

## *О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Брянской области*

Специальный доклад подготовлен в соответствии со ст. 22 Закона Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» на основе мониторинга, проведенного Уполномоченным по правам человека в Брянской области, анализа информации предоставленной департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, управлением Росприроднадзора по Брянской области и управлением Роспотребнадзора по Брянской области.

Приказом Уполномоченного по правам человека в Брянской области от 06. 06. 2017 №7 был утвержден состав рабочей группы по подготовке заседания экспертного Совета «О реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Брянской области», материалы которого стали основой настоящего доклада.

Основная цель данного доклада – привлечь внимание уполномоченных органов и должностных лиц к сложившейся ситуации и предложить меры, способствующие реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Брянской области.



## ВВЕДЕНИЕ

Окружающая природная среда является необходимым условием и средством жизнедеятельности человека.

В Российской Федерации право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение ущерба, причинённого здоровью человека или имуществу экологическим правонарушением, гарантируется статьёй 42 Конституции РФ.

К основным международно-правовым актам в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относятся международные конвенции, договоры, соглашения, резолюции и документы международных организаций. В частности, Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Экономическое развитие и охрана природы» 1962 года. Принципы международного сотрудничества в сфере экологии отражены в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей среды в 1972 году. Генеральная Ассамблея ООН в 1982 году приняла и провозгласила Всемирную хартию природы.

С экологическими правами связан комплекс иных основополагающих прав, обеспечивающих жизнедеятельность человека, его благополучие.

Так, обеспечение права на благоприятную окружающую среду тесно связано с обеспечением конституционного права на здоровье и жизнь.

Как указано в ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, каждый имеет право на жизнь. Право на жизнь относится к основным неотчуждаемым, принадлежащим каждому от рождения правам. Продолжительность и качество жизни напрямую зависят от здоровья человека, на которое непосредственно влияет санитарно-эпидемиологическое состояние окружающей среды.

К правам, дополняющим право на достоверную информа-

цию о состоянии окружающей среды, относится право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими интересы человека.

В группу прав, дополняющих право на возмещение ущерба, причинённого здоровью и имуществу экологическими правонарушениями, входят: право на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, право на социальное обеспечение в случае болезни и инвалидности при экологически обусловленных заболеваниях и другие.

Экологические права нашли своё отражение и развитие в Градостроительном, Водном, Земельном, Лесном кодексах РФ, а так же в федеральных законах от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 05.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», от 24.04.1995 № 54-ФЗ «О животном мире» и ряде подзаконных актов.

В Брянской области сформирована законодательная база по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

В настоящее время действуют Законы Брянской области от 03.06.2005 №39-З «Об охране окружающей среды в Брянской области», 09.04.2008 №26-З «О защите зеленых насаждений», от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Среди основных экологических проблем региона можно выделить следующие:

- неудовлетворительное состояние объектов размещения отходов производства и потребления, отсутствие регионального оператора по обращению с отходами;
- загрязнение атмосферы, связанное с работой автомобильного транспорта и промышленных предприятий;
- загрязнение поверхностных водных источников, используемых для питьевого водоснабжения населения, сброс не-

очищенных сточных вод в водные объекты, отсутствие, либо аварийное состояние очистных сооружений практически во всех муниципальных образованиях;

- крайне низкий уровень озеленения территорий населенных пунктов, особенно г. Брянска, не соответствующий действующим нормативам;

- ограниченное бюджетное финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

- низкий уровень привлечения инвестиций и частного капитала в природоохранную сферу.

### **СОЗДАНИЕ В РЕГИОНЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

Одним из наиболее важных вопросов в процессе создания благоприятных условий жизнедеятельности населения является чистота и порядок на территории Брянской области.

Отходы производства и потребления, наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ, являются одним из главных источников загрязнения окружающей среды. Негативное воздействие отходов выражается в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, входящих в их состав, и ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

Сложившиеся проблемы и накопленный десятилетиями мусор являются наследием старой системы обращения с отходами и призваны быть решены новой системой с участием региональных операторов по обращению с бытовыми (коммунальными) отходами (далее – ТКО), направленной на переработку мусора.

По информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области общее количество образованных отходов за 2016 год составило 1 326 462 м<sup>3</sup>, из них отходы ТКО – 286 000 м<sup>3</sup>.

Население в процессе жизни формирует отходы, в состав которых входят вещества всех классов опасности. Традиционно преобладают отходы IV и V классов, то есть пищевые отбросы, пластиковая, картонная, бумажная, жестяная тара, текстиль, кожаные и резиновые изделия и прочее. По мере увеличения токсичности отходов их доля в общей структуре ТКО уменьшается. Основу отходов I класса опасности традиционно составляют люминесцентные лампы, отходы термометров (медицинских и лабораторных), аккумуляторные батарейки.

Наибольшее количество отходов образуют предприятия сельского хозяйства, обрабатывающие производства и предприятия пищевой промышленности.

К лидерам по образованию отходов (46,07%) в регионе можно отнести административный округ - Выгоничский район. Это объясняется расположением на территории данного округа крупнейшего предприятия - ООО «Брянская мясная компания».

Вторым по количеству накопления отходов (22,36%) является административный центр город Брянск, где расположено большое количество предприятий - источников накопления отходов.

Также, существенный вклад в накопление отходов вносит Жирятинский район, что можно связать с расположением на данной территории сельскохозяйственного предприятия ООО «Дружба».

Сложившаяся система обезвреживания ТКО основана на их захоронении на полигонах и свалках. На эти же объекты поступает и значительная часть промышленных отходов.

В регионе имеется 16 полигонов ТКО (в Жуковском, Дятьковском, Жирятинском, Трубчевском, Суземском, Комаричском, Мглинском, Суражском, Унечском, Климовском, Новозыбковском муниципальных районах, г. Фокино, г. Клинцы, пос. Белая Березка Трубчевского района, г. Брянске). Все 16 полигонов лицензированы и внесены в государственный реестр объектов размещения отходов.

Отсутствуют специализированные объекты размещения ТКО в Брасовском, Гордеевском, Дубровском, Злынковском,

Карачевском, Клетнянском, Навлинском, Почепском, Рогнединском, Севском, Стародубском районах и г. Сельцо.

В настоящее время идет строительство полигонов в Погарском, Выгоничском и Красногорском районах, но в связи с дефицитом областного бюджета строительство данных полигонов приостановлено. А построенные полигоны, в связи с непринятием должных мер органами государственной власти региона, до сих пор не введены в эксплуатацию.

Так, в г. Карачеве построен и принят как объект законченного строительства полигон ТКО, однако до настоящего времени не определена организация, эксплуатирующая полигон. В этой связи лицензия на осуществление деятельности по размещению на нем отходов не оформлена.

Обустройство и эксплуатация подавляющего большинства существующих в населенных пунктах области свалок ТКО не отвечают в полной мере санитарным и экологическим требованиям. Это влечет за собой нарушение природного ландшафта, загрязнение почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха, создается значительная эпидемиологическая опасность.

По информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, за текущий период 2017 года выявлено 220 несанкционированных навалов отходов, из них ликвидировано 146.

Общая площадь объектов размещения отходов составляет 177,67 га, из них 77,39 га – площадь нелегализованных свалок. Отмечается тенденция к увеличению.

Низкий уровень экологической культуры населения приводит к захламлению отходами территорий в местах массового отдыха жителей области, вокруг садовых и дачных участков, вдоль автомобильных и железных дорог и т.д.

Положение усугубляется тем, что из-за отсутствия раздельного сбора ТКО в общий контейнер вместе с бумагой, полимерной, стеклянной и металлической тарой, пищевыми

отходами выбрасываются лекарства с истекшим сроком годности, разбитые ртутьсодержащие термометры и люминесцентные лампы, тара с остатками ядохимикатов, лаков, красок и т.д. Все это вместе с ТКО вывозится на свалки, увеличивая негативное воздействие на окружающую среду.

Основные проблемные аспекты деятельности в сфере обращения с отходами на территории Брянской области, особенности регулирования, вызывающие наибольшие сложности в работе на сегодняшний день, связаны со следующими вопросами:

- возникновение стихийных свалок вокруг населенных пунктов и своевременность их ликвидации;

- отсутствие утвержденных норм накопления ТКО для Брянской области;

- отсутствие на объектах размещения отходов Брянской области сортировки и вторичной переработки отходов, что, в свою очередь, приводит к увеличению нагрузки на объекты по размещению отходов и к скорейшему их заполнению;

- не утвержден перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, что не позволяет применить на практике требования, предусмотренные частью 8 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»;

- не установлены требования к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) и требования к объектам размещения твердых коммунальных отходов;

- не проведены в полном объеме работы по межеванию земельных участков под контейнерные площадки, они не переданы на баланс организаций и по существу являются бесхозными.

В декабре 2016 года Правительство Брянской области утвердило территориальную схему по обращению с отходами на территории Брянской области. Скорейшая реализация

положений данной схемы позволит улучшить ситуацию со сбором, хранением, транспортированием, обезвреживанием, утилизацией и захоронением отходов и, прежде всего, твёрдых коммунальных отходов.

Так же в регионе есть проблемы, связанные с утилизацией биоотходов. Из 463 скотомогильников 413 являются бесхозными, что не может не сказываться на их санитарно-эпидемиологическом состоянии.



## ПУТИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ. ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Проблема санитарного состояния водных объектов и водоснабжения сказывается на здоровье населения.

Питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 №1235-р, развитие жилищно-коммунального комплекса, ориентированное на обеспечение гарантированного доступа населения России к качественной питьевой воде, рассматривается как задача общегосударственного масштаба.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, к приоритетным направлениям развития водохозяйственного комплекса относятся совершенствование подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкция, модернизация и новое строительство водопроводных и канализационных сооружений, внедрение новых технологий водоочистки.

Однако состояние питьевого водоснабжения продолжает оставаться одной из актуальных задач по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Брянской области.

На сегодняшний день в системе жилищно-коммунального хозяйства Брянской области для реализации по обеспечению населения услугами водоснабжения и водоотведения функционирует 875 водозаборных узлов, 5 368 артезианских скважин, около 6 000 водопроводных сетей, 4 640 км канализационных сетей, 96 очистных сооружений.

Вместе с тем, износ основных фондов водоснабжения в Брянской области составляет более 60%, в аварийном и предаварийном состоянии находится 20,4% водопроводных сетей (требуется замена более 1 800 км, проложенных более 30-40 лет назад).

870 населенных пунктов области вообще не имеют систем водоснабжения, что негативно отражается на водно-питьевом балансе территорий и является основной причиной распространения различных заболеваний.

По информации, представленной Управлением Роспотребнадзора в Брянской области доброкачественной питьевой водой в Брянской области обеспечены 88,3% населения области. В 2016 году число источников питьевого централизованного водоснабжения составило – 2 289, из них не отвечало санитарным правилам и нормативам – 434 (18,9%), в том числе из-за отсутствия зон санитарной охраны – 396 (17,5%). 205 источников водоснабжения имеют утверждённые в установленном порядке проекты организации зон санитарной охраны.

Для оценки влияния качества питьевой воды на здоровье населения Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в 2016 году проводились исследования на 190 мониторинговых точках.

В 2016 году всего из источников централизованного водоснабжения отобрано и проанализировано:

- 2 620 проб воды по санитарно-химическим показателям, из них 400 проб не соответствовали санитарным требованиям;

- 2 932 пробы воды по микробиологическим показателям, из них 86 проб не соответствовали санитарным требованиям;

- 15 проб воды по паразитологическим показателям, все исследованные пробы соответствовали санитарным требованиям.

В 2016 году из поверхностных источников централизованного водоснабжения отобрано и проанализировано:

- 6 проб воды по санитарно-химическим показателям, из

них 5 проб не соответствовали санитарным требованиям;

- 6 проб воды по микробиологическим показателям, из них 2 пробы не соответствовали санитарным требованиям;

- 13 проб воды по паразитологическим показателям, все исследованные пробы соответствовали санитарным требованиям.

Из распределительной сети на санитарно-химические исследования в 2016 году отобрано и проанализировано:

- 6 006 проб воды по санитарно-химическим показателям, из них 779 проб не соответствовали санитарным требованиям;

- 14 807 проб воды по микробиологическим показателям, из них 723 пробы не соответствовали санитарным требованиям;

- 129 проб воды по паразитологическим показателям, все исследованные пробы соответствовали санитарным требованиям.

Динамика изменения соответствия проб воды отображена в таблице.

Показатели	Подземные источники			Поверхностные источники		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Количество источников, из них:	2283	2283	2289	2	2	2
- не соответствуют гигиеническим нормативам, %	17,4	17,4	18,9	50,0	50,0	50,0
- в т.ч. из-за отсутствия зон санитарной охраны, %	17,4	17,5	17,3	0	0	0
Доля проб, не соответствующих по санитарно-химическим показателям, %	15,8	12,7	15,2	16,6	0	83,3
Доля проб, не соответствующих микробиологическим показателям, %	3,3	2,9	3,0	9,3	7,6	33,3

Повышенное содержание вредных веществ в настоящее время наблюдается в отдельных населенных пунктах:

- нитраты – п. Комаричи, п. Брасово, п. Локоть, г. Севск;
- стронций – г. Дятьково;
- железо – практически по всей территории региона.

Особенную опасность представляют заброшенные скважины (более 300 шт.), находящиеся в юго-западных районах области.

Для улучшения ситуации с водоснабжением населения региона Правительством Брянской области, по поручению Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, разработана региональная подпрограмма «Чистая вода», которая реализуется в регионе с 2015 года и рассчитана до 2020 года. Основная ее цель – сделать качественную питьевую воду доступной для жителей региона.

За время реализации подпрограммы «Чистая вода» в муниципальных образованиях региона построено и реконструировано более 20 км сетей водоснабжения, запущено в эксплуатацию 17 артезианских скважин, возведено 9 водонапорных башен. За период 2015-2016 годы в рамках данной подпрограммы качественную услугу водоснабжения получили 35 тыс. человек.

Для достижения указанных целей из областного бюджета было выделено более 70 млн. рублей.

Согласно требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Брянская область располагает достаточными поверхност-

ными водными ресурсами: 2 867 рек общей протяженностью 12,89 тыс. км, 47 озер общей площадью 1 050 га.

Наряду с естественными озёрами, на территории Брянской области имеется множество искусственных водоёмов. К настоящему времени сооружено 11 водохранилищ и 785 прудов общей площадью 1 897 и 5 958 га соответственно. Объём содержащейся в них воды превышает 126 млн. м<sup>3</sup>.

Состояние практически всех рек, из-за поступления с поверхностными стоками и сточными водами больших количеств загрязняющих веществ, остается неблагоприятным.

Отрицательно сказывается на состоянии рек низкая эффективность очистных сооружений. В частности, неудовлетворительно работают централизованные биологические очистные сооружения, где большую часть составляют промышленные сточные воды, поступающие без предварительного очищения на локальные очистные сооружения предприятий.

На городские очистные станции поступает смесь бытовых и производственных сточных вод, прошедших в случае необходимости локальную очистку на предприятиях. Но в течение нескольких десятков лет эти локальные очистные сооружения не модернизируются.

Управлением Росприроднадзора по Брянской области по результатам проверок был проведён анализ состояния очистных сооружений в городах и посёлках области, которые подлежат федеральному экологическому надзору.

Из проверенных 49 хозяйствующих субъектов, которые осуществляют эксплуатацию очистных сооружений, предназначенных для очистки промышленных (20), хозяйственно-бытовых (18) и ливневых (11) сточных вод, только 8 субъектов (16,3%) обеспечивают нормативную очистку сточных вод.

Наиболее крупными водопользователями, имеющими выпуски сточных вод, являются такие предприятия, как МУП «Брянский городской водоканал», МУП ЖКХ г. Клинцы, ЗАО «Пролетарий» г. Сураж, МУП ЖКХ г. Дятьково и другие, кото-

рые миллионы кубических метров загрязненных сточных вод сбрасывают в поверхностные воды региона.

Особенно неблагоприятное положение сложилось с очисткой хозяйственно-бытовых и ливневых вод населённых пунктов, а также промышленных стоков молокоперерабатывающих предприятий.

Проведённый анализ состояния очистных сооружений показал, что их подавляющее большинство (до 75 % сооружений) не соответствуют современным требованиям, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих на очистку сточных вод. Особенно в неудовлетворительном состоянии находятся поля фильтрации, которые морально устарели и являются потенциальными источниками загрязнения подземных (грунтовых) вод.

Построенные 40-50 лет назад, данные сооружения не справляются с увеличивающимся объёмом сточных вод. Современным экологическим требованиям они не соответствуют. Работы по их реконструкции, модернизации либо увеличению мощности не проводятся.

Ряд населённых пунктов (Навля, Мглин, Выгоничи, Гордеевка, Жирятино, Вельяминово) не имеют централизованных систем канализации и сооружений по очистке сточных вод.

Ливневые системы канализации с очистными сооружениями в населённых пунктах области отсутствуют.

Основной источник загрязнения – это муниципальные предприятия ЖКХ (83,7% объёма сбрасываемых загрязнённых сточных вод).

Особенно неблагоприятная обстановка с очисткой сточных вод сложилась в городах Карачев, Почеп, Севск, Трубчевск, Сельцо, Стародуб, а в Мглине, посёлках Навля, Выгоничи, Локоть, Гордеевка, Жирятино, Вельяминово очистные сооружения вообще отсутствуют.

Особую тревогу вызывает неудовлетворительное состояние очистных сооружений города Сельцо. Данным соору-

жениям требуется срочная реконструкция и строительство звена по доочистке, т.к. сброс сточных вод производится в непосредственной близости от Бордовичского водозабора питьевой воды города Брянска.

Анализ показал, что нормативным требованиям очистки сточных вод отвечают только очистные сооружения в городах Клинцы и Сураж, ООО «Брянский бройлер».

Из информации представленной Управлением Роспотребнадзора по Брянской области следует, что сброс недостаточно очищенных сточных вод промышленными предприятиями и объектами жилищно-коммунальной сферы области, вследствие неудовлетворительного технического состояния очистных сооружений, их высокой степени износа, является одной из основных причин загрязнения воды в водоёмах региона.

Учитывая большую потребность в лимитах капитальных вложений на проведение работ по модернизации и строительству новых очистных сооружений, необходимо, что бы финансовые средства от платежей за негативное воздействие на окружающую среду, которые поступают в региональный и муниципальные бюджеты, в первую очередь направлялись на реализацию мероприятий по улучшению состояния очистных сооружений.

В связи с вышеуказанной проблемой в водных ресурсах региона отмечается высокое природное содержание отдельных элементов, например, железа. Не соблюдение мероприятий в водоохраных зонах водоёмов, являются, по мнению Управления Роспотребнадзора по Брянской области основными причинами неудовлетворительных результатов анализов воды.

В течение 2016 года из водоемов, предназначенных для хозяйственно-питьевого водоснабжения (водоёмы 1 категории) в рамках социально-гигиенического мониторинга Управлением Роспотребнадзора по Брянской области отобрано и исследовано на санитарно-химические исследования 64 пробы воды, 8 проб или 12,5% не отвечали санитарным правилам, на

микробиологические исследования – 80 проб воды, не отвечали гигиеническим нормативам 15 проб или 18,7%.

Из водоемов, используемых для купания, спорта и отдыха населения (водоёмы 2 категории) отобрано и исследовано:

- 445 проб воды по санитарно-химическим показателям, из них 146 проб не соответствовали санитарным требованиям;

- 1 007 проб воды по микробиологическим показателям, из них 252 пробы не соответствовали санитарным требованиям;

- 843 пробы воды по паразитологическим показателям, из них 45 проб не соответствовали санитарным требованиям.

Как показывает сравнение показателей, в 2016 году отмечен рост доли проб воды из водоёмов 2-й категории не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим и паразитологическим показателям:

<b>Исследуемые показатели</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Темп прироста к 2014, %</b>
Санитарно-химические	30,0	29,4	32,8	9,3
Микробиологические	23,4	25,2	25,0	-0,8
Паразитологические	2,8	2,6	5,3	89,3



## МЕРЫ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА, ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

Проблема поддержания экологического баланса особенно актуальна для таких регионов с высокими антропогенными нагрузками, как Брянская область. Для поддержания устойчивости системы необходимо, по меньшей мере, обеспечить возможность ее регенерации. В границах Брянской области им соответствуют, прежде всего, особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ).

ООПТ – это территории, где находятся уникальные природные объекты, нуждающиеся в защите и без которых трудно представить существование благоприятной окружающей среды и соответственно прав граждан на нее.

ООПТ, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, имеют режим особой охраны, а на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. Они формируют каркас площадей, который служит не только для сохранения экологического состояния природных ландшафтов и видового разнообразия флоры и фауны, но и для распространения их по территории, подверженной антропогенной деятельности.

Вопросы организации, охраны и использования ООПТ в нашем регионе закреплены в Законе Брянской области от 21.12.2005 №121-3 «Об особо охраняемых природных территориях Брянской области».

В соответствии с территориальной схемой, утвержденной постановлением администрации Брянской области от 14.06.2011 №528 «Об утверждении схемы территориального планирования Брянской области», ООПТ Брянской области включают Государственный природный биосферный заповедник «Брянский лес» с его охранным зоной, 16 государственных

природных заказников (ГПЗ «Клетнянский» федерального значения, остальные - регионального значения), 103 памятника природы и 11 дендрологических парков регионального значения.

По информации, представленной Управлением Росприроднадзора по Брянской области, Государственный природный заказник «Клетнянский» не имеет собственного штата и администрации, образован без изъятия земель у пользователей. В состав его территории входят земли лесного фонда, водного фонда, населенных пунктов и земли сельскохозяйственного назначения.

Положениями о ФГБУ «ГПБЗ «Брянский лес»» и заказнике «Клетнянский» предусмотрено, что ФГБУ «ГПБЗ «Брянский лес»» осуществляет охрану территории государственного природного заказника федерального значения «Клетнянский», а также мероприятия по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов на территории данного заказника.

До настоящего времени описание и перечень мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов в действующих нормативных документах РФ отсутствуют.

По результатам проведенной в 2006-2008 годах паспортизации ООПТ Брянской области в 2008-2010 годах постановлениями администрации Брянской области утверждены положения и паспорта ООПТ Брянской области, в которых прописаны режимы территории данных ООПТ, а так же запрещенные и разрешенные виды деятельности.

По результатам паспортизации на территории региона ООПТ регионального значения имеют общую площадь 148,6 тыс. га.

К сожалению, большинство земель ООПТ не поставлены на кадастровый учет, что не способствует их сохранению.

Так же существует биосферный резерват «Неруссо-Деснянское Полесье» включенный во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО. Землепользователи зон, входящих в биосферный резерват действуют на основании существующих индивидуальных положений и нормативно-законодательных актов федерального и областного значения.

Ядрами экологического каркаса области определяются биосферный резерват «Неруссо-Деснянское Полесье» и находящийся в стадии утверждения национальный парк «Придеснянский» - как территории строгой охраны.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. №725-р был одобрен Перечень государственных природных заповедников и национальных парков, в соответствии с которым на территории Российской Федерации было предусмотрено до 2010 года организовать 9 новых заповедников и 12 национальных парков, в том числе национальный парк «Придеснянский» площадью 104 тыс. Га, в который входят смешенные хвойно-широколиственные леса и ландшафты поймы реки Десна.

На основании Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.04.2003 №342 «Основные направления развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года», принято решение о создании на территории Брянской области национального парка «Придеснянский», который должен являться трансграничным. Данным приказом было предложено создать национальный парк в период 2007-2010 гг. Из утвержденного данным приказом списка планируемых 12-ти национальных парков не созданы только два, в том числе и национальный парк «Придеснянский».

В декабре 2011 года Правительством РФ был утверждён План мероприятий по реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения

на период до 2020 года, который так же предусматривает, в том числе, создание национального парка «Придеснянский».

Органом исполнительной власти Брянской области, осуществляющим полномочия, в области охраны, регулирования использования объектов животного мира, отнесенным к объектам охоты, и водных биологических ресурсов является департамент природных ресурсов и экологии Брянской области. Охрану объектов животного мира осуществляют 42 государственных инспектора в области охраны окружающей среды, которые ежегодно проводят более 3500 рейдовых осмотров территорий охотничьих угодий, с целью выявления нарушений в сфере охотничьего законодательства. В результате проведенных рейдовых мероприятий ежегодно составляется более 400 административных протоколов на нарушителей Правил охоты.

В настоящее время на территории Брянской области продолжается исследование и оформление (паспортизация) перспективных объектов, имеющих научное, историческое, ресурсное или эстетическое значение и заслуживающих особого статуса для включения их в Схему развития и размещения ООПТ в Брянской области. Помощником в данной сфере деятельности может стать «Зеленая книга», в которую предполагается включить все уникальные и типичные природные территории, требующие особой охраны.

В 2012 году на основе многолетней работы Брянских геоботаников по изучению фито ценотического и флористического разнообразия Южного Нечерноземья России создана «Зеленая книга Брянской области». В данном издании приведено 45 типов растительных сообществ, в том числе 33 редких, 7 эталонных и 5 сообществ мохообразных.

Придание официального статуса указанному научному труду региональных ботаников и биологов позволит проводить законодательно обоснованный мониторинг, оценку экологического состояния и более жесткий контроль за нарушениями природоохранного режима.

## СОЗДАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОЙ И КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ. ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРЫ ГОРОДА БРЯНСКА

Наиболее значимыми, затрагивающими права жителей районного центра на благоприятную окружающую среду и санитарно-эпидемиологическое благополучие, является уничтожение природных территорий города Брянска.

В соответствии с п. 9 ст. 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, одним из принципов законодательства о градостроительной деятельности является осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Последние 15 лет происходит стремительный рост города Брянска, городская застройка занимает новые обширные территории.

В городе чрезвычайно остры проблемы, порождённые массовым строительством новых жилых домов в условиях плотной сложившейся застройки. Зачастую в новых районах отсутствует необходимая социальная инфраструктура – прежде всего, детские сады, школы и зоны отдыха.

Многочисленны факты незаконной застройки рекреационных зон, связанные с вырубкой зелёных зон.

Особенно массовое нарушение со стороны застройщиков на протяжении 10-15 лет наблюдалось в отношении ООПТ города Брянска, таких, как памятники природы: «Верхние и нижние судки» и «Роща Соловьи».

На месте рекреационных зон, установленных генеральным планом города Брянска 1994 года, продолжается крупномасштабное строительство, прекратившее существование данных зон.

Застройка таких зон не только ухудшает экологическое состояние городской среды, что не может не сказываться на

здоровье населения, но и порождает конфликтные ситуации между жителями и застройщиками.

Основные причины обострения градостроительных конфликтов в Брянске:

1. Вырубка зелёных насаждений на не подлежащих застройке землях общего пользования (парков, скверов и др. объектов природного комплекса).

2. Нецелевое использование городских природных и озелённых территорий общего пользования, изменение границ и сокращение их площадей.

3. Хозяйственная деятельность в парках и скверах (в том числе и капитальное строительство), препятствующая отдыху людей.

Эти нарушения влекут за собой нарушение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Кадастровый учёт городских лесов и выполнение требований Лесного кодекса РФ могли бы предотвратить существенное ухудшение экологической ситуации, возникновение градостроительных конфликтов, многочисленных судебных разбирательств.

Наблюдение за состоянием загрязнения атмосферы г. Брянска осуществляется Брянским ЦГМС – филиал ФГБУ «Центрально-Чернозёмное УГМС» на 4-х стационарных постах.

В атмосфере города контролируется содержание таких примесей, как взвешенные вещества, диоксид серы, оксид углерода, диоксид и оксид азота, формальдегид, бенз(а)пирен.

Основными загрязнителями атмосферы остаются взвешенные вещества, диоксид азота, формальдегид. Обусловлено это выбросами предприятий металлургии, машиностроения, строительного комплекса, выбросами при производстве, передачи и распределения электроэнергии, газа, пара и горячей воды, а так же выбросами автотранспорта, неудовлетворительным качеством дорожного покрытия и уборки улиц.

Среднегодовые концентрации загрязняющих веществ

атмосферного воздуха по сравнению с прошлым годом увеличились по формальдегиду, оксиду углерода, бенз(а)пирену, остались без изменений по взвешенным веществам, диоксиду азота, диоксиду серы и оксиду азота.

Наибольшее загрязнение воздуха взвешенными веществами фиксируется в районе стационарных постов, расположенных на ул. Красноармейской и Ульянова, что в основном определяется выбросами автотранспорта.

Автотранспортную проблему нужно решать комплексно: упорядочить движение автотранспорта, особенно грузового, для этого нужны удобные объездные маршруты, дорожные развязки, снижение заторов, строительство стоянок гаражного типа, перевод бензинового топлива на более экологичное газовое и т. д.

Синоптики Брянского гидрометцентра ежедневно производят расчет показателей загрязнения воздуха. Полученные данные, а так же прогноз метеоусловий, способствующих накоплению или рассеиванию вредных примесей, должны передаваться промышленным предприятиям и, в случаях повышенного уровня загрязнения передается предупреждение этим предприятиям, где указывается в какое время и в каком режиме рекомендуется им работать. В настоящее время договор на обслуживание по данной системе заключен только с АО «ПО «Бежицкая сталь».

## СОБЛЮДЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИЯХ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАДИАЦИОННОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ ВСЛЕДСТВИЕ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

На начальном этапе работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС основное внимание уделялось территориям, подвергшимся радиоактивному загрязнению.

Согласно Закону РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по степени радиоактивного загрязнения было осуществлено зонирование территорий:

- зона отчуждения – часть территории Красногорского района Брянской области с расположенными на ней четыремя населенными пунктами (Барсуки, Князевщина, Прогресс и Нижняя мельница), 186 жителей которых были эвакуированы в 1986 году;

- зона отселения - территории, на которых плотность загрязнения цезием-137 превышает 15 Ки/кв.км;

- зона с правом на отселение - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км;

- зона с льготно социально-экономическим статусом - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км.

Распоряжением Правительства РСФСР от 28.12.1991 № 237-р, был утвержден первый Перечень населенных пунктов, относящихся к территориям радиоактивного загрязнения, в который было включено 6 884 населенных пункта 14 субъектов РФ. В Брянской области к зонам радиоактивного загрязнения изначально было отнесено 1316 населенных пунктов.

Наиболее загрязненными вследствие аварии на Чернобыльской АЭС оказались юго-западные районы Брянской области: Гордеевский, Злынковский, Климовский, Клинцовский, Красногорский, Новозыбковский, Стародубский, а также города Новозыбков и Клинцы.



Мониторинг радиационной обстановки на загрязненных территориях Брянской области (здесь проживает около 25 % населения области – 330 тыс. чел.) показывает, что спустя 30 лет со дня аварии на станции, радиоактивность, определяемая, в основном, долгоживущими цезием-137 и стронцием-90, остается высокой. Процессы самоочищения почв от долгоживущих радионуклидов идут медленно. Местами плотность загрязнения почв сельхозугодий цезием-137 превышает до аварийный уровень на пашне в 45 раз, на сенокосно-пастбищных угодьях – в 88 раз.

Правительством Российской Федерации 08.10.2015 утвержден новый Перечень населённых пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС № 1074, при принятии которого были учтены плотность радиоактивного загрязнения почв населенных пунктов и период полураспада основных долгоживущих радионуклидов цезия-137 и стронция-90. Согласно вновь утвержденному Перечню из зоны радиоактивного загрязнения выведено 554 населенных пункта, а 383 - был понижен статус.

В Брянской области из зоны радиоактивного загрязнения выведено 43 населенных пункта, а 183 был изменен (понижен) статус. Так, г. Новозыбкову понижен статус «с зоны отселения» (от 15 до 40 Ки/км<sup>2</sup>) на «зону с правом на отселение» (от 5 до 15 ки/км<sup>2</sup>), т.к. средняя плотность радиоактивного загрязнения цезием-137, с учетом естественного распада данного радионуклида, уменьшилась до 10,5 Ки/км<sup>2</sup>.

Следует отметить, что при оценке влияния радиоактивного загрязнения на здоровье населения действие радиации не имеет нижнего порога – даже самые низкие уровни облучения могут вызывать генетические нарушения, злокачественные новообразования и различные заболевания и нельзя определить заранее, у какого именно человека они возникнут.

Следует констатировать, что здоровью населения, посто-

янно проживающему в радиационно-загрязненных районах, уже нанесен вред, накопленные дозы в организме постоянно возрастают, и даже снижение плотности радиоактивного загрязнения радионуклидом цезия-137 менее  $\text{Ки}/\text{км}^2$ , к сожалению, не влечет коренных изменений в динамике заболеваемости населения.

При этом уровень воздействия высокотоксичных трансурановых радионуклидов (плутония-239 - период полураспада 24 тыс. лет, америция-241 - период полураспада 433 года) не учитывается в официальных оценках, несмотря на степень и время их опасного воздействия на организм человека и экологическую опасность загрязнения окружающей среды.

Так, спустя 70 лет после Чернобыльской катастрофы активность америция-241 увеличится в 20 раз по отношению к плутонию (за счет распада плутония-241). Кроме того, подвижность америция-241, концентрирующегося в верхних слоях почвы существенно выше, чем плутония-239, что увеличит опасность его попадания в живые организмы по цепям питания. Учитывая большой период полураспада америция-241 (433 года), эти проблемы будут актуальными для многих поколений жителей радиационно-загрязненных территорий.

С учетом изложенного, представляется целесообразным проведение комплексной оценки территорий, подвергшихся радиационному загрязнению, в целях получения объективных данных о масштабах экологической катастрофы в целях преодоления её последствий.

Радиоактивному загрязнению подверглись также лесные угодья. Учитывая превышение нормативов по содержанию радионуклидов в продукции лесного хозяйства, а также сверхнормативное облучение работников лесного хозяйства, необходимо проведение дополнительных противопожарных и лесозащитных мероприятий. Они включают в себя проведение санитарных рубок, создание противопожарных разрывов, дополнительных рубок и расчисток лесосек, устройство

дорог противопожарного назначения, оснащение пожарно-химических станций необходимым оборудованием, ежегодное авиапатрулирование и наземное автопатрулирование. Для вырубki леса необходимо специальное оборудование.

По-прежнему, радиоактивно загрязненные земли становятся источником облучения для местного населения, потребляющего в пищу продукцию животноводства и растениеводства загрязненных территорий, использующего древесину на строительство и отопление.

Выводы ученых и медиков в отношении перспективы преодоления последствий Чернобыльской катастрофы совпадают и сводятся к тому, что эти последствия носят долговременный характер.

За годы, прошедшие после катастрофы, ушли из жизни тысячи участников ликвидации ее последствий, десятки тысяч жителей вынуждены тратить большую часть своих небольших доходов на поддержание подорванного здоровья, сотни тысяч живут на радиоактивно загрязненных территориях и питаются, во многих случаях, продуктами, не отвечающими санитарно-гигиеническим нормам.

У региона нет и в обозримой перспективе не будет достаточно собственных средств для минимизации экологического и экономического неблагополучия наиболее загрязненных юго-западных территорий Брянской области.

Отсутствие необходимой поддержки в преодолении последствий данной экологической катастрофы со стороны федерального центра неизменно ведет к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированных ст. 42 Конституции РФ, и возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Человек должен осознавать свою ответственность за настоящее состояние окружающей среды и обладать определенным уровнем экологического сознания, мышления, заботиться не только о собственном здоровье, но и о здоровье окружающей среды, то есть обладать экологической грамотностью и высокой экологической культурой.

Экологическое просвещение - это распространение экологических знаний об экологической безопасности, здоровом образе жизни человека, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов в целях формирования экологической культуры в обществе.

Целью экологического образования и просвещения является формирование активной жизненной позиции граждан и экологической культуры в обществе, основанных на принципах устойчивого развития.

Нравственные нормы экологической культуры закладываются прежде всего в семье: культура поведения родителей во многом определяет культуру детей. Экологическое воспитание в семье заключается в формировании такого отношения к окружающему миру, которое обеспечивает осознанное стремление к овладению знаниями, умениями и навыками, необходимыми для личного участия каждого члена семьи в решении и предупреждении экологических проблем, уменьшении антропогенного воздействия на окружающую среду; формировании основ понимания единства и взаимосвязи человека и окружающего мира; воспитании принципов взаимодействия с окружающим миром.

Для обеспечения информирования населения о состоянии охраны окружающей среды в Брянской области государственной программой «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской обла-

сти» (2014 - 2020 годы) предусмотрено выполнение мероприятия по подготовке и изданию ежегодного доклада о состоянии окружающей среды Брянской области. Подготовкой данного доклада занимается департамент природных ресурсов и экологии Брянской области. В докладе приводится информация о состоянии экологической обстановки на территории региона на основании обобщения материалов природоохранных организаций, ведомств и служб Брянской области.

В школах, ВУЗах и СУЗах проводятся мероприятия, посвященные экологии.

В рамках проведения Года экологии в текущем году в регионе прошли ряд мероприятий:

- Всероссийский экологический урок, в рамках которого школьники написали экологический диктант;

- Всероссийский экологический урок «Сделаем вместе», проведенный в ГБУДО «Брянский областной Дворец детского и юношеского творчества имени Ю.А. Гагарина».

- общегородские субботники, проведённые в рамках проведения месячника по благоустройству, экологии, озеленению города;

- акция «Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия»;

- экологический субботник в рамках проекта «Зеленая весна 2017», который состоялся на территории Государственного природного биосферного заповедника «Брянский лес»;

- акция по посадке лесных культур «Всероссийский День посадки леса». Мероприятие было проведено на территории ГКУ Брянской области «Унечское лесничество»;

- экологическая акция по высадке саженцев деревьев, которая проводилась совместно с департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области, АО «Транснефть-Дружба», с участием депутатов областной Думы;

- научно-практическая конференция «Человек: жизнь в окружающей среде», которая прошла в Брянской областной

научной универсальной библиотеке им. Ф.И. Тютчева. В рамках конференции состоялось секционное заседание «Социальный диалог государственных, общественных организаций и местных сообществ в экологическом воспитании, просвещении и формировании экологической культуры»;

- конкурс «Мой вклад в защиту природы», который был проведен совместно с ФГБОУ ВО «БГИТУ» в рамках Года экологии и природоохранного социально-образовательного проекта «Молодые защитники природы», а также V Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых «Среда, окружающая человека: природная, техногенная, социальная». Конкурс был проведен с целью привлечения молодежи к современным проблемам состояния окружающей среды;

- научно-методическая конференция, посвященная вопросам экологии Брянской области и путям их решения, которая прошла в ФГБОУ ВО «Брянский государственный аграрный университет». В программе конференции были рассмотрены вопросы, касающиеся экологических проблем Брянской области, экологизации сельского хозяйства и пути их решения. Была затронута тема радиационного загрязнения почв в результате аварии на Чернобыльской АЭС;

- Российско-Китайская конференция «Экология урбанизированных территорий», которая прошла в ФГБОУ ВО «БГИТУ». Организаторами мероприятия выступили Министерство образования и науки РФ, Российский союз Молодежи и Брянский государственный инженерно-технологический университет. На конференции обсуждались вопросы влияния факторов окружающей среды на состояние древесной растительности урбанизированных ландшафтов, вопросы состояния особо охраняемых природных территорий в России и Китае, проблемы сбора, переработки и уничтожения промышленных и бытовых отходов, а также вопросы российско-китайского сотрудничества в природоохранной сфере и др.;

- всероссийский экологический детский фестиваль, проведённый накануне всемирного дня окружающей среды и Дня эколога, а также в рамках проведения Года экологии, Росприроднадзором совместно с Фондом защиты и охраны окружающей среды «Экокультура». В рамках Фестиваля на территории Брянской области проведено пять мероприятий, среди которых Акция «Салатовая лента», Парковый экологический праздник, посвященный открытию смен в лагерях с дневным пребыванием детей «Здравствуй, лето!», Экологическая игра – путешествие «Поиск нарушителей законов природы»; Экологическая викторина «Лесными тропами»; Конкурс детского рисунка «Береги свою планету! Ведь другой на свете нету!».

В настоящее время проводится областная природоохранная акция «Эколята-дошколята».

Новое поколение россиян должно овладеть глубокими знаниями, жизненно важными умениями и навыками, нравственными ценностями, правовыми и гражданскими установками. К счастью, позитивные процессы в этом направлении уже наметились.

Подтверждением этому служит проведение ежегодной широкомасштабной акции «Я - гражданин России», учредителями которой являются Министерство образования и науки Российской Федерации, «Учительская газета».

Участники акции довольно часто выбирают социальные проекты экологической тематики.

Так, одним из победителей регионального этапа XVII Всероссийской акции «Я - гражданин России», состоявшейся в текущем году стала команда МБОУ СОШ №9 г. Клинцы реализовавшая проект: «Люби природу, человек!». Лауреатом этого конкурса стала команда МБОУ «Алтуховская СОШ» Навлинского района Брянской области, реализовавшая проект «Экология будущего в каждом из нас».

В целом экологическое образование в регионе развивается, но еще далеко от совершенства, отсутствует четкая систе-

ма. В основном наиболее удачно ведется внешкольное экологическое образование детей.

В целях объединения усилий и координации действий всех структур гражданского общества в развитии экологической культуры населения, направленной на становление личности, уверенно владеющей принципами экоцентрического мышления, понимающей взаимосвязь явлений природы, отчетливо осознающей последствия предпринимаемых действий и обладающей чувством ответственности перед современниками и потомками за свое экологическое поведение в интересах обеспечения экологической безопасности, охраны и рационального использования окружающей среды в Брянской области необходимо разработать и принять концепцию непрерывного экологического образования и просвещения населения региона.



## РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая изложенное в докладе, представляется целесообразным рекомендовать:

Правительству Брянской области, Брянской областной Думе:

- продолжить реализацию программы «Минимизация последствий Чернобыльской АЭС для здоровья населения юго-западных районов Брянской области»;

- усилить работы региональных экологических служб по выявлению несанкционированных свалок и принятию исчерпывающих мер не только по их ликвидации, но и по привлечению нарушителей к административной ответственности в соответствии с существующим природоохранным законодательством;

- разработать и принять Региональную программу по обращению с отходами, с включением в программу строительство и ввод в эксплуатацию на территории Брянской области новых полигонов твердых коммунальных отходов согласно современным технологиям и обязательным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к объектам размещения отходов;

- рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки молодежным организациям и образовательным учреждениям, занимающимся социальными проектами в области охраны окружающей среды и развития экотуризма;

- разработать и принять концепцию экологического образования и просвещения населения Брянской области;

- продолжить работу по реализации подпрограммы «Чистая вода», в том числе в части увеличения финансирования и контроля эффективности расходования денежных средств на эти цели;

- вернуться к вопросу создания на территории Брянской области национального парка «Придеснянский», с обязательным участием в разработке указанного проекта жителей региона;

- рассмотреть возможность придания официального статуса проекту - региональной «Зеленой книге».

**Департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области:**

- в ближайшее время разработать порядок организации сбора ТБО, в том числе их отдельного сбора;

- определить Региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- усилить охрану территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- совместно с муниципальными образованиями разработать целевую программу по строительству и модернизации очистных сооружений и определить источники их финансирования;

- усилить образовательную экологическую пропаганду в средствах массовой информации о правилах обращения с отходами производства и потребления, а также недопустимости размещения отходов на несанкционированных свалках;

- совместно с Департаментом образования Брянской области способствовать включению вопросов экологии, рационального природопользования и охраны окружающей среды в содержание образования на всех его уровнях;

- в целях недопущения вырубки и застройки сохранившихся участков зелёного фонда г. Брянска принять меры по обеспечению данных территорий охранным статусом зелёных зон общего пользования и местных памятников природы путём принятия соответствующих решений;

- усилить контроль за согласованием документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории в части, затрагивающей природные и озеленённые территории города.

**Управлению Росприроднадзора по Брянской области:**

- усилить государственный экологический надзор на тер-

ритории региона в области обращения с отходами, в области охраны атмосферного воздуха, в области использования и охраны водных объектов.

**Управлению Роспотребнадзора по Брянской области:**

- продолжить ведение радиационно-гигиенического мониторинга основных дозообразующих продуктов питания и продовольственного сырья местного производства по контрольным населённым пунктам загрязнённых территорий Брянской области;

- продолжить обеспечение функционирования банка данных РГМ в целях получения информации по результатам мониторинга;

- продолжить проведение среди населения, пострадавших от аварии на ЧАЭС территориях, просветительской работы по вопросам радиационной безопасности, повышения уровня информированности граждан путём размещения информации на сайте Управления и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

- продолжить проведение комплексной оценки территорий, подвергшихся радиационному загрязнению, в целях получения объективных данных о масштабах экологической катастрофы в целях координации действий по преодолению её последствий.

**Брянскому городскому совету:**

- разработать и утвердить регламент особого статуса зеленых зон города Брянска с обязательной постановкой их на кадастровый учет;

- рассмотреть вопрос о подготовке предложений для внесения изменений в региональное законодательство об административных правонарушениях, по ужесточению ответственности за уничтожение зеленых насаждений, городских лесов и рекреационных зон.

**Администрации г. Брянска:**

- провести очистку от мусора памятников природы регионального значения «Верхний и Нижний Судки»;

- рассмотреть вопрос о создании отдела, который будет заниматься вопросами экологии.

**Муниципальным образованиям:**

- организовать пункты приема отходов, не подлежащих захоронению с целью дальнейшей передачи данных отходов специализированным организациям;

- рассмотреть возможные варианты внедрения раздельного сбора ТКО в многоквартирных домах и в частном секторе;

- совместно с правоохранительными органами усилить контроль по сохранению имущества в лесопарковых зонах и зонах отдыха, проводить пропаганду сохранения окружающей среды, пресечения вандализма и хищения;

- провести инвентаризацию имеющихся в собственности систем коммунальных канализаций и очистных сооружений, с целью установления их фактической мощности и степени износа данных сооружений, а также определить перечень необходимых ремонтных и профилактических работ и размер финансовых средств на их проведение;

- организовать осуществление контроля за надлежащим качеством питьевой воды, поставляемой населению.

**Промышленным предприятиям региона:**

- внедрять наилучшие доступные технологии в соответствии с требованиями экологического законодательства;

- рассмотреть вопрос о заключении с Брянским гидрометцентром договоров на обслуживание, что позволит минимизировать вредные выбросы при неблагоприятных погодных условиях.

*Уполномоченный  
по правам человека в Брянской области  
В.С. Тулупов*

Состав рабочей группы экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области по теме, утвержденной Планом работы экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на II квартал 2017 года.

<b>ФИО</b>	<b>Место работы, должность</b>
<b>Комогорцева Людмила Кимовна (руководитель группы)</b>	<i>Общественный совет при УМВД России по Брянской области, председатель, член экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области</i>
<b>Чесалин Сергей Федорович</b>	<i>Председатель постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий экологической катастрофы и экологии</i>
<b>Сухачев Игорь Валерьевич</b>	<i>Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области, заместитель директора</i>
<b>Орешеч Александр Владимирович</b>	<i>Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, советник</i>
<b>Рачиков Сергей Викторович</b>	<i>Управление Росприроднадзора по Брянской области</i>
<b>Самойленко Татьяна Николаевна</b>	<i>Управление Роспотребнадзора по Брянской области</i>

<b>Вербицкая Елена Евгеньевна</b>	<i>ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области, начальник КЛМС</i>
<b>Тришкин Борис Викторович</b>	<i>Профессор кафедры управления и информационных технологий, эксперт Регионального штаба ОНФ в Брянской области</i>
<b>Сельчуков Геннадий Валентинович</b>	<i>Управление лесами Брянской области, директор лесничества</i>
<b>Корсаков Антон Вячеславович</b>	<i>Профессор кафедры «Безопасность жизнедеятельности и химия», д.б.н. БГТУ</i>
<b>Кочегарова Надежда Леонидовна</b>	<i>Заместитель руководителя НКО «Институт устойчивого развития», профессор</i>
<b>Руденок Владимир Владимирович</b>	<i>Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области</i>
<b>Протасова Татьяна Алексеевна</b>	<i>Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, главный консультант</i>
<b>Жижина Наталья Евгеньевна</b>	<i>Группа по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области, главный консультант</i>

---

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	2
Создание в регионе эффективной системы обращения с отходами производства и потребления .....	4
Пути развития отрасли водоснабжения и водоотведения. Охрана водных объектов .....	9
Меры охраны животного мира, природных ресурсов и особо охраняемые природные территории региона.....	17
Создание экологически чистой и комфортной городской среды. Загрязнение атмосферы города Брянска.....	21
Соблюдение экологических прав граждан, проживающих на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС .....	24
Экологическое образование и просвещение населения.....	28
Рекомендации .....	33

---

Подписано в печать 19.07.2017. Формат 60x84 1/16.  
Печать офсетная. Тираж 100 экз. Заказ № 623.

Отпечатано в типографии ООО «ТИПОГРАФИЯ ВОГ»  
241011, Брянск, ул. Красноармейская, 15, тел.: (4832) 64-91-61

---