

# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ  
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ»

**РЕДАКЦИОННАЯ  
КОЛЛЕГИЯ:**

Ответственный редактор

***В.С. Тулунов***

Члены редакционной коллегии:

***И.Ю. Кулькова***

***А.В. Орешеч***

***Т.А. Карпова***

***Н.Е. Жижина***

***Ю.А. Базанова***

***О.В. Стефуришина***

г.Брянск

УДК 342.7  
ББК 67.400.3(2Рос-4Бря)  
О-11

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД** Уполномоченного по правам человека в Брянской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2018 году». – Брянск: Дубльлайн, 2019. – 208 с.

ISBN 978-5-6041927-2-6

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

*Ответственный редактор*  
В.С. Тулупов

*Члены редакционной коллегии:*

И.Ю. Кулькова  
А.В. Орешеч  
Т.А. Карпова  
Н.Е. Жижина  
Ю.А. Базанова  
О.В. Стефуришина

12+

## ВВЕДЕНИЕ.

В настоящем докладе содержится общая оценка положения дел с соблюдением прав человека в Брянской области, состояния и динамики наиболее важных правозащитных проблем 2018 года, приводится информация о деятельности Уполномоченного, в том числе о реакции государственных органов и должностных лиц на его рекомендации и предложения.

Доклад составлен на основе мониторинга правозащитной ситуации, осуществленного путем обобщения:

- письменных и устных обращений граждан;
- информации, полученной в ходе личных приемов;
- материалов территориальных федеральных органов власти по Брянской области, органов исполнительной власти региона, общественных организаций;
- материалов, полученных в результате межведомственного взаимодействия;
- материалов экспертных Советов при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

В целях эффективного решения задач, приоритетными направлениями работы Уполномоченного в 2018 году являлись:

- рассмотрение обращений граждан;
- проведение выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Брянской области, в местах принудительного содержания, в стационарных социальных учреждениях;
- организация и проведение проверок по жалобам;
- участие в межведомственных контрольных мероприятиях;
- укрепление сотрудничества с федеральными, региональными и муниципальными органами власти;
- укрепление межрегионального сотрудничества;
- расширение связей с НКО;
- налаживание работы общественных помощников Уполномоченного;
- участие в решении вопросов в сфере миграции;
- проведение мониторинга соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду, оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение лиц, находящихся в местах лишения свободы и содержания под стражей, внеочередное обеспечение жильем помещением;

- повышение правовой грамотности населения, внедрение новых форм работы в данном направлении;
- совершенствование законодательства в сфере прав человека и их защиты.

Подводя итоги правозащитной деятельности в отчетном периоде, следует отметить, что 2018 год отличался высокой динамикой и событиями, повлиявшими на ситуацию с соблюдением прав человека в Брянской области.

Для Брянской области минувший год стал во многом показательным, годом движения вперед, периодом, когда в регионе была обеспечена политическая, и социально – экономическая стабильность.

Экономика региона демонстрирует устойчивую динамику роста. В январе – сентябре 2018 года на развитие экономики и социальной сферы региона (с учетом параметров неформальной экономики) было направлено 33 233, 2 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что составляет 76,89 % к соответствующему периоду прошлого года. 30 предприятиям области по 40 инвестиционным проектам предоставлено право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Выросли промышленное производство и производство продукции сельского хозяйства. Увеличился оборот розничной торговли. Уровень зарегистрированной безработицы к концу 2018 года оказался самым низким показателем за все годы.

Достигнуты высокие результаты в агропромышленном комплексе региона. Внедряются прогрессивные технологии, результаты научных исследований, используется современная техника.

В области активно развивается комплексная застройка территорий, включая строительство инженерной инфраструктуры, объектов социального и культурно-бытового назначения.

В рамках реализации программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» введены в эксплуатацию «Бассейн по ул. 2-я Мичурина в Володарском районе г. Брянска» и «Здание раздевалок для стадиона в п. Белая Березка Трубчевского района Брянской области».

---

Начато строительство спортивного зала ГОУ СПО «Новозыбковский профессионально-педагогический колледж» в г. Новозыбкове. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2019 году.

Осуществлялось строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс пгт. Комаричи».

В соответствии с программой строительства спортивных объектов на территории Брянской области, утвержденной в 2013 году председателем Правления ПАО «Газпром» и Губернатором Брянской области, предусмотрено строительство 12 объектов различного функционального назначения:

- 2 физкультурно-оздоровительных комплекса с крытым катком без трибун для зрителей (пгт. Климово и пгт. Суземка);
- 3 физкультурно-оздоровительных комплекса без трибун для зрителей (г. Почеп, г. Новозыбков, г. Злынка);
- физкультурно-оздоровительный комплекс со спортивным залом в пгт. Локоть;
- 6 физкультурно-оздоровительных комплексов с бассейном без трибун для зрителя (г. Клинцы, г. Стародуб, г. Трубчевск, г. Унеча, с. Гордеевка, пгт. Красная Гора).

Введены в эксплуатацию физкультурно-оздоровительные комплексы с ледовой ареной в пгт. Суземка и пгт. Климово, физкультурно-оздоровительные комплексы с универсальным спортивным залом в г. Почепе и с бассейном в г. Клинцы.

Стоит отметить, что за последние годы произошло много позитивных изменений в здравоохранении Брянской области.

Сегодня благодаря эффективной бюджетной политике, проводимой Губернатором Брянской области А.В. Богомазом, из областной казны выделяются средства на приобретение современного оборудования, на 50% обновлен парк машин скорой помощи. К числу наиболее актуальных проблем, позволяющих обеспечить учреждения здравоохранения Брянской области квалифицированными медицинскими кадрами, относится обеспечение специалистов жильем.

В регионе успешно реализуется федеральная программа «Земский доктор/Земский фельдшер», направленная на совершенствование системы оказания медицинских услуг населению, привлечение специалистов в село. Для врачей и фельдшеров в

возрасте до 50 лет, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, предусмотрены единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. руб. и 500 тыс. руб. соответственно. В 2018 году выплаты получили 42 врача и 14 фельдшеров.

В целях ликвидации дефицита врачебных кадров на территории Брянской области и закрепления прибывших врачей утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» (2018-2020 годы) с объемом финансирования 1 млрд. рублей в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014-2020 годы), которой предусмотрено обеспечение медицинских работников служебными жилыми помещениями.

В рамках этой подпрограммы в 2018 году была приобретена 41 квартира для врачей.

Решение социально-бытовых проблем повысит привлекательность работы в государственных учреждениях здравоохранения Брянской области, в том числе сельских районах и районах, подвергшихся воздействию радиации в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

Успешное выполнение мероприятий указанных программ послужит основой для создания более доступной и качественной системы оказания медицинской помощи населению Брянской области, позволит добиться стратегических целей.

Все положительные и отрицательные процессы, происходившие в обществе, непременно находили живой отклик среди населения, определяли его политическую, социально-экономическую активность, а также формировали ситуацию с соблюдением прав человека и гражданина на территории региона.

Выражаю искреннюю благодарность всем участникам подготовки настоящего доклада, в том числе государственным органам Брянской области и местного самоуправления, гражданам, организациям, членам экспертного Совета, общественным помощникам Уполномоченного, оказавшим содействие в этой работе.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

Одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан, поступающих в его адрес по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав.

Поток жалоб и заявлений к Уполномоченному, зафиксированный сотрудниками группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного, растет год от года. В 2018 году их поступило **1193**.

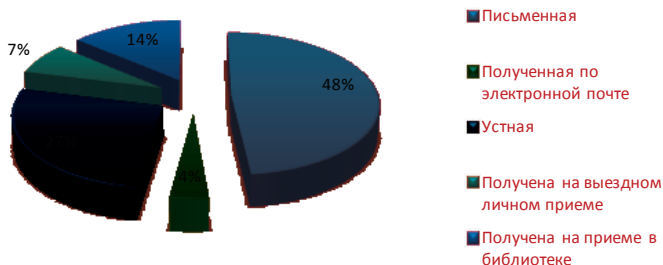
В соответствии с действующим законодательством, руководствуясь принципом открытости и доступности для любого человека, Уполномоченный рассматривает обращения граждан, полученные им на личном приеме, по почте (в том числе и по электронной), через помощников в муниципальных образованиях и во время посещения учреждений, проверка которых входит в его компетенцию.

В минувшем году число письменных обращений составило **623 (52%)**, а устных – **570 (48%)**. Традиционно лидирует способ отправки жалоб и заявлений в почтовом конверте. Часть письменных обращений была принята на личном приеме.

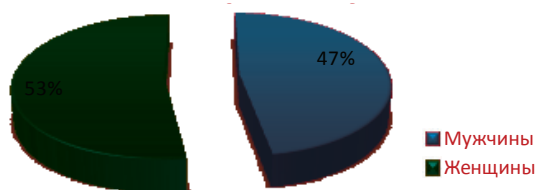
Обращения, поступившие по электронной почте оказались менее многочисленны и составили **4%**.

Устно к Уполномоченному обратились **318** человек, на выездном приеме – **87** и **165** пришли в БОНУБ им. Ф.И. Тютчева на консультацию к юристам, обеспечивающим деятельность омбудсмена.

### Формы поступления обращений



## Соотношение количества заявителей по гендерному признаку



По гендерному признаку в 2018 году количество заявителей распределилось следующим образом: мужчины составили **53%**, женщины - **47%**.

В минувшем году личный прием граждан по месту жительства по-прежнему являлся важным источником поступления обращений. В ходе **15 выездных приемов** было получено **более сотни обращений**, приблизительно **8%** от общего числа.

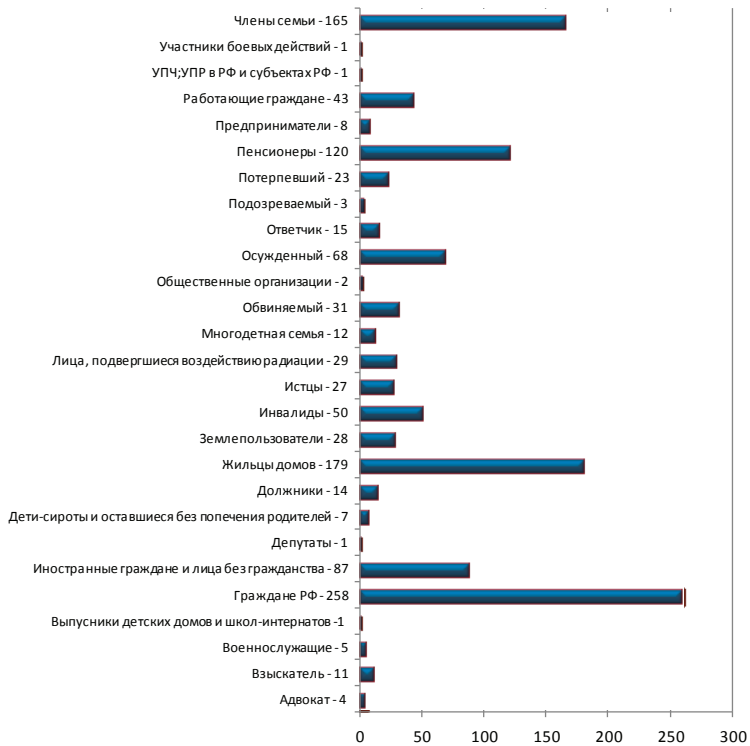
В целях укрепления сотрудничества с центрами правовой информации, создания для заявителей непринужденной обстановки, все выездные личные приемы проводились на базе местных библиотек, а участие представителей от местных администраций и общественных помощников Уполномоченного в выездных приемах позволило оперативно решать вопросы местного значения.

В 2018 году было проведено **14 проверок** с выездом по жалобам, неоднократно организовывались приемы в исправительных учреждениях, в Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области и в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа и малой вместимости, еженедельно проходили приемы граждан на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева.

В течение года к Уполномоченному обращались заявители следующих категорий: граждане РФ, жильцы многоквартирных домов, члены семей в интересах своих родственников по различным вопросам, пенсионеры, обвиняемые, подозреваемые, осужденные, работающие граждане, истцы и ответчики по гражданским искам, землепользователи, граждане с ограниченными возможностями, иностранцы и лица без гражданства и пр.



## Категории заявителей



В 2018 году значительно расширилась география обращений. Уполномоченный рассматривал заявления граждан, проживающих в Азербайджане, Беларуси, Израиле, Казахстане, Киргизии, Молдавии, Узбекистане, Украине и в 60 субъектах РФ.

В минувшем году к Уполномоченному поступали заявления и жалобы от граждан со всех муниципальных районов и городских округов Брянской области.

Лидером по количеству заявителей традиционно являлся город Брянск. От жителей главного городского округа Брянской области, было получено 525 обращений. Далее, по убывающей, расположились следующие муниципальные образования: Брянский район (48), Брасовский район (43), Погарский район (35), Унечский район (19), Жуковский, Навлинский районы и г. Клинцы (по 18).

### География рассмотренных обращений

СТРАНА	КОЛИЧЕСТВО
Азербайджан	1
Беларусь	10
Израиль	1
Казахстан	15
Киргизия	2
Молдавия	9
Узбекистан	1
Украина	36
Россия	1107

СУБЪЕКТ РФ	КОЛИЧЕСТВО
Алтайский Край	2
Амурская область	2
Архангельская область	3
Белгородская область	6
Брянская область	932
Владимирская область	4
Волгоградская область	1
Вологодская область	2
Воронежская область	1
г. Москва	3
Ивановская область	2
Иркутская область	1
Калужская область	1
Камчатская область	1
Кемеровская область	1
Костромская область	2
Краснодарский край	12
Красноярский край	3
Курганская область	4
Курская область	1
Ленинградская область	1
Липецкая область	2
Московская область	10

Нижегородская область	5
Новосибирская область	2
Омская область	1
Оренбургская область	2
Орловская область	1
Пензенская область	1
Пермская область	2
Приморский Край	1
Псковская область	1
Республика Адыгея	1
Республика Башкортостан	3
Республика Дагестан	2
Республика Карелия	1
Республика Коми	1
Республика Крым	3
Республика Мордовия	1
Республика Саха (Якутия)	1
Республика Северная Осетия	2
Республика Татарстан	1
Ростовская область	1
Рязанская область	1
Самарская область	4
Саратовская область	1
Свердловская область	3
Смоленская область	3
Ставропольский Край	11
Тамбовская область	2
Тверская область	1
Томская область	2
Тульская область	4
Тюменская область	4
Хабаровский Край	3
Челябинская область	6
Чувашская Республика	2
Ямало-Ненецкий автономный округ	3
Ярославская область	2
<b>Всего:</b>	<b>1107</b>

**Распределение обращений по муниципальным образованиям Брянской области**

<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>КОЛИЧЕСТВО</b>
Брасовский район	43
г. Брянск	525
Брянский район	48
Выгоничский район	6
Гордеевский район	1
Дубровский район	6
Дятьковский район	12
Жирятинский район	1
Жуковский район	18
Злынковский район	1
Карачевский район	13
Клетнянский район	17
Климовский район	14
Клинцовский район	2
г. Клинцы	18
Комаричский район	4
Красногорский район	5
Мглинский район	8
Навлинский район	18
г. Новозыбков	13
Новозыбковский район	12
Погарский район	35
Почепский район	12
Рогнединский район	7
Севский район	18
г. Сельцо	6
г. Стародуб	15
Стародубский район	5
Суземский район	10
Суражский район	8
Трубчевский район	12
Унечский район	19
г. Фокино	5
<b>Всего:</b>	<b>932</b>

В **12 обращениях** адрес проживания отправителя указан не был. Эти обращения, были направлены по электронной почте, как правило, не требовали проведения проверки и завершились юридической консультацией.

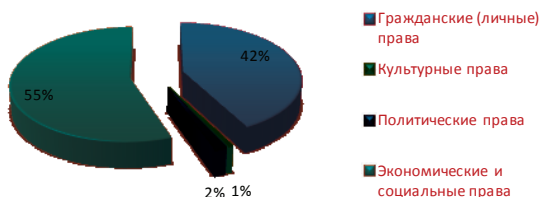
В обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному в 2018 году, отражается широкий спектр проблем современной жизни общества, существующие нарушения прав и законных интересов людей.

Однако тематика обращений к Уполномоченному по правам человека в Брянской области в отчетном периоде существенно не изменилась.

В 2019 году наиболее актуальными оказались вопросы, связанные с административным и гражданским судопроизводством, ТЭК и ЖКХ, предоставлением жилья, несогласием с судебными решениями, земельными правоотношениями, пенсионным обеспечением, уголовным правом и процессом, деятельностью правоохранительных органов, обеспечением прав человека в УИС, трудовыми правоотношениями, соблюдением прав собственности на имущество, на благоприятную окружающую среду, медицинскую помощь и здравоохранение, миграционными процессами, гражданством, паспортной системой и пр.

По категориям нарушенного права поступившие к Уполномоченному по правам человека жалобы распределились по аналогии с 2017 годом.

### Распределение обращений по категориям нарушенного права.

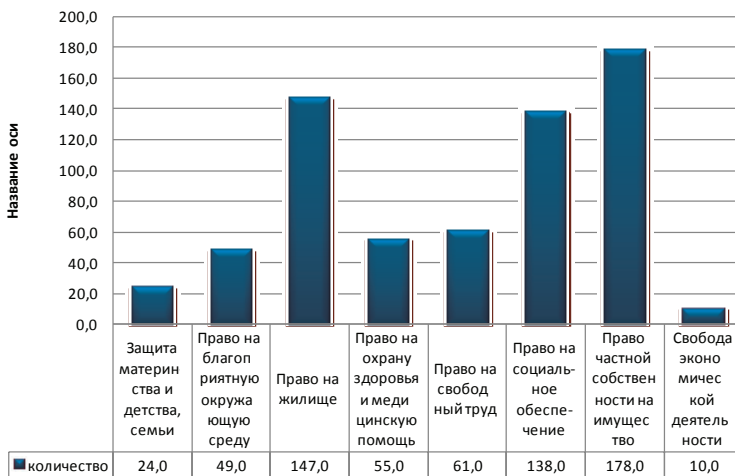


Наибольшее количество жалоб (**55%**) касалось соблюдения экономических и социальных прав.

Анализ рассмотренных обращений показал, что самыми острыми для Брянской области в данной группе остаются вопросы соблюдения физическими и должностными лицами права частной собственности на имущество граждан (**178 обращений**), а также проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и жилищного обеспечения – **147 обращений (27%)**.

**141 заявитель (21%)** отстаивали свое право или право родственников на социальное обеспечение. В эту категорию вошли, прежде всего, жалобы, связанные с социальным обеспечением и социальным страхованием, социальными выплатами и льготами, установлением социальных статусов, социальной поддержкой граждан, подвергшихся воздействию радиации, санаторно-курортным лечением, соблюдением прав инвалидов. **9%** заявителей добивались реализации права на свободный труд. Около **8 %** обращений касались вопросов лекарственного обеспечения, качества медицинского обслуживания, установления группы инвалидности, обеспечения средствами реабилитации (абилитации); **7%** - соблюдения права на благоприятную окружающую среду, **4%** - защиты материнства и детства.

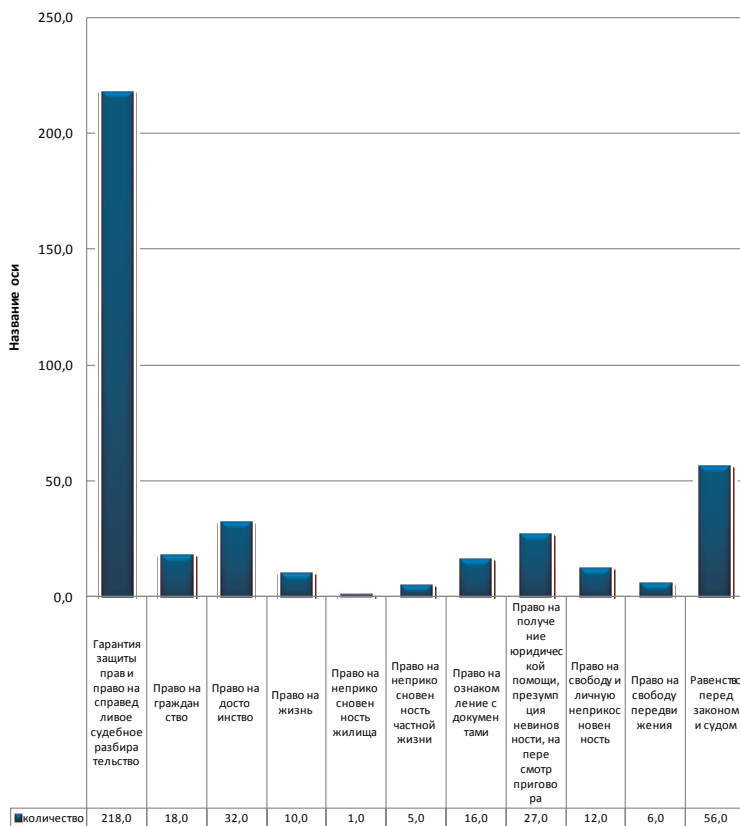
### Виды нарушенных прав в категории "Экономические и социальные"



Обращения, касающиеся вопросов соблюдения гражданских (личных) прав составили **42%**. Большая часть из них по-

прежнему была посвящена вопросам несогласия с судебными решениями. Так же многочисленными оказались жалобы на нарушение свободы совести и вероисповедания, права на достоинство, реализации прав и свобод лиц, содержащихся в исправительных колониях, следственных изоляторах и иных местах принудительного содержания. В данную группу также вошли обращения о соблюдении прав иностранных граждан и лиц без гражданства, касающиеся длительного их содержания в центрах для иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению (депортации), а также получения разрешения на временное проживание и гражданство РФ.

### Виды нарушенных прав в категории гражданские (личные) права



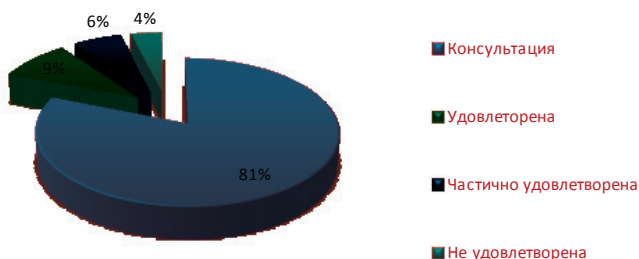
Доля обращений, связанных с нарушениями политических прав, составила **2%** от общего количества жалоб, а с соблюдением прав в области культуры – **1%**.

Анализ результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2018 году, показал, что **9%** обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены, **6%** - удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около **4%** жалоб. Их доводы не нашли объективного подтверждения. На **903** обращения были даны разъяснения действующего законодательства, способов защиты и восстановления прав и интересов.

Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил соответствующую работу. В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую поддержку, а также рекомендации Уполномоченного и юристов группы, обеспечивающей деятельность регионального омбудсмена.

**Около 3%** обращений граждан по истечении года не были закончены фактическим исполнением. В настоящее время работа Уполномоченного по решению обозначенных в них проблем продолжается.

## Итог рассмотрения обращений



Активную деятельность в **27 муниципальных районах и 4 городских округах** Брянской области осуществляли общественные помощники Уполномоченного. Руководствуясь правовыми нормами, они в полной мере использовали данные им полномо-



чия для защиты прав граждан, помощи в организации приема граждан, сборе информации о проблемных вопросах.

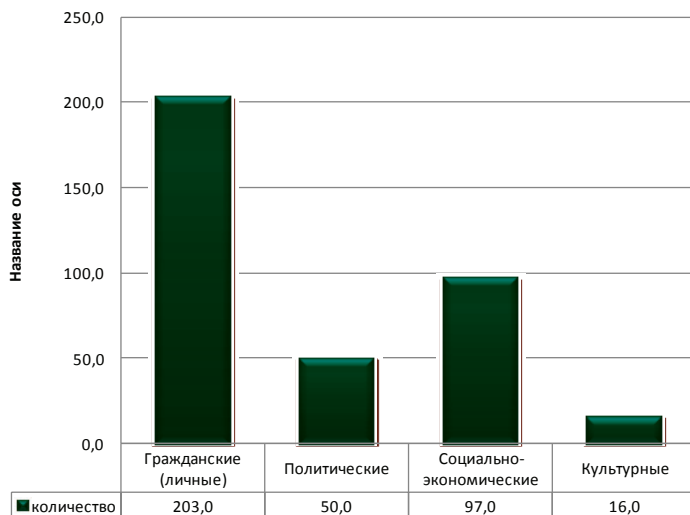
Всего за 2018 год представителями Уполномоченного на местах было принято **366 обращений (в 2017 году – 238)**.

Лидерами по работе с обращениями граждан являются общественные приемные, созданные в Фокинском городском округе, в Выгоничском, Почепском, Суземском, Карачевском и Гордеевском районах, в городе Брянске и Клинцах.



По группам конституционных прав рассмотренные общественными помощниками Уполномоченного жалобы разделились следующим образом:

**Распределение обращений, поступивших к  
общественным помощникам,  
по группам конституционных прав**

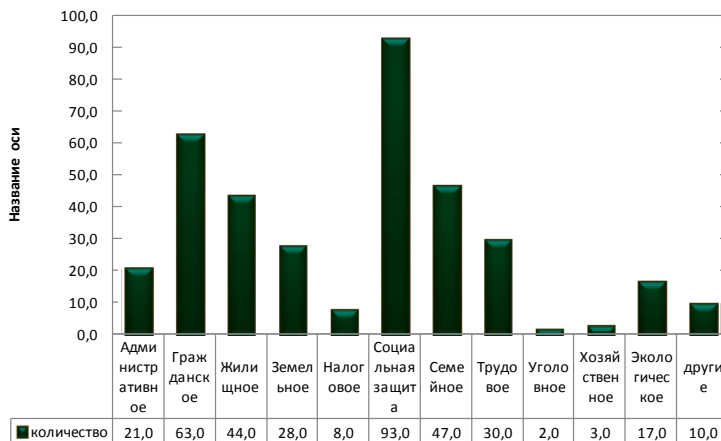


В итоге тенденция к преобладанию заявлений и жалоб о нарушении гражданских (личных) прав, выявленная в предыдущие годы, осталась неизменной. Их количество составило около 57% от общего числа. При этом 26% граждан жаловались на нарушение социально-экономических прав, 13% - политических, 4% - культурных.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались социального обеспечения и социальной защиты населения, соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства.

По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощникам, удовлетворены были 126, 28 обращений были признаны необоснованными и остались неудовлетворенными, на 212 даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления направлено 45 обращений, в суды общей юрисдикции составлено 26 документов, в средствах массовой информации опубликовано 5 выступлений.

## Распределение обращений, поступивших к общественным помощникам, по отраслям права



Плодотворная деятельность общественных помощников в крупнейших муниципальных образованиях Брянской области является важным дополнительным ресурсом в защите прав граждан, так как позволяет снизить уровень напряженности по числу жалоб и обращений.

Такова общая оценка показателей, характеризующих количество, содержание тематику и цели обращений, которые жители Брянской области и других регионов направили в 2018 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области, а также его общественных помощников.

Бесспорно, обращения граждан — это сигналы о проблемах, о неблагополучии, о необходимости принятия мер в конкретных ситуациях. В то же время они являются уникальным материалом для анализа и выявления системных проблем и тенденций, что крайне важно при выработке механизмов совершенствования государственной правозащитной деятельности.

В соответствующих разделах настоящего Доклада, посвященных отдельным категориям прав, приведены конкретные случаи нарушения прав и свобод человека, а так же выявлены проблемы и даны рекомендации по их устранению.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Любое демократическое правовое государство признает детство важным этапом в жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизнедеятельности в обществе.

Конституция РФ провозгласила, что детство, семья находятся под защитой государства: ч. 2. ст. 7 - в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка... детства; ст. 38 - ...детство находится под защитой государства; забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей; п. «ж» ч. 1 ст. 72 - в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится... защита детства.

В соответствии с этим Конституционным принципом выстраивается государственная политика в отношении семьи, и прежде всего детей. Данные положения являются приоритетными на всей территории Российской Федерации и закреплены в национальном законодательстве.

Федеральным законом от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» регулируются отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: 1) законодательное обеспечение прав ребенка; 2) поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; 3) ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; 4) поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

В адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с обеспечением прав детей на образование, об установлении опеки (попечительства), об определении порядка общения с ребенком, взыскания алиментных платежей, обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа и другие.

В целях оказания содействия гражданам в защите прав детей деятельность Уполномоченного осуществлялась в тесном взаимодействии с органами государственной власти Брянской

---

области, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, прокуратурой, правоохранительными органами, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями.

Статьей 43 Конституции РФ, ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» в России гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования, реализация права на получение которого обеспечивается путем создания органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения и расширения возможностей для удовлетворения данной потребности человека.

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области численность детей и подростков в возрасте до восемнадцати лет по состоянию на 01.01.2018 года составляет 228208 человек, из них, в возрасте от рождения до семи лет – 92995 человека (от рождения до трех лет - 38372 человека, от трех до семи лет - 54623 человека.)

1. По информации предоставленной департаментом образования и науки Брянской области в 2018 году в Брянской области функционируют 354 (из них – 4 негосударственных) дошкольных образовательных организации, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в которых открыто 51 673 места.

Численность дошкольных групп в общеобразовательных организациях региона, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составила 282 (в 2017 - 275 единиц).

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», поставлена задача к 2016 году обеспечить 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. По сведениям департамента образования и науки Брянской области в 2018 году поставленная задача в Брянской области выполнена. Уровень доступности дошкольного образования для данной возрастной категории достиг 100%. По состоянию на 01.01.2019 года все дети в возрасте от 3 до 7 лет обеспечены местами в дошкольных учреждениях.

Вместе с тем, вопрос в получении дошкольного образования детей от рождения до 3 лет на территории Брянской области остается актуальным. По данным департамента образования и науки Брянской области по состоянию на 01.01.2019 года получение места в дошкольной образовательной организации ожидают 784 человека в возрасте до трех лет (в 2017 году - 254 детей).

*В этой связи, к Уполномоченному обратилась гражданка Л. по вопросу предоставления ее сыну, 2016 года рождения, места в детском саду.*

*Сын заявительницы с 2016 года состоит в очереди на получение места в дошкольном учреждении по месту жительства. Однако, право на получение дошкольного образования им не реализовано.*

*После вмешательства Уполномоченного в решение данного вопроса сыну заявительницы было предоставлено место в МБДОУ Детский сад №61 «Золотая рыбка» г. Брянска.*

*Таким образом, Уполномоченным по правам человека в Брянской области был решен вопрос о предоставлении ребенку, не достигшего возраста 3-х лет, места в дошкольном учреждении.*

На территории области реализуется задача по ликвидации очереди в ясли для детей от двух месяцев до трех лет. Брянская область одной из первых приступила к проекту по строительству яслей. Строительство новых дошкольных учреждений – яслей (на 270 мест каждое) ведется на территории старого аэропорта в Советском районе и по ул. Флотской в Бежицком районе Брянска. На территории Брянской области строятся сады - ясли в с. Дмитрово Почепского района и п. Лопандино Комаричского района.

2. Среди важнейших прав и свобод граждан в современном обществе важное место занимает право каждого ребенка на образование, которое гарантируется основными нормативными актами государства.

На территории Брянской области действуют 483 общеобразовательных организации с численностью посещающих детей – 128 435 человека. В целом в регионе обеспечен равный доступ к полноценному образованию всех категорий учеников в соответствии с их индивидуальными интересами и способностями, состоянием здоровья.

По информации департамента образования и науки Брянской области обучение в общеобразовательных организациях

Брянской области осуществляется в две смены. В предыдущие несколько лет в области построено 5 школ, создано 5624 учебных места, оснащенных современным оборудованием и средствами обучения. После введения в 2018 году в эксплуатацию пристройки к школе №59 г. Брянска на 600 мест, обучение в данной школе проходит в одну смену. Это стало возможным благодаря участию региона в реализации приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников». Однако, по-прежнему 8% обучающихся Брянской области вынуждены осваивать программу во вторую смену.

Организация процесса обучения должна соответствовать предъявляемым требованиям, в том числе в части обеспечения доставки учащихся к месту обучения и обратно.

Для ежедневного подвоза более 7200 школьников к месту учебы задействован 251 школьный автобус. Подвоз осуществляется из 771 населенного пункта.

В 2018 году потребность Брянской области в школьных автобусах удовлетворена в полном объеме.

Вместе с тем, на территории Брянской области выявлены нарушения правил в организации подвоза детей до образовательного учреждения и обратно, установленных СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189.

В соответствии с п. 2.5. СанПиН 2.4.2.2821-10 при расстояниях свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Подвоз обучающихся осуществляется специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м.

*К Уполномоченному обратился гражданин И. по вопросу организации подвоза детей к месту обучения и обратно, ссылаясь на то, что в текущем учебном году двое детей заявителя будут посещать 1 и 3 классы МАОУ «Любохонская СОШ».*

*В связи с удаленностью места жительства детей от образовательного учреждения осуществляется подвоз школьников к*

месту обучения и обратно школьным автобусом. Вместе с тем, до остановочного пункта школьного автобуса детям заявителя приходится идти пешком более 500 метров по не асфальтированному участку дороги, по которому осуществляется интенсивное движение грузовых транспортных средств. Отсутствие уличного освещения, тротуаров, а также наличие открытого бесхозного водоема по пути следования вызывает беспокойство родителя, не имеющего возможности сопровождать своих детей к остановочному пункту школьного автобуса, за их жизнь, здоровье и безопасность.

Обращение гражданина И. в части продления маршрута школьного автобуса поддержано жителями (6 подписей), так как на данной улице в фактически равной удаленности от остановки автобуса проживают порядка 12 детей школьного и дошкольного возраста.

После детального изучения данного обращения, Уполномоченный обратился в администрацию Дятьковского района Брянской области.

Согласно информации, поступившей из администрации района, маршрут школьного автобуса продлен и расстояние от места жительства детей до остановки школьного автобуса сократилось до 300 метров, что соответствует установленным нормам.

3. В области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья основной целью является создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей.

По данным департамента образования и науки Брянской области в 2018-2019 учебном году в общеобразовательных организациях Брянской области обучаются 125788 детей, из которых 2149 - дети с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) (1,7%) и 1359 дети-инвалиды (1,1%).

В 78 коррекционных классах общеобразовательных организаций области организовано обучение для 301 ребенка с ОВЗ и инвалидностью, 673 ребенка с ОВЗ обучаются в массовых классах, в том числе «в рамках инклюзии», 303 ребенка обучаются индивидуально на дому. В дошкольных образовательных организациях - 2163 детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в учреждениях среднего профессионального образования-443 студента с ОВЗ, включая 161 инвалида.



---

В 2018-2019 учебном году в Брянской области функционируют общеобразовательные организации, которые осуществляют образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам, в том числе 11 государственных:

-2 школы-интерната для детей-сирот, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость (интеллектуальные нарушения);

-6 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью;

-3 учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху, зрению и с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В городе Брянске организовано обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в 5 муниципальных общеобразовательных организациях:

-4 школы для детей с интеллектуальными нарушениями,

-1 общеобразовательная организация для детей с нарушениями слуховой функции дошкольного возраста.

Психологической службой области (педагогами-психологами образовательных учреждений, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи) осуществляется комплексное сопровождение детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в возрасте от 0 до 18 лет, а также родителей (законных представителей) детей и подростков г. Брянска и Брянской области.

В нашем регионе особая роль отводится вопросу вовлечения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в социально активную деятельность, в том числе участие детей данной категории в различных творческих и спортивных мероприятиях.

В регионе функционируют 68 организаций дополнительного образования детей, на базе которых действует более 3 000 кружков, секций и научных обществ обучающихся.

Основной целью всей работы с детьми с ОВЗ является повышение их социальной включенности в жизнь общества, так как на сегодняшний день проблема их адаптации в обществе является актуальной и очень серьезной.

4. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, вне зависимости от формы их социального устройства, одинаково нуждаются в государственной помощи.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на территории Брянской области проживает 4150 детей из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 330 человек были выявлены в 2018 году.

В целях обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, полноценного физического, психического и духовно-нравственного развития, восполнения отсутствия родительского попечения, государство предоставляет указанной категории детей ряд социальных гарантий в сфере обеспечения достойных условий жизни, образования, здравоохранения, труда, обеспечения жильем, а также в иных сферах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время одной из наиболее острых региональных задач, даже учитывая имеющиеся место положительные тенденции в этой сфере, продолжает оставаться проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Закон Брянской области от 29.12.2012 № 107-3 «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Брянской области»; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. ст. 98.1, 109.1 ЖК РФ).

Выполнение указанных функций осуществляется субъектами Российской Федерации за счет собственных средств при финансовой помощи Российской Федерации, реализуемой в форме субсидий из федерального бюджета.

За последние несколько лет объем финансирования полномочий по обеспечению жильем сирот значительно увеличился. Количество приобретенных жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд для детей-сирот, стремится к росту: в 2015 году приобретено 262 жилых помещения (в том числе 26 переведены из муниципального жилищного фонда); 2016 – 284; 2017 - 300.

---

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2018 году на обеспечение жильем детей-сирот было выделено 397,4 млн. руб. (2017 - 254,1 млн. руб.), в том числе 320,0 млн. рублей из областного бюджета и 77,4 млн. рублей из федерального бюджета. Это позволило приобрести 435 жилых помещения для детей-сирот и лиц из их числа.

По состоянию на 01.01.2019 года в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включены 2 724 человека (на 01.01.2018 г. - 2 864 чел.). У 1855 детей, состоящих в сводном списке, право на предоставление жилого помещения уже возникло, из них 435 обратились с заявлением о предоставлении жилья.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина А. по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из числа детей-сирот.*

*Заявитель был выявлен как лицо, оставшееся без попечения родителей на территории Жуковского района, и состоит на учете в целях обеспечения жилым помещением по категории дети-сироты.*

*В ответ на запрос Уполномоченного, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, предоставил информацию о том, что гражданин А. включен в список лиц, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений по Жуковскому району.*

*Между тем, в связи с отбыванием наказания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области в уточненный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на обеспечение жильем в текущем году заявитель не включен.*

*Правовые основания для предоставления гражданину А. жилья ранее окончания срока отбывания наказания в исправительном учреждении, согласно нормам действующего законодательства, на данный момент пока не наступили.*

Учитывая наличие очередности, в виду недостатка средств, выделяемых муниципалитетам на формирование специализированного жилищного фонда для указанной категории граждан, многие дети-сироты и лица из их числа, обращаются за предо-

ставлением жилого помещения немного ранее наступления времени реализации данного права.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2018 году было исполнено 205 судебных решений об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.01.2019 на исполнении находится еще 107 судебных актов по данному вопросу.

Обратившиеся к Уполномоченному по правам человека в Брянской области граждане из указанной категории лиц, уже вступившие в самостоятельную жизнь, жаловались на то, что вынуждены искать приют у знакомых и совершенно чужих для них людей, а отсутствие регистрации по месту жительства (пребывания) влечет сложности в поиске работы, медицинском обслуживании и другие проблемы. В результате социальная адаптация указанной категории граждан проходит значительно труднее, уклоняясь от вектора, заданного государством.

5. Создание благоприятной среды для роста и развития детей является одной из главных задач государства, общества и их родителей (законных представителей). Как показывает практика, не все элементы данной системы готовы работать в слаженном режиме.

Родители обеспечивают право ребенка на получение содержания (питание, одежда, лечение, образование и все другие потребности ребенка), которое относится к числу неотъемлемых прав каждого ребенка. Когда это право родители (или один из них) не обеспечивают, средства на содержание детей взыскиваются по суду (ст. 80 - 83 Семейного кодекса РФ).

По-прежнему, сохраняет свою актуальность вопрос уплаты алиментных платежей родителями своим несовершеннолетним детям.

По данным УФССП России по Брянской области, в 2018 году на исполнении находилось 13749 исполнительных производств по взысканию алиментов, из которых 5397 прекращено и окончено (282 производства окончены в связи с фактическим исполнением), по состоянию на 01.01.2019 остаток исполнительных производств данной категории составил 8344 дела.

В 2018 году за злостное уклонение от уплаты алиментов было составлено 1250 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ и возбуждено

---

642 уголовных дела по ст. 157 УК РФ, по 549 из которых, судами были вынесены обвинительные приговоры.

Анализ обращений граждан в связи с взысканием алиментных платежей показал, что значительное их число касается длительно неисполнения судебных решений о взыскании алиментов.

К причинам сложившейся ситуации можно отнести сокрытие плательщиками алиментов реальных доходов и мест их получения, невысокий уровень заработной платы и (или) дохода, отсутствие в законодательстве минимального размера алиментов, что приводит на практике к взысканию алиментов в ничтожно малых размерах.

Кроме того, причинами, затрудняющими исполнение судебных решений о взыскании алиментных платежей, являются:

- ведение асоциального образа жизни, в том числе злоупотребление родителями спиртными напитками и, как следствие этого, отсутствие у должников места работы и доходов;

- низкая эффективность трудоустройства таких должников органами службы занятости по направлению судебных приставов-исполнителей, что зачастую обусловлено фактическим нежеланием должника осуществлять трудовую деятельность;

- искусственное увеличение объема задолженности по алиментным обязательствам для неработающей категории должников, исчисляемой в соответствии со ст. 113 СК РФ исходя из средней заработной платы в РФ, которая в значительной степени превышает величину средней заработной платы в Брянской области;

- привлечение должника к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ без его принудительного трудоустройства (по месту отбывания наказания в учреждениях пенитенциарной системы) в целях получения дохода, существенно не отражается на уменьшении суммы по алиментным обязательствам.

Таким образом, повышение эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей сопряжено также с необходимостью внесения изменений в нормы действующего законодательства в целях совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области уделяет особое внимание восстановлению прав детей, каждый случай подвергается проверке и анализу, принимаются меры по установлению причин, повлекших ту либо иную жизненную ситуацию.

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

### 1. Соблюдение прав граждан на жилище

Право на жилище - одно из базовых конституционных прав, направленных на обеспечение основных потребностей человека.

Проблемы реализации жилищных прав граждан на протяжении всего периода существования института Уполномоченного по правам человека в Брянской области одни из наиболее актуальных и часто звучащих в жалобах граждан.

В 2018 году количество обращений о нарушении прав граждан на жилище, поступивших в адрес Уполномоченного, составило **147** (13% от общего количества обращений).

Анализ жалоб из года в год показывает, что тематика их остается практически неизменной – это и нарушение прав при постановке на жилищный учет, медленное обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма, отказ в выдаче жилищной субсидии на приобретение жилья отдельным категориям граждан, непредоставление жилья во внеочередном порядке, несогласие с предлагаемым вариантом переселения из аварийного жилищного фонда и др.

По состоянию на 1 января 2018 года в области зарегистрировано **19619 семей**, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, **43%** очередников состоят на учете на получение жилья десять и более лет.

В районных администрациях города Брянска по состоянию на 01.03.2018 на учете в качестве нуждающихся жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоит **4931 семья**, в списке граждан, имеющих право на предоставление жилья вне очереди – 53 человека.

В 2018 году из муниципального жилищного фонда города Брянска по договорам социального найма было предоставлено **12 жилых помещений**, из них 11 - гражданам, состоящим на жилищном учете в районных администрациях города Брянска, имеющим право на внеочередное предоставление жилья, по судебным решениям.

В настоящее время на исполнении Брянской городской администрации находится 25 судебных решений о внеочередном

---

обеспечении граждан жилыми помещениями по договору социального найма в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания, вынесенных с 2016 по 2018 годы, в том числе по 21 решению предусмотрено исполнение за счет средств областного бюджета.

Вопросы соблюдения прав граждан при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и ведении такого учета органом местного самоуправления являлись предметом рассмотрения Уполномоченного.

*По вопросу необоснованного снятия с жилищного учета обратился житель поселка Комаричи.*

*Как сообщил заявитель, в 1992 он был поставлен на жилищный учет администрацией п. Комаричи и включен в списки семей военнослужащих, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. В последующем, при проведении реформы органов местного самоуправления и передаче полномочий администрации Комаричского района, проводилась перерегистрация граждан, стоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В отношении заявителя перерегистрация произведена в 2006 году, он поставлен на учет в общей очереди под №37.*

*Однако в 2012 году, решением общественной жилищной комиссии поселковой администрации, он был снят с жилищного учета, в связи с отсутствием полного пакета документов, подтверждающих право состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении. Решение о снятии с учета заявителю, в соответствии с требованиями ч.2 ст.56 ЖК РФ, не направлялось.*

*Вместе с тем, исчерпывающий перечень оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях установлен ч.1 ст.56 ЖК РФ и такого основания, как отсутствие документов, не предусмотрено. Помимо этого, о снятии с жилищного учета заявитель был уведомлен спустя пять лет после принятия такого решения, что лишило его права на своевременное обжалование действий органов местного самоуправления.*

*По результатам рассмотрения данного обращения, в связи с допущенными нарушениями требований жилищного законодательства, Уполномоченным было направлено мотивированное заключение в прокуратуру Брянской области.*

*По результатам проведенной проверки, в целях устранения допущенных нарушений законодательства прокурором Комаричского района главе администрации района было внесено представление. В итоге, решение о снятии заявителя с учета в качестве лица, нуждающегося в жилом помещении, отменено, он восстановлен в очереди.*

В своих докладах Уполномоченным отмечается проблема своевременного удовлетворения жилищных потребностей граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

*Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения от граждан нашего региона, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и годами ждут своей очереди. К сожалению, на обращение Уполномоченного администрация не может назвать конкретную дату обеспечения жилым помещением нуждающихся лиц, так как не хватает бюджетного финансирования на эти цели и строительство социального жилья в большинстве муниципальных образований не ведется.*

Продолжается приватизация жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма. Однако при реализации права приватизации своих жилых помещений, граждане сталкиваются с препятствиями со стороны некоторых служб.

*Так, к Уполномоченному обратился представитель по доверенности в интересах Л., проживающего в п. Б.Берега.*

*Гражданин Л., с намерением приватизировать свои комнаты в общежитии, собрал в соответствии с требованиями законодательства все необходимые документы. Однако, справку-согласование о возможности приватизации МУП «Жилспецсервис» ему не предоставило, пояснив, что такие справки с января 2018 года они не выдают. Такие действия МУП препятствовали в реализации права Л. на приватизацию.*

*Следует отметить, что согласно Постановлению Брянской городской администрации №1637-П от 01.06.2007, указанная справка входит в перечень документов, прилагаемых к заявлению о приватизации жилых помещений, а МУП «Жилспецсервис», как предприятие, осуществляющее технический учет и техническую инвентаризацию жилых домов, ранее использовавшихся в качестве общежитий, компетентно ее предоставить.*



---

В целях предотвращения нарушения прав граждан и принятия мер по урегулированию сложившейся ситуации, Уполномоченный обратился в Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, МУП «Жилспецсервис» была предоставлена Л. соответствующая справка-согласование о возможности приватизации его жилых помещений.

Таким образом, после вмешательства Уполномоченного вопрос был решен положительно.

Еще один пример,

Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от жительницы Гордеевского района В. по вопросу отказа в приватизации жилого помещения, в котором она проживает на основании договора социального найма.

По результатам рассмотрения представленных В. документов, администрацией района было принято решение об отказе в его приватизации в связи с тем, что данное жилое помещение превышает размеры нормы предоставления жилого помещения, действующей на территории Гордеевского района, на 21 кв. м.

Вместе с тем, при принятии такого решения администрацией района не были приняты во внимание следующие положения действующего законодательства.

Право на бесплатную приватизацию конкретного жилого помещения приобретает гражданином в силу закона и является производным от его статуса нанимателя жилого помещения, что вытекает из содержания ст. 1, 2 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

В соответствии с п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.08.1993 № 8 «О некоторых вопросах применения судами Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», требования граждан о бесплатной передаче жилого помещения в общую собственность всех проживающих в нем лиц либо в собственность одного или некоторых из них подлежат удовлетворению независимо от воли лиц, на которых законом возложена обязанность по передаче жилья в собственность граждан, так как ст. 2 названного Закона РФ наделила граждан, занимающих жилые помещения в домах государственного и му-

ниципального жилищного фонда по договору социального найма, правом с согласия всех проживающих совершеннолетних членов семьи и проживающих с ними несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приобрести эти помещения в общую собственность (долевую или совместную).

Пунктом 8 указанного Постановления Пленума Верховного Суда РФ предусмотрено, что гражданам не может быть отказано в приватизации занимаемых ими жилых помещений на предусмотренных этим Законом условиях, если они обратились с таким требованием.

Договор социального найма жилого помещения В. на момент обращения являлся действующим, недействительным не признан и не расторгнут.

По результатам анализа норм действующего законодательства, Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в прокуратуру района с просьбой дать правовую оценку обоснованности принятого органом местного самоуправления решения об отказе В. в приватизации жилого помещения.

В ходе проведенной прокуратурой проверки выявлено, что администрацией Гордеевского района принято необоснованное решение об отказе в приватизации жилого помещения В. и данный спор подлежит разрешению судом по правилам искового производства.

В связи с чем, Уполномоченным была оказана помощь заявителю, подготовлен и направлен в ее адрес примерный вариант искового заявления.

Отдельным категориям граждан, зачастую, не удается реализовать имеющееся у них право на жилище во внесудебном порядке. Однако даже при наличии судебного решения о предоставлении жилого помещения, его исполнение затягивается на длительное время, так как должниками по исполнительным производством являются органы местного самоуправления.

Согласно информации, предоставленной УФССП России по Брянской области в 2018 году в структурных подразделениях на исполнении находилось **65 исполнительных производств** о предоставлении жилых помещений для различных категорий граждан (за исключением детей-сирот).

Судебными приставами-исполнителями в рамках 20 исполнительных производств приняты процессуальные решения об

---

окончании производств. Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 01.01.2019 составил **45 производств**.

Основной причиной, затрудняющей исполнение исполнительных производств, является отсутствие соответствующего финансирования должников бюджетополучателей. Органам местного самоуправления необходимо определить пути и сроки конкретных мероприятий по исполнению решений судов в интересах граждан.

Отдельные категории граждан, нуждающиеся в социальной поддержке, также сталкиваются с проблемами по предоставлению жилья в специализированном жилищном фонде.

*Так, в истекшем году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился инвалид первой группы Н. по вопросу обеспечения его жилым помещением.*

*В 2001 году в результате пожара было утрачено его единственное жилье, в связи с чем он вынужден был временно проживать то у знакомых, то на съёмных квартирах.*

*Как было установлено, заявитель является инвалидом I группы, передвигается на инвалидной коляске и относится к числу одиноких граждан. Кроме того, состояние здоровья и невысокий уровень материального благополучия, позволило отнести Н. к категории граждан, находящихся в социально опасном положении.*

*Уполномоченный обратился в администрацию Бежицкого района города Брянска с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении инвалиду жилого помещения в специализированном жилищном фонде для социальной защиты отдельной категории граждан.*

*По результатам рассмотрения данного вопроса было принято решение об отказе Н. в предоставлении жилья указанной категории, несмотря на то, что в ходе обследования жилищных условий инвалида по адресу его регистрации жилищной комиссией было установлено, «что прописку он получил из жалости, в жилое помещение никогда не вселялся и никогда в нем не проживал».*

*Полагая вышеуказанное решение необоснованным, в целях защиты интересов инвалида, остро нуждающегося в социальной поддержке, Уполномоченный обратился с мотивированным заключением в прокуратуру Бежицкого района города Брянска.*

*По результатам прокурорской проверки отказ в предоставлении Н. жилого помещения в специализированном жилищном фонде для социальной защиты отдельных категорий граждан признан неправомерным, повлекшим грубое нарушение жилищных прав инвалида, нуждающегося в социальной поддержке. В адрес главы Бежицкой районной администрации прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений законодательства.*

*В настоящее время заявителю на основании договора безвозмездного пользования предоставлено жилое помещение в муниципальном жилищном фонде для социальной защиты отдельных категорий граждан.*

Полагаю, данной жалобы вообще можно было избежать, если бы чиновники районной администрации с большим вниманием отнеслись к проблеме заявителя, попавшего в сложную жизненную ситуацию.

По данным департамента строительства Брянской области в 2018 году на территории области введено в эксплуатацию 403 074 м<sup>2</sup> жилья, что составляет 72,2% к аналогичному периоду 2017 года, в том числе:

- индустриальное жилье - 332918 м<sup>2</sup> (68,5% к аналогичному периоду 2017 года);

- индивидуальное жилищное строительство – 70156 м<sup>2</sup> (96,6% к аналогичному периоду 2017 года).

Утвержденная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Брянской области в I квартале 2018 года составляла **28691 рубль**, во II квартале увеличилась до **30412 рублей** и оставалась в указанном размере до конца 2018 года.

Возможность улучшить свои жилищные условия многие граждане реализуют путем участия в долевом строительстве, однако не все застройщики выполняют взятые на себя обязательства в отношении дольщиков.

*В 2018 году в адрес Уполномоченного обращались дольщики одного проблемного объекта, расположенного на ул. Степной, 2Б в г. Брянске, с жалобой на перенос застройщиком ООО «Брянск-стройразвитие» сроков ввода многоквартирного дома в эксплуатацию.*

---

Прокуратурой Советского района города Брянска по запросу Уполномоченного проведена проверка изложенных в обращении доводов.

Ранее прокуратурой района проводилась проверка деятельности ООО «Брянскстройразвитие», в ходе которой установлено, что готовность объекта составляет 85%.

Согласно объяснению директора ООО «Брянскстройразвитие», в настоящее время строительство данного дома продолжается, ведутся отделочные работы: остекление фасада, штукатурные работы, заделка наружных швов. Обществом предоставлен перечень работ, которые необходимо выполнить на объекте по состоянию на сегодняшний день, для завершения строительства необходимо 54 202 000 руб.

С целью финансирования и завершения строительства объекта руководством общества предприняты следующие меры: выставлено на продажу принадлежащее предприятию на праве собственности имущество – земельные участки для строительства многоквартирных жилых домов с разрешением на строительство; объекты незавершенного строительства. Общая стоимость продаваемого имущества превышает 500 млн. рублей. Ведется активный поиск покупателей и инвесторов.

В ходе проверки представленных застройщиком сведений о поступлении и расходовании денежных средств в период с 2015 года – по первое полугодие 2018 года, фактов нецелевого расходования денежных средств дольщиков не установлено.

Вместе с тем, как показала проверка, на предприятии имеется дебиторская задолженность более 11 млн. рублей.

По информации департамента строительства Брянской области, в отношении застройщика проводилась выездная внеплановая проверка. По результатам которой в отношении директора общества вынесено постановление по делу об административном правонарушении с наложением штрафа в размере 10 тыс. рублей.

Прокуратурой района по результатам проверки было внесено представление директору ООО «Брянскстройразвитие», которое находится в стадии рассмотрения.

В настоящее время застройщиком принимаются все необходимые меры и ведутся работы по достройке данного объекта.

Вопросам обманутых дольщиков в нашем регионе уделяется особое внимание. Благодаря жесткой позиции и личному контролю Губернатора А.В. Богомаза, в регионе предпринимаются решительные действия по защите прав обманутых дольщиков. Поставлена задача: завершить долгострой и вернуть дольщикам квартиры. К этой работе подключены не только органы исполнительной власти, но и силовые структуры.

По информации, предоставленной департаментом строительства Брянской области, по состоянию на 01.01.2019 общее число граждан, включенных в реестр участников долевого строительства на территории Брянской области, нуждающихся в защите 32 из 192 граждан.

За 2018 год в Брянской области реализовано четыре масштабных инвестиционных проекта и восстановлены права **239** обманутых дольщиков.

На территории региона числятся **4 проблемных объекта** долевого строительства. В настоящее время проводятся мероприятия по привлечению инвесторов. Утвержден региональный план-график «дорожная карта», плановые сроки решения проблемы по восстановлению нарушенных прав граждан определены на I и II квартал 2019 года.

Вопросы защиты прав участников долевого строительства на территории региона находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Восстановление прав обманутых дольщиков, участников долевого строительства - одна из приоритетных задач. Губернатор обозначил четкие сроки ввода объектов, потребовав контрольные органы отслеживать этапы данной работы!

Таким образом, прослеживается стабильная положительная динамика по восстановлению прав граждан указанной категории.

Стоит отметить, что в 2018 году Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей, предусматривающей ответственность за нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства - ЕИСЖС (ст. 13.19.3 КоАП РФ)

Закон вступил в силу с 1 октября 2018 года, застройщиков теперь могут штрафовать за неразмещение данных в системе жилищного строительства.

Застройщики отвечают:

- за неразмещение сведений в ЕИСЖС;
- нарушение порядка, способов, сроков или периодичности размещения данных;
- размещение неполных или заведомо искаженных данных.

За любое из этих нарушений придется заплатить штраф.

В истекшем году жалобы ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны по вопросам улучшения жилищных условий к Уполномоченному не поступали. Такая тенденция свидетельствует, что в регионе, в целом, созданы необходимые условия для реализации права на улучшение жилищных условий данной категории граждан.

Согласно сведениям, поступившим из департамента строительства Брянской области, **в 2018 году** улучшили свои жилищные условия - **53 человека** данной категории, в том числе 7 инвалидов, 1 участник и 45 членов семьи погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны.

В региональном реестре ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий и необеспеченных жильем, остаются **5 человек**. В том числе 4 несовершеннолетних узника, включенных в реестр по решению суда, и 1 вдова ветерана ВОВ.

Однако крайне медленными темпами происходит обеспечение жилищной субсидией инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, ветеранов боевых действий.

В сводном реестре граждан по категории ветераны, участники, инвалиды боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, ставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005, в Брянской области по состоянию на 01.01.2018 состояло 119 человек.

За 2018 год предоставлена субсидия на улучшение жилищных условий **10 гражданам** на сумму 5 474,2 тыс. рублей.

В сводном реестре инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, ставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005, по состоянию на 01.01.2018 состояло **176 человек**.

В 2018 году за счет средств федерального бюджета предоставлена субсидия **7 гражданам** на сумму 3 831,9 тыс. рублей. Сумма

субсидии в регионе для улучшения жилищных условий на одного человека составляет 547 416 рублей.

По состоянию на 31.12.2018 в списке граждан – участников основного мероприятия «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат состоит:

- 982 гражданина, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС,
- 16 граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами,
- 35 граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В рамках реализации основного мероприятия в 2018 году в Брянской области было оформлено **324 государственных жилищных сертификата**, в том числе:

- 22 ГЖС (в 2017 году – 11 ГЖС) гражданам, признанным в установленном порядке вынужденными переселенцами,
- 3 ГЖС (в 2017 году – 1 ГЖС) гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей,
- 299 ГЖС (в 2017 году – 466 ГЖС) гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

На территории субъекта предоставляются меры социальной поддержки в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развития дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы).

По информации, предоставленной АНО «Брянский областной жилищный фонд», по состоянию на 31.12.2018 в очереди на получение субсидий по указанной программе стоит **461 семья**, в том числе 298 многодетных семей.

В 2018 году с помощью субсидии на компенсацию части стоимости жилого помещения свои жилищные условия улучшила



**51 семья**, предоставлено средств областного бюджета на сумму 46,2 млн. рублей, в т.ч.:

- 21 многодетная семья,
- 26 работники государственных (муниципальных) учреждений области,
- 4 семьи, граждане не являющиеся работниками государственных (муниципальных) учреждений области.

Участники подпрограммы воспользовались первоочередным правом на получение субсидии, так как приобрели жилые помещения в доме, строительство которых осуществляется в рамках подпрограммы и застройщиком которого является региональный оператор.

В решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение жилья.

В рамках реализации мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» в 2018 году социальная выплата на приобретение (строительство) жилья предоставлена **112 молодым семьям** (в 2017 году – 80 молодых семей), из них – 58 многодетные.

Ежегодно Уполномоченным отмечаются проблемы технического состояния жилищного фонда, что является основой обеспечения прав граждан на безопасные и благоприятные условия проживания.

По информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, по состоянию на 31.12.2018 на территории региона числится **6288 многоквартирных домов**, в том числе на территории муниципального образования «город Брянск» - 2524 многоквартирных дома.

Вместе с тем, на территории области **109** многоквартирных домов признаны аварийными и подлежащими сносу после 01.01.2012, из них - **66** домов на территории муниципального образования «город Брянск».

На сегодняшний день на территории области в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской

области» (2013-2017 годы) остаются не расселенными **49 человек** из 19 квартир на территории 3 муниципальных образований (г. Брянск, г.Клинцы, Севское городское поселение).

В связи с истечением срока подписания собственниками помещений соглашений об изъятии земельных участков, администрациями муниципальных образований поданы 16 исковых заявлений о принудительном изъятии земельных участков. В отношении 2 нанимателей судами вынесены решения о принудительном переселении в предоставляемые помещения, решения находятся на исполнении в УФССП по Брянской области. В отношении 1 нанимателя исковое заявление Брянской городской администрации находится на рассмотрении суда.

Проблема аварийного жилищного фонда – это источник целого ряда отрицательных социальных тенденций. Ввиду несоответствия требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, аварийное жилье не только не обеспечивает комфортного проживания граждан, но и создает угрозу их жизни и здоровью.

В течение отчетного года к Уполномоченному, конечно, обращались жители домов, признанных аварийными.

*Коллективное обращение жильцов одного из домов в г. Брянске касалось вопроса переселения. Дом решением межведомственной комиссии Советской районной администрации г. Брянска признан аварийным и подлежащим сносу, включен в список и очередность сноса ветхого и непригодного для постоянного проживания муниципального жилищного фонда г. Брянска, подлежащего переселению.*

*Проживание в доме, создает угрозу для жизни и здоровья жильцов, что является нарушением жилищных прав заявителей и может привести к неблагоприятным последствиям. По данному вопросу они обращались в различные инстанции.*

*Прокуратурой города заместителю главы Брянской городской администрации было объявлено предостережение о недопущении нарушения жилищных прав жителей данного дома. Однако никаких мер не принято, информации о сроках расселения у граждан не имеется.*

*По результатам проведенной проверки выявлены нарушения действующего законодательства со стороны Брянской городской администрации: распоряжение о дальнейшем использовании дома*

---

после признания его аварийным и сроках отселения проживающих в нем граждан не издавалось.

Учитывая, что указанное бездействие органа местного самоуправления влечет нарушение прав граждан, проживающих в аварийном доме, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города, по итогам рассмотрения которого главе Брянской городской администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

В истекшем году в России разработана новая программа переселения из аварийного жилья. В 2019 году в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», рассчитанного до 2024 года, начинается реализация федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Задачей федерального проекта является создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 N 752-п утверждена государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» в которую входит проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

По информации, предоставленной Уполномоченному Брянской городской администрацией, в региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Брянска (2019-2024 годы)» планируется включить 41 многоквартирный дом, должны быть переселены 1391 человек из 656 жилых помещений.

Таким образом, в дальнейшем переселение граждан из аварийного жилья продолжится, и жители области смогут улучшить свои жилищные условия.

Состояние жилищного фонда является важным показателем обеспечения безопасного проживания и благополучия граждан. Вопросы по организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах касаются абсолютного большинства жителей и постоянно находятся под пристальным внимани-

ем граждан и Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Жалобы от граждан, проживающих в муниципальном жилищном фонде, требующем ремонта, поступали в адрес Уполномоченного.

*Семья К., временно проживающая в жилом помещении, предоставленном из маневренного жилищного фонда г. Брянска, обратилась к Уполномоченному с жалобой.*

*Заявители сообщили, что в результате произошедшего пожара, ущерб был причинен квартире в которой они проживали. Данное жилое помещение в настоящее время нуждается в ремонте. Семья была временно размещена в маневренном жилищном фонде г. Брянска.*

*Поврежденная квартира отнесена к муниципальному жилищному фонду г. Брянска и была предоставлена для проживания К. и ее семьи на основании ордера.*

*Статьей 2 ЖК РФ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе: обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда; организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.*

*В соответствии с п.6 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда.*

*Кроме того, статья 210 ГК РФ обязывает собственника нести бремя содержания принадлежащего ему имущества, поддерживать его в надлежащем состоянии.*

*Однако каких-либо мер по его ремонту, обследованию межведомственной комиссией в целях признания пригодным (непригодным) для проживания, подлежащим ремонту или реконструкции, органом местного самоуправления предпринято не было.*

---

*При таких обстоятельствах, указанный многоквартирный дом, пострадавший в результате пожара продолжает разрушаться, а граждане, временно отселенные, не могут реализовать свои жилищные права.*

*В целях защиты жилищных прав данной семьи Уполномоченный обратился в прокуратуру Советского района города Брянска.*

*В ходе проведенной проверки выявлены нарушения действующего законодательства, необходимый ремонт данного жилого помещения городской администрацией не произведен, в связи с чем главе Брянской городской администрации внесено представление об устранении нарушений закона. До окончательного разрешения данный вопрос находится на контроле Уполномоченного.*

Продолжается реализация долгосрочной региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043 гг.)

В рамках реализации краткосрочных планов региональной программы в период 2016-2018 годы по состоянию на 31.08.2018 отремонтировано 1178 многоквартирных домов.

В 2018 году - **275 многоквартирных домов**, в том числе 150 домов, расположенных на территории города Брянска.

Региональным фондом капитального ремонта Брянской области совместно с представителями муниципальных образований и управляющих компаний инспектируются все объекты капитального ремонта, контролируется не только качество исполнения подрядными организациями и организациями, осуществляющими строительный контроль договорных обязательств, но и сроки исполнения таких обязательств.

Региональным фондом ведется претензионная и исковая работа с подрядными организациями. К подрядным организациям, допустившим дефекты, причинившим ущерб имуществу собственникам помещений или нарушившим сроки выполнения работ, применяются штрафные санкции согласно условиям договора.

Всего за период 2017-2018 гг. специалистами регионального фонда проведено более 500 контрольных проверок качества и сроков выполнения работ.

Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области сформирован единый реестр квалифицированных (добросовестных) подряд-

чиков, которые участвуют в аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту. По состоянию на 01.01.2019 в реестре числится **121 организация**.

По состоянию на 01.01.2019 из 6288 домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на территории Брянской области, формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора (в «общем котле») осуществляется собственниками 5540 домов (**88,1%**), на спецсчетах – собственниками 437 домов (7%), в том числе на специальных счетах, владельцем которых собственниками выбран региональный оператор – 256 домов (4%).

Собираемость взносов на капитальный ремонт по годам реализации региональной программы на счетах регионального оператора составила в 2017 году - 95,08%, в 2018 году - 98,50%.

Задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт на счете и специальных счетах регионального оператора по состоянию на 01.01.2019 за 2018 год составляет 13,91 млн. руб.

Тематика обращений к Уполномоченному от жителей области о нарушении их прав в ходе проведения капитального ремонта общего имущества МКД начиная с момента реализации Программы – по настоящее время стала наиболее разнообразной, но основные проблемы остались те же.

*Все поступившие за обозначенный период жалобы условно были систематизированы и объединены в группы:*

*- на несогласие с введением нового порядка проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, с размером взносов;*

*- на аварийное состояние многоквартирных домов, включенных в программу капремонта общего имущества МКД;*

*- на несогласие с видами работ, запланированных Региональной программой капремонта, на качество выполненных работ;*

*- просьбы о переносе сроков проведения капремонта общего имущества МКД на более ранний по причине ненадлежащего состояния дома.*

При проведении работ по капремонту, зачастую, личному имуществу жильцов, общему имуществу МКД причиняется ущерб. Наиболее часто это происходит при ремонтных работах на крышах и при замене внутридомовых инженерных систем

---

водопровода, канализации. Подобные происшествия вызывают справедливое возмущение жильцов.

*По вопросу заливки квартиры после проведения таких работ к Уполномоченному в 2018 году поступали жалобы жителей г. Брянска.*

*В ходе работы по одному обращению - подрядная организация компенсировала ущерб полностью, однако в другом случае вопрос оказался спорным, так как точная причина протечки не установлена.*

Конечно, исключить полностью риск выполнения некачественной работы или причинения ущерба невозможно. Можно предпринять усилия чтобы максимально снизить такие риски. Одним из таких действенных способов может являться выбор на общем собрании лица, которое готово отстаивать интересы жильцов.

Отсутствие должного общественного и муниципального мониторинга за жилищным фондом приводит к тому, что упускается возможность посредством своевременно проведённого капремонта восстановить технические характеристики других домов, отодвинутых на более поздние сроки, не допустив их обветшания и приведения в аварийное состояние.

В силу части 5 ст. 168 Жилищного кодекса РФ предусматривается актуализация региональной программы не реже, чем один раз в год. Актуализация региональной программы капитального ремонта осуществляется путём внесения в неё изменений.

Следовательно, если по результатам мониторинга, проводимого два раза в год, выявлена потребность в проведении работ по капитальному ремонту многоквартирного дома в более ранний временной период по сравнению со сроками, установленными в действующей редакции региональной программы капитального ремонта, то лицо, ответственное за проведение осмотра МКД, предоставляет соответствующую информацию (сведения) в орган местного самоуправления, на территории которого расположен многоквартирный дом, о необходимости внесения изменения в программу.

По информации, поступившей из департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, за период 2017-2018 годы Комиссией по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме рассмотрено **159**

**заявлений собственников** помещений (и управляющих организаций) об установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе: в 2017 году – 78 заявлений, в 2018 году – 81 заявление.

По результатам рассмотрения представленных документов Комиссией в 2018 году приняты решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в более ранние сроки, чем это предусмотрено региональной программой, в **40 многоквартирных домах**.

Приемка работ по капитальному ремонту осуществляется комиссией. Возглавляет комиссию представитель регионального оператора. В комиссию входит подрядчик, представитель организации, которой осуществляется строительный контроль, представитель местной администрации, представитель управляющей организации, уполномоченное собственниками лицо.

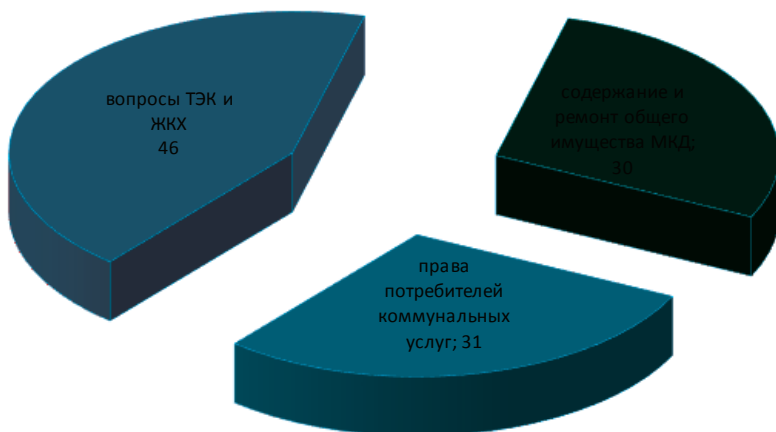
Следует обратить внимание на необходимость урегулирования обозначенных вопросов для повышения эффективности реализации областных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, так как на сегодняшний день проблема проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов и восстановления их функционально-эксплуатационных характеристик до требуемого уровня по целому ряду показателей является одной из наиболее острых, но пока еще не решенных проблем.

## **2. Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.**

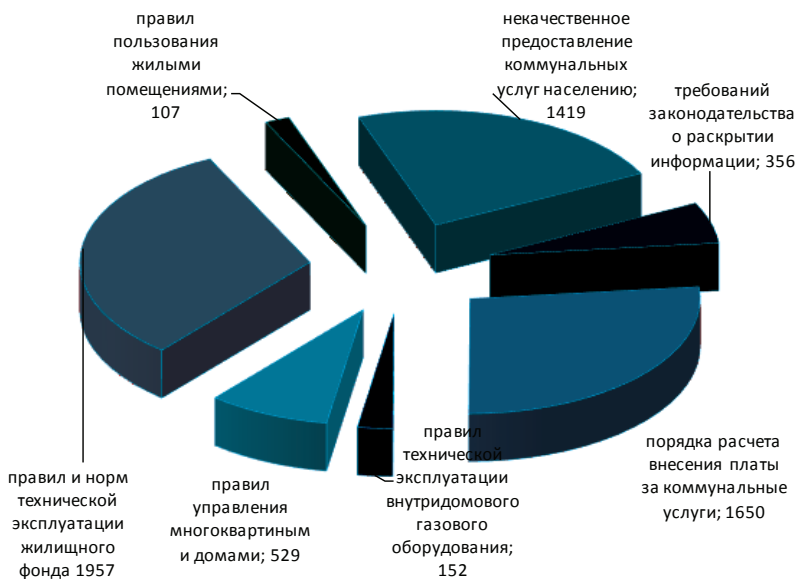
Ежегодно в докладе Уполномоченным отмечается большое количество обращений граждан, касающихся сферы жилищно-коммунального хозяйства и прав потребителей коммунальных услуг. Минувший год не стал исключением - **107** обращений касались указанной тематики.

Это и вопросы ненадлежащего исполнения своих обязанностей по управлению многоквартирным домом управляющими организациями, нарушения порядка расчета платы за коммунальные услуги, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, нарушения правил содержания и текущего ремонта общего имущества многоквартирных домов.





Актуальность проблемы подтверждается и статистическими данными, предоставленными Уполномоченному Государственной жилищной инспекцией Брянской области. В течение 2018 года в ходе проведенных проверок инспекторами было выявлено **6170 нарушений**, в том числе:



В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях должностными лицами жилищной инспекции Брянской области в 2018 году было составлено 513 протоколов по правонарушениям в жилищной сфере.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области осуществляется лицензионный контроль управляющих организаций. Число действующих лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, зарегистрированных в реестре лицензий составляет - **221**.

По итогам проведенных проверок в 2018 году жилищной инспекцией Брянской области всего выдано 2132 исполнительных документа по нарушениям в жилищной сфере. В том числе:

- 517 протоколов об административных правонарушениях,
- 702 акта инспекционного обследования,
- 913 предписаний и предостережений об устранении выявленных нарушений.

Много претензий, которые в большинстве являются обоснованными, со стороны граждан возникает к управляющим организациям, которые не выполняют или ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по управлению и обслуживанию многоквартирных домов.

*Так, к Уполномоченному на личном приеме поступило обращение от двух жительниц многоквартирного дома в г. Трубчевске, по вопросу оказания услуг по управлению данным многоквартирным домом.*

*Как следует из обращения, между МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» и собственниками жилых помещений указанного многоквартирного дома был заключен договор управления многоквартирным домом.*

*Письмом управляющей организации собственники были уведомлены о расторжении договора управления многоквартирным домом. Плата за содержание и ремонт указанного дома с жильцов не взимается.*

*Согласно информации, поступившей из администрации Трубчевского муниципального района, управляющей компанией данного дома МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» не является с 01.05.2017.*

С собственниками вышеуказанного многоквартирного дома были проведены собрания по выбору способа управления, однако до настоящего времени данный вопрос не решен.

Между тем, полагаю, что действия МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» в части отказа в одностороннем порядке от исполнения обязанностей по управлению жилым домом и органа местного самоуправления в части непринятия мер по отбору управляющей организации по управлению указанным многоквартирным домом, не соответствуют требованиям действующего законодательства.

В соответствии с п. 1.3 ч. 1 ст. 161 ЖК РФ деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется на основании лицензии на ее осуществление, за исключением случая осуществления такой деятельности товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и предусмотренного ч. 3 ст. 200 ЖК РФ случая.

Часть 3 ст. 200 ЖК РФ предусматривает, что лицензиат, в случае исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ, обязан надлежащим образом исполнять обязанности по управлению многоквартирным домом, оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства РФ до дня:

1) возникновения в соответствии с ч. 7 ст. 162 настоящего Кодекса обязательств по управлению таким домом у управляющей организации, выбранной общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме или отобранной по результатам проведенного органом местного самоуправления открытого конкурса;

2) возникновения обязательств по договору управления многоквартирным домом, заключенному управляющей организацией с товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом...

Таким образом, факт исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ не влечет автоматического и безусловного прекращения деятельности лицензиата по прекращению договора управления, равно как не означает пре-

кращение ранее заключенных им договоров, в том числе договора ресурсоснабжения.

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 200 ЖК РФ, орган местного самоуправления в течение 15 дней со дня получения уведомления от органа государственного жилищного надзора об исключении сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта РФ созывает общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопроса о выборе способа управления таким домом.

В случае, если решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе способа управления таким домом не принято или не реализовано либо общее собрание не проведено или не имело кворума, орган местного самоуправления в течение 3 дней обязан объявить о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации и провести этот конкурс в течение одного месяца со дня объявления о проведении этого конкурса.

По результатам рассмотрения обращения, Уполномоченным направлено мотивированное заключение в прокуратуру Трубчевского района.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что после прекращения МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» деятельности по управлению вышеуказанным многоквартирным домом и непринятии общим собранием собственников помещений решения о выборе способа управления домом, в нарушение требований действующего законодательства администрация района не объявила и не провела открытый конкурс по отбору управляющей организации. В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой района главе администрации внесено представление.

По результатам рассмотрения органом местного самоуправления представления были приняты меры, данный дом принят на обслуживание управляющей организацией МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск».

Должностное лицо администрации района, ответственное за допущенные нарушения законодательства, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Особо стоит обратить внимание на обеспечение безопасности жителей региона на улицах в зимний период. Государствен-

---

ной жилищной инспекцией Брянской области эти вопросы были взяты на особый контроль и, в случае необходимости, применялись самые жесткие меры к управляющим компаниям для того, чтобы они выполняли свои прямые обязанности.

В городе Брянске проводились плановые и внеплановые рейды, в ходе которого муниципальные инспекторы проверяли, как управляющие компании справляются со своими обязанностями по вывозу снега и удалению сосулек с крыш. В отношении недобросовестных управляющих организаций составлялись предписания, протоколы об административных правонарушениях.

По информации, поступившей из прокуратуры Брянской области, в 2018 году в сфере ЖКХ выявлено **2519 нарушений**.

К основным нарушениям, выявляемым прокурорами, относятся ненадлежащее содержание управляющими компаниями общедомового имущества, инженерных сетей, неполное размещение информации в ГИС ЖКХ, перерывы в предоставлении коммунальных услуг, превышающие установленную продолжительность.

Данные о деятельности управляющей организации, которые необходимо публиковать, весьма обширны. Компания постоянно должна их обновлять. При условии добросовестного раскрытия информации компаниями потребители (настоящие и потенциальные) и иные заинтересованные лица получают исчерпывающую информацию об управляющих организациях.

С 1 января 2018 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в статью 13.19.2 КоАП РФ.

За не размещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации либо размещение информации не в полном объеме, размещение заведомо искаженной информации предусмотрена административная ответственность по статье 13.19.2 КоАП РФ.

Следует отметить, что с октября 2018 года расширяется перечень сведений, размещаемых в государственной информацион-

ной системе ЖКХ (ГИС ЖКХ), можно будет ознакомиться с актами проверки готовности к отопительному сезону и региональной программой в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Традиционно поступают в адрес Уполномоченного обращения по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества или ограничения их предоставления.

*Например, по вопросу перебоев с поставкой холодной и горячей воды в детском саду поселка Дубровка к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратились родители детей, посещающих данный детский сад.*

*В целях урегулирования сложившейся ситуации, Уполномоченный незамедлительно обратился в администрацию Дубровского района. Была достигнута договоренность и вопрос урегулирован. Водоснабжение детского сада было восстановлено.*

С наступлением отопительного сезона, традиционно, жалобы граждан на ненадлежащее отопление жилых помещений поступают в адрес Уполномоченного.

В целях приведения инженерных сетей в нормативное состояние, ежегодно на подготовку объектов ЖКХ к зиме в регионе выделяются средства из областного бюджета для проведения капитального ремонта объектов коммунального назначения, находящихся в муниципальной собственности, в том числе на 2018 год - 8,017 млн. рублей.

Принимаемые меры по подготовке объектов коммунального хозяйства к зиме за счет финансовой помощи муниципальным образованиям из областного бюджета позволило в какой-то мере улучшить ситуацию в отдельных муниципальных образованиях, однако решить задачу капитального ремонта объектов коммунального назначения в большинстве муниципалитетов не имеется возможности из-за отсутствия средств.

Сфера коммунально-бытовых услуг в поселениях области имеет очень важное значение для местного населения.

*Так, по вопросу возобновления работы общественной бани к Уполномоченному обратилась А, проживающая в п. Дубровка.*

*Заявительница сообщила, что многие жители поселка пользуются услугами бани, так как в домах отсутствуют необходимые условия. Ранее баня работала два дня в неделю, однако со июня 2018 года - не работает.*

---

Согласно положений п. 18 ч. 1 ст. 15 Федерального закона N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами бытового обслуживания относится к вопросам местного значения муниципального района.

Учитывая особую социальную значимость сферы коммунально-бытовых услуг для жителей поселка, Уполномоченный обратился к главе администрации района с требованием принять все необходимые меры по возобновлению работы поселковой бани.

После обращения Уполномоченного работа поселковой бани возобновлена с 8 сентября 2018 года, она работает в штатном режиме.

Другое обращение, касалось водоснабжения целого поселка.

К Уполномоченному поступило обращение Ф. в интересах жителей п. Заря по вопросу ремонта колодца и организации водоснабжения поселка.

Как пояснила заявитель, данный колодец является для них единственным источником водоснабжения и сейчас находится в разрушенном состоянии. Несмотря на обращения жителей к главе администрации поселения, до настоящего момента вопрос не решен, жители водой не обеспечены.

Учитывая, что согласно п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация водоснабжения относится к вопросам местного значения поселения, в целях решения данной проблемы Уполномоченный обратился к главе администрации Дубровского района.

Согласно информации, поступившей из администрации района, данный колодец отремонтирован и почищен. Вопрос по обращению Уполномоченного был решен положительно.

Хочется обратить внимание, что не только надлежащее содержание и ремонт общего имущества многоквартирных домов управляющими организациями напрямую влияет на условия проживания в доме, но и благоприятные условия на прилегающей придомовой территории.

Проблема организации отвода ливневых вод, с которой сталкиваются жители на территории одного из микрорайонов города, явилась основанием для обращения к Уполномоченному.

По вопросам нарушения права на благоприятные условия проживания и необходимости строительства дополнительной ливневой канализации к Уполномоченному обратились двое заявителей в интересах жителей домов по пер. Пилотов в г. Брянске.

Ранее по данному вопросу Уполномоченный обращался в прокуратуру города Брянска. По результатам проведенной проверки было выявлено, что бездействие должностных лиц Брянской городской администрации на протяжении длительного времени привело к нарушению санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В адрес городской администрации было внесено представление. Однако работы не начаты.

В данном случае, в целях защиты прав граждан и получения необходимой информации, Уполномоченный обратился в прокуратуру города Брянска и Брянскую городскую администрацию.

По поступившей информации, проектно-сметная документация ливневой канализации получила положительное заключение ГАУ «Экспертиза проекта Брянской области», однако работы по организации водоотведения ливневых вод от жилых домов не начаты, система водоотведения отсутствует.

В связи с чем, прокуратурой района было предъявлено в Советский районный суд г. Брянска исковое заявление о возложении обязанности на орган местного самоуправления в рамках полномочий организовать водоотведение ливневых вод с территории вблизи указанных жилых домов. В настоящее время исковое заявление удовлетворено. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В силу требований действующего законодательства, жилое помещение, пригодное для проживания, должно быть обеспечено инженерными системами, в том числе канализацией. У городских жителей «частного сектора» с этим возникают проблемы.

К Уполномоченному поступило открытое письмо жителей ул. Коммунаров и ул. Унечская г. Брянска, по вопросу нарушения законных прав и необходимости строительства центральной канализации по указанным улицам.

Ранее по данному вопросу они неоднократно обращались в администрацию города. В ходе последней комиссионной проверки было принято решение и дано публичное обещание о выделении денежных средств на проведение необходимых работ в 2018 году.



---

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесена организация водоотведения. Однако, в силу бездействия городской администрации на протяжении нескольких лет не может решиться данный вопрос.

Учитывая, что в деятельности городской администрации усматриваются нарушения действующего законодательства, для проведения проверки Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Фокинского района города Брянска.

По результатам проверки, в адрес главы администрации внесено представление об устранении нарушений в части непринятия мер по строительству центральной канализации по ул. Унечской.

Кроме того, прокуратурой района в суд направлено исковое заявление о возложении на городскую администрацию обязанности по строительству центральной канализации по ул. Коммунаров. Исковое заявление прокурора удовлетворено.

По-прежнему актуальной проблемой остается технической состояние объектов коммунальной инфраструктуры - изношенность инженерной инфраструктуры, что сказывается на качестве предоставления жилищно-коммунальных услуг. Износ основных фондов водоснабжения в Брянской области составляет около 50%.

Поэтому, нередко, жильцы сталкиваются с проблемами ремонта водопроводных сетей, что влечет поток обращений в различные инстанции.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение З., проживающей в с. Рековичи, по вопросу ремонта центрального водопровода.

В результате прорыва ветки водопровода, проложенного на соседнюю улицу еще в 60-х годах прошлого столетия, затопило ее земельный участок и участок соседа, в результате чего причинен материальный ущерб.

По вопросу необходимости ремонта водопровода она обращалась к главе сельской администрации, в МУП «Дубровский районный водоканал», однако вопрос не был решен, что нарушает право жителей данной улицы на благоприятные и безопасные условия проживания.

*В целях объективного разрешения проблемы по существу в соответствии с компетенцией Уполномоченный обратился в администрацию Дубровского района.*

*По информации, поступившей на запрос Уполномоченного, администрацией района было проведено обследование данного участка водопроводной сети, составлена смета и закуплены водопроводные трубы. Ремонтные работы выполнены в конце октября 2018 года.*

Что касается тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, стоит отметить, что изменение тарифов произошло с 01 июля 2018 года.

Согласно информации, предоставленной управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, фактический (средний) рост тарифов в 2018 году в области и городе Брянске к уровню 2017 года составил:

- на тепловую энергию – 103,82 %,
- на услуги водоснабжения – 100,92 %, водоотведения - 100,79 %,
- на услуги горячего водоснабжения – 103,34 %,
- на электрическую энергию - 104,96 %,
- на природный газ, реализуемый населению для бытовых нужд – 103,91 %.

Фактический рост тарифов на услуги утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов составил 116,0 % к уровню 2017 года.

В 2018 году изменения коснулись сферы оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С 1 января 2019 года в России начнётся переход на новую систему утилизации отходов. Для того, чтобы новая система заработала, в 2018 году в регионах РФ были разработаны и приняты территориальные схемы обращения с отходами, выбраны региональные операторы по вывозу и переработке отходов и утверждены тарифы на вывоз ТКО для граждан. В нашем регионе – это ОАО «Чистая планета».

Средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги установлен с 01.07.2018 в размере 3,9%, предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям – 2,5 %. Таким образом, совокупный рост платы за коммунальные услуги для граждан, проживающих на

---

территории региона не должен превышать со второго полугодия 2018 года - 6,4%.

Все тарифные решения, принятые Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, обеспечили установленные ограничения.

Рост цен на коммунальные услуги и резкое увеличение их доли в структуре расходов населения повысили актуальность вопроса защиты прав потребителей в жилищно-коммунальной сфере. Заметим, что их качество, несмотря на увеличение стоимости, как правило, не улучшилось. В нарушение Закона РФ «О защите прав потребителей» исполнители жилищно-коммунальных услуг, зачастую, не информируют граждан о перечне, стоимости, порядке их оказания, уровне гарантированного качества и условиях осуществления перерасчета за поставку некачественных услуг.

В течение минувшего года к Уполномоченному поступали обращения граждан с жалобами на необоснованные отказы в перерасчете платы за период временного отсутствия в жилом помещении.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области с просьбой о содействии в решении вопроса перерасчета за холодное и горячее водоснабжение обратился Д., проживающий в п. Белые Берега.*

*Как сообщил заявитель, он, его брат, сестра и мать являются собственниками комнаты в общежитии коридорного типа, расположенной в Бежицком районе г. Брянска.*

*С момента приобретения права собственности на жилое помещение никто из членов семьи Д. в данной комнате не зарегистрирован и не проживает.*

*Несовершеннолетние дети в мае 2018 года были помещены в ГБУ СО Брянской области «Центр социальной помощи семье и детям п. Белые Берега Фокинского района г. Брянска», где и пребывают по настоящее время. Другие собственники зарегистрированы и проживают в п. Белые Берега. Данные факты подтверждались соответствующими документами: справкой из указанного Центра и справкой о составе семьи.*

*Таким образом, не проживая в жилом помещении, они не являются индивидуальными потребителями коммунальных услуг по горячему и холодному водоснабжению.*

Согласно ст. 249 ГК РФ, каждый участник долевой собственности обязан соразмерно своей доле участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также издержек по его содержанию и сохранению.

На основании ст. 56(2) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов N 354, при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальных услуг рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

При этом, согласно п. 8б данных Правил, если собственники помещения в нем не проживают, при отсутствии технической возможности установки индивидуальных приборов учета допускается факт перерасчета при временном отсутствии потребителя.

Указанная комната расположена в общежитии коридорного типа.

Из содержания главы 1 Правил № 354 следует, что «индивидуальный прибор учета» – это средство измерения, используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в одном жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме (за исключением жилого помещения в коммунальной квартире).

В соответствии с п. 51 указанных Правил, расчет размера платы за коммунальные услуги, предоставленные потребителям в жилых помещениях, расположенных в общежитиях коридорного типа (с наличием на этажах общих кухонь, туалетов или блоков душевых), производится в порядке, установленном для расчета размера платы за коммунальные услуги для потребителей, проживающих в коммунальной квартире.

В связи с чем, полагаю, что индивидуальные приборы учета потребления коммунальных ресурсов не могут быть установлены в жилых помещениях, расположенных в общежитиях коридорного типа.

При таких обстоятельствах, директору управляющей организации ООО «СЦ «Бежица» Уполномоченным было направлено правовое заключение и обоснованное требование о рассмотрении вопроса перерасчета за холодное и горячее водоснабжение в ком-

---

нате Д., в связи с временным выбытием жильцов и отсутствием технической возможности установки индивидуальных приборов учета.

*Однако никакого ответа не поступило.*

*В целях проведения проверки, правовой оценки таких действий ООО «СЦ «Бежица» и принятия мер, Уполномоченный по правам человека в Брянской области обратился в прокуратуру города Брянска.*

*Согласно поступившему ответу по результатам проверки, в платежных квитанциях за декабрь 2018 года заявителю будет произведен перерасчет платы за водопотребление с мая 2018 года.*

*Кроме того, государственной жилищной инспекцией Брянской области в адрес управляющей организации ООО «СЦ «Бежица» направлено предостережение о необходимости соблюдения законодательства при начислении платы за коммунальные услуги в период временного отсутствия жильцов.*

В последние годы жилищно-коммунальная отрасль претерпела значительные изменения: действует система накопления средств на капитальный ремонт, лицензирование управляющих организаций, непрерывными темпами увеличиваются тарифы на ЖКУ. В то же время растет число аварийного жилищного фонда, наблюдается изношенность коммунальных сетей, предоставляемые населению жилищно-коммунальные услуги не всегда соответствуют установленным требованиям, что, безусловно, влечет нарушения прав граждан.

Обеспечить социальную безопасность гражданам можно только при условии устойчивого функционирования сферы ЖКХ и стремления к тому, чтобы оказываемые населению коммунальные услуги были качественными.

Существующие в регионе проблемы реализации жилищных прав граждан весьма многочисленны и, к сожалению, из года в год не теряют своей актуальности.

Эффективное их разрешение, бесспорно, требует пристального внимания, прежде всего, со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления, контролирующих и надзорных органов, а также активной позиции самих граждан.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Охрана здоровья граждан является одной из основных задач государства и базируется на системе мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации и её субъектов, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Одним из главных индикаторов качества и доступности оказания медицинской помощи являются обращения граждан. Анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2018 году обращений, позволяет сделать вывод об имеющихся нерешенных проблемах в области здравоохранения.

Основными причинами обращений к Уполномоченному стали жалобы на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами, качество медицинской помощи и нарушение принципов медицинской этики и деонтологии, а также отсутствие лекарственных средств в аптечной сети.

По-прежнему, наиболее острыми и распространенными, несмотря на значительную работу департамента здравоохранения Брянской области в данной сфере, остаются вопросы неудовлетворительного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан.

По информации Территориального органа Росздравнадзора по Брянской области, основная часть поступающих в надзорный орган обращений граждан связана с отсутствием необходимых лекарственных препаратов в аптечных организациях (60%), отказами в выписке рецептов (23,5%), синонимической заменой (3,5%), длительностью отсроченного обслуживания (2,6%).

В поступающих к Уполномоченному обращениях граждане нередко жалуются на то, что не могут реализовать свое право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами.

*По вопросу обеспечения жизненно необходимым медицинским препаратом «Энглеит» в адрес Уполномоченного обратилась гр. А.*

*В целях оказания содействия в реализации права заявительницы на лекарственное обеспечение Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения Брянской области.*

*Согласно информации, поступившей в ответ на обращение Уполномоченного, несмотря на то, что лекарственный препарат «Энглеит» (МНН: Ромиплостим) не включен в перечень лекарственных препаратов для обеспечения федеральных льготников, вопрос лечения А. решен за счет средств областного бюджета. Лекарственный препарат «Ромиплостим» 250 мкг в количестве 4 флаконов ежемесячно будет предоставляться заявительнице в аптеке ГУП «Брянскфармация» № 110 г. Брянска.*

Реализации права на своевременное и в полном объеме лекарственное обеспечение в минувшем году препятствовало также отсутствие необходимых медикаментов в аптечной сети. О чем свидетельствует следующий пример.

*В адрес Уполномоченного поступила жалоба от инвалида I группы П. на несвоевременное предоставление лекарственного средства Цинокалцет (Мимпара) по выписанному рецепту врача.*

*Заявитель страдает хроническим заболеванием почек, получает лечение на дневном стационаре гемодиализом, с 2016 года переведен на ежедневный прием препарата Цинокалцет.*

*В течение 2017 года, при наличии выписанных рецептов, инвалиду неоднократно отказывали в аптечной сети в предоставлении лекарственного средства в связи с его отсутствием. При обращении заявителя в департамент здравоохранения Брянской области, ему было разъяснено, что несвоевременное поступление в аптечную сеть испрашиваемого лекарственного средства связано с длительностью процедуры проведения закупки (торгов).*

*За содействием в реализации права инвалида на лекарственное обеспечение Уполномоченный обратился к прокурору Брянской области.*

*В связи с тем, что П. в 2017-2018г.г. обеспечивался указанным препаратом в недостаточном количестве, прокурором города*

Брянска в департамент здравоохранения Брянской области внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Заявитель был обеспечен за январь-февраль 2018 года лекарственным препаратом «Цинокалцет» по рецепту в количестве трех упаковок. Кроме того, на закупку вышеуказанного лекарственного препарата заключен Государственный контракт и П. обеспечен необходимым препаратом по всем выписанным рецептам.

По информации департамента здравоохранения Брянской области, на 2018 год 24 595 человек (для сравнения, в 2017 году этот показатель составлял 29 470) сохранили за собой право на обеспечение лекарствами. Размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2018 году был равен 365 125,1 тыс. руб. Объем выписанных лекарственных средств гражданам, имеющим право на набор социальных услуг, в 2018 году составил 1 061 810 упаковок.

За прошедший год в рамках программы ОНЛС обслужено 18 535 человек (в 2017 году - 18 840 человек), при этом лекарственных средств отпущено на сумму 329 671 тыс. руб. (в 2017 году - 300 687 тыс. руб.).

В течение 2018 года на отсроченном обслуживании находилось не более 100 рецептов.

В качестве причин поступления рецептов на отсроченное обслуживание указываются – изменение схемы лечения пациента или пациент только признан инвалидом и необходимые ему лекарственные препараты не были заявлены медицинскими организациями.

Для обеспечения пациентов, страдающих 7 высокозатратными нозологиями, лекарственные препараты закупаются Минздравом РФ за счет средств федерального бюджета.

По состоянию на 31.12.2018 года, в регистр пациентов, страдающих 7 высокозатратными нозологиями, включено 1 999 человек (на 31.12.2017 - 1 843 пациента), из них в 2018 году медицинскую помощь получили 1 021 пациент на общую сумму 381 509 тыс. руб.

Часть лекарственных препаратов для указанной категории пациентов должна закупаться за счет средств регионального бюджета. Потребность в указанных препаратах составляет бо-



лее 157 млн. руб.: муковисцидоз – 10 млн. руб., пациенты после трансплантации органов (или) тканей – 5 млн. руб., рассеянный склероз – 12 млн. руб., злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей – 135 млн. руб. В 2018 году указанным пациентам отпущено лекарственных препаратов на сумму 53 млн. руб. (для сравнения, в 2017 году при потребности в препаратах на сумму 130 млн. руб., отпущено медикаментов на сумму 35 млн. руб.).

На основании судебных решений в 2018 году обеспечены лекарственными средствами в полном объеме 29 пациентов.

Остается нерешенной проблема обеспечения лекарственными препаратами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, не включенными в программу «7 нозологий». На территории области проживают 118 таких пациента, 70 из них – дети. Для обеспечения их лекарственными препаратами в полном объеме необходимо выделить из областного бюджета дополнительно 550 млн. рублей.

Самой дорогостоящей из этих нозологий является «Мукополисахаридоз». На территории Брянской области проживает один пациент, имеющий данный диагноз и нуждающийся в обеспечении дорогостоящим лекарственным препаратом, стоимость лечения которым составляет около 35 млн. рублей в год.

Кроме того, в Регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, включены 4 пациента с диагнозом «Атипичный гемолитико-уремический синдром (АГУС) и 10 пациентов с диагнозом «Пароксизмальная ночная гемоглобинурия (ПНГ), с ориентировочной стоимостью лечения в год - 26 млн. рублей.

Между тем, на протяжении ряда лет, на обеспечение указанной категории пациентов денежные средства департаменту здравоохранения Брянской области не выделяются.

По оценкам департамента, при реализации программы обеспечения необходимыми лекарственными средствами по-прежнему существует ряд проблем, среди которых следует отметить следующие:

1. Более 80% федеральных льготников отказываются от набора социальных услуг в натуральной форме, что уменьшает объем финансирования программы. Уровень норматива финансовых затрат на одного гражданина, получающего государствен-

ную социальную помощь (в 2018 году – 826,3 руб.), несмотря на ежегодную его индексацию, не обеспечивает потребности льготников. Простое увеличение стоимости набора социальных услуг является непродуктивным, поскольку порождает стремление льготников к отказу от натуральной части льготы в целях получения денежной компенсации за неё.

В то же время, из перечня лекарственных препаратов исключены эффективные лекарственные средства с низкой ценовой категорией, но введены препараты для внутривенного и внутримышечного введения стоимостью от 70 до 250 тыс. руб. за упаковку.

2. Закупка лекарственных препаратов по программе «7 высокозатратных нозологий» осуществляется Минздравом РФ в международных непатентованных наименованиях, однако федеральные клиники по-прежнему дают рекомендации пациентам в торговых наименованиях, что создает проблему в применении норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа на поставку лекарственных средств (предмет закупки должен быть указан по международному непатентованному наименованию).

3. Основной проблемой обеспечения лекарственными препаратами пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, не включенными в программу «7 нозологий», является недостаток финансирования. Для обеспечения таких пациентов лекарственными препаратами в полном объёме необходимо выделение из областного бюджета дополнительных денежных средств.

Содержание права на медицинскую помощь предопределяется принципами охраны здоровья и оказания медицинской помощи, перечисленными в статье 4 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Одним из таких принципов является доступность и качество медицинской помощи, социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья, недопустимость отказа в оказании медицинской помощи. К сожалению, указанный принцип соблюдается не всегда.

*В рамках проведения просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» к Уполномоченному обратилась П.,*

---

проживающая в доме-интернате малой вместимости для пожилых людей и инвалидов, по вопросу бесплатного обеспечения лекарственными препаратами.

Заявительница является инвалидом II группы и имеет право на обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Между тем, выписка рецептов на показанные инвалиду лекарственные препараты, в том числе Карведилол и Варфарин, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2018 год, лечащим врачом не производилась, в связи с чем данные препараты приобретались заявителем только за свой счёт.

С просьбой осуществить ведомственный контроль качества оказания инвалиду медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения Брянской области.

Согласно поступившей информации, в течение 2018 года льготные рецепты на лекарственные препараты «Карведилол» и «Варфарин» участковым врачом-терапевтом при наличии медицинских показаний П. не выписывались. При этом в заявку по программе ОНЛС ГБУЗ «Сельцовская ЦГБ» данные лекарственные препараты включались ежеквартально и постоянно имелись в наличии для льготных категорий граждан в аптеке.

Главному врачу городской больницы департаментом направлено письмо о взятии на контроль вопроса обеспечения заявителем необходимыми лекарственными препаратами по медицинским показаниям.

В целях недопущения в дальнейшем нарушения права инвалида на охрану здоровья и медицинскую помощь в части надлежащего лекарственного обеспечения Уполномоченный обратился в прокуратуру города Сельцо.

В связи с выявленными нарушениями законодательства и ненадлежащим обеспечением П. лекарственными препаратами, прокуратурой города Главному врачу ГБУЗ «Сельцовская ЦГБ» внесено представление.

В 2018 году Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области проведено 132 проверки по соблюдению прав

граждан в сфере охраны здоровья, из которых 10 плановых и 122 внеплановых. В структуре выявленных нарушений преобладали несоблюдение прав граждан в части отсутствия оборудования для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, а также в части получения медицинской помощи без информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и нарушения порядка оформления таких согласий.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

Одной из составляющих реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь является получение качественной медицинской помощи, соответствующей состоянию здоровья пациента. К сожалению, следует констатировать, что при получении медицинской помощи право на качественную помощь грубо нарушается и часто связано с непоправимыми последствиями, об этом свидетельствует следующий пример.

*По вопросу некачественного оказания медицинской помощи несовершеннолетнему ребенку, повлекшей его смерть, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Т.*

*Как следовало из сообщения, сестра заявительницы, 2001 года рождения, с плохим самочувствием была госпитализирована в ГБУЗ «Красногорская ЦРБ». В результате неадекватного лечения девочка впала в кому. В бессознательном состоянии она была переведена в ГБУЗ «Клиновская ЦГБ», где вскоре умерла.*

*За содействием в проведении экспертизы качества медицинской помощи, оказанной несовершеннолетней, Уполномоченный обратился в ТФОМС Брянской области.*

*Согласно полученному ответу, по результатам проведенной целевой экспертизы качества медицинской помощи были выявлены нарушения, повлиявшие на исход заболевания. Медицинская организация привлечена к финансовой ответственности.*

*По факту ненадлежащего оказания медицинской помощи, повлекшей смерть, возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ.*

По информации ТФОМС Брянской области, среди поступающих обращений первое место занимают жалобы на качество

---

медицинской помощи, на втором месте жалобы, связанные с взиманием денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС, третье – недостатки в организации работы медицинских организаций.

В 2018 году страховыми медицинскими организациями области проведено 87 873 экспертизы качества медицинской помощи, из них 50 012 составили плановых и 37 861 целевых, по результатам которых выявлено 118 807 нарушений (36,7%).

В структуре основных нарушений, выявленных при экспертизе качества медицинской помощи, основное место занимают нарушения в выполнении необходимых лечебных и/или диагностических мероприятий в соответствии с порядками и (или) стандартами медицинской помощи - 69%, на втором месте - дефекты оформления первичной медицинской документации – 24%; прочие нарушения составили - 7%.

За выявленные по результатам экспертизы качества медицинской помощи нарушения с медицинских организаций удержано – 50 128 205,4 руб., в том числе поступило 2 634 528,8 руб. в результате уплаты штрафов.

Случаи некачественного оказания медицинской помощи влекут за собой не только жалобы граждан в контрольно-надзорные органы, но и штрафные санкции со стороны страховых организаций и судебные иски.

В минувшем году в суды общей юрисдикции и мировые суды Брянской области подано 203 гражданских дела по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью (регрессные иски). 202 иска предъявлены ТФОМС Брянской области и 1 страховой медицинской организацией.

На основании принятых решений районными и мировыми судами Брянской области по регрессным искам в 2018 году в бюджет ТФОМС поступило 1 998 792 рублей.

Следует заметить, что нередко к Уполномоченному поступают обращения по вопросам реализации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь от граждан, проживающих в сельской местности и лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Сельское население высказывает в основном претензии по поводу доступности и качества медицинского обслуживания по месту жительства.

Некомплект медицинских работников ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России, который на конец 2018 года составлял 11,7%, оказал непосредственное влияние на реализацию права граждан, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на медицинскую помощь, о чём свидетельствуют обращения в почте Уполномоченного.

В 2018 году Уполномоченным особое внимание было уделено мониторингу соблюдения прав граждан в психиатрических учреждениях Брянской области.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области и специалисты группы по обеспечению его деятельности, совместно с представителями департамента здравоохранения Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, управления Роспотребнадзора по Брянской области посетили на территории региона все учреждения здравоохранения и социальной защиты населения, оказывающие психиатрическую помощь гражданам.

Имеющаяся материальная база, финансовое и кадровое обеспечение в целом позволяют решать вопросы оказания медицинской психиатрической стационарной помощи на территории региона. Очередность на получение психиатрической помощи в стационарной форме отсутствует.

Вместе с тем, грубые нарушения прав пациентов психиатрических стационаров были зафиксированы в ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница», о чем Уполномоченным были проинформированы глава региона и прокурор области.

По итогам предоставленных сведений департаментом здравоохранения Брянской области в рамках ведомственного контроля была проведена внеплановая проверка оказания медицинской помощи в указанном лечебном учреждении. Главному врачу ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» вынесено дисциплинарное взыскание и выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Прокуратурой области была также организована проверка соблюдения прав и законных интересов пациентов областной туберкулезной больницы, по результатам которой в отношении главного врача возбуждено ряд дел об административных право-

---

нарушениях, а также внесено представление. Представление внесено также директору департамента здравоохранения региона.

По имеющейся информации администрацией ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница» приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе в рамках оказания медицинской помощи пациентам психо-фтизиатрического отделения данного учреждения здравоохранения.

По результатам мониторинга было проведено заседание Экспертного совета при Уполномоченном, на котором был рассмотрен вопрос соблюдения прав граждан в психиатрических учреждениях Брянской области, по итогам работы которого были разработаны и направлены соответствующие рекомендации в адрес всех заинтересованных органов и служб, а также подготовлен Специальный доклад по обозначенной тематике.

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный по правам человека в Брянской области отмечает недостаточность средств, выделяемых из федерального бюджета на осуществление государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, что создает значительные трудности в реализации права на оздоровление.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, по состоянию на 01.01.2018, в целях реализации социальных гарантий, предусмотренных Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от граждан – получателей набора социальных услуг поступило 5 850 заявлений на получение санаторно-курортных путевок, из которых удовлетворено – 2 298, а также выданы 211 путевок сопровождающим детей-инвалидов и инвалидов I группы. На обеспечение санаторно-курортным лечением израсходовано 40 795,24 тыс. руб.

С 01.01.2019 Брянская область возвращает полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам Фонду социального страхования РФ, в связи с чем департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области Брянскому региональному отделению ФСС РФ переданы 3 536 личных дел получателей НСУ, не обеспеченных санаторно-курортными путевками в минувшем году.

Вопрос обеспечения граждан санаторно-курортным лечением остается довольно острым, о чем свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения.

*В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась гр. Т. по вопросу реализации права на санаторно-курортное оздоровление.*

*Как сообщила заявительница, она является инвалидом III группы и, в соответствии с ИПРА, нуждается в регулярном санаторно-курортном лечении. При этом согласно устному разъяснению, данному заявительнице сотрудниками органа социальной защиты населения по месту жительства, путевка на санаторно-курортное лечение может предоставляться инвалидам только один раз в три года.*

*Обеспечение санаторно-курортными путевками в рамках набора социальных услуг осуществляется на основании Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в порядке очередности, которая формируется согласно дате подачи заявления лицами, имеющими право на получение государственной социальной помощи.*

*В части 2 статьи 6.3 названного Закона указано, что периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год. Однако данная норма, как указал департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, не устанавливает обязанность ежегодного предоставления санаторно-курортного лечения. В настоящее время не определена также периодичность предоставления путевок.*

*Между тем, в соответствии с рекомендациями медицинской справки в 2018 году Т. предоставлена санаторно-курортная путевка в санаторий «Затишье».*

Следует отметить, что ситуация, связанная с предоставлением санаторно-курортного лечения в порядке государственной социальной помощи, была предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ. Конституционный Суд не увидел нарушения Конституции положениями Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установленного порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение. Но при этом суд указал, что законодатель обязан предусматривать в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год



---

финансирование, достаточное для реализации всех принятых на себя обязательств на соответствующий год. Если гражданин в установленном порядке обратился с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение, подтвердив свое право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путевкой, данная услуга не считается предоставленной и он сохраняет за собой право на ее предоставление (Определение Конституционного Суда РФ от 03.04.2014 № 686-О).

Между тем, как показывает практика деятельности Уполномоченного, отсутствие достаточного финансирования не является единственным препятствием в реализации права граждан на санаторно-курортное лечение.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от инвалида II группы К. по вопросу реализации права на реабилитацию в части обеспечения санаторно-курортным лечением.*

*Как следует из обращения, ежегодно, в период с 2002 года по 2016 год, заявитель в соответствии с программой реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания направлялся на санаторно-курортное лечение.*

*В связи с окончанием срока действия программы реабилитации пострадавшего инвалид в 2017 году обратился в ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница» по вопросу получения рекомендации врачебной комиссии о его нуждаемости в санаторно-курортном лечении, однако получил отказ.*

*В 2018 году заявитель также фактически было отказано в выдаче направления на медико-социальную экспертизу для разработки (коррекции) программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания в части его нуждаемости в санаторно-курортном лечении.*

*Отсутствие действующей программы реабилитации пострадавшего и отказ врачебной комиссии ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница» в выдаче направления на МСЭ с указанной целью, препятствует заявителю в прохождении мероприятий по*

реабилитации инвалида в полном объеме, с учетом отсутствия возможности получения санаторно-курортного лечения.

За содействием в реализации прав инвалида Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения Брянской области.

В итоге, ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница» К. было выдано направление на МСЭ для разработки (корректировки) программы реабилитации пострадавшего, а также выдана справка для санаторно-курортного лечения.

По данным Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, в 2018 году санаторно-курортным лечением обеспечены все застрахованные лица, получившие повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Санаторно-курортные путевки выданы 329 пострадавшим.

Как и прежде, в адрес Уполномоченного поступали жалобы на решения бюро медико-социальной экспертизы в части отказа в установлении инвалидности, изменения группы инвалидности в меньшую сторону, что приводило к снижению объема предоставляемых мер социальной поддержки.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Н. по вопросу соблюдения права её супруга на охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе при прохождении медико-социальной экспертизы.

Как следует из обращения, супругу заявительницы диагностировано заболевание – сахарный диабет 2 типа.

В связи с острым течением заболевания, нуждаемости в мерах социальной защиты и реабилитации, он периодически проходит медико-социальную экспертизу на предмет установления группы инвалидности.

При прохождении медико-социальной экспертизы в Бюро МСЭ № 16 супруг Н. не был признан инвалидом, что послужило поводом для обращения с соответствующей жалобой.

В соответствии с компетенцией обращение Н. было направлено для рассмотрения по существу в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области».

Согласно полученного ответа, по результатам проведенной 13.03.2018 Экспертным составом № 1 ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» медико-социальной экспертизы супругу Н. установлена

---

*третья группа инвалидности с причинной связью «заболевание получено в период военной службы» бессрочно.*

*Кроме того, с сотрудниками бюро проведена беседа о необходимости внимательного и корректного отношения к гражданам, неукоснительного соблюдения принципов профессиональной этики и деонтологии.*

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2018 году медико-социальную экспертизу прошли свыше 28 тысяч человек. Инвалидность была установлена 22 874 гражданам, из которых 8 026 лиц признаны инвалидами впервые, среди них – 478 детей.

В 2018 году, из 564 жалоб на решения филиалов МСЭ, поданных в Главное бюро, 42 были признаны обоснованными и удовлетворены. По решениям Федерального бюро МСЭ, принятым по результатам рассмотрения жалоб граждан на решения ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области», были признаны обоснованными и удовлетворены 4 из 100 жалоб.

Следует отметить, что приведенные выше примеры и обозначенные проблемы далеко не исчерпывают перечень вопросов в области охраны здоровья граждан, существующих на территории нашего региона.

Нарушения законодательства об охране здоровья граждан, недостаточное знание пациентами своих прав, несовершенство правового регулирования в данной сфере, в том числе недостаточная эффективность механизмов реализации и контроля в этой области, влияют на состояние системы защиты прав граждан, связанной с институтом охраны здоровья.

Существующие проблемы в области охраны здоровья и медицинской помощи, убежден, возможно решить путем конструктивного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, правозащитных организаций и граждан, направленного на организацию совместной деятельности по сохранению и укреплению здоровья населения.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч.1 ст.39).

Перечень случаев (социальных рисков), с которыми данная норма связывает право каждого человека на социальное обеспечение, не носит исчерпывающий характер. Если в силу состояния здоровья, возраста и по другим, не зависящим от него причинам, человек не может трудиться и не имеет дохода для обеспечения прожиточного минимума себе и своей семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи, материальной поддержки со стороны государства и общества.

На территории Брянской области проживает 48 617 семей с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых по состоянию на 01.01.2019 ниже величины прожиточного минимума, из них 1 586 многодетных.

В 2018 году значительно выросло число граждан, нуждающихся в социальной помощи. Так, в 2018 году в органы социальной защиты населения за получением государственной социальной помощи обратилось 58 841 человек или 17 278 семей (в 2017 году - 15019 семей), из них помощь оказана в виде денежных выплат 39 297 гражданам на сумму более 55,7 млн. рублей. Государственную помощь в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты) получили свыше 19 тысяч человек.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики области, на территории Брянской области ежегодно увеличивается число многодетных семей. Так, по состоянию на 01.01.2017 в области проживала 10 301 семья, воспитывающая трех и более детей, на 01.01.2018 – 10 902 семьи, а на 01.01.2019 в области зарегистрировано уже 11 542 многодетные семьи.

Зачастую, данная категория семей находятся в зоне риска социального неблагополучия, в связи с чем, нуждается в особом внимании со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, о чём свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения от данной категории лиц.

---

*В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мама по вопросу оказания социальной поддержки её семье.*

*Как усматривалось из обращения, семья Б. относится к категории малообеспеченных многодетных семей, находится в социально опасном положении и остро нуждается в социальной поддержке.*

*Бедственное положение семьи обуславливается отсутствием постоянного источника дохода, неудовлетворительными жилищными условиями, а также наличием задолженности по оплате за дошкольное учреждение и коммунальные услуги.*

*В целях оказания содействия в реализации права многодетной семьи на социальное обеспечение Уполномоченный обратился в ГКУ «Отдел социальной защиты населения Суражского района» и администрацию Суражского района.*

*Согласно поступившей информации Б. получает пособие на троих детей и единовременное пособие на школьников к началу учебного года в размере 1000 рублей на каждого ребенка.*

*Меры социальной защиты по оплате коммунальных услуг (ежемесячная денежная компенсация) не предоставляются заявительнице с октября 2015 года в связи с наличием задолженности по оплате газа, холодного водоснабжения и электроэнергии.*

*В целях возобновления назначения ежемесячной денежной компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг, отделом социальной защиты с руководителями организаций-поставщиков коммунальных услуг достигнуто соглашение о содействии Б. в заключении соглашения о погашении имеющейся задолженности по платежам за ЖКУ.*

*В Суражском районе многодетным семьям предоставляется льгота по оплате дошкольного учреждения в размере 50%, а также предусмотрена компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных учреждениях в размере: 20% внесенной родительской платы на первого ребенка; 50% - на второго ребенка и 70% на третьего ребенка.*

*Несмотря на наличие указанных льгот, у многодетной семьи образовалась задолженность, что не послужило препятствием в предоставлении услуг по присмотру и уходу за двумя детьми заявительницы в дошкольном учреждении.*

*Заявительнице также были даны рекомендации по вопросу поиска подходящей работы и получения социальной помощи.*

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от членов многодетных семей по поводу получения мер социальной поддержки, исполнения алиментных обязательств, обеспечения жилыми помещениями и иным вопросам.

В целях развития профилактических форм и методов воздействия на семьи и несовершеннолетних, создания комплексной профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, привлечения внимания общества к проблемам семьи и детей, с 2016 года на территории Брянской области реализуется «участковый» принцип работы. В рамках реализации данного принципа работы родителям и законным представителям несовершеннолетних оказывается содействие в получении помощи в органах исполнительной власти, организациях социального обслуживания, здравоохранения, образования, культуры и спорта путем оказания профессиональной консультативной, медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи.

В данную деятельность вовлечены главы поселений муниципальных образований, работники учреждений и органов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, опеки и попечительства, депутаты представительных органов местного самоуправления, представители общественности и духовенства.

В структуре учреждений социального обслуживания населения каждого муниципального образования региона функционируют отделения помощи семье, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые проводят работу по выявлению и поддержке семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В 2018 году в среднем порядка 16 тысяч семей (около 40 000 человек), имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. На предоставление субсидии из средств областного бюджета было затрачено около 284 млн. руб.

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 144,5 тыс. человек из числа ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, а также ветеранов Великой

---

Отечественной войны, проходивших военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии.

После вступления в силу Федерального закона 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса РФ и в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», согласно которому законом субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, в адрес Уполномоченного стали обращаться граждане, достигшие возраста 70-80 лет, с просьбой разъяснить возможность освобождения частично или полностью от уплаты взносов на капремонт.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, численность граждан, достигших возраста 70 лет и старше, получающих компенсацию расходов на уплату взносов на капремонт в соответствии с принятым Законом Брянской области от 27.05.2016 № 48-З «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах отдельным категориям граждан в Брянской области», в 2018 составила 1 288 человек (в 2017 году – 1 128 человек).

Назначение данной компенсации носит заявительный характер и осуществляется органами социальной защиты населения по месту жительства. Однако в некоторых муниципальных образованиях стоит отметить очень низкую информированность граждан о порядке предоставления такой компенсации, что препятствует ее своевременному назначению и получению гражданами.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от инвалида II группы К., 1937 г.р., по вопросу назначения компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.*

*Уполномоченный обратился в адрес ГКУ «Отдел социальной защиты населения Погарского района» с просьбой оказать содействие пожилому человеку в предоставлении меры социальной поддержки при уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Брянской области.*

*К. предоставлена мера соцподдержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.*

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», определен индивидуальный подход к гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

Право на бесплатное получение социальных услуг предоставляется гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже 1,5 величины прожиточного минимума, установленного Правительством Брянской области за 4-й квартал года, предшествующего текущему.

Это позволяет гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже указанной величины, которая в 2018 году составила 11 571 рубль, нуждающимся в надомном социальном обслуживании, получать социальные услуги на безвозмездной основе.

В 2018 году социальные услуги на дому бесплатно предоставлены 2 234 гражданам (в 2017 году – 1 917 гражданам).

*В ходе личного приема жителей Почепского района к Уполномоченному обратились супруги С., возраст которых 90 лет и 88 лет, по вопросу предоставления социальной помощи.*

*Как сообщили заявители, ранее необходимая помощь по присмотру и уходу оказывалась им на возмездной основе за счет денежной компенсации, выплачиваемой им вместе с пенсией согласно Указу Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».*

*В настоящее время, неработающих трудоспособных лиц, готовых осуществлять за ними присмотр по месту жительства, нет. При этом в силу возраста, неудовлетворительного состояния здоровья, а также удаленности населенного пункта от социальных объектов, заявители остро нуждаются в предоставлении ряда социальных услуг на дому.*

*В целях определения нуждаемости заявителей в социальном обслуживании и предоставления им необходимой помощи, направленной на улучшение условий их жизнедеятельности, Уполномоченный обратился в ГКУ «Отдел социальной защиты населения Почепского района».*



---

*По итогам посещения пожилых супругов по месту их жительства специалистами отдела социальной защиты при участии главы сельского поселения, им были предложены варианты оказания социальных услуг на дому.*

В рамках реализации норм Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» социальными услугами, предоставляемыми государственными учреждениями социального обслуживания, в минувшем году было охвачено свыше 15 тыс. человек, в том числе:

- в стационарной форме социального обслуживания – 3 633 человека;

- в полустационарной форме социального обслуживания – 2 301 человек;

- в форме социального обслуживания на дому – 9 369 получателей.

В целях обеспечения реализации прав жителей области, проживающих в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием в силу различных обстоятельств, на базе комплексных центров социального обслуживания созданы мобильные бригады. Данные бригады оказывают услуги разового характера в зависимости от потребности человека.

В настоящее время в регионе действует 29 мобильных бригад социального обслуживания, которыми в 2018 году осуществлено более 1 300 выездов и оказаны услуги около 4 000 гражданам в отдаленных населенных пунктах Брянской области.

Пенсионное обеспечение является важнейшим элементом социального обеспечения граждан. По состоянию на 01.01.2018 в Брянской области проживает 419 128 пенсионеров, из которых достигли общеустановленного пенсионного возраста свыше 329 тыс. человек. Получателями страховой пенсии являются 318 253 человека, в том числе: по старости – 291 213 граждан, по инвалидности – 17 144 человека, по случаю потери кормильца – 9 896 граждан. Свыше 100 тыс. человек являются получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

С 2018 года на территории России введен новый вид пенсии - социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны. Появление данного вида пенсии обусловлено тем, что дети, родители которых неизвестны («подкидыши»), были лишены права

на получение пенсии по случаю потери кормильца, так как юридически никогда не имели ни одного из родителей.

Для детей, оба родителя которых неизвестны, устанавливается социальная пенсия в размере 10 360,52 руб. На территории Брянской области получателями данной пенсии являются 15 детей.

В соответствии с действующим законодательством, размер пенсионного обеспечения не может быть менее величины прожиточного минимума пенсионера в регионе, который на 2018 год Законом Брянской области от 02.10.2017 № 80-3 был установлен на уровне 8 441 рубля (в 2017 году – 8 095).

Право на получение федеральной социальной доплаты к пенсии, средний размер которой составил 1 848,48 руб., по состоянию на 01.12.2018 приобрели 34 866 пенсионеров (в 2017 году – 32 527 человек).

Наибольшее число обращений, поступающих к Уполномоченному от пенсионеров, затрагивают вопросы несогласия с размером начисленной пенсии, порядка её назначения, а также установления различных социальных статусов и предоставления мер социальной поддержки.

*В адрес Уполномоченного обратилась гр. П. по вопросу назначения фиксированной выплаты к пенсии в повышенном размере в связи с нахождением на её иждивении нетрудоспособного члена семьи.*

*Как следует из обращения, П. является инвалидом III группы и получателем страховой пенсии по инвалидности. На иждивении заявительницы в настоящее время находится её дочь, проходящая обучение в УО «Витебский государственный ордена Дружбы народов медицинский университет».*

*Обратившись к специалистам УПФР в Брасовском районе за установлением повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности в связи с нахождением на иждивении нетрудоспособного члена семьи – студентки, обучающейся по очной форме обучения в иностранном образовательном учреждении, заявительница получила отказ в связи с отсутствием у её дочери направления на обучение.*

*По результатам анализа норм действующего законодательства, с учетом правовой позиции Конституционного Суда, изложенной в Постановлении от 05.12.2017 № 36-П, Уполномоченным*

---

*было направлено мотивированное обращение в адрес начальника ГУ УПФР в Брасовском районе с просьбой вернуться к рассмотрению вопроса о назначении П. фиксированной выплаты к пенсии в повышенном размере в соответствии с п. 3 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».*

*По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного ГУ УПФР в Брасовском районе произведен перерасчет фиксированной выплаты к страховой пенсии заявительницы в сторону увеличения.*

Как показывает практика, реализация права на пенсионное обеспечение зависит от ряда факторов, отражающих волю правоприменителя или законодателя, выраженную в нормах правового регулирования.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальному служащему гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью.

Условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления (п. 4 ст. 7 Закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ).

Несмотря на то, что ежемесячные доплаты за выслугу лет к страховой пенсии муниципальным служащим являются одним из видов государственных гарантий пенсионного обеспечения за выслугу лет, должностные лица органов местного самоуправления, порой, создают препятствия в её реализации.

*К Уполномоченному поступило обращение от гр. Е. по вопросу оказания содействия в решении вопроса об установлении муниципальной пенсии за выслугу лет.*

*В целях реализации права на пенсионное обеспечение Е. обратился в администрацию Погарского района с заявлением о включении в порядке исключения в стаж муниципальной службы, дающей право на муниципальную пенсию за выслугу лет, пять лет из иных периодов его работы, опыт и знания по которой, были необходимы для осуществления должностных обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы (подп. 3 п. 3 ст.*

14 Закона Брянской области от 16.11.2007 № 156-3 «О муниципальной службе в Брянской области»).

Письмом администрации района он был уведомлен об отсутствии оснований для включения иных периодов его работы в стаж муниципальной службы в связи с превышением 3-х месячного срока подачи обращения.

По результатам анализа норм действующего законодательства и материалов судебной практики Уполномоченным было принято решение обратиться в прокуратуру Брянской области с просьбой дать правовую оценку пункту 5 статьи 14.1. Закона Брянской области от 16.11.2007 № 156-3 «О муниципальной службе в Брянской области», устанавливающему срок реализации права на назначение муниципальной пенсии за выслугу лет в части включения в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальному служащему отдельных периодов работы (службы), на предмет соответствия нормам действующего законодательства.

Согласно информации прокуратуры Брянской области, по результатам проведённой проверки выявлено, что администрацией Погарского района при принятии решения об отказе Е. во включении иных периодов его работы в стаж муниципальной службы были нарушены пенсионные права заявителя.

В адрес главы администрации муниципалитета было внесено представление об устранении нарушений законодательства о государственном пенсионном обеспечении.

Распоряжением администрации района в порядке исключения в стаж муниципальной службы, дающей право на получение муниципальной пенсии за выслугу лет, заявителю включены иные периоды его работы.

В почте Уполномоченного по-прежнему имеются обращения пенсионеров по вопросу присвоения звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся отсутствуют требуемые правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде, но имеется солидный трудовой стаж, который, в соответствии с региональным законодательством, сам по себе не даёт оснований для установления данного статуса.

Вместе с тем, немало обращений от жителей нашего региона

---

поступают и по вопросу отказа в установлении статуса ветерана труда Брянской области по причине наличия у них иных льготных статусов.

Присвоение статуса «Ветеран труда Брянской области» осуществляется согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 № 100.

Согласно действующей редакции Положения, основаниями присвоения статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо продолжительного трудового стажа и признанных заслуг в труде, является также отсутствие у гражданина права на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и (или) региональными нормативными правовыми актами.

Таким образом, на сегодняшний день признание трудовых заслуг жителей области поставлено в зависимость от наличия или отсутствия у гражданина иных статусов, дающих право на получение мер социальной поддержки, не связанных с его трудовыми достижениями.

*Так, в июне текущего года вдове умершего инвалида вследствие чернобыльской катастрофы Л. Отделом социальной защиты населения города Клинцы было отказано в установлении статуса Ветеран труда, несмотря на наличие солидного стажа трудовой деятельности и награждение Почетной грамотой Брянской областной Думы за многолетний добросовестный труд. Основанием отказа послужило наличие у заявительницы федерального льготного статуса по категории «Вдова, умершего инвалида ЧАЭС».*

*Таким образом, согласно региональному законодательству, в связи с тем, что Л. имеет право на получение мер социальной поддержки по категории «Вдова, умершего инвалида ЧАЭС», основания для установления заявительнице статуса «Ветеран труда Брянской области» в настоящее время отсутствуют.*

В целях урегулирования вопроса поощрения жителей Брянской области за их трудовые заслуги Уполномоченным в адрес Губернатора Брянской области внесено предложение по изменению действующей редакции Положения о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах

социальной поддержки указанной категории граждан.

На сегодняшний день не все гладко в сфере реабилитации инвалидов – одной из наиболее уязвимых категорий граждан. Их благополучие, как правило, в большей части зависит от государственной поддержки в виде проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

В силу норм Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

В 2018 году на учете в органах социальной защиты населения на получение технических средств реабилитации (ТСР) состояло 23,6 тысяч инвалидов, из которых обеспечены средствами реабилитации 20,89 тысяч человек.

В рамках областного гарантированного перечня, утв. Постановлением Правительства Брянской области от 24.12.2013 № 741-п, за получением технических средств реабилитации обратилось 368 инвалидов, из которых 307 человек было обеспечено необходимыми средствами реабилитации.

За компенсацией стоимости самостоятельно приобретенных ТСР обратилось 1 758 инвалидов. Компенсация выплачена 1 293 гражданам в размере, не превышающем стоимость ТСР, предоставляемых в соответствии с заключенными государственными контрактами, на общую сумму 28 730,3 тыс. рублей.

*К Уполномоченному поступило обращение от инвалида II группы К. по вопросу оказания содействия в обеспечении его средством технической реабилитации.*

*В связи с ампутацией нижней конечности и неспособностью к самостоятельному передвижению, заявителю рекомендовано обеспечение техническим средством реабилитации – тростью. Согласно ИПРА заявитель был обеспечен тростью в 2012 году,*

---

которая на момент обращения находилась в непригодном для использования состоянии, что ограничивало возможность его передвижения. По словам К., на протяжении нескольких лет он обращается в органы социальной защиты населения по вопросу замены ТСР, однако трость не была заменена, как ему пояснили в связи со сложностью процедуры закупок.

*В целях реализации права инвалида Уполномоченный обратился в департамент семьи, социальной демографической политики Брянской области.*

*В апреле 2018 инвалиду выдана трость опорная, регулирующую по высоте с УПС.*

В минувшем году Уполномоченным было отведено приоритетное внимание вопросу реализации прав инвалидов на реабилитацию.

Состояние дел с соблюдением прав инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации было проанализировано на экспертном Совете при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, состоявшемся в июне 2018 года.

Анализ информации, предоставленной органами власти и общественными организациями инвалидов, позволил прийти к выводу, что работа по обеспечению техническими средствами реабилитации в Брянской области проводится, но в объеме недостаточном для полного удовлетворения существующей потребности в реабилитационных мероприятиях.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» санаторно-курортное лечение - одно из основных направлений реабилитации инвалидов. Право на данную социальную услугу предусмотрено ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Практика деятельности Уполномоченного свидетельствует о том, что вопросы, связанные с реализацией права инвалидов на получение такой социальной услуги, как санаторно-курортное лечение, на протяжении ряда лет не теряют своей актуальности.

*По вопросу реализации права на реабилитацию в части обеспечения санаторно-курортным лечением в адрес Уполномоченного обратился инвалид II группы Н.*

*В соответствии с программой реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессио-*

нального заболевания заявитель нуждается в санаторно-курортном лечении. Согласно справке ГБУЗ «Жуковская ЦРБ» инвалиду рекомендовано лечение в условиях пребывания в санаторно-курортной организации. Предпочтительное место лечения – средняя полоса России (Анапа, Геленджик).

Обратившись в ГУ БРО ФСС РФ по вопросу предоставления санаторно-курортной путевки заявителю в устной форме было разъяснено об отсутствии возможности получить путевку в текущем году, что послужило причиной обращения к Уполномоченному.

Согласно информации, поступившей из ГУ - БРО ФСС на обращение Уполномоченного, по результатам проведения процедуры закупки (торгов) на оказание в 2018 году Фондом услуг по санаторно-курортному лечению пострадавших на производстве, инвалиду была предложена санаторно-курортная путевка в соответствии с программой реабилитации пострадавшего.

Ежегодно вопросы социальной адаптации инвалидов и их беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, образования и трудоустройства обсуждаются на разных уровнях власти.

Нельзя не заметить, что на протяжении ряда лет в Брянской области для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д. Ведь от того, насколько указанная категория лиц включена в повседневную жизнь общества, зависит их социализация и отношение к ним в обществе. Во многом сегодня эти вопросы решаются в рамках программы «Доступная среда».

Вместе с тем, в этой сфере остается еще немало проблем, требующих пристального внимания.

В соответствии с Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649, обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального и частного жилищных фондов, в целях их приспособления с учетом



---

потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, осуществляется создаваемыми органами местного самоуправления муниципальными комиссиями.

Однако, в виду наличия пробела в правовом регулировании на уровне региона, реализация права инвалидов на признание жилого помещения непригодным для их проживания была затруднена.

*В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась Л., являющаяся инвалидом-колясочником и проживающая в многоквартирном жилом доме, не приспособленном для нужд инвалидов.*

*В целях обследования её жилого помещения и общего имущества данного жилого дома на предмет доступности и приспособленности с учетом потребностей инвалида, Л. обратилась в Брянскую городскую администрацию, однако, поставленный вопрос не был решен.*

*За содействием в реализации права инвалида Уполномоченный обратился в органы прокуратуры.*

*По итогам прокурорской проверки было установлено, что в нарушение требований действующего законодательства до настоящего времени в Брянской области не определен уполномоченный орган, осуществляющий координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов с учетом потребностей инвалидов (за исключением входящих в состав жилищного фонда Российской Федерации), обязанный установить порядок создания и работы региональной и муниципальной комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов. Соответственно, порядок создания и работы указанных региональной и муниципальной комиссий также не определен.*

*В целях устранения указанного пробела в правовом регулировании прокуратурой Брянской области в Правительство Брянской области было внесено представление.*

*По результатам рассмотрения представления прокурора, в целях приведения регионального законодательства в соответствие с действующими нормативными актами о социальной защите инвалидов, Правительством Брянской области принято*

*распоряжение от 23.04.2018 № 113-рп «О мероприятиях по реализации постановления Правительства РФ от 09 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» на территории Брянской области».*

*Согласно указанному нормативному акту департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области, обеспечивающим координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов, а департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области - уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области по организации проведения обследования жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав жилищного фонда Брянской области.*

*По итогам устранения пробела в правовом регулировании, межведомственной комиссией Брянской городской администрации было проведено обследование жилого помещения, в котором проживает Л. Комиссия пришла к выводу о необходимости приспособления жилого помещения и общего имущества в МКД с учетом потребностей инвалида-колясочника, и об отсутствии технической возможности приспособления со стороны подъезда.*

*К слову, по состоянию на 01.01.2019 муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, где проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, проведено 641 обследование жилья инвалидов. По результатам работы комиссиями приняты 436 решений, из них:*

- 295 – об отсутствии необходимости приспособления жилого помещения к потребностям инвалида;*
- 27 – о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества дома, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида;*

---

- 114 - об отсутствии возможности приспособления жилого помещения и общего имущества дома;

- 10 помещений приспособлены к потребностям инвалидов.

Следует отметить, что в 2018 году из средств федерального и областного бюджетов на реализацию государственной программы «Доступная среда Брянской области» направлено 30,35 млн. руб., из них на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, занятости, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта – 27,178 млн. руб., в том числе 10,703 млн. руб. средств федерального бюджета.

Осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты предполагает учет особенностей положения определенных категорий граждан, для которых государственная поддержка является необходимым источником средств к существованию.

Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения указывает на наличие ряда нерешенных проблем в данной области, обусловленных как недостаточным финансированием, так и несовершенством законодательства и правоприменительной практики.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ

Авария на Чернобыльской атомной электростанции относится к числу крупнейших техногенных аварий и катастроф трансграничного характера, в результате которой была загрязнена территория площадью 160 тысяч квадратных километров. Пострадали северная часть Украины, запад России и Белоруссия.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов не реже одного раза в пять лет в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

### Распределение количества населенных пунктов в субъектах Российской Федерации на территориях, загрязненных в результате чернобыльской аварии, по уровню загрязнения $^{137}\text{Cs}$ (по состоянию на 01.01.2018)<sup>1</sup>

№	Субъекты РФ	Количество н.п.	< 1 Ки/км <sup>2</sup>	1-5 Ки/км <sup>2</sup>	5-15 Ки/км <sup>2</sup>	15-40 Ки/км <sup>2</sup>	> 40 Ки/км <sup>2</sup>
Центральный федеральный округ							
1	Белгородская	543	535	8			
2	Брянская	1868	1361	312	178	15	2
3	Воронежская	1144	1134	10			
4	Калужская	562	362	190	10		
5	Курская	1104	1044	60			
6	Липецкая	212	203	9			
7	Московская	9	9				
8	Орловская	1537	1178	359			
9	Рязанская	562	466	97			
10	Смоленская	79	79				
11	Тамбовская	111	111				
12	Тульская	2084	1242	822	20		

<sup>1</sup> Ежегодник «Радиационная обстановка на территории России и сопредельных государств в 2017 году». Обнинск: ФГБУ «НПО «Тайфун». 2018 г. С. 302.

Южный федеральный округ							
13	Волгоградская	5	4	1			
14	Ростовская	2	2				
Приволжский федеральный округ							
15	Нижегородская	138	138				
16	Пензенская	173	166	7			
17	Саратовская	13	13				
18	Ульяновская	128	128				
19	Респ. Башкортостан	93	93				
20	Респ. Марий Эл	23	23				
21	Респ. Мордовия	331	331				
22	Респ. Чувашия	27	27				
Северо-Западный федеральный округ							
23	Новгородская	82	82				
24	Ленинградская	156	152	4			
	Всего						
	<b>на 01.01.2018</b>	<b>10986</b>	<b>8883</b>	<b>1879</b>	<b>208</b>	<b>15</b>	<b>2</b>
	на 01.01.2005	11687	8308	3017	306	53	2
	на 01.01.1999	11695	7529	3664	428	73	2

Территория и население Брянской области являются наиболее пострадавшими от радиационного воздействия в результате чернобыльской катастрофы. Согласно Перечню населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074, территории 749 населенных пунктов Брянской области подверглись радиоактивному загрязнению. В Брянской области представлены все зоны радиоактивного загрязнения: отчуждения, отселения, с правом на отселение и льготным социально-экономическим статусом.

По официальным данным, на территории нашего региона, пострадавшей от радиоактивного воздействия, по состоянию на 01.01.2018 проживало 312 638 человек (на 01.01.2017 - 316 551 человек), в том числе: в зоне отселения – 7 477 (2017г. - 7 526), в зоне

проживания с правом на отселение – 153 512 (2017г. - 154 294), в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом – 151 649 (2017г. - 154 731) человек.

На территориях зоны отселения, где плотность загрязнения почв цезием-137 составляет свыше 40 Ки/км<sup>2</sup> и среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения от радиоактивных выпадений может превысить 5.0 мЗв (0.5 бэр), население подлежит обязательному отселению. Переселение людей на указанные территории зоны отселения вплоть до снижения риска радиационного ущерба до установленного приемлемого уровня запрещается (ст. 9 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1).

Согласно данным комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на ЧАЭС, на территории Красногорского района Брянской области расположены населенные пункты, обязательное отселение жителей которых до настоящего времени не завершено.

#### **Состояние радиационной обстановки в населённых пунктах Красногорского района Брянской области, территории которых расположены в границах зоны отселения**

Населенный пункт	с. Николаевка	с. Заборье
Численность фактически проживающего населения по состоянию на 01.01.2018, чел.	3	16
Численность населения, находящегося на регистрационном учете по состоянию на 01.01.2018, чел.	3	13
Среднегодовая эквивалентная доза облучения населения в населенном пункте на 01.01.2018, мЗв (согласно данным Роспотребнадзора)	4,36	7,82
Средняя плотность радиоактивного загрязнения почвы Цезием-137 в населенном пункте на 01.01.2018, Ки/км <sup>2</sup> (согласно данным Росгидромета)	41,6	55,5

Статья 42 Конституции РФ, провозглашая в соответствии с целями социального государства право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, относит установление

---

механизма возмещения вреда, обусловленного радиационным воздействием, к компетенции законодателя, который в статье 3 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусмотрел, что гражданам Российской Федерации гарантируются возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер социальной поддержки.

Перечень категорий граждан, пострадавших от радиационного воздействия вследствие чернобыльской катастрофы и, как следствие, имеющих право на предусмотренные Законом меры социальной защиты, содержится в ч. 1 ст. 13 указанного Закона 1244-1. При этом граждане из числа переселившихся на постоянное место жительства в зону отселения после 30 июня 1986 года и впоследствии добровольно выехавших из указанной зоны на новое место жительства не выделены названным законоположением в отдельную категорию лиц, пострадавших от радиационного воздействия вследствие чернобыльской катастрофы.

Как и прежде, в адрес Уполномоченного в 2018 году поступали обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по вопросам обеспечения жилыми помещениями, возмещения вреда и предоставления различных мер социальной поддержки, в том числе выплаты компенсации материального ущерба за имущество, утраченное вследствие катастрофы на ЧАЭС, оформления и выдачи «чернобыльских» удостоверений.

На протяжении ряда лет не теряет свою актуальность вопрос подтверждения факта выполнения работ по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, а также проживания на загрязненной территории.

Регулярно в почте Уполномоченного встречаются обращения, содержащие просьбу об оказании содействия в поиске сведений о выполнении работ в зоне радиоактивного загрязнения в целях признания участниками ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС. Ненадлежащее оформление или хранение документов о выполнении работ по ликвидации последствий

аварии на Чернобыльской АЭС, лишают граждан, принимавших участие в ликвидационных мероприятиях и получивших дозу радиационного облучения, права на возмещение вреда и получение мер социальной поддержки.

В 2018 году в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области за получением специальных удостоверений единого образца поступило свыше 8 тысяч заявлений. Соответствующие удостоверения получили 7 349 человек:

- 38 гражданам выдано удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;

- 202 человека получили удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, инвалида вследствие ЧАЭС;

- 6 432 удостоверения лица, подвергшегося воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано гражданам, постоянно проживающим в зоне радиационного загрязнения;

- 677 удостоверений получили граждане, выехавшие добровольно за пределы зоны радиационного загрязнения.

По оценкам Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, чернобыльское законодательство требует совершенствования в рамках реализации пенсионных прав граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных экологических факторов. Так, не урегулирован вопрос внесения в удостоверение о праве на льготы всех периодов проживания гражданина на загрязненной территории, в том числе периодов до изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, в целях решения вопроса о назначении пенсии с уменьшением возраста выхода на пенсию.

Пунктом 4 статьи 17 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» закреплено право граждан, покинувших территории зон отчуждения или отселения, на компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества (в том числе строений - жилых домов, садовых домиков, дач, гаражей, хозяйственных построек и др.), обусловленной вынужденным изменением места жительства с целью минимизации последствий радиационного воздействия.



---

Обеспечение реализации права указанной категории граждан на компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества на основании Указа Губернатора Брянской области от 16.02.2018 № 34 «О передаче функций департамента строительства Брянской области в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Брянской области» с 16.04.2018 возложено на департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

Согласно реестру утраченного имущества, за которое выплачена компенсация материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, департаментом строительства Брянской области в период до передачи полномочий (с 01.01.2018 по 16.04.2018) единовременная денежная компенсация была выплачена 16 гражданам на сумму 18 802 000 руб.

За период с 16.04.2018 по 31.12.2018 в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области с заявлением на получение единовременной денежной компенсации за утраченное имущество обратилось 69 граждан, 58 из которых было отказано в предоставлении компенсации.

По 11 заявлениям комиссией департамента приняты положительные решения о выплате компенсации на сумму 16 014 759 руб., из них:

- 10 заявителям на основании вступивших в силу судебных решений;

- 1 заявителю на основании решения комиссии как наследнику получателя компенсации.

Следует отметить значительное снижение в 2018 году числа граждан, обратившихся за получением единовременной денежной компенсации за имущество, утраченное вследствие чернобыльской катастрофы и, как следствие, сокращение денежных средств, выплаченных в качестве компенсации материального ущерба.

Так, в 2017 году с заявлением на получение компенсации в департамент строительства Брянской области обратилось 656 граждан (в 2016 году - 984 человека), 250 заявлений которых были удовлетворены. Размер выплаченных указанным гражданам средств составил 300 003 372 рубля (в 2016 году - 775 543 057,89 руб.).

Мера социальной поддержки в виде обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью в размерах и порядке, установленных Правительством РФ, гарантируется Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в том числе гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным (переселяемым) из зоны отселения, а также выехавшим в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение (ст. 17, 22).

Порядок постановки на жилищный учет граждан, относящихся к указанной категории лиц, регулируется положениями ст. 52 ЖК РФ, согласно которой принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан и при представлении необходимых документов.

В правоприменительной практике нередко возникают вопросы, связанные с отнесением чернобыльцев к отдельным категориям граждан, указанным в Законе РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», и условиями принятия этих лиц на учет нуждающихся в жилых помещениях.

*В адрес Уполномоченного обратилась гр. А., относящаяся к категории лиц, выехавших добровольно из зоны проживания с правом на отселение, по вопросу отказа Советской районной администрации города Брянска в постановке на жилищный учет.*

*Как следует из обращения, А. не имеет в собственности жилья, не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи собственника или нанимателя жилых помещений.*

*С заявлением о постановке на жилищный учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий заявительница обратилась в Советскую районную администрацию города Брянска. Письмом администрации района А. была уведомлена об отказе в постановке на жилищный учет в связи с повторным добровольным переселением в зону радиоактивного загрязнения.*

*Вывод органа местного самоуправления об отсутствии у заявительницы права состоять на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении со ссылкой на нормы ст. 22 Закона РФ «О*

---

социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», являлся необоснованным, так как наличие у гражданина статуса лица, подвергшегося радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, не является условием или препятствием в признании гражданина нуждающимся в жилом помещении.

Между тем, администрацией района было выявлено иное обстоятельство, указывающее на совершение действий, которые могли повлечь намеренное ухудшение А. своих жилищных условий, что послужило основанием для отказа в постановке на жилищный учет уже по иному основанию со ссылкой на ст. 53 Жилищного кодекса РФ.

Отказ Советской районной администрации города Брянска в принятии на жилищный учет в судебном порядке признан незаконным. На орган местного самоуправления возложено обязательство принять А. на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Обеспечение жильем чернобыльцев осуществляется в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемого государственным жилищным сертификатом, в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», входящей в состав ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы.

По состоянию на 31.12.2018 в сводном реестре граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по данным департамента строительства Брянской области, состоит 982 человека, из числа лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС.

Стоит отметить снижение динамики обеспечения жильем указанной категории граждан по итогам минувшего года.

Так, в 2018 году в рамках реализации основного мероприятия программы департаментом строительства региона гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, оформлено 299 сертификатов (в 2017 году – 466) на сумму 518 533,5 тыс. руб. (в 2017 году - 713 639, 4 тыс. рублей).

В соответствии со ст. 27.1 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие ката-

строфы на Чернобыльской АЭС», граждане, указанные в ст. 13 данного Закона, имеют право на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), устанавливаемую и выплачиваемую территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Согласно данным Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, по состоянию на 01.01.2018 свыше 332 тысяч чернобыльцев имели право на меры социальной поддержки в части ежемесячной денежной выплаты по законодательству о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

В соответствии с Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утв. Приказом Минтруда России от 22.01.2015 № 35н, ЕДВ устанавливается на период, в течение которого гражданин относится к категории лиц, имеющих право на данную выплату в соответствии с законодательством.

Реализация права на ежемесячную денежную выплату зависит от воли правоприменителя, которая, порой, не всегда согласуется с правовыми нормами.

*В адрес Уполномоченного обратилась инвалид I группы Л., проживающая в зоне радиационного загрязнения с момента чернобыльской катастрофы, по вопросу предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».*

*Л. с 26.04.1986 года и по настоящее время постоянно проживает и зарегистрирована на территории населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению. За пределы зон радиоактивного загрязнения не выезжала.*

*Решением ГУ –УПФР в Климовском муниципальном районе Л. отказано в назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной ст. 27.1 Закона РФ №1244-1, в связи с отсутствием требуемого четырехлетнего периода проживания в зоне с льготным социально-экономическим статусом непосредственно перед обращением за назначением ЕДВ, так как только с ноября 2017 года заявительница проживает в населенном пункте, границы которого находятся в пределах зоны с льготным социально-экономическим статусом.*

*Между тем, при принятии пенсионным органом решения об отказе Л. в назначении ЕДВ не были приняты во внимание периоды непрерывного проживания заявительницы в населенных пунктах, относящихся к различным зонам радиационного загрязнения, непосредственно с момента чернойбыльской катастрофы и по настоящее время.*

*Право на получение ЕДВ, как постоянно проживающей в зоне с льготным социально-экономическим статусом, было признано за Л. в судебном порядке.*

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Определении от 11.07.2006 № 403-О, факт проживания на территории зоны радиоактивного загрязнения не может игнорироваться, «...отнесение граждан, пострадавших от чернойбыльской катастрофы, к той или иной категории предопределяет лишь вид и объем возмещения вреда и мер социальной поддержки, но не лишает права получить их в объеме, адекватном фактическому повреждению здоровья (имущества) или испытанному риску вследствие проживания и работы на радиоактивно зараженной территории».

По официальным данным за предоставлением государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со ст. 6.7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2018 году обратились 11 705 лиц, пострадавших от радиационного воздействия. По-прежнему, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и санаторно-курортное лечение.

В департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области на 01.01.2018 поступило 1 864 заявления от лиц, подвергшихся воздействию радиации, на получение путевки на санаторно-курортное лечение. Реализовать свое право на оздоровление в рамках данной услуги смогли 627 человек (в 2017 году - 479 человек), а также выдано 2 путевки сопровождающим инвалидов I группы. На обеспечение этой категории граждан путевками в минувшем году было направлено 10 385, 32 тыс. руб. (в 2017 году - 9,7 млн. рублей).

Существующая ситуация в обеспечении путевками данной категории граждан, имеющая место уже на протяжении ряда лет,

вызывает серьезные нарекания и требует кардинального изменения в целях реализации соответствующих конституционных гарантий.

В 2018 году от участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, находящихся на диспансерном учете в ГАУЗ «БКДЦ» поступило 206 заявок на санаторно-курортное лечение по линии Минздрава РФ, из которых 168 были удовлетворены.

По данным департамента образования и науки Брянской области, в 2018 году 20 000 детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (90% от количества детей из районов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС), прошли оздоровление, из них: 900 человек – по линии Союзного государства и 74 ребенка отдохнули в Международных и Всероссийских детских центрах.

Сведения о гражданах, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, других радиационных аварий, ядерных испытаний включаются в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, в целях оказания выше-названной категории граждан адресной медицинской помощи во взаимосвязи с изменением состояния их здоровья в течение жизни, а также прогнозирования медицинских радиологических последствий.

По данным департамента здравоохранения Брянской области, число жителей нашего региона, зарегистрированных в указанном регистре, на 01.01.2019 составляет 164 552 человека (на 01.01.2018 - 175 541 человек), в том числе 714 потомков лиц, подвергшихся радиоактивному воздействию вследствие аварии на ЧАЭС, а именно: поколение 1 (сын, дочь) – 469 (на 01.01.2018 - 530), поколение 2 (внук, внучка) – 245 граждан (на 01.01.2018 - 323 человека). Наибольшее число граждан, включенных в данный регистр, составляют лица, проживающие в зоне с правом на отселение – 152 264 (на 01.01.2018 - 159 019) человека.

Как отмечает департамент здравоохранения Брянской области, в соблюдении прав граждан, включенных в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, на охрану здоровья и медицинскую помощь, имеют место проблемы, требующие устранения:

- проведение диспансеризации граждан, включенных в регистр, требует расширенного спектра клинических и лабораторно-инструментальных исследований с учетом имеющихся у них последствий радиационного воздействия, что не вписывается в стандарты профобследований, утвержденные приказами Минздрава России, и обеспечения финансирования этих исследований в рамках ОМС. В этой ситуации граждане, подвергшиеся радиационному воздействию, обследуются за счет личных средств и в меньшем объеме, что может привести к риску развития запущенных форм заболеваний.

Решением данного вопроса может являться расширение объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья населения и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

- в связи с изменением с 2016 года форм госстатотчетности № 15 и 16 и введением новой формы № 15 «Сведения о медицинском наблюдении за состоянием здоровья лиц, зарегистрированных в национальном радиационно-эпидемиологическом регистре», учет жителей загрязненных территорий, их заболеваний и причин смерти проводится без разбивки на детей и взрослых, а также исключены сведения о впервые родившихся на этих территориях, что не позволяет объективно оценить демографическую ситуацию, заболеваемость и смертность, планировать профилактические медицинские обследования на контролируемых территориях.

Конституционно - правовая обязанность государства по возмещению вреда, причиненного в результате чернобыльской катастрофы, корреспондирует праву граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологической катастрофой, и вытекает из положений статей 2 и 18 Конституции РФ, согласно которым признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, а также из статьи 53 Конституции РФ, закрепляющей обязанность возмещения госу-

дарством вреда, связанного с осуществлением государственной деятельности в различных ее сферах, независимо от возложения ответственности на конкретные органы государственной власти или должностных лиц (Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 № 18-П).

Таким образом, реализация и защита прав граждан, пострадавших в результате экстраординарной по своим последствиям техногенной аварии XX века, является важнейшей обязанностью социально-ответственного и правового государства.

Вопросы, связанные с соблюдением и реализацией прав и законных интересов указанной категории граждан, находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.



## СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

В Российской Федерации каждый гражданин имеет право на труд. Труд свободен. Человек имеет право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (Конституция РФ ст. 37). Это является одним из важнейших общепризнанных прав и свобод человека и гражданина для создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека в нашем обществе. В связи с этим основное значение имеют гарантии надлежащей реализации данного права.

Защита трудовых прав работников представляет собой деятельность уполномоченных субъектов, направленную на обеспечение беспрепятственной реализации трудовых прав работников в случае их нарушения.

В 2018 году в адрес Уполномоченного Брянской области поступали обращения от граждан, связанные с нарушением трудовых прав. Основная тематика обращений: нарушение сроков выплаты заработной платы, несоблюдение порядка приема и увольнения работников, нарушение порядка предоставления отпусков и времени отдыха, изменение условий трудового договора, а также не обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах и другие.

Для выявления и восстановления нарушенных трудовых прав граждан Уполномоченный по правам человека в Брянской области взаимодействует с Государственной инспекцией труда в Брянской области, управлением Государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», органами прокуратуры и иными государственными органами, компетентными в разрешении возникающих трудовых споров.

1. Наиболее актуальными в сфере трудовых отношений являются нарушения конституционного права граждан на свободный оплачиваемый труд и невыполнение работодателями обязанности по своевременной и полной выплате заработной платы.

Статьей 21 и статьей 136 Трудового кодекса РФ определено, что работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы, выплачиваемой не реже чем каждые полмесяца.

По данным Брянскстата задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2019 составила 22708 тыс. рублей в 2 организациях (обрабатывающее производство) перед 444 работниками. Просроченная задолженность на одного работника – 51,1 тыс. рублей. Из общей суммы просроченной задолженности 1573 тыс. рублей (6,9%) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2017 году, 18990 тыс. рублей (83,6%) – в 2016 году и ранее.

Как отмечает управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, по сравнению с данными на 1 января 2018 года задолженность по оплате труда снизилась на 7652 тыс. рублей, а число работников, труд которых не оплачен своевременно, увеличилось на 48 человек.

По информации государственной инспекции труда в Брянской области на 01.01.2019 года задолженность по заработной плате в 7 организациях области, которые находятся в различных процедурах банкротства, составляет 102085,9 тыс. рублей перед 1540 работниками.

По-прежнему в списке предприятий-банкротов, у которых имеется задолженность по заработной плате, находится ФГУП «111 военный завод Министерства обороны России», ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай», АО «85 ремонтный завод», ОАО «НИИ Изотерм» и ООО «Юго-западный ТД».

Во всех организациях, имеющих задолженность по заработной плате, Государственной инспекцией труда в Брянской области проведены надзорные мероприятия. Ежемесячно в данные организации направляются запросы о предоставлении информации о ситуации с задолженностью по выплате заработной платы. Проводится мониторинг сайта арбитражного суда о состоянии процедур банкротства. При заместителе Губернатора Брянской области действует областной координационный совет по вопросам задолженности по заработной плате в организациях области.

Органами прокуратуры области в 2018 году проведено около 350 проверок по вопросам нарушения выплаты заработной платы. Было выявлено более 2,1 тыс. нарушений, к административной и дисциплинарной ответственности привлечено более 475 виновных лиц. По направленным в порядке ст.37 УПК РФ постановлениям прокурора возбуждено 10 уголовных дел. В судебном порядке защищены права работников на сумму 31,2 млн. рублей

(всего в суд направлено 1206 заявлений на сумму 33,8 млн. рублей, удовлетворено 1124 заявления). В результате принятых мер прокурорского реагирования более 103 млн. рублей задолженности по заработной плате погашено.

По данным прокуратуры Брянской области количество разрешенных жалоб на нарушения трудового законодательства значительно сократилось с 1348 до 679. Несмотря на положительные результаты, отдельные проблемы, касающиеся вопросов оплаты труда, сохраняются до настоящего времени.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области продолжают поступать коллективные обращения по вопросу выплаты заработной платы на предприятиях, где введена или завершена процедура банкротства.*

*По вопросу взыскания задолженности по заработной плате к Уполномоченному поступило коллективное обращение от работников ОАО «85 Ремонтный завод».*

*Для получения подробной информации Уполномоченный обратился в государственную инспекцию труда в Брянской области и УФССП по Брянской области.*

*Согласно предоставленной информации, государственная инспекция труда неоднократно проводила проверки соблюдения трудового законодательства АО «85 Ремонтный завод», по результатам которых юридическое лицо привлекалось к административной ответственности. В отношении должностных лиц, допустивших невыплату заработной платы, материалы проверки направлены в военную прокуратуру Брянского гарнизона для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 145.1 УК РФ.*

*По сведениям УФССП России по Брянской области, в Володарском РОСП г. Брянска находится на исполнении сводное исполнительное производство о взыскании задолженности с АО «85 Ремонтный завод», в которое входят 421 исполнительное производство с общей суммой задолженности в размере 57 272079,56 руб. в пользу различных взыскателей, в том числе и 338 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате. Поступающие на счета должника денежные средства распределяются и перечисляются взыскателям в соответствии с очередностью взыскания.*

2. В числе основных гарантий права на вознаграждение за труд особое место занимает установление минимальной заработной платы.

В соответствии со ст. 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Следует отметить значительные сдвиги в решении вопроса поэтапного повышения МРОТ до размера прожиточного минимума (ст. 421 ТК РФ).

Размер МРОТ с 1 января 2018 году составлял 9489 рублей в месяц (ст. 3 Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ), а с 1 мая 2018 года размер МРОТ привязан к прожиточному минимуму и составлял 11163 руб. (ст. 2 Федерального закона от 07.03.2018 № 41-ФЗ).

Начиная с 1 января 2019 года и далее ежегодно с 1 января соответствующего года минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года (Федеральный закон от 28.12.2017 № 421-ФЗ). При этом если величина прожиточного минимума по каким-то причинам снизится, МРОТ останется неизменным. Безусловно, такая мера является важным достижением.

По инициативе Федерации профсоюзов между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной Ассоциацией промышленников и предпринимателей - Региональным объединением работодателей заключено очередное Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Брянской области на 2019 год». В соответствии с которым в Брянской области установлен более высокий размер минимальной заработной платы по сравнению с МРОТ: для организаций бюджетного сектора экономики – 11300 рублей; для организаций внебюджетного сектора экономики – 12000 рублей, что составляет 1,05 и 1,11 соответственно от прожиточного минимума трудоспособного населения Брянской области, рассчитанного по итогам 2 квартала 2018 года (10763 руб.).

В ходе проверок по вопросу оплаты труда не ниже МРОТ государственной инспекцией труда в Брянской области выявлено 14 нарушений, выдано 14 предписаний. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено 14 должностных лиц на общую сумму 190 тыс. рублей.

По результатам проверок 49 работникам произведена доплата до минимального размера оплаты труда в сумме 131,53 тыс. рублей.

3. В соответствии со ст. 72 ТК РФ изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

Следует отметить, что основанием для изменения условий трудового договора по инициативе работодателя является лишь невозможность сохранения прежних условий труда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда.

*К Уполномоченному на личном приеме обратилась гражданка Ш. по вопросу несоблюдения ее трудовых прав.*

*Как следует из обращения, Ш. является преподавателем в учебном учреждении. Приказом от 31.08.2018 г. ей утверждена педагогическая нагрузка на 2018-2019 учебный год 964,7 часа и закреплены для ведения учебных занятий следующие дисциплины: строительные машины – 188,7 час., ремонт дорог – 64 час., техническая эксплуатация дорог – 108 час., правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин – 40 час., техническая механика – 564 час. С данным приказом работник ознакомлена 03.09.2018 года, в котором отражено ее несогласие с изменением педагогической нагрузки.*

*Поскольку с 2005 года Ш. преподает только «Техническую механику», для квалифицированного преподавания закрепленных за ней дисциплин требуются курсы. В случае отказа от преподавания новых дисциплин она теряет заработную плату и у нее не идет преподавательский стаж.*

Согласно Приказа Минобрнауки РФ №1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» учебная нагрузка должна быть четко прописана в трудовом договоре работника.

Пунктом 4.1 «Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» предусмотрено, что у преподавателей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, норма часов учебной (преподавательской) работы за ставку заработной платы составляет 720 часов в год.

Из совокупного анализа норм Трудового кодекса РФ, Приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 года №1601 следует, что преподаватель имеет право на сохранение объема учебной нагрузки.

Снижение преподавателю Ш. учебной нагрузки, повлечет снижение размера заработной платы. Кроме того, заявитель Ш. указала, что работодатель не знакомит работников с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

Для решения данного вопроса Уполномоченный обратился в департамент образования и науки Брянской области и государственную инспекцию труда в Брянской области.

По информации, предоставленной в адрес Уполномоченного, в действиях руководства образовательного учреждения были установлены нарушения трудового законодательства. Так, работодатель не уведомлял в письменной форме педагогических работников об изменениях объема учебной нагрузки, а также о причинах, вызвавших такие изменения. Соглашения сторон трудового договора о временном или постоянном изменении объемов учебной нагрузки педагогических работников по сравнению с учебной нагрузкой, оговоренной в трудовом договоре, в письменной форме не заключались. Директору образовательного учреждения указано на допущенные нарушения и рекомендовано привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, нарушивших требования действующего законодательства.

---

*По итогам рассмотрения обращения, преподавателю Ш. установлена педагогическая нагрузка в количестве 720 час. по дисциплине «Техническая механика».*

4. В Российской Федерации каждый имеет право на защиту от безработицы.

По информации управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области численность незанятых трудовой деятельностью граждан в регионе на 01.01.2019 года по сравнению с прошлым годом уменьшилась и составила 18839 человек (на 01.01.2018 – 26998). Также произошло небольшое снижение и численности незанятых граждан, признанных безработными, по состоянию на 01.01.2019 данный показатель составил 9127 человек (на 01.01.2018 – 10 701 человек).

Размер пособия по безработице остается неизменным с 2009 года и составляет в минимальной величине – 850 рублей, а максимальной – 4900 рублей.

При содействии службы занятости в течение 2018 года было трудоустроено 13051 человек (в 2017 году – 22 124 человека).

По направлению органов службы занятости в 2018 году прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование 958 человек, в том числе 197 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет. Из числа завершивших профобучение трудоустроено 589 безработных гражданина (81,6%).

В 2018 году за содействием в поиске подходящей работы в органы службы по труду и занятости обратились 1486 граждан, относящихся к категории инвалидов, из которых были трудоустроены 983 человека, в том числе на квотируемые рабочие места – 27 человек. По состоянию на 01.01.2019 года в органах службы по труду и занятости на учёте состоят 548 инвалидов.

Зачастую, трудоустройству граждан может препятствовать не только отсутствие вакантных рабочих мест, но и порой, необоснованные требования работодателя при приёме сотрудника на работу.

*К Уполномоченному на личном приеме обратилась гражданка К. по вопросу оказания содействия в трудоустройстве.*

*Гражданка К., имеет статус многодетной матери, 8 лет состоит на учете в ГКУ «Центр занятости населения Севско-*

го района» в целях поиска подходящей работы. На протяжении всего времени ей предлагались вакансии, которые не подходили по разным причинам (неудобный график работы, низкая заработная плата, не прошла собеседование).

В результате обращения Уполномоченного в ГКУ «Центр занятости населения Севского района» заявительнице была предложена должность кладовщика в ООО «БрянскАгрострой». После прохождения собеседования с гражданкой К. заключен трудовой договор.

В соответствии со статьей 32 Закона №1032-1 от 19.04.1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в 2018 году было согласовано 199 направлений о выдаче безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации или сокращением штата предложений о назначении пенсии до наступления пенсионного возраста, то есть за два года. При этом необходимо иметь трудовой стаж: женщинам 20 лет и мужчинам 25 лет. Также проверяется достаточно ли у будущего пенсионера пенсионных баллов (в 2018 году их требовалось 13,8).

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратился гражданин Г. по вопросу ненадлежащего оказания ГКУ «Центр занятости населения Севского района» услуги по содействию занятости и выдаче предложения о назначении досрочной пенсии.

Заявитель Г., 1959 года рождения, указывает, что был уволен в связи с сокращением численности работников организации. После обращения в ГКУ «Центр занятости населения Севского района» был признан безработным. Заявитель направлялся на работу водителем, однако, получал отказ ввиду предпенсионного возраста и отсутствия в водительском удостоверении категории «Е». На просьбу отправить его на досрочную пенсию получил отказ.

После вмешательства Уполномоченного в данный вопрос, управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области выдало гражданину Г. предложение о назначении досрочной пенсии.

Нередки случаи, когда работодателем не исполняется обязанность по передачи документов по личному составу в архивные учреждения, что, зачастую препятствует реализации права работников на социальное обеспечение по возрасту (ст. 23 Фе-



---

дерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»).

*Так, по вопросу поиска сведений о заработной плате за период работы 1986-1991 годы в колхозе Гремячее Навлинского района в адрес Уполномоченного обратился гр. С.*

*Необходимые документы по личному составу колхоза Гремячее на хранение в местный архив не поступали, а бывший работодатель прекратил свою деятельность в связи с ликвидацией данного предприятия.*

К сожалению, ситуации, когда граждане не могут предоставить каких бы то ни было документов для определения среднемесячного заработка до регистрации в системе государственного пенсионного страхования из-за того, что первичные документы о зарплате были утеряны работодателем, не были переданы правопреемникам или на хранение в архивные организации в случае ликвидации работодателя, встречаются нередко.

5. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В 2018 году в Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ поступило 261 сообщение о несчастных случаях на производстве, в том числе 27 со смертельным исходом и 46 тяжелых несчастных случая.

Наибольшее число таких случаев на производстве имело место в ООО «Брянская мясная компания» - 20 случаев, АО «ПО Бежицкая сталь» - 13 случаев, ООО «Брянский бройлер» - 9 случаев, АО «Пролетарий» - 7 случаев, ООО «Дятьковский деревообрабатывающий завод» - 7 случаев, ЗАО «Куриное Царство-Брянск» - 6 случаев, ГУП Брянской области «БрянскКоммунЭнерго» - 6 случаев.

Основной причиной большинства несчастных случаев является неудовлетворительная организация производства работ и недостаточный контроль со стороны работодателей за соблюдением работниками требований безопасности в соответствии с производственными инструкциями, инструкциями по охране труда и другими локальными нормативно-техническими документами предприятия.

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоро-

вья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, в минувшем году Отделением Фонда было направлено более 34,0 млн. рублей.

Анализ состояния социально-трудовой сферы показывает, что большинство нарушений трудового законодательства и прав работников происходят ввиду недостаточной правовой грамотности в сфере социально-трудовых отношений как работодателей, так и работников, недооценки важности содержания индивидуальных трудовых договоров (а порой, их отсутствие), заключения качественных коллективных договоров, и соглашений, являющихся инструментами регулирования взаимоотношений между работодателями и наемными работниками.

Для обеспечения реализации трудовых прав работников необходимо также преодолеть разрыв между законодательными гарантиями трудовых прав и фактическими возможностями по их реализации.

В современных экономических условиях каждый человек, который работает и планирует продолжать работать на предприятии или в организации, зачастую, не решается открыто отстаивать свои права. Только один человек из большого количества работников готов прямо заявить о массовом или индивидуальном нарушении прав работодателем. В связи с этим важно уделять внимание любым сообщениям о нарушениях трудовых прав: одиночное обращение может указать на проблемы, с которыми сталкиваются многие работники.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области, выполняя свои функции во взаимодействии с органами государственного контроля и надзора, используя имеющиеся в его компетенции методы и средства, намерен и в дальнейшем оказывать содействие в защите и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан нашего региона.

---

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Право на свободу и личную неприкосновенность, установленное ст. 22 Конституции Российской Федерации – право, принадлежащее каждому от рождения, которое, однако, может быть ограничено по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Человек, помещенный в места принудительного содержания более остро нуждается в защите своих основных прав и свобод, установленных Конституцией Российской Федерации и имеет дополнительные гарантии на их соблюдение.

Можно выделить два основных фактора, которые влияют на соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

Во-первых, это условия содержания, которые должны отвечать требованиям соответствующего международного и национального законодательства. Проблемы условий содержания в основном решаются только финансовой составляющей, которая направляется на ремонт, реконструкцию и строительство новых помещений.

Во-вторых, это отношение администрации мест принудительного содержания к лицам, содержащимся в данных учреждениях. Решение проблем в этом направлении достаточно сложный процесс и в большей части зависит от отношения к содержащимся в «неволе» лицам и понимания того, что единственным наказанием этой категории граждан является часть жизни, лишенная свободы.

Одним из видов наказания, за которые человек может быть помещен в места принудительного содержания, является административный арест.

Согласно ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ, административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвиже-

ния граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции, либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток. Профилактическое же значение для нарушителя, заключается в содержании его в условиях строгой и срочной изоляции от общества.

В соответствии с ст. 3 Федерального закона от 26.04.2013 №67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», местами отбывания административного ареста являются подразделения территориальных органов внутренних дел. На территории Брянской области имеется 11 специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом мест на 118 человек.

*Вместе с тем, 2 специальных приемника МО МВД России «Суземский» (лимит мест на 7 человек) и МО МВД России «Жуковский» (лимит мест на 6 человек) закрыты и в настоящее время не функционируют из-за несоответствия помещений условиям содержания.*

В течение 2018 года в специальных приемниках отбывали наказание **7394** (в 2017 году - 6 880) человек.

По информации, представленной управлением Судебного департамента в Брянской области судами общей юрисдикции в 2018 году назначено **11 914** наказаний (по числу лиц) в виде административного ареста.

Наибольшее количество решений об административном аресте принято судьями по следующим правонарушениям:

- появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) – 6618 (в 2017 году – 3563);

- несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ) – 2191 (в 2017 году – 1484).

- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ) – 1297 (в 2017 году – 2667).

Совместно с органами прокуратуры Брянской области в 2018 году Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению

---

его деятельности, проводились проверки соблюдения прав и законных интересов административно арестованных.

В результате проверок было установлено, что каждое лицо, помещенное в специальный приемник, обеспечивается индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, постельным бельем, столовой посудой, по необходимости средствами личной гигиены.

В целом камеры спецприемников оборудованы в соответствии с предъявляемыми законодательством требованиями: столом и скамейками по лимиту мест в камерах, шкапами для хранения продуктов, краном с водопроводной водой. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

*Вместе с тем, спецприемник для лиц, подвергнутых административному аресту при отделении полиции «Сельцо» МО МВД России «Брянский» нуждается в оборудовании системой механической вентиляции и реконструкции системы искусственного освещения, в некоторых помещениях требуется косметический ремонт.*

Можно отметить, что на территории региона отбывание наказания в виде административного ареста осуществляется в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, являются изоляторы временного содержания (ИВС) территориальных органов МВД России на региональном, районном уровнях и следственные изоляторы (СИЗО) уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Брянской области.

Ст. 4 Федерального закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» установлено, что содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение фи-

зических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

В настоящее время на территории Брянской области функционирует 21 ИВС, с общим лимитом наполняемости 239 мест.

Требования закона, в части оборудования камер ИВС столами и скамейками по лимиту мест в камере, шкафами для продуктов, краном с водопроводной водой, радиоприемниками для вещания общегосударственных программ, светильниками дневного и ночного освещения, приточной и вытяжной вентиляцией в целом соблюдены. Камер ИВС, которые не соответствуют требованиям приватности, не имеется. Горячее трехразовое питание в ИВС обеспечивается в полном объеме.

*Вместе с тем, помещения ИВС МО МВД России «Севский» нуждаются в проведении профилактического ремонта с реконструкцией системы искусственного освещения.*

Следственно-арестованные имеют возможность, посещать комнаты свиданий с родственниками, осуществлять ежедневные прогулки в прогулочных дворах.

В ИВС имеется необходимое количество медикаментов, для оказания первой медицинской помощи, а в случае необходимости, вызывается бригада скорой помощи из районных больниц.

*Однако, несмотря на принимаемые руководством меры, направленные на улучшение материально-технического положения изоляторов, все еще продолжают иметь место нарушения требований закона, регулирующих условия и порядок содержания подозреваемых и обвиняемых.*

*Так, в нарушение ст. 23 Федерального Закона от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в ИВС МО МВД России «Навлинский», не в полной мере созданы условия, отвечающие требованиям гигиены и санитарии. Все доставленные для содержания лица не подвергаются обязательной санитарной обработке в санпропускнике, который в изоляторе отсутствует.*

*В ИВС МО МВД России «Навлинский» и ИВС МО МВД России «Севский» одежда содержащихся лиц не обрабатывается в дезинфекционной камере, которая в данных изоляторах отсутствует, чем нарушаются требования п. 14 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и об-*

---

виняемых органов внутренних дел, утвержденных приказом МВД от 22.11.2005 №950. Вся одежда дезинфицируется по договору с районными больницами.

В нарушение п. 1 Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, утвержденной приказами МВД РФ №1115 и Минздрава РФ №475 от 31.12.1999 в ИВС МО МВД «Трубчевский» и ИВС МО МВД России «Навлинский» не имеется специального помещения для медицинских целей и соответственно отсутствуют медицинские работники. В ИВС МО МВД России «Навлинский» соответствующее оборудование и лекарственные препараты, предусмотренные приложениями 1 и 2 к указанной инструкции, отсутствуют. Всем убывающим из ИВС не проводится обязательный медицинский осмотр для определения годности к условиям этапирования. Результаты осмотра не оформляются медицинской справкой о состоянии здоровья каждого убывающего, которая не приобщается к его личному делу, чем нарушается п. 27 Инструкции.

При посещении ИВС Уполномоченным по правам человека в Брянской области, сотрудниками группы по обеспечению его деятельности, совместно с сотрудниками прокуратуры районов Брянской области, осуществляется опрос содержащихся в них лиц. В 2018 году жалоб от заключенных под стражу не поступало.

Лицам, содержащимся в ИВС предоставляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под арестом, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб. Данная информация размещена на видном месте в каждой камере.

В целом можно сказать, что в ИВС расположенных на территории Брянской области, созданы необходимые условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Места принудительного содержания, а особенно места лишения свободы, традиционно, находятся в зоне особого внимания Уполномоченного. Уполномоченный и сотрудники группы по обеспечению его деятельности, проводят регулярные мониторинги и посещения мест лишения свободы, а также рассматривают поступающие обращения о нарушении прав лиц, содержащихся в этих местах.

Открытость учреждений уголовно-исполнительной системы, соблюдение в них законности и прав человека, являются важнейшими гарантиями эффективности данной системы.

В настоящее время в состав УФСИН России по Брянской области входят 9 подразделений, в том числе: 4 исправительные колонии строгого режима, 1 общего режима, 1 колония-поселение, 1 воспитательная колония и 2 следственных изолятора.

По состоянию на 1 января 2019 года в подразделениях УФСИН России по Брянской области, при лимите **6794 человека**, фактически содержалось **5536 человек** (2017 г. – **6028 человек**).

Количество лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах области так же уменьшилось с **856 человек** в 2017 году до **772 человека** в 2018 году.

Наименования показателя	ИК-1	ИК-2	КП-3	ИК-4	ИК-5	ИК-6	СИЗО-1	СИЗО-2	ВК	Всего
Лимит	1243	891	349	1311	668	1320	476	405	131	6794
Численность	1159	825	299	1045	621	769	471	301	46	5536

Освобождено из региональных исправительных учреждений в 2018 году **2835 человек**.

Возрастной состав осужденных, находящихся в исправительных учреждениях области, следующий:

- до 30 лет включительно – **1553 человека**;
- от 30 до 55 лет – **2974 человека**;
- старше 55 лет – **255 человек**.

В 2018 году наблюдается тенденция снижения количества лиц, отбывающих наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления - **3898 человек**, что на **270 человек** меньше, чем в 2017 году.

Вместе с тем, количество отбывающих наказание не в первый раз остается на прежнем высоком уровне – **1844 человека**.

В части, касающейся материально-бытового и коммунально-бытового обеспечения спецконтингента, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания в соответствии с предъявляемыми требованиями в учреждениях



---

уголовно-исполнительной системы области сложилась стабильная ситуация.

Питание спецконтингента организовано в соответствии с требованиями приказа ФСИН России от 02.09.2016 «Об утверждении Порядка организации питания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» по нормам, установленным Постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания для осужденных к лишению свободы, содержащихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», приказом Минюста России от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время».

При посещении Уполномоченным в 2018 году следственных изоляторов и исправительных учреждений, жалоб на качество предоставляемой пищи и количество, не поступало.

Согласно информации УФСИН России по Брянской области, организация работы по обеспечению вещевым имуществом спецконтингента осуществляется в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 03.12.2013 №216 «Об утверждении норм вещевого довольствия, осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах». *Однако обеспеченность вещевым имуществом учреждений уголовно-исполнительной системы области составляет только 80%.*

Размещение и коммунально-бытовое обеспечение спецконтингента соответствует требованиям нормативных актов. Спецконтингент размещен в общежитиях, имеющих централизованные источники жизнеобеспечения. Все осужденные обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями.

Учреждения уголовно-исполнительной системы области обеспечены оборудованием продовольственной службы, прачечным оборудованием, средствами личной гигиены, чистящими, моющими и дезинфицирующими, средствами для стирки белья.

С целью улучшения условий содержания спецконтингента в учреждениях уголовно-исполнительной системы области осуществляются мероприятия по ремонту кровли, помещений общежитий отрядов, камер запираемых помещений, помещений медицинских частей, пищеблоков.

По данным УФСИН России по Брянской области, программа капитальных и текущих ремонтов объектов УФСИН России по Брянской области на 2018 год выполнена в полном объеме.

*Вместе с тем, при проведении проверки ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области было выявлено неудовлетворительное состояние помещений общежитий некоторых отрядов, в которых содержатся осужденные. В частности, в общежитии отряда №2 в проходе проломана стена, имеется плесень на потолках, присутствует мебель, непригодная к использованию, дверь, ведущая в комнату для хранения личных вещей, повреждена.*

*Так же стоит отметить, что не решен в полной мере вопрос контроля за санитарным состоянием камер запираемых помещений учреждений в части измерения освещенности, влажности и работы вентиляции в целом, в некоторых камерах требуется капитальный ремонт.*

В 2018 году работа по рассмотрению и разрешению обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников велась Уполномоченным постоянно и была направлена на решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

По сравнению с 2017 годом количество обращений подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников, поступивших к Уполномоченному, снизилось и составило 144 обращения.

Тематика обращений из года в год остается неизменной: несогласие с осуждением, нарушение уголовно-исполнительного законодательства, жалобы на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие по уголовным делам, несогласие с отказом в условно-досрочном освобождении, проблемы медицинского обеспечения, жалобы на действия администрации учреждений, ходатайства в предоставлении той или иной правовой информации, формуляров жалоб в Европейский суд по правам человека, просьбы о переводе в исправительное учреждение ближе к месту жительства семьи или близких и другие вопросы.

Тематика обращения	Количество
Обеспечение прав человека в органах УИС	33
Вопросы уголовного права и процесса	28
Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН	16
Вопросы предоставления правовой информации	13
Деятельность правоохранительных органов	10
Несогласие с приговором суда	10
Перевод в другое исправительное учреждение	10
Пенсионное обеспечение	5
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	3
Вопросы увольнения	2
Медико-социальная экспертиза	2
Право наследования	2
Предоставление жилья	2
Вопросы оплаты труда	1
Вопросы по исполнительному производству	1
Вопросы условий труда	1
Лекарственное обеспечение	1
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	1
Несогласие с судебным решением	1
Обеспечение средствами реабилитации (абилитации)	1
Социальная поддержка граждан, подвергшихся радиационному воздействию	1

При посещениях исправительных учреждений и следственных изоляторов Уполномоченный, в первую очередь, ознакомился с условиями содержания лиц данной категории, проводил личные приемы, на которых рассказывал о своей компетенции, возможности оказания помощи бывшим осужденным после освобождения, отвечал на различные вопросы. Выявленные недостатки обсуждались Уполномоченным с руководством учреждений.

При поступлении в адрес Уполномоченного обращений от обвиняемых, осужденных и их родственников с просьбой о пересмотре уголовных дел, неправосудных, по их мнению, приговоров, Уполномоченный разъясняет заявителям порядок их обжалования.

Из тематики обращений по вопросам обеспечения прав человека в органах уголовно-исполнительной системы можно выделить доводы заявителей о неправомерном водворении в запираемые помещения и условия содержания в них, незаконное применение физической силы сотрудниками администрации учреждений.

Каждое из обращений осужденных и их родственников проверяется во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры, региональной ОНК. В некоторых случаях при участии следственных органов.

Большинство доводов о незаконном применении физической силы и специальных средств сотрудниками администрации учреждений, содержащихся в жалобах осужденных и их родственников, не находили своего подтверждения, тем не менее, ситуация с соблюдением прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системе не может быть оценена как благополучная.

*В связи с гибелью осужденного П., содержащегося в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области было возбуждено уголовное дело, сотруднику учреждения было предъявлено обвинение по пунктам «а, б, в» части 3 статьи 286 и части 1 статьи 105 Уголовного кодекса РФ.*

*По результатам проверки, проведенной незамедлительно, Уполномоченным в УФСИН России по Брянской области и ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России были направлены заключения о принятии необходимых мер по обеспечению прав осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области, часть из которых, согласно поступившей информации, выполнены.*

*Так же, в результате посещения данного учреждения было установлено, что выявленные во время отбывания наказания у погибшего осужденного заболевания требовали безотлагательной консультации врача-психиатра и возможно, его госпитализации в специальное учреждение. Однако этого сделано не было, что так же повлекло за собой это трагическое событие.*

*Во время личного приема несколько осужденных излагали доводы о том, что при поступлении в карантинное учреждение нарушаются их права на достоинство личности, установленные ст. 21 Конституции Российской Федерации. В результате проверки указанные доводы не подтвердились.*

*Заключенные жаловались на некачественное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, трудоустройство и оплату труда, отсутствие в учреждении юридической помощи и поддержки. Поднимался вопрос применения положений Федерального закона №186-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации», касающихся пересчета сроков наказания.*

*По итогам посещения учреждения состоялась встреча с директором ФСИН России Геннадия Корниенко. В результате*

---

*встречи найдено понимание о сотрудничестве и принятии необходимых решений по выявленным нарушениям.*

Стоит отметить, что указанная колония и ранее привлекала к себе внимание нарушениями законодательства и прав заключенных в 2014, 2016 и 2017 годах. Все обращения с доводами осужденных о пытках направлялись в следственное управление Следственного комитета России по Брянской области, по результатам рассмотрения которых были вынесены решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

На фоне снижения числа сотрудников региональной уголовно-исполнительной системы, привлеченных к дисциплинарной ответственности (**в 2018 году – 512 человек, в 2017 году – 600 человек**), отмечается рост привлечения к ответственности уголовной (**в 2018 году – 6 человек, в 2017 году – 3 человека**). Случай, произошедший в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области, показал, что предстоит еще много работы и принятию ряда мер для соблюдения законности, порядка и условий отбывания наказания, порядка применения к осужденным физической силы и специальных средств.

Особое внимание Уполномоченного уделяется вопросам предоставления медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы.

Оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях УФСИН России по Брянской области, осуществляется десятью филиалами ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России.

Медицинская служба УИС является составной частью государственной системы здравоохранения и должна обеспечивать реализацию прав осужденных на охрану здоровья, получение медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации. Медицинская помощь должна оказываться в объеме, предусмотренном Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи для учреждений соответствующего уровня и по видам медицинской помощи.

Одним из показателей, характеризующих доступность медицинской помощи подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей в следственных изо-

лителях, а также лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей врачами и провизорами, средним медицинским и фармацевтическим персоналом.

Однако, как и в предыдущие годы, в 2018 году в системе медицинского обслуживания осужденных существует проблема комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными специалистами.

Наименования показателя	ИК-1	ИК-2	КП-3	ИК-4	ИК-5	ИК-6	СИЗО-1	СИЗО-2	ВК
Укомплектованность врачебными кадрами	83%	79%	100%	66,6%	100%	93,7%	68%	75%	100%

Особенно остро стоит вопрос комплектования врачебными кадрами филиала «Медицинская часть №2» ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области, что так же подтверждается увеличением количества обращений к Уполномоченному осужденных отбывающих наказание в данном учреждении, и членов их семей, с вопросами медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения.

*При посещении Уполномоченным, совместно со старшим помощником прокурора Брянской области филиала «Медицинская часть №2» ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России выяснилось, что медицинское обслуживание осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области, проводится фельдшером и медсестрой. Фельдшер в момент посещения находился в отпуске и в медицинской части вела прием больных только медсестра. При проведении беседы выяснилось, что в медицинской части отмечается недостаток лекарственных препаратов.*

Учитывая, что в данной колонии отбывает наказание большое количество осужденных, имеющих социально значимые заболевания, Уполномоченный обратился в адрес руководства УФСИН России по Брянской области с просьбой обратить внимание на процесс медицинского обслуживания, лекарственного обе-

---

спечения и кадровой политики медицинского персонала филиала «Медицинская часть №2» ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России и принять соответствующие меры.

Из ответа УФСИН России по Брянской области следует, что медицинская помощь осужденным, отбывающим наказание в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области оказывается ежедневно фельдшером, врачом-рентгенологом, психиатром-наркологом и средним медицинским персоналом.

С целью оказания специализированной помощи осужденным, ежемесячно организовываются выезды врачебных бригад из числа специалистов ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России, в состав которых входит врач-хирург, терапевт, инфекционист, дерматовенеролог и стоматолог.

С целью ведомственного контроля качества оказания медицинской помощи, оказания практической помощи, проведение личного приема дважды в неделю организован выезд в данное учреждение сотрудников из числа руководящего состава ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России.

Указанная проблема связана со спецификой работы медицинского персонала в учреждениях уголовно-исполнительной системы, удаленностью колонии от областного и районных центров, низкой заработной платой и, безусловно, дефицитом медицинских работников в регионе в целом.

Право на охрану здоровья является естественным неотъемлемым правом граждан, находящихся в местах принудительного содержания. В процессе исполнения уголовного наказания на государство в лице соответствующих органов и структур возлагается особая обязанность - обеспечить сохранение и поддержание на должном уровне психического и физического здоровья заключенных.

Крайне недопустима ситуация с ненадлежащим оказанием медицинской помощи в уголовно-исполнительной системе, при возможности межведомственного обмена информацией о поступившем в учреждение больном, его анамнезе и, при необходимости получения консультации узконаправленного специалиста из гражданских больниц региона. Особенно если это касается основного Конституционного права – права на жизнь.

Так, на электронную почту Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение гражданки Ш.

В обращении заявительница указала, что в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области умер супруг и изложила доводы о том, что причиной его смерти послужило отсутствие должного обследования и неоказание своевременной медицинской помощи, просила оказать содействие в справедливом расследовании.

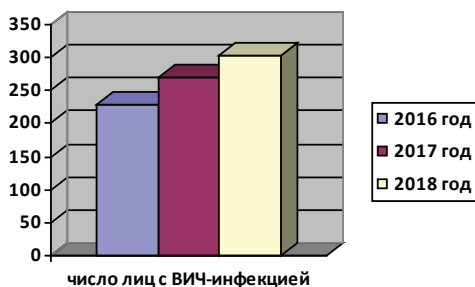
Уполномоченным незамедлительно было направлено обращение в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области с просьбой взять проверку указанного сообщения на особый контроль.

Согласно поступившей информации, в ходе проверки установлено, что Советским межрайонным следственным отделом г. Брянска возбуждено уголовное дело по факту смерти заключенного в следствие ненадлежащего оказания медицинской помощи, по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей).

В настоящее время расследование уголовного дела продолжается, по просьбе Уполномоченного оно поставлено аппаратом Следственного управления на особый контроль.

Среди заболеваний граждан особое внимание заслуживают социально значимые заболевания, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 №715, в том числе болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ).

По данным ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России, в 2018 году в учреждениях содержалось 302 человека с ВИЧ-инфекцией. Данный показатель из года в год растет.





За 2018 год впервые диагноз туберкулеза установлен 29 лицам. Количество случаев выявления туберкулеза при поступлении в следственные изоляторы – 14.

Из следственных изоляторов, дислоцирующихся на территории Брянской области, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», которое утверждает Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений и перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей, в 2018 году из под стражи освобождено 3 человека.

В случае наличия у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, в соответствии с Правилами медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией с направлением медицинского заключения в суд.

За 2018 год из исправительных учреждений УФСИН России по Брянской области в связи с тяжелой болезнью было освобождено 19 осужденных.

Вместе с тем, несмотря на активную работу ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России по освидетельствованию осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, проблема реализации прав указанной категории граждан остаётся на прежнем уровне.

Так, в 2018 году не дожили до освобождения трое осужденных, имеющих право на освобождение в связи с имеющимися заболеваниями (в 2017 году – 3 человека, в 2016 году – 4 человека). Из них умерли: до суда – 2 человека, до вступления решения суда в законную силу – 1 человек.

Убежден, что исключить данную проблему можно только внесением соответствующих поправок в законодательство в целях уменьшения сроков рассмотрения в судах дел осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, и вступлением в силу решения суда в момент его вынесения.

*12 сентября 2018 года в Калужской области состоялось расширенное заседание Координационного Совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный Федеральный округ, на котором рассматривался вопрос «Реализация прав граждан на освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью в учреждениях уголовно-исполнительной системы». В решении Координационного Совета уполномоченных были учтены рекомендации экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в которых Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой предложено рассмотреть целесообразность выйти в Государственную Думу с ходатайством внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие сокращенные сроки рассмотрения судами ходатайств об освобождении лиц, заболевших после совершения преступления иной тяжелой болезнью (не психической), препятствующей отбыванию наказания.*

Целями уголовно-исполнительного законодательства непосредственно являются исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, а одной из важнейших задач для достижения этих целей – оказание осужденным помощи в социальной адаптации, возвращение их в социум с способностью вести жизнь, достойную человека.

Становление заключенного на путь социализации, начинается сразу после вступления в силу приговора суда, при определении органами ФСИН региона исправительного учреждения, в котором человек будет отбывать наказание.

Поступающие в 2018 году к Уполномоченному обращения осужденных с просьбой поспособствовать переводу в исправительное учреждение, расположенное в другом регионе, показывают, что уже на этом этапе возникают предпосылки нарушения права осужденного на материнство, отцовство, детство и семью и препятствия в последующей его ресоциализации.

Признание важности поддержания контактов с семьей, родственниками, близкими людьми является аргументом в пользу того, чтобы место жительства осужденного или его близких выступало в качестве определяющего фактора при решении вопро-

са о том, в какое исправительное учреждение он должен быть направлен для отбывания наказания.

*28 сентября 2018 года на заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области рассматривался вопрос «Подготовка осужденных к лишению свободы лиц к освобождению и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы», где экспертами были выработаны соответствующие предложения по улучшению ситуации в этом направлении, в том числе ФСИН России при решении вопроса о направлении осужденного в исправительное учреждение, в качестве определяющего фактора безусловно, принимать его место жительства либо место жительства семьи и (или) близких людей.*

*В настоящее время ФСИН России принимает участие в подготовке федерального закона «О внесении изменений в статьи 73 и 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» разрабатываемого с учетом предложений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой, который закрепляет возможность направления осужденного, в случае отсутствия по его месту жительства исправительного учреждения, для отбывания наказания в исправительное учреждение расположенное на территории другого ближайшего субъекта РФ, в котором имеются условия для размещения. Кроме того, по письменному заявлению осужденного при наличии возможности, его можно будет направлять в исправительное учреждение по месту жительства одного из его родственников.*

Из основных средств, способствующих скорейшей адаптации в обществе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, стоит выделить их привлечение к труду, привитие профессиональных навыков и обучение во время отбывания наказания. При этом, помимо правовых и экономических целей обеспечивается решение социальных, воспитательных, образовательных и других пенитенциарных задач.

По данным УФСИН России по Брянской области в 2018 году обязательному основному общему обучению в соответствии со статьей 112 УИК РФ, подлежало 691 человек, из них обучалось 650 человек. Всего получало общее образование (включая лиц, не подлежащих обязательному обучению) 799 человек.

Учитывая, что в Брянской воспитательной колонии содержатся 27 несовершеннолетних осужденных, можно сделать вы-

вод, что более **750** человек, старше 16 лет, содержащихся в местах лишения свободы, не имеют основного общего образования, что непосредственно влияет на процесс ресоциализации и адаптации в современном мире.

Профессиональное обучение осужденных организовано во всех исправительных учреждениях области в рамках Федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений № 40 и 41. По итогам 2017/2018 учебного года обучено **1313** осужденных.

Вместе с тем, количество осужденных, трудоустроенных в исправительных учреждениях в соответствии с полученными профессиональными навыками составило только **780** человек, или 59 % от числа обученных.

На основании ч. 1 ст. 103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Ситуация с трудоустройством в исправительных учреждениях региона в 2018 году ухудшилась. Трудоустроено было всего 36,6 % от общей среднесписочной численности осужденных, с учетом осужденных, задействованных на работах по хозяйственному обслуживанию.

Наименование показателя	ИК-1	ИК-2	КП-3	ИК-4	ИК-5	ИК-6	БВК	<b>Всего</b>
Фактический вывод осужденных на работы, с учетом хозобслуги	480	286	149	405	178	277	7	<b>1782</b>
Численность осужденных	1159	825	299	1045	621	769	46	<b>4764</b>
<b>% от общей численности</b>	<b>41</b>	<b>34</b>	<b>50</b>	<b>39</b>	<b>29</b>	<b>36</b>	<b>15</b>	<b>36,6</b>

В соответствии с ч. 2 ст. 9 УИК РФ, общественно полезный труд является одним из средств исправления осужденных, так как возместить материальный и моральный вред, причиненный совершенным преступлением, хоть и частично, осужденный может только трудом.

Вместе с тем, несмотря на низкий процент трудоустройства на конец истекшего года число осужденных, имеющих непогашенные исполнительные листы, уменьшилось по сравнению с

2017 годом на 17 человек и составило 1159 осужденных, из них трудоустроено 914 (в 2017 году – 860).

Общая сумма исковых требований к осужденным по исполнительным листам составила за 2018 год **243 174 436 руб.**, в том числе в отношении 51 иностранных граждан и лиц без гражданства. Общая сумма непогашенных исков по состоянию на 01.01.2019 составила **800 255 874 руб.**, что на **64 792 176 руб.** меньше, чем в 2017 году.

Убежден, что на положительную динамику в направлении погашения исковых требований повлияло в том числе и увеличение суммы среднедневной заработной платы осужденных, выводимых на оплачиваемые работы. За 2018 год она составила 263,55 руб. (2017 год – 252,43).

Наименование показателя	ИК-1	ИК-2	КП-3	ИК-4	ИК-5	ИК-6	БВК
Факт. среднедн. з/п, руб.	265,90	236,77	306,74	289,32	260,79	208,02	168,78

Особенно недопустимы случаи, когда осужденный сам желает трудиться, пишет заявление для трудоустройства, однако на работу его не устраивают, тем самым нарушая не только уголовно-исполнительное законодательство, но и Конституционное право человека на труд.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение осужденного Т., содержащегося в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области, в котором было указано, что обращения к администрации учреждения с просьбой трудоустройства остались без внимания.*

*Во время посещения Уполномоченным ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области был проведен личный прием осужденных, на котором заявитель подтвердил доводы, изложенные в обращении.*

*Администрацией было принято решение предоставить ему рабочее место после написания соответствующего заявления.*

*В результате осужденный был трудоустроен.*

#### **Еще один пример.**

*В декабре 2018 года в адрес Уполномоченного поступило обращение супруги осужденного С., содержащегося в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области, в котором было указано, что осу-*

жденный С. желает трудиться, но на работу в промзону учреждения его не выводят.

Для проверки доводов, содержащихся в обращении, советником Уполномоченного, совместно с членами ОНК в Брянской области и сотрудниками УФСИН России по Брянской области была организована выездная проверка в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области. Состоялась беседа с указанным осужденным, на которой руководитель учреждения пояснил, что вывод осужденного на работу в настоящее время невозможен ввиду отсутствия заказов на продукцию. Вопрос о его трудоустройстве был поставлен на контроль руководством учреждения.

Данный случай показывает, что несмотря на планы УФСИН России по Брянской области довести уровень среднесписочной численности осужденных, занятых на оплачиваемых работах до 2138 человек, в этом направлении есть некоторые проблемы.

Так, являясь федеральными казенными учреждениями исполнительные учреждения не имеют возможности приобретать оборудование и материально-технические ресурсы для организации новых и расширения действующих производств в необходимых объемах и как следствие полностью обеспечить трудоузанятость осужденных.

Возможному решению данной проблемы могут способствовать привлечение дополнительных бюджетных средств на возмещение части затрат на строительно-монтажные работы, приобретение технологического оборудования, в том числе с использованием программных форм, привлечение инвестиционных ресурсов хозяйствующих субъектов Брянской области по организации совместных производств, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд на базе учреждений уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, участие учреждений уголовно-исполнительной системы в реализации государственных программ Брянской области возможно в качестве поставщиков товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, заказ на которые производится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», что так же может способствовать дополнительной трудовой занятости осужденных.

По информации Правительства Брянской области, по вопросу разработки механизма организации закупок товаров для государственных и муниципальных нужд с определением поддержки производственной деятельности УФСИН России по Брянской области, исполнительным органам власти Брянской области, их подведомственным учреждениям, органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить использование практики размещения заказов на различные виды продукции, выпускаемой учреждениями УФСИН.

Безусловно, стимулом к положительному поведению и мотивом к трудоустройству осужденных является возможность условно-досрочного освобождения и стоит отметить, что количество удовлетворенных ходатайств осужденных, с положительной характеристикой администрации учреждения, по условно-досрочному освобождению, увеличилось по сравнению с 2017 годом.

Так, за прошедший год освобождено условно-досрочно **676** человек (2017 год – 587 человек), отказано в условно-досрочном освобождении **501** осужденному (2017 год – 691 осужденным).

Основными причинами отказов судов в условно-досрочном освобождении при положительной характеристике осужденного, как и прежде остаются:

- не представление суду достаточных данных о том, что осужденный не нуждается в дальнейшем отбывании наказания;
- общественная опасность и тяжесть совершенного преступления;
- маленький срок отбытого наказания на момент подачи ходатайства;
- наличие дисциплинарных взысканий в период отбывания наказания (несмотря на их погашение или снятие в установленном законом порядке);
- не возмещенного в полном объеме материального ущерба, причиненного совершенным преступлением.

Остается открытым вопрос ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства и возвращение к нормальной общественной жизни.

В III квартале 2018 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном на тему: «Подготовка осужденных к лишению свободы лиц к освобождению и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

В результате подробного изучения состояние дел по данной тематике в регионе, было установлено, что в учреждениях УФСИН России по Брянской области выстроена система мер, способствующая исправлению осужденных, преодолению их личностных деформаций, их интеллектуальному и физическому развитию, послушному поведению, а так же система мер по подготовке осужденных к освобождению создающая предпосылки успешной ресоциализации после освобождения.

Вместе с тем, после выхода за из мест лишения свободы, человеку, не имеющему социальных связей, места жительства и работы некуда пойти, что напрямую способствует его скорейшему возвращению в места лишения свободы.

Экспертным Советом был выработан ряд рекомендаций для ФСИН России, Правительства Брянской области, управлений, департаментов и муниципалитетов для исправления ситуации с социальной адаптацией бывших осужденных. Некоторые из рекомендаций незамедлительно были приняты во внимание.

*Так, 31 октября 2018 года у заместителя Губернатора Брянской области Н. М. Щеглова состоялось рабочее совещание по вопросу трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на котором было принято решение о создании межведомственной рабочей группы по обсуждению вопроса ресоциализации. Уполномоченным по правам человека в Брянской области внесены предложения по составу данной рабочей группы.*

Результатом политики по гуманизации уголовного законодательства является увеличение доли приговоров о назначении наказаний, не связанных с изоляцией от общества, таких как принудительные работы.

Для обеспечения исполнения наказания в виде принудительных работ при ФКУ КП-3 УФСИН России по Брянской области создан изолированный участок, функционирующий как исправительный центр с лимитом наполнения 50 мест, в том числе 40 мужчин и 10 женщин, предназначенного для исполнения наказания в виде принудительных работ.



Убежден, что применение данного вида наказания, которое заключается в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, должно способствовать погашению имущественных обязательств осужденных, в том числе и алиментных.

Проверка соблюдения прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в региональных центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии (ЦВСИГ) является одним из направлений деятельности Уполномоченного. В Брянской области таких центров два - ЦВСИГ МО МВД России «Почепский» и ЦВСИГ МО МВД России «Жуковский».

В 2018 году в ЦВСИГ содержалось **266** иностранных граждан (в 2017 году - 381 иностранный гражданин). В ЦВСИГ МО МВД России «Почепский» - 215 человек, ЦВСИГ МО МВД России «Жуковский» - 51 человек.

При проведении совместных с членами ОНК в Брянской области, сотрудниками прокуратуры и УМВД России по Брянской области выездных проверок особое внимание уделялось условиям содержания, материально-бытовому и медико-социальному обеспечению и наличию жалоб на действия сотрудников органов внутренних дел.

Во время проведения личных приемов содержащихся в данных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, жалоб на условия содержания и отношения администрации учреждения в адрес Уполномоченного не поступало. Вместе с тем, практически у каждого возникал вопрос сроков его содержания в данном учреждении.

Причины длительного содержания в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства остаются прежними:

- длительное подтверждение или не подтверждение консульскими отделами Посольств принадлежности граждан к тому или иному государству и в целом вопрос определения гражданской принадлежности;
- длительное оформление свидетельств возвращения на Родину;
- отсутствие денежных средств на оплату штрафов.

Особенно остро стоит вопрос депортации (реадмиссии) лиц, в отношении которых Министерством юстиции Российской Федерации принято решение о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации и при освобождении из мест лишения свободы, такие лица помещаются в ЦВСИГ.

Вместе с тем, решения о нежелательности пребывания, принятые в отношении освобождаемых из мест лишения свободы лиц без гражданства, лишают их возможности как легализации на территории Российской Федерации, так и пересечения границы, в связи с отсутствием документов, удостоверяющих личность.

Многие лица данной категории прибыли на территорию Российской Федерации еще в детстве, но по различным причинам документированы не были и к моменту освобождения утратили все связи со страной предполагаемого исхода.

Помещая человека в ЦВСИГ, у которого во время отбывания длительного срока наказания в виде лишения свободы так и не была установлена гражданская принадлежность, снова лишают свободы до тех пор, пока суд не откажет органам полиции в продлении срока его содержания в данном учреждении.

Депортация данной категории лиц практически не возможна и в конечном итоге они будут освобождены.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение лица без гражданства Ш., 1994 года рождения, содержащегося в ЦВСИГ МО МВД России «Жуковский» с жалобой на затягивание сроков содержания в учреждении в связи с установлением его личности.*

*В обращении заявитель указывал, что с 1999 года проживает на территории РФ, в гражданство республики Казахстан не вступал, родственников и жилья в другом государстве у него нет.*

*Уполномоченный обратился в Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области с просьбой предоставить информацию о принадлежности указанного гражданина к гражданству РФ или иной страны, и о сложившейся ситуации с установлением его личности.*

*Из поступившего ответа следовало, что в отношении Ш. Министерством юстиции Российской Федерации принято решение о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации, гражданином предполагаемой страны ис-*

---

хода – Республики Казахстан, он не является и в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии от 07.06.2012, начата процедура передачи его в указанную страну исхода в рамках реадмиссии как лица без гражданства.

После посещения Уполномоченным Ш. было принято решение о повторном обращении в Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области с просьбой рассмотреть вопрос о пересмотре принятого решения о реадмиссии, с учетом обоснованности необходимости ограничения прав и свобод заявителя, исходя из установленных фактических обстоятельств.

Из поступившего ответа следовало, что оснований для прекращения процедуры реадмиссии не имеется.

Уполномоченным в адрес заявителя были направлены разъяснения порядка обращения в суд для отмены решения.

По информации ЦВСИГ МО МВД России «Жуковский» Ш. признан лицом без гражданства, им направлено в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание.

После достаточно долгой переписки государственных органов данное лицо без гражданства в конечном итоге было освобождено.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, 11 иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации (реадмиссии), содержались в ЦВСИГ в 2018 году более 2-х месяцев, из них 8 человек были освобождены.

Стоит отметить, что ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод допускает вмешательство в право на уважение личной и семейной жизни, когда это предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Пунктом 3 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого 16.12.1966, и пунктом 3 статьи 2 Протокола №4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1963 год) определено, что право пребывания на террито-

рии суверенного государства может быть ограничено последним в случаях, предусмотренных законом, необходимых для охраны государственной (национальной) безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц.

В силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации любое ограничение прав и свобод человека должно быть основано на федеральном законе и должно преследовать социально значимую, законную цель.

Конституционный Суд РФ в определении от 04.06.2013 №902-О указал, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод не гарантирует иностранным гражданам право въезжать в определенную страну или проживать на ее территории и не быть высланными и что лежащая на государствах-участниках ответственность за обеспечение публичного порядка обязывает их контролировать въезд в страну, однако подобные решения, поскольку они могут нарушить право на уважение личной и семейной жизни, охраняемое в демократическом обществе статьей 8 Конвенции, должны быть оправданы крайней социальной необходимостью и соответствовать правомерной цели.

Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области принимает меры по депортации лица без гражданства в государство постоянного (преимущественного) проживания. В большинстве случаев, как описано выше в примере, лица без гражданства преимущественно проживали не в стране исхода, а в Российской Федерации.

## ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Конституция Российской Федерации устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами.

Это касается их личных прав (право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища и др.), а также экономических, социальных и культурных прав (право на частную собственность, трудовую деятельность, отдых, пользование достижениями культуры и др.)

Большинство из перечисленных прав обеспечиваются каждому человеку, находящемуся на территории Российской Федерации, но в соответствии с ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации возможны исключения.

Например, иностранные граждане не могут свободно и беспрепятственно передвигаться по территории России, не могут по своему желанию изменить место жительства, им запрещен въезд на отдельные территории.

Так же иностранные граждане и лица без гражданства лишены некоторых политических прав, которые согласно Конституции Российской Федерации и соответствующим законам предоставляются только гражданам России (занятие некоторых государственных должностей, участие в политических партиях, право избирать и быть избранными в органы государственной власти, участие в референдумах и др.).

Иностранному гражданину вправе защищать свои права всеми предусмотренными Конституцией Российской Федерации средствами.

Анализ обращений иностранных граждан, лиц без гражданства и их родственников, поступивших в 2018 году к Уполномоченному, свидетельствует о том, что основными проблемами в сфере миграционных отношений остаются вопросы получения вида на жительство, приобретения российского гражданства, трудоустройства, длительного содержания в центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии.

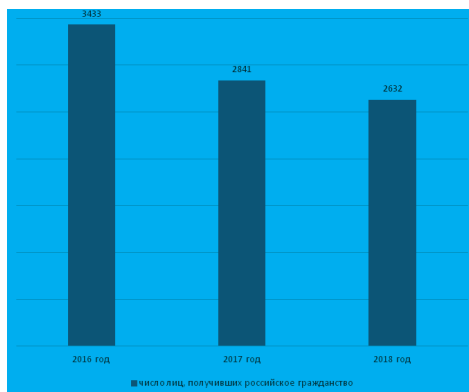
Тематика обращения	Количество
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	20
Депортация, выдворение, реадмиссия	3

Стоит отметить, что по сравнению с 2017 годом, на 45% увеличилось число иностранных граждан, поставленных на миграционный учет Управлением по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, и составило 53 891 человека. Из них лиц без гражданства – 209 человек.

Большую часть поставленных на учет иностранных граждан составляют выходцы из стран ближнего зарубежья:

Страна	2017 год (человек)	2018 год (человек)
Украина	9898	14517
Республика Беларусь	6246	10557
Республика Узбекистан	3137	10434
Республика Молдова	1893	3282
Республика Азербайджан	1508	3736
Республика Таджикистан	1084	2764
Республика Армения	1510	2335

Несмотря на увеличение числа иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на учет в органах внутренних дел, наблюдается снижение получения лицами данной категории российского гражданства.



В 2018 году в отношении **1689 иностранных граждан и лиц без гражданства** составлены протоколы о нарушении миграционного законодательства.

По данным Судебного департамента в Брянской области в 2018 году административному наказанию были подвергнуты **1808 иностранных гражданина и лиц без гражданства**, из которых можно выделить следующие:

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ (ст. 18.8 КоАП РФ);
- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (ст. 16.2 КоАП РФ);
- мелкое хулиганство - (ст. 20.1 КоАП РФ);
- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (ст. 14.1 КоАП РФ);
- незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ (ст. 18.10 КоАП РФ).

В 2018 году **353 иностранных гражданина и лица без гражданства** совершили преступления, в том числе один из преступников - несовершеннолетний.

По состоянию на 01.01.2019 в учреждениях УФСИН России по Брянской области содержится 381 иностранный гражданин и лицо без гражданства (в 2017 году – 412). Осуждены данные лица по следующим статьям УК РФ:

- незаконный оборот наркотиков (ст. 228 и 228.1)	- 177 человек;
- разбой (ст. 162)	- 39 человек;
- кража (ст. 158)	- 29 человек;
- убийство (ст. 105)	- 38 человек;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111)	- 34 человека;
- грабеж (ст. 161)	- 17 человек;
- изнасилование (ст. 131)	- 17 человек;
- незаконное пересечение Государственной границы РФ	- 6 человек;
- вымогательство	- 1 человек;
- контрабанда	- 9 человек;
- преступления экономического характера	- 2 человека;
- другие преступления	- 12 человек.

По гражданской принадлежности это граждане: Украины – 125 человек, Азербайджана – 22 человека, Таджикистана – 57 человек, Узбекистана – 43 человека, Казахстана – 3 человека, Армении – 18 человек, Белоруссии – 44 человека, Киргизии – 2 человека, Молдовы – 27 человек, Грузии – 11 человек, Туркменистана, Абхазии, Ирана, КНР и Афганистана по 1 человеку.

Отдельной темой, заслуживающей внимания, стоит отметить проблему определения гражданской принадлежности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в отношении которых подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.

Так, у **111 человек**, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях региона, страной происхождения которых не является Российская Федерация, отсутствуют документы, удостоверяющие личность.

**24 человека** без гражданства отбывают наказание в исправительных учреждениях региона, из них **16 человек** совершили преступления не в первый раз.

В отношении данной категории лиц действующее миграционное законодательство Российской Федерации не предусматривает правового механизма урегулирования их легального статуса на территории Российской Федерации.

К блокирующим процесс реализации права на гражданство факторам, можно отнести: принятие в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений.

Так в 2018 году, в отношении **63 иностранных граждан и лиц без гражданства** Министерством юстиции Российской Федерации вынесено распоряжение о нежелательности пребывания на территории нашей страны.

Однако некоторые осужденные из этой категории относятся к лицам, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным и в отношении которых не может быть применена депортация за пределы Российской Федерации.

Наряду с этим следует признать, что нахождение данной категории лиц на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, является одним из факторов,



способствующих развитию угроз общественной безопасности и совершению данными лицами повторных преступлений.

До настоящего времени остается нерешенным вопрос, связанный с продолжительностью содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению и депортации.

В 2018 году районными судами было назначено **588 наказаний** в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Основным административным нарушением, за которое иностранный гражданин или лицо без гражданства подвергались административному выдворению, являлось нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ).

Судами по данному правонарушению в 2018 году было рассмотрено **838 дел** (по числу лиц), подвергнуто наказанию **799 человек**, по вступившим в законную силу постановлениям назначено штрафов на общую сумму **1 741 500 руб.** Взыскано принудительно или уплачено добровольно - **856 000 руб.**

В 2018 году в службе судебных приставов на исполнении находилось **243 исполнительных производства** о принудительном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении **204** из которых были приняты процессуальные решения об окончании производства, в том числе – **197** в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе.

Не теряет своей актуальности проблема исполнения принудительного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации, имеющих обязательства имущественного характера.

*При посещении ГКУ «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации» МО МВД России «Почепский» было установлено следующее.*

*Гражданин Республики Беларусь Ж. по постановлению Клиновского городского суда Брянской области в июле 2018 года был помещен в центр для дальнейшего исполнения процедуры выдворе-*

ния за пределы Российской Федерации. Документы для пересечения государственной границы у него имеются. Однако данный гражданин имеет неоплаченный штраф по уголовному делу в размере 10 000 руб., что не позволяет исполнить процедуру выдворения.

По представлению судебных приставов Клиновского районного отдела состоялось судебное заседание в Клиновском городском суде по пересмотру приговора в отношении Ж. об изменении вида наказания. Представление было отклонено, приговор оставлен в силе.

Учитывая, что у иностранного гражданина отсутствуют денежные средства для оплаты штрафа, заработать он не может, ввиду невозможности трудоустроиться, родственников и знакомых у него нет, указанный иностранный гражданин и сегодня содержится в центре.

Вместе с тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 23.05.2017 №14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе», отсутствие у лица помещенного в специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в целях обеспечения исполнения назначенного ему постановлением судьи административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, права на судебное оспаривание законности и обоснованности содержания в таком учреждении, тем более когда лишения свободы затягивается на неопределенный срок вследствие тех или иных обстоятельств, препятствующих фактическому выдворению, не согласуется с конституционными принципами необходимости и соразмерности (пропорциональности) ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Стоит отметить, что в настоящее время законодательством Российской Федерации конкретные сроки содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению и депортации не установлены.

Однако, в соответствии с ч.1 ст. 31.9 КоАП РФ, постановление о назначении административного наказания не подлежит ис-

---

полнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. Таким образом, продолжительность содержания выдворяемого лица в специальном учреждении ограничена указанным сроком.

В 2018 году иностранные граждане обращались с жалобами на действия (бездействие) государственных органов в сфере миграции.

*Так, к Уполномоченному с жалобой на некачественное представление отделением по вопросам миграции №3 УМВД России по г. Брянску государственной услуги по выдаче паспорта гражданина РФ, обратилась уроженка города Брянска З.*

*Несмотря на то, что З. достигла возраста 34 лет, свидетельства о рождении она не имела и паспортом гражданина РФ не документировалась. В связи с чем обратилась в Отделение №3 по вопросу получения паспорта гражданина РФ.*

*По итогам рассмотрения ее обращения об установлении личности, заявительница была проинформирована о том, что установить ее личность не предоставляется возможным.*

*Из жалобы к Уполномоченному также следовало, что иных разъяснений, касающихся возможности получения паспорта гражданина РФ, сотрудники отделения №3 ей не предоставили ни в письменном виде, ни в устной форме.*

*Однако, в связи с рождением сына, вопрос получения З. паспорта гражданина РФ является весьма актуальным.*

*Вместе с тем, в соответствии с п.12 Приказа МВД России от 13.11.2017 N 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», по телефону, при личном либо письменном обращении, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях обязаны сообщать исчерпывающую информацию по вопросам предоставления данной государственной услуги.*

В том числе, на основании п. 37 Приказа МВД России от 13.11.2017 N 851, в случае отсутствия у гражданина свидетельства о рождении, сотрудник информирует его о необходимости обратиться в орган ЗАГС по месту регистрации рождения или по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении либо справки органа ЗАГС по месту регистрации рождения.

Следует отметить, что в отделе ЗАГС по месту жительства заявительницы имела запись акта о ее рождении.

С учетом изложенного, Уполномоченный направил в адрес УВМ УМВД России по Брянской области заключение. По результатам его рассмотрения, принимая во внимание исключительный случай и то, что личность человека может быть подтверждена оформленными в установленном порядке свидетельскими показаниями родителей, иных близких родственников, уличкома, участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории, органы миграционного учета возобновили проверочные мероприятия.

В конечном итоге личность заявительницы была установлен в кратчайшие сроки, а З. документирована паспортом гражданина РФ.

Несмотря на положительные тенденции в сфере миграции, всё еще остаются актуальными проблемы, приводящие к нарушению прав иностранных граждан и лиц без гражданства.

На личном приеме к Уполномоченному по правам человека в Брянской области в интересах супруга Т., гражданина Республики Узбекистан, обратилась заявительница, которая просила о содействии в решении вопроса приобретения гражданства РФ ее мужем.

Как стало известно, Т. уже длительное время проживал на территории Брянской области, женился на гражданке РФ, растит детей.

По результатам рассмотрения отделом полиции обращения супруга с просьбой о приеме в гражданство РФ, было принято решение об его отклонении в соответствии с п. «ж» ч.1 ст. 16 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

---

*Фактически основанием для отказа послужила полученная информация о привлечении Т. в 1995 году к уголовной ответственности за пределами РФ и отсутствие сведений о сроках погашения имеющейся судимости.*

*Принимая во внимание то обстоятельство, что все разумные сроки погашения судимости истекли, а также то, что информация о сроках погашения судимости на территории Узбекистана может быть получена путем межведомственного взаимодействия, Уполномоченный обратился в адрес начальника УВМ УМВД России по Брянской области.*

*В итоге, в соответствии с поручением ГУВМ МВД России, решение УМВД России по Брянской области в отношении Т. было пересмотрено и изменено на положительное.*

Не вызывает сомнения тот факт, что категория лиц, гражданство которых не установлено, либо имеется препятствие в получении гражданства Российской Федерации, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

Решение вышеизложенных проблем возможно только при принятии законодательных поправок на федеральном уровне, в противном случае они будут неэффективны. Проблемы не могут быть решены и без изменения миграционной политики.

## ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Право на благоприятную окружающую среду - одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В последние годы среди экологических проблем, которые находятся под пристальным вниманием власти и общественности, ведущее место занимают проблемы отходов производства и потребления, загрязнение водных объектов.

Правительством Брянской области, Брянской областной Думой предпринимаются значительные усилия по стабилизации экологической напряженности.

Постановлением Правительства Брянской области утверждена программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы), в рамках которой на территории Брянской области реализуются мероприятия по строительству объектов размещения отходов, реконструкции очистных сооружений, землеустроительные мероприятия на особо охраняемых природных территориях Брянской области, мероприятия по переданным полномочиям РФ в области водных отношений, капитального ремонта гидротехнических сооружений, ведения баланса общераспространенных полезных ископаемых, мероприятия охраны и регулирования объектов животного мира, а также иные природоохранные мероприятия.

1. Отходы производства и потребления, наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ, являются одним из главных источников загрязнения окружающей среды. Негативное воздействие отходов выражается в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, входящих в их состав

---

и ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Для успешного решения проблемы отходов в Брянской области Правительством Брянской области ведется подготовка перехода к новой системе обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. В 2017 году откорректирована территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, согласно которой управление отходами на территории региона будет передано двум региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами. По итогам конкурсных отборов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Брянской области победителем признано ОАО «Чистая планета» (региональный оператор №1 и №2). С приходом региональных операторов планируется внедрение отдельного сбора твердых коммунальных отходов, благодаря которому уменьшится количество отходов, размещаемых на полигонах ТКО. Раздельный сбор отходов позволит вернуть во вторичное использование полезные фракции (макулатуру, пластик, металлы, стекло и др.)

Загрязнение окружающей среды – актуальная проблема для всего мира. С появлением новых материалов с длительным сроком распада в естественной среде значительно увеличилось объемы бытовых отходов, а вместе с тем, и площади полигонов и свалок, которые нередко находятся вблизи населенных пунктов. Такое соседство доставляет немало проблем жителям.

Обустройство и эксплуатация подавляющего большинства существующих в населенных пунктах области свалок ТКО не отвечают в полной мере санитарным и экологическим требованиям. Это влечёт за собой нарушение природного ландшафта, загрязнение почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха, создается значительная эпидемиологическая опасность.

Положение усугубляется тем, что, из-за отсутствия отдельного сбора ТКО, в общий контейнер вместе с бумагой, полимерной, стеклянной и металлической тарой, пищевыми отходами выбрасываются лекарства с истекшим сроком годности, разбитые ртутьсодержащие термометры и люминесцентные лампы, тара с остатками ядохимикатов, лаков, красок и т.д. Все это вме-

сте с ТКО вывозится на свалки, увеличивая негативное воздействие на окружающую среду.

Свалки, отвечающие санитарным нормам и правилам на территории Брянской области, отсутствуют и все закрыты по решению судов.

В настоящее время на территории Брянской области имеется 16 полигонов, отвечающих санитарным нормам и правилам, предназначенных для размещения ТКО (г. Брянск, г. Фокино, г. Новозыбков, г. Клинцы, Дятьковский, Жирятинский, Жуковский, Климовский, Комаричский, Мглинский, Новозыбковский, Суземский, Суражский, Трубчевский (2 полигона) и Унечский районы). Кроме того, завершено строительство первой очереди 4 полигонов ТКО (Карачевский, Злынковский, Красногорский и Погарский районы), введение в эксплуатацию которых планируется в 2019 году.

Сложившиеся проблемы и накопленный десятилетиями мусор являются наследием старой системы обращения с отходами и призваны быть решены новой системой с участием региональных операторов по обращению с бытовыми (коммунальными) отходами, направленной на переработку мусора.

2. Проблема санитарного состояния водных объектов и водоснабжения сказывается на здоровье населения.

Состояние питьевого водоснабжения продолжает оставаться одной из актуальных задач по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Брянской области. Износ основных фондов водоснабжения в Брянской области составляет более 60%, в аварийном и предаварийном состоянии находится 20,4% водопроводных сетей (требуется замена более 1 800 км, проложенных более 30-40 лет назад).

По информации Управления Роспотребнадзора по Брянской области доброкачественной питьевой водой в Брянской области обеспечены 85,2% населения области. В 2018 году число источников питьевого централизованного водоснабжения составило 2048, из них не отвечало санитарным правилам и нормативам – 266 (12,9%).

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются:

- природное высокое содержание железа в питьевой воде, связанное с интенсивным водоотбором и формированием де-



прессионной воронки в г. Брянске радиусом более 100 км, которая привела к ухудшению качества подземных вод;

- антропогенное загрязнение незащищенных водоносных горизонтов нитратами в отдельных районах области (Комаричский район);

- отсутствие зон санитарной охраны источников водоснабжения или их ненадлежащая эксплуатация;

- отсутствие производственного контроля, либо его проведение с нарушением установленных требований;

- износ водопроводных сетей.

Согласно требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Брянская область располагает достаточными поверхностными водными ресурсами: 2 867 рек общей протяженностью 12,89 тыс. км, 47 озёр общей площадью 1 050 га. Наряду с естественными озёрами, на территории Брянской области имеется множество искусственных водоёмов.

Состояние практически всех рек из-за поступления с поверхностными стоками и сточными водами больших количеств загрязняющих веществ остается неблагоприятным. Отрицательно сказывается на состоянии рек низкая эффективность очистных сооружений. В частности, не удовлетворительно работают централизованные биологические очистные сооружения, где большую часть составляют промышленные сточные воды, поступающие без предварительного очищения на локальные очистные сооружения предприятий.

На городские очистные станции поступает смесь бытовых и производственных сточных вод, прошедших в случае необходимости локальную очистку на предприятиях. Но в течение нескольких десятков лет эти локальные очистные сооружения не модернизируются.

Проведённый Управлением Росприроднадзора по Брянской области анализ состояния очистных сооружений показал, что их подавляющее большинство (до 75% сооружений) не соответствует современным требованиям, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих на очистку сточных вод. Особенно в неудовлетворительном состоянии находятся поля фильтрации, которые морально устарели и являются потенциальными источниками загрязнения подземных (грунтовых) вод.

Построенные 40-50 лет назад, данные сооружения не справляются с увеличивающимся объёмом сточных вод. Современным экологическим требованиям они не соответствуют. Работы по их реконструкции, модернизации либо увеличению мощности не проводятся. Ливневые системы канализации с очистными сооружениями в населённых пунктах области отсутствуют.

Особенно неблагоприятная обстановка с очисткой сточных вод сложилась в городах Карачев, Почеп, Севск, Трубчевск, Сельцо. В населённых пунктах Навля, Локоть, Мглин очистные сооружения отсутствуют.

В связи с вышеуказанной проблемой, в водных ресурсах региона отмечается высокое природное содержание отдельных элементов, например, железа. Несоблюдение мероприятий в водоохраных зонах водоёмов, является, по мнению Управления Роспотребнадзора по Брянской области, основными причинами неудовлетворительных результатов анализов воды.

*К Уполномоченному по правам человека на личном приеме поступило коллективное обращение, с жалобой на грубое нарушение права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду в результате деятельности завода ЗАО «Умалат».*

*В целях объективного рассмотрения поставленных вопросов в соответствии с компетенцией и проведения проверки, Уполномоченный обратился в природоохранную прокуратуру Брянской области.*

*По информации природоохранной прокуратуры Брянской области решением Севского районного суда Брянской области исковые требования Брянского природоохранного прокурора были удовлетворены в полном объеме, суд обязал администрацию Севского района, МУП «Севский водоканал» в срок до 01.01.2020 осуществить строительство очистных сооружений.*

---

*Кроме того, решением Севского районного суда Брянской области удовлетворено исковое заявление природоохранного прокурора в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц. Суд обязал ЗАО «Умалат» произвести рекультивацию земельных участков, на которых располагаются используемые в качестве очистных сооружений поля фильтрации, запретил предприятию осуществлять сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности, водосборную площадь, водный объект, в городские канализационные сети. Взыскан ущерб, причиненный водным биоресурсам реки Сев, возложена обязанность по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет собственных средств в соответствии с проектом восстановительных работ.*

Указанные решения вступили в законную силу, межрайонным отделом по особым исполнительным производствам УФССП России по Брянской области возбуждены исполнительные производства, судебные акты находятся в стадии исполнения.

*Департаментом природных ресурсов Брянской области регулярно производятся выездные обследования полей фильтрации ЗАО «Умалат», проводилась проверка карт полей фильтрации и станции химико-физической предочистки сточных вод предприятия.*

*Утвержден ежегодный план комплексных плановых выездных проверок предприятия с участием Роспотребнадзора по Брянской области, Приокского управления Ростехнадзора по Брянской области и департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.*

*Данный вопрос находится на контроле Губернатора Брянской области.*

Учитывая социальную значимость сооружений для очистки сточных вод, а также в целях оздоровления экологической обстановки в области, необходимо осуществить строительство и модернизацию очистных сооружений в Брянской области с установлением источников их финансирования.

3. Наиболее значимыми, затрагивающими права жителей районного центра на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие, является уничтожение природных территорий города Брянска.

Последние 15 лет происходит стремительный рост города Брянска, городская застройка занимает новые обширные территории.

Многочисленные факты незаконной застройки рекреационных зон связаны с вырубкой зелёных зон. Застройка таких зон не только ухудшает экологическое состояние городской среды, что не может не сказываться на здоровье населения, но и порождает конфликтные ситуации между жителями и застройщиками.

Кадастровый учёт городских лесов и выполнение требований Лесного кодекса РФ могли бы предотвратить существенное ухудшение экологической ситуации, возникновение градостроительных конфликтов, многочисленных судебных разбирательств.

Основными загрязнителями атмосферы остаются взвешенные вещества, диоксид азота, формальдегид. Обусловлено это выбросами предприятий металлургии, машиностроения, строительного комплекса, выбросами при производстве, передачи и распределения электроэнергии, газа, пара и горячей воды, а также, выбросами автотранспорта, неудовлетворительным качеством дорожного покрытия и уборки улиц.

4. Каждый человек имеет право на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру.

Анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного показывает, что у жителей Брянской области продолжают волновать вопросы, связанные с ремонтом дорог, обустройством дворовых территорий и т.д.

Постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 года №418-п утверждена государственная программа Брянской области «Формирование современной городской среды на 2018 – 2022 годы». Достижение цели государственной программы будет осуществляться путем решения задачи по обеспечению проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с едиными требованиями. В настоящее время уровень благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий муниципальных образований Брянской области не соответствует современным требованиям. Большинство дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий муниципальных образований области не благоустроены.

В 2018 году в рамках муниципальных программ благоустроено 104 дворовых и 29 общественных территории. В ходе реализации Проекта во дворах и на общественных территориях области установлено: 1011 скамеек, 823 урны, 962 светильника, 134 детских игровых комплексов, 53 спортивные площадки, заасфальтировано 136,2 тыс. кв. метров, в том числе 11,16 тыс. кв. метров автомобильных парковок.

Серьезной проблемой для жителей Брянской области остается состояние дорог.

*К Уполномоченному обратились жители улицы Розы Люксембург п. Навля по вопросу нарушения права на благоприятные и безопасные условия жизни, выразившегося в крайне неудовлетворительном состоянии дороги.*

*После обращения Уполномоченного в Управление автомобильных дорог Брянской области и администрацию Навлинского района, муниципальному образованию «Навлинское городское поселение» предоставлена субсидия за счет средств дорожного фонда в размере 5 143 390,56 рублей на 2019 год, денежные средства будут направлены на капитальный ремонт участка автомобильной дороги 0,6 км по ул. Розы Люксембург в п. Навля.*

Кроме того, право людей на благоприятные условия проживания подразумевает соблюдение тишины и покоя граждан в ночное время.

В соответствии с действующим законодательством, индивидуальные предприниматели и юридические лица при осуществлении ими предпринимательской деятельности обязаны соблюдать требования к эксплуатации помещений, в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания и предотвращения нарушения прав и законных интересов других граждан.

*К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей дома № по ул. Пересвета в г. Брянска с жалобой на нарушение права на благоприятные и безопасные условия проживания, выразившееся в нарушении тишины после 23.00 и бездействие контролирующих органов.*

*Как пояснили заявители, в цоколе их многоквартирного дома работают два увеселительных заведения калянная «BOIL» и антикафе «ZHIRAFF». В результате чего постоянно происходит нарушение тишины в ночное время, в жилых квартирах созда-*

*ется повышенный уровень шума, ощущается запах курительных смесей, что не соответствует требованиям, предъявляемым к жилому помещению, и создает угрозу здоровью жильцов.*

*С 2016 года жители обращались по данному вопросу в различные инстанции, владельцев заведений неоднократно привлекали к административной ответственности, однако принятые меры оказались неэффективными. Управление Роспотребнадзора по Брянской области на коллективную жалобу граждан ответа не предоставило, на повторную жалобу от 21.07.2017 - просьбу жильцов проигнорировало.*

*В целях объективного рассмотрения поставленных вопросов и проведения проверки, Уполномоченный обратился в прокуратуру Советского района города Брянска.*

*В результате совместных действий кальянная, расположенная на цокольном этаже многоквартирного дома, прекратила свою деятельность.*

Решение проблем экологической безопасности напрямую зависит и от уровня экологической культуры населения. Формирование бережного отношения к природе родного края лежит в основе такого же поведения человека и по отношению к природе вообще, что является залогом успешной реализации экологической политики государства, а также сохранения природных богатств нашей родины. От состояния природы напрямую зависит благополучие людей, качество их жизни, эффективность трудовой деятельности.

## ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Гарантированность государственной защиты прав каждого человека, в том числе судебной защиты прав и законных интересов, получение квалифицированной юридической помощи, закрепленные в Конституции Российской Федерации, являются неотъемлемой частью значимых гражданских (личных) прав.

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений, касающихся гарантии защиты прав и нарушения прав на справедливое судебное разбирательство, по-прежнему посвящена несогласию с судебными решениями, приговорами и отдельным вопросам гражданского и административного судопроизводства, уголовного процесса, действий (бездействий) правоохранительных органов и вопросов по исполнительному производству.

Категория тематики обращения	Тематика обращения	Количество
Уголовное право и процесс	Вопросы уголовного права и процесса	46
	Деятельность правоохранительных органов	40
	Несогласие с приговором суда	13
Гражданское право и процесс	Гражданское и административное судопроизводство	65
	Затягивание судебного процесса	1
	Несогласие с судебным решением	49
Исполнительное производство	Вопросы по исполнительному производству	18
	Действия (бездействие) судебных приставов	20
Итого:		252

Учитывая, что официальное решение о законности или незаконности судебного решения может вынести только суд соответствующей инстанции, всем заявителям даются рекомендации о защите их прав в вышестоящих судебных инстанциях, разъясняется порядок обжалования судебных решений, предоставляются образцы соответствующих процессуальных документов.

Стоит отметить, что в 2018 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов, на нарушение прав граждан на стадии предварительного расследования уголовных дел.

Вместе с тем, благодаря проведенной органами внутренних дел профилактической работе, криминальная обстановка на территории Брянской области характеризовалась сокращением количества зарегистрированных преступлений, наблюдалась положительная динамика в раскрытии убийств и покушений на убийство, угроз убийством, грабежей, краж из магазинов, хулиганств.

Правоохранительными органами области в 2018 году зарегистрировано **14 287 преступлений**, из которых раскрыто **8 052**. Всего зарегистрировано **125 151** сообщение о преступлении, из которых по **64 351** принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Как и в предыдущие годы значительную часть обращений к Уполномоченному составляют жалобы на необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел.

Статьей 52 Конституции Российской Федерации установлено, что права потерпевших от преступлений охраняются законом, а государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Статья 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации определяет защиту прав потерпевших, как первоочередную задачу уголовного судопроизводства.

Приостановление уголовного дела ввиду волокиты, длительного установления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, или розыска обвиняемого, а равно прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого, особенно болезненно сказывается на правах потерпевшего лица.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. с жалобой на бездействие правоохранительных органов и отказ в возбуждении уголовного дела по факту кражи золотых изделий.*

*Суть обращения состоит в следующем.*

*В ОП-2 УМВД России по г. Брянску поступило сообщение от матери заявительницы о том, что в определенный период времени из подвала дома пропали золотые изделия на сумму 150 000 руб.*

*По поступившему заявлению была проведена проверка, в результате которой было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие события преступления).*

*Данное постановление Б. было обжаловано в прокуратуру Во-*



лодарского района г. Брянска и процессуальное решение отменено. Жалоба частично удовлетворена и материал направлен в орган дознания для дополнительной проверки.

О результатах проверки и принятом решении заявительница не ознакомлена.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Брянской области, СО СУ УМВД России по г. Брянску уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.п. «б», «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ было возбуждено.

Среди тематики обращений, поступивших к Уполномоченному, касающихся нарушения прав потерпевших, следует выделить неправомерное приостановление расследования преступлений, и соответственно затягивание сроков.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Г. с жалобой на нарушение уголовно-процессуального законодательства дознавателем ОД ОП-3 УМВД России по г. Брянску и волокиту при расследовании уголовного дела.

Суть обращения состоит в следующем.

В ОД №3 УМВД России по г. Брянску возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 112 УК РФ (умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести). Потерпевшим по данному уголовному делу признан заявитель, который с момента его возбуждения указывал на лицо, причинившее ему телесные повреждения.

Вместе с тем, по результатам дознания расследование уголовного дела неоднократно приостанавливалось в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено). Прокуратурой района такие постановления регулярно признавались незаконными и отменялись.

Уполномоченным в прокуратуру Брянской области было направлено обращение для проведения проверки указанного уголовного дела и при выявлении нарушения прав заявителя принять меры прокурорского реагирования.

Из информации, представленной прокуратурой Володарского района г. Брянска следует, что только спустя год уголовное дело с утвержденным обвинительным актом было направлено в мировой суд Володарского района г. Брянска для рассмотрения по существу.

Права граждан на судебную защиту могут быть в полной

мере реализованы лишь при условии реального исполнения судебного решения. Данная норма установлена ст. 6 Федерального Конституционного Закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Действующее законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве содержит ряд мер, направленных на полное и своевременное исполнение требований исполнительного документа (розыск имущества должника, ограничение выезда должника из Российской Федерации, взыскание исполнительского сбора, применение мер административной и уголовной ответственности и иные меры).

Однако весь этот комплекс мер не всегда приводит к исполнению судебного решения. Проблема, по сути, одна – отсутствие у должника официального дохода, имущества в собственности на которое может быть обращено взыскание. А самое угрожающее данному процессу, то, что граждане умышленно скрывают свои доходы, переписывают имущество на третьих лиц, многие ведут аморальный образ жизни и просто не желают работать.

Следует отметить, что количество исполнительных производств, поступающих в структурные подразделения УФССП России по Брянской области из года в год растет.

Так, по информации УФССП по Брянской области, общее количество исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов, в 2018 году составило **169 045** (в 2017 году – **148 244**). Общее количество, исполнительных производств, находящихся на исполнении в 2018 году, составило **580 649**, и по сравнению с 2017 годом увеличилось незначительно – на **5 761** исполнительных производств.

Окончено и прекращено фактическим исполнением в 2018 году **209 077** исполнительных производств, что на **10 819** производств больше чем в 2017 году.

УФССП России по Брянской области отмечает, что повышение результативности фактического исполнения требований исполнительных документов было достигнуто за счет принятия системных мер, включая повышение эффективности межведомственного взаимодействия, совершенствования нормативных актов и модернизации информационных технологий.

Меры, направленные на исключение ситуаций, когда всту-

пившее в законную силу решение суда не исполняется государством по каким-либо причинам, необходимы, и должны привести к тому, чтобы должнику было выгоднее исполнить решение суда или хотя бы принимать существенные меры к его исполнению, а не уклоняться от его обязанности.

Нет смысла совершенствовать правосудие, идти за защитой нарушенных прав в суд, если решения суда исполняться не будут.

Основными причинами неисполнения решений судов можно назвать следующее:

- рост количества исполнительных производств и, как следствие увеличение нагрузки на одного штатного сотрудника (в 2017 году – 2 601,3 в 2018 году 2 627);

- текучесть кадров, и как следствие их недостаточная квалификация, опыт и профессионализм сотрудников;

- недостаточный объем компетенций судебного пристава-исполнителя для эффективного исполнения судебных решений;

- пробелы в законодательстве, регулирующем данную сферу.

В 2018 году сотрудничество Уполномоченного и сотрудников по обеспечению его деятельности с Управлением федеральной службы судебных приставов по Брянской области в рамках подписанного соглашения было продолжено.

Продолжает отмечаться рост обращений граждан, содержащих вопросы по исполнительному производству, в том числе жалобы на длительное исполнение и неисполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, поступивших в адрес Уполномоченного.

Тематика обращения	Количество 2016 год	Количество 2017 год	Количество 2018 год
Действия (бездействие) судебных приставов			20
Вопросы по исполнительному производству			18
Алиментные обязательства			14
Итого	35	47	52

Так же стоит выделить обращения по социально значимым

категориям, таким как взыскание алиментов, заработной платы, пособий, жилищным вопросам, по вопросам взыскания денежных средств, в сфере гражданско-правовых отношений, а также иным вопросам исполнения решений судов имущественного и неимущественного характера.

Посредством взаимодействия Уполномоченного, сотрудников по обеспечению его деятельности и УФССП России по Брянской области проводятся проверки исполнительных производств и по каждому обращению предоставляется информация.

Вместе с тем, заявителя в первую очередь интересует не причины неисполнения, какими бы убедительными они не были, а конечный результат.

В 2018 году жителями нашего региона поднимались вопросы правомерности обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах в банках, и имеющие целевое (социальное) назначение.

В целях защиты прав отдельных категорий граждан, в частности пенсионеров, в рамках исполнительных производств по принудительному исполнению финансовых обязательств, стоит отметить следующее.

К Уполномоченному поступали обращения должников по поводу крайне тяжелого материального положения в результате ежемесячного удержания Отделением пенсионного фонда по Брянской области при перечислении пенсии 50% и при поступлении на счет остатка пенсии – банком так же удерживалось 50%.

Согласно ст. 98 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», служба судебных приставов имеет право удерживать не более 50 процентов из пенсии должника, исполнительные документы направляются в Пенсионный фонд, чтобы у человека производили данное удержания.

Вместе с тем, если выявляется, что у должника еще есть счета в банках, в кредитные учреждения направляют постановление об обращении взыскания и на эти денежные средства. Как правило, банки не поясняют, какие именно средства поступают на счет должника, на который вводится ограничение. В результате производят списание средств со счета гражданина, на который поступил остаток пенсии.

Таким образом получается, что с должника взыскали 50 про-

---

центов пенсии, потом еще в банке со счета списали деньги. И в результате человек остается без необходимых средств к существованию.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение А, с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей Брасовского РОСП УФССП России по Брянской области.*

*В районном отделе судебных приставов в отношении заявителя находится исполнительное производство. Как пояснял заявитель, ежемесячно Отделение пенсионный фонда по Брянской области при перечислении пенсии удерживает 50% и банк 50%.*

*Кроме того, решением Брасовского районного суда удовлетворены иски требования пристава-исполнителя об обращении взыскания на земельный участок, принадлежащий заявителю. Однако на данном участке расположен жилой дом, который является единственным жилым помещением для гражданина А. (проживает в нем с 2015 года) и в последнее время он занимался оформлением необходимых документов.*

*Таким образом, посредством действий судебных приставов-исполнителей, заявитель оставался и без средств к существованию и без единственного жилья.*

*После обращения Уполномоченного в УФССП России по Брянской области, ситуация с взысканием денежных средств была исправлена.*

*Кроме того, судебная коллегия по гражданским делам Брянского областного Суда отменила решение Брасовского районного суда по исковому заявлению Брасовского РОСП УФССП России по Брянской области к гражданину А. об обращении взыскания на земельный участок.*

*Права заявителя были полностью восстановлены.*

Как мы видим реализация указанных прав зависит от всех государственных структур и работа в направлении их взаимодействия и сотрудничества, способствующая предотвращению нарушения прав человека и гражданина, крайне необходима.

К числу причин, оказывающих негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое разбирательство, можно отнести высокую судебную нагрузку и отсутствие у населения с низкими доходами возможности для получения квалифицированной юридической помощи.

Одним из инструментов борьбы с правовым нигилизмом,

безусловным залогом развития демократического общества, повышения правопорядка, а, следовательно, и качества жизни каждого человека можно считать оказание бесплатных юридических услуг.

Категории граждан, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, установлены Федеральным законом от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Брянской области от 05.07.2012 № 43-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области»

В 2016 году на заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области рассматривался вопрос оказания бесплатной юридической помощи населению Брянской области, на котором было установлено, что законы о бесплатной юридической помощи на территории Брянской области работают недостаточно эффективно, и отмечена необходимость принятия мер по устранению недостатков. В связи с чем экспертным Советом было принято решение и выработаны соответствующие рекомендации.

Как показал анализ, в 2018 году не изменилась ситуация с предоставлением столь значимой для малозащищённых категорий граждан, что так же подтверждается обращением, поступившим из Адвокатской палаты Брянской области. В данном обращении обозначены основные проблемы, нуждающиеся в скорейшем законодательном решении, а именно, отсутствие действующего механизма осуществления выплат адвокатам за оказанную бесплатную юридическую помощь, крайне низкие расценки по оплате труда адвокатов и неоправданно обширный перечень документов для получения адвокатами компенсации.

Ситуация с реализацией права на бесплатную юридическую помощь находится на контроле у Уполномоченного.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Как показал опыт многолетней деятельности, государственная правозащитная работа более эффективна при тесном взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти различных уровней и институтами гражданского общества.

Координация совместных усилий в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав человека и гражданина является одним из важнейших способов выявления, предупреждения, а главное, устранения нарушений прав и законных интересов граждан.

В 2018 году Уполномоченный по правам человека в Брянской области и специалисты, обеспечивающие его деятельность, продолжили работу по реализации полномочий, закрепленных в Законе Брянской области от 08.12.2004 № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области», касающихся содействия в восстановлении нарушенных прав, совершенствования законодательства о правах человека, правового просвещения, а также сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

В этих целях Уполномоченный активно взаимодействовал с органами власти и различными общественными объединениями.

На регулярной основе проходили рабочие встречи Уполномоченного с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом и председателем Брянской областной Думы В.И. Попковым, в ходе которых обсуждались самые острые проблемы.

Важный прием состоялся 27 марта 2018 года, во время которого Уполномоченный представил ежегодный доклад Главе региона и председателю Брянской областной Думы.

Стороны также обсудили ряд перспективных направлений дальнейшего сотрудничества, в том числе необходимость проведения проверок различных организаций и учреждений в целях мониторинга вопросов соблюдения прав и законных интересов жителей Брянской области.

Еженедельно Уполномоченный принимал активное участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области, в ходе которых совместно с заместителями Губернатора, руководителями всех государственных органов субъекта и органов



*Встреча Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом и председателем Брянской областной Думы В.И. Попковым 27 марта 2018.*

местного самоуправления обсуждались важнейшие вопросы регионального развития.

28 декабря омбудсмен стал участником торжественной церемонии вручения ключей от новых квартир детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, которая под руководством Губернатора Брянской области состоялась в Хрустальном зале Правительства.



Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Брянской областной Думой осуществлялось в форме регулярного участия омбудсмена в заседаниях регионального законодательного органа, представления в законодательный орган ежегодных и специальных докладов, совместного мониторинга практики при-



менения отдельных законов, а также подготовки предложений по совершенствованию законодательства.



С членами областного правительства многие вопросы решались в рабочем порядке: проводились совместные заседания, совещания, видеоконференции, осуществлялась работа в коллегиальных органах, велась подготовка законотворческих проектов.

Примером такого конструктивного взаимодействия может служить рабочее совещание под председательством заместителя Губернатора Брянской области Н.М. Щеглова, организованное 31 октября 2018 г по инициативе Уполномоченного по правам человека. На повестку дня была вынесена весьма актуальная для Брянской области тема трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Данный вопрос является составной частью глобальной проблемы ресоциализации лиц, имеющих судимость, и его решение требует совместного участия различных государственных органов и общественных организаций.

По итогам совещания участники выработали рекомендации, которые были направлены соответствующим департаментам, государственной службе по труду и занятости населения Брянской области и профильной общественной организации. Решение

данного вопроса поставлено на контроль правительства Брянской области и Уполномоченного.

В 2018 году была продолжена работа Уполномоченного в составе областной призывной комиссии и рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области.



*Фото с заседания комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, состоявшегося в Овальном зале Правительства Брянской области 14.08.2018.*

Взаимодействие с органами власти осуществлялось в соответствии с законодательством и на основании заключенных соглашений о сотрудничестве.

В 2018 году Уполномоченным было подписано 3 новых соглашения о взаимодействии и сотрудничестве: с Адвокатской палатой Брянской области, Главным управлением МЧС России



по Брянской области, УФССП России по Брянской области.

*22 января 2018 года подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Адвокатской палатой Брянской области.*



*07 февраля 2018 заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Главным управлением МЧС России по Брянской области.*



*19 апреля 2018 года заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с УФССП России по Брянской области.*

Регулярным стало участие Уполномоченного в итоговых коллегиях, посвященных деятельности территориальных федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, в различных мероприятиях, видеоконференциях проводимых государственными органами.

Так, 24 января Вячеслав Тулупов принял участие в ежегодном заседании коллегии УМВД России по Брянской области, на котором были подведены итоги деятельности ведомства за год.



01 февраля Уполномоченный по правам человека в Брянской области стал участником ежегодного заседания коллегии УФСИН России по Брянской области, организованной в целях

подведения итогов оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-хозяйственной деятельности.

Выступая на коллегии УМВД и УФСИН России по Брянской области, Уполномоченный обратил особое внимание присутствующих на необходимость совместного решения вопроса ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства и возвращения к нормальной общественной жизни.



12 марта 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области участвовал в заседании коллегии УФССП России по Брянской области, на котором были подведены итоги деятельности Управления в 2017 году и определены приоритетные задачи на 2018 год.



25 мая 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие в заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Брянской области, которое состоялось в ФКУ «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области под председательством начальника регионального Управления Минюста Н.Е. Рудаковой

На рассмотрение Координационного совета были вынесены следующие вопросы:

- об организации деятельности учреждений и органов УФСИН России по Брянской области по оказанию бесплатной юридической помощи осужденным, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области;

- о результатах исполнения решений Координационного совета при Управлении Минюста России по Брянской области, принятых в 2017 году.

В ходе совещания стороны сошлись во мнении, что для повышения эффективности работы по оказанию бесплатной юридической помощи осужденным, необходимо дальнейшее привлечение более широкого круга субъектов оказания правовой помощи, в том числе адвокатов, нотариусов, специалистов от органов государственной власти.



16 ноября 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие в заседании по-

стоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Брянской области.

Один из вопросов, обсуждаемых на заседании, касался эффективности деятельности регионального управления ФСИН России по обеспечению правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Уполномоченный внимание присутствующих обратил на проблемы медицинского обеспечения осужденных, обвиняемых и подозреваемых, трудоустройства спецконтингента в учреждениях УИС региона и ресоциализации освободившихся из мест лишения свободы.

По результатам совещания были выработаны согласованные решения вышеуказанных вопросов.



В 2018 году Уполномоченный и сотрудники группы, обеспечивающей его деятельность, участвовали в заседаниях и зональных семинарах Избирательной комиссии Брянской области.

1 февраля в Избирательной комиссии Брянской области прошел семинар, посвященный вопросам осуществления общественного наблюдения на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года.

Участие в данном мероприятии принял член совета Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» О.В. Иванников, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов, заместитель председателя Общественной палаты Е.С. Рябых, председатель ко-

миссии Общественной палаты Брянской области, представители региональных отделений политических партий и средств массовой информации, сотрудники аппарата Избирательной комиссии Брянской области.

На семинаре были проанализированы новации избирательного законодательства, вопросы правового статуса наблюдателей на предстоящих выборах, соблюдения избирательных прав граждан с ограниченными возможностями, организации работы с наблюдателями в Общественной палате и голосования граждан содержащихся в учреждениях УИС региона, изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых, в спецприемниках для административно-арестованных граждан УМВД России по Брянской области, находящихся под домашним арестом.



19 марта в пресс-центре Правительства Брянской области на пресс-конференции Председателя Избирательной комиссии Брянской области Е.А. Анненковой, Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова и Члена Совета Всероссийской ассоциации по защите избирательных прав «Гражданский контроль» О.В. Иванникова были подведены итоги голосования на выборах Президента РФ.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой Брянской области и правоохранительными органами является информационный обмен о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, совместные приемы, проведение единых правозащитных мероприятий, подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства.



В 2018 году продолжились совместные с прокуратурой области проверки специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке и изоляторов временного содержания органов внутренних дел. В течение года плановые проверки были проведены в спецприемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по г. Брянску, в ИВС отделов полиции МО УМВ России «Сельцо», «Брянский», «Севский», «Почепский», «Новозыбковский», «Стародубский», «Новозыбковский», «Трубчевский», «Навлинский» и по городу Брянску, в спецприемнике для административно арестованных и центре содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации, расположенных в Почепском районе, в ГКУ «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации МО МВД России «Жуковский».

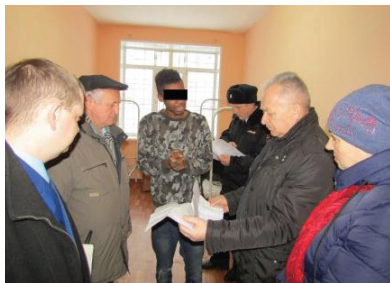


*Совместная с прокуратурой Почепского района проверка исполнения требований законодательства и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в деятельности спецприемника для административно арестованных и центра содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации, расположенных в Почепском районе, состоялась 8 июня 2018 года.*





*В целях проверки жалоб на условия содержания, питание и длительность сроков пребывания, поступивших от содержащихся в центре иностранных граждан и лиц без гражданства, 26 октября 2018 состоялось посещение ГКУ «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации МО МВД России «Жуковский».*



*24 декабря 2018 Уполномоченный по правам человека в Брянской области совместно с членами ОНК в Брянской области, сотрудниками прокуратуры и УМВД России по Брянской области осуществили проверку условий содержания иностранных граждан и лиц без гражданства содержащихся в ЦВСИГ МО МВД России «Почепский» и ЦВСИГ МО МВД России «Жуковский», подлежащих выдворению и депортации.*

В 2018 году проводились совместные приемы граждан при участии представителей прокуратуры Брянской области и УМВД России по Брянской области.

*2 октября 2018 года в межпоселенческой центральной библиотеке Трубчевского района состоялся совместный личный прием граждан, который был организован и проведен при участии Уполномоченного по правам человека В.С. Тулунова, прокурора Трубчевского района В.М. Портненко и заместителя главы Трубчевского района С.Н. Тубол.*





*29 ноября 2018 года в Брянской областной библиотеке им. Ф.И.Тютчева юристами группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области совместно со специалистами правового отдела УМВД России по Брянской области была проведена бесплатная юридическая консультация.*

Регулярно, в целях контроля соблюдения условий содержания арестованных и осужденных, а также, проведения личного приема обратившихся к Уполномоченному лиц, пребывающих в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УФСИН России по Брянской области, организовывались различного рода межведомственные



*24 января 2018 года состоялась проверка условий содержания осужденных в колонии строгого режима в п. Каменка Брасовского района Брянской области.*

*Участники: Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов члены Общественной наблюдательной комиссии Н.Н. Каракотин и О.В. Яценко, глава Брасовского района В.А. Иванютин, заместитель начальника УФСИН России по Брянской области Е.В. Фадеев, советник Уполномоченного А.В. Орешеч, помощник начальника УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов. Сопровождал проверяющих начальник учреждения – С.В. Мефёд.*



*18 апреля 2018 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов с рабочим визитом посетил колонию строгого режима №2 УФСИН России по Брянской области.*

*Участники проверки: и.о. прокурора по надзору за соблюдением законов в региональных ИУ И. Ващенко, советник Уполномоченного по правам человека в регионе А.В. Орешеч, а также члены общественной наблюдательной комиссии Брянской области, Сопровождали проверяющих и.о. начальника УФСИН России по Брянской области Е.В. Фадеев и начальник колонии В.А. Лебедев.*



проверки.

05 июня 2018 Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов посетил следственный изолятор №1 УФСИН России по Брянской области.

Участники проверки: начальник ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России И.А. Шкуридина, заместитель начальника следственного изолятора №1 А. Савутин, советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч, помощник прокурора Брянской области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовного наказания Д.К. Гарипов, помощник начальника УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов.



Очередная проверка ИК-4 УФСИН России по Брянской области в связи с поступившими жалобами состоялась 06 июня.2018 г.

Участники: Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов, члены ОНК, советник Уполномоченного по правам человека в регионе А.В. Орешеч. Сопровождали проверяющих:

заместитель начальника УФСИН России по Брянской области Е.В. Фадеев, начальник колонии С.В. Мефед и помощник начальника УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов.



Внеплановая проверка ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области состоялась 22 июля 2018, в связи с гибелью осужденного.

Ее участники: Уполномоченный по правам человека в Брянской, прокуратура по надзору за соблюдением законодательства в учреждениях УИС Брянской области и члены Общественной

наблюдательной комиссии Брянской области.



*руководитель ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области А.В. Левин.*

*3 сентября 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов с рабочим визитом посетил исправительную колонию №6 в городе Клинцы.*

*Участники мероприятия: начальник УФСИН России по Брянской области Л.А. Сагалаков, члены ОНК Брянской области и*



*то и помощник начальника УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов.*

*10 сентября 2018 Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов посетил колонию строгого режима №1 УФСИН России по Брянской области.*

*Участники мероприятия: члены ОНК Брянской области, советник Уполномоченного А.В. Орешеч. Сопровождали проверяющих начальник колонии А.В. Кугу-*



*25 сентября 2018 состоялась совместная с прокуратурой области по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Брянской области и при участии членов ОНК проверка ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.*

Неоднократно проводились дни единого приема граждан, организованные Управлением ФССП по Брянской области при участии Уполномоченного по правам человека.



*19 марта 2018 года состоялась День единого приема граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Брянской области.*



*25 октября 2018 года состоялась День единого приема граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Брянской области.*

Мероприятия проходили под непосредственным руководством главного судебного пристава Е.Ф. Бывшевой.

В приемах также участвовали: представители от Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей, сотрудники УФССП России по Брянской области и юристы группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного по правам человека.

Такие формы взаимодействия являются перспективным способом защиты прав граждан, т.к. позволяют оперативно реагировать на обращения граждан, рассматривать их всесторонне и компетентно.

Объективному решению вопросов местного значения также способствуют выстроенные деловые заинтересованные отношения с главами администраций муниципальных образований. Существенной является помощь органов местного управления в организации выездных личных приемов Уполномоченного, а участие в них глав администраций или их заместителей способствует более оперативному решению вопросов местного значения.

Экспертный совет при Уполномоченных по правам человека в субъекте РФ является важной формой взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти региона, научным сообществом и гражданским обществом в деле защиты прав человека.

В состав экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области входят представители органов власти региона, руководители общественных организаций, признанные специалисты в различных отраслях права.

Мнения людей, профессионально «погруженных» в свои участки работы – будь то законотворчество, правозащитная или научно-исследовательская деятельность – позволяют системно оценить возникающие противоречия в правоприменительной практике. Учитывая требования законодательства и жизненный опыт членов экспертного Совета, по результатам заседаний данного консультативного органа ежегодно вырабатываются определенные позиции по тем или иным региональным проблемам.

В 2018 году на заседаниях экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека были рассмотрены следующие вопросы:

- соблюдение прав инвалидов в части обеспечения средствами реабилитации;
- соблюдение прав граждан в психиатрических учреждениях Брянской области;
- подготовка к освобождению осужденных к лишению свободы лиц, и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы»;
- проблемы соблюдения прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области.

По каждому вопросу специалистами, привлеченными к его рассмотрению, были выработаны пути решения и направлены рекомендации в соответствующие государственные органы.



*Заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области в здании БОНУБ им. Ф.И. Тютчева 30 марта 2018 года, на котором были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина за истекший период.*



*22 июня 2018 года на очередном заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области были рассмотрены следующие вопросы:*

- Соблюдение прав инвалидов в части обеспечения средствами реабилитации;
- Соблюдение прав граждан в психиатрических учреждениях Брянской области.



*28 сентября 2018 года на экспертном Совете обсудили еще ряд вопросов:*

- Подготовка к освобождению осужденных к лишению свободы лиц, и ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы».
- Проблемы соблюдения прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области».

*квартирных домов на территории Брянской области».*

21 декабря, в связи с годовщиной принятия Конституции РФ, подтверждая ее значение как Основного закона нашей страны, провозгласившего права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, исходя из необходимости дальнейшего раз-

вития механизмов, форм и методов защиты прав и свобод человека и гражданина, ее участники: члены экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека, представители судебного и адвокатского сообщества, УМВД России по Брянской области, Избирательной комиссии Брянской области, преподаватели и студенты высших учебных заведений региона собрались в здании БОНУБ имени Ф.И. Тютчева.

Заслушав доклады участников и обсудив вопросы реализа-



ции прав и свобод граждан, проживающих на территории региона, стремясь к взаимному сотрудничеству в интересах восстановления нарушенных прав и свобод, участники Конференции приняли итоговую резолюцию.

Важную роль в деятельности государствен-

ного правозащитника играет взаимодействие с некоммерческими организациями и общественными объединениями. В настоящее время заложена прочная база сотрудничества между региональными правозащитными организациями и Уполномоченным.

Основными партнерами Уполномоченного являются: РО ОНФ в Брянской области, Общественная палата Брянской области, Общественная наблюдательная комиссия Брянской области, БООО «Белорусское землячество на Брянщине», БРОО «Врачебная палата», БООО «Правозащитная ассоциация», БООО ВОИ, Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов брянской области», БОО профсоюза работников народного образования и науки, БРООО «Ветераны боевых действий России», БРО Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», БРО Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров», АНО «Православный региональный центр социальной адаптации и реабилитации» и ряд других.

Данное взаимодействие осуществляется в различных формах. Это и совместные мероприятия правозащитной направлен-



ности, и участие в заседаниях экспертного Совета при Уполномоченном.

Другое направление - организация правового просвещения населения с целевой аудиторией - пенсионерами, инвалидами, учащимися средних и высших учебных заведений, с осужденными и арестованными лицами. Информация о работе в данном направлении отражена в разделе «Правовое просвещение» настоящего доклада.

Большую роль в сотрудничестве играет обмен информационными, аналитическими материалами, представляющими взаимный интерес, проведение рабочих встреч.

29 марта Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов принял участие в заседании Совета профсоюзов Брянской области, которое состоялось в зале заседаний областной общественной организации Федерация профсоюзов с повесткой «О мерах, принимаемых Федерацией профсоюзов Брянской области и ее членскими организациями по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства и трудовых прав работников».

Советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области Александр Орешеч стал участником семинара на тему: «Обеспечение прав человека при осуществлении общественного контроля членами ОНК России», который прошел с 1 по 2 марта 2018 года в г. Светлогорске Калининградской области.



Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями способствует не только выявлению проблем в сфере соблюдения прав человека, но и совместной разработке предложений по их решению.

В мероприятии участвовали: Уполномоченный по правам человека в Калининградской области В.А. Никитин, Уполномоченный по правам человека в Курской области В.В. Фирсов, члены Общественных наблюдательных комиссий (ОНК), и сотрудники региональных аппаратов Уполномоченных по правам человека Калининградской, Кировской, Курской, Рязанской, Липецкой и Брянской областей.

Семинар проходил в рамках совместного проекта Совета Европы и Уполномоченного по правам человека РФ «Российские ОНК: новое поколение».

В течение двух дней участники семинары познакомились с концепцией прав человека, международными стандартами обращения с заключенными, их применения в реалиях современной российской пенитенциарной системы, а также практикой международных и национальных судов относительно нарушений прав человека в местах лишения свободы.

Участники обсудили роль общественных организаций в ресоциализации осужденных, ознакомились с опытом региональных общественных организаций в реализации социальных проектов.

Полученные знания участники семинара закрепили на практических занятиях в группах.



В целях совершенствования механизма защиты прав человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в Брянской области постоянно взаимодействует с федеральными органами государственной власти, в том числе с Уполномоченным по правам человека в РФ, а также с уполномоченными из разных субъектов.

Одной из важных форм такого сотрудничества является Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, главная цель работы которого - выработка консолидированных решений относительно основных направлений деятельности российских уполномоченных, решений системных вопросов, типичных для большинства регионов, обсуждение первостепенных правозащитных задач, требующих объединения усилий на федеральном и региональном уровнях, обмен накопленным опытом, развитие и укрепление института уполномоченного по правам человека.

Очередной координационный совет прошел в Ялте 16 мая 2018 года на тему «Защита прав граждан с нарушениями психического здоровья».

Участниками Координационного совета являлись: Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, уполномоченные по правам человека из 77 субъектов страны, в том числе и из Брянской области. Среди гостей — глава Республики Крым С.В. Аксенов, губернатор Севастополя Д.В. Овсянников, заместитель начальника управления Президента Российской Федерации по общественным проектам К.К. Долгов, заместитель министра здравоохранения Российской Федерации О.О. Салагай, заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г.Г. Лекарев, ВРИП заместителя директора ФСИН России В.П. Балан; генеральный директор ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского», доктор медицинских наук, профессор З.И. Кекелидзе; главный врач ГБУЗ «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения г. Москвы» Г.П. Костюк, директор ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента» департамента здравоохранения Москвы Д.В. Мелик-Гусейнов и его заместитель.





Основные проблемные вопросы в данной сфере все региональные уполномоченные единогласно связывали с недостаточным финансированием, ненадлежащим оказанием медицинской помощи, кадровым обеспечением, отсутствием трудовой реабилитации и занятости лиц с психическими расстройствами, с необходимостью защиты имущественных прав пациентов психиатрических стационаров, с ограниченными возможностями гражданского контроля за судебно-психиатрическими экспертными медицинскими организациями, оказывающими психиатрическую помощь.

Как показали проверки психоневрологических интернатов и психиатрических больниц Брянской области, проведенные по инициативе Уполномоченного В.С. Тулупова в марте - апреле 2018 года, все вышеперечисленные проблемы актуальны и для Брянской области.

Ситуация, касающаяся соблюдения прав граждан с нарушениями психического здоровья на территории Брянской области, была отражена в специальном докладе регионального Уполномоченного.

По итогам коллегиального обсуждения данной проблемы на Координационном совете уполномоченных по правам челове-

ка его участники разработали конкретные предложения по совершенствованию законодательства, направленного на защиту граждан с нарушениями психического здоровья.

7-9 ноября 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие еще в одном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, посвященного проблемам защиты права граждан на образование.

Его цель заключалась в совместном обсуждении злободневных проблем, выявленных в сфере российского образования, и разработке системных предложений, которые позволят обеспечить гражданам равные права и возможности на получение качественного образования.

В рамках Координационного совета омбудсмены рассмотрели следующие актуальные вопросы:

- нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях,
- создание комфортных условий пребывания в образовательных организациях общего образования,
- проблемы ликвидации школ в сельских местностях по причине экономической нецелесообразности их содержания,
- обеспечение доступности инклюзивного образования и другие.

Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах РФ является важным звеном как во взаимодействии уполномоченных, так и в диалоге омбудсменов с представителями государственных органов.

В данном мероприятии приняли участие представители различных ветвей государственной власти РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова и уполномоченные по правам человека из 77 регионов.

Одним из значимых итогов работы Координационного совета стала, поддержка со стороны Министра просвещения РФ О.Ю. Васильевой предложения Уполномоченного по правам человека в РФ о включении омбудсменов в состав рабочих групп по разработке образовательных программ федерального и регионального уровней.



22 мая Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие во Всероссийской научно-методической конференции «Правовое просвещение и образование в области прав человека: опыт и перспективы современной России».

Мероприятие было организовано Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Московской государственной юридической академией им. Кутафина и Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в РФ.

В работе конференции также участвовали ученые, педагоги, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, представители законодательной и исполнительной власти, студенчество.

Цель конференции – рассмотреть проблемы в области правового просвещения и образования в области прав человека и выработать соответствующие рекомендации как основы для дальнейшей разработки Национального плана или концепции образования в области прав человека в России.



II Международная конференция на тему: «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», организованная по инициативе Упол-

номоченного по правам человека в Российской Федерации и при содействии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека, участие в которой принял Уполномоченный В.С. Тулупов, состоялась 8 ноября в г. Москве.

Мероприятие было посвящено 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летию принятия Конституции Российской Федерации.

В работе II Международной конференции участвовали представители Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейской сети Глобального альянса национальных учреждений по защите прав человека, омбудсмены и представители правозащитных институтов из 16 стран, в том числе Армении, Ирана, Киргизии, Греции, Монголии, Азербайджана, Турции, Казахстана, Сербии, Боснии и Герцеговины, Узбекистана, Албании, Таджикистана, Туркменистана, Беларуси, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, а также представители Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, экспертного и правозащитного сообщества.

Основная цель конференции заключалась в консолидации усилий по защите прав и свобод человека и гражданина.

По результатам ее работы была выработана резолюция участников.

Еще одна Международная научно-практическая конференция на тему «Обеспечение конституционных прав человека как основополагающий фактор развития государства и общества», посвя-



щённая 70-летию Всеобщей декларации прав человека, 25-летию принятия Конституции Российской Федерации и 20-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, прошла в городе Смоленске 22.11.2018.

Участниками данного мероприятия стали: заместитель Губернатора Смоленской области К.В. Никонов, Председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов, Главный федеральный инспектор по Смоленской области Ю.Э. Стрелецкий, заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Михаил Виноградов, а также руководители органов исполнительной власти региона, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, депутаты Смоленской областной Думы, Уполномоченные по правам человека из субъектов ЦФО, в том числе омбудсмен Брянской области В.С. Тулупов, представители научного сообщества из Москвы, Смоленска и Республики Беларусь, члены Общественной палаты Смоленской области, а также члены социально-ориентированных и правозащитных общественных организаций.

Участники конференции подчеркнули важность осмысления вопросов защиты прав человека и неисчерпаемость проблематики.

12-13 сентября Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов с рабочим визитом посетил Калугу,



где принял участие в мероприятиях, приуроченных к 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

12 сентября, в первой половине дня в здании администрации Калужской области прошла Межрегиональная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы соблюдения и защиты прав человека и успешные региональные практики», участниками которой являлись: Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, более двадцати уполномоченных по правам человека из российских регионов, представители территориальных структур федеральных органов власти, государственных органов Калужской области, адвокатуры, общественных организаций и научного сообщества.



В ходе мероприятия участники конференции обсудили вопросы реализации прав и свобод жителей регионов ЦФО, обменялись успешным региональным опытом по реализации и защите прав граждан, сформулировали предложения, направленные на соблюдение прав и свобод граждан.

В этот же день в Калуге прошло расширенное заседание Координационного Совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ.

На заседании речь шла о реализации прав граждан на освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В рамках данной темы омбудсмены поделились региональным опытом реализации прав граждан в исправительных учреждениях.

В завершение мероприятия состоялись выборы председателя Координационного Совета уполномоченных в субъектах РФ.

По вопросам, вынесенным на повестку расширенного заседания Координационного Совета, было принято решение, содержащее рекомендации Уполномоченному по правам человека в РФ, Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Минюсту РФ, ФСИН России и уполномоченным по правам человека в субъектах РФ.





19 сентября проблема соблюдения прав и свобод гражданина и человека в учреждениях УИС была продолжена на специальном заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека на тему «Открытость и законность – главные гарантии уважения человеческого достоинства в учреждениях УИС», которое состоялось в Администрации Президента Российской Федерации.

Спецзаседание прошло под руководством советника Президента РФ, председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотова.

Проблемы, связанные с улучшением условий содержания и соблюдения прав человека, находящихся в местах принудительного заседания обсудили с участием представителей ФСИН России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Совета Федерации Российской Федерации, аппарата Уполномоченного



---

по правам человека в Российской Федерации и правозащитников, в том числе, Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова.

По итогам специального заседания были выработаны Рекомендации Совета.

2018 год стал юбилейным со дня принятия Конституции РФ.

12 декабря 2018 торжественные мероприятия по случаю Дня Конституции Российской Федерации, состоялись в Государственном Кремлевском Дворце при участии Президент РФ Путина В.В.

На мероприятии присутствовали члены Правительства РФ, представители Совета Федерации ФС РФ, Государственной Думы РФ, федеральных органов исполнительной и судебной власти, органов государственной власти субъектов РФ, региональные уполномоченные по правам человека, в том числе Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов представители конфессий, общественных объединений, научных и образовательных организаций.

Также почетным участником стала делегация от Брянской области в составе Губернатора региона А.В. Богомаза, председателя Облдумы В.И. Попкова, членов Совета Федерации С.В. Калашникова и Е.Ф. Лаховой, депутатов Государственной Думы Н.С. Валуева и В.М. Мироновой.

14 декабря В.С. Тулупов с коллегами из других регионов принял участие в совместном заседании Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества и Совета уполномоченных по правам человека, посвященном 70-летию Всеобщей декларации прав человека, которое прошло в Совете Федерации.

На заседании с основным докладом, касающимся вопросов укрепления гарантий прав человека, заложенных во Всеобщей декларации прав человека, выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова.

Серия мероприятий, посвященных 25-летию Конституции Российской Федерации, была продолжена 18 декабря 2018 года на совместном заседании Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений и Уполномоченного по правам человека в РФ, участие в котором принял заместитель председателя Государственной Думы О.В. Тимофеева, Уполномоченный по правам

человека в РФ Т.Н. Москалькова, руководитель фракции КПРФ Г.А. Зюганов, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотов, руководители комитетов верхней и нижней палаты, представители федеральных органов власти, Общественной палаты, научного сообщества и общественных организаций, а также омбудсмены Армении и Сербии и региональные уполномоченные, в том числе Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов.

Участники обсудили актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ, рассмотрели предложения по совершенствованию законодательной базы деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченных по правам человека субъектов РФ. Темой обсуждения стал также международный аспект соблюдения прав человека, в частности, проблема нарушений прав граждан Российской Федерации в ряде иностранных государств.



Уполномоченный полагает, что расширение международного, межрегионального и регионального сотрудничества, обмен опытом, выстраивание диалога со всеми ветвями власти и правозащитными НКО позволяет не только совершенствовать механизм восстановления прав граждан, но и вывести государственную защиту прав жителей Брянской области на иной, более качественный уровень.

---

## СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ И ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

*«Нам нужны школы, которые не просто учат, что чрезвычайно важно, это самое главное, но и школы, которые воспитывают личность. Граждан страны – впитавших её ценности, историю и традиции. Людей с широким кругозором, обладающих высокой внутренней культурой, способных творчески и самостоятельно мыслить.»*

**В.В. Путин**

Послание Президента Российской Федерации  
Федеральному Собранию Российской Федерации  
12 декабря 2013 года.

Согласно ч. 2 ст. 26 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам.

В соответствии с п. 1 «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утвержденных Президентом Российской Федерации 28.04.2011 №Пр-1168, развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

В сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан необходимо взаимодействие и совместное участие в его реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также других организаций.

Деятельность Уполномоченного и сотрудников по обеспечению его деятельности ведется с учетом таких задач, как содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и

гражданина и обеспечение правового просвещения и правового информирования граждан на территории Брянской области.

На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства. Все приемы граждан Уполномоченным проходят на базе районных библиотек.



26 января 2018 года Уполномоченный по правам человека посетил Карачевский район и провел личный прием граждан, который состоялся в МБУК «Карачевская межпоселенческая районная библиотека им. Баранских Н.Н. и Н.В.».



31 января 2018 года Вячеслав Тулупов, совместно с прокурором района Александром Ермишиным провел личный прием граждан, проживающих в Севском районе Брянской области. Личный прием состоялся в МБУК «Централизованная библиотечная система» Севского муниципального района.



21 марта 2018 года Уполномоченный по правам человека с рабочим визитом посетил Навлинский муниципальный район Брянской области. Личный прием граждан состоялся в МБУК «Межпоселенческая библиотека Навлинского района».



28 марта 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил Брасовский муниципальный район Брянской области. Личный прием граждан состоялся в МБУК «Централизованная библиотечная система Брасовского района» Межпоселенческая библиотека им. Н. И. Родичева».

После личного приема граждан, Вячеслав Тулупов познакомил студентов с институтом Уполномоченного по правам человека в Брянской области, рассказал о правозащитной деятельности и компетенции Уполномоченного.



27 апреля 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил Стародубский муниципальный район Брянской области. Личный прием граждан состоялся в МБУК «Стародубская межпоселенческая районная библиотека».



19 апреля 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов принял участие в Дне единого приема граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Брянской области.



25 мая 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области Вячеслав Тулупов принял участие в заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции РФ по Брянской области, которое состоялось в ФКУ «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области.



Согласно плану работы на рассмотрение Координационного совета были вынесены следующие вопросы:

- об организации деятельности учреждений и органов УФСИН России по Брянской области по оказанию бесплатной юридической помощи осужденным, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области;
- о результатах исполнения решений Координационного

совета при Управлении Минюста России по Брянской области, принятых в 2017 году.

В ходе совещания стороны сошлись во мнении, что для повышения эффективности работы по оказанию бесплатной юридической помощи осужденным, необходимо дальнейшее привлечение более широкого круга субъектов оказания правовой помощи, в том числе участие в правовом просвещении осужденных адвокатов, но-



тариусов, специалистов органов государственной власти.

15 июня 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил Жуковский муниципальный район Брянской области. Личный прием граждан состоялся в МБУК «Централизованная библиотечная система Жуковского района».



С целью проведения личного приема граждан по месту их жительства 7 сентября 2018 года Уполномоченный с рабочим визитом посетил Погарский муниципальный район Брянской области. Личный прием граждан Погарского района состоялся в МБУК Центральная библиотечная система Погарского района».



5 сентября 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил Климовский муниципальный район Брянской области.



2 октября 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил Трубчевский муниципальный район Брянской области.

В этот же день, Уполномоченный совместно с главой Трубчевской районной администрации Игорем Обыденновым стали участниками расширенного за-



седания районной общественной организации «Союз ветеранов», посвященного 75 годовщине освобождения Брянской области и Трубчевского района от немецко-фашистских захватчиков и Дню пожилого человека. Вячеслав Тулунов поделился с собравшимися информацией о стартовавшем на территории Брянской области социально-просветительском проекте «Правовой марафон для пенсионеров» и пригласил представителей общественности к сотрудничеству.



24 октября 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулунов с рабочим визитом посетил Унечский муниципальный район Брянской области.



10 октября 2018 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области Вячеслав Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Суземском районе.

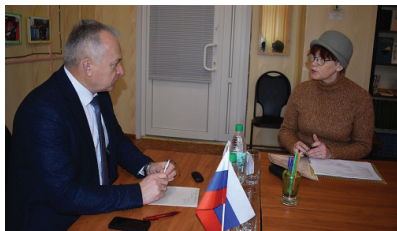


С целью проведения личного приема граждан по месту их жительства 26 октября 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулунов с рабочим визитом посетил Клетнянский муниципальный район Брянской области.





*25 октября 2018 года Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов принял участие в Дне единого приема граждан в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Брянской области.*



*23.11.2018 года Уполномоченный провел прием граждан в Дятьковском районе.*

Традиционными остаются мероприятия, организованные совместно с органами государственной власти Брянской области.

Так, в Международный день пожилых людей в Брянской области 9 октября 2018 года на базе ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов г. Сельцо» стартовал социально-просветительский проект Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Правовой марафон для пенсионеров».

Задачами проекта являются: повышение эффективности «социального включения» представителей «третьего возраста», образовательная поддержка социально-незащищенных слоев населения, а также привлечение юридической общественности к решению вопроса повышения уровня правового информирования людей пенсионного возраста и развития правового волонтерства.

Для реализации проекта были также привлечены специалисты ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, члены РО ООО «Союз пенсионеров России» по Брянской области, нотариусы и адвокаты.

Пожилые люди и инвалиды, присутствующие на мероприятии, приняли активное в нем участие. Особенно актуальными оказались вопросы лекарственного обеспечения и оказания медицинской помощи.

Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности в течение октября 2018 года было осуществлено посещение стационарных социальных учреждений Брянской области для пожилых людей и инвалидов в целях проведения консультаций и лекций на правовую тематику.

9 октября 2018 года на базе ГБСУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов г. Сельцо»



12 октября текущего года состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области Вячеслава Тулупова с гражданами, проживающими в Брянском доме-интернате для престарелых и инвалидов



16 октября 2018 года состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области Вячеслава Тулупова с гражданами, проживающими в ГБСУСОН «Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов»



12 октября текущего года состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области Вячеслава Тулупова с гражданами, проживающими в Дарковичском доме интернате для престарелых и инвалидов





*Финальной правовой площадкой марафона стала Почепская центральная библиотека, где 31 октября 2018 года состоялась встреча местных жителей с руководителями органа пенсионного фонда и комплексного центра социального обслуживания населения Почепского района, представителями органа местного самоуправления и адвокатского сообщества, а также юристами группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного по правам человека в Брянской области.*

Стоит отметить заинтересованность в данном мероприятии граждан, проживающих в домах-интернатах, а также отсутствие у пенсионеров жалоб на условия проживания и качество предоставляемых социальных услуг, радушие администраций социальных учреждений по отношению к пожилым людям и инвалидам.

Проживающих в социальных учреждениях интересовали вопросы распоряжения принадлежащим им недвижимым имуществом и его налогообложения, пользования и распоряжения земельными паями, отказа от прав собственности на земельные участки, которые не используются по назначению, взимания платы за оказанные социальные услуги в учреждении из ежемесячной денежной выплаты.

В ходе проведения правового ликбеза и консультаций всем обратившимся была оказана необходимая юридическая помощь, а, в ряде случаев, принято решение о дополнительном изучении поступивших обращений.

Такого рода мероприятия способствуют повышению уровня правовой грамотности населения, а также защите прав граждан и их законных интересов.

Каждый четверг с 12 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин. сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф.И. Тютчева, проводятся бесплатные юридические консультации граждан.

В 2018 году бесплатные юридические консультации читатели получили по вопросам: реализация жилищных прав граждан;



проблемы наследственного права; права граждан, подвергшихся воздействию радиации, нарушения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь; налогообложения и др.

В преддверии Международного Дня прав человека, который отмечается 10 декабря, на территории Брянской области стартовала масштабная образовательная акция – Единый урок по правам человека, приуроченная к 25-летию принятия Конституции РФ, а также 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

Инициатором акции выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова при поддержке региональных уполномоченных и Министерства образования и науки.

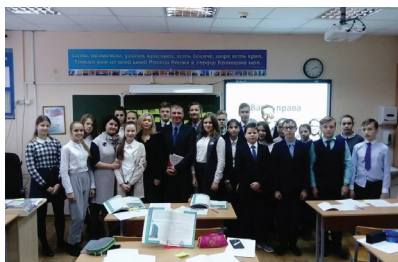
В ходе проведения этой акции на территории Брянской области особое внимание было уделено вопросам распространения среди учащихся общеобразовательных школ знаний о правах и свободах человека, а также содействия в их реализации. В этой связи специалисты группы, обеспечивающей деятельность регионального Уполномоченного по правам человека, участвовали в мероприятиях просветительской направленности, организованных в школах и библиотеках города Брянска.



6 декабря 2018 года на базе библиотеки №2 им. А.С. Пушкина для учащихся 7 классов МБОУ СОШ №33 г. Брянска состоялось мероприятие на тему «История возникновения прав человека». Участие в нем приняла главный консультант группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области Оксана Стефуришина.



Советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области Александр Орешеч стал участником мероприятий на тему «Всеобщая Декларация и Конституция РФ на защите прав человека», организованных для одиннадцатиклассников МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №58 г. Брянска».



Очередной урок на тему: «Ваши права и права других людей» при участии советника Уполномоченного по правам человека в Брянской области Александра Орешеча и главного консультанта Натальи Жижиной состоялся в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №9 г. Брянска».



10 декабря в ГДК им. Д.Н. Медведева сотрудники Библиотеки №14 г. Брянска при участии советника Уполномоченного Александр Орешеча для учеников 6 и 7 классов провели час правовых знаний на тему «Твои права от «А» до «Я». В этот день Единый урок на тему «Права и обязанности граждан РФ» также был проведен в ЦГБ им. П.Л. Проскурина. В библиотеке состоялась встреча школьников с главным консультантом группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области Натальей Жижиной.

---

*Мероприятие для учащихся 8 класса МБОУ СОШ № 8 г. Брянска под названием: «Право. О нем поведает книга» прошло 10 декабря на базе библиотеки № 1 им. Л. И. Добычина. В его рамках был проведен экскурс в историю возникновения прав человека, принятия Декларации прав человека и Конвенции о правах ребенка.*

Во всех библиотеках, где проходили указанные мероприятия, были оформлены соответствующие тематические выставки, содержащие тексты ряда международных и национальных нормативных актов, затрагивающие права человека.

В ходе данной образовательной декады обучающиеся ряда учебных заведений города Брянска узнали и закрепили представления о правах и обязанностях детей, получили возможность применения полученных правовых знаний в заранее смоделированных ситуациях, в которых обозначены противоправные действия.

Следует отметить высокую значимость таких мероприятий в деле распространения правовых знаний среди подрастающего поколения, воспитания у молодежи должного уровня правосознания, повышения правовой культуры и привития принципов уважения к личности, соблюдения прав и свобод каждого человека и гражданина.

В ежегодных докладах Уполномоченного постоянно отмечается необходимость создания системы правового просвещения в Брянской области. Об этом сигнализируют и поступающие от граждан обращения, которые зачастую говорят о низком уровне знании своих прав, неумении, а порой и нежелании их защищать предусмотренными законом способами.

В 2018 году продолжилась работа по подготовке и опубликованию ежегодных и специальных докладов Уполномоченного. Был выпущен специальный доклад на тему: «О соблюдении прав граждан в психиатрических учреждениях Брянской области».

В заключении хотелось бы отметить, что процессы, направленные на демократическое преобразование в социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободу человека и гражданина. Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Общая характеристика обращений.....	7
Соблюдение прав детей .....	20
Проблемы реализации жилищных прав граждан .....	30
Соблюдение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	62
Соблюдение прав граждан в сфере социального обеспечения .....	76
Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации.....	92
Соблюдение трудовых прав граждан .....	105
Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания .....	115
Защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства.....	141
Право граждан на благоприятную окружающую среду.....	150
Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство .....	159
Взаимодействие и сотрудничество.....	167
Содействие гражданско-правовому образованию и просвещению .....	197

## ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека  
в Брянской области «О соблюдении прав  
и свобод человека и гражданина  
в Брянской области в 2018 году»

Ответственный редактор В.С. Тулупов  
Верстка, дизайн Е.А. Сеницына

Формат 60x84 <sup>1/16</sup>. Тираж 200 экз. Заказ № 377.

Отпечатано в ООО «Дубльлайн»,  
241050, г. Брянск, ул. Красноармейская, 15, тел.: 8(4832) 64-50-53.