

По поручению Губернатора Брянской области с 2016 года приоритетным направлением избрано приобретение жилья детям-сиротам и лицам из их числа непосредственно на первичном рынке.



«...граждане, которые в какой-то мере были обделены вниманием своих родных, должны увидеть в лице Правительства Брянской области защиту и поддержку. Необходимо выработать единый механизм взаимодействия глав, застройщиков и департамента, чтобы совместными усилиями решить озвученные задачи»

Губернатор Брянской области А.В. Богомаз

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

«О соблюдении прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями на территории Брянской области».

Специальный доклад подготовлен в соответствии со ст. 22 Закона Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» на основе мониторинга, проведенного Уполномоченным по правам человека в Брянской области, анализа информации предоставленной департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департаментом образования и науки в Брянской области и муниципальными образованиями Брянской области.

Основная цель данного доклада - привлечь внимание уполномоченных органов и должностных лиц к сложившейся ситуации и предложить меры, способствующие реализации права детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями.

* * *

По официальным данным на территории Брянской области на начало 2016 года проживало более 226 тысяч детей (или 18,5% от общего числа жителей региона), из них - 4664 ребенка из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Официальные данные последних лет говорят о том, что число выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, остается на стабильно высоком уровне. Одним из лидирующих оснований утраты родительского попечения,

по-прежнему, является лишение родительских прав (социальные сироты).

Проблема социального сиротства для Брянской области остается злободневной на протяжении последних лет. Принимаемые меры по профилактике социального сиротства и поддержке замещающей семьи позволили сократить число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, увеличить число детей, устроенных в семью, однако говорить о решении этой проблемы сегодня еще рано.

В целях обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, полноценное физическое, психическое и духовно-нравственное развитие, лицам из их числа (далее – дети-сироты и лица из их числа), восполнить отсутствие родительского попечения, государство предоставляет ряд социальных гарантии в сфере обеспечения достойных условий жизни, образования, здравоохранения, труда, обеспечения жильем, а также в иных сферах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее острой для указанной категории детей является жилищная проблема. Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Закона Брянской области от 29.12.2012 № 107-З «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Брянской области»; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. ст. 98.1, 109.1 ЖК РФ).

Нормативно-правовая база, регулирующая обеспечение жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа

Основным нормативным документом, регулирующим обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствии с которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой, не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

В Брянской области с целью организации работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, разработана необходимая нормативно-правовая база:

Закон Брянской области от 03.07.2010 №52-З «О мерах по закреплению жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и обеспечению их сохранности в Брянской области»

Закон Брянской области от 02.12.2011 №124-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»;

Закон Брянской области от 29.12.2012 №107-3 «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 24.02.2014 №56-п «Об утверждении порядка формирования и ведения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для включения детей-сирот в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями»;

Постановление Правительства Брянской области от 10.02.2014 №30-п «Об утверждении порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками которых они являются»;

Постановление Правительства Брянской области от 30.12.2013 №819-п «Об утверждении порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации»;

Постановление Правительства Брянской области от 22.04.2013 58-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области на обеспечение

предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений».

Порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа

Жилье детям-сиротам и лицам из их числа предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка по достижении им возраста 18 лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем.

Выполнение указанных функций осуществляется субъектами Российской Федерации за счет собственных средств при финансовой помощи Российской Федерации, реализуемой в форме субсидий из федерального бюджета.

Следует отметить, что указанный порядок обеспечения жильем детей-сирот действует с 1 января 2013 года, после вступления в силу Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым были внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С 1 января 2013 года решение жилищной проблемы детей-сирот и лиц из их числа осуществляется путем предоставления жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа по договору специализированного найма, с последующим, после окончания срока договора специализированного найма заключением договора социального найма в отношении того же (занимаемого нанимателем) жилого помещения.

Новое правовое регулирование способствовало не только укреплению гарантий данной наиболее социально уязвимой категории граждан, но и более четкому учету детей-сирот и соблюдению их права на жилое помещение за счет расширения категории лиц, подлежащих обеспечению жильем, а также проведения комплекса мероприятий по сохранению закрепленного за ними жилья.

Промежуточное закрепление жилья на условиях специализированного найма, взамен предоставления жилья по договорам социального найма во внеочередном порядке, позволило:

- предусмотреть отдельный от иных льготных категорий граждан порядок обеспечения жильем;
- установить единое правило для формирования списка детей-сирот, нуждающихся в жилье, основанного на заблаговременном выявлении детей-сирот и планировании средств на приобретение специализированных жилых помещений;
- закрепить четкие основания нуждаемости детей-сирот в предоставлении жилья, а также критериев признания нуждающимися (установление невозможности проживания в ранее закрепленном жилом помещении) с учетом жизненных обстоятельств, в которых могут оказаться дети-сироты;
- сохранить направленность на обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот, которые не были им обеспечены до 01.01.2013 года, независимо от возраста таких лиц;
- исключить риск утраты лицами из числа детей-сирот

права пользования предоставленным жилым помещением на период социальной адаптации во взрослой жизни. Договор специализированного найма исключает приватизацию жилого помещения, не допускает выселение нанимателя из жилого помещения, гарантирует государственное сопровождение нанимателя в течение срока действия специализированного найма (постинтернатное сопровождение детей-сирот).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ст. 3 Закона Брянской области от 29.12.2012 № 107-З «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Брянской области», дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающиеся в жилых помещениях, подлежат включению в список нуждающихся в жилых помещениях по договорам найма специализированных жилых помещений по достижении возраста 14 лет на основании письменного заявления законных представителей.

Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируется органами опеки и попечительства муниципальных образований по месту закрепления жилого помещения за ребенком-сиротой, а при его отсутствии - по месту жительства (Порядок формирования и ведения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для включения детей-сирот в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, утвержден Постановлением Правительства Брянской области от 24.02.2014 № 56-п).

Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области на основании данных органов опеки и попечительства муниципальных образований ежегодно на 1 марта текущего финансового года формируется сводный список, который подлежит сверке каждое полугодие.

По состоянию на 1 октября текущего финансового года департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области формирует уточненный список из числа лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в очередном году, а также лиц, не обеспеченных жилыми помещениями ранее (независимо от возраста).

На основании уточненного списка департамент:

- ежегодно готовит предложения по планированию и распределению средств с учетом ресурсных возможностей бюджета для обеспечения жилыми помещениями лиц, включенных в уточненный список;

- информирует органы местного самоуправления о потребности в жилых помещениях, подлежащих предоставлению на соответствующей территории в очередном году, и о лицах, подлежащих обеспечению данными жилыми помещениями;

- проводит работу по разъяснению условий и порядка предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений из специализированного жилищного фонда.

Жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются лицам, включенным в сводный и уточненный списки и достигшим возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, на основании поданного ими письменного заявления и по окончании срока их пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном

законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо по окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

О ситуации в сфере обеспечения жилимыми помещениями

По состоянию на 01.01.2016 года в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включены 2 724 человека, из которых у 869 право на предоставление жилого помещения уже возникло.

Отсутствие достаточного финансирования способствует тому, что дети-сироты, относящиеся к одному из самых социально незащищенных слоев населения, длительное время не обеспечиваются жильем, что влечет за собой не только нарушение их жилищных прав, но и препятствует их дальнейшей социальной интеграции.

Обратившиеся к Уполномоченному по правам человека в Брянской области граждане из указанной категории лиц, уже вступившие в самостоятельную жизнь, жаловались на то, что вынуждены искать приют у знакомых и совершенно чужих для них людей, а отсутствие регистрации по месту жительства (пребывания) влечет сложности в поиске работы, медицинском обслуживании и другие проблемы. В результате социальная адаптация указанной категории граждан проходит значительно труднее, уклоняясь от вектора, заданного государством.

В соответствии со ст. 1 Закона Брянской области от 31.12.2009 № 116-З «О категориях граждан, нуждающихся в специальной социальной защите по обеспечению жилыми

помещениями специализированного жилищного фонда на территории Брянской области», дети-сироты и лица из их числа, не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных сил РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, на период до предоставления им жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам безвозмездного пользования.

Вместе с тем, данная гарантия фактически не реализуется по причинам отсутствия свободного жилья указанного вида в муниципальных образованиях.

Формирование специализированного жилищного фонда

В Брянской области полномочиям по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа переданы органам местного самоуправления муниципальных образований области в соответствии с Законом Брянской области от 02.12.2011 № 124-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» в рамках выделенных субвенций из областного бюджета.

В целях реализации переданного полномочия, органами местного самоуправления самостоятельно определяются структурные подразделения органа местного самоуправления, задействованные в исполнении задачи по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, а также

устанавливается механизм их взаимодействия.

Анализ представленной муниципалитетами информации показал, что в администрации муниципальных образований соответствующие функции осуществляют от одного до восьми структурных подразделений.

С 1 января 2013 года жилищный фонд для детей-сирот и лиц из их числа формируется как специализированный жилищный фонд, а не фонд социального использования (ст. 92 ЖК РФ).

За последние несколько лет объем финансирования полномочий по обеспечению жильем сирот значительно увеличился. Если в 2012 году за счет выделенных средств (из областного бюджета 100 млн. руб., из федерального бюджета - 53,9 млн. руб.) было приобретено 190 жилых помещений для детей-сирот, в том числе 44 – за счет муниципального бюджета, то, начиная с 2013 года объем финансирования на указанные цели превышает сумму в размере 200 млн. руб. (за исключением 2014 года – 178,9 млн.руб.). Количество приобретенных жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд для детей-сирот, стремится к росту: в 2013 году приобретено 266 жилых помещений; 2014-212; 2015 -262 (в том числе 26 переведены из муниципального жилищного фонда), в 2016 - 270 жилых помещений запланировано к приобретению.

В целях приобретения жилья для детей-сирот и лиц из их числа, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области были разработаны и направлены в муниципальные образования методические рекомендации «Об обеспечении надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, подлежащих передаче детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, ставшимся без попечения родителей», утвержденные приказом директора

департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 18.02.2016 № 65.

Кроме того, каждое приобретаемое жилое помещение на предмет соответствия санитарным и техническим требованиям подлежит проверке специальной комиссией, образованной на основании приказа директора департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области №128 от 15.03.2016, в составе которой: представитель департамента строительства и архитектуры Брянской области, государственная строительная и жилищная инспекции области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, а также по согласованию представители муниципальных образований Брянской области.

По поручению Губернатора Брянской области с 2016 года приоритетным направлением избрано приобретение жилья указанной категории лиц непосредственно на первичном рынке.

В связи с тем, что в нашем регионе государственное полномочие по обеспечению указанных категорий граждан жилыми помещениями передано муниципалитетам, то приобретаемые в муниципальную собственность жилые помещения, включаемые в специализированный жилищный фонд, влекут возникновение обязательства у собственника (муниципального образования) по содержанию этих помещений и управлению ими за счет собственных средств, возлагая дополнительную финансовую нагрузку на, зачастую, дотационный муниципальный бюджет.

Практика формирования специализированного жилищного фонда на территории области демонстрирует отставание темпа формирования такого фонда от темпа наступления у лиц из числа детей-сирот оснований для предоставления жилья. Это связано не только с отсутствием достаточного финансирования на приобретение (строительства) жилья, а также с возникающими трудностями в проведении муниципальных

закупок (заказов на строительство) жилья и не соответствие вторичного жилья техническим требованиям для обеспечения детей-сирот и лиц из их числа.

Кроме того, среди причин, затрудняющих выполнение обязанностей по обеспечению детей-сирот жильем, называется низкая стоимость 1 кв. метра жилой площади, применяемая для расчета размеров субвенций на приобретение жилых помещений для указанной категории граждан.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 07.04.2016 №218/пр стоимость одного квадратного метра жилья для Брянской области на II квартал 2016 года составляет 27 083 рублей.

В центральном федеральном округе это одна из самых низких позиций стоимости квадратного метра жилья, дешевле жилье стоит только в Курской области.

В 2016 году по сравнению с IV кварталом 2015 года в 12 субъектах Центрального федерального округа увеличилась утвержденная стоимость квадратного метра общей площади жилья, для Брянской области норматив стоимости не изменился. Как показывает практика, этот показатель ниже реальной рыночной цены на жилье в нашем регионе.

Выявление жилищных прав детей-сирот, подлежащих закреплению.

Обеспечение сохранности закрепленного жилья.

В целях защиты прав детей-сирот Законом Брянской области от 29.12.2012 № 107-З предусмотрен перечень обстоятельств, при которых вселение детей-сирот и лиц из их числа в ранее занимаемые ими жилые помещения признается невозможным, среди которых:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

а) лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с ч.3 ст. 72 ЖК РФ);

б) страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в п. 4 ч.1 ст. 51 ЖК РФ перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

в) не являющихся членами семьи детей-сирот и лиц из их числа - при отсутствии оснований, предусмотренных федеральным законодательством для их выселения;

г) больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, страдающих психическим заболеванием и состоящих на учете в соответствующих учреждениях здравоохранения, - в случае невозможности осуществления действий, предусмотренных федеральным законодательством по их выселению;

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и лиц из их числа.

Принятие мер к выявлению указанных обстоятельств возложено на орган опеки и попечительства муниципального образования.

Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержден Постанов-

лением Правительства Брянской области от 10.02.2014 № 30-п.

По данным, предоставленным муниципальными образованиями, в список нуждающихся в жилых помещениях по договорам найма специализированных жилых помещений по основанию установления факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении включены 181 человек. Наибольшее число таких фактов установлено в районах области: Злынковском – 29, Дятьковском – 24, Выгоничском – 21 и Стародубском – 19. Ни один ребенок по указанному основанию не был включен в список в Унечском, Комаричском, Климовском, Погарском и других районах области, а также в городах Новозыбков, Фокино и Брянск.

При выявлении детей-сирот орган опеки и попечительства муниципального образования на территории которого выявлен ребенок-сирота, принимает меры по выявлению его прав на жилые помещения, подлежащие закреплению.

Закрепление жилых помещений за детьми-сиротами, в соответствии с Законом Брянской области от 03.07.2010 № 52-З «О мерах по закреплению жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и обеспечению их сохранности в Брянской области» включает в себя комплекс мер по оформлению права ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, на пользование жилым помещением на основании договора социального найма или права собственности, а в необходимых случаях - по регистрации ребенка-сироты в жилом помещении, в котором он проживал с родителями (родителем), а также бронирование жилого помещения за ребенком-сиротой.

Закреплению подлежат жилые помещения, в которых ребенок-сирота зарегистрирован по месту жительства или проживал совместно со своими родителями - собственниками или нанимателями жилых помещений. Закреплению подлежат также жилые помещения, право собственности на которые (в том числе долевой) принадлежало родителям ребенка-

сироты, в том числе жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда, в отношении которых ребенок-сирота имеет право пользования по договору социального найма (в качестве члена семьи нанимателя).

Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, по состоянию на 01.06.2016 года на территории Брянской области за детьми-сиротами закреплено 1534 жилых помещения, из которых в 498 продолжают проживать дети-сироты совместно с опекунами (попечителями), а в 509 - никто не проживает.

В целях предотвращения утраты закрепленных жилых помещений, на основании Закона Брянской области от 11.11.2010 № 99-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», органы местного самоуправления осуществляют контроль за использованием, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений, а также соблюдением прав детей-сирот при отчуждении жилых помещений или изменении и расторжении договора социального найма.

В рамках соответствующей обязанности органы опеки и попечительства муниципальных образований должны осуществлять действия, направленные на:

- предотвращение незаконных сделок по обмену, отчуждению жилых помещений;
- не допущению вселения в жилое помещение посторонних лиц, влекущее ущемление прав детей;
- установление статуса несовершеннолетнего ребенка как члена (бывшего члена) семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования жилым помещением;
- обеспечение выселения из жилых помещений бывших

членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением;

- обеспечение проведения ремонта жилых помещений;

- обеспечение эффективного использования жилых помещений на период установления опеки (попечительства) детей в целях компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг и обеспечению содержания жилого помещения в период временного отсутствия в нем несовершеннолетнего;

- принятие мер по признанию жилого помещения непригодным для проживания в установленном порядке в случае его несоответствия установленным требованиям.

В целях обеспечения сохранности закрепленных жилых помещений, органами местного самоуправления по месту нахождения таких жилых помещений могут приниматься следующие меры:

а) передача жилого помещения по договору коммерческого найма (безвозмездного пользования) гражданам, нуждающимся в жилом помещении, или в аренду юридическим лицам;

б) текущее содержание жилого помещения для поддержания его в состоянии, пригодном для постоянного проживания граждан;

в) иные меры в соответствии с действующим законодательством.

Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, по состоянию на 01.06.2016 года по договору коммерческого найма переданы только 14 жилых помещений.

Меры по текущему содержанию жилых помещений, могут быть реализованы путем:

а) обеспечения непосредственно поддержания, в том числе оплаты коммунальных расходов и ремонта жилых помеще-

ний государственными или муниципальными организациями, осуществляющими управление и содержание соответствующего жилищного фонда;

б) включения работ по поддержанию и ремонту жилых помещений в перечень видов и объемов общественных работ на соответствующий год;

в) отнесения работ по поддержанию и ремонту жилых помещений к видам обязательных работ в порядке, установленном законодательством;

г) иными способами в соответствии с законодательством.

Как правило, меры по текущему содержанию закрепленного жилья сводятся только к оплате коммунальных расходов и ремонту жилых помещений в рамках выделенных субвенций из областного бюджета в соответствии с Положением о размерах, порядке и условиях предоставления денежных выплат на оплату коммунальных услуг, приобретение строительных материалов для осуществления ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, а также на оформление документов по передаче жилых помещений в собственность детей-сирот, утвержденным Постановлением Администрации Брянской области от 19.08.2011 № 764.

Согласно данному Положению, мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг в размере 500 рублей предоставляется на основании заявления законного представителя ребенка-сироты в случаях, если:

- в закрепленном жилом помещении никто не проживает;

- закрепленное жилое помещение не передано в пользование третьему лицу;

- в закрепленном жилом помещении ребенок-сирота проживает совместно с законным представителем.

Несмотря на то, что число получателей данной выплаты ежегодно увеличивается и по состоянию на 01.06.2016 состав-

ляет 566 человек, объем задолженности по оплате коммунальных услуг в отношении закрепленного жилья на данный момент составляет свыше 12 млн. рублей.

Между тем, как отмечают муниципальные образования, основная причина образования задолженности по оплате коммунальных услуг в закрепленных жилых помещениях – долг родителей, лишенных родительских прав, а также неблагополучных родственников детей. На практике вопрос погашения задолженности решается либо за счет разделения лицевого счета плательщиков, либо за счет частичной оплаты коммунальных услуг за несовершеннолетнего ребенка.

В случае образования задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг из-за действий лиц, лишенных родительских прав, являющихся сособственниками жилых помещений, закрепленным за детьми-сиротами, представляется целесообразным ограничить или приостановить им предоставление коммунальной услуги согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354.

В отношении 94 закрепленных жилых помещений, по состоянию на 01.06.2016, требуется проведение ремонта. Приобретение строительных материалов для осуществления ремонта в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами, осуществляется на основании сметы расходов, утвержденной главой администрации муниципального образования. Указанная выплата на ремонт жилья в размере 15000 рублей предоставляется один раз в год на основании заявления законного представителя ребенка-сироты.

На начало июня текущего года 32 получателям предоставлена соответствующая мера социальной поддержки.

Исполнение судебных постановлений об обеспечении жильем детей-сирот и лиц из их числа

Актуальным вопросом является исполнение судебных решений об обеспечении жильем детей-сирот и лиц из их числа, как по договорам социального найма, так и по договорам найма специализированного жилья.

Согласно данным УФССП России по Брянской области, по состоянию на 01.06.2016 на исполнении находится 103 исполнительных производства о предоставлении жилья лицам указанной категории, из них: 95 – по договору специализированного найма жилого помещения, 8 – по договору социального найма.

Следует отметить, что, несмотря на изменение с 1 января 2013 года правового регулирования порядка обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа, предусматривающего взамен предоставления жилья по договору социального найма вне очереди, обеспечение жилым помещением из специализированного фонда, отмечены случаи вынесения судом решений, принятых после указанной даты, о предоставлении жилых помещений лицам указанной категории по договорам социального найма.

Так, в 2014 году Советским районным судом г. Брянска принято решение об обязанности администрации г. Стародуб предоставить жилье по договору социального найма лицу из числа детей-сирот, в 2015 году аналогичное решение вынес Новозыбковский городской суд, а в 2016 году - Стародубский районный суд.

Вместе с тем, практика принудительного обеспечения детей-сирот и лиц из их числа вне очереди жилым помещением в судебном порядке, не может быть признана эффективной, если исполнение судебных постановлений затягивается и, порой, на годы.

К сожалению, даже получение на руки судебного решения

о предоставлении жилого помещения само по себе проблемы не решает.

Невзирая на то, что очередь среди детей-сирот не предусмотрена законодательством, на практике она существует, и номер в списке имеет решающее значение для принятия решения о выделении жилья. При этом в первую очередь исполняются судебные решения, остальные же сироты обеспечиваются жильем по остаточному принципу.

Проблемы в реализации права детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями

Несмотря на серьезные сложности, с которыми сталкиваются муниципалитеты, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот не может быть поставлено в зависимость от наличия каких-либо условий, что отражено в правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации по итогам обобщения практики рассмотрения гражданских дел по заявлениям прокуроров о внеочередном обеспечении жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период с 2004 по 2006 год.

Поскольку ожидание предоставления жилья затягивается на годы, то отсутствие возможности для временного проживания детей-сирот в период после окончания ими учебных заведений и до получения жилья по договору специализированного найма представляет собой отдельную, весьма значимую проблему.

Зачастую, у детей-сирот отсутствуют финансовые средства для найма жилья, а временное жилье, хотя бы в виде койко-места, детям-сиротам не предоставляется, так как отсутствует специализированный жилой фонд.

В итоге, дети-сироты, не имеющие положительного опыта семейной жизни, воспитывающиеся в интернатных учреждениях, подвержены риску оказаться в социально опасном по-

ложении. По выпуску из организаций для детей-сирот и окончании образовательных учреждений, они предоставлены сами себе в решении возникающих перед ними задач по обеспечению жильем, поиску работы, организации быта, питания, досуга, взаимодействия с новыми людьми.

Разрешить проблему интеграции лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общество можно посредством установления механизма постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, предусматривающего активное взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и негосударственных учреждений, общественных организаций.

Создание системы постинтернатного контроля необходимо в целях содействия указанным категориям граждан в получении образования, трудоустройстве, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, в защите личных и имущественных прав, так же ведению реестра выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На данный момент такой механизм отсутствует.

Несмотря на отмеченные недостатки в реализации права детей-сирот и лиц из их числа, следует отметить значительную работу департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в выстраивании функционирующей системы реализации права детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями на территории Брянской области, способствовавшей становлению конструктивного взаимодействия с органами местного самоуправления в данной сфере деятельности и повышению эффективности защиты жилищных прав детей-сирот.

С учетом изложенного в докладе, представляется целесообразным:

1. Рекомендовать Брянской областной Думе:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в части определения мер дополнительной поддержки детей-сирот и лиц из их числа в период после окончания ими образовательных учреждений до момента обеспечения жилым помещением (гарантии оплаты съемного жилья, обеспечение временным жильем).

2. Рекомендовать Правительству Брянской области:

- продолжить положительную динамику увеличения финансирования мероприятий по формированию специализированного жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;

- рассмотреть вопрос финансирования муниципальных бюджетов по содержанию и управлению имуществом специализированного жилищного фонда для детей-сирот, приобретаемого в рамках выполнения государственной функции по обеспечению жильем указанной категории граждан;

- разработать «дорожную карту» по строительству нового жилья в муниципальных образованиях Брянской области, соответствующую по архитектурно-планировочным решениям требуемой норме общей площади жилого помещения для обеспечения детей-сирот и лиц из их числа, в том числе с учетом мер по созданию благоприятного инвестиционного климата для застройщиков;

3. Рекомендовать департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области:

- разработать рекомендации для муниципальных образований по порядку предоставления в пользование иным лицам жилых помещений, занимаемых детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, по договору социального найма или на праве собственности, на время нахождения детей в специализированных организациях, в случае отсутствия в данных жилых помещениях иных лиц, использующих жилые помещения на законных основаниях;

- провести мероприятия, направленные на повышение квалификации и специальную подготовку специалистов обеспечивающих реализацию законодательства, регулирующего жилищные права детей-сирот;

- разработать рекомендации (разъяснение) для органов опеки и попечительства муниципальных образований по порядку выявления, закрепления и содержания жилых помещений, установленных Законом Брянской области от 03.07.2010 №52-3 «О мерах по закреплению жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей и обеспечению их сохранности в Брянской области»;

- разработать рекомендации (разъяснение) для органов опеки и попечительства муниципальных образований по порядку осуществления постинтернатного контроля за детьми-сиротами и лицами из их числа в возрасте от 18 до 23 лет.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, органам опеки и попечительства:

- продолжить разъяснительную работу с указанной категорией детей по вопросу реализации права на обеспечение жильем и предоставления мер социальной поддержки;

- предусмотреть приоритетное предоставление жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, в безвозмездное пользование лицам из числа детей-сирот и лиц из их числа, ожидающих предоставления жилья по договору специализированного найма, на срок до окончания нахождения под опекой (попечительством) правообладателя или собственника данного жилого помещения;

- в случае образования задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг по вине лиц, лишенных родительских прав, являющихся собственниками жилых помещений, закрепленным за детьми-сиротами, обращаться к уполномоченным органам с предложением об ограничении или приостановлении предоставления им коммунальных услуг;

- усилить контроль за работой по сохранению закрепленного за детьми сиротами жилья, проведению своевременного ремонта такого жилья и погашению задолженности по оплате коммунальных услуг;

- своевременно информировать законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа о необходимости предоставления в органы опеки и попечительства документов для включения ребенка-сироту в список нуждающихся в жилом помещении, а так же документов, подтверждающих невозможность проживания, в закрепленных за лицами указанной категории, жилых помещениях;

- проводить работу по мониторингу жизненной ситуации, контактов и местоположения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

5. Рекомендовать руководителям образовательных организаций, в которых воспитываются (проходят обучение) дети-сироты и лица из их числа:

- своевременно предоставлять в органы опеки и попечи-

тельства сведения (заявление и необходимый пакет документов) для включения детей указанной категории в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

- при необходимости оказывать необходимое содействие в реализации права на жилое помещение указанной категории граждан;

- проводить разъяснительную работу среди воспитанников (обучающихся), относящихся к категории детей-сирот и лиц из их числа, по вопросу реализации права на обеспечение жилыми помещениями и иных мер социальной поддержки указанной категории граждан.

**Уполномоченный по правам
человека в Брянской области**

В.С. Тулупов

Число детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных органами опеки и попечительства за последние годы:

Год выявления	Число выявленных детей	Основания утраты родительского попечения		
		Дети, лишившиеся родительского попечения вследствие смерти	Социальные сироты	Добровольно переданные под опеку родителями
2014	458	99	359	59
2015	500	102	398	68
На 01.06.2016	187	32	155	13

Сведения о финансировании расходов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа:

Год	Сумма млн. руб.	Количество приобретенных жилых помещений
2013	200,6	266
2014	178,9	212
2015	207,8	236
2016	226,8	270

Финансирование расходов по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей:

Год	Денежная выплата на оплату коммунальных услуг			Выплата на приобретение строительных материалов			Выплата на оформление документов по передаче жилых помещений в собственность детей-сирот		
	Размер выплаты, руб	Число получателей	Объем финансирования, руб	Размер выплаты, руб	Число получателей	Объем финансирования, руб	Размер выплаты, руб	Число получателей	Объем финансирования, руб
2013	500	409	2454000	15000	86	1290000	до 6000	34	204000
2014	500	411	2466000	15000	95	1425000	до 6000	16	96000
2015	500	426	2556000	15000	91	1365000	до 6000	18	108000
на 01.06 2016	500	566	145000	15000	32	480000	до 6000	14	56000

Закрепление жилых помещений за детьми-сиротами:

	2013 год	2014 год	2015 год	На 01.06.2016 год
Количество закрепленных жилых помещений, из них: - никто не проживает; - проживают дети-сироты совместно с опекунами (попечителями)	1400 358 405	1409 356 445	1528 411 505	1534 509 498
Количество забронированных жилых помещений	-	-	-	-
Количество закрепленных жилых помещений, требующих проведение ремонта	138	138	138	94

Приказом Уполномоченного по правам человека в Брянской области от 25.05.2016 №3 был утвержден состав рабочей группы по подготовке заседания экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, на котором рассматривалось два вопроса:

- «О соблюдении прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями на территории Брянской области»;

- «Об обеспечении потребности в получении дошкольного образования детей от рождения до 3-х лет».

В основу настоящего доклада легли материалы, рассматриваемые на заседании экспертного Совета.

Выражаю благодарность всем членам рабочей группы за активное участие и помощь в изучении вопросов и подготовке информации.

ФИО	Место работы, должность
Литвякова Елена Сергеевна руководитель рабочей группы	Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области,
Кузнецова Любовь Петровна зам. руководителя рабочей группы	Департамент семьи, социальной и демографической политики, заместитель директора департамента
Орешеч Александр Владимирович	Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, советник
Протасова Татьяна Алексеевна	Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, главный консультант

Сорина Ольга Васильевна	Департамент здравоохранения, главный консультант группы охраны материнства и детства
Пигарева Светлана Федоровна	Департамент образования и науки, первый заместитель директора департамент образования и науки.
Лупанова Елена Васильевна	УФССП России по Брянской области, начальник отдела организации исполнительного производства
Шевелева Елена Николаевна	ГБУ «Жуковский санаторно- реабилитационный центр», социальный педагог
Симутина Эльвира Анатольевна	Прокуратура Брянской области, старший помощник прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних
Мохорова Елена Эдуардовна	Брянская городская администрация, начальник жилищного отдела
Солодова Ольга Сергеевна	Брянская городская администрация, начальник группы опеки и попечительства комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства
Воронина Елена Ивановна	Брянская городская администрация, главный специалист управления образования
Робкина Любовь Васильевна	ФГБОУ ВО «Брянский государственный технический университет», ведущий специалист по социальной работе отдела по внеучебной и социальной работе

СОДЕРЖАНИЕ

«О соблюдении прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями на территории Брянской области».	2
Нормативно-правовая база, регулирующая обеспечение жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа	4
Порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа	6
О ситуации в сфере обеспечения жилыми помещениями.....	10
Формирование специализированного жилищного фонда	11
Выявление жилищных прав детей-сирот, подлежащих закреплению. Обеспечение сохранности закрепленного жилья.....	14
Исполнение судебных постановлений об обеспечении жильем детей-сирот и лиц из их числа	21
Проблемы в реализации права детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями.....	22
С учетом изложенного в докладе, представляется целесообразным:	24

Подписано в печать __.06.2016. Формат 60x84 1/16.
Печать офсетная. Тираж 150 экз. Заказ № _____.

Отпечатано в типографии ООО «Брянское СРП ВОГ»
241011, Брянск, ул. Красноармейская, 15, тел.: (4832) 64-91-61
