялись на реализацию мероприятий по улучшению состояния очистных сооружений.

В связи с вышеуказанной проблемой, в водных ресурсах региона отмечается высокое природное содержание отдельных элементов, например, железа. Несоблюдение мероприятий в водоохраных зонах водоемов, является, по мнению Управления Роспотребнадзора по Брянской области, основными причинами неудовлетворительных результатов анализов воды.

Проблема поддержания экологического баланса особенно актуальна для таких регионов с высокими антропогенными нагрузками, как Брянская область. Для поддержания устойчивости системы необходимо, по меньшей мере, обеспечить возможность ее регенерации. В границах Брянской области им соответствуют, прежде всего, особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ).

Вопросы организации, охраны и использования ООПТ в нашем регионе закреплены в Законе Брянской области от 21.12.2005 № 121-3 «Об особо охраняемых природных территориях Брянской области».

В соответствии с территориальной схемой, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 14.06.2011 № 528 «Об утверждении схемы территориального планирования Брянской области», ООПТ Брянской области включают Государственный природный биосферный заповедник «Брянский лес» с его охранной зоной, 16 государственных природных заказников (ГПЗ «Клетнянский» федерального значения, остальные – регионального значения), 103 памятника природы и 11 дендрологических парков регионального значения.

Государственный природный заказник образован без изъятия земель у пользователей. В состав его территории входят земли лесного фонда, водного фонда, населенных пунктов и земли сельскохозяйственного назначения.

Положениями о ФГБУ «ГПБЗ «Брянский лес»» и заказнике «Клетнянский» предусмотрено, что ФГБУ «ГПБЗ «Брянский лес»» осуществляет охрану территории государственного природного заказника федерального значения «Клетнянский», а также мероприятия по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов на территории данного заказника.

По результатам паспортизации на территории региона, ООПТ регионального значения имеют общую площадь 148,6 тыс. га. К сожалению, большинство земель ООПТ не поставлены на кадастровый учет, что не способствует их сохранению.

Также существует биосферный резерват «Неруссо-Деснянское Полесье», включенный во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. Землепользователи зон, входящих в биосферный резерват, действуют на основании существующих индивидуальных положений и нормативно-законодательных актов федерального и областного значения.

Ядрами экологического каркаса области определяются биосферный резерват «Неруссо-Деснянское Полесье» и находящийся в стадии утверждения национальный парк «Придеснянский» – как территории строгой охраны.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 725-р был одобрен Перечень государствен-

ных природных заповедников и национальных парков, в соответствии с которым на территории Российской Федерации было предусмотрено до 2010 г. организовать 9 новых заповедников и 12 национальных парков, в том числе национальный парк «Придеснянский» площадью 104 тыс. га, в который входят смешанные хвойно-широколиственные леса и ландшафты поймы реки Десна.

На основании Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.04.2003 № 342 «Основные направления развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года», принято решение о создании на территории Брянской области национального парка «Придеснянский», который должен являться трансграничным. Данным приказом было предложено создать национальный парк в период 2007–2010 гг. Из утвержденного данным приказом списка планируемых 12-ти национальных парков не созданы только два, в том числе и национальный парк «Придеснянский».

В настоящее время на территории Брянской области продолжается исследование и оформление (паспортизация) перспективных объектов, имеющих научное, историческое, ресурсное или эстетическое значение и заслуживающих особого статуса для включения их в Схему развития и размещения ООПТ в Брянской области. Помощником в данной сфере деятельности может стать «Зеленая книга», в которую предполагается включить все уникальные и типичные природные территории, требующие особой охраны.

Придание официального статуса указанному научному труду региональных ботаников и биологов позволит проводить законодательно обоснованный мониторинг, оценку экологического состояния и более жесткий контроль нарушений природоохранного режима.

Наиболее значимым, затрагивающим права жителей районного центра на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие, является уничтожение природных территорий города Брянска.

Последние 15 лет происходит стремительный рост города Брянска, городская застройка занимает новые обширные



территории.

Многочисленны факты незаконной застройки рекреационных зон, связанные с вырубкой зеленых зон. застройка таких зон не только ухудшает экологическое состояние городской среды, что не может не сказываться на здоровье населения, но и порождает конфликтные ситуации между жителями и застройщиками.

Кадастровый учет городских лесов и выполнение требований Лесного кодекса РФ могли бы предотвратить существенное ухудшение экологической ситуации, возникновение градостроительных конфликтов, многочисленных судебных разбирательств.

Основными загрязнителями атмосферы остаются взвешенные вещества, диоксид азота, формальдегид. Обусловлено это выбросами предприятий металлургии, машиностроения, строительного комплекса, выбросами при производстве, передачи и распределения электроэнергии, газа, пара и горячей воды, а так же выбросами автотранспорта, неудовлетворительным качеством дорожного покрытия и уборки улиц.

Согласно Закону РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по степени радиоактивного загрязнения было осуществлено зонирование территорий.

Наиболее загрязненными вследствие аварии на Чернобыльской АЭС оказались юго-западные районы Брянской области: Гордеевский, Злынковский, Климовский, Клинцовский, Красногорский, Новозыбковский, Стародубский, а также города Новозыбков и Клинцы.

Следует отметить, что при оценке влияния радиоактивного загрязнения на здоровье населения действие радиации не имеет нижнего порога – даже самые низкие уровни облучения могут вызывать генетические нарушения, злокачественные новообразования и различные заболевания, и нельзя определить заранее, у какого именно человека они возникнут.

Следует констатировать, что здоровью населения, постоянно проживающему в радиационно-загрязненных районах, уже нанесен вред, накопленные дозы в организме постоянно возрастают, и даже снижение плотности радиоактивного загрязнения радионуклидом цезия-137 менее Ки/км<sup>2</sup>, к сожалению,

не влечет коренных изменений в динамике заболеваемости населения.

По-прежнему радиоактивно загрязненные земли становятся источником облучения для местного населения, потребляющего в пищу продукцию животноводства и растениеводства загрязненных территорий, использующего древесину на строительство и отопление.

У региона нет и в обозримой перспективе будет недостаточно собственных средств для минимизации экологического и экономического неблагополучия наиболее загрязненных юго-западных территорий Брянской области.

Отсутствие необходимой поддержки в преодолении последствий данной экологической катастрофы со стороны федерального центра неизменно ведет к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированных ст. 42 Конституции РФ, и на возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.

В целях объединения усилий и координации действий всех структур гражданского общества в развитии экологической культуры населения, направленной на становление личности, уверенно владеющей принципами эгоцентрического мышления, понимающей взаимосвязь явлений природы, отчетливо осознающей последствия предпринимаемых действий и обладающей чувством ответственности перед современниками и потомками за свое экологическое поведение в интересах обеспечения экологической безопасности, охраны и рационального использования окружающей среды в Брянской области, необходимо разработать и принять концепцию непрерывного экологического образования и просвещения населения региона.

## **ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

В современном мире право на судебную защиту справедливо можно считать одним из самых значимых конституционных прав человека и гражданина. Это право каждого человека и гражданина закреплено в ст. 46 Конституции РФ. Наивысшим внутригосударственным органом, осуществляющим защиту прав и законных интересов человека и гражданина, является суд.

В последнее время выросло количество обращений граждан, в которых они просят высказать мнение по тому или иному вопросу, предоставить консультацию, разъяснить то или иное право. Большая часть обращений, касающихся нарушения права на справедливое судебное разбирательство, по-прежнему посвящена вопросам несогласия с судебными решениями, приговорами.

По жалобам граждан в 2017 г. Уполномоченным изучено большое количество судебных решений (приговоров). Большинство жалоб не обоснованы, во многих присутствуют доводы о нарушениях, которые таковыми не являются. Заявителям даются рекомендации о защите их прав в вышестоящих судебных инстанциях, предоставляются образцы соответствующих жалоб. В исключительных случаях оказывается помощь в подготовке процессуальных документов.

В 2017 г. сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области подготовлено более 20 проектов исковых заявлений и апелляционных жалоб.

В ответах заявителям Уполномоченный всегда указывает, что официальное решение о законности или незаконности судебного решения может вынести только суд соответствующей инстанции, и всем заявителям разъясняется право на обжалование судебного решения и его порядок.

К числу причин, оказывающих негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое разбирательство можно отнести высокую судебную нагрузку и отсутствие у населения с низкими доходами возможности для получения

квалифицированной юридической помощи.

Возможность получения каждым человеком квалифицированной юридической помощи является важнейшим благом любого цивилизованного общества.

Очевидно, что Законы, касающиеся оказания бесплатной юридической помощи не гарантируют равной доступности к получению квалифицированной юридической помощи всем гражданам, имеющим в ней насущную потребность.

Однако они охватывают защиту прав одних из самых уязвимых категорий граждан. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, установлены ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Зачастую нуждающиеся в помощи граждане не знают о своих правах на возможность ее бесплатного получения либо не имеют информации о том, где ее можно получить.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Н., проживающего в стационарном социальном учреждении ГАСУСОИ «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Клинцовского района».*

*Изучив материалы, предоставленные заявителем, было установлено следующее.*

*Заявитель относится к категории граждан, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь (п. 5 ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»).*

*В обращении он изложил доводы о неправомерном начислении земельного налога за не принадлежащий ему земельный участок. Об этом он узнал только, когда в его адрес поступил судебный приказ мирового судьи Судебного участка № 39 Клинцовского судебного района Брянской области, на основании заявления Межрайонной ИФНС России № 5 по Брянской области, о взыскании с заявителя земельного налога.*

*Уполномоченным был направлен запрос о предоставлении информации о собственнике указанного в обращении земельного участка в Управление Росреестра по Брянской области.*

*Из информации, поступившей из Управления Росреестра*

по Брянской области, было установлено, что в едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о зарегистрированных правах на вышеуказанный земельный участок, а на государственный кадастровый учет он был поставлен со статусом «ранее учтенный» на основании акта приема-передачи сведений о ранее учтенном земельном участке, согласно которому заявитель не являлся собственником данного участка.

Уполномоченным были направлены обращения в Управление ФНС России по Брянской области, начальнику Клинцовского районного отдела судебных приставов УФССП России по Брянской области и Адвокатскую палату Брянской области с просьбой принять меры по восстановлению нарушенных прав гражданина Н.

*Права гражданина были восстановлены.*

Как видно из примера, для восстановления нарушенных прав пожилого человека, содержащегося в доме-интернате для пожилых людей и инвалидов, необходимо было проделать длинный путь и задействовать несколько государственных органов и организаций. Если бы указанный гражданин знал о его праве на бесплатную юридическую помощь, об адвокатах, которые могут ему ее оказать, то и решить эту проблему было бы гораздо проще.

Данный пример наглядно показывает отсутствие должной координации по вопросу предоставления бесплатной юридической помощи между государственными органами и адвокатскими образованиями, недостаточный контроль над исполнением принятых законов, отсутствие ответственности за их неисполнение, а особенно – отсутствие утвержденного Порядка оказания бесплатной юридической помощи.

Одним из самых важных элементов права на справедливое судебное разбирательство является обязательность исполнения судебных решений для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, физических и юридических лиц. Данная норма установлена ст. 6 Федерального Конституционного Закона «О судебной системе Российской Федерации».

Действующее законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве содержит ряд мер, направ-

ленных на полное и своевременное исполнение требований исполнительного документа (розыск имущества должника, ограничение выезда должника из Российской Федерации, взыскание исполнительского сбора, применение мер административной и уголовной ответственности и иные меры).

Однако весь этот комплекс мер не всегда приводит к исполнению судебного решения. Проблема, по сути, одна – отсутствие у должника официального дохода, имущества в собственности, на которое может быть обращено взыскание. А самое угрожающее данному процессу то, что граждане умышленно скрывают свои доходы, переписывают имущество на третьих лиц, многие ведут аморальный образ жизни и просто не желают работать.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области, в 2017 г. на исполнении находилось 252 352 исполнительные производства, возбужденные на основании судебных актов, что на 39 975 производств больше, чем в 2016 г. Окончено и прекращено 156 109 исполнительных производств, из них фактическим исполнением 61 981. Остаток исполнительных производств на 01.01.2018 составил 93 776.

По сути, в правовом государстве гражданин, в целях исполнения решения суда, обязан только передать исполнительный документ в соответствующий орган или ходатайствовать об этом перед судом. Все остальные его действия недопустимы и приводят только к нарушению прав.

Поэтому меры, направленные на исключение ситуаций, когда вступившее в законную силу решение суда не исполняется государством по каким-либо причинам, необходимы и должны привести к тому, чтобы должнику было выгоднее исполнить решение суда или хотя бы принимать существенные меры к его исполнению, а не уклоняться от этого.

На практике, к сожалению, мы видим совершенно обратное.

В 2017 г. число жалоб на неисполнение решений судов, в том числе на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, поступивших в адрес Уполномоченного, увеличилось по сравнению с предыдущим годом, и составило 47 обращений (в 2016 г. – 35).

Все обращения – по социально значимым категориям, таким, как взыскание алиментов, заработной платы, пособий, жилищным вопросам, по вопросам взыскания денежных средств, в сфере гражданско-правовых отношений, а также иным вопросам исполнения решений судов имущественного и неимущественного характера.

По всем обращениям, поступающим к Уполномоченному, УФССП России по Брянской области проводятся проверки исполнительных производств. Информация предоставляется по каждой жалобе. Однако человека, который имеет право на гарантированное исполнение судебного решения, в первую очередь интересуют не причины неисполнения, какими бы убедительными они ни были, а конечный результат.

Стоит отметить эффективность взаимодействия в 2017 г. Уполномоченного по правам человека в Брянской области и УФССП России по Брянской области.

В качестве примера можно отметить совместно проделанную в декабре 2017 г. работу по выявлению местонахождения и возвращению матери несовершеннолетнего ребенка, скрываемого его отцом с апреля 2017 г.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратилась гражданка Т. с просьбой о помощи в поиске и возвращении несовершеннолетнего сына, о месте нахождения которого она не знает с апреля текущего года.*

*Было установлено, что решением Брянского районного суда Брянской области был определен порядок общения ребенка с его отцом, в соответствии с которым 25.04.2017 ребенок был передан отцу и в установленные сроки возвращен не был.*

*В мае 2017 г. определением Володарского районного суда г. Брянска установлено место жительства ребенка с матерью, на основании которого судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство, однако отец сознательно скрывал ребенка и не исполнял решение суда.*

*Уполномоченный обратился в УФССП России по Брянской области для принятия мер к незамедлительному исполнению решения суда и восстановлению нарушенных прав Т. и ее несовершеннолетнего сына.*

*В связи с невозможностью установления местонахождения несовершеннолетнего ребенка судебным приставом-исполнителем было принято процессуальное решение об объявлении его в розыск.*

*По результатам розыскных мероприятий выяснилось, что ребенок находится в Смоленской области.*

*Для оказания содействия в поиске мальчика Уполномоченным незамедлительно было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Смоленской области. Выезд по указанному адресу был безрезультатным.*

*Как выяснилось позже, со слов заявительницы, причинами отказа от исполнения решения суда стало уголовное дело, возбужденное в отношении отца ребенка по ч. 1 ст. 112 УК РФ, по которому отец ребенка обвинялся в том, что, исходя из личных неприязненных отношений, избил гражданку Т. и, пока она не удовлетворит требований о примирении, не откажется от обвинения по уголовному делу, сына не увидит.*

*После проведения всех оперативно-розыскных мероприятий, посредством взаимодействия УФССП России по Брянской области, Советским межрайонным следственным отделом города Брянска СУ СК РФ по Брянской области, УМВД России по Брянской области, Уполномоченным по правам человека в Смоленской области, УФССП России по Смоленской области, УМВД России по Смоленской области, органами опеки и попечительства администрации г. Брянска и отдела опеки и попечительства комитета образования и администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области, ребенок был найден и 28.12.2017 передан матери. Их права и свободы были восстановлены.*

Описанные проблемы исполнения судебных решений не охватывают весь комплекс существующих проблем в данной сфере, несмотря на принимаемые меры.

Как мы видим, осуществление права на судебную защиту зависит не только от судов, но и от всех государственных структур, и работа в направлении их взаимодействия и сотрудничества, способствующая исполнению решений судов и предотвращению нарушения прав человека и гражданина, крайне необходима.



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

В соответствии с Законом Брянской области «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» задача Уполномоченного по правам человека заключается в содействии защите и восстановлению прав граждан. Поэтому суть работы регионального правозащитного органа состоит, прежде всего, в изучении проблемных вопросов, касающихся соблюдения прав граждан, в обращении внимания органов власти на выявленные нарушения в целях совместной выработки путей их решения.

Таким образом, с самого первого дня существования института Уполномоченного по правам человека в Брянской области ведется активная работа по выстраиванию взаимодействия со всеми государственными органами власти, органами местного самоуправления и организациями.

Стали традиционными встречи с Губернатором Брянской области А. В. Богомазом в целях обсуждения наиболее острых вопросов соблюдения прав граждан по итогам ежегодного доклада, а также проблем, требующих оперативного решения.



В адрес высшего должностного лица региона направляются аналитические материалы, подготовленные Уполномоченным по различным направлениям правозащитной деятельности.

С членами областного правительства многие вопросы решаются в рабочем порядке. Постоянно проводятся совместные заседания, совещания, видеоконференции и иные мероприятия, осуществляется работа в коллегиальных органах,

ведется подготовка законотворческих проектов.

В 2017 г. была продолжена работа Уполномоченного в составе областной призывной комиссии.

Являясь членом рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области, в 2017 г. Уполномоченный принимал участие в ее заседаниях и подписании протоколов, касающихся оценки уровня радиоактивного загрязнения почв и состояния хозяйственно-экологического благополучия в отдельных населенных пунктах, в целях подготовки обоснованных предложений по пересмотру границ зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Весьма конструктивно развивается взаимодействие Уполномоченного с Брянской областной Думой. Основными формами данного сотрудничества являются: участие Уполномоченного в заседаниях Думы и ее комитетов, представление в законодательный орган ежегодных и специальных докладов, совместный мониторинг практики применения отдельных законов, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательства в различных формах.

В большинстве своем выстроены деловые заинтересованные отношения с главами администраций муниципальных образований, что позволяет оперативно решать возникающие проблемы на местном уровне.

Важную роль в укреплении и развитии института регионального Уполномоченного по правам человека играет взаимное сотрудничество и обмен опытом с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти.

За годы деятельности регионального правозащитного института сформировалась слаженная позиция государственных органов и Уполномоченного в деле защиты прав человека на территории Брянской области на основе двухсторонних соглашений о сотрудничестве.

В дополнение к подписанным ранее, в 2017 г. были заключены соглашения со следующими ведомствами: Брянским региональным отделением Фонда социального страхования РФ, региональным управлением Следственного комитета, Избирательной комиссией Брянской области, и управлением Росприроднадзора по Брянской области.



25 января 2017 г. Уполномоченный В. С. Тулупов принял участие в ежегодном расширенном заседании коллегии УМВД России, на котором были подведены итоги работы органов внутренних дел Брянской области в 2016 г.



02 февраля 2017 г. Уполномоченный В. С. Тулупов принял участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Брянской области, на котором были подведены итоги работы органов прокуратуры региона в 2016 г.



20 июля 2017 г. Уполномоченный В. С. Тулупов принял участие в расширенном заседании коллегии УМВД России по Брянской области, на котором были подведены итоги работы органов внутренних дел региона в первом полугодии текущего года.



09 июня 2017 г. Уполномоченный В. С. Тулупов принял участие в торжественном мероприятии, посвященном чествованию особо отличившихся в своей трудовой деятельности работников УФССП России по Брянской области, а также приведению к присяге вновь принятых на службу судебных приставов.

В рамках достигнутых соглашений реализуется комплекс совместных действий и мероприятий, направленных на защиту конституционных прав граждан с использованием утвердившихся форм взаимодействия: встречи с руководителями, участие в заседаниях ведомственных коллегий, общественных координационных советах, видеоконференциях по актуальным вопросам правозащитной деятельности, проведение совместных приемов, посещение исправительных учреждений, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания, центров временной изоляции граждан, рассмотрение жалоб и обращений.



20 апреля 2017 г. Уполномоченный В. С. Тулупов, при участии начальника УФСИН России по Брянской области С. В. Поршина, старшего помощника прокурора области С. Е. Глушника, председателя ОНК Н. Н. Каракотина, помощника начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС С. С. Коновалова и советника Уполномоченного А. В. Орешеча, побывали с рабочим визитом в ФКУ КП-3 и ИК-5 УФСИН России по Брянской области.



03 мая 2017 г. региональный Уполномоченный В. С. Тулупов, старший помощник прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний С. Е. Глушик и председатель общественной наблюдательной комиссии Н. Н. Каракотин посетили ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области. При посещении колонии inspectирующих лиц сопровождали помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС С. С. Коновалов и начальник ФКУ ИК-4 С. В. Мефёд.



В июне 2017 г. представители прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в регионе и общественного контроля Брянской области проверили ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области.



В июле 2017 г. проведена проверка доводов, изложенных в обращениях, поступивших к Уполномоченному от родственников осужденных, содержащихся в колонии строгого режима № 1 г. Брянска.

В мероприятии участвовали: Уполномоченный В. С. Тулупов, старший помощник прокурора

области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний В. С. Петров, заместитель Брянского прокурора по надзору за соблюдением законов в ИУ Брянской области И. А. Ващенко, а также члены общественной наблюдательной комиссии Н. Н. Каракотин и В. Е. Носов. Комиссию сопровождал начальник УФСИН России по Брянской области С. В. Поршин.



11 сентября Уполномоченный по правам человека в Брянской области В. С. Тулупов с рабочим визитом посетил областную больницу ИК-2, в том числе тубдиспансерное отделение.

В марте 2017 г. секретарь Общественного Совета при ФСИН России по проблемам деятельности УИС В. С. Кохтачев посетил с рабочим визитом Брянскую область. В ходе визита, при участии Уполномоченного, руководителя УФСИН России

по Брянской области, председателя ОНК и начальника ФКУ БВК УФСИН России по Брянской области, была проведена инспекторская проверка Брянской воспитательной колонии.

28 марта 2017 г. была организована рабочая встреча Уполномоченного с главным инспектором УИС главной инспекции УИС управления планирования организационно-аналитического обеспечения ФСИН России, полковником внутренней службы Сергеем Панфиловым. Центральной темой встречи стало обсуждение вопроса эффективности работы территориального органа ФСИН России и сотрудничества УФСИН России по Брянской области с институтом регионального Уполномоченного.

В октябре 2017 г. состоялась рабочая встреча регионально-го Уполномоченного с назначенным на должность начальника УФСИН России по Брянской области Л. А. Сагалаковым.



Собравшиеся обсудили проблемы содержания осужденных и обвиняемых в учреждениях УИС региона и основные вопросы, с которыми граждане, отбывающие наказание, или их родственники обращаются к Уполномоченному.

По результатам совещания стороны определили приоритетные направления совместной деятельности, организованной в целях соблюдения и восстановления прав сотрудников учреждений УИС Брянской области, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.

В течение года при участии представителей Уполномоченного по правам человека и прокуратуры Брянской области неоднократно проводились проверки изоляторов временного

содержания и специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту МО МВД России, на предмет соблюдения прав человека и гражданина.

Реализации гражданских прав на территории Брянской области служат мероприятия, организуемые региональным Уполномоченным совместно с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, направленные на защиту прав иностранных граждан и лиц без гражданства.

В течение года, в целях мониторинга соблюдения прав и свобод указанной категории заявителей, Уполномоченный и его представители совместно с руководством УМВД России по Брянской области неоднократно посещали центры временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации.

Благодаря такому межведомственному сотрудничеству, удалось оперативно разрешить многие проблемные ситуации, от которых зависело восстановление нарушенных прав.

В целях организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования в Брянской области функционирует Координационный совет, созданный при Федеральном фонде обязательного медицинского страхования. В его состав входят представители Правительства Брянской области, Брянской областной Думы, департамента здравоохранения Брянской области, управления Росздравнадзора по Брянской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, страховых медицинских организаций, профсоюзных и иных общественных организаций, профессиональных медицинских организаций.

Являясь членом координационного совета, Уполномоченный по правам человека в Брянской области в течение 2017 г. неоднократно принимал участие в его работе.

Очередное заседание координационного совета состоялось 18 апреля 2017 г. На повестку заседания были вынесены два основных вопроса:

1. Об итогах работы по вопросам защиты прав граждан в сфере обязательного медицинского страхования Брянской области в 2016 г.

## 2. Об организации оказания медицинской помощи пациентам с острым коронарным синдромом в медицинских организациях Брянской области в 2016 г.



Уполномоченный по правам человека в Брянской области осуществляет постоянное взаимодействие и обмен информацией с Избирательной комиссией Брянской области.

Основная цель такого тесного сотрудничества — совместная защита прав и свобод гражданина при реализации конституционного права избирать и быть избранным, а также в предупреждении и устранении нарушений в этой сфере.

Важным событием 2017 г. стали дополнительные выборы депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу Брянская область, дополнительные выборы депутатов Брянской областной Думы шестого созыва по некоторым одномандатным округам, выборы депутатов Сачковского сельского Совета народных депутатов четвертого созыва Климовского района, а также дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных образований в 49-ти городских и сельских поселениях Брянской области. Они состоялись в единый день голосования 10 сентября 2017 г.

В преддверии выборов проводилась активная совместная работа Уполномоченного и Избирательной комиссии Брянской области. В целях проверки готовности избирательных участков к голосованию, Уполномоченный В. С. Тулупов и сотрудники группы, обеспечивающие его деятельность,



посетили ряд избирательных участков, расположенных в городе Брянске.

В ходе визита особое внимание было уделено вопросам реализации избирательных прав инвалидов в период проведения единого дня голосования.

По итогам проверки рекомендации Уполномоченного по правам человека в части, касающейся приведения некоторых избирательных участков в соответствие с постановлением ВЦИК РФ от 09.08.2017 № 96/832-7, были направлены в Избирательную комиссию Брянской области.



24 августа 2017 г. Уполномоченный В. С. Тулупов принял участие в совместном совещании Избирательной комиссии и Правительства Брянской области.



28 августа Уполномоченный по правам человека в Брянской области В. С. Тулупов принял участие в работе круглого стола на тему: «Общественный контроль и выборы», организованного по инициативе Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль».



10 сентября 2017 г. в единый день голосования в Брянской области офис Уполномоченного с рабочим визитом посетил член Совета Ассоциации «Гражданский контроль» С. В. Большаков.

В Брянской области давно и эффективно развивается сотрудничество Уполномоченного по правам человека с региональным управлением ФССП России.

Основными формами взаимодействия являются: проведение совместных мероприятий и проверок, организация правового просвещения, выявление и анализ основных проблем в сфере обеспечения прав человека и гражданина при осуществлении исполнительного производства, подготовка предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства.

12 октября 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области принял участие в личном приеме граждан и представителей организаций по вопросам, касающимся деятельности Федеральной службы приставов, который состоялся в аппарате УФССП России по Брянской области.



05 декабря 2017 г. в здании УФССП России по Брянской области состоялась совместная встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области В. С. Тулупова, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области Е.С. Литвяковой и исполняющей обязанности главного судебного пристава Брянской области Е. Ф. Бывшевой.

Участники мероприятия обсудили имеющиеся в регионе проблемы, связанные с взысканием денежных средств и алиментных платежей. Особое внимание было уделено вопросам применения положений ст. 157 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность для должников за неисполнение судебных решений о взыскании алиментов.

В целях повышения эффективности рассмотрения обращений граждан, связанных с исполнительным производством, стороны коснулись вопросов взаимодействия, а также запланировали мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование работы ведомств в данном направлении.



Вопросы повышения правовой грамотности жителей региона и оказания бесплатной юридической помощи рассматриваются при активном взаимодействии с Управлением Министерства юстиции РФ по Брянской области.

20 ноября 2017 г. в Брянской области прошел Всероссийский день правовой помощи детям.

В рамках мероприятия Уполномоченный по правам человека В. С. Тулупов и юристы группы по обеспечению его деятельности с рабочим визитом посетили ФКУ «Брянская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области, ГБОУ «Брян-

ская кадетская школа-интернат полиции им. Героя России В. И. Шкурного», ГБОУ «Супоневская школа-интернат», филиал ГБОУ «Супоневская школа-интернат» в г. Брянске.

В мероприятии, организованном в целях оказания квалифицированной юридической помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, усыновителям; повышения уровня правовой грамотности ребят, а также содействия в реализации их прав и законных интересов, участвовали представители Управления Минюста по Брянской области, УФССП России по Брянской области, прокуратуры Брянской области, адвокатской и нотариальной палат, а также руководители территориальных отделов ЗАГС.

Во всех вышеуказанных государственных общеобразовательных организациях с обучающимися были проведены беседы на юридическую тематику и правовые консультации.



Общественные организации и объединения активных граждан играют важную роль в современном государстве и являются неотъемлемой частью гражданского общества. Общественность способна не только поднимать вопросы, направленные на совершенствование социальной политики государства, но и оказывать действенную помощь в их решении, в связи с чем взаимодействие с представителями общественности и некоммерческими общественными организациями (НКО) является одной из основ деятельности Уполномоченного.

Данное взаимодействие осуществляется в различных формах: встречи по наиболее актуальным вопросам, проведение совместных мероприятий, обсуждение вопросов защиты прав

человека, обмен опытом.

В минувшем году взаимодействие Уполномоченного с НКО носило как плановый, системный характер (в рамках заключенных о взаимодействии и сотрудничестве соглашений) характер, так и ситуативный, обусловленный необходимостью анализа и решения возникающих проблем.

14 марта 2017 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного с президентом Общероссийского союза общественных объединений «Союз «Чернобыль» России» В. Л. Гришиным, руководителем областной организации Союз «Чернобыль России» В. А. Корнюшиным и руководителем общественной приемной «Союз Чернобыль России» в юго-западных районах Брянской области М. В. Шевцовым.

В ходе мероприятия обсудили вопросы внесения изменений в Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также взаимодействия по проблемам преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

15 ноября 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области принял участие в работе ежегодной Конференции Регионального отделения Общероссийского народного движения «Народный фронт «За Россию», которая состоялась в Брянском государственном университете имени академика И. Г. Петровского.

В Конференции также участвовали: Губернатор Брянской области А. В. Богомаз, представители государственных органов Брянской области и местного самоуправления, профильных и контрольно-надзорных ведомств, активисты ОНФ и общественности.

На региональной конференции ОНФ рассматривались вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами, осуществления ремонта дорог, благоустройства территорий населенных пунктов Брянской области. Также были озвучены общественные предложения по повышению качества обслуживания в учреждениях здравоохранения, доступности среды для инвалидов, а также по развитию социальных услуг в некоммерческом секторе, снижению уровня алкоголизации населения региона и решению проблемы безнадзорных животных.

Ряд вопросов касался ремонта многоквартирных домов – памятников истории и культуры.

В ходе подведения итогов работы регионального отделения Общероссийского народного движения за 2017 г. были подняты наиболее актуальные вопросы Брянской области, рассмотрены возможные пути их решения, выработаны общественные предложения, а также определены формы дальнейшего взаимодействия регионального Уполномоченного с активистами ОНФ.



Не менее важным и значимым для Уполномоченного является мнение активных представителей молодежи.

Высоко оценивая роль общественности в содействии соблюдению прав граждан, продвижению идей общественного развития, Уполномоченный объединил наиболее активных представителей общественности, экспертного и научного сообществ для решения важнейших проблем соблюдения прав граждан в рамках Экспертного совета.

Нередко складываются ситуации, когда проведение больших социально значимых мероприятий возможно только при участии представителей общественных организаций.

Институт Уполномоченного не только активно взаимодействует с общественностью и НКО, но и проводит работу по формированию гражданского общества, воспитанию у молодежи активной гражданской позиции. Так, в сентябре 2017 г. состоялось заседание круглого стола, участниками которого стали Уполномоченный по правам человека в Брянской области, специалисты группы по обеспечению его деятельности

и представители от Брянской области IV профильной смены Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме».

Организованное по инициативе Уполномоченного мероприятие прошло в форме диалога молодых активистов и представителей группы по обеспечению деятельности регионального Уполномоченного.



Бесспорно, объединение ресурса Уполномоченного, инициатив НКО и людей с активной гражданской позицией способно существенно повысить эффективность деятельности по защите прав и свобод граждан на территории региона. Данное взаимодействие необходимо развивать по всем направлениям, поддерживать и развивать социальные инициативы молодежи Брянской области, менять приоритеты молодежной политики с учетом мнения самой молодежи, активизировать правовую просветительскую работу среди школьников и студентов брянских вузов.

В 2017 году основные формы работы с некоторыми НКО были закреплены в соглашениях о взаимодействии и сотрудничестве.

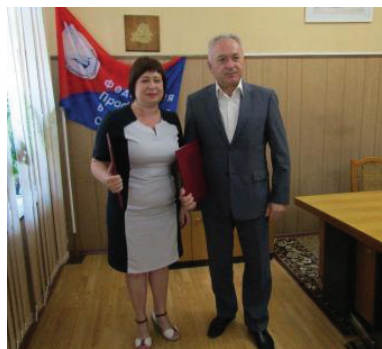
В соответствии со ст. 30 Закона Брянской области от 08 декабря 2004 г. № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» и Положением об экспертном Совете при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, утвержденным приказом Уполномоченного по правам человека в Брянской области от 21.03.2016 № 1, для оказания консультативной помощи по вопросам правозащитной деятельности на территории Брянской области, при Уполномоченном создан



**04 мая 2017 г. подписано соглашение о сотрудничестве Уполномоченного и Брянской областной общественной организации «КОМИТЕТ СОЛДАТСКИХ МАТЕРЕЙ».**



**23 августа 2017 г. было подписано двустороннее соглашение о сотрудничестве Уполномоченного и БООО «Белорусское землячество на Брянщине».**



**18 августа 2017 г. состоялось подписание соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с руководителем Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области».**

коллегиальный орган – экспертный Совет. В целях изучения проблемных вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод граждан, проживающих в нашем регионе, а также укрепления межведомственного сотрудничества в персональный состав экспертного Совета вошли представители различных органов государственной власти Брянской области и общественных организаций.

В 2017 г. экспертному Совету удалось подробно изучить вопросы реализации на территории Брянской области прав



граждан на благоприятную окружающую среду, прав граждан, находящихся в местах лишения свободы и содержания под стражей, на оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение, прав осужденных на освобождение от отбывания наказания в связи с заболеваниями, препятствующими дальнейшему отбыванию наказания, прав граждан на внеочередное обеспечение жилым помещением.

По результатам мониторинга данных вопросов Уполномоченный провел четыре заседания экспертного Совета, участие в которых приняли представители: УФСИН России по Брянской области, управления Минюста по Брянской области, УМВД России по Брянской области, Брянской областной Думы, Прокуратуры Брянской области, правительства Брянской области, Брянской митрополии, управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, ОНК, Брянской областной организации профсоюза работников народного образования и науки, Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», РО Общероссийского народного фронта в Брянской области, БРОО «Врачебная палата», БО БОО «Правозащитная ассоциация», БОО ВОИ, Молодежного парламента Брянской области и др.



**Заседание экспертного Совета  
31 марта 2017 г. по вопросам:**  
1. Представление ежегодного доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2016 г.».  
2. Награждение почетной грамотой Уполномоченного по правам человека в Брянской области.



**Заседание экспертного Совета  
23 июня 2017 г.**  
На повестку дня был вынесен вопрос реализации в Брянской области прав граждан на благоприятную окружающую среду.



**Заседание экспертного Совета 26 сентября 2017 г. по вопросам:**

- 1. О реализации прав граждан, находящихся в местах лишения свободы и содержания под стражей, на оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение.**
- 2. О реализации прав осужденных на освобождение от отбывания наказания в связи с их заболеваниями, препятствующими дальнейшему отбыванию наказания.**



**Заседание экспертного Совета 26 декабря 2017 г. по вопросу о соблюдении и реализации прав граждан на внеочередное обеспечение жилым помещением на территории Брянской области.**

Развитие межрегионального сотрудничества остается одной из приоритетных задач регионального Уполномоченного по правам человека и осуществляется по следующим направлениям:

- взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, сотрудниками его аппарата и федеральными органами государственной власти России;
- взаимодействие с уполномоченными по правам человека в субъектах РФ.

26 июля на площадке Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов на Клязьме» во Владимирской области состоялась дискуссия на тему: «Правозащитные аспекты деятельности НКО. Основные кластеры обращений граждан, свидетельствующие о необходимости создания новых НКО».

В качестве спикера в данной дискуссии выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова.

Участие в мероприятии приняли и региональные Уполномоченные, в том числе Уполномоченный по правам человека в Брянской области В. С. Тулупов и молодые руководители НКО, правозащитных и добровольческих проектов. Делегация от Брянской области состояла из 25 молодых активистов во главе с Сергеем Черновым.

За время общения с молодыми правозащитниками удалось обсудить самые актуальные вопросы нарушения прав человека в регионах России, а также поговорить о вызовах, которые стоят сегодня перед нашим обществом.

Помимо учебной программы, участники смены имели возможность развивать себя физически на спортивной площадке под контролем профессиональных тренеров, участвовать в мастер-классах.



25 июля 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области В. С. Тулупов принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека, которое состоялось в городе Владимире под председательством федерального омбудсмена Т. Н. Москальковой.

Поскольку 2017 г. объявлен в России годом экологии, темой заседания стала «Защита прав человека на благоприятную окружающую среду». Государственные правозащитники обсудили актуальные проблемы защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, а также рассмотрели вопросы законодательного регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В заседании также участвовали губернатор Владимирской области С. Ю. Орлова, министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С. Е. Донской, заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам К. К. Долгов, представители законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, эксперты по вопросам экологии.

Правозащитники признали необходимость совершенствования законодательства в сфере защиты окружающей среды, в том числе внесения изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты РФ.

Кроме вопросов экологии, участники обсудили законопроект, регулирующий деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.



12–13 декабря в Подмоскowie на базе Корпоративного Университета Сбербанка РФ проходил совместный образовательный семинар уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованный Администрацией Президента Российской Федерации, в работе которого принял участие Уполномоченный по правам человека в Брянской области.

В мероприятии также участвовали: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова, первый заместитель главы администрации Президента России и куратор внутренней политики С. В. Кириенко, начальник Управления Президента Российской Федерации по

общественным проектам С. Г. Новиков, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецова, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилин, Министр образования и науки Российской Федерации О. Ю. Васильева, Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. А. Клишас, Председатель комитета Совета Федерации по социальной политике В. В. Рязанский, Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций А. А. Жаров, Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т. В. Яковлева, Руководитель Федерального агентства по делам национальностей И. В. Баринов, Заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации А. В. Чибис, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Н. В. Левичев, уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В ходе встречи участники обсудили проблемы соблюдения и защиты социальных прав граждан, актуальные аспекты взаимодействия правоохранительных органов и государственных институтов защиты прав человека, вопросы реализации прав граждан на справедливое судебное разбирательство и др. Отдельной темой для дискуссии стал вопрос законодательного обеспечения деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

Важной формой осуществления межрегионального сотрудничества является участие Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. В рамках данного взаимодействия проводятся регулярные встречи с руководителями федеральных органов власти; рассматриваются вопросы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан; осуществляется содействие в разработке проектов нормативных правовых актов; принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных уполномоченных по правам человека.

14 декабря 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области В. С. Тулупов принял участие в работе Координационного совета российских омбудсменов, посвященного защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья.

На заседание Координационного совета были приглашены руководитель Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Дымочка, Председатель Фонда социального страхования Российской Федерации А. С. Кигим, Судья Верховного Суда Российской Федерации Т. Ю. Вавиличева.

В ходе мероприятия участники обратили внимание на необходимость совершенствования системы МСЭ и реабилитации инвалидов, пересмотра существующих стандартов качества медицинской помощи, а также отметили недопустимость отказа в предоставлении социальных гарантий лицам с ограниченными возможностями здоровья в связи с недостаточным финансированием.

В тот же день, по завершении заседания Координационного совета, прошли парламентских слушания, организованные Советом Федерации Федерального Собрания РФ, где омбудсмены обсудили проект федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».



Важным мероприятием 2017 г. стала межрегиональная научно-практическая конференция уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, посвященная актуальным вопро-

сам работы с обращениями граждан, которая прошла в городе Ярославле. Организовал ее Уполномоченный по правам человека в Ярославской области С. А. Бабуркин.

Конференция включала в себя круглый стол, посвященный обмену опытом работы с обращениями граждан, и заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах ЦФО.

В работе конференции также приняли участие представители прокуратуры Ярославской области, СУ СК РФ по Ярославской области, Управления Минюста РФ по Ярославской области, профессиональных и экспертных сообществ.

Одной из ключевых тем, обсуждаемых участниками конференции, являлся вопрос применимости в деятельности государственных правозащитников федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ.

В рамках дискуссии уполномоченные обсуждали актуальные вопросы, касающиеся:

- взаимодействия между государственными правозащитниками,
- классификации и систематизации обращений;
- порядка работы с обращениями в интересах третьих лиц.

Так же, участники мероприятия проанализировали подготовленный проект федерального закона об основах деятельности региональных уполномоченных по правам человека.

Итогом конференции стало решение о выработке совместных предложений по проекту федерального закона о деятельности региональных уполномоченных, а также рекомендаций по отдельным вопросам работы с обращениями граждан.



20–21 сентября 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области В. С. Тулупов принял участие в межрегиональной научно-практической конференции «Соблюдение прав и свобод жителей сельских территорий», организатором которой выступил Уполномоченный по правам человека в Калужской области Ю. И. Зельников.

В мероприятии также участвовали уполномоченные по правам человека из регионов Центрального федерального округа, представители федеральных правоохранительных структур, законодательной и исполнительной власти Калужской области, главы муниципальных образований, доверенные лица Уполномоченного по правам человека в Калужской области в муниципальных образованиях Калужской области.

Собравшиеся обсудили вопросы реализации прав и свобод жителей сельских территорий, обменялись успешным региональным опытом.

21 сентября в рамках мероприятия иногородние участники встретились с заместителем главы администрации Боровского района Станиславом Филипповым и посетили объекты благоустройства сельских территорий СП «Деревня Кривское»: сквер, школьный спортзал, детскую площадку общефизической подготовки.

Проанализировав и обсудив в рамках проведенных мероприятий сложившуюся в регионах ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав граждан, проживающих в сельской местности, участники научно-практической конференции пришли к выводу, что представленные доклады и практические примеры защиты прав жителей сельской местности убедительно доказывают необходимость создания прочной основы для повышения уровня жизни сельского населения, значимость государственной поддержки села.





По итогам межрегиональной конференции было запланировано издать сборник материалов, в который войдут доклады участников по рассмотренным на конференции направлениям реализации и защиты прав и свобод жителей села, а также принята итоговая Резолюция.

В завершение хотелось бы отметить, что даже при условии активного диалога регионального Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления Брянской области у граждан остается немало мотивированных поводов обращаться к правозащитнику по вопросам нарушения их конституционных прав. А значит, впереди – продолжение работы, поиск ее новых форм с целью повышения результативности правозащитной деятельности, в связи с чем в своей дальнейшей деятельности следует продолжать и развивать формы взаимодействия с органами государственной власти, местным самоуправлением, региональными коллегами и институтами гражданского общества.

## СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ И ПРОСВЕЩЕНИЮ

Гражданско-правовое образование и просвещение населения является одним из основных условий формирования гражданского общества.

В статье 1 Конституции РФ Российская Федерация провозглашается правовым государством. Это означает не только то, что государство гарантирует и защищает наши права, но и что граждане России должны знать свои права, уметь отстаивать их.

В ежегодных докладах Уполномоченного постоянно отмечается необходимость создания системы правового просвещения в Брянской области. Об этом сигнализируют и поступающие от граждан обращения, которые зачастую говорят о низком уровне знании своих прав, неумении, а порой и нежелании их защищать предусмотренными законом способами.

Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом Российской Федерации 28.04.2011 Пр-1168) предусматривают взаимодействие и совместное участие в его реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также других организаций.

Низкий уровень правовой грамотности граждан остается серьезной проблемой.

Деятельность Уполномоченного и сотрудников по обеспечению его деятельности ведется с учетом таких задач, как содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина и обеспечение правового просвещения и правового информирования граждан на территории Брянской области.

Традиционными остаются мероприятия, организованные совместно с органами государственной власти Брянской области.

Традицией стало мероприятие, проводимое Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, которое называется «День правовой помощи детям». 20 ноября 2017 г. Уполномоченный и юристы группы



по обеспечению его деятельности посетили ФКУ «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области, ГБОУ «Брянская кадетская школа-интернат полиции им. Героя России В. И. Шкурного», ГБОУ «Супоневская школа-интернат», филиал ГБОУ «Супоневская школа-интернат» в г. Брянске.

В мероприятии, организованном в целях оказания квалифицированной юридической помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, усыновителям; повышения уровня правовой грамотности ребят, а также содействия в реализации их прав и законных интересов, участвовали представители Управления Минюста по Брянской области, УФССП России по Брянской обла-

сти, прокуратуры Брянской области, адвокатской и нотариальной палат, а также руководители территориальных отделов ЗАГС.

Во всех вышеуказанных государственных общеобразовательных организациях с обучающимися были проведены беседы на юридическую тематику и правовые консультации.

Несовершеннолетние участники мероприятий активно задавали интересующие их вопросы. В основном обращения касались таких тем, как привлечение к административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за правона-

рушения, получение материальной поддержки выпускниками школы-интерната, реализация своих гражданских прав по заключению сделок, изменение имени и фамилии, наследование, возможность совмещения учебы и временной работы и др.

В этот день на базе аппарата уполномоченных была организована и проведена «прямая телефонная линия», в ходе которой оказывалась бесплатная юридическая помощь лицам, относящимся к вышеуказанным категориям граждан.

Такого рода мероприятия способствуют повышению уровня правовой грамотности населения, а также защите прав граждан и их законных интересов.

На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства.



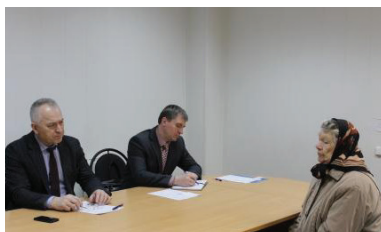
**15 марта 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Вячеслав Тулупов провел прием граждан, проживающих в Злынковском районе.**



**29 марта 2017 г. Уполномоченный провел личный прием граждан, проживающих в Красногорском районе.**



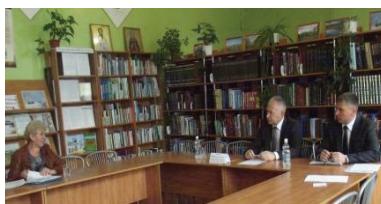
12 апреля 2017 г. Вячеслав Тулулов принял участие в ставшем уже традиционным Дне единого приема граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Брянской области.



19 апреля 2017 г. состоялся личный прием граждан, проживающих в городе Сельцо Брянской области.



24 мая 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области провел выездной прием граждан, проживающих в Жирятинском районе.



06 сентября 2017 г. Уполномоченный по правам человека посетил с рабочим визитом Севский муниципальный район Брянской области



13 сентября 2017 г. Вячеслав Тулулов провел личный прием граждан, проживающих в Комаричском муниципальном районе.



04 октября 2017 г. Уполномоченный с рабочим визитом посетил Жуковский муниципальный район Брянской области.



11 октября 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области, при участии советника группы по обеспечению его деятельности Александра Орешеча, общественного помощника Уполномоченного Натальи Дьячковой, провели личный прием граждан, проживающих в Брасовском районе.



12 октября 2017 г. Вячеслав Тулупов принял участие в личном приеме граждан и представителей организаций по вопросам, касающимся деятельности Федеральной службы приставов, который состоялся в аппарате УФССП России по Брянской области.



13 октября 2017 г. Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил Суражский муниципальный район Брянской области, в ходе которого провел личный прием граждан в читальном зале МБУК «Центральная библиотечная система Суражского района».



**28 октября 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Вячеслав Тулупов провел личный прием граждан, проживающих в Трубчевском муниципальном районе.**



**8 декабря 2017 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Вячеслав Тулупов провел личный прием граждан, проживающих в Фокинском городском округе Брянской области.**

Каждый четверг с 12.00 до 14.00 сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф. И. Тютчева проводятся бесплатные юридические консультации граждан.

В 2017 г. бесплатные юридические консультации читатели получили по следующим вопросам: реализация жилищных прав граждан; проблемы наследственного права; права граждан, подвергшихся воздействию радиации, нарушение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь; налогообложение и др.

30 марта 2017 года на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф. И. Тютчева прошел обучающий семинар с руководителями ПЦПИ районных библиотек Брянской области по вопросам организации работы с информационно-поисковой системой «Законодательство России» и функционирования Официального интернет-портала правовой информации ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)).

В ходе семинара участники были ознакомлены с работой общественной бесплатной юридической консультации на базе ПЦПИ областной библиотеки, а также о порядке оказания

бесплатной юридической помощи гражданам на территории региона, особой важности этой услуги для отдельной категории граждан и деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области.



В рамках данного семинара была отмечена высокая заинтересованность посетителей ПЦПИ районных библиотек в работе юриста-консультанта.

В течение октября 2017 г. в Брянской области Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности был организован и проведен социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров».

«Правовой марафон для пенсионеров» – это новая форма правового просвещения людей пенсионного возраста, который по инициативе Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Николаевны Москальковой с 2015 г. реализуется на территории Российской Федерации и ежегодно стартует 01 октября, в День пожилого человека.

Задачами проекта являются: повышение эффективности «социального включения» представителей «третьего возраста», образовательная поддержка социально-незащищенных слоев населения, а также привлечение юридической ответственности к решению вопроса о повышении уровня правового информирования людей пенсионного возраста и развития правового волонтерства.

В поддержку данной социально-правовой акции Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности в течение октября 2017 г. в целях проведения консультаций и лекций на правовую тематику было осуществлено посещение стационарных социальных учреждений Брянской области для пожилых людей и инвалидов.

Для реализации проекта были также привлечены специалисты ГУ: Отделение Пенсионного фонда РФ по Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, члены РО ООО «Союз пенсионе-



ров России» по Брянской области, нотариусы и адвокаты.

Правовые площадки в рамках «Правового марафона для пенсионеров» были организованы на базе стационарных социальных учреждений Брянской области.



**01.10.2017, ГБУСОН «Брянский дом-интернат для престарелых».** (г. Брянск, вместимость 470 мест)



**04.10.2017, ГБУСОН «Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов».** (г. Жуковка, вместимость 301 место)



**06.10.2017, ГБУСОН «Дарковичский дом-интернат для престарелых и инвалидов».** (с. Дарковичи, вместимость 401 место)



**11.10.2017, ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района».** (с. Глоднево, вместимость 50 мест)



**13.10.2017, ГБУСОН «Суражский дом-интернат для престарелых и инвалидов»  
(с. Нивное, вместимость 70 мест)**



**20.10.2017, ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Погарского района»  
(д. Долботово, вместимость 50 мест)**



**24.10.2017, ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов г. Сельцо»  
(г. Сельцо, вместимость 35 мест)**



**ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Клиновского района»  
(с. Ущерпье, вместимость 45 мест)**



**28.10.2017, ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Трубчевского района» (с. Плюсково, вместимость 27 мест)**

Стоит отметить заинтересованность в данном мероприятии граждан, проживающих в домах-интернатах, а также отсутствие у пенсионеров жалоб на условия проживания и качество предоставляемых социальных услуг, радушие администраций социальных учреждений по отношению к пожилым людям и инвалидам.

Проживающих в социальных учреждениях интересовали вопросы распоряжения принадлежащим им недвижимым имуществом и его налогообложения, пользования и распоряжения земельными паями, отказа от прав собственности на земельные участки, которые не используются по назначению, взимания платы за оказанные социальные услуги в учреждении из ежемесячной денежной выплаты.

В ходе проведения правового ликбеза и консультаций всем обратившимся была оказана необходимая юридическая помощь, а в ряде случаев принято решение о дополнительном изучении поступивших обращений.

Вместе с тем, при посещении вышеуказанных социальных учреждений были отмечены некоторые проблемные вопросы, для решения которых в адрес Губернатора Брянской области Александра Васильевича Богомаза была направлена информация для принятия мер по улучшению условий и качества жизни лиц пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях Брянской области.

В преддверии Международного Дня прав человека на территории Брянской области на базе библиотек и общеобразовательных учреждений прошла серия мероприятий «Право – это не только права...», проведение которых было запланировано в рамках Единого тематического урока «Права человека».

Целью данных мероприятий было закрепление основных принципов, определяющих достоинство и ценность личности, повышение уровня правовой грамотности ребят, а также содействие в реализации их прав и законных интересов.



04 декабря 2017 г. комплексное мероприятие для учащихся 8–9 классов на тему «Человеческое достоинство и справедливость для всех нас» состоялось в брянской библиотеке № 15 имени В. Н. Кучера.

В нем приняла участие главный консультант группы, обеспечивающей деятельность

Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Наталья Жижина.



05 декабря 2017 г. на базе библиотеки № 2 им. А. С. Пушкина для учащихся 7 класса МБОУ СОШ № 33 г. Брянска был проведен экскурс в историю возникновения прав человека, принятия Декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка.

В рамках данного мероприятия состоялась встреча школьников с главным консультантом группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области Т. А. Протасовой, которая рассказала о целях и задачах деятельности института Уполномоченного в регионе, о правах ребенка и способах их защиты, а также ответила на вопросы.



На базе библиотеки № 1 им. Л. И. Добычина г. Брянска советник Уполномоченного Александр Орешеч и главный консультант Екатерина Щеглова встретились с учащимися 10-х классов МБОУ «Средняя образовательная школа № 8 г. Брянска».





Тема встречи была посвящена вопросам становления и развития прав и свобод человека и гражданина.

Особый интерес у старшеклассников вызвал вопрос об имеющейся в нашем государстве системе защиты прав граждан и месте института Уполномоченного по правам человека в ней.



06 декабря 2017 г. советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области Александр Орешеч принял участие в правовом диалоге с учащимися 7-х классов МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 61 города Брянска», состоявшемся в библиотеке №5 города Брянска. Под лозунгом «Мой голос имеет значение» были проанализированы основные права и обязанности несовершеннолетних.



07 декабря 2017 г. в преддверии Международного Дня прав человека на территории Брянской области завершилась серия мероприятий на тему «Право – это не только права...», проведение которых было запланировано в рамках Единого тематического урока «Права человека».

Информационно-правовой час «Как важно знать свои права!» для учащихся 10–11 классов СОШ № 14 г. Брянска, организованный в целях формирования правовой культуры молодежи, был проведен в библиотеке № 4 им. В. И. Динабургского.

Участие в нем приняли Советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области Александр Орешеч и главный консультант Юлия Базанова.



07 декабря в МБОУ «Гимназия № 7 г. Брянска им. Героя России С. В. Василёва» при участии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В. С. Тулупова был проведен Единый урок прав человека.

В ходе урока-практикума ученики 10-го класса гимназии не только поработали с текстом Декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка и Конституции Российской Федерации, но и на основе содержащихся в них норм права, имеющих прямое действие, выполняли практические задания, затрагивающие реализацию и защиту тех или иных прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области познакомил ребят с существующей системой защиты прав человека, задачами и целями деятельности института Уполномоченного в регионе, а также ответил на вопросы и поучаствовал в выполнении практических заданий.



07 декабря 2017 г. в рамках проведения Единого урока для учащихся школ России сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской

области посетили открытый урок по обществознанию учащихся 10 класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 г. Брянска» (учитель Богданова Т. Е.).

Занятие было посвящено вопросам конституционного закрепления прав человека и способов их защиты. В ходе урока учащиеся пытались дать свое определение правам и свободам, говорили о правах, провозглашенных Конституцией РФ, рассуждали о механизмах их защиты.

Учитывая заинтересованность школьников в подобного рода мероприятиях, в 2018 г. работа в этом направлении будет продолжена.

В 2017 г. продолжилась работа по подготовке и опубликованию ежегодных и специальных докладов Уполномоченного. Был выпущен специальный доклад Уполномоченного на тему: «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Брянской области».

В заключение хотелось бы отметить, что процессы, направленные на демократическое преобразование социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободу человека и гражданина. Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

Уполномоченный по правам человека  
в Брянской области  
В.С. Тулупов

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	2
2. СТАТИСТИКА И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН.....	6
3. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН.....	16
4. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ.....	45
5. ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	60
6. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	70
7. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ.....	88
8. СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН.....	102
9. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ.....	117
10. ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.....	135
11. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	147
12. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ.....	155
13. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН.....	161
14. СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ И ПРОСВЕЩЕНИЮ.....	186