

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
при Уполномоченном по правам человека в Брянской области

«04» декабря 2020 года

г. Брянск

РЕШЕНИЕ

«Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на ЧАЭС. Право на благоприятную окружающую среду»

Авария на Чернобыльской атомной электростанции произошла на четвертом реакторе в 1:23 ночи 26 апреля 1986 года. Это самая крупная авария атомной энергетики в мире и, безусловно, чернобыльская трагедия является крупнейшей технологической катастрофой XX века.

Два взрыва на энергоблоке Чернобыльской АЭС и последующий пожар привели к беспрецедентному выбросу из ядерного реактора около 200 различных радионуклидов с периодами полураспада от нескольких часов до сотен тысяч лет.

Радиация в городах после аварии на ЧАЭС		
<i>Город</i>	<i>Мощность облучения, мкР/ч</i>	<i>Дата</i>
Припять	1 370 000	28 апреля
Киев	2 200	30 апреля
Новозыбков	6 200	29 апреля
Гомель	800	27 апреля
Минск	60	28 апреля
Зальцбург (Австрия)	1 400	2 мая
Тавастехаус (Финляндия)	1 400	29 апреля
Мюнхен (Германия)	2 500	30 апреля

Если представить, что вся площадь поражения от чернобыльской катастрофы это 100%, то распределение радиоактивности было примерно следующим: Россия – 30%, Белоруссия – 23%, Украина – 19%, Финляндия – 5%, Швеция – 4,5%, Норвегия – 3,1%, Австрия – 2,5%.¹

В начале мая 1986 г. началась эвакуация жителей в близлежащих регионах. 2 мая эвакуировали всех в радиусе 10 км от эпицентра взрыва. 4 - 7 мая были эвакуированы жители на территории радиусом 30 км. Таким образом, создавалась зона отчуждения, которая в то время именовалась 30-километровой зоной. К 25 июля 1986 года эта зона была полностью огорожена и закрыта для всех. Периметр зоны составлял 196 км.

Серьезность радиационной обстановки на удаленных территориях в первые месяцы после аварии оставалась без должного внимания.

Только в августе 1986 года было принято постановление Совета Министров СССР о дополнительной эвакуации ряда населенных пунктов, среди которых впервые были упомянуты населенные пункты Красногорского района Брянской области.

¹ Чернобыльская авария - взрыв 4-го реактора АЭС // История России: [сайт]. URL: <https://istoriarusi.ru/cccp/chernobilskaya-avariya-26-aprelya-1986.html> (дата обращения: 07.10.2020 г.).

В мероприятиях по ликвидации последствий аварии на черновыльской АЭС было задействовано более полумиллиона человек, которые работали в опасных для здоровья условиях. Всего за 1986 - 1987 гг. для ликвидации аварии было задействовано 240 тыс. человек. С учетом последующих лет - 600 тысяч.²

Выброс из разрушенного блока радиоактивных веществ отличался сложной динамикой, что привело к формированию пятнистого загрязнения территории страны. Попытки оценить суммарное количество радиоактивных веществ, выброшенных во внешнюю среду в результате аварии реактора, осуществлялись с первых дней после инцидента. Однако лишь к 1990 году удалось создать непротиворечивую картину в отношении суммарного выброса всех основных радионуклидов. В последующие годы еще вносились мелкие коррективы и уточнения, а к 2000 году работа по систематизации разнородных данных для восстановления характеристик суммарного радиоактивного выброса была в основном завершена.³

На сегодняшний день в Брянской области имеются территории, отнесенные к радиоактивно загрязненным.

Учитывая актуальность вопроса радиационного мониторинга и экологического оздоровления загрязненных территорий, Уполномоченным по правам человека в Брянской области данный вопрос вынесен на рассмотрение Экспертного совета.

В целях подготовки объективной информации по обозначенному вопросу приказом Уполномоченного образована рабочая группа, подготовлены и направлены запросы в муниципальные образования области, на территории которых имеются населенные пункты, подвергшиеся радиационному загрязнению вследствие черновыльской катастрофы, в органы исполнительной власти субъекта и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, в функции которых входит осуществление радиационного мониторинга.

Кроме того, проанализированы материалы, опубликованные НПО «Тайфун», радиационные ежегодники и иные материалы, посвященные черновыльской катастрофе.

Радиационное загрязнение территорий вследствие аварии на Чернобыльской АЭС

Авария на Чернобыльской атомной электростанции относится к числу крупнейших техногенных аварий и катастроф трансграничного характера, в результате которой была загрязнена территория площадью 160 тысяч квадратных километров. Пострадали северная часть Украины, запад России (подверглись радиоактивному загрязнению территории 14 субъектов Российской Федерации) и Белоруссия.

В качестве величины плотности загрязнения цезием-137, начиная с которой территория относится к зоне радиоактивного загрязнения, установлено значение 1 Ки/км² (37 кБк/м²). Это в десять раз выше уровня загрязнения радиоцезием в

² Там же.

³ Национальный доклад ЧАЭС 30 лет. С. 36.

результате глобальных выпадений радиоактивных осадков, происходивших до чернобыльской аварии в результате испытаний ядерного оружия.⁴

Согласно Закону РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по степени радиоактивного загрязнения было осуществлено зонирование территорий:

- зона отчуждения (именовавшаяся в 1986 - 1987 годах 30-километровой зоной, а с 1988 года до 15 мая 1991 года - зоной отселения) - территория вокруг Чернобыльской АЭС, а также часть территории Российской Федерации, загрязненные радиоактивными веществами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых в соответствии с Нормами радиационной безопасности в 1986 и в 1987 годах население было эвакуировано;

- зона отселения - территории, на которых плотность загрязнения цезием-137 превышает 15 Ки/кв.км, или стронцием-90 – свыше 3 Ки/кв.км, или плутонием-239,240 – свыше 0,1 Ки/кв.км;

- зона проживания с правом на отселение - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км;

- зона проживания с льготно социально-экономическим статусом - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов не реже одного раза в пять лет.

Распоряжением Правительства РСФСР от 28.12.1991 № 237-р, был утвержден первый Перечень населенных пунктов, относящихся к территориям радиоактивного загрязнения, в который было включено 6 884 населенных пункта 14 субъектов РФ. В Брянской области к зонам радиоактивного загрязнения изначально было отнесено 1316 населенных пунктов.

В период с 1992 по 1995 гг. указанный перечень неоднократно уточнялся и дополнялся. К началу 1996 года количество населенных пунктов РФ, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения, увеличилось до 7 695.

В 1997 году с учетом изменения радиационной обстановки был утвержден новый перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие аварии на Чернобыльской АЭС (Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.1997 № 1582). В перечне количество населенных пунктов сократилось до 4 344 .

В 2005 году в перечень были внесены изменения, связанные с дополнительным включением в него ряда населенных пунктов, ранее не относившихся к зонам радиоактивного загрязнения, и пересмотром статуса зон радиоактивного загрязнения по некоторым населенным пунктам.

В настоящее время действует Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074.

С учетом изменения радиационной обстановки, в том числе в результате осуществления в 1986 - 2014 годах комплекса защитных и реабилитационных

⁴ Беларусь и Чернобыль: 34 года спустя. Информационно-аналитические материалы. Минск, 2020.
<https://rbic.mchs.gov.by/upload/iblock/652/belarus-i-chernobyl.-34-goda-spustya.pdf>

мероприятий, 558 населенных пунктов (228- Брянская область), ранее включенных в перечень, исключены из зоны радиоактивного загрязнения. В основном это населенные пункты, территория которых входила в границы зоны с льготным социально-экономическим статусом, 383 населенных пункта (182-Брянская область) переведены в другую зону с меньшей степенью загрязнения.

В зоне отчуждения и зоне отселения находится часть территории Брянской области. К зоне проживания с правом на отселение отнесены некоторые населенные пункты, расположенные в Брянской, Калужской, Орловской и Тульской областях. Зонай проживания с льготным социально-экономическим статусом являются некоторые населенные пункты Республики Мордовия, Белгородской, Брянской, Воронежской, Калужской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Орловской, Пензенской, Рязанской, Тамбовской, Тульской и Ульяновской областей.

Распределение количества населенных пунктов Российской Федерации по уровню загрязнением ^{137}Cs (по состоянию на январь 2020 года)⁵

№ п/п	Субъект РФ	Количество населенных пунктов/уровень загрязнения ^{137}Cs				
		<1 Ки/км ²	1–5 Ки/км ²	5–15 Ки/км ²	15–40 Ки/км ²	>40 Ки/км ²
1	Белгородская область	535	8			
2	Брянская область	1362	307	166	14	1
3	Воронежская область	1140	8			
4	Калужская область	380	178	5		
5	Курская область	1046	58			
6	Ленинградская область	153	3			
7	Липецкая область	205	7			
8	Орловская область	1214	326			
9	Пензенская область	164	6			
10	Рязанская область	477	89			
11	Тамбовская область	109				
12	Тульская область	1550	780	18		
13	Ульяновская область	128				
14	Республика Мордовия	331				

В соответствии с Методическими указаниям Госсанэпиднадзора Российской Федерации в качестве исходной информации для расчета средней накопленной эффективной дозы у жителей необходимо использовать среднюю плотность загрязнения почвы на территории данного населенного пункта и в его ареале цезием-137, стронцием-90 и изотопами плутония. Поэтому для каждого населенного пункта рассчитывается значение средней плотности поверхностного загрязнения, приводится общее количество проб, отобранных и проанализированных за весь период обследования с 1986 года по настоящее время и минимальные, максимальные уровни плотности поверхностного загрязнения территории.⁶

⁵ Данные по радиоактивному загрязнению территорий населенных пунктов Российской Федерации цезием цезием-137, стронцием-90 и плутонием-239+240/ Под редакцией С.М. Вакуловского, подготовил В.Н. Яхрюшин. Обнинск, ФГБУ "НПО "Тайфун", 2020. С.5.

⁶ Данные по радиоактивному загрязнению территорий населенных пунктов Российской Федерации цезием цезием-137, стронцием-90 и плутонием-239+240/ Под редакцией С.М. Вакуловского, подготовил В.Н. Яхрюшин. Обнинск, ФГБУ "НПО "Тайфун", 2020. С. 4

Между тем, данные о плотности загрязнения почв радионуклидами имеется в отношении не всех населенных пунктов Брянской области, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы. В первую очередь, это касается зоны отчуждения – данных об уровне загрязнения населенных пунктов Барсуки, Прогресс, Нижняя мельница и Князевщина цезием-137, а также стронцием-90 и плутонием 239-240, отсутствуют.

Что касается зоны отселения – данные об уровне загрязнения стронцием и плутонием есть в отношении не всех населенных пунктов.

Распределение населенных пунктов Брянской области по зонам радиоактивного загрязнения и плотности загрязнения цезием-137, стронцием-90, плутонием-239+240

ЗОНА ОТЧУЖДЕНИЯ			
Муниципальное образование	Радиоактивное загрязнение цезием-137 (137Cs), Ки/км ²	Радиоактивное загрязнение стронцием-90 (⁹⁰ Sr), Ки/км ²	Радиоактивное загрязнение плутонием-239+240 (²³⁹⁺²⁴⁰ Pu), Ки/км ²
Красногорский район			
п. Барсуки	нет данных	0,69	нет данных
п. Прогресс	нет данных	0,49	нет данных
п.Князевщина	нет данных	нет данных	нет данных
п. Нижняя Мельница	нет данных	нет данных	нет данных
ЗОНА ОТСЕЛЕНИЯ			
Муниципальное образование	Радиоактивное загрязнение цезием-137 (137Cs), Ки/км ²	Радиоактивное загрязнение стронцием-90 (⁹⁰ Sr), Ки/км ²	Радиоактивное загрязнение плутонием-239+240 (²³⁹⁺²⁴⁰ Pu), Ки/км ²
Гордеевский район			
п.Мирный	15,8 (0,8-45,2)	0,19	<0,01
с. Кожаны	18,3 (5,9-29,0)	0,26	нет данных
с. Ширяевка	13,2 (6,4-21,5)	0,21	нет данных
Злынковский район			
п. Вышков	15,2 (4,7-65,30)	0,55	<0,01
д. Сенное	16,7(7,4-25,1)	0,52	нет данных
д. Гута	14,3 (7,1-22,7)	0,36	нет данных
д. Муравинка	14,0 (9,1-27,1)	0,6	<0,01
с. Добродеевка	13,1 (2,7-57,5)	0,38	<0,01
п. Красный Камень	15,3 (8,5-28,2)	0,6	нет данных
п. Чехов	18,2 (10,8-28,4)	0,54	нет данных
д. Барки	14,4 (5,4-44,1)	0,2	нет данных
п. Савичка	16,3 (4,5-68,6)		нет данных
Клинцовский район			
п. Красный Луч	13,3 (0,9-29,2)	0,17	нет данных
Красногорский район			
с. Николаевка	38,9 (3,6-65,5)	0,40	нет данных
дер. Чиграй (Чиграи)	16,2 (5,9-35,8)		нет данных
с. Заборье	51,8 (1,3-152,9)	0,46	нет данных
с. Яловка	33,0 (1,8-54,9)	0,37	нет данных
с. Увелье	21,7 (4,3-51,1)	0,52	нет данных
Новозыбковский район			
с. Деменка	14,9 (5,0-28,7)	0,33	нет данных
пос. Опытная Станция	16,5 (1,0-117,1)	0,33	<0,01
с. Новые Бобовичи	14,0 (4,9-28,5)	0,20	<0,01
хут. Будынка	13,3 (5,9-25,6)	0,30	нет данных
с. Старый Вышков	19,9 (4,6-106,5)	0,56	нет данных
пос. Грива	15,3 (8,6-21,5)	0,20	<0,01
пос. Ягодное	13,5 (4,6-36,0)	0,18	нет данных
с. Новое Место	13,1 (2,9-34,4)	0,34	<0,01

До 2014 года работы по уточнению радиационной обстановки в населенных пунктах Брянской области, подвергшихся радиационному загрязнению в результате аварии на ЧАЭС, проводил Брянский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Брянский ЦГСМ) и НПО «Тайфун».

С 2015 года уточнением радиационной обстановки занимается Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-производственное объединение «Тайфун» (г. Обнинск Калужской области).

Данные по средней плотности загрязнения цезием -137 населенных пунктов Брянской области и других регионов России, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС ежегодно обновляются и публикуются на официальном сайте НПО «Тайфун» (<https://www.rpatyphoon.ru>).

На сегодняшний день радиационный мониторинг на территории Брянской области осуществляется подразделениями Брянского ЦГСМ: радиометрической группой КЛМС, метеостанциями Жуковка (100 км зона Смоленской АЭС), Навля, Карачев, Трубчевск, Унеча, Красная гора, Брянск (п. Мичуринский Брянского района), водомерным постом на р. Сев в п. Ново-Ямское (100 км зона Курской АЭС).

Наблюдение за содержанием радионуклидов в приземном слое атмосферы на территории Брянской области ведется на метеостанции в п. Мичуринский (Брянский район), территория которого не пострадала от радиационного воздействия вследствие чернобыльской катастрофы и находится на значительном удалении от загрязненных территорий.

Отбор суточных проб радиоактивных выпадений проводится тремя метеостанциями: Брянск, Жуковка и Красная Гора (находится в зоне с плотностью загрязнения 5-15 Ки/км²).

Для прослеживания динамики изменения радиационного фона в юго-западных районах области, экспедиционная группа «Брянского ЦГСМ» ежегодно измеряет мощность экспозиционной дозы гамма-излучения (МЭД) в реперных точках по маршруту № 1, пролегающего по населенным пунктам Мартьяновка (зона 1-5 Ки/км²) и Ущерпье (зона 15-40 Ки/км²) Клинецкого района, Творишино (зона 5-15 Ки/км²) Гордеевского района, Красная Гора (зона 5-15 Ки/км²) Красногорского района.

Наибольшие значения МЭД регистрируются в н.п. Ущерпье (зона 15-40 Ки/км²): 2000 год – 66 мкР/час; 2005 год – 59 мкР/час; 2010 год – 46 мкР/час; 2015 год – 38 мкР/час; 2020 год – 34 мкР/час.

Согласно данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области радиационно-гигиеническому мониторингу подлежит только 183 населенных пункта, из которых 163 расположены в юго-западных районах области.

Результаты радиационно-гигиенического мониторинга продуктов питания местного производства и дикорастущей продукции по содержанию радионуклидов цезия-137 и стронция-90 вносятся в базу данных.

Между тем, согласно данным прокуратуры региона, органами Роспотребнадзора ослаблен контроль за обеспечением населения питьевой водой надлежащего качества в рамках социально-гигиенического мониторинга. На сегодняшний день территориальные органы Роспотребнадзора не имеют объективной информации о качестве питьевой воды, в том числе в зонах

радиоактивного загрязнения. Данные мониторингов исследований качества питьевой воды не используются управлением Роспотребнадзора по Брянской области для планирования мероприятий по санитарно-эпидемиологическому надзору.

Для оценки доз внешнего облучения населения, проживающего в населенных пунктах, входящих в зоны радиоактивного загрязнения вследствие аварии на ЧАЭС, проводятся измерения гамма-фона.

Наибольшие уровни гамма-фона зарегистрированы в населенных пунктах Заборье Красногорского района – 0,80 мкЗв/ч (80 мкР/ч) и Старый Вышков Новозыбковского района - 0,58 мкЗв/ч (58 мкР/ч).

Последствия радиационного загрязнения для сельского хозяйства

В результате аварии на Чернобыльской АЭС на территории Брянской области плотность загрязнения почв радиоцезием свыше 1 Ки/км² составила более 760 тыс. гектаров. Особенно пострадали юго-западные районы области, где средняя плотность загрязнения земель радиоактивным цезием составляла 12,6-17,8 Ки/кв.км.⁷

Согласно данным ФГБУ «Брянсагрохимрадиология» на данный момент мониторинг радиационной обстановки на почвах сельскохозяйственных угодий показывает, что 352,0 тыс. га (21,2%), относится к разряду загрязненных (свыше 37 кБк/м²), в том числе 231,9 тыс. га составляет пашня и 120,1 тыс. га естественные кормовые угодья. Почв, нуждающихся в проведении защитных и реабилитационных мероприятиях (плотность загрязнения выше 185 кБк/м²) – 113,1 тыс. га. (6,8% от всех сельскохозяйственных угодий области), из них 56,9 тыс. га пашни и 56,1 естественных кормовых угодий.

Практически все угодья свыше 185 кБк/м² находятся в юго-западных районах области, которые с 1986 года значатся как наиболее пострадавшие в результате аварии на ЧАЭС.

Изучение радиационной обстановки на территории Брянской области включает измерение мощности дозы гамма-излучения на высоте 1 метра от поверхности земли приборами типа ДРГ-01Т и отбор почвенных и растительных проб на 32 реперных (контрольных) точках.

Результаты радиологического обследования показывают, что очищение почв, то есть переход из разряда загрязненных в чистые (до 37 кБк/м²) составляет всего 254,2 тыс. га (15,2%), в том числе по юго-западным районам 101,4 тыс. га (21,4%).

В настоящее время средневзвешенный показатель плотности загрязнения почв цезием-137 по области составляет на сельскохозяйственных угодьях 94,5 кБк/м² (1,48 Ки/км²), в том числе на пашне – 41,8 кБк/м² (1,13 Ки/км²), естественных кормовых угодьях 94,5 кБк/м² (2,56 Ки/км²).

Наиболее высокий уровень содержания цезия-137 в почве зафиксирован в Новозыбковском районе – 344,3 кБк/м².

В юго-западных районах снижение плотности радиоактивного загрязнения составило на сельскохозяйственных угодьях в целом – 2,6 раза, в том числе на пашне – 2,9 и сенокосно-пастбищных угодьях – 2 раза.

⁷ Социально-экономические проблемы и перспективы развития территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС /под общей редакцией Матвеева А.В. – Брянск, 2006. С.133.

Сравнивая ситуацию с до аварийным периодом видим, что превышение к уровню 1985 года составляет на сельскохозяйственных угодьях по области в 37 раз, юго-западным районам – 102,3 раз.

Одним из основных критериев оценки радиационной ситуации служит *показатель содержания цезия -137 в сельскохозяйственной продукции.*

По данным управления Роспотребнадзора по Брянской области, радиационно-гигиеническая обстановка на территории Брянской области стабилизируется. Однако она все еще остается сложной в юго-западных районах. Наиболее значительным по степени радиационного загрязнения остается молоко, производимое в личных подсобных хозяйствах этих районов, дикорастущая продукция леса, дичь и рыба из местных водоемов.

Проводимый контроль качества сельскохозяйственной продукции должен гарантировать соответствие всей полученной продукции требованиям радиационной безопасности, направленным на ограничение доз внутреннего облучения населения.

В 2018 году в рамках государственного задания сотрудниками ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» проводился мониторинг содержания цезия-137 в сельскохозяйственной продукции и кормах юго-западных районов Брянской области.

Контроль качества кормов выявил значительные колебания в накоплении радиоактивного цезия в зависимости от типа корма (сено, сенаж и др.) и в разрезе районов.

Пробы зерна не соответствующие СанПиН 2.3.2.1078-01 обнаружены в хозяйствах Гордеевского, Злынковского, Красногорского и Новозыбковского районов. В целом по юго-западным районам средневзвешенное содержание цезия-137 уменьшилось на 9 % по сравнению с 2017 годом и составляет - 21 Бк/кг.

При проведении контроля качества кормов основное внимание уделяется дозообразующим видам кормов - селу и зелёной массе.

В сезон заготовки сена выявлены «грязные» пробы в Гордеевском- 9 %, Новозыбковском - 6% и в Злынковском- 6% районах.

В целом по юго-западным районам средневзвешенное содержание цезия-137 по сравнению с 2017 годом не уменьшилось и составляет - 105 Бк/кг.

Основным кормом в летний период является зелёная масса трав. Содержание в ней цезия-137 определяет качество молочной продукции по радиационному признаку. «Грязные» пробы зелёной массы выявлены во всех юго-западных районах (за исключением Стародубского).

Загрязнение зелёной массы радионуклидами в юго-западных районах по сравнению с 2017 годом по средневзвешенному показателю увеличилось на 14 % - с 56 Бк/кг до 64 Бк/кг.

Последствия радиационного загрязнения для лесного хозяйства

Общая площадь лесов Брянской области составляет 1208,7 тысяч гектаров, с запасом древесины в 200 млн. кубометров. В результате аварии на Чернобыльской АЭС площадь земель лесного фонда, подвергшихся радиоактивному загрязнению, составляет 238,1 тыс. га или 19% общей площади. Значительная часть этих лесов расположена в зонах отселения и отчуждения, где по условиям радиационной безопасности приостановлена лесохозяйственная деятельность.

Радиационная обстановка в лесах изменяется крайне медленно, в связи с тем, что снижение радиоактивности в лесных экосистемах происходит только за счет естественного распада радионуклидов.

В зонах радиоактивного загрязнения основные проблемы ведения лесного хозяйства связаны с высокой плотностью загрязнения лесных почв долгоживущими радионуклидами и опасностью возникновения лесных пожаров, которые несут серьезную угрозу вторичного радиоактивного загрязнения прилегающих регионов России. При сгорании наиболее загрязненных элементов лесных экосистем - лесной подстилки, веток и листвы, - радиоактивность возрастает в десятки и сотни раз, а зола от сгоревших деревьев нуждается в утилизации.

Из-за невозможности проведения лесохозяйственных мероприятий в зонах наибольшего радиоактивного загрязнения происходит накопление сухостойной древесины, что привело к резкому ухудшению санитарного состояния лесов.

В бывших Злынковском и Клинецком опытных лесхозах образовались целые массивы «мертвого» леса, которые превратились в зоны повышенного экологического риска.

Учитывая угрозы, исходящие от природных пожаров на загрязненных территориях юго-западных районов Брянской области, требуется проведение мероприятий по переработке и утилизации «мертвого» леса и лесной подстилки.

В целом к 2056 году прогнозируется сокращение общей площади территорий Брянской, Калужской, Орловской и Тульской областей, загрязненных цезием-137 свыше 1 Ки/км², с 43 тыс. км² в 1986 г. до 8,9 тыс. км² - более чем в 4,8 раза.⁸

Порядок организации работы по подготовке предложений по пересмотру границ зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечня населенных пунктов, находящихся в них, утвержден Приказом МЧС России от 21.07.2015 № 380.

В рамках данного Порядка, в целях подготовки предложений по пересмотру перечня главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации формируются комплексные рабочие группы по оценке радиационной обстановки и других факторов, в которые включаются по согласованию представители территориальных органов и организаций Роспотребнадзора, Росгидромета, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области также включен в состав указанной рабочей группы и принимает активное участие в её работе.

Согласно выводам комплексной рабочей группы, по итогам радиационного мониторинга пострадавших территорий Брянской области в 2020 году, радиационная обстановка в населенных пунктах региона не позволяет переводить их в зоны радиационного загрязнения с наименьшим уровнем. Комплексная рабочая группа выступила с рекомендацией исключить из действующего Перечня 14 населенных пунктов Брянской области, в связи с отсутствием их в реестре административно-территориальных единиц.

По оценкам ГУ МЧС России по Брянской области основным недостатком при проведении аналитических и практических мероприятий, связанных с преодолением

⁸ Национальный доклад ЧАЭС 30 лет. С. 40

последствий аварии на Чернобыльской АЭС является отсутствие на уровне субъекта органа исполнительной власти, полномочия которого предусматривают компетентный сбор и анализ данных в рамках радиационного мониторинга, разработку проектов программ и контроль реализации межгосударственных и федеральных программ, направленных на минимизацию последствий аварии на ЧАЭС на территории Брянского региона, в наибольшей степени пострадавшего от радиационного воздействия вследствие экологической катастрофы.

Результативность мониторинга территорий Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, определяется качеством полученной информации об уровнях загрязнения почв и лесных угодий радионуклидами, правильностью определения задач, источников и средств получения такой информации, а также возможных форм реализации итогов соответствующего мониторинга.

При этом радиационный мониторинг загрязненных территорий должен носить комплексный характер, содержать оценку радиационного воздействия специалистов в различных отраслях знаний, будь то в области охраны атмосферного воздуха, территориальных органов Минрироды России, Минсельхоза России, Роспотребнадзора и др. Ведь итогом чернобыльской катастрофы стало не только ухудшение состояния природной среды, но и нанесение вреда жизни и здоровью человека.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации в своих постановлениях: Обязанность Российской Федерации по возмещению вреда, причиненного техногенными авариями и катастрофами, предопределена также правом нынешнего и будущих поколений на защищенность от радиационного излучения, связанного с использованием ядерной энергетики, в том числе посредством обеспечения экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия, а также охраны здоровья граждан, оказавшихся в зоне радиационного риска.

Режим и условия проживания населения на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС

В Брянской области к радиоактивно загрязненным отнесены территории 749 населенных пунктов, расположенных в границах всех четырех зон загрязнения: отчуждения, отселения, с правом на отселение и льготным социально-экономическим статусом.

К территориям *зоны отчуждения* в Российской Федерации относятся следующие населенные пункты Красногорского района Брянской области, население которых (186 человек) было эвакуировано в 1986 году:

- пос. Барсуки (Барсуковский сельсовет);
- пос. Прогресс (Заборский сельсовет);
- пос. Князевщина (Заборский сельсовет);
- пос. Нижняя Мельница (Медведевский сельсовет).

В зоне отчуждения запрещается постоянное проживание населения, ограничивается хозяйственная деятельность и природопользование. Нахождение людей в зоне контролируется по времени и полученным дозовым нагрузкам.

На территории зоны отчуждения вводится специальный режим природопользования. Запрещаются: все виды лесопользования, заготовка сена, дикорастущих плодов, ягод, грибов, лекарственного и технологического сырья, охота, рыбная ловля; прогон и выпас домашних животных; добыча и переработка всех видов полезных ископаемых; проведение любых видов работ, связанных с нарушением почвенного покрова без специального разрешения.

На территориях *зоны отселения*, где плотность загрязнения почв цезием-137 составляет свыше 40 Ки/км², а также на территориях этой зоны, где среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения от радиоактивных выпадений может превысить 5 мЗв (0,5 бэра), население подлежит обязательному отселению.

Между тем, в Красногорском районе Брянской области расположены населенные пункты, обязательное отселение жителей которых не было завершено.

Состояние радиационной обстановки в населённых пунктах Красногорского района, территории которых расположены в границах зоны обязательного отселения

Населенный пункт	по состоянию на 01.01.2018		по состоянию на 01.01.2020
	с. Николаевка	с. Заборье	с. Заборье
Численность фактически проживающего населения, чел.	3	16	13
Численность населения, находящегося на регистрационном учете, чел.	3	13	13
Среднегодовая эквивалентная доза облучения населения в населенном пункте, мЗв (согласно данным Роспотребнадзора)	4,36	7,82	5,41
Средняя плотность радиоактивного загрязнения почвы Цезием-137 в населенном пункте, Ки/км ² (согласно данным Росгидромета)	41,6	55,5	51,8

Возобновление заселения указанных территорий должно производиться только после снижения на них плотности загрязнения почв радионуклидами и уровня радиационного облучения до значений, не требующих ограничений в жизнедеятельности людей.

На участках территории зоны, где плотность загрязнения почв цезием-137 составляет менее 40 Ки/км² и среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения не превышает 5 мЗв (0,5 бэра), граждане самостоятельно принимают решение о дальнейшем проживании или переселении на другое место жительства на основании представляемой им органами местной администрации объективной информации о радиационной обстановке, дозах облучения и возможных их последствиях для здоровья.

В границах зоны отселения расположены 26 населенных пункта:

- Гордеевского района (п. Мирный, с. Кожаны, с. Ширяевка), численность населения – 1895 человек;
- Злынковского района (п. Вышков, д. Сенное, д. Гута, д. Муравинка, с. Добродеевка, п. Красный Камень, п. Чехов, д. Барки, п. Савичка), численность населения – 3168 человек;
- Клинцовского района (п. Красный Луч), численность населения – 0 человек;
- Красногорского района (с. Николаевка, д. Чиграи, с. Заборье, с. Яловка, с. Увелье), численность населения – 422 человека;

- Новозыбковского района (с. Деменка, п. Опытная Станция, с. Новые Бобовичи, хут. Булдынка, с. Старый Вышков, п. Грива, п. Ягодное, с. Новое место), численность населения – 2022 человека.

Перечень видов хозяйственной деятельности, порядок ее организации и природопользования в зоне отселения установлен Постановлением Правительства РФ от 25.12.1992 № 1008 «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

К *зоне проживания с правом на отселение* отнесен 191 населенный пункт, расположенные в Гордеевском, Злынковском, Климовском, Клинцовском, Красногорском, Новозыбковском районах Брянской области.

Граждане, проживающие в населенных пунктах этой зоны, в которых среднегодовая эффективная эквивалентная доза облучения населения превышает 1 мЗв (0,1 бэр), и принявшие решение о выезде на другое место жительства, имеют право на возмещение вреда и меры социальной поддержки.

Здесь обеспечивается обязательный медицинский контроль за состоянием здоровья населения и осуществляются защитные мероприятия, направленные на снижение уровня облучения, о чем жители информируются через средства массовой информации.

В зоне проживания с правом на отселение граждане самостоятельно принимают решение о дальнейшем проживании на территории зоны или переселении на другое место жительства на основании представляемой им органами местной администрации объективной информации о радиационной обстановке, дозах облучения и возможных их последствиях для здоровья людей.

К *зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом* отнесено 528 населенных пунктов Брасовского, Выгоничского, Гордеевского, Дятьковского, Злынковского, Карачевского, Климовского, Клинцовского, Комаричского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Новозыбковского, Погарского, Рогнединского, Севского, Стародубского, Суземского, Суражского, Трубчевского и Унечского районов Брянской области.

В зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом помимо осуществления комплекса контрмер, включающего медицинские мероприятия по радиационной и радиозэкологической защите, предусматривается создание хозяйственно-экологической структуры, обеспечивающей улучшение качества жизни населения выше среднего уровня и компенсирующей отрицательное воздействие психоэмоциональной нагрузки, связанной с чернобыльской катастрофой и применением контрмер, а для граждан, постоянно проживающих (работающих) на территории этой зоны, - система мер социальной поддержки.

По официальным данным на радиоактивно загрязненных территориях Брянской области по состоянию на 01.01.2020 проживает 306 300 человек (25,7% от общей численности жителей региона, в том числе: в зоне отселения – 7,5 тыс. человек, в зоне проживания с правом на отселение – 146,8 тыс. человек, в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом – 146,8 тыс. человек.

На протяжении ряда лет численность населения Брянской области, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения, имеет тенденцию к снижению.

Численность населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения по состоянию на 01.01.2015г. и на 01.01.2020г.

Наименование зоны радиоактивного загрязнения	По состоянию на 01.01.2015		По состоянию на 01.01.2020		
	Количество населенных пунктов	Численность населения, тыс. чел.	Количество населенных пунктов	Численность населения, тыс. чел.	
				Общая численность	% от общей численности жителей региона
Зона отчуждения	-	-	-	-	-
Зона отселения	201	70,4	26	7,5	0,6
Зона проживания с правом на отселения	236	110,7	191	152,0	12,7
Зона проживания с льготным социально-экономическим статусом	534	138,5	528	146,8	12,3
Всего	975	319,6	749	306,3	25,7

До 1988 года дозиметрические исследования населения на территориях зоны отселения Брянской области проводились силами и средствами Ленинградского института радиационной гигиены. Процент лиц с наиболее высоким содержанием радионуклидов составлял от 74,7% в 1986 году до 18% в 1988 году.

С 1992 года МРНЦ РАМН (г. Обнинск) начались исследования по определению индивидуальных накопленных доз внешнего облучения методом ЭПР-спектроскопии образцов эмали зубов, удаленных по медицинским показаниям у пациентов радиоактивно-загрязненных территорий Клинцовского, Злынковского, Гордеевского и Красногорского районов Брянской области. По полученным данным более 50% обследованных имели индивидуальную накопленную дозу, превышающую 15 сГр, из них 12% – более 25 сГр.

В целом полученные данные свидетельствовали, с одной стороны, о большом числе лиц (более 40% детей и более 60% взрослых), накопивших высокие дозы облучения (более 15 сГр), с другой – о значительной индивидуальной гетерогенности дозовой нагрузки.

Повышенные уровни облучения населения обусловлены в первую очередь тем, что большая часть населения пострадавших территорий в условиях социально-экономической нестабильности вынуждена использовать в своем пищевом рационе местные продукты питания (грибы, ягоды, мясо диких животных, рыбу из местных водоемов и т.д.), в которых содержание радионуклидов превышало санитарно-гигиенические нормы в десятки, а по некоторым продуктам даже в сотни раз.

В период с 1996 года по 2016 год исследования проводились в кабинетах дозиметрии территориальных учреждений здравоохранения, оснащенных счетчиками излучения человека (СИЧ) по единой методике с использованием идентичных аппаратов. Ежегодно дозиметрическое обследование проходили от 30 до 80% жителей.

В настоящее время дозиметрический контроль проводится учреждениями Роспотребнадзора.

В первом полугодии 2020 года специалистами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области оценка среднемесячной индивидуальной дозы внешнего облучения населения территорий, подвергшихся загрязнению вследствие аварии на

ЧАЭС, проведена по 236 жителям 4-х населенных пунктов Гордеевского и 25-ти населенных пунктов Клинцовского районов, на основании показаний выданных испытуемым жителям индивидуальных ТЛД-дозиметров. По предварительным оценкам результатов годовая доза внешнего облучения более 1 мЗв/год не установлена.

Исследования по определению накопленных доз внешнего облучения жителями загрязненных территорий указывают на прямую зависимость накопленной дозы от плотности загрязнения территории проживания цезием-137, а также на индивидуальность дозовой нагрузки. Это во многом связано с известной мозаичностью распределения плотности загрязнения местности радионуклидами, а также различиями в образе жизни, питании и занятиях отдельных людей.

С учетом изложенного, в настоящее время дозиметрические исследования населения, в частности на территориях зоны отселения Брянской области, фактически не содержат исчерпывающих данных о накопленных дозах внешнего облучения жителями соответствующих территорий.

В связи с этим система выборочного дозиметрического контроля нуждается в корректировке в целях получения объективных данных, позволяющих на необходимом уровне принимать гарантированные государством меры по обеспечению экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия, а также охраны здоровья граждан, оказавшихся в зоне радиационного риска.

Данные о гражданах, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, других радиационных аварий, ядерных испытаний включаются в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, в целях оказания вышеназванной категории граждан адресной медицинской помощи во взаимосвязи с изменением состояния их здоровья в течение жизни, а также прогнозирования медицинских радиологических последствий.

Число жителей нашего региона, зарегистрированных в указанном регистре, на 01.01.2020 составляет 151 205 человек (на 01.01.2019 – 164 552 человека), в том числе 2 394 лица с установленной причинной связью заболевания с радиационным воздействием и 1635 инвалидов вследствие аварии на ЧАЭС.

Число лиц, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре на 01.01.2020 г.

Категория учёта	Состоит на учёте на 01.01.2020 года
Все категории	151128
ЧАЭС1: лица с установленной причинной связью заболевания с радиационным воздействием	2393
ЧАЭС2: инвалиды вследствие аварии на ЧАЭС	1634
ЧАЭС3: ликвидаторы 86-87	2457
ЧАЭС4: ликвидаторы 88-90	150
ЧАЭС5: работающие (зона отчуждения)	7
ЧАЭС6: эвакуированные (из зоны отчуждения и отселения)	477
ЧАЭС7: проживающие (зона с правом на отселение)	139402
ЧАЭС8: проживающие (зона отселения)	7900
ЧАЭС9: работающие (зона отселения)	17
ЧАЭС10: выехавшие (из зоны с правом на отселение)	954
ЧАЭС11: военнослужащие	0
ЧАЭС-потомки (категорий 1 - 4):	723
поколение 1 (сын, дочь)	469
поколение 2 (внук, внучка)	254
поколение 3 (правнук, правнучка)	0
МАЯКТЕЧА1: ликвидаторы Маяк 57-58гг., Теча 49-56гг.	2

МАЯКТЕЧА2: ликвидаторы Маяк 59-61гг., Теча 57-62гг.	2
МАЯКТЕЧА3: эвакуированные	1
МАЯКТЕЧА4: проживающие (доза более 1 мЗв)	0
МАЯКТЕЧА5: проживавшие Теча (доза более 35 сЗв)	0
МАЯКТЕЧА6: проживавшие Теча (доза от 7 до 35 сЗв)	0
МАЯКТЕЧА7: выехавшие (более 1 мЗв)	0
МАЯКТЕЧА-потомки:	1
поколение 1 (сын, дочь)	1
поколение 2 (внук, внучка)	0
поколение 3 (правнук, правнучка)	0
СИП25: (Семипалатинск доза более 25 сЗв)	6
СИП5: (Семипалатинск, доза от 5 до 25 сЗв)	1
СИП-дети	0
ВПОР: ветераны подразделений особого риска	9

В минувшем году, из числа лиц, зарегистрированных в указанном Регистре, умерло 1975 человек (в 2018 году – 1731 человек). Наибольшая смертность наблюдается среди граждан, проживающих в зоне с правом на отселение (1762 человека) и в зоне отселения (137 человек).

Согласно выводам региональной комплексной рабочей группы по проведению комплексных обследований населенных пунктов, пострадавших вследствие Чернобыльской аварии, радиационное загрязнение в регионе является одной из основных причин высоких показателей заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний.

Социальная защита, медицинское обеспечение и оздоровление пострадавшего населения

Статья 42 Конституции РФ, провозглашая в соответствии с целями социального государства право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, относит установление механизма возмещения вреда, обусловленного радиационным воздействием, к компетенции законодателя, который в статье 3 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусмотрел, что гражданам Российской Федерации гарантируются возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер социальной поддержки.

Отнесение населенного пункта к той или иной зоне радиоактивного загрязнения определяет систему мер социальных гарантий, обеспечивающих, в частности, объем предоставляемых его жителям льгот и компенсаций.

Опуская подробный анализ возмещения вреда и реализации мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, остановимся на имеющихся пробелах в правовом регулировании и реализации конституционного права на возмещение вреда, причиненного в результате указанного экологического бедствия.

Поскольку со временем меняется радиационная обстановка, перечень и границы населенных пунктов, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения, подлежат пересмотру.

После изменения статуса населенного пункта, гарантированные законом меры социальной поддержки предоставляются населению согласно новому статусу, как правило, соответствующему меньшей плотности радиоактивного загрязнения и, сниженным объемом льгот.

На данный момент Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не содержит норм, которые регламентируют решение вопроса о возмещении вреда и предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на зараженной радиацией территории определенной зоны, на момент изменения её статуса, за исключением учета времени проживания на соответствующей территории при определении права на досрочное пенсионное обеспечение.

Очевидно, что основания прекращения пребывания на загрязненной территории, то есть или добровольный выезд или изменение статуса зоны, по своей сути не связаны с уровнем воздействия неблагоприятных факторов вследствие радиационного воздействия и рисков в связи с проживанием на такой территории и, соответственно, не могут умалять конституционное право граждан на возмещение вреда, причиненного вследствие экологической катастрофы.

Вместе с тем, гражданам, указанным в пунктах 6, 11 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», то есть проживавшим в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение и выехавшим добровольно (эвакуированным) из указанных зон, гарантируется возмещение вреда и предоставление мер социальной поддержки, в отличие от граждан, оказавшихся в аналогичных условиях воздействия неблагоприятных экологических факторов, но на момент изменения статуса соответствующих территорий, не покинувших их пределы.

Такая дифференциация в объеме возмещения вреда, полагаем, не основана на объективных критериях, не отражает характер и степень вреда, причиненного радиационным воздействием гражданам, проживавшим на территориях зоны отселения и зоны проживания с правом на отселение до изменения статуса зон по решению Правительства РФ.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Определении от 11.07.2006 № 403-О, факт проживания на территории зоны радиоактивного загрязнения не может игнорироваться; «...отнесение граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы, к той или иной категории предопределяет лишь вид и объем возмещения вреда и мер социальной поддержки, но не лишает права получить их в объеме, адекватном фактическому повреждению здоровья (имущества) или испытанному риску вследствие проживания и работы на радиоактивно зараженной территории».

Вопреки конституционным принципам равенства и справедливости, запрету издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина, а также правовым позициям, выраженным в постановлениях Конституционного Суда РФ от 03.06.2004 № 11-П, от 05.04.2007 № 5-П, от 10.11.2009 № 17-П, от 01.12.1997 № 18-П, от 01.04.2014 № 9-П и др., граждане, проживавшее на территории зоны отселения и зоны проживания с правом на отселение на момент изменения статуса данных зон, ставятся в худшее положение с точки зрения набора мер социальной поддержки, а, следовательно, и объема социальной защиты по сравнению с гражданами, выехавшими добровольно

(эвакуированных) за пределы названных зон до изменения их статуса, но одинаково подвергшиеся отрицательному воздействию психоэмоциональной нагрузки и равному риску облучения вызванного радиоактивностью в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, что, полагаем, противоречит требованиям ч. 2 ст.19, ч. 2 ст. 55, ст. 42 Конституции РФ.

На протяжении ряда лет не теряет свою актуальность вопрос подтверждения факта выполнения работ по ликвидации последствий чернобыльской трагедии, а также проживания на загрязненной территории.

Ненадлежащее оформление или хранение документов, подтверждающих факт пребывания по тем или иным причинам на территории радиоактивного загрязнения, лишают граждан, получивших дозу радиационного облучения, права на возмещение вреда и получение соответствующих мер социальной поддержки.

В настоящее время фактически дискуссионным является вопрос предоставления мер социальной поддержки гражданам, родившимся после чернобыльской аварии в зоне проживания с правом на отселение и выехавшим в чистую зону. На практике, при решении вопроса о наличии права на льготы в отношении указанной категории граждан все чаще делается ссылка на ст. 22 Закона № 1244-1, предусматривающую предоставление мер социальной поддержки гражданам, которые переселились на постоянное место жительства в зону отселения после 30 июня 1986 года и впоследствии добровольно выехали из этой зоны на новое место жительства, при условии получения ими права выхода на пенсию со снижением пенсионного возраста с учетом степени радиационного воздействия, определяемой исходя из времени и продолжительности периода проживания в зонах радиоактивного загрязнения вследствие чернобыльской катастрофы. Между тем, значение слов «рождение» и «переселение», в том числе с правовой точки зрения, не являются тождественными.

Как отмечено в Определении Конституционного Суда РФ от 14.01.2016 № 134-О, дифференциация мер социальной защиты и условий их предоставления в зависимости от характера и степени вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, основана на объективных критериях, к числу которых относится уровень радиоактивного загрязнения соответствующей территории, а также позволяет учитывать постепенное снижение интенсивности облучения, обусловленное как естественными процессами, так и мерами по преодолению негативных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В особом мнении судьи Конституционного Суда РФ С.М. Казанцева отмечено, что «положения частей второй и третьей статьи 22 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», находящиеся в системной взаимосвязи с положениями статей 13, 17 и части первой статьи 22 данного Закона, как направленные на защиту прав и законных интересов исключительно граждан, переселившихся в зоны радиоактивного загрязнения, не затрагивают права и законные интересы граждан, родившихся в зоне проживания с правом на отселение, родители которых подверглись воздействию радиации и постоянно проживают (или по крайней мере проживали или работали там до момента рождения данного ребенка) в зоне отселения, и впоследствии выехавших добровольно на новое место

жительства из зоны проживания с правом на отселение в 1986 году и в последующие годы».

По оценкам Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, чернобыльское законодательство требует совершенствования в рамках реализации пенсионных прав граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных экологических факторов.

Так, на данный момент законодателем не определен порядок восстановления ежемесячной денежной выплаты пенсии в повышенном размере гражданам, постоянно проживавшим в зоне отселения или зоне проживания с правом на отселение в период с 26.04.1986 по 01.01.1991, выехавшим из них в другие государства (Украина, Беларусь и т.д.), и позднее вернувшимся на прежнее место жительства в указанные зоны.

К разряду проблемных относится также вопрос предоставления права на государственную пенсию по инвалидности гражданам, которые в соответствии с п.2 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не относятся к категории инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, но которым решением Российского межведомственного экспертного Совета установлена причинная связь инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Осложняют процедуру принятия решения о назначении пенсии с уменьшением возраста выхода на пенсию, гарантированного ст. 28.1 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», вопрос о порядке внесения в «чернобыльское» удостоверение всех периодов проживания на загрязненной территории, в том числе периода до изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, не урегулированный действующим законодательством.

К разряду проблемных также относится вопрос подтверждения периодов проживания или работы граждан на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которым выдача удостоверения единого образца не предусмотрена.

Медицинская помощь гражданам, подвергшихся радиационному воздействию, осуществляется в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания населению Брянской области бесплатной медицинской помощи.

Основой системы медицинского обеспечения является внедренная с 1994 года 3-х этапная система специализированной диспансеризации во всех районах области, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС, обеспечивающая раннее выявление заболеваний и своевременное лечение, реабилитацию и проведение профилактических мероприятий.

Однако, по оценкам департамента здравоохранения области, проведение диспансеризации граждан, включенных в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, требует расширенного спектра клинических и лабораторно-инструментальных исследований с учетом имеющихся у них последствий радиационного воздействия, что не вписывается в стандарты профобследований, утвержденные приказами Минздрава России, и обеспечения

финансирования этих исследований в рамках ОМС. В ином случае, это может привести к риску развития запущенных форм заболеваний.

Решением данного вопроса может являться расширение объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья населения и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

Мероприятия по оказанию специализированной медицинской помощи населению Брянской области, пострадавшему в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, проводятся в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» и финансируются из областного бюджета.

Организация систематического медицинского наблюдения за состоянием здоровья указанной категории населения, определение объема специального медицинского наблюдения (скрининга) и порядка его предоставления осуществляется согласно приказа департамента здравоохранения Брянской области от 21.01.2020 № 31 «О медицинском наблюдении за состоянием здоровья лиц, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре, в 2020 году».

С целью персонифицированного учета и оценки состояния здоровья жителей Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию, на базе ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» организован и функционирует региональный сегмент Национального радиационно-эпидемиологического Регистра (НРЭР).

У взрослого населения пострадавших территорий регистрируется рост заболеваемости по всем классам заболеваний, за исключением болезней кожи и подкожной клетчатки. Наибольший рост общей заболеваемости взрослого населения зарегистрирован по классам: болезни эндокринной системы, болезни крови и кроветворных органов, новообразования, болезни мочеполовой системы, болезни системы кровообращения.

С 2003 года оценивается состояние здоровья потомков (дети и внуки, рожденные от родителей, подвергшихся радиационному воздействию). За прошедший период общая заболеваемость детского населения в возрасте от 0 до 17 лет, проживающего на территориях с плотностью загрязнения цезием-137 более 5 Ки/км², не имеет выраженной тенденции. Тем не менее, ежегодно регистрируются впервые выявленные случаи врожденных аномалий и хромосомных нарушений в категории «потомки» граждан, подвергшихся радиационному воздействию. В 2015 году было впервые зарегистрировано 233 случая врожденных аномалий у 32788 детей загрязненных районов Брянской области (7,1 случаев на 1000 детей) и 180 новообразований (5,5 случаев на 1000 детей).

Значительно превышен показатель заболеваемости детей, проживающих на загрязненной территории, относительно аналогичного показателя по Брянской области по заболеваниям крови и кроветворных органов – на 33,5%; заболеваниям эндокринной системы – на 65,6% (болезни щитовидной железы у детей ЮЗТ встречаются в 2 раза чаще); болезни нервной системы – на 25%; болезни органов пищеварения – на 62,9%.

За период 2015-2019 годы регистрируется снижение общей заболеваемости граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по всем классам заболеваний, за исключением злокачественных новообразований и болезней системы кровообращения, которые имеют выраженную тенденцию к росту.

Динамика общей заболеваемости у лиц, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре (на 1000 жителей)

Категория учёта	Годы	Зарегистрировано заболеваний							
		Всего заболеваний	Новообразования	в т.ч. злокачественные	Болезни системы кровообращения	Болезни органов дыхания	Болезни органов пищеварения	Врожденные аномалии	Травмы, отравления
Все категории граждан, подвергшихся радиационному воздействию	2015	2345,0	89,6	30,1	308,4	430,4	234,5	7,1	108,1
	2016	2173,6	57,0	31,9	349,6	519,9	293,9	7,0	78,2
	2017	1330,2	61,1	29,8	224,5	236,4	138,1	5,3	40,8
	2018	1916,1	87,1	44,5	345,2	310,6	214,3	8,4	76,7
	2019	1587,1	83,6	51,9	279,8	276,4	163,6	6,1	67,6
Проживающие в зоне с правом на отселение	2015	2198,2	98,3	26,7	282,2	376,7	224,6	7,3	98,8
	2016	2173,8	56,2	31,5	347,1	528,1	299,3	7,2	79,7
	2017	1299,9	57,3	31,3	214,1	236,5	132,9	5,2	40,0
	2018	1910,5	82,8	39,1	340,7	314,1	210,8	8,6	78,6
	2019	1563,2	79,5	48,2	270,1	279,9	155,9	6,2	69,0
Проживающие в зоне отселения	2015	3336,4	81,2	47,8	461,2	699,6	317,9	7,9	162,1
	2016	1890,0	60,3	34,5	243,3	450,2	172,7	5,9	65,7
	2017	2037,2	68,2	42,1	388,3	363,6	236,8	8,3	74,6
	2018	1419,7	48,3	31,4	254,1	244,8	210,9	4,9	49,7
	2019	1407,1	57,6	28,3	258,1	213,7	221,5	5,1	47,0

Рост заболеваемости обусловлен целым рядом факторов:

– развитие детерминированных эффектов радиационного воздействия на щитовидную железу привело к значительному росту тиреоидной патологии, возникновению и распространению рака щитовидной железы. Показатели заболеваемости раком щитовидной железы в нашей области превышают российские в 3,5- 4 раза.

– увеличение частоты стохастических эффектов привело к росту онкологических заболеваний: за последние 30 лет прирост показателя заболеваемости раком по РФ составил 51%, по Брянской области – 87%, по наиболее загрязненным территориям – 94,1%.

– хронический психологический стресс, способствовавший развитию и росту психосоматических заболеваний, в первую очередь – заболеваний сердечно-сосудистой системы (по ЮЗТ – в 3 раза, по Брянской области – в 2,4 раза, по РФ – в 2 раза), органов пищеварения (по ЮЗТ – в 2,5 раза, по Брянской области – в 2,1 раза, по РФ – на 15,5%), психологическая дезадаптация.

Основа мониторинга состояния здоровья – официальные формы государственной статистической отчетности, предоставляемые территориальными медицинскими организациями по итогам отчетного года. За 35-летнюю историю наблюдения они претерпели ряд изменений.

В 2016 году была введена новая форма отчетности № 15 «Сведения о медицинском наблюдении за состоянием здоровья лиц, зарегистрированных в национальном радиационно-эпидемиологическом регистре». В результате изменений учет жителей загрязненных территорий, их заболеваний и причин смерти проводится без разбивки на детей и взрослых. Исключена информация по формам заболеваний, включая онкологические и заболевания щитовидной железы, которые могут быть обусловлены радиационным воздействием. Исключены сведения о

впервые родившихся на этих территориях. Эти нововведения на протяжении ряда лет не позволяют объективно оценивать демографическую ситуацию, заболеваемость и смертность граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

В результате отмены специальных скрининговых программ, направленных на раннее выявление заболеваний, снижается число впервые выявленных заболеваний по всем классам, за исключением злокачественных новообразований и врожденных аномалий и пороков развития.

В связи со значительным ограничением финансирования межведомственных экспертных советов, в функции которого входит установление причинной связи заболевания, инвалидности и смерти с радиационным воздействием, значительно увеличилось время ожидания решений Российского МЭС. В результате - ряд граждан, подавших документы на установление причинной связи заболевания и инвалидности с радиационным воздействием, не доживают до получения ответа.

Одной из важнейших задач является не только повышение эффективности и улучшение качества медицинского обеспечения, но и *санаторно-курортное лечение и оздоровление* пострадавшего населения, особенно детей.

По итогам 2019 года право на оздоровление в виде получения путевки на санаторно-курортное лечение смогли реализовать 465 граждан из числа лиц, пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС.

19 368 детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (80% от количества детей из районов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС), прошли оздоровление.

Основной проблемой в сфере обеспечения санаторно-курортным лечением является недостаточный объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление переданного полномочия по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение.

Динамика предоставления санаторно-курортных путевок гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия в рамках НСУ

Год	Поступило заявок на получение санкур лечение	Удовлетворено (путевки выданы, %)	Финансирование, млн. руб.
2014	нет данных	785 (40,9%)	14,0
2015	1706	431 (25%)	7,8
2016	1826	496 (27%)	9,8
2017	1840	479 (26%)	9,7
2018	1864	627 (33,6%)	10,4
2019	нет данных	465	нет данных

Обеспечение санаторно-курортными путевками в основном осуществляется в рамках набора социальных услуг на основании Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в порядке очередности, которая формируется согласно дате подачи заявления лицами, имеющими право на получение государственной социальной помощи.

При этом нормы данного Закона не устанавливают обязанность ежегодного предоставления санаторно-курортного лечения, не определяют периодичность предоставления путевок.

Кроме того, граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нуждаемости в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий.

Существующая ситуация, имеющая место уже на протяжении практически нескольких десятков лет, в обеспечении путевками данной категории граждан вызывает серьезные нарекания и требует кардинальных изменений в целях реализации соответствующих конституционных гарантий.

Устанавливая в Законе РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» систему социальной защиты граждан, пострадавших от данной катастрофы, законодатель включил в нее наряду с различными видами денежных выплат также ряд мер социальной поддержки, которые направлены на создание для пострадавших граждан наиболее благоприятных (льготных) условий реализации конкретных прав и доступа к социально значимым благам и услугам в сфере медицинского, транспортного, жилищно-коммунального и социального обслуживания, лекарственного обеспечения, содействия занятости и получения образования, с тем чтобы сделать для них последствия чернобыльской катастрофы менее ощутимыми (Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2009 года № 17-П).

В связи с чем, особую значимость приобретает конституционно - правовая обязанность государства по возмещению вреда, причиненного их здоровью или имуществу в результате экологической катастрофы, во взаимосвязи положениями статей 2 и 18 Конституции РФ, согласно которым признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти.

Социально-экономическое состояние пострадавших территорий

Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС помимо осуществления комплекса контрмер, включающего медицинские мероприятия по радиационной и радиоэкологической защите, предусматривает в том числе создание на пострадавших территориях хозяйственно-экологической структуры, обеспечивающей улучшение качества жизни населения выше среднего уровня и компенсирующей отрицательное воздействие психоэмоциональной нагрузки, связанной с чернобыльской катастрофой.

Развитию социально-экономического потенциала пострадавших регионов способствуют следующие мероприятия: газификация населенных пунктов; развитие водопроводных сетей; благоустройство населенных пунктов, включая строительство дорог; строительство жилья для льготной категории граждан и специалистов; строительство и развитие объектов здравоохранения и образования.

Вместе с тем, уровень социально-экономического развития и инвестиционного потенциала радиоактивно загрязненных территорий является не удовлетворительным, как и крайне низкие показатели уровня жизни местного

населения. Определенная поддержка материального благополучия населения загрязненных территорий обеспечивается за счет льгот и компенсаций, предусмотренных Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на чернобыльской АЭС».

При этом низкий уровень инвестиций в основной капитал, отток работоспособного населения, низкая конкурентная способность сельскохозяйственной продукции, в том числе вследствие сложившегося отрицательного имиджа «грязных территорий», обусловили существенный рост числа убыточных предприятий.

В настоящее время комплексного изучения и объективной оценки требует ситуация в области социально-экономического состояния пострадавших территорий. Это необходимо в целях совершенствования работы по преодолению последствий радиационной аварии, предусматривающей переход к стратегии обеспечения социально-экономического развития пострадавших территорий, повышения инвестиционной привлекательности территорий, оздоровления социально-психологической ситуации.

Негативные экономические последствия аварии на Чернобыльской АЭС способствуют формированию у населения загрязненных территорий низкой самооценки своего региона, производимой в нем продукции, а также собственных экономических возможностей. На этом фоне население более всего обеспокоено экономическими трудностями – низким уровнем жизни, безработицей, ростом цен, то есть озабоченность вызывает не собственно радиационное воздействие, а чернобыльские льготы и возможность их лишиться.

Улучшению экономической ситуации будут способствовать мероприятия, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утв. Постановлением администрации Брянской области от 20.06.2008 № 604. В качестве основных мероприятий Стратегия предполагает возрождение сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, выведенных из экономического оборота после аварии на ЧАЭС, а также рассматривает возможность создания особой экономической зоны (ОЭЗ) промышленно-производственного типа на юго-западе Брянской области. Создание ОЭЗ, помимо общеэкономического эффекта, позволит решить проблему восстановления и реабилитации территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, создать зону международного сотрудничества России.

Следует признать недостаточным информирование населения радиоактивно загрязненных территорий об условиях безопасного проживания и результатах радиационного мониторинга, порядке получения консультативной социально-психологической поддержки.

Формирование адекватного отношения всего общества к последствиям радиационных аварий и к радиационному риску требует систематических и долговременных усилий, основанных на наиболее полной и объективной информации о последствиях аварий и путях их преодоления.

Экологическое оздоровление территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на ЧАЭС

Необходимость осуществления комплекса экономических, правовых и организационных мер, направленных на оздоровление природной среды, подвергшейся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, закреплена Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Основные изменения на территориях, пострадавших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, отмечаются в социально-экономической сфере и, прежде всего, в сельском хозяйстве.

В течение первых послеаварийных лет до 1993 года, экономическое положение на загрязненных территориях было достаточно стабильным, благодаря централизованному финансированию государственных целевых программ. Начиная с 1993 года, финансовые ограничения не позволили проводить реабилитационные мероприятия в требуемых объемах, вследствие чего, темпы снижения содержания радионуклидов в сельхозпродукции стали замедляться.

С 2005 года по 2010 год было прекращено финансирование по ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года». В связи с этим не проведены предусмотренные программой мероприятия: по реабилитации радиоактивно загрязненных территорий; обеспечению контроля за радиоактивным загрязнением сельскохозяйственных земель, продукции растениеводства и животноводства; организации производства продуктов питания с лечебно – профилактическими свойствами для населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях; проведению специальных мероприятий в животноводстве на загрязненных территориях.

Самостоятельную задачу представляет возвращение в хозяйственное использование временно выведенных из оборота сельскохозяйственных угодий с плотностью загрязнения свыше 40 Ки/км².

Результаты многолетнего радиологического обследования показывают необходимость проведения защитных реабилитационных мероприятий, направленных на производство нормативно чистой продукции, в том числе кормов и продукции животноводства, отвечающих требованиям санитарно-гигиенических нормативов, и доведение плодородия почв до антирадиационных барьеров. Только по юго-западным территориям объемы известкования ежегодно должны оставлять 15-20 тыс. га, фосфоритования – 10-15 тыс. га, внесение полуторно и двойных доз калийных удобрений на площади до 100 тыс. га.

В настоящий момент программ, направленных на реабилитацию земель сельхозназначения и возврату изъятых земель в хозяйственный оборот, на территории региона не реализуется.

Для производства сельскохозяйственной продукции соответствующей радиационно-гигиеническим нормативам в юго-западных районах Брянской области необходимо усилить контроль качества кормов (зеленая масса), содержание в которых цезия-137 определяет качество молочной продукции по радиационному признаку.

Отмененные ранее «Ветеринарно-санитарные требования к радиационной безопасности кормов, кормовых добавок, сырья кормового. Допустимые уровни

содержания стронция-90, цезия-137» - допускали содержание цезия-137 всего 100 Бк/кг, в сене – 60 Бк/кг, силосе и сенаже – 80 Бк/кг.

Ныне действующие «Контрольные уровни содержания радионуклидов цезия-134, цезия-137 и стронция-90 в кормах и кормовых добавках» от 01.12.1994 № 13-7-2/216 допускают большое содержание цезия-137 в зеленых кормах – 370 Бк/кг, сене, силосе и сенаже – 600 Бк/кг.

В целях осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий леса, загрязненные радионуклидами, подразделяются на зоны радиоактивного загрязнения исходя из плотности загрязнения почвы цезием-137 – зоны низкой, средней, высокой и крайне высокой степени загрязнения лесов.

Площадь лесов Брянской области, загрязненных радионуклидами



Исходя из плотности радиоактивного загрязнения почв лесных угодий определяются цели и объем профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов. Одними из основных целей проведения таких мероприятий определены: предотвращение вторичного загрязнения лесов радионуклидами и сохранение средообразующих функций лесов, а также возврат в хозяйственный оборот загрязненных радионуклидами лесных участков и получение нормативно чистых лесных ресурсов (исключение - зона крайне высокой степени загрязнения).

Между тем, на территории земель лесного фонда Брянской области программ, направленных на реабилитацию лесов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, не реализуется.

Охрана, использование и воспроизводство лесов, загрязненных радиоактивными веществами, регламентируются статьей 60.13 Лесного кодекса РФ и приказом Минприроды России от 08.06.2017 № 283 «Об утверждении особенностей осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов» (далее - Особенности).

Имеющиеся пробелы в правовом регулировании препятствуют реализации названных Особенности, в частности:

- не установлен порядок (методика) проведения радиационных обследований лесов и заготовленной древесины, в том числе гражданами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, на территориях загрязнённых радионуклидами, источники финансирования и исполнители этих работ. При этом в силу статей 82 и 83 Лесного кодекса РФ субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями по проведению обследований и контролю содержания радионуклидов, как в лесных насаждениях, так и в заготовленной древесине, а также её вывозки;

- законодательством не определены порядок и исполнитель контроля, а также ответственность за нарушения требований указанных Особенности, в том числе за не проведение радиационного обследования заготовленной древесины, запрета на вывоз с лесосеки и реализацию древесины, удельная активность радиоактивных веществ в которой превышает 370 Бк/кг.

Кроме того, требует устранения противоречие в правовом регулировании порядка остановки и тушения пожаров в зонах с высокой и крайне высокой степенью радиоактивного загрязнения лесов. Так, приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.06.2018 № 468 не предусмотрена возможность наземного обнаружения и авиационного тушения лесных пожаров, что противоречит Особенностям.

В рамках государственной программы «Развитие лесного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы), в части реализации мероприятия «Охрана лесов от пожаров», ежегодно принимаются меры по предупреждению и тушению лесных пожаров, в том числе на землях подвергшихся радиоактивному загрязнению. В частности, проводится устройство, прочистка и обновление минерализованных противопожарных полос, реконструкция дорог противопожарного назначения, установка запрещающих шлагбаумов, знаков радиационной опасности и др.

В 2020 году на землях лесного фонда на территории юго-западных районов Брянской области ликвидировано 23 лесных пожара на общей площади 216,46 га. Данные пожары допущены в период с 24 марта по 23 апреля текущего года, основной причиной лесных пожаров стал переход огня с земель иных категорий.

Отсутствие достаточной численности работников лесопожарных служб (согласно таблице 1 Распоряжения Правительства РФ от 19.07.2020 № 1605-р «Нормативы обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров» численность установлена 210 человек, тогда как примечаниями 2 и 3 к этой же таблице – 372 человека) может стать предпосылкой к несвоевременному принятию мер по ликвидации лесных пожаров.

Так, в зону обслуживания Красногорского участка ГКУ Брянской области «Лесопожарная служба» входит Красногорский и Гордеевский районы, площадь лесов на территории которых составляет свыше 25 тыс. га. При этом лесопожарное формирование состоит из 3 человек (тракторист, водитель, пожарный) и 3 единиц техники (МТЗ-82, МЛПК и автоцистерна), в связи с чем одновременно может производиться тушение только одного лесного пожара.

Аналогичная ситуация сложилась в Новозыбковском и Злынковском лесопожарных участках, где на 4 трактористов приходится по 2 трактора, на 4 водителей - по 2 единицы пожарной техники.

Радиоактивное загрязнение земель является источником облучения местного населения, потребляющего в пищу продукцию растениеводства и животноводства загрязненных территорий, использующего древесину для своих нужд.

Отсутствие финансирования мероприятий по реабилитации сельскохозяйственных земель и лесных угодий приводит к нарушению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

По прошествии практически 35-летнего периода с момента аварии на Чернобыльской АЭС сохраняется комплекс проблем по защите населения и

реабилитации загрязненных территорий Брянской области, среди которых необходимо выделить следующие:

- 749 населенных пунктов региона, в которых проживает свыше 300 тыс. человек, отнесены к зонам радиоактивного загрязнения;
- в 116 населенных пунктах Брянской области расчетные значения средних годовых эффективных доз облучения населения превышают 1 мЗв;
- уровень социально-экономического развития и реабилитации пострадавших территорий является неудовлетворительным;
- около 17 тыс. га сельскохозяйственных земель остаются выведенными из хозяйственного пользования;
- на части загрязненной территории не удается гарантированно обеспечить производство сельскохозяйственной продукции, соответствующей радиационно-гигиеническим нормативам;
- сохраняется долгосрочное радиоактивное загрязнение лесных территорий и продукции лесного хозяйства.

Основной задачей отдаленного периода после аварии на Чернобыльской АЭС становится изменение юридического статуса зон радиоактивного загрязнения населенных пунктов, в которых радиационная обстановка нормализовалась и в соответствии с действующей нормативной правовой базой не представляет опасности для жизнедеятельности населения, т. е. обеспечивается возможность постоянного проживания населения, полномасштабного использования им ареала обитания, ведения хозяйственной деятельности без специальных реабилитационных мероприятий.

При этом следует учитывать, что авария на Чернобыльской АЭС представляет собой комплекс не только радиологических, но и социально-экономических проблем, которые в настоящее время доминируют при решении вопросов вывода населенных пунктов из зон радиоактивного загрязнения, поскольку бедность, а не радиация является основной проблемой жителей радиоактивно загрязненных территорий.

Снижение уровня социальной напряженности на радиоактивно загрязненных территориях должно быть обеспечено комплексом информационных мероприятий по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, обеспечения свободного доступа к информации и повышения радиологической грамотности населения.

В связи с чем для пострадавших территорий актуальны меры социально-экономической реабилитации, а также реализация информационных и обучающих программ, нацеленных на стимулирование местных экономических инициатив и занятости населения, что также будет служить целям снижения социально-психологической напряженности на загрязненных территориях.

Ликвидация последствий чернобыльской аварии как и прежде требует решения фундаментальных задач по изучению поведения радионуклидов в аграрных экосистемах, развития и внедрения систем радиационного контроля продукции и мониторинга радиационной обстановки, обоснования и разработки принципиально новых приемов и способов реабилитации загрязненных территорий, обеспечивающих устойчивое развитие территорий и безопасное проживание населения.

Сложность поставленной задачи обуславливает необходимость межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления, а также концентрацию усилий и ресурсов (федерального бюджета, регионального и местного бюджетов) на приоритетных направлениях работ по реабилитации радиоактивно загрязненных территорий и обеспечению условий безопасного проживания.

Преодоление последствий чернобыльской катастрофы требует применения программно-целевого метода решения задач, в ином случае наиболее вероятными является возникновение рисков, связанных:

- со снижением уровня медико-социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию;
- с возрастанием дозовых нагрузок на население наиболее радиоактивно загрязненных территорий;
- с дальнейшим развитием неблагоприятных социально-экономических процессов на радиоактивно загрязненных территориях;
- со снижением инвестиционной привлекательности загрязненных территорий, снижением конкурентоспособности сельскохозяйственной и лесной продукции;
- с потерей межведомственной координации работ по преодолению последствий радиационных аварий;
- с повышением уровня социальной напряженности на радиоактивно загрязненных территориях.

По прогнозным данным, территории с уровнем загрязнения свыше 40 Ки/км^2 исчезнут к 2049 году, территории с плотностью загрязнения более 15 Ки/км^2 исчезнут к 2092 год, а чистой территория Брянской области станет через 320 лет.

В связи с этим, в том числе и в указанный период, население и территории будут нуждаться в мерах социальной поддержки и проведении мероприятий по реализации целевых программ, направленных на дальнейшую реабилитацию загрязненных территорий и оздоровление населения.

У региона не имеется и в обозримой перспективе не будет достаточно собственных средств для того, чтобы провести все необходимые меры по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

Значительную тревогу вызывает тот факт, что с отдалением событий аварии на ЧАЭС, проблемы преодоления последствий этой экологической катастрофы в большинстве своем остаются без внимания или разрешаются недопустимо медленно, исполнение государством конституционных обязательств перед ликвидаторами и гражданами, пострадавшими в результате Чернобыльской катастрофы, фактически сводится только к оптимизации расходных обязательств бюджета.

С учетом вышеизложенного, члены экспертного Совета предлагают:

I. Рекомендовать Государственной Думе Российской Федерации:

1. Предусмотреть систему гарантий по возмещению вреда здоровью и предоставлению мер социальной поддержки гражданам, проживавшим на территории зоны отселения и зоны проживания с правом на отселение на момент изменения статуса соответствующих зон, соразмерную фактическому повреждению

здоровья (имущества) или испытанному риску вследствие проживания и работы на радиоактивно зараженной территории;

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 15 статьи 14 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в целях реализации права детей-инвалидов, страдающих болезнями вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями радиоактивного облучения одного из родителей, на ежемесячную денежную компенсацию в возмещение вреда здоровью;

3. Внести уточнение в абз. 2 статьи 22 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в части исключения граждан, родившихся на территории зоны проживания с правом на отселение из категории граждан, переселившихся после 30 июня 1986 года на постоянное место жительства в зону загрязнения, в целях предоставления им мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 17 Закона;

4. Рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности за нарушение порядка осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов, в том числе за не проведение радиационного обследования заготовленной древесины, запрета на вывоз с лесосеки и реализацию древесины, удельная активность радиоактивных веществ в которой превышает установленные нормативы (370 Бк/кг);

5. Рассмотреть вопрос о предоставлении права на государственную пенсию по инвалидности гражданам, которые в соответствии с п.2 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не относятся к категории инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, но которым решением Российского межведомственного экспертного Совета установлена причинная связь инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

II. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1. Разработать и принять федеральную целевую программу, направленную на преодоление последствий радиационного загрязнения вследствие аварии на ЧАЭС, предусмотрев в ней мероприятия:

- по переселению жителей населенного пункта Заборье Красногорского района, где плотность загрязнения цезием-137 превышает 40 Ки/кв.км, за пределы зоны радиационного загрязнения;

- по проведению защитных и реабилитационных мероприятий, направленных на реабилитацию почв на землях, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС;

- по проведению защитных и реабилитационных мероприятий на землях лесного фонда, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС;

- по осуществлению радиационного контроля и радиационного мониторинга на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- по медицинской и социально-психологической реабилитации пострадавшего населения;

- по социально-экономическому развитию загрязненных территорий в целях реализации принятого государством обязательства по улучшению качества жизни местного населения выше среднего уровня и компенсирующей отрицательное воздействие психозмоциональной нагрузки.

2. Рассмотреть вопрос о выделении необходимых денежных средств на своевременное исполнение государственной услуги по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение гражданам из числа лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС.

3. Предусмотреть достаточное финансирование межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти с радиационным воздействием, в целях надлежащего исполнения возложенных на них полномочий.

4. В структуре Правительства России воссоздать федеральный орган исполнительной власти по решению проблем чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф, в структуре министерства сельского хозяйства – управление по реабилитации пострадавших от радиационных аварий территорий, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

5. Предусмотреть для Брянской области ежегодное выделение из федерального бюджета денежных средств на проведение в полном объеме агротехнических и агрохимических работ на пашне, естественных кормовых угодьях, применение феррацианидсодержащих препаратов в животноводстве на загрязненных радионуклидами территориях, где без проведения специальных мероприятий невозможно получить нормативно чистую продукцию, а также осуществления контроля за радиоактивным загрязнением сельскохозяйственных земель, продукции растениеводства и животноводства.

6. Разработать и утвердить федеральную целевую программу по реабилитации лесов в зонах наибольшего радиоактивного загрязнения Брянской области.

7. Внести изменения в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.07.2020 № 1605-р «Нормативы обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров» в части определения численности лесопожарных формирований для Брянской области в количестве 372 человек в соответствии с примечаниями 2 и 3 к таблице 1 указанных нормативов.

III. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

1. Инициировать внесение изменений в Порядок и условия оформления и выдачи специальных удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утв. Приказом МЧС России № 228, Минздравсоцразвития России № 271, Минфина России № 63н от 11.04.2006, в части разработки новой формы бланка удостоверения, предусматривающего включение в «чернобыльское» удостоверение всех периодов проживания гражданина на загрязненной территории, в том числе периода до изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения.

2. В целях устранения правовой неопределенности в правоприменительной практике инициировать определение единого порядка подтверждения периодов проживания или работы граждан на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которым выдача удостоверения единого образца не предусмотрена.

3. Внести предложения по определению в Правилах тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды от 08.07.2014 № 313, критерия применения авиации при тушении лесных пожаров на территориях, загрязненных радионуклидами, которым будет являться площадь такого пожара не менее 20 га.

IV. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Разработать порядок проведения радиационного контроля за состоянием лесного фонда, заготавливаемой и реализуемой лесной древесины и изделий из неё, в том числе гражданами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, на территориях лесного фонда, загрязнённых радионуклидами.

2. Определить исполнителя, наделенного полномочиями по проведению обследований и осуществлению контроля за содержанием радионуклидов в лесных насаждениях, заготовленной и реализуемой древесине.

3. Включить Брянскую область в перечень регионов, подлежащих комплексной оценке состояния окружающей среды отдельных регионов и природных территорий, проводимой Росгидрометом.

V. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1. Рассмотреть вопрос о введении в форму отчетности № 15 «Сведения о медицинском наблюдении за состоянием здоровья лиц, зарегистрированных в национальном радиационно-эпидемиологическом регистре» дополнительных критериев, предусматривающих: учет жителей загрязненных территорий, их заболеваний и причин смерти с разбивкой на детей и взрослых; учет информации по формам заболеваний, включая онкологические и заболевания щитовидной железы, которые могут быть обусловлены радиационным воздействием, а также сведения о впервые родившихся на этих территориях.

2. Возобновить реализацию специальных скрининговых программ, направленных на раннее выявление заболеваний по всем классам.

3. Рассмотреть вопрос о разработке целевой программы, предусматривающей осуществление мероприятий по организации отдыха и оздоровления населения, в частности детей и подростков, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях.

4. Рассмотреть вопрос о расширении объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья населения и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

VI. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в целях обеспечения производства сельскохозяйственной продукции

соответствующей радиационно-гигиеническим нормативам пересмотреть допустимое содержания цезия-137 в кормах и кормовом сырье на уровне показателей, установленных ранее Ветеринарно-санитарными требованиями к радиационной безопасности кормов, кормовых добавок, сырья кормового. Допустимые уровни содержания стронция-90, цезия-137», утвержденных Минсельхозом России 19 декабря 2000 года .

VII. Рекомендовать Федеральному агентству лесного хозяйства:

1. Рассмотреть вопрос включения территории земель лесного фонда Брянской области, подвергшихся радиоактивному загрязнению, в зону авиационного обнаружения и тушения лесных пожаров (согласно подп. «а», «к» п. 17 и подп. «а», «и» п. 24 Особенности осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов, утвержденных Приказом Минприроды России от 08.06.2017), с размещением на территории Брянской области авиационной базы ФБУ «Авиалесоохрана» с соответствующим материальным и финансовым обеспечением.

2. Определить порядок привлечения авиации для тушения пожаров в лесах на радиоактивно загрязненной территории.

VIII. Рекомендовать Территориальному органу Роспотребнадзора по Брянской области:

1. Ежегодно на официальном сайте размещать радиационно-гигиенические паспорта территорий Брянской области, включенных в Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зоны радиоактивного загрязнения, с указанием разработанных мер по оценке и нормализации радиационной обстановки.

2. В рамках социально-гигиенического мониторинга усилить контроль за обеспечением населения загрязненных территорий питьевой водой надлежащего качества, включая осуществление производственного контроля качества питьевой воды и сбор информации о его результатах, анализ наличия (отсутствия) причинно-следственной связи между состоянием здоровья населения юго-западных территорий области и воздействием на него питьевой воды, разработку предложений по улучшению ситуации с питьевым водоснабжением населения.

3. В установленном порядке ежегодно направлять в органы местного самоуправления территорий, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения, информацию о результатах социально-гигиенического мониторинга.

IX. Рекомендовать Правительству Брянской области:

1. Рассмотреть вопрос об учреждении на территории региона органа власти, наделенного полномочиями по сбору, анализу и обобщению данных об уровне радиационного загрязнения юго-западных районов Брянской области, выработки предложений по введению в хозяйственный оборот пострадавших территорий, разработки проектов программ, контроля реализации межгосударственных и федеральных программ, направленных на минимизацию последствий катастрофы на ЧАЭС, а также оказанию консультативной помощи гражданам, пострадавшим от радиационных аварий и катастроф.

2. Разработать и принять областную целевую программу, направленную на Реабилитацию населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС.

3. Рассмотреть вопрос об организации оказания медицинской помощи и оздоровление населения, проживающего на загрязненных территориях.

X. Рекомендовать управлению лесами Брянской области:

1. Принять исчерпывающие меры по исполнению решения Советского районного суда г. Брянска от 11.12.2015, вынесенного по иску природоохранной прокуратуры региона, в целях охраны лесов от пожаров, остановке и тушению лесных пожаров на радиоактивно загрязненной территории ГКУ «Клинцовское лесничество» и ГКУ «Злынковское лесничество».

2. Инициировать рассмотрение вопроса об увеличении штатной численности лесопожарных служб региона – ГКУ Брянской области «Лесопожарная служба», в частности лесопожарных формирований на Красногорском, Новозыбковском и Злынковском лесопожарных участках.

3. Предусмотреть системы защиты от радиационного воздействия работников лесопожарных формирований на Красногорском, Новозыбковском и Злынковском лесопожарных участках, а также стимулирующие и поощрительные меры.

XI. Рекомендовать муниципальным образованиям, территории которых подверглись радиационному загрязнению:

1. Регулярно информировать население об уровне радиационного загрязнения территории, проводимых мероприятиях по охране здоровья и снижению риска заболеваемости населения, а также предоставляемых мерах социальной поддержки.

2. Принять меры по обеспечению населения качественной питьевой водой, в том числе по принятию в муниципальную собственность бесхозных шахтных колодцев, используемых населением в качестве источников питьевого водоснабжения, их надлежащему содержанию.

2. Обеспечить проведение своевременно и в полном объеме диспансеризации граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии со ст. 24 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Председатель экспертного Совета
Уполномоченный по правам человека
в Брянской области



В.С. Тулупов