

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
«О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ»

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ:

Ответственный редактор

В.С. Тулупов

Члены редакционной коллегии:

И.Ю. Кулькова

А.В. Орешеч

Ю.А. Базанова

Н.Е. Жижина

Н.В. Гапонова

О.В. Стефуришина

г. Брянск

УДК 342.7
ББК 67.400.3 (2 Рос - 4 Бря)
О-11

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Брянской области
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2021
году». – Брянск: Аверс, 2022. – 142 с.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Ответственный редактор

В.С. Тулупов

Члены редакционной коллегии:

И.Ю. Кулькова

А.В. Орешеч

Ю.А. Базанова

Н.Е. Жижина

Н.В. Гапонова

О.В. Стефуришина

16+

УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!



Оказание помощи в восстановлении и защите нарушенных прав и свобод жителей Брянской области, аналитический мониторинг правовых пробелов и непростых юридических коллизий, правовое просвещение и привлечение внимания к наиболее острым социальным проблемам – это те основные задачи, которые определяют вектор практически каждодневной деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Сегодня в экономике региона создан прочный фундамент, который позволяет показать хорошие темпы роста в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и медицине. В области развивается комплексная застройка территорий, включая строительство транспортной и инженерной инфраструктуры, объектов социального и культурно-бытового назначения.

Данные меры способствуют созданию более комфортных условий для реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, ведут к

снижению социальной напряженности в обществе, что бесспорно отражается на ситуации с соблюдением прав граждан на территории Брянской области. Приоритеты социально-экономического развития сосредоточены на приумножении человеческого капитала и улучшении качества жизни граждан.

Вместе с тем, ряд проблемных вопросов, связанных с реализацией жителями Брянской области своих прав и свобод, остается по-прежнему актуальным. Они могут быть успешно преодолены лишь при активном участии государственных институтов, с использованием бюджетных средств, путем наращивания финансирования.

Немаловажное значение для разрешения существующих проблем имеет повышение правовой культуры и информированности жителей региона, образовательная и юридическая поддержка наиболее социально уязвимых слоев населения.

Представленный Доклад подготовлен на основании работы с жалобами и обращениями жителей Брянской области, которые поступили к Уполномоченному в 2021 году. В нем сохраняется преемственность с докладами прошлых лет. Как и прежде, в нем содержится информация о состоянии и проблемах соблюдения и защиты прав человека в Брянской области, о мерах, которые были приняты Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Хочу выразить слова благодарности Губернатору Брянской области Александру Васильевичу Богомазу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, членам регионального правительства, депутатам Брянской областной Думы, сотрудникам прокуратуры Брянской области, УФССП, УМВД, УФСИН России по Брянской области, другим государственным органам Брянской области, аппарату Уполномоченных, коллегам из других регионов, общественным помощникам, экспертам, общественным организациям, а также всем, кто ежегодно оказывает конструктивное содействие восстановлению нарушенных прав и свобод жителей Брянской области.

В.С. Тулунов

СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Главный вызов 2021 года — коронавирус, который пока никуда не исчезает и вызывает множество ограничений и проблем не только в нашей стране, но и во всем мире. Пандемия — не только медицинская проблема, но и большое испытание для общества и государства, проверка на прочность всех систем государства.

В число приоритетных задач Российское государство ставит защиту и охрану конституционных прав граждан, а также их законных интересов во всех сферах жизнедеятельности. Особое внимание уделено сфере труда, так как право на труд относится к основным социальным правам человека. Все же коронавирус внес в нашу жизнь значительные коррективы, продолжая влиять на изменения и в трудовом законодательстве. Тема защиты трудовых прав работников остается актуальной, тем более ввиду происходящих событий, связанных с пандемией COVID-19.

Одним из главных событий 2021 года являются новые изменения в Трудовом кодексе РФ. Изменения касаются дистанционной работы, обязанностей работодателей, трудовых книжек, кадрового электронного документооборота, перечня женских профессий и других изменений.

В 2021 году вступил в законную силу Федеральный закон № 407-ФЗ от 08.12.2020 года «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях».

Еще 356 наименований профессий стали доступны для женщин, благодаря тому, что за последние годы внедрено большое количество современных технологий, существенно

улучшающие условия труда, облегчая труд. Перечень производств, работ и должностей с вредными и опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, был сокращен с 456 до 100 позиций. В списке недоступных для женщин профессий остались те, в которых происходит контакт с ядохимикатами, водолазные работы, тушение пожаров и т.п.

Сразу два изменения коснулись трудовых книжек – введены электронные трудовые книжки. На основе подаваемых работодателем отчетных данных в ПФР новые трудовые книжки будут формироваться автоматически, при этом имеется возможность сохранить бумажный формат.

Продолжается эксперимент по внедрению электронного кадрового документооборота (ЭДО). Пока еще определяется, какие именно документы по регулированию трудовых отношений будут переведены в электронный вид, без дублирования на бумажном носителе. Ожидается, что внедрение ЭДО сократит расходы на офисное кадровое делопроизводство примерно в 2,5-3 раза, а работа сотрудников кадрового отдела упростится.

Установлена обязанность работодателю размещения на цифровой платформе «Работа в России» информации о свободных рабочих местах, вакантных должностях, условиях привлечения работников, а также о наличии рабочих мест, оборудованных для работы лиц с инвалидностью.

Утверждены квоты и изменены условия квотирования на трудоустройство инвалидов. Чтобы трудоустройство в рамках квоты было признано, трудовые отношения с инвалидом должны быть фактически оформлены. Квота будет вводиться субъектами Российской Федерации, в зависимости от числа сотрудников компании. Данное квотирование начнет действовать с марта 2022 года.

Новые правила по охране труда начинают

действовать с марта 2022 года. Они позволяют работодателю уволить сотрудника, занятого на вредном производстве, по причине неприменения средств индивидуальной защиты. У всех работодателей появилась возможность вести съемку рабочего процесса, определены принципы обеспечения безопасных условий труда, прописан новый термин «опасность», появится статья под названием «запрет на работу в опасных условиях труда», изменено определение «рабочее место».

Введены новые формы внепланового контроля работодателя: выборочная проверка, инспекционный визит, документарная проверка, рейдовый осмотр и другие. Все действия работников трудовой инспекции должны быть зафиксированы. Внедрен новый способ опротестования результатов проверки трудовой инспекции.

Введены и другие изменения, касающиеся административной ответственности работодателя за непредставление или представление неполных или недостоверных сведений о трудовой деятельности работника.

На основании постановления Главного государственного санитарного врача РФ были продлены санитарно-эпидемиологические правила по профилактике COVID-19, обязывающие организации, предпринимателей и учреждения соблюдать меры по профилактике коронавирусной инфекции, обеспечивать дезинфекцию рабочих мест, обеспечивать персонал средствами защиты и проводить измерение температуры тела сотрудников и посетителей. Сохранены страховые гарантии медработникам, работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие COVID-19.

Государством принимаются различные меры по комплексному решению проблем в сфере повышения эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, продолжается совершенствование трудового законодательства. Несмотря на все усилия, остаются проблемы в данной сфере.

Незнание Трудового законодательства и

нормативных актов, несоблюдение работодателями их требований и норм, сознательные нарушения в данной области, различные уловки руководителей организаций, влекут проблемы, прежде всего для работающих граждан нашей страны. Зачастую работодатели пользуются правовой неграмотностью работников в сфере трудового законодательства, и намеренно составляют, либо не составляют, документы, ущемляющие права работников и позволяющие работодателям избежать ответственности.

На основе анализа поступающих в 2021 году жалоб и обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области, можно сделать вывод, что одной из главных проблем в сфере труда остается несвоевременная выплата, либо невыплата заработной платы вовсе. Имеются проблемы с соблюдением требований по охране труда, ненадлежащим образом оформляются документы. Встречаются случаи, когда трудовой договор не заключен вовсе, либо в нем не указываются обязательные условия, меняются условия трудового договора без ведома работника, нарушаются правила предоставления отпусков, порядок оплаты работы в выходные и праздничные дни, отсутствуют локальные документы в организациях. Не редко возникают конфликты между работником и работодателем, что приводит к нарушениям при увольнении. Актуальными остаются вопросы по организации работы в период пандемии и соблюдения требований санитарно-эпидемиологических мер защиты работников.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. по вопросу нарушения ее трудовых прав.

Как следует из обращения, Г., она трудоустроена в детском саду в должности повара. Заведующей детским садом она была отстранена от работы без сохранения заработной платы, в связи с непрохождением вакцинации от COVID-19. В ходе проведенного анализа имеющихся документов, консультаций с руководителем образовательной организации, взаимодействия с Государственной инспекцией труда, областной организацией Профсоюза образования Брянской области, в действиях

руководителя образовательного учреждения нарушение трудового законодательства не установлено, так как в настоящее время, в Брянской области приняты и действуют особые профилактические и противоэпидемические меры для предотвращения распространения COVID-19. Кроме того, определены отдельные сферы деятельности и категории (группы) граждан, для которых вакцинация носит обязательный характер. В этот перечень входит наименование должности заявителя и сфера деятельности, в которой она работает. Нормы санитарного законодательства обязательны для соблюдения всеми работодателями. За несоблюдение данных норм предусмотрена административная ответственность.

Однако, проблема заявителя не была оставлена без участия. При содействии областной организации Профсоюза образования Брянской области, гражданке Г. была оказана правовая помощь и проведены консультации, помогающие в разрешении сложившейся ситуации.

Имеются случаи нарушения трудового законодательства и самими работниками. Часто к таким нарушениям относится не соблюдение режима рабочего времени, прогул, выход на работу в не трезвом виде, неисполнение обязанностей, хищения, разглашение сведений, связанных с выполнением обязанностей. Не всегда эти нарушения являются намеренными. Недостаток знаний, неграмотность работников приводит к нарушениям подобного рода, а работодатели этим пользуются.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Р. по вопросу подделки его подписи в трудовом договоре и невыплате заработной платы.

Заявитель требовал от работодателя оплаты за выполненную работу в дополнительные ночные смены, утверждая, что в условиях трудового договора было указано, что при производственной необходимости, возможно выполнение работы в ночные часы, оплата производится дополнительно. После того, как работа была выполнена, оплата работодателем произведена не была. Возникла

конфликтная ситуация между работником и работодателем. Сотрудник потребовал трудовой договор, так как при его составлении и подписании, второй экземпляр ему не был вручен. Ранее о такой обязанности работодателя он не знал и сам требовал свой экземпляр. После конфликтной ситуации, работодатель выдал копию трудового договора. Как утверждает заявитель, его подпись в этом договоре была подделана. Гражданин Р. обратился в Государственную инспекцию труда в Брянской области. По итогам проведенной проверки оказалось, что оригинал трудового договора в организации утерян. Следственными органами была проведена проверка, по итогам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Данное постановление впоследствии было отменено органами прокуратуры и проведена дополнительная проверка. Кроме того, была проведена почерковедческая экспертиза подписи заявителя в трудовом договоре, однако эксперт затруднился сделать однозначный вывод о принадлежности этой подписи, так как по копии документа однозначный вывод сделать не представляется возможным.

Все эти сложности и долгие разбирательства в различных инстанциях возникли из-за правовой неграмотности работника. Трудовым кодексом предусмотрено, что трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя. В данном случае, работник заключил трудовой договор, распечатался, но второй экземпляр не был вручен работнику. Работодатель воспользовался сложившейся ситуацией в своих интересах. По обращению проводится проверка.

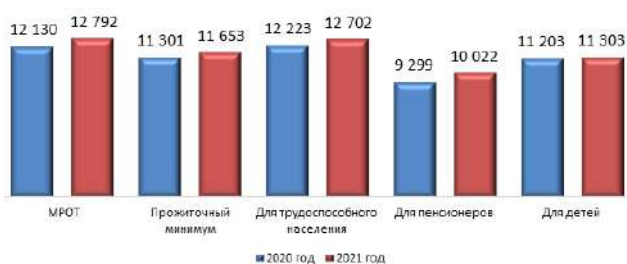
Не менее важным фактором социальной гарантии граждан является возможность трудиться и получать достойную заработную плату.

В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации, в нашей стране труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, право на отдых, а также право на защиту от безработицы.

С 1 января 2021 года размер МРОТ в стране вырос, составив 12792 рублей.

Величина прожиточного минимума в целом по стране на душу населения составила 11653 руб., для трудоспособного населения – 12702 руб., пенсионеров – 10022 руб., детей – 11303 руб.

Минимальный размер оплаты труда



Установленный размер применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования.

В Брянской области, в порядке, установленном статьей 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации, заключено региональное Соглашение между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной Ассоциацией промышленников и предпринимателей – Региональное объединение работодателей о минимальной заработной плате в Брянской области на 2021 год. Данным Соглашением установлены размеры минимальной заработной платы в Брянской области: для организа-

ций бюджетного сектора экономики – 12850 рублей; для организаций внебюджетного сектора экономики – 13200 рублей, то есть, более высокий размер минимальной заработной платы по сравнению с установленным размером на всей территории РФ.

Жалобы по оплате труда ниже установленного прожиточного минимума в адрес Уполномоченного по правам человека в 2021 году не поступали, однако остается острым вопрос по несвоевременной выплате заработной платы либо выплате заработной платы не в полном объеме.

По данным Брянскстата, просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату на предприятиях Брянской области в 2021 году, по определенному кругу видов экономической деятельности, составила 109,0 тыс. рублей. Просроченной задолженности по выдаче средств на заработную плату из-за отсутствия бюджетного финансирования не выявлено.

При осуществлении своей деятельности по вопросам восстановления нарушенных трудовых прав граждан, Уполномоченный по правам человека тесно сотрудничает с органами прокуратуры Брянской области, Государственной инспекцией труда в Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», Управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области и иными государственными органами, которые компетентны в решении возникающих вопросов по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

Несмотря на постоянные изменения и совершенствования в законодательстве о труде, защита трудовых прав граждан средствами прокурорского надзора остаётся актуальной исходя из несомненной важности надзорной деятельности прокуратуры.

Актами прокурорского реагирования на всей территории Брянской области обеспечивается восстановление прав работников, в отношении которых были допущены факты невыплаты заработной платы, нарушения

сроков выплаты заработной платы, выплаты заработной платы не в полном объеме, неоплаты работы в выходные дни, нарушения сроков оплаты отпускных, окончательного расчета при увольнении. Обнаружены нарушения прав работников на оплату труда, для которых Указами Президента РФ были установлены нерабочие дни, начисление заработной платы производилось в размере 2/3 оклада.

К примеру, прокурором Володарского района г. Брянска выявлена задолженность по оплате труда ОАО «Брянскпромбурвод». Руководителю предприятия внесено представление, права 49 работников предприятия были восстановлены, погашена задолженность на сумму свыше 6,3 млн.рублей. По постановлению прокурора, направленному в порядке ст. 37 УПК РФ в связи с частичной невыплатой свыше трех месяцев заработной платы работникам предприятия, в отношении руководителя возбуждено уголовное дело.

Новозыбковским межрайонным прокурором выявлена задолженность по оплате труда в СПХ «Ударник». Руководителю предприятия внесено представление, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности. Права 34 работников общества восстановлены на сумму свыше 3,4 млн рублей. По постановлению прокурора руководитель предприятия привлечен к административной ответственности.

Прокурору Унечского района в результате рассмотрения представления об устранении нарушений закона удалось добиться погашения задолженности по оплате труда 42 работникам ООО «Женьшень» на сумму свыше 530 тыс. рублей. Директор предприятия привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

По всем выявленным нарушениям были вынесены представления, по результатам их рассмотрения, нарушения были устранены, произведена выплата заработной платы, доначисление заработной платы с уплатой компенсации. Виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответ-

ственности. По факту невыплаты заработной платы свыше трех месяцев, были возбуждены уголовные дела. Также был выявлен ряд нарушений трудовых прав при увольнении работников. Восстановить нарушенные права удалось через суд. По представлению прокурора Государственной инспекцией труда в Брянской области руководители предприятий привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Особое внимание было уделено соблюдению медицинскими учреждениями требований об охране труда медицинских работников, выполняющих трудовую деятельность в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, а также охране труда и соблюдению требований санитарно-эпидемиологических мер защиты работников в организациях и на предприятиях, а также иных мер по охране труда. В целях устранения выявленных нарушений вносились представления, виновные должностные лица привлечены к ответственности.

Органами прокуратуры Брянской области в 2021 году выявлено 2380 нарушений трудового законодательства, в целях их устранения принесен 241 протест, внесено 500 представлений, должностным лицам объявлено 22 предостережения.

Разрешено 750 обращений (2020 год - 1069) по вопросам нарушения трудового законодательства, 369 из них признаны обоснованными (2020 год - 670). По инициативе прокуроров 357 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (2020 год - 339), 360 лиц - к административной (2020 год 322). Подавляющее большинство нарушений прокурорами выявлено в сфере оплаты труда - 1531. По постановлениям прокуроров, направленным в порядке ст.37 УПК РФ, возбуждено и расследуется 40 уголовных дел. Внесено 317 представлений, по результатам рассмотрения которых, 226 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных прокурорами, к ответственности привлечено 234 лица. По

материалам прокурорских проверок возбуждено и расследуется 38 уголовных дел.

Одновременно с этим выявлено 209 нарушений закона об охране труда и производственном травматизме, внесено 54 представления. По актам прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечено 47 правонарушителей, к административной – 26, объявлено 1 предостережение. По материалам прокурорских проверок возбуждены и расследуется 2 уголовных дела.

Фактов принуждения работников к подаче заявления о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы, заявления об увольнении по собственному желанию не выявлялось, тогда как в ряде других регионов, из-за введения карантинных мер на территории Российской Федерации, имелись случаи принуждения работодателем брать отпуска за свой счет.

По информации Государственной инспекции труда в Брянской области за 2021 год на рассмотрение поступило 1748 обращений от граждан. Из общего количества обращений по вопросам оформления и расторжения трудовых договоров поступило 369 обращений, по вопросам оплаты труда – 886, по вопросам охраны труда – 85 обращений. По 431 поступившим обращениям были проведены проверки, по 933 обращениям даны разъяснения и 147 обращений было направлено для рассмотрения в другие органы.

Основными вопросами в обращениях граждан являются нарушения трудового законодательства по оплате труда, несвоевременное расследование происшедших несчастных случаев, нарушения работодателями Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, не возмещение вреда здоровью работников, не обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, необеспеченность работников средствами индивидуальной защиты, непредоставление дополнительных оплачиваемых отпусков и другие нарушения.

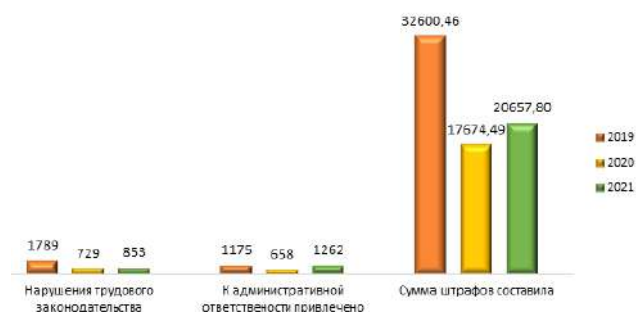
По результатам проведенных Государ-

ственной инспекцией труда в Брянской области надзорных мероприятий, права 478 работников были восстановлены, 5 работникам были отменены дисциплинарные взыскания.

В ходе проведенных проверок в 2021 году, было выявлено 853 нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

К административной ответственности привлечено 1262 лица (946 должностных лиц, 250 юридических лиц и 66 ИП, сумма штрафов составила 20657,8 тыс. рублей.

Нарушения трудового законодательства



Расследовано 17 несчастных случаев с тяжелыми последствиями и 19 смертельных случаев связанных с производством, и иных несчастных случаев не связанных с производством.

Несчастные случаи с тяжелыми последствиями, произошедшие в организациях Брянской области в 2021 году, связанные с производством:

- смертельные несчастные случаи на производстве – 4: ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат», АО «Стройсервис», ООО «Жуковский веломотозавод», ООО «Комбинат «Строма»;

- тяжелые несчастные случаи на производстве – 13: АО «ПО «Бежицкая сталь», ООО «Стройком», ФКУ Исправительная колония № 1 УФСИН России по Брянской области, МУ Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие, ГКУ Брянской области «Брянский пожарно-спасательный центр», АО «Управляющая компания «Брянский машиностроительный завод», Но-

возыбковское РАЙПО, ООО «АТМ СЦ Среднерусский», ООО «Современное жилищное строительство», ООО «Брянская мясная компания», ООО Управляющая компания «БЗКПД», АО «Мальцовский портландцемент», ИП Зубан Виктор Иванович.

Смертность на производстве вследствие общего заболевания остается на достаточно высоком уровне. В подавляющем большинстве случаев причиной смерти является заболевание сердечно-сосудистой системы.

Наибольшее количество несчастных случаев зарегистрировано в организациях обрабатывающих отраслей и в сельском хозяйстве, тогда как такое непредвиденное событие может произойти на территории любого предприятия и при выполнении любого вида работ.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от гражданина В. по вопросу нарушения его трудовых прав.

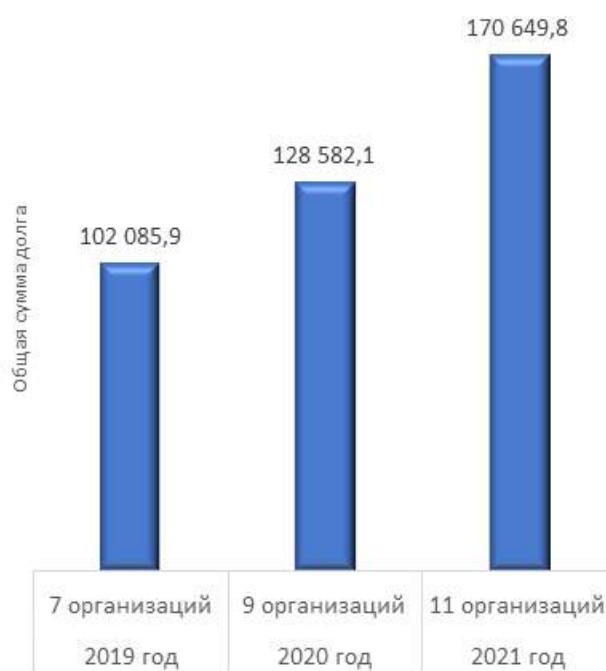
Заявитель указал, что работает в должности рабочего по обслуживанию зданий детского сада. При исполнении трудовых обязанностей получил травму в виде двойного перелома стопы. Ему был выдан листок нетрудоспособности, который он передал директору детского сада. Пособие по листку нетрудоспособности не выплачивается, работодатель оказывает давление на гражданина В. для изменения указания причин получения травмы. Уполномоченный обратился в адрес Государственной инспекции труда по Брянской области и в адрес Государственного учреждения – Брянской региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. В результате проведенной проверки несчастного случая при исполнении обязанностей, был оформлен акт Н-1. Данный случай был признан страховым, сведения для назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности переданы в Брянское региональное отделение Фонда социального страхования в электронной форме по всем листкам нетрудоспособности, пособие по временной нетрудоспособности назначено и перечислено на счет заявителя.

По данным Государственной инспекции труда в Брянской области, на территории области зарегистрировано 11 предприятий-должников, находящихся в различных стадиях банкротства. Организациями-задолжниками по выплате заработной плате являются: ООО «Сантрехлит», ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай», ОАО «БЗМТО», ОА «85 ремонтный завод», ОАО «Научно-исследовательский институт Изотерм», ООО «Юго-Западный торговый дом», ПАО «Снежка», ООО «Строительно-коммерческая фирма «Комфорт», АО «Новозыбковский машиностроительный завод», ООО «НПФ Электроаппарат», АО «Брянский проектно-изыскательный институт «Брянскгипроводхоз».

Сведений о задолженности по выдаче средств на заработную плату работникам бюджетных организаций области по причине отсутствия бюджетного финансирования в 2021 году не выявлено.

По состоянию на 01.01.2022 года общая задолженность предприятий-должников в Брянской области по заработной плате составила 170649,8 тыс.рублей перед 2241 работником.

Задолженность по заработной плате, руб.



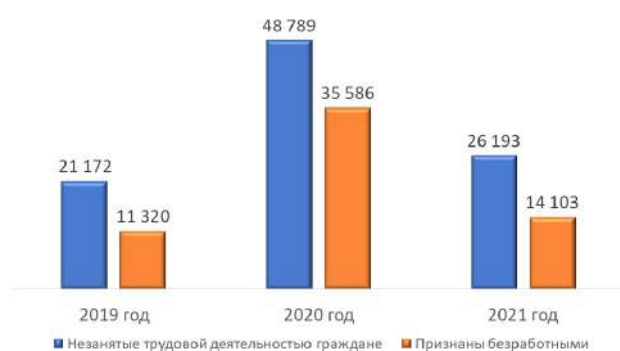
Прокуратурой, в интересах граждан направлено в суд 476 иска и заявлений на общую сумму 14,9 млн. рублей. Рассмотрено и удовлетворено 403 заявления, на сумму 11,8 млн. рублей.

Помимо иных гарантий, Конституцией Российской Федерации гарантируется защита права от безработицы.

За оказанием помощи в трудоустройстве к Уполномоченному по правам человека продолжают поступать обращения от жителей Брянской области. При тесном взаимодействии с Государственной службой по труду и занятости населения Брянской области, главами муниципальных образований, удается принимать меры по решению таких вопросов, предлагаются имеющиеся вакансии либо предоставляются услуги по профессиональной ориентации, профессиональному переобучению граждан.

По информации Государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, численность незанятых трудовой деятельностью граждан, обратившихся в 2021 году в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы, составила 26193 человека, из них: признаны безработными 14103 человека.

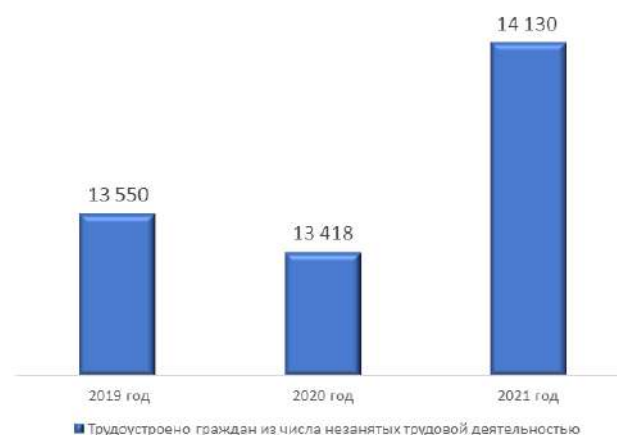
Количество граждан незанятых трудовой деятельностью



При содействии службы занятости населения было трудоустроено 14130 человек. За содействием в трудоустройстве обратились 1250 инвалидов (2020 год - 1720 инвалидов). 539 из них трудоустроены на постоянные и временные рабочие места, в том числе 16 человек – на рабочие места в счет квоты для приема на работу инвалидов. Также, во вре-

менном трудоустройстве приняли участие 2420 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, из них 1480 человек, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Количество трудоустроенных граждан



По данным Брянскстата, на социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2021 году было предусмотрено 481 414 000,00 рублей, в том числе на выплаты пособия по безработице - 456 417 440,85 рубля, на выплату стипендий - 2 336 133,55 рубля.

Кроме того, на территории Брянской области успешно реализуются государственная программа «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» и региональные проекты «Содействие занятости» и «Демография», в рамках которых проводится профессиональное и дополнительное обучения отдельных категорий граждан, которые впоследствии трудоустраиваются.

В 2021 году Государственной службой по труду и занятости населения Брянской области направлено 30 предложений о направлении безработных граждан на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

С 1 января 2022 года жители Брянской области, желающие найти работу, получили

возможность подать заявление через Единую цифровую платформу «Работа в России» (<https://trudvsem.ru/>). Поиск подходящих вакансий осуществляется автоматически на основе интеллектуального анализа резюме соискателя. Работодатели региона также смогут подобрать персонал через портал «Работа в России». В личный кабинет поступают уведомления о новых резюме в базе, есть возможность отправлять и принимать отклики от соискателей, общаться с кандидатами, приглашать на собеседования.

Также активная правозащитная работа в сфере соблюдения трудового законодательства на территории Брянской области осуществляется Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» (ФПБО) совместно с областными организациями отраслевых профсоюзов и при взаимодействии с государственными органами законодательной и исполнительной власти области, органами местного самоуправления в интересах членов профсоюзов.

Данной организацией проводится важнейшая работа по оказанию бесплатной юридической помощи по социально-трудовым вопросам (в том числе оказание помощи при разработке коллективных договоров, соглашений) и консультированию членов Профсоюза, организуются и проводятся семинары с профсоюзным активом, в том числе с участием работодателей по вопросам применения трудового законодательства, ведется разъяснительная, информационно-методическая работа по правовым вопросам, осуществляется профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с надзорными органами, также проводятся проверки работодателей.

В Федерации профсоюзов Брянской области и в членских организациях действуют правовая и техническая инспекции труда профсоюзов, осуществляющие контроль за соблюдением трудового законодательства и

социально-трудовых прав работников, оказывающие им правовую помощь, в том числе в сфере охраны труда. В профсоюзных структурах действуют 3 штатных правовых инспектора труда профсоюзов и 4 технических инспектора труда профсоюзов.

Всего в 2021 году за консультацией в ФПБО обратилось 70 членов профсоюзов, в ее членские организации обратилось 3394 членов профсоюзов.

Консультации проведены по различным вопросам социально-трудовой сферы, в том числе: по порядку применения Регионального соглашения о минимальной заработной плате; по оплате труда лиц, работающих по совместительству; по порядку увольнения в связи со смертью работника; о работе в условиях внутреннего совместительства; о проведении обязательных медицинских осмотров работников; по вопросам индексации заработной платы; по определению статуса «молодой специалист»; по порядку заключения срочного трудового договора; по порядку оформления трудового договора со студентами и условиям выполнения ими трудовой функции; по оплате труда педагогических работников; по внесению изменений в действующий коллективный договор; по присвоению звания «Ветеран труда», в том числе «Ветеран труда Брянской области» и другим вопросам.

В адрес Уполномоченного по правам человека в 2021 году также поступило несколько обращений от граждан муниципальных образований Брянской области, с просьбой оказать им содействие в присвоении звания «Ветеран труда Брянской области».

По результатам рассмотрения обращений, с учетом наличия законных оснований, при непосредственном содействии Уполномоченного по правам человека, главами муниципальных образований были направлены ходатайства в Брянскую областную Думу о награждении заявителей Почетной грамотой Брянской областной Думы. Ходатайства о

награждении некоторых заявителей Почетной грамотой Брянской областной Думы, позволяющей установить статус «Ветеран труда Брянской области» были удовлетворены.

По информации Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», в 2021 году особенно актуальными были вопросы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции. Часто возникали вопросы по оплате нерабочих дней, в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вопросы о продлении очередного ежегодного оплачиваемого отпуска, о соблюдении прав работников на добровольное прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции, вопросы по отстранению от работы в связи с непрохождением вакцинации/ревакцинации от новой коронавирусной инфекции; о выплатах медицинским работникам, заразившимся COVID-19.

Федерацией профсоюзов Брянской области и ее членскими организациями в 2021 году было проведено 426 проверок по соблюдению работодателями норм трудового права, в том числе комплексных - 303. По итогам проверок работодателей, вынесено 25 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Совместно с надзорными органами Брянской области проведено 6 проверок.

Так, совместно с Государственной инспекцией труда в Брянской области в 2021 году ФПБО проведены проверки соблюдения норм трудового законодательства в ГБУЗ «Дятьковская районная больница имени В.А.Понизова», ГБУЗ «Брянская межрайонная больница», ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр», ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи», МАУ «БСК «Десна», ГБУЗ «Жуковская межрайон-

ная больница». В ходе проверок были выявлены нарушения требований охраны труда, а также нарушения трудового законодательства в части невыдачи работодателем на руки работнику трудового договора, нарушения установления сроков выплаты заработной платы в нарушение ст. 136 ТК РФ.

Брянской областной организацией профсоюза работников здравоохранения РФ, при совместном проведении проверок с департаментом здравоохранения Брянской области были выявлены нарушения в установлении предусмотренных законодательством выплат в случае заболевания медицинских работников коронавирусной инфекцией при оказании медицинской помощи.

В рамках действующего Регионального соглашения между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной ассоциацией промышленников и предпринимателей – Региональным объединением работодателей на 2019-2021 годы юристами Федерации профсоюзов Брянской области совместно с Управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в 2021 году проводились проверки соблюдения норм действующих Соглашений и трудового законодательства в МО «Жуковский муниципальный округ», МО «Жирятинский район», МО «Дубровский район», МО «Рогнединский район».

В результате проверок были выявлены такие нарушения, как несоответствие принципам социального партнерства фактической организации работы территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; заключение коллективных договоров без учета норм действующих Регионального и Территориального соглашений, в том числе в части установления доли тарифной части заработной платы и др.; непроведение администрацией

МО экспертизы коллективных договоров при уведомительной регистрации коллективного договора, а также ненаправление работодателям рекомендаций по включению соответствующих норм действующих соглашений в коллективные договоры и др. Итоги проверок были рассмотрены на заседаниях областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В течение 2021 года проведена экспертиза 18 проектов нормативно-правовых актов Правительства Брянской области по вопросам установления систем оплаты труда работников отраслей бюджетной сферы.

При непосредственном участии представителей профсоюзов осуществляются расследования случаев тяжелого травматизма в организациях области. В 2021 году произошли: 2 групповых несчастных случая, 62 тяжелых и со смертельным исходом, из которых – 7 дополнительные расследования по заявлениям работников. С участием представителей ФПБО в 2021 году расследовался 61 несчастный случай на производстве. В истекшем году завершено расследование 49 несчастных случаев, из которых 26 случаев признаны связанными с производством. Не признаны связанными с производством и подлежащими оформлению актом формы Н-1 несчастные случаи, связанные с естественной смертью работника – 22. В 20 случаях ставился посмертный диагноз заболеваний сердца (из них 15 – ишемическая болезнь сердца).

Федерацией профсоюзов Брянской области ведется активная просветительская работа. В 2021 году начата реализация проекта «Право для всех – право для каждого». Публикации по правовым вопросам на тему соблюдения трудового законодательства РФ размещены в газете «Голос профсоюзов».

Анализ состояния социально-трудовой сферы показывает, что большинство нарушений трудового законодательства и прав работников происходят ввиду недооценки

важности заключения качественных коллективных договоров и соглашений, недостаточной правовой грамотности в сфере социально-трудовых отношений работодателей и работников, особенно в организациях, где отсутствуют профсоюзные организации, в организациях малого и среднего бизнеса. Принимаемые сторонами социального партнерства, а также институтами государственной власти меры по правовому просвещению граждан, оказанию правовой помощи все еще являются недостаточными.

Пандемия коронавирусной инфекции сказалась на характере обращений граждан. Изменились характер и количество вопросов, касающихся не только оплаты нерабочих дней, в связи с введением ограничительных мер и выплат медицинским работникам, заразившимся COVID-19, но и добровольного прохождения вакцинации, сроков прохождения вакцинации, установленных Постановлением главного государственного санитарного врача по Брянской области, а также обязательной ревакцинации от COVID-19 и действию сертификатов о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции.

Часто на горячую линию к Уполномоченному поступают обращения от граждан Брянской области по поводу введения ограничительных мер. Не всегда средствами массовой информации, а также в сети интернет спокойно и достоверно освещаются происходящие события, изменения, нововведения, зачастую намерено преувеличиваются незначительные события, обсуждаются «фейковые» новости, распространяют слухи.

Перегруженные информацией, сбитые с толку граждане сами не могут разобраться в достоверности важной информации. Граждане обращаются с просьбами разъяснить какие права и обязанности у них возникают на период введения ограничительных мер, почему необходимо носить медицинскую маску, как

получить QR-код, что означают понятия «временно приостановить», «ограничить», «диспансионное обучение», кто наделен полномочиями проверки документов удостоверяющих личность при посещении общественных мест и QR-кодов, вопросы по доставке лекарственных препаратов, по проблемам вызова врача для осмотра на дом и множество подобных вопросов. Возмущенные принятием ограничительных мер граждане также обращаются за содействием в защите прав. Уполномоченным принимаются все меры для оказания помощи людям, испытывающим тревожность и опасения, попавшим в нестабильную и стрессовую ситуацию. Сотрудниками аппарата Уполномоченного проводятся консультации, ведется разъяснительная работа по волнующим граждан вопросам.

Необходимость проведения работы по правовому просвещению, повышению правовой грамотности всех участников правоотношений в социально-трудовой сфере, осуществление разъяснительной работы, обеспечение доступности официальной информации на сайтах официальных органов, остается важным направлением всех организаций нашего региона.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ

Жилищная сфера – одна из важнейших социальных основ реализации конституционных прав граждан и показателей социального благополучия, экономического развития и стабильности общества.

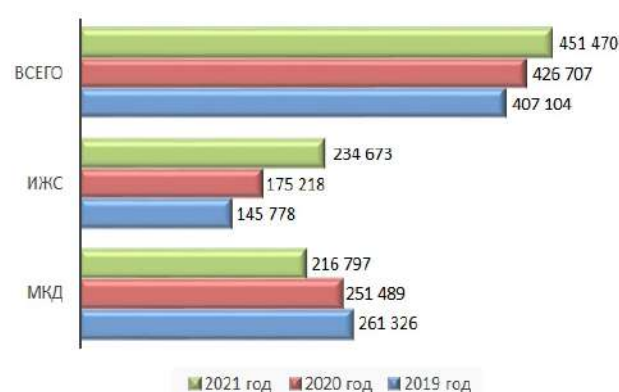
Конституцией РФ предусмотрено, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Вопросы защиты жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления были внимательно рассмотрены на

Всероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека в ноябре 2021 года в г. Москве.

Современная региональная политика в жилищной сфере ставит целью увеличение объемов строительства жилья, обеспечение его доступности, создание безопасных и комфортных условий проживания в нем.

В Брянской области введено в эксплуатацию жилья (кв.м.)



По данным департамента строительства Брянской области, в рамках реализации федерального проекта «Жилье» в Брянской области в 2021 году введено в эксплуатацию 451 470 кв.м, что составляет 105,8% к аналогичному периоду 2020 года.

На территории региона взят ориентир на комплексное освоение земель. Именно комплексная застройка в отличии от точечной отвечает современным требованиям к комфортному жилью, обеспечению городских территорий развитой инфраструктурой.

При реализации регионального проекта «Жилье» в 2021 году значения предусмотренных плановых показателей и результатов достигнуто в полном объеме. Строительство же социального жилья с привлечением бюджетных средств на территории Брянской области в 2021 году не осуществлялось.

Несмотря на возрастающие темпы строительства жилья на территории Брянской

области, проблемы обеспечения жилыми помещениями нуждающихся жителей области остаются актуальными и тяжело решаемыми. Эту проблему обозначают большинство регионов России.

Жалобы, касающиеся реализации жилищных прав граждан, устойчиво доминируют среди всех жалоб, поступающих к региональному Уполномоченному, и в 2021 году составили - **16%** (158) (в 2020 году – 138, в 2019 – 171).

Основные тенденции тематики обращений в целом сохранились, – это нарушение прав при постановке на жилищный учет, не-обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма в порядке очередности, непредоставление жилья во внеочередном порядке, неисполнение решения суда о предоставлении жилого помещения, переселение из аварийного жилищного фонда и др.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась мама троих малолетних детей (2015 г.р., 2018 г.р., 2019 г.р.) гражданка Р. по поводу волокиты в вопросе обеспечения ее семьи жилым помещением.

Заявительница проживает в пгт Красная Гора, работает врачом-стоматологом в Красногорской ЦРБ, с 2020 года состоит на жилищном учете в администрации района в качестве нуждающейся в жилом помещении.

В 2020 году администрация предлагала им жилой дом, но он требовал больших вложений и не соответствовал требованиям, предъявляемым к жилому помещению. Поэтому от этого дома пришлось отказаться.

Данная многодетная семья жильем не обеспечена, проживают с детьми на съемной квартире, но хозяева планируют ее продать. Никакого иного жилья у семьи Р. нет.

В целях защиты жилищных прав многодетной семьи Уполномоченным было направ-

лено обращение в адрес главы администрации Красногорского района с просьбой рассмотреть данный вопрос по существу. Согласно поступившей информации, вопрос о предоставлении семье Р. жилого помещения из муниципального жилищного фонда рассмотрят на ближайшем заседании жилищно-общественной комиссии. До окончательного разрешения вопрос реализации права Р. на обеспечения жилым помещением находился на контроле Уполномоченного.

В августе 2021 года на заседании жилищно-общественной комиссии рассмотрено учетное дело Р. с составом семьи 4 человека, было принято решение о предоставлении благоустроенного жилого дома площадью 107,9 кв.м.

Жилищный вопрос семьи Р. решен положительно.

Всего в рамках осуществления надзора за соблюдением жилищных прав граждан, в том числе по результатам рассмотрения обращений граждан на нарушения жилищного законодательства, органами прокуратуры области в 2021 году выявлено 1656 нарушений.

По сведениям Брянскстата, по состоянию на 1 января 2021 года по области было зарегистрировано **14521 семья**, состоящая на учете в качестве нуждающейся в жилых помещениях, почти 50% очередников состоят на учете на получение жилья десять и более лет.

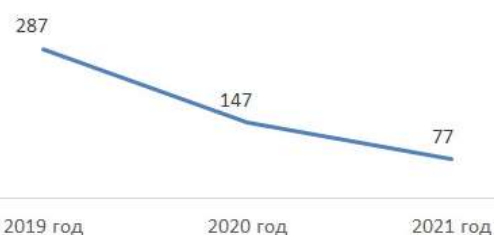
Темпы предоставления жилья нуждающимся настолько низки, что семьям приходится ждать десятилетиями.

В результате проведенного Уполномоченным мониторинга в ноябре 2021 года в муниципальных образованиях Брянской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоят 14879 человек, из них 46 человек имеют право на предоставление жилья вне очереди.

№ п/п	Муниципальное образование	состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (чел.)	из них, количество внеочередников (чел.)
1	Брасовский район	836	1
2	г. Брянск	3072	5
3	Брянский район	267	6
4	Выгоничский район	56	0
5	Гордеевский район	97	0
6	Дубровский район	40	1
7	Дятьковский район	543	0
8	Жирятинский район	4	0
9	Жуковский муниципальный округ	342	0
10	Злынковский район	297	1
11	Карачевский район	583	0
12	Клетнянский район	111	0
13	Климовский район	138	0
14	Клинцовский район	54	1
15	г. Клинцы	1593	0
16	Комаричский район	138	0
17	Красногорский район	50	3
18	Мглинский район	52	0
19	Навлинский район	90	0
20	г. Новозыбков	3618	16
21	Погарский район	33	0
22	Почепский район	294	12
23	Рогнединский район	119	0
24	Севский район	250	0
25	г. Сельцо	363	0
26	Стародубский муниципальный округ	48	0
27	Суземский район	7	0
28	Суражский район	542	0
29	Трубчевский район	50	0
30	Унечский район	1020	0
31	г. Фокино	172	0
	Итого:	14879	46

В ходе указанного мониторинга также была получена информация об обеспечении граждан жилыми помещениями по договорам социального найма в Брянской области - было предоставлено 77 муниципальных жилых помещений. Информация о динамике обеспечения граждан жилыми помещениями по годам представлена в таблице, где очевидно ежегодное уменьшение в 2 раза.

Количество жилых помещений, предоставленных по договору социального найма



Предоставление жилых помещений по договорам социального найма по информации муниципальных образований Брянской области

№ п/п	Муниципальные образования	2019	2020	2021
1	Брасовский район	-	-	-
2	г. Брянск	36	7	2
3	Брянский район	4	4	1
4	Выгоничский район	-	-	-
5	Гордеевский район	-	-	19
6	Дубровский район	2	10	-
7	Дятьковский район	-	-	-
8	Жирятинский район	-	-	1
9	Жуковский муниципальный округ	-	-	-
10	Злынковский район	29	14	16
11	Карачевский район	-	-	-
12	Клетнянский район	-	-	1
13	Климовский район	56	19	-
14	Клинцовский район	16	5	2
15	г. Клинцы	38	19	5
16	Комаричский район	-	-	1
17	Красногорский район	62	44	11
18	Мглинский район	-	-	1
19	Навлинский район	-	-	2
20	г. Новозыбков	40	24	10
21	Погарский район	-	-	1
22	Почепский район	3	1	2
23	Рогнединский район	-	-	-
24	Севский район	-	-	-
25	г. Сельцо	-	-	-
26	Стародубский муниципальный округ	-	-	-
27	Суземский район	-	-	-
28	Суражский район	-	-	-
29	Трубчевский район	-	-	-
30	Унечский район	-	-	-
31	г. Фокино	1	-	2
	Итого:	287	147	77

Кроме того, возникают проблемы с качеством предоставляемого жилья отдельным категориям граждан.

Так, к Уполномоченному за помощью обратилась А. по вопросу ненадлежащего исполнения администрацией Суземского района переданных полномочий по предоставлению специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В предоставленном ей помещении не закрывались межкомнатные двери. Ранее прокуратурой района по данному поводу администрация было внесено представление, но вопрос окончательно не решался.

В целях устранения данных нарушений Уполномоченный обратился к главе администрации района.

Согласно пояснениям администрации Суземского района, по результатам рассмо-

трения внесенного прокурором района представления установлено, что данное жилое помещение по ул. Кольцевой в п. Суземка в зимний период отапливалось не должным образом. Следовательно, межкомнатные двери могли потерять геометрию в связи с изменением температуры и возможно неправильным содержанием жилого помещения.

В настоящее время застройщиком данное нарушение устранено.

Остаются проблемы длительного недоставления жилых помещений малоимущим гражданам, признанных нуждающимися в жилых помещениях муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

К сожалению, строительство социального жилья не ведется. Проблему жилищного обеспечения очередников муниципальные образования решить самостоятельно не смогут из-за ограниченных возможностей местных бюджетов. В связи с чем, необходима выработка новых подходов к решению этой проблемы, привлечение и консолидация финансовых ресурсов на местном, областном и федеральном уровне.

Защита прав участников долевого строительства

Восстановление прав обманутых дольщиков, участников долевого строительства - одна из приоритетных задач.

Благодаря жесткой позиции и личному контролю Губернатора Брянской области Александра Васильевича Богомаза, в регионе предпринимаются решительные действия по защите прав обманутых дольщиков. К этой работе подключены не только органы исполнительной власти, но и силовые структуры.

В отчетном году к Уполномоченному не поступало обращений от участников долевого строительства, однако вопросы защиты прав данной категории граждан находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Приобретение жилых помещений за счет собственных средств путем участия в долевом строительстве жилого дома осуществляется гражданами в связи с более низкой ценой жилья на стадии строительства. Покупка нового жилья становится возможной благодаря программе льготной ипотеки.



16-этажку застройщик обещал сдать ещё 4 года назад, но оказался банкротом, а люди остались без квартир и без денег.

В 2021 году в День семьи, любви и верности 293 обманутых дольщика получили долгожданные ключи от своих квартир в доме на улице Степной.

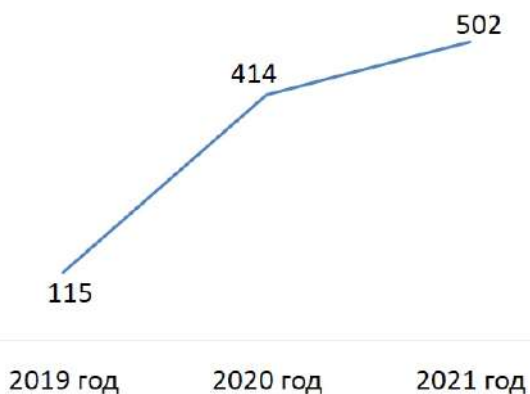


Стоит отметить, что в течение 2021 года показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Брянской области, утвержденный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, в I квартале 2021 года составлял 31572 рубля, а в IV квартале 2021 года – 35729 рублей.

По информации, предоставленной департаментом строительства Брянской области, Губернатором Брянской области утвержден региональный план-график «дорожная карта» по осуществлению мер по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов. По состоянию на 01 января 2022 года в данный реестр **включены 3 проблемных объекта долевого строительства**, по которым необходимо восстановить права 23 обманутых дольщиков.

Правительством Брянской области проводится комплекс мероприятий, направленных на восстановление прав граждан - участников долевого строительства, нуждающихся в защите. Фондом продолжают выплаты возмещений гражданам.

Восстановлены права обманутых дольщиков, чел.



Предпринимаются все необходимые меры по достройке объектов. И эта работа, безусловно, приносит свои результаты.

В рамках реализации мероприятий по защите прав граждан – участников долевого строительства в 2021 году **восстановлены права 502 обманутых дольщиков**.

Переселение из аварийного жилищного фонда

Проблемы, возникающие в связи с признанием домов аварийными и переселением граждан из них, являются достаточно актуальными для нашего региона. Тематика обращения жителей области, поступающих к Уполномоченному, касается в основном следующего:

- отказа органов местного самоуправления от включения аварийных домов в адресные программы;
- непредоставления органами местного самоуправления жилых помещений гражданам, жилье которых признано аварийным и непригодным для проживания;
- бездействия (затягивания) со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований в признании жилых помещений непригодными для проживания либо многоквартирных домов аварийными и подлежащими реконструкции или сносу;
- несогласия с предоставлением взамен аварийного жилья нового жилища в другом районе города и размером денежной компенсации.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на съезде «Единой России» предложил выделить 45 млрд. рублей на реализацию новой программы расселения аварийного жилья. Глава государства просил «Единую Россию» поддержать это предложение в бюджете 2022 года и на плановый период 2023-24 годов.

В настоящее время, в планах Правительства РФ определиться с новой концепцией сферы ЖКХ, необходимыми мерами и финан-

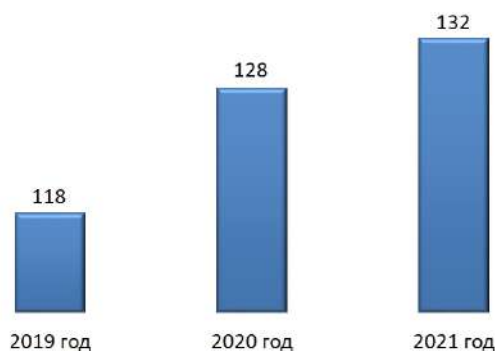
сированием. Это необходимо для реализации показателей национального проекта «Жильё и городская среда» в отношении количества построенного жилья и качества городской среды.

Было отмечено, что необходимо решить проблему ветхого жилья, а также изношенной инфраструктуры и неполной собираемости коммунальных платежей.

При этом, программа расселения аварийного жилья требует новых подходов. Его площадь в стране растёт, надо понять, какое жильё нужно капитально ремонтировать, какое реконструировать, а какое сносить, а также как строящееся жильё подсоединять к старой инженерной инфраструктуре.

По информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, на территории области в настоящее время числится **132 многоквартирных дома, признанных аварийными** и подлежащими сносу в период с 01.01.2012 года.

Количество многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу



В региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019-2024 годы) включены многоквартирные дома, признанные в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2017 года. Предусмотрено переселение 2079 человек из 929 квартир.

В рамках программы в **2021 году переселены 253 человека.**

Вместе с тем, в региональную адресную программу не включены 2 дома, признанные аварийными в период с 01.01.2012 по 01.01.2017 годов, в которых проживает 15 человек, в связи с наличием статуса дома блокированной застройки.

Практика работы Уполномоченного по правам человека в Брянской области с обращениями жителей региона по указанной проблеме даёт основания полагать, что отсутствие своевременных конструктивных решений со стороны органов власти, прежде всего муниципальной, ставит под угрозу жизнь и здоровье людей.

Если жилой дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник жилого помещения в таком доме имеет право на предоставление другого жилого помещения либо получение возмещения за изымаемое жилое помещение.

Во многих муниципальных образованиях региона строительство не ведется. В основном, при переселении собственникам жилых помещений предлагается выкупная цена согласно представленной оценке. Предлагаемый размер возмещения за помещения, расположенные в центре города, недостаточный для приобретения жилья даже на окраине. Вызывает споры вопрос соразмерности предоставляемого денежного возмещения гражданам при изъятии жилых помещений, оснований оценки.

Неоднократно обращались в адрес Уполномоченного жители домов, признанных аварийными, в том числе признанных аварийными после 01.01.2017, которые не вошли в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда». Обращались жители дома по 2-му Советскому переулку в г. Брянск, который признан аварийным в 2018 году.

Возникает вопрос о перспективах расселения таких домов и проживании до этого момента жителей с угрозой для жизни и здоровья.

По обращению Уполномоченного прокуратурой вносилось представление главе администрации города. Кроме того, районным судом исковое заявление прокурора города Брянска в интересах жителей данного дома к Брянской городской администрации о принятии мер, предусмотренных ч.10 ст.32 ЖК РФ, удовлетворены (предъявление к собственникам помещений требования о его сносе или реконструкции в разумный срок, принятии решения об изъятии для муниципальных нужд земельного участка на котором расположен аварийный дом). Уведомления направлены.

Аналогичной ситуации касалось обращение жителей дома по ул. Урицкого в г. Брянске, который признан аварийным в августе 2017 года.

Особо стоит отметить проблемы граждан, проживающих в домах, являющихся памятниками историко-культурного наследия области, находящихся в неудовлетворительном аварийном состоянии. Данные объекты подлежат только реконструкции. Не урегулирован порядок, сроки проведения ремонта таких объектов, вопрос финансирования.

Уже несколько лет жители дома №99 по ул. Калинина в г. Брянске пытаются решить вопрос о признании жилых помещений в доме непригодными для проживания, и принятия решения о дальнейшей судьбе дома. При проведении обследования комиссия администрации города, с учетом результатов проведенной ранее специальной экспертизы, не утвердила заключение районной межведомственной комиссии о признании дома аварийным и подлежащим реконструкции. По результатам проведенных проверок по запросу Уполномоченного, прокуратурой города вносились представления главе Брянской городской администрации.

В 2021 году были выделены денежные средства для проведения дополнительного обследования данного дома в целях определения его состояния. Согласно выводам экспертной организации, физический износ основных строительных и инженерных конструкций в доме на момент обследования составил 71%. Межве-

домственная комиссия Брянской городской администрации согласилась с решением районной межведомственной комиссии о признании дома аварийным и подлежащим реконструкции, решение утверждено. В соответствии с ч.10 ст.32 ЖК РФ собственникам помещений в доме будут направлены требования о проведении реконструкции в разумный срок. Вопрос находится на контроле Уполномоченного и в прокуратуре города.

Органами местного самоуправления не всегда соблюдаются требования, предусмотренные п. 10 ст. 32 ЖК РФ, т.е. предъявление к собственникам помещений в аварийном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок. В случае если данные собственники в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию указанного дома, земельный участок, на котором расположен указанный дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и, соответственно, подлежит изъятию каждое жилое помещение в указанном доме, за исключением жилых помещений, являющихся собственностью муниципалитета.

Кроме того, немногие граждане нашего региона, жилые помещения которых признаны непригодными, переселились для временного проживания в помещения маневренного фонда. А многие, возможно, и не знают о своем праве и о наличии такого фонда в муниципальном образовании.

Согласно положениям ст. 95 ЖК РФ жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан: 1) в связи с капитальным ремонтом дома; 2) в результате обращения взыскания на жилые помещения; 3) если единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств; 4) в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

По результатам проведенного Уполномоченным мониторинга установлено, что только в 1/3 всех муниципальных образований Брянской области сформирован маневренный жилищный фонд, который используется

для временного проживания граждан.

Муниципальные образования проблему формирования маневренного жилищного фонда и поддержания его в нормативном состоянии объясняют отсутствием денежных средств, предусмотренных в их бюджете на строительство (приобретение) и проведение ремонта таких жилых помещений.

Стоит отметить, что «ДОМ.РФ» совместно с правительством регионов (Воронежская, Свердловская область) реализует пилотный проект льготной аренды.

Она может быть альтернативой тем формам жилищной поддержки граждан, которые существуют сегодня. Нужно отработать возможные механизмы строительства жилья и решения проблем людей, которые проживают в аварийном фонде.

Соблюдение прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов

Вопросы по организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах касаются большинства жителей и постоянно находятся под пристальным вниманием граждан и Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В 2021 году количество обращений к Уполномоченному от жителей региона о нарушении прав в ходе проведения капитального ремонта общего имущества МКД уменьшилось.

В основном это жалобы на несогласие с видами работ, запланированных Региональной программой капремонта; на некачественно выполненные работы; просьбы о переносе сроков проведения капремонта общего имущества МКД на более ранний по причине ненадлежащего состояния дома.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило заявление инвалида Е., проживающей в г. Брянске, по вопросу устранения последствий залива ее квартиры, произошедшего в результате проводимых работ по капитальному ремонту дома.

В сентябре 2021 года произошло заливание

ее квартиры, о чем был составлен соответствующий акт управляющей организацией МУП «Жилкомсервис Бежицкого района г. Брянска». В квартире отключено электричество и не работает система отопления.

Сложившаяся ситуация и бездействие управляющей организации нарушает права Е. на благоприятные и безопасные условия проживания в своем жилом помещении.

В целях разрешения данного вопроса и принятия мер в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области и администрацию Бежицкого района г. Брянска.

После обращения Уполномоченного, работоспособность электроснабжения квартиры была проверена сотрудниками фонда капитального ремонта путем дополнительного осмотра, отопление восстановлено и работает в штатном режиме. Причиненный ущерб в результате залива квартиры возмещен подрядной организацией в полном объеме, что подтверждается распиской заявительницы об отсутствии претензий.

По информации, предоставленной Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области, в рамках реализации краткосрочного плана (2020-2022 годы) региональной программы в 2021 году предусмотрено проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в 253 многоквартирных домах.

В 2021 году работы по капитальному ремонту общего имущества завершены в 244 многоквартирных домах, в том числе по городу Брянску – 139 МКД.

За период 2021 года Комиссией по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, рассмотрено 64 заявления собственников помещений и управляющих организаций об установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме. По результатам рассмотрения представленных документов приняты решения о необходимости проведения капитального ремонта обще-

го имущества в более ранние сроки в 38 многоквартирных домах.

Необходимо отметить, что даже с учетом сложившейся ситуации с распространением коронавируса, за счет высокой платежной дисциплины собственников сохранилась высокая собираемость взносов на капитальный ремонт. В 2021 году собираемость – **99,30%**. В 2020 году составляла – 98,52%, в 2019 году – 98,41%.

По состоянию на 01.01.2022 из 6298 домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на территории Брянской области, формирование фонда капитального ремонта осуществляется:

- на счете регионального оператора (в «общем котле») осуществляется собственниками 5535 домов (**91,9%**),

- на спецсчетах – собственниками 490 домов (8,1%), в том числе на специальных счетах, владельцем которых собственниками выбран региональный оператор – 277 домов (4,6%).

В 2021 году вносились изменения в краткосрочный (2020-2022 годы) план реализации региональной программы капитального ремонта. В 8 многоквартирных домах, оснащенных лифтовым оборудованием, в качестве первоочередных были предусмотрены работы по замене лифтов с истекшим сроком эксплуатации к моменту проведения капитального ремонта, а остальные работы (ремонт крыши), запланированные на 2021 г., были перенесены на более поздний срок.

К Уполномоченному поступали обращения жильцов многоквартирных домов по поводу проведения работ, не относящихся к капремонту, но затрагивающих наружные стены дома.

К примеру, жалоба П., проживающей в г. Брянске, касалась бездействия управляющей организации по ремонту и утеплению торцевой стены ее квартиры.

Как сообщила заявительница, ее квартира является угловой, стены в жилых комнатах постоянно влажные, в квартире сырость. Одна из комнат практически непригодна для проживания, многократные обработки стен от плесени результата не дают.

По данному вопросу она обращалась в управляющую компанию, однако проблема не решена, управляющей организацией меры по устранению недостатков не приняты, что создает угрозу здоровью проживающих граждан.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области по запросу Уполномоченного проведена проверка, по результатам которой выявлено нарушение целостности рулонного ковра на кровле над квартирами №10 и №13 и нарушение теплозащитных свойств наружной торцевой стены.

В связи с чем, в адрес управляющей организации ООО «Профгарант» было выдано предписание о восстановлении теплозащитных свойств наружной торцевой стены квартиры П. и необходимости выполнить ремонт кровли над кв. №10 и кв. №13 в местах примыканий к выступающим частям кровли в срок до 15 августа 2021 года. Работы выполнены.

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как инвалиды. Количество обращений указанной категории граждан по вопросам обеспечения жилым помещением в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области значительно снизилось.

По информации, поступившей из департамента строительства Брянской области, в 2021 году в реестре ветеранов ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий по Брянской области, значилось 4 гражданина из числа ветеранов ВОВ, а также 4 несовершеннолетних узника концлагерей (включенные в реестр по решению суда и не имеющие право на меры социальной поддержки в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714).

В 2021 году Брянской области гражданам из числа ветеранов ВОВ была предусмотрена субвенция из федерального бюджета в размере 12,5 млн. рублей. Улучшили свои жилищные условия все 4 гражданина из числа ветеранов ВОВ.

По состоянию на 01.01.2022 граждан из числа ветеранов ВОВ (участники, инвалиды ВОВ и члены семей погибших (умерших) ветеранов ВОВ) в реестре не значится.

По состоянию на 01.01.2021 в сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 (далее – ветераны боевых действий), по Брянской области состоит 37 человек.

По сведениям департамента строительства Брянской области, на 01.01.2021 в сводном реестре инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 (далее – инвалиды общего заболевания), по Брянской области состояло 65 человек. В текущем году свои жилищные условия улучшили 5 инвалидов общего заболевания.

Соответствующая информация представлена в таблице.

Отдельные категории граждан, состоящие в соответствующем реестре, и улучшившие свои жилищные условия

Категории граждан	Выдано свидетельств (ГЖС) гражданам, шт.		
	2019	2020	2021
Ветераны ВОВ члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ	23	15	4
Ветераны, участники, инвалиды боевых действий и члены семей погибших военнослужащих	17	13	8
Инвалиды и семьи имеющих детей инвалидов	11	6	5

Согласно проведенному Уполномоченным по правам человека в Брянской области мониторингу, в муниципальных образованиях области на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий всего состоит **294 инвалида**.

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во инвалидов, состоящих на учете		Итого
		до 01.01.2005	после 01.01.2005	
1	Брасовский район	1	11	12
2	г. Брянск	24	46	70
3	Брянский район	8	9	17
4	Выгоничский район	0	5	5
5	Гордеевский район	0	0	0
6	Дубровский район	0	0	0
7	Дятьковский район	1	2	3
8	Жирятинский район	0	1	1
9	Жуковский муниципальный округ	0	15	15
10	Злынковский район	0	0	0
11	Карачевский район	1	2	3
12	Клетнянский район	1	10	11
13	Климовский район	0	2	2
14	Клинцовский район	1	2	3
15	г. Клинцы	5	37	42
16	Комаричский район	0	30	30
17	Красногорский район	0	0	0
18	Мглинский район	1	1	2
19	Навлинский район	0	10	10
20	г. Новозыбков	0	28	28
21	Погарский район	0	2	2
22	Почепский район	3	1	4
23	Рогнединский район	0	0	0
24	Севский район	5	8	13
25	г. Сельцо	1	0	1
26	Стародубский муниципальный округ	0	0	0
27	Суземский район	0	1	1
28	Суражский район	0	11	11
29	Трубчевский район	1	0	1
30	Унечский район	2	0	2
31	г. Фокино	2	3	5
	Итого:	57	237	294

В силу норм действующего законодательства инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета, а вставшие на учет после 1 января 2005 года - в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Жилищный Кодекс Российской Федерации, возлагая на органы местного самоуправления обязанность по постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях указанной категории граждан, не предусматривает дополнительной обязанности по обеспечению жильем во внеочередном порядке.

В связи с этим необходимо формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусматривающего порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и источник финансирования реализации данных полномочий.

В 2021 году в сводном списке граждан-участников ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки

гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», вставших на жилищный учет по Брянской области, по категориям значилось:

- 445 граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц;

- 17 граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера приравненных к ним местностей.

Отсутствие сведений о ходе реализации указанной программы, введение, зачастую, органами местного самоуправления в заблуждение граждан относительно оснований состоять на учете в качестве нуждающихся в жилье, порождают опасения в реализации прав указанной категории граждан на обеспечение жилым помещением.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступали обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по вопросам обеспечения жилыми помещениями.

Информация о предоставлении социальных выплат представлена в динамике по годам в таблице.

Категории граждан	Выдано ГЖС (или свидетельств), человек			Профинансировано (оплачено), млн. руб.		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Вынужденные переселенцы	13	-	-	25,5	-	-
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям	2	1	3	3,2	1,5	5,4
Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии на производственном объединении «Маяк»	600	363	342	1 075,7	657,7	683,8

Ежегодно предоставляется значительное количество государственных жилищных сертификатов, однако недостаточное финансирование не позволяет ликвидировать очередь среди граждан указанных категорий, состоящих в сводном списке на получение социальной выплаты.

Особо стоит отметить реализуемые на территории области программы по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области поддерживает реализацию таких программ, это поможет решить жилищный вопрос многим нуждающимся семьям в муниципальных образованиях региона.

«Молодая семья»

Создание механизмов поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является одним из направлений политики государства. Решение жилищной проблемы молодых граждан (экономически активный слой населения, которому необходима стратегическая поддержка государства) стимулирует их к повышению качества трудовой, экономической деятельности и других жизненно важных задач.

В рамках государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области».

По состоянию на 1 июня 2021 года участниками подпрограммы являлись 1 326 молодых семей.

Число семей, включенных в список претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилья в 2021 году составило 67 молодых семей. Всем 67 семьям выплата предоставлена.

В связи со снижением финансирования подпрограммы по обеспечению жильем молодых семей за счет средств федерального бюджета увеличивается срок ожидания молодыми семьями очереди на получение социальной выплаты.

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области»

Год	Кол-во участников подпрограммы по состоянию на 01 июня года	Воспользовались социальными выплатами
2019	1652	146
2020	1521	121
2021	1326	67

Участником мероприятия ведомственной целевой программы может быть молодая семья возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье (на день принятия решения о включении молодой семьи в список претендентов на получение социальной выплаты) не превышает 35 лет. Однако есть проблема, в результате длительного ожидания к моменту предоставления выплаты семьи утрачивают статус молодой семьи по возрастному критерию и предоставление соцподдержки им уже не положено.

Ипотечное кредитование в жилищном строительстве

На территории Брянской области действует подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» исполнителем которой является департамент строительства Брянской области.

В рамках указанной подпрограммы осуществляется поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но не располагающих достаточными доходами для приобретения жилья с помощью ипотечных кредитов на стандартных условиях. Им предоставляются безвозмездные субсидии из средств областного бюджета на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилья.

По состоянию на 01.01.2022 года в очереди на получение субсидии по указанной подпрограмме состоят **218 семей**, в том числе 116 многодетных семей.

В 2021 году с помощью субсидии на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилого помещения свои жилищные условия улучшили 25 семей, предоставлено субсидий за счет средств областного бюджета участникам подпрограммы на сумму 27,4 млн. руб. в том числе:

- 12 многодетных семей;
- 11 работников государственных (муниципальных) учреждений Брянской области;
- 2 семьи, не являющиеся работниками государственных (муниципальных) учреждений Брянской области.

С 1 января 2021 года в Брянской области департаментом сельского хозяйства Брянской области реализуется государственная программа РФ «Комплексное развитие сельских территорий».

Социальные выплаты на улучшение жилищных условий предоставляются гражданам РФ, постоянно проживающим на сельских территориях, либо изъявившим желание постоянно проживать на сельских территориях, при этом осуществляющие деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях, осуществляющие ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы), и имеющие высшее или среднее ветеринарное образование, на сельских территориях.

В 2021 году **3 сельские семьи** получили социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности на общую сумму 2,9 млн. рублей.

В рамках ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области»:

- в 2019 году социальные выплаты полу-

чили 65 сельских семей, на общую сумму 66,9 млн. рублей,

- в 2020 году 13 сельских семей, на общую сумму 15,2 млн. рублей.

В очередь на получение социальных выплат в рамках указанной программы включено **35 семей**.

Кроме того, с 2020 года Минсельхоз России через уполномоченные банки в рамках Госпрограммы реализует мероприятия по предоставлению гражданам ипотечных кредитов по ставке до 3 % на строительство или приобретение жилого помещения на сельских территориях.

С начала реализации мероприятия в Брянской области выдано более 900 кредитов на общую сумму 1 млрд. 600 млн. руб. В текущем году на рассмотрение уже подано около 2 тыс. заявок.

Обеспечение жильем медицинских работников

По инициативе Губернатора Брянской области, для привлечения и закрепления врачей в медицинских организациях, подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области, Правительством области утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» с объемом финансирования 1 млрд. рублей.

В рамках названной подпрограммы медицинские организации приобретают в государственную собственность Брянской области объекты недвижимого имущества (квартиры). Основным критерием для предоставления служебного жилья является необходимость его получения в связи с выполнением служебных обязанностей гражданами, не обеспеченными жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте (в том числе участвующими в программе «Земский доктор»).

За 2018 – 2021 годы на закупку квартир

для врачей израсходовано 409,6 млн. рублей, приобретено **255 квартир** (220 – в районах области, 35 – в г. Брянске).

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (1,5 млн. руб. - врачам, 0,75 млн. руб. - фельдшерам), прибывшим на работу в сельские населенные пункты, либо города с населением до 50 тыс.человек, в 2021 году было направлено 37,25 млн. рублей.

Обеспечение жильем тренерского состава

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области в целях устране-

ния дефицита тренерских кадров и закрепления их в учреждениях физической культуры и спорта Брянской области, утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем тренеров, тренеров-преподавателей государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта Брянской области». Подпрограмма предусматривает предоставление служебного жилья тренерам, не обеспеченным жильем в населенном пункте по месту работы.

В областном бюджете предусмотрены средства на 2021-2023 годы на приобретение жилых помещений (квартир) для тренеров, тренеров-преподавателей в следующих объемах:

Период	Количество для государственных учреждений, шт.	Количество для муниципальных учреждений, шт.	Стоимость квартиры, руб.	Утверждено средств областного бюджета, руб.
2021 г.	8	1	1 760 022,00	15 840 198,00
2022 г.	4	20	1 760 022,00	42 240 528,00
2023 г.	-	35	1 760 022,00	61 600 770,00

Соблюдение прав граждан в сфере ЖКХ

В адрес Уполномоченного ежегодно обращаются граждане по вопросам нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства и прав потребителей коммунальных услуг. В отчетном году основными жалобами касались нарушений порядка расчета платы за жилищно-коммунальные услуги, нарушений при оказании услуг по содержанию и ремонту общего имущества МКД, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества и др.

Количество обращений по категориям:



В отопительный период регулярно к Уполномоченному поступают жалобы на ненадлежащее отопление многоквартирных домов. Этот год не стал исключением. Вопросы, в большинстве, решаются оперативно с привлечением управляющих и ресурсоснабжающих организаций.

В целях стабилизации ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства региона в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» для поддержки предприятий ЖКХ Брянской области осуществляется реализация мероприятий по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности, в целях их подготовки к зиме.

В 2021 году проведен капитальный ремонт 46-ти объектов в 32-х муниципальных образованиях области (2020 – 32 объекта в 21 муниципальном образовании).

По сведениям, предоставленным Государственной жилищной инспекцией Брянской области, в 2021 году по итогам проведенных проверочных мероприятий в ходе рассмотрения обращений граждан, поступивших в инспекцию, выдано 401 предписание об устранении нарушений по результатам 991 внеплановой проверки. Большая часть обращений граждан в орган жилищного надзора касалась правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда.

Количество действующих лицензий на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, зарегистрированных в реестре по состоянию на 31.12.2021 – 263.

Большой износ сетей не позволяет кардинально устранить все имеющиеся проблемы, а зачастую, и управляющие организации бездействуют.

К Уполномоченному обратился житель г. Брянска П. по поводу постоянного запаха канализации в подъезде и квартирах многоквартирного дома. Сотрудники управляющей организации на жалобы граждан эффективных мер не принимали. Понятно, что износ сетей значительный, но содержание дома должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан.

В целях предотвращения неблагоприятных последствий, проведения проверки изложенных доводов и принятия мер по разрешению возникшей проблемы Уполномоченным было направлено поручение в адрес директора управляющей организации ООО «Тепломакс 32».

Управляющей организацией произведены работы по прочистке канализационного выпуска 4-го подъезда, а также выполнены дезинфекционные мероприятия подвального помещения. О чем составлен соответствующий акт, который подписан заявителем. Проблема была решена.

Ситуация с соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства требует особого внимания и надзора. Это подтверждается информацией, поступившей

из прокуратуры Брянской области. Всего в ходе проверок прокурорами в сфере ЖКХ выявлено 3067 нарушений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 466 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 169 - к административной.

Бывают ситуации, когда нарушенные права жителей многоквартирного дома могут быть восстановлены только путем скоординированных совместных действий управляющей организации, полиции, органов надзора и местного самоуправления.

За содействием в адрес Уполномоченного обратился Р., проживающий в г. Брянске, по поводу нарушения условий проживания в своей квартире и принятию мер по устранению проблемы.

Как следует из обращения, после длительного нахождения трупа в квартире этажом выше в условиях жаркой погоды, в квартире заявителя присутствовал зловонный запах и наличие ползающих насекомых. Обработка и дезинфекция данной квартиры не проводилась, родственники не объявлялись и помещенье было опечатано.

Самостоятельно заявитель не мог решить данную проблему, несмотря на неоднократные обращения в управляющую организацию, Управление Роспотребнадзора по Брянской области.

В целях защиты прав жильцов данного дома на благоприятные и безопасные условия проживания Уполномоченный обратился в Брянскую городскую администрацию, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» и участковому уполномоченному отдела полиции.

Только после вмешательства Уполномоченного по правам человека нашли оптимальное решение.

В результате совместной работы и достигнутой договоренности с Брянской городской администрацией и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области», 08 сентября 2021 года с участием представителей Советской районной администрации г. Брянска, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской об-

ласти», УМВД России по г. Брянску, управляющей организации ООО «ЖЭУ-12» опечатанная квартира была вскрыта и произведена дезинфекция. После выполненных работ закрыта и опечатана.

Повышение тарифов на коммунальные услуги в 2021 году произошло с 1 июля. Рост платы за ЖКУ ограничен предельным индексом,

значение которого не может превышать средний индекс роста платы по региону более чем на величину допустимого отклонения.

По информации, предоставленной управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, средний рост тарифов в разрезе коммунальных услуг для населения Брянской области составил:

Сфера деятельности	Единицы измерения	с 1.07.2021 г.	% роста
Электроэнергия	руб./кВтч	4,17	105,04
Газ природный	руб./1000 куб.м	6 300,00	103,08
Обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО)	руб./м3	455,66	96,32
Теплоснабжение	руб./Г кал	2 512,82	101,66
Теплоснабжение г.Брянск	руб./Г кал	2533,26	101,27
Горячее водоснабжение	руб./м3	159,29	104,19
Горячее водоснабжение г.Брянск	руб./м3	170,05	104,22
Холодное водоснабжение	руб./м3	25,23	103,40
Холодное водоснабжение г.Брянск	руб./м3	22,87	102,42
Водоотведение	руб./м3	19,65	105,36
Водоотведение г.Брянск	руб./м3	17,90	106,48

Жалобы граждан по вопросам перерасчета оплаты за жилищно-коммунальные услуги в отчетном году поступали к Уполномоченному. Получив квитанции об оплате у граждан, порой, возникает много вопросов.

К Уполномоченному поступило обращение П. в интересах жителей многоквартирного дома по ул.Ленина в г.Унече по вопросу возврата переплаты за отопление, выявленной при проведении корректировки.

Как пояснил заявитель, оплату за отопление они осуществляют равномерно в течение календарного года. С 01.01.2020 данный многоквартирный дом перешел на прямые договоры с ресурсоснабжающей организацией ГУП «Брянсккоммунэнерго». В 2019 году исполнителем услуги по отоплению являлась

управляющая организация ООО «НД Унеча», которая в результате корректировки платы за отопление в I квартале 2020 года, в квитанциях за март 2020 года указала суммы перерасчета за отопление всем собственникам помещений.

Однако ГУП «Брянсккоммунэнерго», как исполнитель данной услуги с 01.01.2020, перерасчет гражданам не произвело и данные суммы из месяца в месяц в квитанциях ставятся как аванс.

Согласно действующих Правил предоставления коммунальных услуг гражданам №354, при оплате за отопление равномерно в течение календарного года, корректировка производится потребителям в многоквартирных домах, оборудованных общедомовыми

приборами учета тепловой энергии в I квартале года, следующего за расчетным годом, исполнителем по формуле 3(4).

Следует отметить, что ни в пояснениях к указанной формуле, ни в иных положениях Правил №354 не урегулирована ситуация, связанная с проведением корректировки платы за отопление в случае смены исполнителя этой коммунальной услуги, в том числе в связи с переходом на прямые договоры отопления между собственниками помещений и ресурсоснабжающей организацией (далее-РСО).

Однако судебная практика показывает, что вывод судов таков: кто является исполнителем коммунальной услуги по отоплению в тот период, в который Правилами №354 предусмотрено проведение корректировки платы за отопление (а именно в I квартале года, следующего за расчетным прошедшим календарным годом), тот и производит корректировку размера платы за отопление потребителям за весь прошедший календарный год.

Такое мнение изложено, в частности, в Постановлении 1 ААС от 11.08.2020 №01АП-1300/2020 по делу №А43-36011/2019, в котором суд указал, что по смыслу приведенных норм корректировка платы за коммунальную услугу по отоплению связана с использованием в расчетах показаний общедомовых приборов учета и с периодом времени в один календарный год, а не с деятельностью того или иного исполнителя коммунальной услуги в определенный период времени. Смена исполнителя коммунальной услуги не влечет для собственников помещений МКД изменения или прекращения обязанности исполнителя коммунальной услуги производить начисление размера платы в соответствии с установленными законодательством требованиями, а также производить необходимую корректировку.

По мнению судов, то обстоятельство, что услугу теплоснабжения оказывала управляющая организация, а с определенной даты - непосредственно РСО, не является для ресурсоснабжающей организации препятствием к

проведению корректировки платы за отопление собственникам помещений в МКД за весь истекший год.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, Уполномоченным было направлено правовое заключение в прокуратуру Унечского района и орган жилищного надзора.

В результате, перерасчет платы за коммунальную услугу «отопление» жителям данного дома произведен в квитанциях за июнь. Вопрос был решен положительно.

Одной из проблем, которые обозначают жители региона как потребители коммунальных услуг в своих обращениях, является несогласие с размером начисляемых платежей за услуги по обращению с ТКО.

В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась депутат Совета народных депутатов Стародубского муниципального округа П., проживающая в с. Мохоновка, по вопросу урегулирования сложившейся ситуации по оплате за коммунальную услугу «Обращение с ТКО».

Заявитель является собственником двух жилых домов: в с. Мохоновка и с. Дареевичи. Постоянно проживает и оплачивает ЖКУ по адресу домовладения в с. Мохоновка, в с. Дареевичи она не проживает. Обращалась в АО «Чистая планета» по вопросу перерасчета, в связи с отсутствием по указанному адресу, однако ей было отказано.

Такая ситуация складывалась и у других жителей Стародубского округа. Порядок возможного перерасчета платы за данную услугу в период временного отсутствия в жилом помещении гражданам не разъяснен.

Стоит отметить, твердые коммунальные отходы относятся к тем видам коммунальных услуг, размер платы за которые рассчитывается исходя из нормативов потребления. Правительство РФ, определяя порядок расчета и внесения платы за предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО, в пункте 148(36) Правил №354 установило, что при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении

осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил.

Согласно п. 11 ст. 155 ЖК РФ, неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия.

Потребитель вправе обратиться с письменным заявлением о перерасчете платы за обращение с ТКО за период их временного отсутствия. К заявлению должны прилагаться документы, подтверждающие продолжительность периода временного отсутствия потребителя. Обязанность по подтверждению факта отсутствия постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан лежит на собственнике жилого помещения.

Учитывая социальную значимость вопроса, в целях принятия мер в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в администрацию Стародубского муниципального округа и АО «Чистая планета». В том числе с просьбой организовать и провести разъяснительные мероприятия для потребителей о порядке перерасчета оплаты за коммунальную услугу «Обращение с ТКО» с пояснением действующего законодательства.

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного по правам человека, в адрес платежного агента ООО «Газпром энергосбыт Брянск» было направлено требование с 01.04.2021 по 31.10.2021 не производить начисления за услугу «Обращение с ТКО» и снять образовавшуюся задолженность по адресу в с. Дареевичи. С 1 ноября 2021 года начисления производить на одного собственника.

Кроме того, по поручению Уполномоченного, администрацией Стародубского муниципального округа проводятся разъяснительные мероприятия с потребителями о порядке

перерасчета оплаты за коммунальную услугу «Обращение с ТКО» и данный вопрос взят администрацией на контроль.

Другой пример касается перерасчета оплаты потребителям электрической энергии.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Брянска П. по вопросу несогласия с размером задолженности по оплате за электроэнергию.

В результате неисправности прибора учета, установленного в ее квартире, произошел скачок показаний («самоход счетчика»). Получилась большая разница в показаниях, несмотря на среднее ежемесячное потребление электроэнергии в квартире не более 30 кВт.

Сотрудниками управляющей организации ООО «УК Жилищник» был зафиксирован данный факт, составлен акт. Прибор учета был заменен на новый, и специалистами «Брянскэнергосбыт» введен в эксплуатацию.

Однако разница показаний с 8958 кВт по 38446 кВт, сложившаяся в результате неисправности счетчика, указывалась в квитанции как задолженность по оплате в сумме более 123 тыс. рублей. Такая сумма несопоставима потребляемой электроэнергией в данном жилом помещении, даже если рассчитать по нормативу потребления.

Самостоятельно решить проблему у П. не получалось, сотрудники филиала «Брянскэнергосбыт» поясняли что нужна экспертиза старого счетчика, чтобы подтвердить факт «самохода», а составленный акт управляющей организацией не является основанием для перерасчета. Тупиковая ситуация послужила основанием для обращения к Уполномоченному.

По запросу Уполномоченного по правам человека в Брянской области филиалом «Брянскэнергосбыт» ООО «Газпром энергосбыт Брянск» был внимательно рассмотрен данный вопрос, проведен анализ объемов потребления в предыдущие периоды по лицевого счету П. и принято окончательное решение о перерасчете.

Были внесены соответствующие изменения в расчетную базу, сделан перерасчет (сня-

тие) начислений за электроэнергию в размере 29681 кВт.ч на сумму 123769,77 рублей, что отражено в платежном документе за декабрь 2021 года.

Вопросы по порядку введения в эксплуатацию приборов учета коммунального ресурса так же интересовали граждан-владельцев дачных участков.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратился ветеран ВОВ и труда К., проживающий в г. Унеча, по вопросу несогласия с начисленной задолженностью по оплате за электроэнергию.

Как сообщил заявитель, в его дачном доме КСТ «Рассвет» установлен прибор учета электроэнергии, по показаниям которого он производил оплату. Дачным участком владеет более 30 лет. По результатам проверки сотрудниками ООО «БрянскЭлектро» г. Унечи выявлено несоответствие показаний прибора учета, выставлена задолженность, а прибор учета подлежит замене.

За какой период времени сложилась такая сумма задолженности и по каким тарифам должна быть рассчитана сведений не имеется, и в ходе проверки не было установлено.

В квитанции за август было начислено 1071,69 руб. за месяц, хотя потребление по счетчику 38 кВт. Однако по состоянию здоровья, на даче заявитель бывал раз в неделю и не потреблял в таком объеме электроэнергию, а ежегодно с октября по май вообще не бывал. Долг ежемесячно выставлялся в квитанциях. К. обращался в ООО «БрянскЭлектро» в целях разрешения данного вопроса, но безрезультатно.

Установка, эксплуатация, поверка и замена приборов учета электрической энергии, установленных на садовых земельных участках, с 1 июля 2020 года осуществляются сетевыми организациями.

В соответствии с пунктом 136 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ N 442, и с пунктом 5 статьи 37 Закона об электроэнергетике, гарантирующие поставщики и сетевые ор-

ганизации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии путем установки, замены приборов учета электрической энергии, при их выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками.

В целях урегулирования сложившейся ситуации Уполномоченным была достигнута договоренность с руководством ООО «БрянскЭлектро» по установке нового прибора учета и производству перерасчета оплаты за потребленную электроэнергию.

25 ноября 2021 года в дачном доме К. специалистами ООО «БрянскЭлектро» был установлен и введен в эксплуатацию новый прибор учета электрической энергии. Помощь ветерану оказана.

Стоит отметить, что в соответствии с поручением Президента РФ Владимира Владимировича Путина, на территории Российской Федерации начата реализация программы социальной газификации. Домовладения граждан будут газифицированы.

В 2020 году, утверждена Программа развития газоснабжения и газификации Брянской области на период 2021-2025 годы, сформированная ООО «Газпром межрегионгаз» на основании предложений Правительства Брянской области. Запланированный объём инвестиций по мероприятиям Программы на период 2021 – 2025 годы составляет 265,7 млн руб.

Уровень газификации населения на территории Брянской области, по состоянию на 01 января 2022 года **составляет - 91%**.

В 2021 году, департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, совместно с АО «Газпром газораспределение Брянск», провели широкую заявочную кампанию.

В общей сложности, в программу догазификации на 2021-2023 годы по Брянской области было включено 2422 заявки на подключение к сетям от жителей региона. Прием заявок продолжается. В короткие сроки завершены работы по подключению к газовым сетям 391 абонента, вошедшего в программу 2021 года.

В целом можно сказать, что несмотря на множество принимаемых Правительством РФ, Правительством региона мер в поддержку жилищной сферы и реализации жилищных прав граждан, остаются проблемы, которые носят системный характер.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на охрану здоровья является одним из важнейших социальных прав человека и гражданина в силу того, что здоровье является высшим благом человека, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности. В то же время оно не является только личным благом гражданина, а имеет еще и социальный характер. Иными словами, не только каждый должен заботиться о своем здоровье, но и общество обязано принимать все необходимые меры, содействующие сохранению и улучшению здоровья его членов, препятствовать посягательству кого бы то ни было на здоровье граждан.

Права граждан в сфере охраны здоровья регулируются Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и иными нормативными правовыми актами, принципами которых являются: соблюдение прав человека и гражданина в области здравоохранения и соответствующих государственных гарантий; приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; доступность медико-социальной помощи; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов и учреждений публичной власти, должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Второй год пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 держит в страхе население планеты. Каждый день в России число заболевших составляет сотни тысяч, умирают

тысячи. Здравоохранение во всех регионах страны переведено на борьбу с болезнью. Врачи и медицинский персонал, работающие в "красных зонах", каждый день рискуют собой, чтобы обеспечить жизнь и здоровье граждан.

В таких условиях государство не только имеет право, но и обязано принимать экстренные меры, не подлежащие применению в обычных условиях, для защиты права на жизнь и здоровье граждан.

Постановлением Правительства Брянской области от 17 марта 2020 года №106-п «О введении режима повышенной готовности на территории Брянской области» на территории Брянской области с 18 марта 2020 года действует режим повышенной готовности, установленный в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и установлены ограничительные меры.

Все медицинские организации работают в режиме, максимально приближенном к строгому противоэпидемическому режиму. В период пандемии на всех работников здравоохранения выпала огромная нагрузка. Поток пациентов увеличился в пять раз.

По состоянию на 26.01.2022 в регионе заболело новой коронавирусной инфекцией 101 242 человека, выздоровело 96 141 человек, умерло 3 184 человек с основной причиной смерти COVID-19.

В настоящее время в первичном звене здравоохранения медицинскую помощь пациентам с COVID-19 оказывают 273 врача и 533 средних медицинских работника, на 26.01.2022 на амбулаторном лечении находилось 3 489 пациентов, в том числе 492 ребенка. Для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи задействовано 127 бригад скорой медицинской помощи в составе 20 врачей и 750 средних медицинских работников. Все 127 бригад в полном объеме оснащены средствами индивидуальной защиты, пульсоксиметрами, обучены действиям в случае подозрения на новую коронавирусную инфекцию.

Стационарное лечение больных с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) осу-

ществляется в 10 медицинских организациях перепрофилированных в госпитали для больных с COVID-19 на 1700 коек, из которых 1600 с кислородом, из них 208 с возможностью подключения аппаратов ИВЛ. Парк аппаратов ИВЛ на территории Брянской области составляет 545, при необходимости аппараты ИВЛ будут мобилизованы в ковидные госпитали.

Скрининговое КТ-обследование органов грудной клетки пациентам с признаками внебольничной пневмонии проводится в 5-ти КТ-центрах (3 круглосуточные, 2 дневные). В среднем в сутки проводится до 350 исследований.

Госпитализация пациентов в ковидные госпитали осуществляется через областной CALL-центр, функционирующий на базе ГАУЗ «Брянская областная больница № 1».

На территории Брянской области ПЦР-тесты проводятся в ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер», ГАУЗ «Брянский клинично-диагностический центр», ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» и 8-ми негосударственных лабораториях. В медицинских организациях также проводится экспресс-тест на антиген SARS-Cov-2.

Департамент здравоохранения Брянской области принимает все возможные меры для увеличения объема проведения пациентам тестирования на COVID-19.

На реализацию мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции на территории Брянской области в 2021 году были направлены средства в сумме 3 304,9 млн. рублей (680,8 млн. рублей - областной бюджет, 2 624,1 млн. рублей - федеральный бюджет).

Несмотря на оперативно принимаемые органами государственной власти региона меры для организации лечения граждан, заболевших новой коронавирусной инфекцией

(COVID-19) в адрес Уполномоченного поступали обращения, обусловленные качеством оказания медицинской помощи в условиях пандемии.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от И. по вопросу оказания медицинской помощи её матери, находящейся на лечении в ГБУЗ «Брянская городская больница № 4», с диагнозом «Двусторонняя бактериальная пневмония» с положительным ПЦР-тестом на COVID-19.

Заявитель указывает, что ее мама находится на лечении в Отделении анестезиологии и реанимации ГБУЗ «Брянская городская больница № 4» с поражением легких – 80%. Несмотря на проводимое лечение, до настоящего времени ее состояние остается стабильно тяжелым. Учитывая тяжелое течение заболевания и отсутствие положительной динамики в лечении, заявительница просит решить вопрос о направлении ее мамы на дальнейшее лечение в одно из медицинских учреждений г. Москвы.

В соответствии с профильностью и компетенцией, в целях объективного рассмотрения и разрешения заявления по существу, Уполномоченным направлено обращение в департамент здравоохранения Брянской области.

Согласно информации, поступившей из департамента здравоохранения региона, на основании изучения медицинской документации и пояснений медицинского персонала ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» установлено, что медицинская помощь оказывается в соответствии с состоянием, на основании временных методических рекомендаций по профилактике, диагностике и лечению COVID-19 Минздрава России. Вместе с тем, проведена телемедицинская консультация врача анестезиолога-реаниматолога с НМИЦ ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России, по результатам которой согласована тактика лечения и ведения пациентки. Показания для перевода в федеральные клиники города Москвы не установлены.

Стоит сказать, что в период напряженной эпидемиологической обстановки уровень тревожности населения значительно возрос, особенно при развитии заболевания у близких родственников.

На телефон Уполномоченного поступали звонки от родственников пациентов находящихся на лечении в реанимационных отделениях медицинских организаций, перепрофилированных в госпитали для больных с COVID-19, которые не могли дозвониться и узнать информацию о состоянии родных. Другие вопросы касались отказа в госпитализации из-за отсутствия в больницах свободных мест, обследования пациентов и контактных лиц незамедлительно и в полном объеме.

При ухудшении эпидемиологической обстановки медицинские организации готовы развернуться в инфекционный госпиталь в течение суток. Проводятся мероприятия по подготовке ввода в действие дополнительных 7 медицинских организаций и увеличению коечного фонда общим числом до 3140 коек в 17 медицинских организациях (включая обсерватор на 40 коек). Проводятся мероприятия по вводу в строй еще 1 КТ-центра на базе Брянской городской больницы №2. Предусмотрено, в случае увеличения нагрузки, ввести для ковидных больных еще 3 КТ-центра в Новозыбкове, Навле, Жуковке и при необходимости для детей в Брянской областной детской больнице.

Сформирован кадровый резерв для усиления первичного звена здравоохранения. В случае необходимости могут быть привлечены 116 врачей и 226 средних медицинских работников. Департаментом здравоохранения Брянской области направлены письма в медицинские ВУЗы для привлечения к работе в амбулаторном звене ординаторов 1-го и 2-го годов обучения, поступивших на основании договоров о целевом обучении.

В январе 2021 года на территории всей страны стартовала массовая кампания по вакцинации населения от коронавирусной инфекции. Общество приняло эту новость неоднозначно и разделилось на две половины

- тех кто «за» прививку, и тех кто «против».

В Конституции записано, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы граждан (ч. 3 ст. 17). Это означает, что каждый гражданин должен думать не только о себе, но и о своих близких и окружающих его людях. Вакцинироваться или не вакцинироваться это право человека. Каждый вправе распоряжаться своим здоровьем и своей жизнью, но нельзя не учитывать интересы нации в целом, интересы большинства людей.

На территории Брянской области вакцинация осуществляется в 35 медицинских организациях (в т.ч. в 3-х частных организациях).

Всего функционирует 93 прививочных пункта в медицинских организациях и 11 мобильных пунктов вакцинации. Выездная работа осуществляется 34 выездными прививочными бригадами. Вакцинируются сотрудники трудовых коллективов, сотрудники и получатели социальных услуг стационарных социальных учреждений, сельские жители, призывники, маломобильные пациенты.

На «горячую линию» Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от Б., по вопросу отсутствия в лечебном учреждении вакцины от новой коронавирусной инфекции. Как сообщил заявитель, он стоит в очереди по месту жительства на вакцинацию от COVID-19, однако в ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» вакцина, по состоянию на 30 марта 2021 года, отсутствует.

По информации, предоставленной в адрес Уполномоченного, новая партия вакцины Спутник V поступила на территорию региона во второй половине дня 30 марта 2021 года и распределена по лечебным учреждениям области, в том числе направлена в ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ». Сведения о поступлении вакцины от новой коронавирусной инфекции в ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» и её наличии по состоянию на 31.03.2021 в данной медицинской организации подтверждены сотрудниками поликлиники ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ»

в ходе телефонной беседы. Данная информация доведена до сведения заявителя в устной форме по указанному им номеру телефона.

Другой пример: В адрес Уполномоченного поступило обращение П. по вопросу получения медотвода от вакцинации против COVID-19 на более длительный срок в связи с обострением хронического заболевания.

По результатам рассмотрения обращения ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №1» П. выдана справка об имеющихся у неё противопоказаниях к вакцинации от COVID-19 сроком на три месяца.

По состоянию на 26.01.2022 в Брянскую область поступило 806084 дозы вакцины (578726 доз вакцины Спутник V (ГамКовидВак), 50040 доз вакцины ЭпиВакКорона, 13800 доз вакцины КовиВак, 162798 доз Спутник Лайт, 720 доз Спутник М).

Несмотря на предпринятые меры, работа в условиях чрезвычайной ситуации, связанной с резким ростом числа пациентов с коронавирусом, выявила в системе здравоохранения региона ряд ключевых проблем, а количество поступивших за это время обращений к Уполномоченному свидетельствуют о том, что данные проблемы воспринимались населением особенно болезненно. Граждане жаловались на качество оказания медицинской помощи взрослым и детям, в том числе в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, неудовлетворенности работой учреждений здравоохранения, отсутствие лекарственного обеспечения, установление

инвалидности, приостановление плановой медицинской помощи и др.

Согласно ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», одной из социальных услуг является обеспечение граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты. Граждане, сохранившие за собой право на получение набора социальных услуг и страдающие онкологическими заболеваниями, обеспечиваются за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами на основании стандартов лечения онкологических заболеваний и заявки медицинской организации, где наблюдается пациент.

По состоянию на 01.01.2021 количество граждан, сохранивших за собой право на обеспечение необходимыми лекарственными средствами в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», составило 29 914, к концу 2021 года количество граждан увеличилось до 30 035 человек. Отказались от набора социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами 93,8 тыс. человек (в 2020 г. около 107 тыс. человек).

По данным департамента здравоохранения Брянской области, размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2021 году составил 530 580,8 тыс. руб. (в 2020 - 532 581,8 тыс. руб.).

	2019 год	2020 год	2021 год
Объем выписанных лекарственных средств гражданам, имеющим право на НСУ, упаковок	1 143 236	1 048 386	850 489
Обеспечено лекарственными препаратами в рамках программы ОНЛС, человек	19 710	19 677	20 326
Общая стоимость отпущенных лекарств, тыс. рублей	341 592	401 644	370 144

По данным департамента здравоохранения региона в течение 2021 года на отсроченном обслуживании находилось не более 160

рецептов. Причинами поступления рецептов на отсроченное обслуживание являются изменение схемы лечения пациента или паци-

ент впервые признан инвалидом и необходимые ему лекарственные препараты не были заявлены медицинскими организациями.

Вместе с тем, в течение отчетного года в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу ненадлежащего лекарственного обеспечения, в ходе рассмотрения которых были названы и иные причины, в частности, связанные с несостоявшимися аукционами по закупке лекарственных препаратов.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от С., инвалида II группы, которая нуждается в регулярном приеме лекарственных препаратов «Тражента и альфа ДЗ тева». Однако указанными лекарственными препаратами С. не обеспечена с декабря 2020 года, в виду отсутствия их в аптечном учреждении.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи.

В соответствии с пунктами 2.1, 3.12.1 Положения о департаменте здравоохранения Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 №76, к задачам департамента здравоохранения Брянской области отнесено участие в проведении единой государственной политики в области охраны здоровья населения, создание условий для повышения эффективности деятельности организаций системы здравоохранения на

территории Брянской области на основе организации и контроля обеспечения населения и учреждений здравоохранения Брянской области лекарственными средствами, медицинской техникой, изделиями медицинского и иного назначения. Департамент здравоохранения Брянской области является главным распорядителем средств областного бюджета, имеющим право распределять бюджетные средства по подведомственным государственным учреждениям здравоохранения.

Согласно информации, поступившей из Территориального органа Росздравнадзора по Брянской области и департамента здравоохранения Брянской области на обращение Уполномоченного, в январе 2021 года врачом-эндокринологом ГБУЗ «Дятьковская ЦБ им. В.А. Понизова» заявителю были назначены лекарственные препараты «Линаглиптин» 5 мг и «Альфакальцидол» по 1,25 мкг.

Заявитель не был обеспечен указанным препаратом, в связи с тем, что аукцион на закупку лекарственного препарата «Линаглиптин» 5 мг не состоялся в декабре 2020 и январе 2021 года.

По результатам рассмотрения обращения заявитель обеспечен лекарственными препаратами по выписанным рецептам от 21.12.2020 и 12.01.2021.

Другой пример: в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение инвалида II группы Г., который нуждается в терапии лекарственным препаратом «Тамсулозин» 0,4 мг.

Рецепт на указанный препарат выписан, однако получение данного лекарственного препарата заявитель ожидает уже более 1 месяца.

В целях реализации права заявителя на лекарственное обеспечение, Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения с просьбой сообщить о причинах, связанных с нарушением срока отпуска указанного лекарственного препарата, а также сообщить о перспективах обеспечения заявителя препаратом «Тамсулозин».

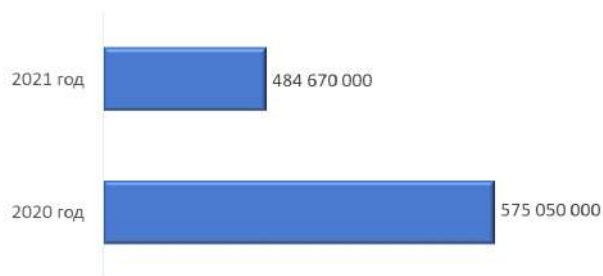
Согласно поступившей информации,

департаментом здравоохранения заключен Государственный контракт №6511 от 21.01.2021 с ООО «Фа-Фарм» на закупку лекарственного препарата «Тамсулозин» в количестве 5000 упаковок. Однако, по состоянию на начало февраля текущего года, указанный препарат не был поставлен на логистический склад ГУП «Брянскфармация». По результатам рассмотрения обращения лекарственный препарат «Тамсулозин» был отпущен заявителю согласно представленным льготным рецептам в марте месяце.

По состоянию на 31.12.2021 года в регистр пациентов, страдающих 14 высокозатратными нозологиями включены 2570 человек, из них обеспечено за счет средств федерального бюджета лекарственными препаратами 1310 человек, им выписано 6860 рецептов. Общая стоимость отпущенных лекарственных препаратов составила 575,050 млн. рублей. Рецептов на отсроченном обслуживании не было.



Общая стоимость отпущенных лекарственных препаратов (руб.)



В 2021 году на основании судебных решений были обеспечены лекарственными препаратами 39 пациентов на сумму 182,0 млн. руб. (в 2020 г. – 40 пациентов на сумму 413,76 тыс. руб.).

Следует отметить, что проблема лекарственного обеспечения является острой не

только для граждан, но и для департамента здравоохранения Брянской области, в частности в отношении пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, стоимость лечения которых крайне высока. По состоянию на 01.01.2022 в регистре пациентов, страдающих орфанными (редкими) заболеваниями находится 88 пациента, проживающих на территории Брянской области, из них – 50 детей. В 2021 году им фактически отпущено лекарственных препаратов на сумму 29,2 млн. рублей. В вышеназванный Регистр включены 10 пациентов с диагнозом «Пароксизмальная ночная гемоглобинурия» (ПНГ), средняя стоимость лечения в год составляет 26 млн. рублей.

В 2021 году на обеспечение пациентов, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, лечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 21.11.2011 №323 - ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», денежные средства департаменту здравоохранения региона не выделялись.

В этой ситуации одним из возможных вариантов снижения финансовой нагрузки на бюджет субъекта представляется передача полномочий по лекарственному обеспечению больных некоторыми видами орфанных заболеваний на федеральный уровень, что позволит высвободившиеся денежные средства областного бюджета направить на улучшение оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения льготных категорий граждан.

COVID-19 показал, как нужны нам медицинские работники и насколько сильно мы зависим от их профессионализма. Сейчас такой период, когда нужно оказывать и неотложную, и плановую помощь, плюс проводить вакцинацию. Кадровых ресурсов в регионе не хватает, но это проблема общероссийская. А значит, наша общая задача – обеспечить им достойные условия для работы и жизни, приток в профессию молодых кадров.

**Уровень укомплектованности медицинских учреждений Брянской области
медицинскими специалистами**

	всего штатных должностей		занятых должностей		физических лиц, чел.		укомплектованность, %	
	врачи	средний медперсонал	врачи	средний медперсонал	врачи	средний медперсонал	врачи	средний медперсонал
на 31.12.2020	8008,25	17211,5	7054,25	16205,25	4023	11638	88,1	94,2
на 30.09.2021	7771,25	16725,25	6704,25	15613,5	3940	11401	86,3	93,4

В целях ликвидации дефицита врачебных кадров на территории Брянской области и закрепления прибывших врачей в 2018 году было принято решение о выделении из областного бюджета 1 млрд. руб. для приобретения жилья врачам. Для этого была утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области». За четыре года реализации программы медицинские организации приобрели 255 квартир с выполненным ремонтом в новых домах, на общую сумму 409,6 млн. рублей (220 квартир - в районах области, 35 - в г. Брянске).

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в 2021 году было направлено 37,25 млн. рублей, в том числе 34,27 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, 2,98 млн. рублей - за счет средств областного бюджета.

В последние годы в регионе идет существенное обновление материально-технической базы в сфере здравоохранения. На содержание и развитие здравоохранения Брянской области за счет всех источников финансирования в 2021 году направлено 29,0 млрд. рублей, что на 1,4 млрд. рублей, или на 5,1 % больше, чем в 2020 году. Данные средства позволили достичь следующих результатов: ре-

монтируются здания больниц, поликлиник, строятся новые объекты, закупается современное медицинское оборудование, транспорт и прочее.

Так, в 2021 году проведен капитальный ремонт в 38 учреждениях здравоохранения (ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №1», ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ», ГАУЗ «Брянская городская больница №1», ГАУЗ «Брянская городская больница №2» ГБУЗ «Климовская ЦРБ», ГБУЗ «Брянская областная туберкулезная больница», ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» и др.), проведен текущий ремонт магниторезонансного томографа ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» и аппарата для дистанционной литотрипсии ГАУЗ «Брянская областная больница № 1». Приобретено оборудование для 36 медицинских организаций: компьютерный томограф для ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», газовый хроматограф с масс-селективным детектором для ГБУЗ «Брянское областное бюро судебно-медицинской экспертизы», аппараты ИВЛ для ГБУЗ «Брянская городская больница №8» и ГБУЗ «Брянская городская детская больница №1», транспортное дыхательное оборудование для ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи», УЗИ-аппараты (10 шт.), рентгенологическое оборудование (8 шт.), эндоскопическое и другое медицинское оборудование. Также, для 8 медицинских организаций приобретены: котел пищеварочный, мебель, компьютерное оборудование, тележки для перевозки больных, пилы секционные осциллирующие для ау-

топсии, оборудование для оснащения пищеблока. Обновлен автопарк санитарного автотранспорта.

В рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» в Брянской

области обеспечивалась реализация 4 региональных проектов. Общий объем средств, направленный на реализацию региональных проектов, составил 626,6 млн. рублей.

Национальный проект (НП) Региональный проект (РП)	Предусмотрено всего, млн. руб.	Реализовано
НП «Здравоохранение» всего, в том числе:	626,6	
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»	233,2	Приобретено 80 единиц мед. оборудования: эндовидеоскопические комплексы для выполнения абдоминальных, урологических и ЛОР операций, рентгенодиагностические комплексы и др.
РП «Борьба с сердечно- сосудистыми заболеваниями»	125,6 на оборудование 105,5 на лекарствен. препараты	Приобретено 108 единиц мед. оборудования: томограф рентгеновский компьютерный, комплекс диагностический для ультразвуковых исследований экспертного класса, аппараты ИВЛ и др.
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	130,4	Поставка автоматизированных рабочих мобильных терминалов, коммутационного оборудования, создание и внедрение централизованных систем организации специализированной и профилактической медицинской помощи и др.
РП «Развитие первичной медико-санитарной помощи в Брянской области	31,9	81 вылет санитарной авиации

С 2021 года в области стартовала региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Брянской области», утвержденная постановлением Правительства Брянской области от 14.12.2020 №593-п (далее - Программа).

В реализации Программы участвуют 22 медицинские организации, подведомственные департаменту здравоохранения Брянской области, оказывающие первичную медико-санитарную помощь населению.

На реализацию Программы в 2021 году израсходовано 711,6 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов: построен ФАП в п. Сосновка Выгоничского района Брянской области стоимостью 13,1 млн. рублей, проведены капитальные ремонты 65 ФАПов на общую сумму 94,0 млн.

рублей, заменены и дооснащены медицинские организации медицинскими изделиями для оказания первичной медико-санитарной помощи, в количестве 157 ед. на общую сумму 513,1 млн. рублей.

Кроме того, в рамках региональной адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета введен в эксплуатацию офис врача общей практики в п. Толмачево Брянского района Брянской области стоимостью 22,2 млн. рублей.

На территории Брянской области большое внимание уделяется развитию сельской медицины, обеспечению качественной медицинской помощью жителей районов области.

Единовременные компенсационные выплаты по программе «Земский доктор/Земский фельдшер» предоставляются медицин-

ским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), которые являются гражданами Российской Федерации, не имеют неисполненных финансовых обязательств по договору о целевом обучении (за исключением медицинских организаций с укомплектованностью штата менее 60 процентов), прибыли (переехали) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

Необходимо отметить, что медицинские работники, прибывающие (переехавшие) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, отнесенные к труднодоступным и удаленным территориям, могут получить единовременные компенсационные выплаты в размере 1,5 млн. рублей для врачей и 0,75 млн. для фельдшеров.

В 2021 году заключены 39 договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты, из них с 24 врачами и 15 средними медицинскими работниками.

В 2021 году в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.08.2021 №2403-р «О закупке автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов» для Брянской области поставлено 19 автомобилей скорой медицинской помощи.

За счет средств областного бюджета в 2021 году приобретено 8 единиц санитарного автотранспорта на сумму 5,0 млн. рублей.

Также, в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Брянской области» медицинские организации оснащены в 2021 году автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жи-

телей отдаленных районов в количестве 141 единица на сумму 91,4 млн. рублей.

В условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Брянской области, было временно приостановлено оказание медицинской помощи в плановой форме населению, в связи с чем изменились объемы оказания плановой медицинской помощи и были перепрофилированы часть медицинских учреждений под прием и лечение пациентов с коронавирусом.

В решении вопросов защиты прав застрахованных лиц на оказание своевременной и качественной медицинской помощи важным направлением является экспертная деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, включающая медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи.

Численность застрахованных лиц на территории Брянской области по состоянию на 31.12.2021 составляет 1 172 603 человека.

Изучение обоснованных жалоб показало, что в 2021 году основными причинами являются: первое место занимают жалобы на качество медицинской помощи, на втором месте - жалобы на отказ в медицинской помощи, третье место - жалобы связанные с недостатками в организации работы медицинской организации и взиманием денежных средств за медицинскую помощь по программам ОМС.

В 2021 году страховыми медицинскими организациями области была проведена 56 931 (в 2020 году - 47 370, в 2019 году - 70 095) экспертиза качества медицинской помощи, из них 26 040 (в 2020 году - 8 995, в 2019 году - 43 929) плановых и 30 891 (в 2020 - 38 375, в 2019 году - 26 166) целевых, по результатам которых выявлено 10 682 нарушений, что составляет 18,8 % от проведенных экспертиз (в 2020 г. - 9 710 (20,5 %).

В структуре основных нарушений, выявленных при экспертизе качества медицинской

помощи, занимают нарушения, связанные с несоблюдением клинических рекомендаций, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи – 73,8%. По результатам экспертизы качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицинских организаций удержано – 117 428 453,2 руб. (в 2020 - 54 186 324,8 руб.).

В 2021 году в рамках контроля за деятельностью страховых медицинских организаций ТФОМС проведено 1 607 (в 2020 – 318) повторных экспертиз качества медицинской помощи в медицинских организациях, в том числе 29 по претензиям медицинских организаций. Выявлено 51 нарушение (3,2%), допущенное медицинскими организациями.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от А. по вопросу оказания некачественной медицинской помощи её отцу в ГБУЗ «Почепской ЦРБ» и ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер».

Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения с просьбой провести ведомственный контроль качества оказания медицинской помощи в медучреждениях. Также, было направлено обращение в ТФОМС Брянской области для проведения экспертизы качества оказания медицинской помощи отцу заявительницы.

Согласно информации, предоставленной департаментом здравоохранения Брянской области, медицинская помощь С. оказывается в соответствии с состоянием по профилю заболевания, на основании решения консилиума врачей-специалистов и требований действующего законодательства в сфере здравоохранения Российской Федерации.

По результатам проведения необходимых диагностических мероприятий в ГБУЗ «Почепская ЦРБ» 22.09.2021 С. оформлено направление на медико-социальную экспертизу. При проведении мультимедицинской экспертизы качества медицинской помощи нарушений не выявлено.

По результатам проведенных ТФОМС экспертиз качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицинских организаций удержано 196 980,3 руб. (в 2020 - 270 121,4 руб.). На основании принятых решений районными и мировыми судами Брянской области по регрессным искам (по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью) в 2021 году в бюджет ТФОМС поступило 2 787 516 руб. (в 2020 - 4 286 510 руб.)

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный по правам человека в Брянской области отмечает недостаточность средств, выделяемых из федерального бюджета на осуществление государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, что создает значительные трудности в реализации права граждан на оздоровление.

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются региональным отделением в соответствии с Законом 44-ФЗ, в пределах выделенных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и предоставляются гражданам в соответствии с очередностью (по дате подачи заявления на санаторно-курортное лечение) и профилем заболевания, определенным лечащим врачом в медицинской справке формы 070/у.

На 2021 год Отделению из федерального бюджета выделено ассигнований в размере 49,5 млн. руб., что позволило приобрести 2050 путевок для граждан льготных категорий. Объем предоставленных в 2021 из федерального бюджета средств не позволил обеспечить санаторно-курортным лечением всех граждан-получателей набора социальных услуг, состоящих на учете за получением путевок.

По состоянию на 26 января 2022 в ТФОМС Брянской области состоят на учете 4 895 граждан льготных категорий, ожидаю-

щих обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение

Вопрос обеспечения граждан санаторно-курортным лечением остается довольно острым, о чем свидетельствуют регулярно поступающие в адрес Уполномоченного обращения. Отсутствие законодательно определенного срока предоставления путевки на санаторно-курортное лечение в ситуации, когда инвалиду по медицинским показаниям показано санаторное лечение в году обращения за его получением, а путевка ему может быть предоставлена спустя несколько лет со дня подачи соответствующего заявления, безусловно, не способствует надлежащей реализации гарантированного государством права на получение данного вида социальной помощи.

За 2021 год Отделением обеспечены санаторно-курортным лечением все пострадавшие в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, представившие заявления об обеспечении санаторно-курортного лечения в соответствии с программами реабилитации пострадавших. Выдано 321 путевка, в том числе 244 по государственному заданию в реабилитационных центрах Фонда социального страхования Российской Федерации и 77 путевок приобретены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на сумму 4,9 млн. руб.

Следует отметить значительное снижение числа обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам, связанным с признанием лица инвалидом и проведением медико-социальной экспертизы. Заявителей, как и прежде, волнуют вопросы несогласия с решениями бюро в части отказа в установлении инвалидности, а также изменения причины инвалидности.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2021 году медико-социальную экс-

пертизу прошли около 35 тысяч человек. Инвалидность установлена в отношении 29 128 граждан, из которых 5 823 человека признаны инвалидами впервые, среди них – 444 ребенка. Лицам в возрасте 18 лет и старше в 2021 году разработано 29 972 ИПРА, в том числе с заключениями о нуждаемости в медицинской реабилитации – 29 947 и санаторно-курортном лечении – 968. Детям-инвалидам разработано 2223 ИПРА, в том числе с заключениями о нуждаемости в медицинской реабилитации – 2221, в социальной реабилитации или абилитации – 2218 программ.

Мы все ощущаем, насколько наша жизнь и здоровье зависят от системы здравоохранения, от своевременной и качественной медицинской помощи. Меры профилактики, прививки, периодическая диспансеризация должны стать нормой и правилом для каждого! Ведь так граждане сохраняют не только своё здоровье, но и остаются активными членами общества, опорой своим близким.

Сохранение здоровья человека в условиях пандемии – это важнейшая задача, находящаяся сегодня в поле зрения и государства, и общества, поэтому права граждан в сфере охраны здоровья рассматриваются в аспекте их особой значимости.

Нарушения законодательства об охране здоровья граждан, недостаточное знание пациентами своих прав, несовершенство правового регулирования в данной сфере, в том числе недостаточная эффективность механизмов реализации и контроля в этой области, а также отсутствие достаточного финансирования, влияют на состояние системы защиты прав граждан, связанной с институтом охраны здоровья.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Конституция России, закрепляя право на социальное обеспечение, связывает его возникновение с достижением определенного

возраста, болезнью, инвалидностью, потерей кормильца, воспитанием детей и другими подобными обстоятельствами, обусловленными различными социальными рисками, утратой заработка или его недостаточностью для жизнеобеспечения человека.

Право на социальное обеспечение означает обязательное участие государства в содержании тех своих граждан, которые из-за нетрудоспособности либо других независящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию. Социальное обеспечение - одна из наиболее важных конституционных форм социальной защиты населения.

Конституционными формами социального обеспечения выступают государственные пенсии и социальные пособия. В то же время иные формы социального обеспечения могут устанавливаться законом.

На территории Брянской области по состоянию на 01.01.2022 проживает 66 002 (на 01.01.2021 - 57 312) семьи с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, из них 1 778 (на 01.01.2021 - 1 836) многодетные.

В 2021 году в органы социальной защиты населения за получением государственной социальной помощи обратилось 16 550 семей (в 2020 - 14 984 семьи). Социальная помощь была предоставлена в виде:

- денежных выплат – 11 847 семей, из них 11 847 помощь оказана на сумму 54,1 млн. руб.;
- на основании социального контракта – 2 108 семьям, на сумму 215,0 млн. руб.
- в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты) – 2 595 семей.

Ежегодно в регионе увеличивается число многодетных семей.

Так, по состоянию на 01.01.2022 на территории Брянской области зарегистрировано 13 415 многодетных семей, воспитывающих трех и более детей.

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения от вышеуказанной категории граждан по поводу получения социальных пособий, реализации регионального материнского капитала и иным вопросам.

Количество многодетных семей на территории Брянской области



В связи с распространением на территории РФ коронавирусной инфекции в 2021 году были предоставлены дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в виде денежных выплат.

С 1 июля 2021 года семьям с детьми в возрасте от 8 до 17 лет, которые оказались в сложной финансовой ситуации, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в редакции Федерального закона от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положена выплата ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Размер выплаты составляет 50 % прожиточного минимума для детей в регионе, т.е. в Брянской области - 5 603 руб. и положена единственному родителю, а также родителю или законному представителю ребёнка при наличии решения суда об уплате алиментов. Данная выплата произведена 13 972 семьям на 17 281 ребенка, объем финансирования составил 505,15 млн. рублей.

С целью подготовки детей к новому учебному году семьям с детьми школьного возраста, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», осуществлена выплата единовременной выплаты в размере 10 000 рублей.

Данную выплату получили 123 002 получателя на 161 754 ребенка, общая сумма выплат составила 1617,5 млн. руб.

В адрес Уполномоченного поступало большое количество обращений связанных с выплатой на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Заявители считали, что у них есть все основания для получения данной выплаты. Однако, при детальном разборе каждого обращения, было установлено несоответствие предъявляемым критериям, а именно: отсутствие решения суда об уплате алиментов, превышение среднедушевого дохода членов семьи установленного прожиточного минимума, отсутствие дохода у членов семьи без уважительных причин, а также наличие имущества превышающего установленного перечня.

Вместе с тем, поступали обращения по которым выявлены нарушения в предоставлении указанной выплаты.

Так, по вопросу установления ежемесячного пособия на детей от 8 до 17 лет в адрес Уполномоченного по правам человека в Брян-

ской области поступило обращение Я., который один воспитывает двоих детей 2005 и 2004 года рождения, т.к. мать детей умерла.

После обращения Уполномоченного в ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Брянской области, Отделением 28.09.2021 вынесено положительное решение об установлении пособия на одного ребенка - Наталью (18.06.2005 года рождения), выплата пособия произведена в октябре месяце за период с 01.07.2021 по 30.09.2021.

Правовых оснований для установления пособия на второго ребенка Анну, 11.03.2004 года рождения, не имеется, поскольку на 01.07.2021 Анна достигла возраста 17 лет.

Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, в 2021 году многодетным семьям были предоставлены меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Брянской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области».

Меры социальной поддержки	Численность получателей
единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка, 10 000 руб.	1778 семей
единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года, 5 000 руб.	14060 семей
ежемесячная денежная выплата семьям при рождении либо усыновлении третьего или последующего ребенка введена с 01.01.2013 г. во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», размер 11 206 руб.	4143 семьи
компенсация расходов по оплате коммунальных услуг	5626 семей
бесплатный проезд на внутригородском транспорте (в троллейбусах и автобусах городской линии (кроме такси))	около 11,5 тыс. чел. ежемесячно
возмещение фактических затрат в автобусах пригородных линий к месту обучения и обратно	в среднем 18 чел. в месяц

Самая большая мера социальной поддержки семей с детьми это материнский (семейный) капитал.

Размер областного материнского (се-

мейного) капитала в 2021 году составил 200 000 руб., 400 000 руб. (при рождении двойни), 1 200 000 руб. (при рождении тройни).

В 2021 году за получением сертификата

обратились – 1 518 чел., распорядились средствами областного материнского (семейного) капитала 1 245 семей на сумму 135,0 млн. руб.

Медленными темпами продвигается реализация права многодетных семей на обеспечение земельными участками. По состоянию на 01.01.2021 на учете в целях предоставления земельных участков состояло 11 317 многодетных семей, на 01.01.2022 число семей, заявивших о желании получить участок земли, составляет 11 657 многодетных семей. В 2021 году земельные участки были предоставлены 466 семьям указанной категории (в 2020 году - 484).

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение И., которая указала, что ее семья является многодетной и претендует на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в соответствии с Законом Брянской области от 30.07.2019 №77-3 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области».

Согласно информации, предоставленной Управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрацией, на основании заявления от 04.02.2013 и предоставленных документов семья заявительницы была поставлена в очередь на дату подачи документов под номером 1033.

По состоянию на 14.01.2022 гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено 496 земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, вручены уведомления с предложением рассмотрения земельных участков семьям с регистрационным номером заявления по №687 включительно.

Нормами действующего законодательства не предусмотрено приоритетное предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в зависимости от их социального положения, состояния здоровья и иных критериев, а также не регламентировано исключение из очереди граждан, имеющих трех и более детей, в связи с достижением совершеннолетия одного из

членов семьи.

Молодые семьи, в том числе многодетные, могут улучшить свои жилищные условия в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ».

В рамках указанной программы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. В 2021 году выплата предоставлена 67 семьям.

В 2021 году 15,6 тыс. семей, имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию данной меры социальной поддержки, составил 238,2 млн. руб. (в 2020 году - 17,5 тыс. семей, 289,5 млн. руб.).

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 219 842 человека (в 2020 - свыше 239 тыс. человек), из них:

- за счет средств областного бюджета: 125 549 человека (в 2020 году - 134 193 человека) из числа ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, а также ветеранов Великой Отечественной войны, проходивших военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии;

- за счет средств федерального бюджета - 94 293 человека (в 2020 году - свыше 105 тыс. человек) из числа инвалидов и участников ВОВ, членов их семей, инвалидов, граждан, подвергшихся радиационному воздействию, ветеранов боевых действий.

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

На протяжении ряда лет в Брянской обла-

сти для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д. Ведь от того, насколько указанная категория лиц включена в повседневную жизнь общества, зависит их социализация и отношение к ним в обществе.

Постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2017 г. №135-п утверждена региональная «дорожная карта», которая предусматривает реализацию мероприятий с 2017 по 2030 года, включающая следующие сферы: ТЭК и ЖКХ, транспортной инфраструктуры, строительства, потребительского рынка, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, информации и связи, социальной защиты и занятости населения.

В регионе действует Реестр из приоритетных 374 социально значимых государственных и муниципальных объектов, подлежащих обязательному обустройству элементами доступности для инвалидов, из них за период действия программы, включая 2021, обустроено – 227 зданий (61%).

Общий объем региональных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий «дорожной карты» в 2021 г. составил – 295,3 млн. руб.

Создание архитектурной доступности на социально значимых государственных объектах для инвалидов продолжает реализовываться в рамках государственной программы «Доступная среда в Брянской области».

В рамках реализации мероприятий вышеуказанной программы, департаменту здравоохранения Брянской области в 2021 из средств областного бюджета выделена субсидия в размере 4,2 млн. руб. на адаптацию в ГАУЗ «Брянская городская больница №2» зданий (помещений) в соответствии с требованиями строительных норм и правил по обеспечению доступности зданий (помещений) для инвалидов и маломобильных групп населения.

В целях обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов в

сфере социальной защиты в 2021 г. оборудовано беспрепятственным доступом 9 учреждений социального обслуживания на сумму 1,1 млн. руб.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов в сфере труда и занятости в общем количестве объектов в сфере труда и занятости составила 70,5%, что превышает плановое значение «дорожной карты». В целях достижения данного показателя в 2021г. осуществлены мероприятия по дооборудованию здания ГКУ «Центр занятости населения Унечского района». Денежные средства выделены из средств областного бюджета и использованы в размере 783,2 тыс. руб.

На территории Брянской области проводится определенная работа по обеспечению доступности общественного транспорта, работающего по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В результате проведенной работы в 2017-2021 годах автопарк муниципального пассажирского предприятия МУ БПАТП пополнили 260 единиц низкопольных комфортабельных автобусов, оборудованных для перевозки инвалидов.

В целях повышения доступа инвалидов-колясочников к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур (включая физкультурно-спортивные организации, учреждения культуры и места отдыха) в городе Брянске организована служба «Социально-го такси».

В услугу по предоставлению спецавтотранспорта инвалидам - колясочникам входит предоставление транспортных средств, оборудованных специальными приспособлениями и устройствами, для проезда в них инвалидов в креслах - колясках, по предварительному поданным заявкам. Такую услугу в городе Брянске представляет МУП «Брянское троллейбусное управление», где имеется 4 единицы автотранспорта, оборудованного специальными приспособлениями и устройствами.

На использование спецавтотранспорта в городе Брянске, по согласованию с департа-

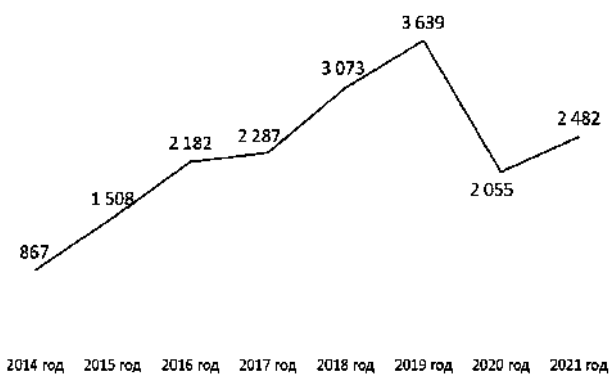
ментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области и согласно Решению Брянского городского Совета народных депутатов от 25.12.2013 №1125, имеют право инвалиды I группы и дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, не способные к самостоятельному передвижению и нуждающиеся в постоянной помощи других лиц, а также имеющие медицинские показания к обеспечению специальными средствами для передвижения (кресла - коляски).

В бюджете городского округа город Брянск на мероприятие по предоставлению спецавтотранспорта инвалидам-колясочникам, включенного в подпрограмму «Организация транспортного обслуживания в городе Брянске» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в городе Брянске» с учетом направляемых городскому округу город Брянск межбюджетных трансфертов в 2021 году было предусмотрено 3,1 млн.рублей, на 2022 год предусмотрено 3,2 млн.рублей.

Лица, имеющие право пользования услугами «Социального такси» по льготному тарифу, могут воспользоваться указанной услугой не более 10-ти раз в месяц. Дети - инвалиды до 18 лет пользуются спецавтотранспортом по льготному тарифу без ограничений по количеству поездок в месяц.

Проведенный анализ реализации городского мероприятия «Социальное такси» показывает, что с каждым годом потребность в указанных транспортных услугах только возрастает.

Выполнено заявок социальным такси



В 2020 и 2021 годах, в связи распространением коронавирусной инфекции, число поступающих заявок несколько снизилось. Уменьшение поступающих заявок связано с отменой многих массовых мероприятий, а также желанием инвалидов не подвергать риску собственное здоровье.

Вместе с тем, число граждан с ограниченными возможностями передвижения, которые хотели бы воспользоваться конкретной транспортной услугой, продолжает увеличиваться. К примеру, в 2014 году услугами «Социального такси» постоянно пользовались 111 инвалидов-колясочников I группы. На сегодняшний день уже 345 человек подают заявки на услуги «Социального такси», из них 65 детей - инвалидов.

В целях улучшения качества работы службы «Социального такси» прорабатывается вопрос приобретения дополнительно 3-х автомобилей, оборудованных специальными приспособлениями и устройствами (с удлиненной базой для размещения в салоне и перевозки не менее 3-х колясок с инвалидами и сопровождающими их лицами), для работы в режиме «Социального такси» в рамках реализации инвестиционного проекта «Модернизация городского общественного транспорта в г.Брянске» на 2022 - 2023 годы.

Сохраняет свою актуальность вопрос обеспечения для инвалидов доступности не только социально-значимых объектов, но и жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид. Такая доступность обеспечивается посредством приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида.

В настоящее время на территории Брянской области в многоквартирных домах проживают 47825 инвалидов.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей ин-

валидов» на территории Брянской области созданы региональная и муниципальные комиссии по обследованию жилья инвалидов с целью обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.

По состоянию на 01.01.2022 муниципальными комиссиями проведены 1000 обследований, по результатам работы приняты следующие решения:

- об отсутствии необходимости приспособления жилого помещения к потребностям инвалида (отсутствии потребности инвалида в приспособлении жилья) - 848;

- о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида - 79, из которых 23 помещения приспособлены к потребностям инвалидов силами управляющих многоквартирными домами компаний;

- об отсутствии технической возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида - 73.

Региональной комиссией по обследованию жилья инвалидов проведены 14 обследований, по результатам которых приняты решения об отсутствии необходимости в приспособлении жилья инвалидов и общего имущества многоквартирных домов, в которых проживают инвалиды.

Действующее законодательство не устанавливает каким образом инвалид, жилое помещение которого в установленном порядке признано непригодным для проживания, может реализовать свое право на жилое помещение, отвечающее условиям доступности для инвалида, в случае если отсутствуют правовые основания для признания его малоимущим.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение ин-

валида I группы М., по вопросу обустройства пандуса.

Ранее заявитель обращался с аналогичным обращением в Фокинскую районную администрацию и ООО «Жилсервис».

Согласно информации, предоставленной Фокинской районной администрацией г. Брянска, в июле текущего года межведомственной комиссией проведено обследование жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме №118 по проспекту Московскому в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности. Соответствующие акты обследования направлены в Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации для последующей передачи в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

По информации, поступившей из Брянской городской администрации и управляющей организации ООО «Жилсервис», по результатам проведенного обследования установлено, что существует необходимость приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в МКД с учетом потребностей, но отсутствует техническая возможность осуществления такого приспособления. Акт обследования направлен в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области для проведения проверки экономической целесообразности.

По запросу Уполномоченного Прокуратурой Брянской области проведена проверка.

Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области является уполномоченным органом исполнительной власти области, обеспечивающим координацию мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом их потребностей.

Ранее прокуратурой области в адрес департамента вносилось представление в целях защиты прав инвалидов на обеспечение беспрепятственного доступа к занимаемым ими жилым помещениям. Наличие в приказе

департамента №562, утвердившем Положение о региональной и муниципальной комиссиях по обследованию жилых помещений инвалидов, правовых норм, противоречащих федеральному законодательству, повлекло их оспаривание в судебном процессе с 2019 до мая 2021 года. Исковые требования прокурора удовлетворены, положения данного приказа приведены в соответствие.

В настоящее время департаментом ведется работа по определению суммы региональных бюджетных средств, необходимых для организации проведения проверок экономической целесообразности реконструкции и капитального ремонта многоквартирного дома, в котором проживает инвалид.

Как сообщил департамент, существенно затягивается подготовка документов для проведения мероприятий по привлечению специализированных организаций и расчет предельной стоимости работ по реконструкции или капитальному ремонту из-за некорректного оформления муниципальными образованиями актов обследования жилого помещения инвалидов, которые возвращаются на доработку.

Акт обследования был направлен в Брянскую городскую администрацию для приведения в соответствие с требованиями приказа Минстроя России от 28.02.2017 №853/пр.

Вопросы по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов находятся на контроле прокуратуры области и Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Заключение комиссии об отсутствии возможности приспособления жилья инвалида является основанием для признания жилья непригодным для проживания инвалида, но на сегодняшний день возникла неопределенность в дальнейшем решении вопроса об обеспечении инвалида жильем в соответствии с действующим жилищным законодательством.

Кроме того, инвалид при решении вопроса доступности может столкнуться с непониманием проблем, возникающих у людей с

ограниченными возможностями здоровья, со стороны общества.

Так, согласно п. 1 ч. 2 ст. 44 ЖК РФ к компетенции общего собрания собственников помещений в МКД относится принятие решений о реконструкции многоквартирного дома (в том числе с его расширением и надстройкой), о переустройстве и (или) перепланировке помещения, входящего в состав общего имущества в МКД. В связи с чем, инвалид для переоборудования общего имущества в МКД должен получить согласие общего собрания собственников помещений в доме.

Для того, чтобы инвалиду для переоборудования общедомового имущества не требовалось привлекать средства жителей дома, мероприятия по приспособлению жилых помещений и общего имущества в МКД должны проходить за счет бюджетных средств путем отложенной реализации постановления Правительства РФ №649.

Вопросы, возникающие в сфере реабилитации инвалидов, не теряют своей актуальности и требуют особого внимания. Благополучие указанной категории граждан, как правило, в большей части зависит от государственной поддержки в виде проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

По состоянию на 01.01.2022 года в региональном отделении Фонда социального страхования РФ на учете состояло 22 869 граждан с ограниченными возможностями здоровья (в 2021 году - 28 420). В течение 2021 года было зарегистрировано 22 869 заявлений от инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в 2020 году - 10 371).

Отделением Фонда в отчетном году заключено 203 государственных контракта для обеспечения инвалидов необходимыми ТСР и

ПОИ на сумму 416,5 млн. руб. (в 2020 году - 156 госконтрактов на сумму 334 934,9 тыс. руб.).

Помимо обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации Региональное отделение выплачивает компенсацию за самостоятельно приобретенные средства. В 2021 году на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ из федерального бюджета было выделено 60,7 млн. руб. С заявлением на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ в 2021 году в региональное Отделение обратилось 696 человек (в 2020 году - 830 человек).

Забота о пожилых людях является одной из приоритетных задач государства и всего нашего общества.

По состоянию на 01.01.2022 в Брянской области проживает 402 111 пенсионера (в 2020 - 410 882 пенсионера), из которых достигли общеустановленного пенсионного возраста свыше 275 120 человек. Получателями страховой пенсии являются 291 562 человека (на 01.01.2021 - 303 382 человека), в том числе: по старости - 264 922 человек, по инвалидности - 16 852 человека, по случаю потери кормильца - 9 788 граждан. Получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению являются 110 549 человек.

В случае если размер пенсионного обеспечения неработающего пенсионера составляет величину, меньшую величины прожиточного минимума, установленную для пенсионеров, то соответствующая разница ему выплачивается в виде социальной доплаты к пенсии.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 1 февраля 2021 года №30-п величина прожиточного минимума для пенсионера в регионе на 2021 год составляла 9 860 рублей (в 2020 - 9 120 рублей).

Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии в 2021 году составил 2 675,40 руб. (в 2020 - 2 098,7 руб.). Число пенсионеров, получавших в 2021 году социальную доплату к пенсии, увеличилось по отношению к прошлому году, и составило 36 429 человек (в 2020 - 35 716 человек).

Наибольшее число обращений, поступающих к Уполномоченному от пенсионеров,

затрагивают вопросы несогласия с размером начисленной пенсии, порядка её назначения, установления различных социальных статусов и предоставления мер социальной поддержки.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения пенсионеров по вопросу оказания содействия в установлении статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся отсутствуют требуемые правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде, но имеется солидный трудовой стаж, который, в соответствии с региональным законодательством, сам по себе не дает оснований для установления данного статуса.

В целях оказания содействия в рассмотрении вопроса о награждении грамотой законодательного органа области, при наличии для этого соответствующих оснований, Уполномоченным направлялись обращения в администрации районов и депутатам Брянской областной Думы по соответствующим округам.

Немало обращений от жителей нашего региона поступают и по вопросу отказа в установлении статуса «Ветерана труда Брянской области» по причине наличия у них иных льготных статусов.

Присвоение статуса «Ветеран труда Брянской области» осуществляется согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 №100.

Согласно действующей редакции Положения, основаниями присвоения статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо продолжительного трудового стажа и признанных заслуг в труде, является также отсутствие у гражданина права на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и (или) региональными нормативными правовыми актами.

Таким образом, на сегодняшний день признание трудовых заслуг жителей области

поставлено в зависимость от наличия или отсутствия у гражданина иных статусов, дающих право на получение мер социальной поддержки, не связанных с его трудовыми достижениями.

В 2021 году, согласно официальным данным, за установлением статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области» обратилось 3 119 человек, из них статус установлен с выдачей соответствующего удостоверения в отношении 3 028 пенсионеров (в 2020 году – 3 304 человека, из них статус установлен - 3 173 пенсионерам).

По причине наличия у заявителя иных льготных статусов отказано в установлении статуса «Ветеран труда Брянской области» 7 пенсионерам.

Уполномоченный, по-прежнему, поддерживает внесенное им в адрес Губернатора Брянской области предложение по изменению действующей редакции Положения о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, в целях урегулирования вопроса поощрения жителей Брянской области за их трудовые заслуги.

Мониторинг соблюдения прав граждан в сфере социального обеспечения указывает на наличие спектра нерешенных проблем в данной области, связанных как с недостаточным финансированием, так и порожденных несовершенством законодательства и правоприменительной практики.

Право на социальное обеспечение имеет каждый. И право это означает, что государство будет принимать непосредственное участие в жизни тех людей, которые не могут сами справиться с условиями жестокой реальности. Социальное обеспечение – самая важная конституционная форма защиты населения.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Дети - будущее России. Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности со-

циально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи.

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в Российской Федерации были приняты поправки в законодательные акты, касающиеся социальной защищенности семьи, оперативно приняты дополнительные меры экономической поддержки семей с детьми, внесены дополнения в действующее законодательство. Указом Президента Российской Федерации, увеличены пособия по уходу за ребёнком, увеличен размер единовременных и ежемесячных пособий, увеличен размер среднего заработка, при оформлении больничного по уходу за ребенком, были введены дополнительные выплаты гражданам, имеющим детей, например: разовые выплаты на детей до 8 лет и разовые выплаты школьникам. Продолжает действовать программа поддержки родителей при появлении третьего или последующих детей, которая позволяет получить от государства 450000 рублей на погашение ипотеки. В кратчайшие сроки были приняты нормативные акты Правительства Российской Федерации, регулирующие действие и механизмы реализации обозначенных мер поддержки семей с детьми.

Особой сферой жизни общества и государства является образование.

Статья 43 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого на получение образования. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет образование, как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-

нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. В сфере образования совершенствуется передача и воспроизводство не только знаний, умений, навыков и культурного опыта поколений, но и самого характера мышления, миропонимания, мироощущения, духовных ценностей, исторического и нравственного самосознания нации.

Система образования Брянской области является частью системы образования Российской Федерации.

В 2021 году на территории области, в рамках национального проекта «Образование», реализованы несколько образовательных проектов - «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание». Показатели и результаты региональных проектов национального проекта «Образование» выполнены на 100 % от плановых значений на 2021 год, освоение финансовых средств по указанным проектам произведено в полном объеме от выделенных ассигнований.

Объективный вывод о состоянии соблюдения прав детей в Брянской области, опираясь лишь по поступающим в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области жалобам и заявлениям, сделать сложно. Для оказания содействия в решении вопросов по поступающим обращениям, Уполномоченный по правам человека в Брянской области взаимодействует с органами государственной и исполнительной власти Брянской области, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, органами местного самоуправления, прокуратурой, департаментом образования и науки Брянской области, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями.

По информации департамента образования и науки Брянской области, всего на территории нашего региона функционирует 467 общеобразовательных учреждений, в которых обучаются 130443 человека. 331

детских сад на территории региона осуществляет свою деятельность. Количество мест в детских садах предусмотрено для 58689 детей. 50651 ребенок посещают детские сады. Также на территории региона имеются 4 негосударственных детских сада и 1 дошкольная группа в негосударственной школе (569 мест, 440 детей). Общая численность дошкольных групп, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, увеличилась по сравнению с 2020 годом и составляет 318. Детей, состоящих в очереди на получение дошкольного образования, по состоянию на 01.01.2022 года нет.

По данным, предоставленным Территориальным органом Брянскстат, на территории Брянской области общая численность детей в возрасте от 0 до 2 лет составляет 30222 ребенка, в возрасте от 3 до 6 лет – 51050 детей.

Брянская область в числе лидеров реализует проект по строительству яслей, детских садов, образовательных учреждений. Строительство новых объектов дошкольного и школьного образования на разных стадиях проводится в различных районах области, в том числе и в активно застраиваемом Советском районе города Брянска на территории старого аэропорта.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение гражданина Г. в интересах жителей дома №13 по ул. Степной в г. Брянске, по поводу нарушения прав жителей на доступность дошкольного и школьного образования.

Как сообщал заявитель, интенсивная застройка территории бывшего аэропорта ведется без учета необходимости строительства социальных объектов. В частности, возле дома №13 по ул.Степной планировалось строительство детского сада, который крайне необходим с учетом существующей очереди. Однако проект изменен и планируется построить многоквартирный жилой дом. В силу ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, началь-

ного общего образования в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно Постановлению Брянской городской администрации от 26.03.2021 №804-п, территория, на которой расположен данный дом закреплена за отделением дошкольного образования «Детский сад «Гармония» МБОУ СОШ №71. Как поясняет заявитель, свободные места для зачисления отсутствуют.

По информации, поступившей из Брянской городской администрации, на обозначенной территории сохраняет актуальность вопрос обеспечения жителей в дошкольных учреждениях. Превышение плановой наполняемости детских садов составляет 40%.

По запросу Уполномоченного прокуратурой города Брянска проведена проверка. В части, касающейся уровня обеспеченности граждан, проживающих в обозначенном районе, дошкольным и школьным образованием в ходе проверки были выявлены нарушения. Количество фактически представленных мест в детских садах в микрорайоне старого аэропорта превышает установленные требования Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 №28 на 19%, в связи с чем, главе Брянской городской администрации внесено представление об устранении данных нарушений. Акт прокурорского реагирования находится на рассмотрении.

Еще один пример по коллективному обращению.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение родительской общественности МБОУ Трубчевская гимназия им. М.Т.Калашникова по вопросу строительства школы. МБОУ Трубчевская гимназия им. М.Т.Калашникова является одним из основных инновационных общеобразовательных учреждений Трубчевского муниципального района. В 11-ти классах гимназии обучается 245 детей из города Трубчевска и 11 сельских населенных пунктов. Вместе с тем, гимназия располагается в здании 1886 года

постройки, в котором ни разу не проводился серьезный капитальный ремонт. На территории школы расположены 4 отдельно стоящих корпуса. Дети, в том числе начальной школы, во время учебного процесса вынуждены несколько раз переходить из корпуса в корпус по улице в любую погоду. Материально-техническое состояние зданий крайне изношено. Требуется капитальный ремонт системы водоснабжения и водоотведения, ремонт фасада и внутренних помещений. Практически все кабинеты имеют недостаточную площадь и нестандартную конфигурацию, в лаборантских отсутствует водопровод, отсутствует спортивный зал и спортивная площадка, актовый зал, в мастерских и гимнастическом зале отсутствуют условия для проветривания. Также в школе нет пищеблока и буфета. Санузел имеется только в главном корпусе на первом этаже, в остальных корпусах отсутствует. Кроме того, объекты материально-технической базы гимназии не соответствуют требованиям и нормам, предъявляемым органами Государственного пожарного надзора, Роспотребнадзора, Государственного энергетического надзора, МВД и представляют опасность жизни и здоровью обучающихся и работников.

Таким образом, в МБОУ Трубчевская гимназия им. М.Т. Калашникова в полном объеме не созданы условия для комфортного, эффективного и безопасного обучения и пребывания детей в образовательной организации, что существенным образом нарушает законные права обучающихся и работников гимназии. По данному вопросу родители учащихся и преподавательский коллектив гимназии обращались в различные инстанции. Однако никаких мер по решению данного вопроса принято не было.

Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Брянской области и в адрес главы Трубчевского муниципального района Брянской области.

Администрацией района, после проведенного технического обследования и экспертизы состояния зданий МБОУ Трубчевская гимназия им. М.Т. Калашникова, подтвердившей

возможность проведения капитального ремонта помещений, принято решение о проведении капитального ремонта зданий гимназии. В настоящее время разрабатывается проектно-сметная документация на проведение ремонтных работ. Правительством Брянской области, совместно с администрацией Трубчевского муниципального района, рассматриваются возможности по укреплению материально-технической базы образовательного учреждения в рамках национального проекта «Образование».



В 2021 году департаментом образования и науки Брянской области, в рамках федерального государственного надзора и государственного контроля, было проведено 168 проверок образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, 138 проверок было проведено в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью, 12 плановых проверок - в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 32 проверки - в рамках федерального государственного контроля качества образования. В результате проверок выявлено 21 нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности и 14 правонарушений, по которым составлен 21 протокол об административной ответственности. По результатам проверок, при осуществлении федерального государственного надзора, было выдано 151 предписание, выявлено 406 нарушений обязательных требований, 91 правонарушение, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях. В результате рассмотрения административных

дел по фактам выявленных правонарушений 27 должностных лиц привлечены к административной ответственности, наложены административные штрафы на сумму 76 000 рублей. По фактам выявленных нарушений обязательных требований, в муниципальные органы управления образованием, направлены письма о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, 15 руководителей образовательных организаций вынесены дисциплинарные взыскания.

Во всех общеобразовательных организациях Брянской области организовано горячее питание обучающихся. Ученики 1-4 классов обеспечены бесплатным горячим питанием.

В 2021 году на оснащение пищеблоков муниципальных общеобразовательных организаций региона современным технологическим оборудованием, необходимым для организации специализированного детского питания, на модернизацию школьных столовых израсходовано 24,7 млн. рублей за счет средств областного бюджета (в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области») и 7 млн. рублей за счет средств бюджетов муниципальных районов, городских, муниципальных округов Брянской области. На 2022 год на модернизацию школьных пищеблоков запланировано 100 млн. рублей в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области».

Во всех образовательных организациях осуществляется контроль качества питания. Мониторинг качества продукции, поставляемой в образовательные организации, обеспечивают Управление Роспотребнадзора по Брянской области, Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям. Проводятся плановые и внеплановые проверки организации питания обучающихся детей. В целях недопущения в оборот продукции, не соответствующей нормам законодательства, образовательные организации осуществляют работу по оформлению ветеринарных сопроводительных

документов в электронном виде с использованием ФГИС «Меркурий». Активную работу по контролю качества питания школьников осуществляет Общественный совет при департаменте образования и науки Брянской области совместно с родительским контролем. В декабре 2021 года при Общественном совете создана рабочая группа штаба родительского общественного контроля, в состав которой вошли представители родительской общественности, родительского актива РДШ, регионального отделения Общероссийского народного фронта, Общественных советов муниципальных образований Брянской области. В настоящее время в Брянской области разрабатывается региональный стандарт оказания услуги по организации питания обучающихся образовательных организаций.

В нашем регионе создана и развивается система образования обучающихся детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью. Дети с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью получают образование как в отдельных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, так и в инклюзивной форме.

Анализ численности детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного и школьного возраста остается стабильно высоким на протяжении последних трех лет. В 2021-2022 учебном году численность обучающихся с ОВЗ составляет 2777 человек, из которых 1716 являются обучающимися с инвалидностью, кроме того 831 обучающийся имеет статус ребенка-инвалида. В Брянском регионе, 11 государственных и 4 муниципальных общеобразовательных учреждения осуществляют образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным образовательным программам для детей с нарушениями слуха, речи, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта - 2 школы-интерната для детей-сирот, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость

(интеллектуальные нарушения), 6 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью; 3 школы-интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху, зрению и с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Ежегодно для участников ЕГЭ с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью создаются специальные условия: предоставляются отдельные аудитории и комнаты для обеспечения питанием, дополнительно продлевается экзамен, при необходимости присутствуют ассистенты.

С 2019 года Брянская область участвует в реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», в целях поддержки образования детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья (федеральный проект Минпросвещения России «Доброшкола»). Целью реализации мероприятий проекта на территории Брянской области, является создание современных условий для обучения и воспитания обучающихся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья посредством обновления инфраструктуры образовательных организаций. За 3 года реализации данного проекта 8 государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам, максимально улучшили условия для обучения и воспитания обучающихся детей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья. Общая сумма средств, затраченных на реализацию проекта для 8 коррекционных школ, составила 45 млн. 644 тыс. 949 рублей. Учреждения приобретают оборудование для трудовых мастерских, кабинетов педагога-психолога, дефектолога, логопеда, для кабинетов дополнительного образования детей. До 2024 года все коррекционные школы региона будут принимать участие в данном проекте.

Постановлением Правительства Брянской области утвержден Порядок обеспе-

чения обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Брянской области повседневной одеждой обучающихся (школьной формой). Бесплатной школьной формой обеспечиваются ученики первых классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Брянской области из малообеспеченных семей за счет средств областного бюджета в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

По информации, предоставленной департаментом образования и науки Брянской области, в 2021 году 4131 детей из малообеспеченных семей, обучающихся в первых классах общеобразовательных организаций, были бесплатно обеспечены школьной формой.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратилась многодетная мама – Ж., с просьбой оказать содействие в получении выплаты компенсации на приобретение школьной формы. В целях объективного рассмотрения жалобы, Уполномоченный обратился в органы социальной защиты населения муниципального образования, на территории которого проживала заявитель со своей семьей. После проведенного анализа полученной информации, была оказана консультативная помощь о необходимости предоставления в органы социальной защиты населения недостающих документов. В результате, гражданке Ж. были оказаны меры социальной поддержки в полном объеме, согласно законодательству Российской Федерации, в соответствии со статусом семьи и возрастом детей. Единовременная выплата на приобретение школьной формы для детей школьного возраста выплачена в полном объеме.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» гарантируется защита прав детей на отдых и оздоровление.

Отдых и оздоровление детей в регионе осуществляются через организации сезонного или круглогодичного действия, стац-

онарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей. В рамках оздоровительной кампании обеспечивается отдых и оздоровление детей, в том числе нуждающихся в государственной поддержке. В 2021 году из бюджета Брянской области на мероприятия по проведению оздоровительной кампании было выделено 240,1 млн. рублей, из них: на загородные лагеря и лагеря санаторного типа – 195,0 млн. рублей; на лагеря с дневным пребыванием – 26,6 млн. рублей; на профильные смены – 6,7 млн. рублей; на оплату проезда групп детей в Федеральных детских центрах – 8,0 млн. рублей; на субсидии на иные цели – 3,8 млн. рублей. В реестр организаций отдыха и оздоровления детей в Брянской области в 2021 году вошли 416 организаций, из них: 397 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций; 11 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей; 8 лагерей санаторного типа (на базе санаторных здравниц).

В департамент образования и науки Брянской области в 2021 поступило 14124 заявки на оздоровление и отдых детей. 13555 детям была предоставлена такая возможность, в том числе было выдано 6 556 бесплатных путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2021 году в рамках оздоровительной кампании, в Брянской области было охвачено 45164 детей, в том числе около 17 350 детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (35% от общего количества детей, проживающих на территории области и 78% от количества детей, проживающих в районах, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС), из них: по линии Постоянного Комитета Союзного государства оздоровился 501 ребенок из районов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС; в федеральные детские центры направлены 250 детей, из них 23 ребенка из районов, подвергшихся

радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС.

Организация оздоровления и летнего отдыха детей проведена с соблюдением законодательства РФ, с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и норм.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» устанавливает цель вхождения Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству образования, а также воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

В Брянской области реализация образовательных программ осуществляется эффективно и в полной мере.

Реализуются такие проекты, как:

1. Региональный проект «Современная школа».

Завершено строительство и введен в эксплуатацию корпус № 1 МБОУ «Навлинская ООШ» на 131 место, оснащенный современным учебным оборудованием, пищеблоком и спортивным залом, открытыми спортивными площадками. С соблюдением графика ведется строительство объекта «Школа в мкр. № 4 в Советском районе г. Брянска» на 1225 мест. Ввод данного объекта в эксплуатацию запланирован на 2022 год. Для ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» и ГБОУ «Негинская школа-интернат» приобретено оборудование для трудовых мастерских, обновлено оснащение в кабинетах для организации психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, а также помещения для дополнительного образования обучающихся. Созданная инфраструктура расширяет пространство для развития творческой, социальной самореализации детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, для педагогов

и родителей учеников. В рамках реализации мероприятия «Создание центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» проведена модернизация материально-технической базы 77 школ. На их базе созданы Центры образования «Точки роста». Работа центров «Точки роста» способствует реализации дополнительных общеобразовательных программ, иных программ в рамках внеурочной деятельности, проектной деятельности, личностному развитию учащихся. На базе ГАУ ДПО «Брянский институт повышения квалификации работников образования» создан и функционирует Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников. Деятельность центра направлена на выстраивание единой системы профессионального развития педагогических работников, совершенствование содержания, методов и форм дополнительного профессионального педагогического образования. В рамках реализации мероприятия «Оказание психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющих детей», на базе Брянского областного Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и Центра психологии и развития человека «Сфера», продолжили работу консультативные службы для родителей. В течение 2021 года за счет поддержки из федерального бюджета, консультативными службами оказано 20 тысяч консультаций гражданам, имеющим детей.

2. Региональный проект «Успех каждого ребенка».

Открыт и функционирует Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (ОГМА). Работа Центра осуществляется круглогодично по различным направлениям (спорт, искусство, наука и другие) и направлена на выявление, развитие и сопровождение одаренных детей, сведения о которых вносятся в федеральный информационный ресурс

по одаренным детям. Кроме того, проведен капитальный ремонт 10 спортивных залов сельских школ. На базе школ созданы и действуют школьные спортивные клубы.

3. Региональный проект «Молодые профессионалы».

В Трубчевском профессионально-педагогическом колледже созданы 4 новые, современные учебные мастерские. Открывшиеся мастерские соответствуют стандартам «WorldSkills». На базе ГБПОУ «Брянский строительный колледж имени профессора Н.Е. Жуковского» создан и функционирует Центр опережающей профессиональной подготовки. Центр проводит анализ ситуации на рынке труда региона и координирует систему профессионального образования региона для всех возрастных групп, от школьников до состоявшихся специалистов и людей предпенсионного возраста.

4. Региональный проект «Цифровая образовательная среда».

В целях создания цифровой образовательной среды в 56 организациях обновлена материально-техническая база. Это позволило обеспечить высокое качество и доступ обучающихся, педагогических работников к цифровой образовательной инфраструктуре, дополнить традиционную систему образования. Все школы региона получают высокоскоростной интернет (сельские - со скоростью 50 мбит/сек, городские-100 мбит/сек). В городе Брянске открыт и функционирует «Центр цифрового образования «АЙТИ-куб». Центр оснащен современным оборудованием. Деятельность Центра направлена на ускоренное освоение актуальных и востребованных знаний, навыков и компетенций в сфере информационных технологий.

5. Региональный проект «Патриотическое воспитание».

Обеспечено достижение плановых значений результатов на 2021 год, реализуемых департаментом образования и науки: во всех общеобразовательных организациях региона разработаны и внедрены программы воспитания; с целью реализации комплекса мер,

направленных на развитие системы гражданского и патриотического воспитания введены ставки по воспитанию: муниципальные кураторы и советники директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. Проведен отбор и обучение будущих специалистов. Всего в 2021 году 257 человек трудоустроены и исполняют свои обязанности.

В адрес Уполномоченного, жалобы по организации образовательного процесса, по организации оздоровления и летнего отдыха детей, не поступали, что свидетельствует о соблюдении в Брянской области прав детей в системе образования.

Одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита имущественных и жилищных прав детей-сирот.

В настоящее время в России разработана и принята законодательная база, определяющая права, льготы, дополнительные гарантии для указанной категории граждан в части обеспечения их жилыми помещениями. Однако в реальной жизни правоприменительная практика имеет ряд существенных проблем, не позволяющих в достаточной мере реализовать жилищные права детей-сирот.

В соответствии со ст. 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище и никто не может быть произвольно лишен. Правовые основания обеспечения жилыми помещениями детей-сирот закреплены в ст.57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Государство несет обязательства по материальному обеспечению, контролирует процесс воспитания таких детей, обеспечивает защиту их прав до момента совершеннолетия.

Постановлением Правительством Брянской области от 05.03.2018 №93-п утверждён Порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей,



лицам из числа детей-сирот и детям, оставшихся без попечения родителей, возможности временного проживания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такими организациями являются ГБОУ «Брянская областная школа-интернат имени Героя России А.А. Титова», ГБОУ «Климовская школа-интернат», ГБОУ «Мглинская школа-интернат». Дети-сироты проживают в таких организациях до 18 лет. В дальнейшем этим детям должны быть предоставлены жилые помещения.

Несмотря на законодательное закрепление и признание данных прав, большое количество детей-сирот в России после выпуска из специализированных организаций не могут получить положенное им жилье.

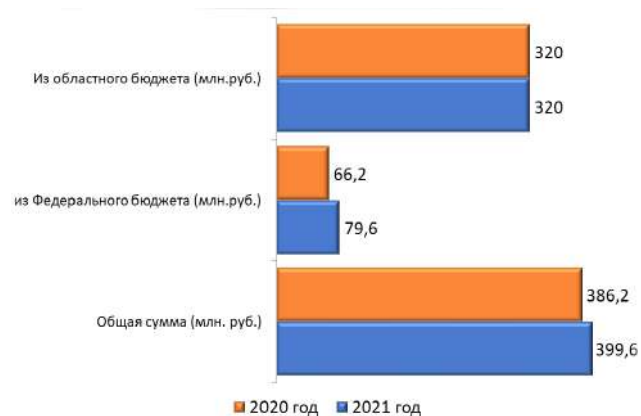
В Брянской области на особом контроле органов власти и общественности находится вопрос охраны и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законодательством определены основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений указанным лицам. К их числу относятся, в частности, достижение возраста 18 лет, окончание срока пребывания ребенка в образовательной организации. При этом федеральный законодатель не определил срок, в течение которого

должно предоставляться жилое помещение данной категории граждан, что не может толковаться иначе, как необходимость обеспечения возможности осуществления такого права непосредственно после его возникновения.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на обеспечение жильем детей-сирот из областного и федерального бюджетов было выделено 399,6 млн.рублей.

Объем средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот



В 2021 г. жилыми помещениями фактически обеспечены 252 чел. (2 жилых помещения предоставлены из числа квартир, приобретенных в 2020 году). 29 жилых помещений, приобретенных в 2021 году, будут предоставлены детям-сиротам до конца января 2022 г.

При этом, отсутствие в муниципальных

образованиях в достаточном количестве жилых помещений на первичном и вторичном рынке жилья, соответствующих санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениями для детей-сирот, а также нежелание собственников жилых помещений (на вторичном рынке жилья) осуществлять ремонты в продаваемых жилых помещениях и участвовать в электронных аукционах, создают проблемы при реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате анализа обращений по вопросу жилищного обеспечения детей-сирот, Уполномоченным направлены запросы в адрес органов прокуратуры Брянской области, проведены проверки фактов нарушения жилищных прав вышеуказанной категории граждан, по выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования. Оказывая содействие, Уполномоченный обра-

ется также в органы государственной власти и местного самоуправления, отмечая необходимость осуществления всех возможных вариантов оказания помощи семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

По сведениям департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области по состоянию на 1 января 2022 года в области общее число лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 3390 человек. В стационарных социальных учреждениях проживает 256 детей-сирот, 1009 – переданы на воспитание в приемные семьи.

По состоянию на 01.01.2022 года в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями в Брянской области, включено 2808 человек. У 2007 детей, состоящих в Сводном списке, уже возникло право на предоставление жилого помещения.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Год	Кол-во детей-сирот в сводном списке (чел.)	Приобретено жилых помещений муниципальными образованиями за счет субвенций	Предоставлено жилых помещений	Исполнено решений суда об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями
2019	2872	145	141	84
2020	2894	244	242	112
2021	2808	270	279	135

9 жилых помещений были предоставлены из собственности муниципального жилищного фонда. Отсутствие в муниципальных образованиях жилых помещений, соответствующих санитарным и техническим требованиям, в достаточном количестве не позволяет сократить очередь в Сводных списках и ускорить обеспечение детей-сирот отдельным жильем.

Всего в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот, прокурорами Брянской области выявлено 193 нарушения. В целях устранения нарушений принесены протесты,

39 исковых заявлений направлены в суд в защиту жилищных прав детей-сирот, вынесены представления, возбуждены уголовные дела. Виновные лица, привлечены к ответственности.

Судебная защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осуществлялась путем подачи прокурорам исковых заявлений следующих категорий: об обязанности органа местного самоуправления предоставить специализированное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения

в черте соответствующего муниципального образования по норме предоставления; об обязанности включить лицо, относящееся к категории лиц, оставшихся без попечения родителей, в список нуждающихся в жилых помещениях по договору найма специализированных жилых помещений; о признании права на включение в список нуждающихся в жилых помещениях в жилых помещениях по договору найма специализированных жилых помещений, как лица, относящегося к категории лиц, оставшихся без попечения родителей; об обязанности администрации района осуществлять закупки по приобретению жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории г. Брянска по цене, определяемой методом сопоставления рыночных цен, указывая ее в соответствующем пункте аукционной документации. Удовлетворено 43 иска с учетом количества переходящего с 2020 года.

В 2021 году муниципальными образованиями области исполнено 135 решений суда об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями. Остаются неисполненными 149 решений, вступивших в законную силу. В 2020 году было исполнено 112 решений, в 2019 году – 84.

Должниками по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам являются администрации различных уровней, в связи с чем, основной причиной, затрудняющей исполнение решения суда о предоставлении жилья, является длительность проведения торгов, обусловленных отсутствием жилых помещений, соответствующих заявленным требованиям.

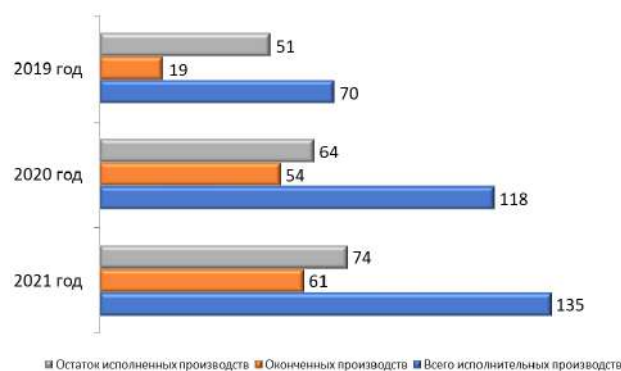
На постоянной основе должникам направляются соответствующие требования об исполнении решений суда, в том числе о выделении бюджетных ассигнований на текущий и последующие годы, о внесении соответствующих изменений в решение о бюджете.

На исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Брянской области в 2021 году находилось 135 исполнительных производств об обеспечении жилыми поме-

щениями детей-сирот.

Фактически окончено 54 исполнительных производства, 7 исполнительных производств отозваны взыскателем или органом, выдавшим исполнительный документ. Остаток исполнительных производств на 01.01.2022 - 74 (01.01.2020 - 64, на 01.01.2019 – 51).

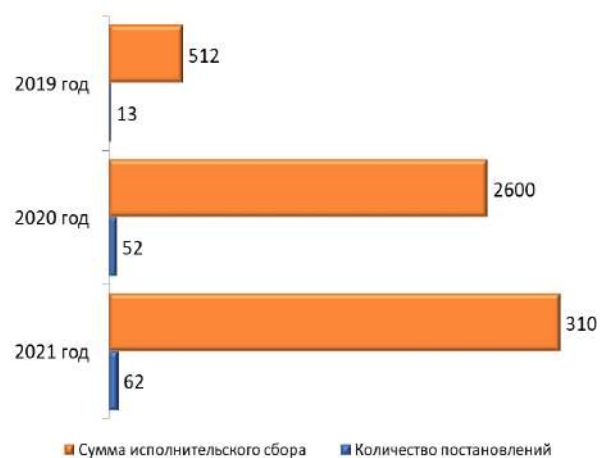
Исполнительные производства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот



В рамках исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам должникам вручено 176 официальных предупреждений об уголовной ответственности, предусмотренной ст.315 УК РФ.

Также было вынесено 62 постановления о взыскании исполнительского сбора на общую сумму 3100 тыс.рублей.

Сумма исполнительского сбора, тыс. руб.



В региональных бюджетах отдельных средств на исполнение государственных

полномочий по обеспечению детей-сирот, имеющих и не имеющих судебные решения, не предусмотрено. При этом, несмотря на соблюдение принципа справедливости, бюджетные средства в первоочередном порядке расходуются на исполнение судебных решений, поскольку за неисполнение предусмотрены штрафные санкции.

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области. Несмотря на то, что государственными структурами социальной сферы уделяется особое внимание защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы, связанные с их жилищным обеспечением, сохраняются.

К Уполномоченному поступило заявление Е. по вопросу нарушения жилищных прав. Заявитель, является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Брянского областного суда от 03.12.2019 решение Навлинского районного суда от 25.09.2019, которым удовлетворены иски требования прокурора Навлинского района в интересах Е., оставлено без изменения. Указанным решением на администрацию Навлинского района возложено обязательство по предоставлению заявителю жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения на территории п. Навля. Однако до настоящего времени Е. жильем не обеспечен, решение суда не исполнено.

Прокуратурой Навлинского района по запросу Уполномоченного проводилась проверка, по результатам которой в адрес главы администрации Навлинского района было внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства.

Администрацией района рассмотрено внесенное прокуратурой представление об устранении нарушений жилищного законодательства. Согласно предоставленной ин-

формации в 2021 году на приобретения жилья было выделено 10135620 рублей. В январе 2021 года для формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта были отправлены письма организациям – застройщикам жилых помещений на первичном рынке жилья. Для формирования начальной (максимальной) цены муниципального контракта на вторичном рынке жилья имеется только одно коммерческое предложение, что не позволяет выйти на торги.

На 01.03.2021 в Навлинском районе имелось 14 неисполненных судебных решений по обеспечению лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилого фонда.

Денежные средства муниципальному образованию выделены, решения суда вступили в законную силу, но не исполняются. При этом формируется отдельная очередь по исполнению судебных решений.

Уполномоченный обратился в Правительство Брянской области и прокуратуру Брянской области.

Учитывая особый социальный статус заявителя, данный вопрос находится на особом контроле у Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Вот еще один пример.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от гражданина А., по вопросу обеспечения его жилым помещением. Согласно документам, приложенных к заявлению, А. выявлен как лицо, оставшееся без попечения родителей на территории Суражского района и поставлен на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях. Жилое помещение не предоставлено. Заявитель зарегистрирован в доме, который принадлежит чужим людям, а фактически проживает в доме своего опекуна. На момент обращения к уполномоченному, дом опекуна был выставлен на продажу. Также А. является студентом 2 курса ГАПОУ «Суражский промышленно-аграрный техникум». За время обучения, общежитие А. не предоставлялось, поскольку он проживал в доме опекуна.

Уполномоченный обратился в адрес главы администрации Суражского района Брянской области и в адрес директора ГАПОУ «Суражский промышленно-аграрный техникум», в котором обучается А.

Согласно информации, поступившей из администрации района по запросу Уполномоченного, установлено, что А. состоит в сводном списке детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в администрации района под номером 79. Администрацией Суражского района ведется работа по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Приоритет в приобретении жилых помещений отдан жилью на первичном рынке в благоустроенных районах с развитой инфраструктурой, техническое состояние которых соответствует санитарным техническим правилам, предъявляемым к жилым помещениям в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В настоящее время, возможности обеспечить А. жилым помещением, не имеется. После завершения обучения, А. будет обеспечен жилым помещением в порядке очередности.

В тоже время, при содействии Уполномоченного, директором техникума, гражданину А. было предоставлено место в общежитии на время обучения.

Показательным примером нарушения прав детей, оставшихся без попечения родителей, является следующий случай.

Гражданка С. обратилась к Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей. С. является опекуном двоих детей 2003 года рождения и 2006 года рождения, которые проживают в Клинцовском районе. В соответствии с постановлением главы администрации города Новозыбкова Брянской области, за несовершеннолетними детьми закреплено право пользования жильем родителей, которые лишены родительских прав. Ответственность за сохранность жилья возложена на опекуна (попечителя) – С. Вместе с тем, в указанном жилом помещении проживает отец детей Р,

имеет судимость, ведет аморальный образ жизни, употребляет наркотические вещества и алкогольные напитки. Детям проживать совместно с отцом не безопасно.

Уполномоченный обратился в адрес главы администрации Клинцовского района Брянской области.

Согласно информации, предоставленной в адрес Уполномоченного, несовершеннолетние 2003 года рождения и 2006 года рождения, состоят на учете как подопечные в органе опеки и попечительства администрации Клинцовского района с 16.12.2010 года. По информации сектора социальной политики Новозыбковской городской администрации от 07.06.2021 года оснований для установления факта невозможности проживания в жилом помещении, расположенном по адресу их регистрации не имеется, т.к. в закреплённом жилом помещении зарегистрированы 4 человека и на каждого приходится по 19,2 кв.м. жилой площади, что выше учетной нормы, установленной постановлением главы администрации города Новозыбкова Брянской области от 25 июня 2015 г. №460. Основания для включения несовершеннолетних в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Брянской области, отсутствуют.

Уполномоченный по правам человека обратился в прокуратуру Клинцовского района.

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства в части обеспечения жильем несовершеннолетних, которые относятся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. Выявлены нарушения в части отсутствия контроля со стороны органов опеки и попечительства администрации Клинцовского района за своевременной подачей законным представителем несовершеннолетних заявлений о включении несовершеннолетних в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по основаниям и в

порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ.

По результатам проверки главе администрации Клинцовского района внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Заявителю-законному представителю С., рекомендовано обратиться в органы опеки и попечительства с письменными заявлениями о включении в указанный список несовершеннолетних детей, находящихся под ее опекой.

Данный вопрос находится на контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Таким образом, при реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основной проблемой является ограниченный фонд жилых помещений (как на вторичном, так и на первичном рынке жилья), соответствующих необходимым санитарным и техническим требованиям, длительное проведение торгов, отсутствие коммерческих предложений от застройщиков. Рыночная стоимость жилья превышает выделяемые лимиты. Эти же факторы влияют на затруднение исполнения исполнительных документов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

С целью ликвидации очередности среди лиц, нуждающихся в жилых помещениях, предпринимаются всевозможные меры по привлечению застройщиков к участию в мероприятии по обеспечению жильем детей-сирот. Так, Законом Брянской области от 30 апреля 2021 года № 32-З внесены изменения в Закон Брянской области от 9 ноября 2015 года № 113-3 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» в части предоставления застройщику земельного участка в аренду по

результатам конкурсных процедур в целях реализации масштабного проекта, в частности, возможности строительства многоквартирных домов, в которых будут предоставляться жилые помещения детям-сиротам.

К сожалению, данная проблема является актуальной для многих регионов Российской Федерации. Решением проблем обеспечения жильем детей-сирот может стать строительство социального жилья. Кроме того имеется положительный опыт в решении данной проблемы в других регионах РФ. В Саратовской области, Приморском крае, Хабаровском крае, Алтайском крае предоставляются меры дополнительной социальной поддержки в виде предоставления жилищных сертификатов на приобретение жилых помещений в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, включенным в список на получение жилого помещения.

Согласно п.2 ст. 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В Семейном кодексе РФ закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных нуждающихся в помощи совершеннолетних детей. Эта материальная поддержка осуществляется путем выплаты алиментов.

На протяжении ряда лет остается актуальным вопрос исполнения алиментных обязательств.

Алиментные обязательства направлены на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей, удовлетворения привычных потребностей ребенка – в питании, одежде, предметах досуга, отдыхе, лечении и т.д. Именно поэтому требования о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка подлежат удовлетворению судом независимо от трудоспособности родителей и нуждаемости ребенка в алиментах.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 02.10.2007 №229 ФЗ «Об исполнительном производстве», принудительное исполнение судебных актов возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее

территориальные органы.

Судебными приставами-исполнителями УФССП России по Брянской области проведена работа по взысканию денежных средств по исполнительным производствам.

Сумма денежных средств, взысканных судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам

год	Взыскано вследствие применения мер принудительного исполнения (млн.руб.)	Взыскано вследствие применения мер по ограничению выезда за пределы РФ, по алиментным обязательствам (тыс.руб.)	Оплачено должником добровольно после получения уведомления об ограничении прав (тыс.руб.)
2019	170	3318	3269
2020	180	4118	9458
2021	260	2919	13560

Если дохода у должника нет или недостаточно, судебный пристав-исполнитель наделен полномочиями обращения взыскания на имущество должника.

За уклонение от уплаты алиментов, в 2021 году составлено 1175 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35¹ КоАП РФ (в 2020 году - 1165 протоколов, в 2019 году - 1311 протоколов). В течение года зарегистрировано 792 сообщения о преступлении, предусмотренном ст.157 УК РФ, возбуждено 598 уголовных дел (2020 год - 517, 2019 год - 645). В отношении 498 должников вынесены обвинительные приговоры (2020 год - 443, 2019 год - 571).

Проблемы взыскания алиментов постоянно анализируются и пути их решения находятся.

С 2018 года Указом Президента Российской Федерации объявлено Десятилетие детства. Планом реализации Десятилетия детства предусмотрены меры, направленные на снижение количества исполнительных производств о взыскании алиментов, неоконченных на конец отчетного периода, а также на снижение размера задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей.

В настоящее время существенно увеличены возможности по установлению реальных доходов должников и их фактического места

работы. Для этих целей налажено активное взаимодействие с Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации, установлен оперативный информационный обмен сведениями, содержащимися в ведомственных базах данных. Усилен контроль по удержанию алиментов работодателями. Для повышения эффективности работы в данном направлении УФССП России по Брянской области взаимодействует с Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области, с учреждениями органов опеки и попечительства, а также учреждениями занятости населения.

Согласно информации Минтруда России, в большей части субъектов Российской Федерации уже предусмотрены меры поддержки семей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. Выплачиваются пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. Однако уровень данной поддержки существенно отличается от региона к региону.

Необходимо отметить, что в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года впервые уделено особое внимание поддержке семьям, в которых мама

или папа в одиночку воспитывает ребенка (детей) или один из родителей уклоняется от уплаты алиментов.

Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений от 2 мая 2021 года № Пр-753, пп.«б» п.1 которого Правительству Российской Федерации поручено обеспечить предоставление с 1 июля 2021 года ежемесячной выплаты детям в возрасте от 8 до 17 лет в размере 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации, которые проживают в семьях с единственным родителем или семьях, имеющих в соответствии с судебным решением право на получение алиментов и не получающих их, в случае если такие семьи признаны нуждающимися или остаются таковыми после получения алиментов.

При взыскании алиментов, судебными приставами-исполнителями применяется системный подход, который сочетает в себе меры принудительного характера и различные меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязанностей. Но зачастую исполнение судебных решений о взыскании алиментов затруднено. В значительной степени исполнение осложнено наличием следующих обстоятельств:

1) отсутствие в действующем законодательстве норм обязывающего характера по трудоустройству должников-алиментщиков, положениями ст.37 Конституции РФ определено право человека на труд, что исключает принудительное трудоустройство должников по алиментам. Направление, выданное судебным приставом-исполнителем в учреждение занятости населения, не носит обязывающий характер для должника.

2) произведение расчета задолженности по алиментным платежам (в случае отсутствия у должника дохода) исходя из величины средней заработной платы РФ, предусмотренной положениями ст.113 СК РФ и ст. 98 ФЗ «Об исполнительном производстве». Данная величина не отражает реальной ситуации,

складывающейся в регионе (средняя заработная плата РФ, превышает 60 тыс.рублей, что не характерно для Брянской области), является номинальной, формирует искусственное увеличение суммы задолженности (и суммы неустойки), оплата которой непосильна для должника в кратчайшие сроки.

3) слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов. После привлечения должника к уголовной ответственности в порядке ст. 157 УК РФ, ему назначается наказание, как в виде условного отбывания наказания, так и в виде лишения свободы. Если во втором случае потенциально имеется перспектива трудоустройства должника учреждениями пенитенциарной системы и исполнения решения суда, то в первом случае, привлечение должника к уголовной ответственности не гарантирует фактическое исполнение решения суда.

Кроме того, существует необходимость проведения целенаправленной работы по морально-этическому воздействию на граждан в целях создания нетерпимого отношения к действиям родителей, не уплачивающим алименты на содержание детей. Следует совершенствовать законодательство в части установления имущественного положения должника.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области осуществляет свою деятельность по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области при эффективном взаимодействии с органами государственного контроля и надзора, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, используя имеющиеся в его компетенции методы и средства, намерен и в дальнейшем способствовать восстановлению нарушенных прав человека, максимально используя все законные способы и методы.

ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Статьей 42 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило **42 обращения** по данной тематике.

Нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду находятся во взаимосвязи со многими вопросами местного значения: благоустройством, строительством, размещением и функционированием хозяйственных, промышленных, жилых объектов, принятием соответствующих решений, влияющих на состояние окружающей среды.

Масштабная деятельность по созданию объектов капитального строительства в ряде случаев вступает в противоречие с реализацией права граждан на благоприятную окружающую среду. К Уполномоченному обращались инициативные группы жителей домов, расположенных вблизи предполагаемого или уже осуществляемого строительства.

Всего в 2021 году природоохранной прокуратурой в области охраны окружающей среды и природопользования выявлено 2522 нарушения, внесено 79 протестов, в суды направлено 144 исковых заявлений, внесено 352 представления, по рассмотрению которых 120 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 270 лиц привлечено к административной ответственности, вынесено 17 предостережений, возбуждено 22 уголовных дела.

В рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция очистных сооружений в населенных пунктах Брянской области» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской

области» продолжается реализация проектов по реконструкции и строительству очистных сооружений. Программа рассчитана на шесть лет - с 2019 по 2024 годы.

По информации Приокского межрегионального управления Росприроднадзора, технико-эксплуатационное состояние подавляющего большинства (до 75%) очистных сооружений в области не соответствует современным требованиям, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих на очистку сточных вод.

Анализ состояния очистных сооружений в городах и поселках области показал, что нормативным требованиям очистки сточных вод в основном отвечают только очистные сооружения в городах Брянск, Клинцы и Сураж.

В 2021 году проведены работы по реконструкции очистных сооружений в г. Клинцы и п. Клетня и строительство объекта в п. Навля. На эти цели из средств областного бюджета израсходовано 162,231 млн. рублей.

Коммерческими предприятиями, осуществляющими производственную деятельность, проводятся мероприятия, направленные на строительство собственных сооружений для очистки сточных вод.

Так, в 2021 году предприятиями ОАО «Консервсушпрод», ТнВ «Сыр Стародубский», ООО «Брасовские сыры» введены в эксплуатацию очистные сооружения. На предприятии МУП ДКХ г. Стародуб произведены работы по реконструкции очистных сооружений города Стародуба. В настоящее время ООО «Почеп-Молоко» ведется строительство локальных очистных сооружений.

Перечисленные мероприятия позволят улучшить качество окружающей среды и природных ресурсов на территории региона, предотвратить загрязнение водных объектов и почв.

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение руководителя инициа-

тивной группы по поддержанию экологической обстановки в г. Клиницы с жалобой на загрязнение окружающей среды в результате деятельности завода ООО «Лайка-Клиницы».

Как следует из обращения, по результатам ранее проведенных проверок прокуратурой г. Клиницы совместно с департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области выявлялись нарушения природоохранного законодательства. Виновные лица МУП «ВКХ г. Клиницы» и ООО «Ребека» (арендатор ООО «Лайка-Клиницы») привлекались к административной ответственности. Неоднократно руководителю ООО «Лайка-Клиницы» направлялось требование произвести предочистку производственных стоков перед их сбросом в городской коллектор.

Однако необходимые меры предприятием не принимаются, происходит загрязнение окружающей среды, что нарушает право жителей на благоприятные и безопасные условия проживания.

В целях проведения проверки и устранения данных нарушений, Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области, департамент природных ресурсов Брянской области и Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора.

По результатам проведенных проверок были выявлены нарушения действующего законодательства. Виновные лица МУП «ВКХ г.Клиницы» и ООО «Ребека» (арендатор ООО Лайка-Клиницы») привлечены к административной ответственности. Иск о возмещении вреда, причиненного почве в результате загрязнения, в размере 3,90192 млн.руб. находится на рассмотрении в Арбитражном суде Брянской области.

После обращения Уполномоченного, изучения решения МО МВД РФ «Клиновский» об отказе в возбуждении уголовного дела по ст.251 УК РФ (нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха), природоохранной прокура-

турой данное постановление отменено, материалы возвращены для проведения дополнительной проверки.

Согласно представленной информации, администрацией г. Клиницы проводятся мероприятия, направленные на реализацию ремонтных работ аварийного участка городского коллектора. Ведутся работы по капитальному ремонту канализационного коллектора, расположенного на территории АО «Клиновский автокрановый завод».

МУП «ВКХ г. Клиницы» с целью устранения загрязнений окружающей среды осуществляются работы, направленные на понижение уровня сточных вод в канализационном коллекторе по ул. Дзержинского.

С 2019 года на территории Брянской области реализуется федеральный проект «Чистая вода». В 2021 году в рамках данного проекта на территории области осуществлялось строительство (реконструкция) 36 объектов, из них: со сроком ввода в эксплуатацию в 2021 году 34 объекта и 2 объекта переходящих со сроком ввода - 2022 год. Из 34 объектов в 2021 году завершены 32 объекта, на 2-х объектах требуется продолжить работы.

Прирост численности населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения в 2021 году, составил 18488 человек.

В рамках проектов построено (реконструировано) и введено в эксплуатацию: 84 км 470 м сетей водоснабжения, 27 артезианских скважин, 29 насосных станций, 17 водонапорных башен, 2 резервуара запаса воды объемом 371 м куб. каждый, 1 насосная станция.

Показатели, достигнутые в ходе реализации федерального проекта в 2021 году:

- доля населения субъекта РФ, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - **84,5 %**;

- доля городского населения субъекта РФ, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - **91,4%**.

Однако жалобы граждан на некачествен-

ную питьевую воду поступали к Уполномоченному от жителей г. Суража, с. Жирятино.

На личном приеме к Уполномоченному обратился гр. В., проживающий в с. Жирятино, по вопросу решения проблемы некачественной питьевой воды.

Как сообщил заявитель, питьевая вода в жилых помещениях по улице Ленина постоянно рыжая, с примесью ржавчины и не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям. Жители неоднократно обращались в администрацию района по поводу некачественной питьевой воды, однако до настоящего момента вопрос окончательно не решен.

По запросу Уполномоченного по правам человека в Брянской области территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Брянской области в Почепском, Трубчевском, Жирятинском и Погарском районах проведена проверка и административное расследование с применением лабораторных исследований качества питьевой воды. По результатам которых установлено, что питьевая вода централизованного водоснабжения в домовладении В. не соответствует требованиям СанПиН 1.2.3685-21. Также был выявлен факт неполного выполнения программы производственного контроля МУП «Жирятинское ЖКУ».

В отношении МУП «Жирятинское ЖКУ» составлен протокол об административном правонарушении согласно ст.6.5 КоАП РФ, материал направлен 06.12.2021 в Выгоничский районный суд для рассмотрения по существу. МУП предписано в срок до 01.07.2022 разработать и направить на согласование в адрес ТО Роспотребнадзора план мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями.

Согласно Федеральному закону №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», организация водоснабжения населения отнесена к компетенции органов местного самоуправления.

Соответствующая информация о данных

нарушениях направлена главе администрации Жирятинского района.

В силу пункта 98 Правил №354, при предоставлении в расчетном периоде потребителю в жилом или нежилом помещении коммунальной услуги ненадлежащего качества размер платы за такую коммунальную услугу за расчетный период подлежит уменьшению вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги. О чем было разъяснено заявителю.

В связи с выявленными нарушениями, в целях защиты прав жителей Уполномоченным по правам человека было направлено заключение в прокуратуру Жирятинского района. Фактов неисполнения требований предписания ТО Роспотребнадзора не выявлено.

По информации администрации района, прорабатывается возможность подключения домовладения В. к новой линии водопровода. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Учитывая социальную значимость сооружений водоснабжения, канализации, для очистки сточных вод, необходимо осуществить их строительство и модернизацию в полном объеме, так как при застройке возникает проблема присоединения новостроек к старым коммунальным сетям.

Обращение с твердыми коммунальными отходами

Исполнительными органами местного самоуправления не в полной мере реализуются полномочия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и содержанию территории муниципальных образований в соответствии с экологическими и санитарными нормами.

Поступающие к Уполномоченному жалобы граждан свидетельствуют об имеющих место несанкционированных свалках отходов на территории муниципальных образований, несвоевременном вывозе мусора с контейнерных площадок, нарушениях при начислении платы за предоставления коммунальной

услуги по обращению с ТКО.

На территории Брянской области статусом регионального оператора по обращению с отходами обладает АО «Чистая планета».

В целях изучения данной ситуации в III квартале 2021 года Уполномоченным был проведен Экспертный Совет на тему: «Проблемы реализации прав граждан при организации обращения с ТКО».

К Уполномоченному по правам человека обращались жители муниципальных районов области по фактам необоснованного взимания платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Так, обращение жителей с. Лотаки Красногорского района касалось вопроса организации вывоза коммунальных отходов по пер. Набережному.

По информации администрации Лотаковского сельского поселения, с 2021 года автотранспорт АО «Чистая планета» к указанным местам сбора ТКО не подъезжает. Жители вынуждены носить мусор в иные места для сбора. Таким образом, жителям шести домов данного переулка ежемесячно выставляли оплату за не оказанную услугу.

На основании п. 9 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156, потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами. Складирование отходов в неотведенных местах является нарушением санитарно-эпидемиологических требований и права на благоприятную окружающую среду.

В целях защиты прав граждан Уполномоченный обратился в администрацию и прокуратуру Красногорского района. По результатам проведенной проверки, вывоз ТКО из установленных мест сбора коммунальных отходов по пер. Набережному возле домов не осуществлялся. При выезде на место с участием сотрудников органов местного самоуправле-

ния, ОГИБДД МО МВД России «Клинцовский» установлено, что каких-либо препятствий для вывоза мусора не имеется.

С целью устранения выявленных нарушений генеральному директору АО «Чистая планета» было внесено представление. По результатам рассмотрения которого АО «Чистая планета» были внесены изменения в начисления оплаты и произведен перерасчет жителям данных домовладений за период не оказания услуги по вывозу ТКО. Оператор по транспортированию ТКО предупрежден о необходимости неукоснительного соблюдения норм действующего законодательства в сфере обращения с отходами.

В 2021 году природоохранной прокуратурой области регулярно проводились проверки соблюдения санитарно-эпидемиологических требований по сбору, хранению, транспортированию отходов производства и потребления на территории Брянской области. Всего в 2021 году выявлено 525 нарушений законодательства РФ в данной сфере.

Сегодня охват населения региона коммунальной услугой по обращению с ТКО на территории Брянской области составляет 95 % (населённые пункты, отражённые в территориальной схеме обращения с отходами Брянской области, к которым возможен подъезд специализированной техники).

На январь 2022 года на территории Брянской области деятельность по захоронению ТКО осуществляется на 12 полигонах ТКО.

Полигон ТКО в Унечском районе в связи с заполнением в 2021 году подлежит закрытию и рекультивации.

Накопление ТКО на территории региона осуществляется физическими и юридическими лицами на 4236 контейнерных площадках, а также бесконтейнерным способом.

Транспортирование ТКО на территории Брянской области в настоящее время осуществляют 17 юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление данной деятельности.

В целях снижения объемов отходов, захораниваемых на полигонах ТКО, на терри-

тории области действует 5 объектов по обработке ТКО общей мощностью 360 тыс. тонн в год (в г. Брянск, Комаричском, Трубчевском, Суражском районах и Жуковском муниципальном округе), которые построены за счет внебюджетных средств.

Кроме того, за счет внебюджетных средств региональным оператором по обращению с ТКО на территории Брянской области АО «Чистая планета» в рамках инвестиционной программы осуществляется строительство 2-й очереди полигона ТКО в п. Большое Полпино с площадкой компостирования, в 2023 году планируется строительство мусоросортировочных станций в Клинцовском и Новозыбковском городских округах с площадками для компостирования отходов.

По данным регионального оператора АО «Чистая планета» на территории Брянской области за 2021 год образовалось 410 602,9 тонн отходов, из них ТКО - 380 471,9, в том числе от населения - 291 232,7 тонн, что составляет 76,55% от общего количества образованных ТКО на территории области.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (Брянская область) национального проекта «Экология» в 2021 году на осуществление закупки 2 266 контейнеров для отдельного накопления ТКО для Брянской области в 2021 году предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 42,458 млн. руб., доля областного бюджета составила 428,868 тыс. руб.

Закупленные контейнеры будут распределены и установлены на площадках, оборудованных в соответствии с действующим законодательством, по муниципальным образованиям, с территории которых мусор направляется на имеющиеся мусоросортировочные станции до конца февраля 2022 года. Также региональным оператором АО «Чистая планета» за счет собственных средств приобретено 348 контейнеров для отдельного накопления ТКО.

Таким образом в 2022 году на террито-

рии Суражского, Унечского Трубчевского, Погарского, Клетнянского, Дубровского, Рогнединского, Севского, Комаричского, Брасовского, Навлинского, Карачевского, Брянского районов, Жуковского муниципального округа, г. Брянск региональным оператором АО «Чистая планета» будет продлено внедрение отдельного накопления ТКО.

На территории области региональным оператором организовано 15 пунктов платного приема отдельного накопления отходов, установлены внутри-офисные картонные контейнеры для сбора макулатуры (539 шт.) для организаций госучреждений г. Брянска, в жилых комплексах г. Брянска установлены 12 экодомиков для отдельного накопления отходов (макулатуры и пластика).

Таким образом по состоянию на 01.01.2022 отдельным накоплением ТКО охвачено свыше 50% населения, проживающего на территории Брянской области.

В 2021 году при взаимодействии с муниципалитетами проводилась работа по ликвидации выявленных несанкционированных свалок и навалов на территории Брянской области. За 2021 год ликвидировано **217 несанкционированных свалок** и навалов мусора, из них: 121 несанкционированная свалка и 96 навалов мусора. За аналогичный период 2020 года ликвидировано 201 несанкционированная свалка.

В целях регулирования и оперативного решения вопросов по обращению с твердыми коммунальными отходами департаментом и региональным оператором организована «Горячая линия» для оперативного решения возникающих вопросов.

Право на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру

По понятным причинам право на благоприятную окружающую среду неразрывно связано с местом проживания.

Расширение территорий застройки, строительство многоэтажных домов, автомобиль-

ных дорог и многие другие факторы побуждают граждан обращаться за защитой их права на благоприятные, комфортные и безопасные условия проживания.

По региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» на реализацию мероприятий Проекта в 2021 году было предусмотрено 342 815,5 тыс. рублей. В 2021 году было благоустроено 33 общественных и 137 дворовых территорий.

Мероприятия по благоустройству общественных территорий и мест массового отдыха населения (городских парков), предусмотренные государственной программой формирования современной городской среды, завершены в 35 муниципальных образованиях Брянской области.

Средства субсидии, предоставленные в 2021 году на поддержку государственной программы «Формирование современной городской среды Брянской области» и муниципальных программ формирования комфортной (современной) городской среды использованы в полном объеме.

Вопросы ремонта дорог, организации уличного освещения, обустройства дворов, территорий общего пользования и многое другое волнуют наших граждан.

В адрес Уполномоченного по правам человека ежегодно поступают обращения граждан с различными проблемами по данной тематике.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило коллективное обращение жителей многоквартирного дома по ул. Куйбышева в г. Брянске по вопросу аварийного состояния детской площадки и бездействия управляющей организации ООО «БКС» по ее ремонту.

В данном случае, как сообщили заявители, детская площадка (качели, стол, горка, лавочки) находится в аварийном состоянии, что создает угрозу жизни и здоровью детей и может привести к неблагоприятным последствиям. По указанному вопросу жители обращались в управляющую организацию, государственную жилищную инспекцию Брянской

области, однако вопрос остался нерешенным.

Внимательно изучив ситуацию с выездом на место, Уполномоченным по правам человека принято решение обратиться в Государственную жилищную инспекцию и Брянскую городскую администрацию.

Статьей 161 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. «ж» п. 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, в состав общего имущества многоквартирного дома включаются детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом. В силу п. 10 указанных Правил - общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства РФ (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем безопасность для жизни и здоровья граждан.

Как отметил Верховный Суд РФ в своём определении №303-ЭС20-11685, содержание элементов благоустройства в границах придомовой территории относится к обязанностям лица, осуществляющего управление домом, независимо от того, упомянуты ли они в договоре и имеется ли по вопросу их выполнения решение общего собрания собственников помещений в жилом доме.

После вмешательства Уполномоченного, управляющей организацией осуществлен ремонт неисправного детского игрового оборудования: качелей, горки, произведена подсыпка песка, о чем составлен акт, подписанный собственником одной из квартир.

В ходе визуального осмотра инспекцией в рамках контроля установлено, что оборудование детской площадки находится в удовлетворительном состоянии. Окраска оборудо-

дования данной игровой площадки выполнена.

Еще один пример подтверждает активную позицию граждан в защите своих прав на благоприятные условия проживания при комплексной застройке территории.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей одного из многоквартирных домов по пер. Пилотов в г. Брянске по вопросу нарушения прав граждан в результате строительства автодороги по ул. Счастливой.

Жители были не согласны со строительством указанной дороги в непосредственной близости с их домом, сообщили что проект разработан без учета обязательных элементов благоустройства и требований СНиП, что является нарушением прав граждан на благоприятные и безопасные условия проживания.

В целях соблюдения прав и законных интересов жителей данного дома Уполномоченный обратился в Брянскую городскую администрацию с соответствующим поручением.

Администрацией были рассмотрены и учтены изложенные заявителями доводы. Согласно поступившей информации, новая автомобильная дорога по ул. Счастливой будет оборудована тротуарными дорожками по обеим сторонам автодороги, выполнены устройство зеленой зоны, установка пешеходных ограждений, наружного освещения, знаков и нанесение разметки. По обе стороны дороги будет построена ливневая канализация, одной из задач которой является отвод ливневых вод от обозначенных домов по переулку Пилотов.

Органам государственной власти и местного самоуправления, уполномоченным на разрешение вопросов в сфере градостроительной деятельности, необходимо осуществлять правовое информирование населения; обеспечить гласность и открытость принятия градостроительных решений, проведение публичных слушаний по установленным вопросам.

Особо стоит отметить вопрос нарушения прав граждан на благоприятные условия

проживания в результате воздействия звуков, издающих домашними животными. Эта проблема волнует многих граждан, особенно проживающих в частном секторе. Подобного содержания обращения поступали к Уполномоченному неоднократно.

С 7 января 2022 года в силу вступил Закон Брянской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Брянской области», который регулирует правоотношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории региона, в том числе содержит перечень действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан.

Согласно п.3 ст. 3 Закона к действиям, повлекшим нарушение тишины и покоя граждан, относятся: использование звуковоспроизводящих (или звукоусиливающих) устройств (телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других устройств) на повышенной громкости, в том числе установленных на (в) транспортных средствах; крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах и иные действия, сопровождающиеся звуками повышенной громкости, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан; использование пиротехнических средств; производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных и других видов работ, проведение переустройства и (или) перепланировки в жилых помещениях, нежилых помещениях и помещениях общего пользования в многоквартирных домах, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан.

Вот только продолжительный беспричинный лай домашней собаки в этот перечень не вошел.

К примеру, жительница Комаричского района жаловалась на ежедневный продолжительный лай соседской собаки после 21.00 часа.

Пытаясь урегулировать сложившуюся ситуацию, заявительница обращалась к владельцу животного, но понимания не нашла.

Учитывая, что лай собаки нарушает покой граждан в вечернее и ночное время, в целях фиксации данного правонарушения, она сообщила о нарушении в полицию.

Из отдела полиции на рассмотрение административной комиссии поступило дело о привлечении владелицы собаки к ответственности по ст. 15.1 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З, которое было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения, т.к. лай собаки не отнесен к звукам, нарушающим тишину и покой граждан в ночное время.

Исчерпав собственные возможности защиты прав, заявительница обратилась к Уполномоченному по правам человека с ходатайством об оказании содействия в устранении проблемы и в дополнении ст. 15.1 Закона Брянской области «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» еще одним нарушающим тишину и покой граждан в ночное время действием – «беспричинным продолжительным собачьим лаем».

Внимательно проанализировав доводы заявительницы и нормативную базу, Уполномоченный по правам человека пришел к выводу о возможном наличии в действиях (бездействии) владельца указанной собаки признаков невыполнения обязанностей по надлежащему содержанию животного.

Следует отметить, что правила содержания домашних животных, скота и птицы, утвержденные органом местного самоуправления, обязывают владельцев домашних животных обеспечивать безопасность людей от их воздействия, а также спокойствие и тишину для окружающих. Из данной нормы следует, что спокойствие и тишину для окружающих хозяева домашних животных должны обеспечивать постоянно, независимо от времени суток.

Несоблюдение владельцем домашнего животного вышеуказанного требования является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст.6 Закона Брянской области от 16.06.2007 № 88-З. Протоколы о данных административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления.

Вместе с тем, проверка наличия (отсут-

ствия) в действиях (бездействии) владельца собаки признаков нарушения правил содержания домашних животных компетентными органами не проводилась. Таким образом, Уполномоченный по правам человека в Брянской области пришел к выводу о том, что жалоба заявительницы административной комиссией была рассмотрена не полно. В этой связи, заключение о возможном правонарушении было направлено в районную прокуратуру.

Как показала прокурорская проверка, постановление административной комиссии о прекращении производства по данному делу об административном правонарушении было вынесено на основании неполно исследованных обстоятельств произошедшего. В связи с чем, прокуратурой района на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении был принесен протест главе администрации Комаричского района.

На данный момент протест удовлетворен, дело направлено на новое рассмотрение.

Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации

35 лет назад весь мир потрясло страшное известие об аварии на Чернобыльской атомной электростанции. За короткое время название маленького советского города Чернобыля стало для всего мира олицетворением ужасающей техногенной катастрофы.

26 апреля 1986 года в 01:23 на 4-м энергоблоке Чернобыльской АЭС произошел взрыв и пожар, который полностью разрушил реактор. Здание энергоблока частично обрушилось, в различных помещениях и на крыше начался пожар, который привел к беспрецедентному выбросу из ядерного реактора около 200 различных радионуклидов с периодами полураспада от нескольких часов до сотен тысяч лет. Была загрязнена территория площадью 160 тысяч квадратных километров.

Выброс из разрушенного блока радиоактивных веществ отличался сложной динамикой, что привело к формированию пятнисто-

го загрязнения территории страны. Попытки оценить суммарное количество радиоактивных веществ, выброшенных во внешнюю среду в результате аварии реактора, осуществлялись с первых дней после инцидента. Однако лишь к 1990 году удалось создать непротиворечивую картину в отношении суммарного выброса всех основных радионуклидов. В последующие годы еще вносились мелкие коррективы и уточнения, а к 2000 году работа по систематизации разнородных данных для восстановления характеристик суммарного радиоактивного выброса была в основном завершена.

Территория и население Брянской области являются наиболее пострадавшими от радиационного воздействия в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Преодоление последствий чернобыльской катастрофы заключается в принятии мер по снижению негативных медицинских, социальных и психологических последствий аварии, улучшению качества жизни граждан, проживающих на пострадавших территориях, экологической и экономической реабилитации радиоактивно загрязненных территорий и возвращение их к нормальным условиям жизнедеятельности.

Согласно Закону РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по степени радиоактивного загрязнения было осуществлено зонирование территорий:

- зона отчуждения (именовавшаяся в 1986 - 1987 годах 30-километровой зоной, а с 1988 года до 15 мая 1991 года - зоной отселения)
- территория вокруг Чернобыльской АЭС, а также часть территории Российской Федерации, загрязненные радиоактивными веществами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых в соответствии с Нормами радиационной безопасности в 1986 и в 1987 годах население было эвакуировано;

- зона отселения - территории, на которых плотность загрязнения цезием-137 превыша-

ет 15 Ки/кв.км, или стронцием-90 – свыше 3 Ки/кв.км, или плутонием-239,240 – свыше 0,1 Ки/кв.км;

- зона проживания с правом на отселение - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км;

- зона проживания с льготно социальным экономическим статусом - территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км.

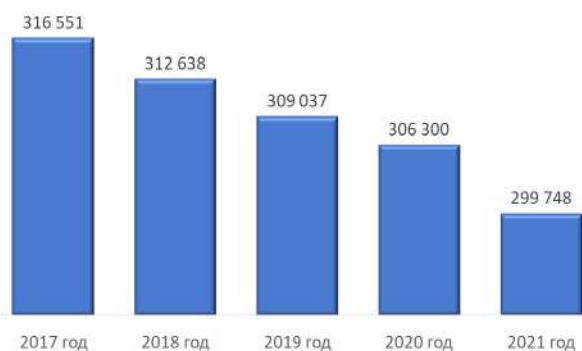
Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов не реже одного раза в пять лет.

Согласно Перечню населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074, в Брянской области к радиоактивно загрязненным отнесены территории 749 населенных пунктов, расположенных в границах всех четырех зон загрязнения: отчуждения, отселения, с правом на отселение и льготным социально-экономическим статусом.

По прогнозным данным, территории с уровнем загрязнения свыше 40 Ки/кв.км исчезнут к 2049 году, территории с плотностью загрязнения более 15 Ки/кв.км исчезнут к 2092 году, а чистой территория Брянской области станет через 320 лет.

По официальным данным на радиоактивно загрязненных территориях Брянской области по состоянию на 01.01.2021 проживает 299 748 человек, в том числе: в зоне отселения – 7 392 человека, в зоне проживания с правом на отселение – 151 380 человек, в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом – 140 976 человек. На протяжении ряда лет численность населения Брянской области, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения, имеет тенденцию к снижению.

**Количество жителей,
проживающих на радиоактивно-
загрязненных территориях Брянской области**



Статья 42 Конституции РФ, провозглашая в соответствии с целями социального государства право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, относит установление механизма возмещения вреда, обусловленного радиационным воздействием, к компетенции законодателя. В статье 3 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» предусмотрено, что гражданам Российской Федерации гарантируются возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер социальной поддержки.

Отнесение населенного пункта к той или иной зоне радиоактивного загрязнения определяет систему мер социальных гарантий, обеспечивающих, в частности, объем предоставляемых его жителям льгот и компенсаций.

Поскольку со временем меняется радиационная обстановка, перечень и границы населенных пунктов, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения, подлежат пересмотру.

После изменения статуса населенного пункта, гарантированные законом меры социальной поддержки предоставляются населению согласно новому статусу, как правило,

соответствующему меньшей плотности радиоактивного загрязнения и, сниженным объемом льгот.

На данный момент Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не содержит норм, которые регламентируют решение вопроса о возмещении вреда и предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на зараженной радиацией территории определенной зоны, на момент изменения её статуса, за исключением учета времени проживания на соответствующей территории при определении права на досрочное пенсионное обеспечение.

Очевидно, что основания прекращения пребывания на загрязненной территории, то есть добровольный выезд или изменение статуса зоны, по своей сути не связаны с уровнем воздействия неблагоприятных факторов вследствие радиационного воздействия и рисков в связи с проживанием на такой территории и, соответственно, не могут умалять конституционное право граждан на возмещение вреда, причиненного вследствие экологической катастрофы.

Вместе с тем, гражданам, указанным в пунктах 6, 11 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», то есть проживавшим в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение и выехавшим добровольно (эвакуированным) из указанных зон, гарантируется возмещение вреда и предоставление мер социальной поддержки, в отличие от граждан, оказавшихся в аналогичных условиях воздействия неблагоприятных экологических факторов, но на момент изменения статуса соответствующих территорий, не покинувших их пределы.

Такая дифференциация в объеме возмещения вреда, полагаем, не основана на объективных критериях, не отражает характер и степень вреда, причиненного радиационным воздействием гражданам, проживавшим на территориях зоны отселения и зоны проживания с правом на отселение до изменения

статуса зон по решению Правительства РФ.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Определении от 11.07.2006 №403-О, факт проживания на территории зоны радиоактивного загрязнения не может игнорироваться: «...отнесение граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы, к той или иной категории предопределяет лишь вид и объем возмещения вреда и мер социальной поддержки, но не лишает права получить их в объеме, адекватном фактическому повреждению здоровья (имущества) или испытанному риску вследствие проживания и работы на радиоактивно загрязненной территории».

На протяжении ряда лет не теряет свою актуальность вопрос подтверждения факта выполнения работ по ликвидации последствий чернобыльской трагедии, а также проживания на загрязненной территории.

Ненадлежащее оформление или хранение документов, подтверждающих факт пребывания по тем или иным причинам на территории радиоактивного загрязнения, лишают граждан, получивших дозу радиационного облучения, права на возмещение вреда и получение соответствующих мер социальной поддержки.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу установления статуса участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, обратился П.

Закон РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» относит к числу участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС граждан (в том числе временно направленных или командированных), принимавших в 1986 - 1987 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятых в этот период на работах, связанных с эвакуацией населения, материальных ценностей, сельскохозяйственных животных, и на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС (пункт 3 части первой статьи 13 Закона).

Согласно частей 4 и 5 статьи 15 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и положений Порядка и условий оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (утверждены Приказом МЧС России № 253, Минтруда России № 207н, Минфина России № 73н от 21.04.2020), для приобретения статуса участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС вышеуказанные граждане должны представить в органы, уполномоченные Правительством РФ на оформление и выдачу удостоверений, дающих право на предоставление предусмотренных названным Законом мер социальной поддержки, документы, подтверждающие их участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Предоставить необходимые документы П. не имеет возможности. В то же время, отсутствие документов по установленному перечню, исходя из положений ст. 265 ГПК РФ, не препятствует установлению данного факта в судебном порядке с исследованием иных доказательств.

В соответствии с п. 17 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 14.12.2000 №35 в случае, если у заявителя отсутствуют документы, на основании которых в соответствии с Положением о порядке оформления и выдачи удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС выдаются удостоверения, и невозможно получить такие документы в ином порядке либо восстановить их в случае утраты, факт участия в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы может быть установлен, в том числе и показаниями свидетелей, в судебном порядке.

Заявителю даны разъяснения о его праве обратиться в суд заявлением об установлении факта участия в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы на основании иных подтверждающих документов и показаний свидетелей, а также

подготовлен проект заявления.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области за отчетный период к ним обратилось:

- 40 граждан по вопросу оформления и выдачи удостоверений участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, из них 24 гражданам выдано удостоверение установленного образца, 16 заявителям отказано в выдаче удостоверения,

- 210 обращений по вопросу оформления и выдачи специальных удостоверений гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы, из них 193 гражданам выдано удостоверение установленного образца, 17 заявителям отказано в выдаче удостоверения,

- 9005 обращений граждан, постоянно проживающих в зоне радиационного загрязнения, по вопросу оформления и выдачи специальных удостоверений единого образца гражданина, подвергшегося воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из них 8994 гражданам выдано удостоверение установленного образца, 11 заявителям отказано в выдаче удостоверений; 790 обращений в н.в., в установленном порядке, находятся на рассмотрении в МЧС России,

- 1163 обращения от граждан, выехавших добровольно за пределы зоны радиационного загрязнения, из них 983 гражданам выдано удостоверение установленного образца, 180 заявителям отказано в выдаче удостоверения.

С целью персонифицированного учета и оценки состояния здоровья жителей Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию, на базе ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» организован и функционирует региональный сегмент Национального радиационно-эпидемиологического Регистра (НРЭР).

По официальным данным число жителей

нашего региона, зарегистрированных в указанном регистре, на 01.01.2022 составляет 153 486 человека.

Радиационное загрязнение в регионе является одной из основных причин высоких показателей заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний. У взрослого населения пострадавших территорий регистрируется рост заболеваемости по всем классам заболеваний, за исключением болезней кожи и подкожной клетчатки. Наибольший рост общей заболеваемости взрослого населения зарегистрирован по классам: болезни эндокринной системы, болезни крови и кроветворных органов, новообразования, болезни мочеполовой системы, болезни системы кровообращения.

Основой системы медицинского обеспечения является внедренная с 1994 года 3-х этапная система специализированной диспансеризации во всех районах области, пострадавших в результате аварии на ЧАЭС, обеспечивающая раннее выявление заболеваний и своевременное лечение, реабилитацию и проведение профилактических мероприятий.

По мнению департамента здравоохранения области, проведение диспансеризации граждан, включенных в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, требует расширенного спектра клинических и лабораторно-инструментальных исследований с учетом имеющихся у них последствий радиационного воздействия. В ином случае, это может привести к риску развития запущенных форм заболеваний. Решением данного вопроса может являться расширение объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья населения и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

Одной из важнейших задач является не только повышение эффективности и улучшение качества медицинского обеспечения, но и санаторно-курортное

лечение и оздоровление пострадавшего населения, особенно детей.

По итогам 2021 года право на оздоровление в виде получения путевки на санаторно-курортное лечение смогли реализовать 465 граждан из числа лиц, пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС.

В 2021 году 17 350 детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения, прошли оздоровление.

Основной проблемой в сфере обеспечения санаторно-курортным лечением является недостаточный объем субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление переданного полномочия по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение.

Динамика предоставления санаторно-курортных путевок гражданам, пострадавшим от радиационного воздействия в рамках НСУ

Год	Поступило заявок на получение санкур лечение	Удовлетворено (путевки выданы, %)	Финансирование, млн. руб.
2014	нет данных	785 (40,9%)	14,0
2015	1706	431 (25%)	7,8
2016	1826	496 (27%)	9,8
2017	1840	479 (26%)	9,7
2018	1864	627 (33,6%)	10,4
2019	нет данных	465	нет данных
2020	нет данных	308	нет данных
2021	нет данных	465	нет данных

Обеспечение санаторно-курортными путевками в основном осуществляется в рамках набора социальных услуг на основании Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в порядке очередности, которая формируется согласно дате подачи заявления лицами, имеющими право на получение государственной социальной помощи.

При этом нормы данного Закона не устанавливают обязанность ежегодного предоставления санаторно-курортного лечения, не определяют периодичность предоставления путевок.

Кроме того, граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нуждаемости в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от А. по вопросу предоставления путевки на санаторно-курортное лечение.

Как сообщил заявитель, он принимал непосредственное участие в действиях подразделений особого риска, и по состоянию здоровья нуждается в санаторно-курортном оздоровлении, в связи с чем просил оказать помощь в предоставлении путевки в санатории Брянской области - «Жуковка» или «Затишье».

В соответствии с компетенцией обращение было направлено для рассмотрения и разрешения по существу в ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

Согласно поступившей информации, по заявлению А. о предоставлении санаторно-курортной путевки от 04.02.2019 и соответствующим медицинским показаниям ему выделена путевка на санаторно-курортное лечение в санаторий «Жуковский»

Брянской области с датой заезда 13 апреля 2021 года.

По оценкам Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, чернобыльское законодательство требует совершенствования в рамках реализации пенсионных прав граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных экологических факторов.

Законом РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не урегулирован ряд вопросов, возникающих в практической деятельности органов Пенсионного фонда РФ.

Вопрос о порядке внесения в «чернобыльское» удостоверение всех периодов проживания на загрязненной территории, в том числе периода до изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, в целях решения вопроса о назначении пенсии с уменьшением возраста выхода на пенсию остается не урегулированный действующим законодательством.

К разряду проблемных вопросов относится вопрос подтверждения периодов проживания или работы граждан на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которым выдача удостоверения не предусмотрена.

Данные обстоятельства осложняют процедуру вынесения решения о назначении пенсии.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от М., которая относится к категории граждан, выехавших добровольно из зоны проживания с правом на отселение, по вопросу несогласия с отказом в назначении пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Периоды проживания М. в зоне проживания с правом на отселение – с 26.04.1986 по 30.06.1995, с 15.01.1996 по 01.10.2000, подтверждаются специальным удостоверением, справкой ООО «Жилкомсервис» и выпиской из домовой книги.

Решением УПФР в городском округе г. Брянска заявительнице отказано в назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с не достижением ею требуемого возраста для назначения страховой пенсии по старости, при этом сведений об учете периодов проживания М. в зоне радиационного загрязнения, дающих право на досрочное назначение пенсии, решение пенсионного органа не содержит, с чем заявительница выражает несогласие.

Уполномоченным в ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Брянской области направлено письмо с обоснованием своей позиции, т.к. М. имеет право на назначение пенсии с уменьшением возраста, установленного статьей 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», на 2 года и дополнительно на 1 год за каждые 3 года проживания или работы на территории зоны проживания с правом на отселение. Заявительница проживала на такой территории более 12 лет, следовательно, периоды с 26.04.1986 по 30.06.1995, с 15.01.1996 по 01.10.2000 подлежат учету при определении её права на назначение досрочной пенсии по старости в соответствии со ст. 33 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Согласно поступившему ответу, рассмотрение обращения М. приостановлено, в связи с направлением запроса для подтверждения иных, не указанных в специальном удостоверении, периодов проживания в зоне радиационного загрязнения.

По результатам рассмотрения обращения заявительнице назначена досрочная пенсия.

Департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2021 году рассмотрено 45 обращений граждан на получение единовременной денежной компенсации в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на ЧАЭС. По 22 заявлениям произведена выплата единовременной денежной компенсации на

общую сумму 17 900 981,0 руб.

В течение в 2021 года исполнено судебных постановлений – 16, размер затраченных на эти цели денежных средств – 12 173 000,0 руб.

По прошествии 35-летнего периода с момента аварии на Чернобыльской АЭС сохраняется комплекс проблем по защите населения и реабилитации загрязненных территорий Брянской области, среди которых необходимо выделить следующие:

- 749 населенных пунктов региона, в которых проживает 300 тыс. человек, отнесены к зонам радиоактивного загрязнения;

- в 116 населенных пунктах Брянской области расчетные значения средних годовых эффективных доз облучения населения превышают 1 мЗв;

- уровень социально-экономического развития и реабилитации пострадавших территорий является неудовлетворительным;

- около 17 тыс.га сельскохозяйственных земель остаются выведенными из хозяйственного пользования;

- на части загрязненной территории не удается гарантированно обеспечить производство сельскохозяйственной продукции, соответствующей радиационно-гигиеническим нормативам;

- сохраняется долгосрочное радиоактивное загрязнение лесных территорий и продукции лесного хозяйства.

Ликвидация последствий чернобыльской аварии как и прежде требует решения фундаментальных задач по изучению поведения радионуклидов в аграрных экосистемах, развития и внедрения систем радиационного контроля продукции и мониторинга радиационной обстановки, обоснования и разработки принципиально новых приемов и способов реабилитации загрязненных территорий, обеспечивающих устойчивое развитие территорий и безопасное проживание населения.

Сложность поставленной задачи обуславливает необходимость межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления, а также

концентрацию усилий и ресурсов (федерального бюджета, регионального и местного бюджетов) на приоритетных направлениях работ по реабилитации радиоактивно загрязненных территорий и обеспечению условий безопасного проживания.

Вместе с тем, уровень социально-экономического развития и инвестиционного потенциала радиоактивно загрязненных территорий является неудовлетворительным, как и крайне низкие показатели уровня жизни местного населения.

Итоги многолетнего радиологического обследования показывают необходимость проведения защитных реабилитационных мероприятий, направленных на производство нормативно чистой продукции, в том числе кормов и продукции животноводства, отвечающих требованиям санитарно-гигиенических нормативов, и доведение плодородия почв до антирадиационных барьеров.

Вместе с тем, в настоящий момент программ, направленных на реабилитацию земель сельхозназначения и возврату изъятых земель в хозяйственный оборот, так же как и программ по реабилитации земель лесного фонда, подвергшихся радиоактивному загрязнению, на территории региона не реализуется.

Радиоактивное загрязнение земель является источником облучения местного населения, потребляющего в пищу продукцию растениеводства и животноводства загрязненных территорий, использующего древесину для своих нужд.

Отсутствие финансирования мероприятий по реабилитации сельскохозяйственных земель и лесных угодий приводит к нарушению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Право избирать и быть избранным – один из центральных институтов, дающих человеку возможность участвовать в управлении делами государства и общества.

Реализация этих прав создает условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. К числу политических прав относятся: право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Свобода слова и печати, запрет цензуры, свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций также относятся к числу политических прав граждан.



Ежегодно Уполномоченный совместно с избирательной комиссией Брянской области осуществляют мониторинг соблюдения избирательных прав граждан. В рамках взаимодействия происходит обмен информацией, совместные мероприятия, проверки сообщений о нарушениях во время голосования. Благодаря сотрудничеству удается минимизировать выявленные недостатки, повысить открытость избирательных процедур, помочь людям, столкнувшимся с трудностями во время выборов.

17, 18 и 19 сентября 2021 года проводились выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, дополнительные выборы депутатов Брянской областной Думы седьмого созыва по одномандатным избирательным округам, выборы в органы местного самоуправления Брянской области.

На базе Общественной палаты Брянской области был создан штаб общественного наблюдения за выборами, в работе которого принял участие Уполномоченный по правам человека в Брянской области.

В дни голосования в приемной Уполномоченного по правам человека в Брянской области с 08.00 до 20.00 часов работал телефон «Горячей линии».

Следует отметить, что все подготовительные к выборам мероприятия на территории Брянской области были осуществлены в полном объеме. Вопросы обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья урегулированы.

В целях проверки соблюдения избирательных прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания, 17 сентября В.С. Тулупов, совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Брянской области Н.Н. Каракотиным и А.В. Новиковой посетил в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.



19 сентября Уполномоченный проверил соблюдение избирательных прав административно-арестованных граждан, содержащихся в специальном приемнике №1 УМВД России по г. Брянску.

Нарушений в ходе проверки выявлено не было, жалоб от содержащихся граждан не поступило. Лица, заключенные под стражу о проводимой избирательной кампании и имеющих у них избирательных правах заранее были проинформированы.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Защита значимых гражданских прав включает в себя защиту граждан всеми государственными органами, судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи.

Особенная миссия в защите прав человека и гражданина отведена правоохранительным органам. Предупреждение нарушений прав противоправными деяниями, преступными посягательствами, в результате которых их реализация становится невозможной, относится к основной деятельности правоохранительных органов.

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений, касающихся гарантии защиты прав, по-прежнему посвящена деятельности правоохранительных органов, несогласию с судебными решениями, приговорами, отдельным вопросам уголовного, гражданского и административного процесса и вопросам исполнения решений судов.

Региональными органами внутренних дел в 2021 году зарегистрировано 221 212 сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

Тематика обращений	2020 год	2021 год
Деятельность правоохранительных органов	47	54
Несогласие с судебным решением	36	44
Вопросы уголовного права и процесса	27	40
Несогласие с приговором суда	26	21
Вопросы по исполнительному производству	23	23
Гражданское и административное судопроизводство	14	14
Алиментные обязательства	12	3
Административный процесс	11	10
Действия (бездействие) судебных приставов	11	9
Несогласие с предъявленным обвинением	5	10
Затягивание судебного процесса	3	3
Итого:	215	231

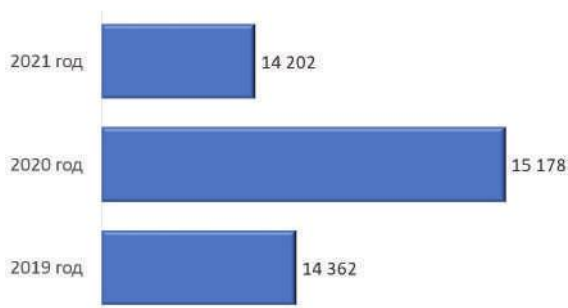
Число зарегистрированных преступлений, снизилось.

По информации УМВД России по Брянской области наблюдался рост погибших от преступных посягательств, и снижение количества лиц, которым в результате преступления причинен тяжкий вред здоровью.

Выросло число зарегистрированных правоохранительными органами разбоев. Одновременно снизилось количество убийств и покушений на убийство, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований, грабежей, краж и угонов.

В криминологической характеристике преступности отмечается снижение числа противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними.

Число зарегистрированных преступлений



Вместе с тем, на 15,7% возросло количество преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми.

В 2021 году органами предварительного

следствия УМВД России по Брянской области возбуждено 6648 уголовных дел. Окончено производством свыше сроков, предусмотренных УПК РФ - 668 уголовных дел. По уголовным делам, находящимся в производстве следователей, вынесен один оправдательный приговор (за 2020 г. – четыре).

Подразделениями дознания территориальных органов МВД России на районном уровне возбуждено 5592 уголовных дела. По находившимся в производстве дознавателей уголовным делам вынесено три оправдательных приговора (за 2020 г. – четыре).

В 2021 году в адрес УМВД России по Брянской области поступило 1 533 жалобы и обращения граждан на действия (бездействие) сотрудников полиции, из них 135 признаны обоснованными.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы на действия или бездействие правоохранительных органов, на нарушение прав граждан на стадии предварительного расследования уголовных дел. Это и несогласие с решениями дознавателей и следователей, жалобы обвиняемых, заключенных под стражу, несогласие с решением следователя об отказе в свиданиях с родственниками, несогласие с возбуждением уголовных дел, отказе в возбуждении дела, жалобы на затягивание сроков уголовного процесса, несогласие с протоколами об административном правонарушении, составленными сотрудниками полиции и др.

В компетенцию Уполномоченного не входят функции надзора за выполнением оперативно-розыскных мероприятий и проведением расследования преступлений. В основной своей массе обращений по данной тематике заявителям разъясняется порядок обжалования решений органов предварительного следствия и должностных лиц.

При поступлении обращений, в которых явно содержатся доводы о нарушениях уголовно-процессуального или административного законодательства Уполномоченный, в рамках соглашений о взаимодействии, направляет обращения в УМВД России по Брянской области или прокуратуру Брянской области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б., обвиняемой в совершении преступления и содержащейся в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Брянской области.

В обращении были изложены доводы о на-

рушении уголовно-процессуального законодательства и незаконного привлечения заявительницы к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. Соответствующее обращение было направлено в прокуратуру Брянской области с просьбой провести проверку доводов, изложенных в жалобе.

По результатам проверки, на постановление о привлечении заявительницы к ответственности за совершение административного правонарушения органами прокуратуры вынесен протест, руководству районного отдела органов внутренних дел внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Остается актуальной проблема приостановления производства по уголовному делу ввиду длительного установления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, или розыска обвиняемого, а равно прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого.

К Уполномоченному повторно обратился гражданин Т. с жалобой на бездействие сотрудников СО МО МВД РФ «Унечский» и волокиту при расследовании уголовного дела, возбуждённого в 2018 году по факту причинения заявителю тяжкого вреда здоровью. Виновный к уголовной ответственности привлечён не был.

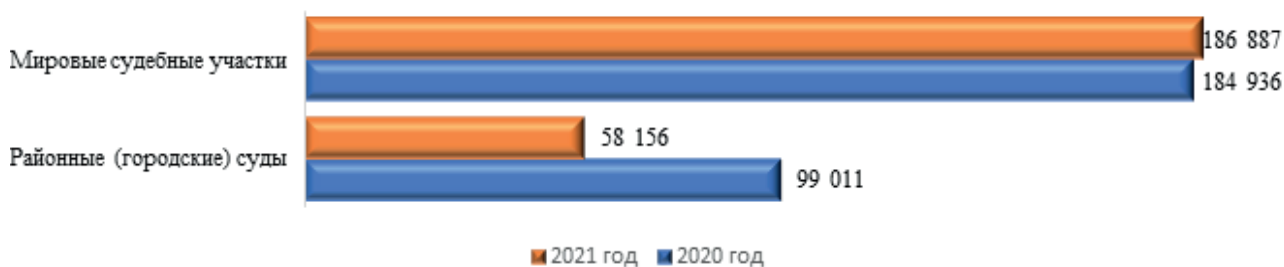
Уполномоченным было принято решение о направлении письма в прокуратуру Брянской области с просьбой провести проверку материалов расследования уголовного дела на предмет соблюдения уголовно-процессуального законодательства.

Согласно представленному ответу, с целью выполнения необходимых следственных действий, направленных в том числе на установление обстоятельств причинения тяжкого вреда здоровью потерпевшему, решение о приостановлении производства по уголовному делу было отменено прокурором Унечского района Брянской области.

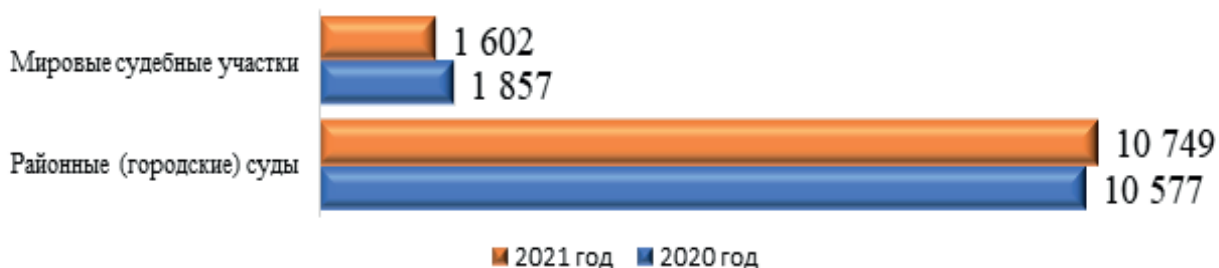
Ход расследования данного уголовного дела взят прокуратурой Брянской области на контроль.

Сегодня в обществе наиболее эффективным способом защиты прав от их незаконного и необоснованного ограничения и нарушения считается судебная защита.

Всего рассмотрено судами дел



Рассмотрено судами дел с нарушением сроков



Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» установлены статус и полномочия Уполномоченного, в том числе обращаться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина. Лично или через своего представителя участвовать в процессе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанным выше федеральным законом закреплено право Уполномоченного обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда с целью внесения представления о его пересмотре.

Уполномоченный не имеет право отменять судебные акты, принятые в отношении гражданина, участвовать в уголовных процессах в качестве защитника. **С учетом компетенции Уполномоченного, привлечение его к участию в деле в качестве заинтересованного лица или третьего лица, имеющего право заявлять требования, не допускается ни по ходатайству лиц, участвующих в деле, ни по инициативе суда.**

В 2021 году в Брянской области правосудие осуществлялось 144 федеральными и 67 мировыми судьями, рассматривающими, как

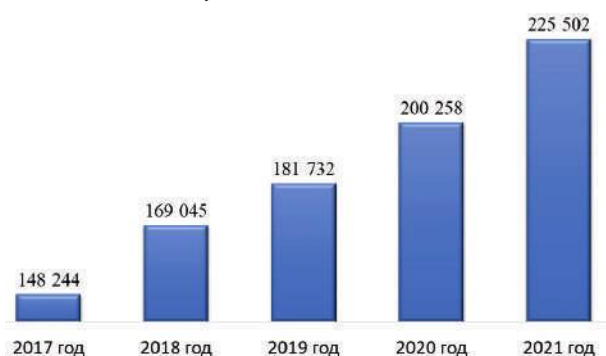
правило, дела по первой инстанции.

Высокая нагрузка на судей как правило приводит к нарушению сроков рассмотрения дел и оказывает негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое судебное разбирательство.

Права граждан на судебную защиту могут быть в полной мере реализованы лишь при условии реального исполнения судебного решения.

Количество исполнительных производств, поступающих в структурные подразделения УФССП России по Брянской области, из года в год растет. Число должников, которые не исполняют требования имущественного характера более одного года в 2021 году составило 40 172 человек (в 2020 году - 58 473).

Общее количество исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов



Тематика обращений	2019	2020	2021
Вопросы по исполнительному производству	34	23	23
Алиментные обязательства	25	12	3
Действия (бездействие) судебных приставов	32	11	9
Итого:	91	46	35

В 2021 году снизилось количество обращений граждан, содержащих вопросы по исполнительному производству, жалоб на длительное исполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

В своих обращениях граждане, в основном, как и прежде жалуются на волокиту при исполнении вступивших в законную силу судебных решений и несогласие с размером удержаний.

Из-за развития электронных технологий все чаще банки блокируют денежные карты не настоящих должников, а их полных тезок. К сожалению, ленты новостей полны подобных сообщений.

Следует отметить, что вопрос ошибочной идентификации физических лиц в настоящее время является весьма актуальным, что подтверждается письмом Федеральной службы судебных приставов от 29 мая 2017 года №00011/17/48684-ДА «О вопросах ошибочной идентификации граждан как должников по исполнительному производству»

Порой граждане не могут самостоятельно избавиться от статуса «двойник должника» и вынуждены искать возможные пути восстановления нарушенных прав.

Неоднократно подобного содержания обращения поступали к Уполномоченному по правам человека в Брянской области. С аналогичной жалобой в ноябре 2021 года обратилась жительница Жуковского района.

Как сообщила заявительница, она является многодетной матерью и находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет. В ПАО «Сбербанк» на ее имя открыты два лицевых счета, которые оказались заблокированными в связи с поступлением из Козловского РОСП УФССП России по Чувашской Республике исполнительного документа о взыскании задолженности в размере 913 907 рублей 13 копеек.

Женищина также пояснила, что постоянно проживает на территории Брянской области, за ее пределы не выезжала, долгов не имеет.

В результате, из-за чужой задолженности, имея на иждивении троих малолетних детей, заявительница оказалась в тяжелом материальном положении, т.к. единственный источник дохода ее семьи – это детские выплаты и пособия, которые перечисляются на заблокированные счета.

В целях объективного рассмотрения обращения и восстановления нарушенных прав заявительницы и ее несовершеннолетних детей, учитывая, что районный отдел судебных приставов, наложивший арест на лицевые счета, находится на территории Чувашской Республики, Уполномоченный по правам человека в Брянской области с просьбой о содействии обратился к омбудсмену Чувашской Республики.

Благодаря оперативному взаимодействию различных ведомств, вопрос отмены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах заявительницы, был решен незамедлительно, также были приняты меры по возврату взысканных денежных средств.

К сожалению, такие ситуации при исполнении судебного акта нередки. И даже ситуация решенная на этот раз, не дает гарантии, что подобного не произойдет в будущем.

В адрес Уполномоченного повторно обратился житель Брянской области, с жалобой на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей УФССП России по Краснодарскому краю и нарушении прав, установленных рядом статей Конституции Российской Федерации.

В городе Краснодар проживает двойник заявителя, который является должником по целому ряду исполнительных производств. С 2016 года на имущество и банковские счета заявителя накладывались соответствующие

ограничения в соответствии с законодательством об исполнительном производстве.

В 2019 году он обращался с указанной проблемой к Уполномоченному, в том числе и в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Все ограничения, связанные с исполнительными производствами двойника, были сняты.

Вместе с тем, вопреки поручениям главного судебного пристава страны, идентификация заявителя как «двойника» должника, судебными приставами-исполнителями должным образом произведена не была, что повлекло за собой повторное нарушение прав.

В защиту нарушенных прав гражданина Уполномоченный обратился к директору ФССП России. Посредством взаимодействия права заявителя вновь были восстановлены.

Сводное исполнительное производство при наличии солидарного взыскания является наиболее эффективным механизмом, позволяющим привлечь к погашению задолженности всех должников, а также дает возможность сторонам исполнительного производства знакомиться с его материалами и более эффективно контролировать ход исполнения решения суда.

Согласно положений ст. 323 ГК РФ, при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения обязательства как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности.

Следует также отметить, что, согласно положений ст. 321 ГК РФ, если в обязательстве участвуют несколько должников, то каждый из них обязан исполнить обязательство в равной доле с другими, поскольку из закона, иных правовых актов или условий обязательства не вытекает иное.

Кроме того, на основании ст. 34 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае солидарного взыскания долга не исключена возможность возбуждения исполнительного производства в отношении каждого должника с дальнейшим их объединением в сводное исполнительное производство.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу солидарного взыскания задолженности по кредитному договору и несогласия с порядком исполнения

решения суда обратился житель Советского района г. Брянска.

Из обращения стало известно, что на исполнении в Советском РОСП г. Брянска находится исполнительное производство о взыскании с заявителя задолженности по кредитному договору, по которому в отношении должника осуществляются принудительные исполнительные действия.

Как сообщил заявитель, согласно решения Советского районного суда, взыскание задолженности по кредитному договору должно быть осуществлено с нескольких физических лиц солидарно. Однако прочие должники проживают в другом районе г. Брянска, имеют доходы и имущество, но исполнительное производство в отношении них не ведется, возможно даже и не возбуждалось.

При таких обстоятельствах заявитель выразил несогласие с порядком исполнения решения суда, полагая, что он находится в неравном положении по отношению к другим должникам. Также заявитель указал, что в случае привлечения к принудительному исполнению решения суда всех должников, возможно наиболее оперативное погашение долга.

Кроме того, данное взыскание являлось обременительным для заявителя, по причине имеющейся инвалидности и единственного дохода - пенсионных выплат.

В целях объективного рассмотрения обращения и оказания заявителю возможного содействия в решении вопроса привлечения всех должников к погашению солидарной задолженности, Уполномоченный направил заключение в УФССП России по Брянской области.

По результатам его рассмотрения, учитывая, что требование о взыскании задолженности было предъявлено кредитором в отношении всех должников, и исполнительные производства были возбуждены в нескольких подразделениях территориального органа Федеральной службы судебных приставов, то, в соответствии со ст. 34 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», УФССП России по Брянской области было принято решение о возбуждении сводного исполнительного производства в подразделении судебных приставов, которое будет определено главным судебным приставом субъекта РФ.

Через некоторое время Уполномоченному поступила информация, что место ведения сводного исполнительного производства так

и не было определено. По-прежнему взыскание задолженности осуществлялось только с доходов одного должника.

После повторного обращения Уполномоченного в УФССП России по Брянской области исполнительные производства в отношении двух солидарных должников были объединены в сводное исполнительное производство.

У заявителя появилась возможность контролировать ход исполнения решения суда о взыскании солидарной задолженности.

Одной из важнейших государственных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, является возможность получить бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

Проблема предоставления в регионе бесплатной юридической помощи не раз поднималась Уполномоченным в ежегодных докладах, подробно рассматривалась на заседании экспертного Совета при Уполномоченном. Давались рекомендации по улучшению ситуации в этом социально-значимом направлении.

Сегодня действующие в регионе нормативные правовые акты не позволяют реализовать право на бесплатную юридическую помощь социально-незащищенных граждан. В регионе такое право есть более чем у 200 тыс. человек.

В июле текущего года на заседании экспертного Совета рассматривался вопрос «Соблюдение прав жителей Брянской области как потребителей юридических услуг. Право на бесплатную юридическую помощь».

По итогам заседания экспертный Совет рекомендовал департаменту семьи, социальной и демографической политики в Брянской области, совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, Адвокатской палатой Брянской области вернуться к работе по улучшению условий реализации услуг оказания бесплатной юридической помощи гражданам Брянской области, рассмотреть вопрос о создании рабочей группы для подготовки изменений в нормативно-правовые акты Брянской области.

В 2021 году адвокаты Брянской областной адвокатской палаты оказывали бесплатную юридическую помощь жителям региона на условиях Pro bono.

Сегодня необходима разработка нового механизма осуществления выплат адвокатам за оказанную бесплатную юридическую помощь, в том числе определения минимального перечня документов и порядка их подачи.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

Брянская область, одна из регионов страны, которая граничит с двумя республиками постсоветского пространства: Беларусь (Гомельская и Могилевская область) и Украина (Черниговская и Сумская область).

Так или иначе, в приграничном регионе миграционные процессы особенно влияют на соблюдение прав как жителей Брянской области, так и иностранных граждан, находящихся на ее территории.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в нашей стране правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, вправе их защищать всеми предусмотренными Конституцией Российской Федерации средствами.

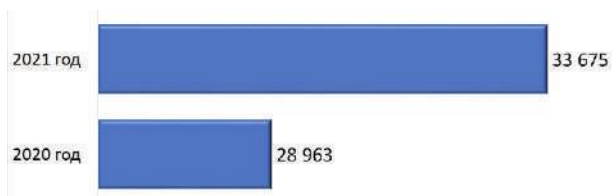
Это касается их личных прав (право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища и др.), а также экономических, социальных и культурных прав (право на частную собственность, трудовую деятельность, отдых, пользование достижениями культуры и др.).

Обращения иностранных граждан и их родственников к Уполномоченному в 2021 году в основном касались вопросов получения вида на жительство, сроков рассмотрения документов и приобретения российского гражданства, несогласия с решениями об административном выдворении и депортации за пределы Российской Федерации, вопросов содержания в специальных учреждениях.

Тематика обращений	Количество
Депортация, выдворение, реадмиссия	12
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	28

После снятия ограничений и запретов въезда в страну иностранных граждан, увеличилось число поставленных на миграционный учет Управлением по вопросам миграции (УВМ) УМВД России по Брянской области.

Число иностранных граждан, поставленных на миграционный учет

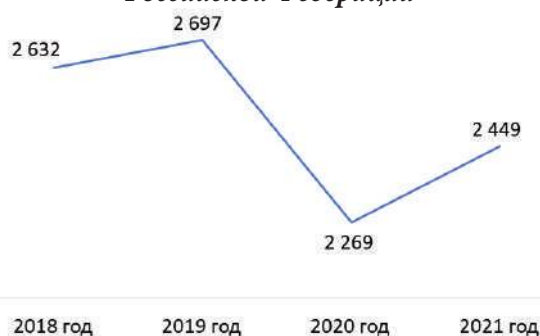


Традиционно, большую часть поставленных на учет иностранных граждан составляют выходцы из стран ближнего зарубежья:

Страна	2020 год	2021 год
Республика Узбекистан	7 165	8 966
Республика Беларусь	5 557	8 353
Республика Украина	4 941	5 114
Республика Таджикистан	2 256	2 995
Республика Азербайджан	1 868	2 261
Республика Армения	1 158	1 763
Республика Молдова	1 015	923

Увеличилось количество иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации.

Количество решений о приеме в гражданство Российской Федерации



Лидерами по получению гражданства Российской Федерации стали граждане таких стран, как: Республика Украина (884 человека), Республика Беларусь (627 человек), Таджикистан, Молдова, Армения и Азербайджан.

Необходимым условием пребывания ино-

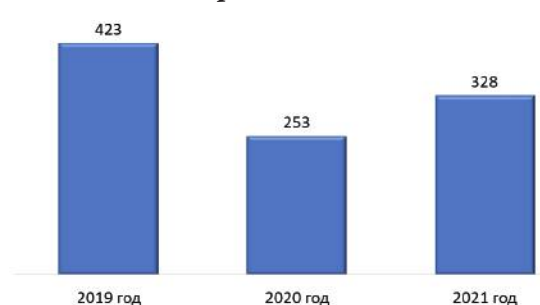
странного гражданина или лица без гражданства в нашей стране, является соблюдение им законодательства Российской Федерации. При нарушении некоторых норм, установленных КоАП РФ, российскими властями может быть принято решение о выдворении гражданина иностранного государства. Если он совершит преступление, то после отбытия наказания будет депортирован из страны. Въезд в Россию в одном и другом случае будет ограничен.

В 2021 году за совершенные правонарушения по линии миграционного контроля сотрудниками УВМ УМВД России по Брянской области и его подразделений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства было составлено 1 486 протоколов, из которых 1 353 протокола составлены за административное правонарушение, предусмотренное ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации).

Подготовлено 105 решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих уголовное наказание в исправительных учреждениях Брянской области. В 2021 году исполнено 91 решение.

Сотрудниками УВМ УМВД России по Брянской области вынесено 26 решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства



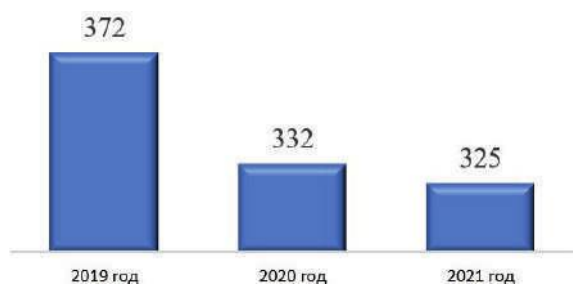
В 2021 году на территории области иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 328 преступлений, из них 191 – гражданами государств СНГ.

В структуре преступности иностранных граждан и лиц без гражданства наблюдается увеличение следующих видов преступлений:

незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации, кража чужого имущества, незаконный оборот наркотиков, взяточничество, угрозы убийством, изготовление поддельных документов, нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию, организация незаконной миграции, применение насилия в отношении представителя власти и оскорбление представителя власти.

Снижается число иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Брянской области.

Число иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в региональных учреждениях УИС



Не теряет своей актуальности проблема определения гражданской принадлежности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в отношении которых не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.

У 74 человек (в 2020 году - у 83 человек), отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях региона, не граждан России, отсутствуют документы, удостоверяющие личность.

Как и в предыдущие годы имеется проблема в правовом механизме урегулирования их легального статуса на территории Российской Федерации. Особенно это касается лиц, гражданство которых не подтверждено ни одним из государств.

К блокирующим процесс реализации права на гражданство факторам, можно отнести: принятие в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и наличие не снятой или не погашенной судимости за соверше-

ние умышленных преступлений.

В 2021 году 145 осужденных получили распоряжение ФСИН о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации после освобождения.

Некоторые осужденные из этой категории относятся к лицам, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным и в отношении которых не может быть применена депортация за пределы Российской Федерации.

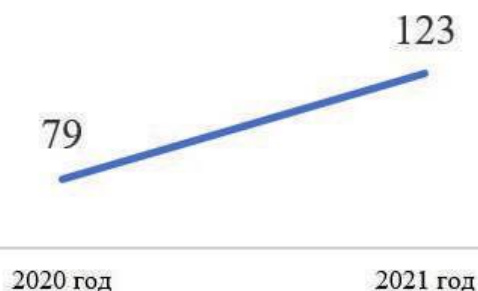
Наряду с этим следует признать, что нахождение данной категории лиц на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, является одним из факторов, способствующих развитию угроз общественной безопасности и совершению данными лицами повторных преступлений.

В исправительных колониях региона содержится 38 иностранных граждан и 11 лиц без гражданства, совершивших преступление не в первый раз.

Освободившиеся лица, в отношении которых принято решение о депортации, после освобождения помещаются в Центры временного содержания иностранных граждан Брянской области (ЦВСИГ), для определения его гражданской принадлежности и исполнения депортации.

В 2021 году в ЦВСИГ было помещено 123 иностранных гражданина, из которых 61 – подлежал административному выдворению за пределы РФ и 62 – депортации. Семь человек содержались в ЦВСИГ более 2-х месяцев.

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства содержащихся в региональных центрах временного содержания



Стоит отметить, что некоторые из осужденных совершили преступления будучи гражданами СССР, в период отбывания наказания утратили жилье и все связи.

В 2021 году судом не был продлен срок содержания в центрах в отношении шести лиц с неустановленной гражданской принадлежностью, подлежащих депортации (в 2020 году – 1 человек) и люди были освобождены.

Категория лиц, гражданство которых не установлено, либо имеется препятствие в его получении, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

В отношении 50 человек судами было принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации с помещением в ЦВСИГ, из которых 49 было исполнено региональной службой судебных приставов.

Соблюдение прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному наказанию в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и содержащихся в Центрах временного содержания иностранных граждан в Брянской области, находится на постоянном контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного поступают вопросы, касающиеся сроков рассмотрения документов и приобретения российского гражданства. Все обращения подобного рода рассматриваются совместно с УВМ УМВД России по Брянской области.

К Уполномоченному поступило обращение Н., в котором заявительница просила о содействию в выдаче паспорта гражданина РФ.

В ходе его изучения стало известно, что ранее Н. была документирована паспортом гражданина РФ, однако решением УМВД России по Брянской области документ был признан выданным в нарушение установленного порядка, ввиду отсутствия факта принадлежности к гражданству РФ.

До обращения к Уполномоченному после

проведения необходимых проверочных мероприятий заявление Н. о признании гражданкой РФ уже находилось на рассмотрении УВМ УМВД России по Брянской области. Однако, как полагала заявительница, его рассмотрение затягивалось.

В связи с направлением письма Уполномоченного в УВМ УМВД России по Брянской области, решение о приеме Н. в российское гражданство было принято в кратчайшие сроки. Оно вступило в законную силу после принесения Н. присяги гражданина РФ.

Вопрос выдачи Российского паспорта данной гражданке был оперативно решен.

Не исключены случаи, когда после получения российского гражданства у человека, возникают сложности с получением документов из государств, в которых они проживали.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение гражданки К., из которого стало известно, что во время боевых действий на территории Донецкой Народной Республики (ДНР) заявительница вместе со своим ребенком выехала из г. Горловки. Она обосновалась на территории одного из районов Брянской области и в 2019 году получила гражданство Российской Федерации. Супруг остался проживать в ДНР.

В августе 2021 года решением городского межрайонного суда Горловки ДНР брак между супругами был расторгнут. Заявительница указала, что бывший супруг не обращался в органы ЗАГС, документ о разводе не получал, регистрационная запись, подтверждающая факт развода, в органах регистрации актов гражданского состояния Донецкой республики отсутствует.

В связи с возникшей необходимостью представления в паспорте гражданина РФ штампа о расторжении брака, она обратилась в органы Управления ЗАГС по Брянской области, предоставив имеющуюся на руках копию решения суда, но столкнулась с трудностями.

Для внесения записи о расторжении брака органам ЗАГС необходимо представить соответствующий документ - свидетельство о расторжении брака.

В личной беседе заявительница сообщила, что при обращении в органы ЗАГС ее матери, проживающей в г. Горловка, имеющей доверенность от дочери, в выдаче свидетельства о расторжении брака было отказано.

Учитывая, что у заявительницы есть несовершеннолетний ребенок, а из-за сложившейся ситуации она не может пользоваться некоторыми социальными правами, в целях оказания возможного содействия в урегулировании проблемы, было принято решение о направлении письма в Управление ЗАГС по Брянской области и Уполномоченному по правам человека в ДНР Морозовой Д.В.

В результате международного сотрудничества правозащитников и органов юстиции заявительнице было предложено два варианта решения ее проблемы. Один из которых она начала реализовывать.

Обращение поставлено Уполномоченным по правам человека в Брянской области на контроль.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ. РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Административный арест является самым гуманным видом наказания, сопряженным с изоляцией от общества. Сегодня эта мера применяется лишь в исключительных случаях, далеко не по всем статьям КоАП РФ и по общему правилу не может превышать 15 суток.

Основными правилами отбывания административного ареста являются вежливое обращение администрации учреждения, трехразовое питание, ежедневные прогулки и восьмичасовой ночной сон.

В 2021 году из 69 412 административных дел, рассмотренных судами Брянской области, административный арест был назначен 6 671 человеку. Сотрудниками полиции исполнено 6270 постановлений судов об административном аресте (в 2020 году - 4754). На территории Брянской области функционирует 9 специальных приемников при территориальных органах внутренних дел для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом – 105 мест, в которых в 2021 году отбывали наказание – 2892 человека.

Отбывали административный арест, чел.



При помещении в специальный приемник, каждый человек обеспечивается индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, постельным бельем, столовой посудой, при необходимости средствами личной гигиены.

В целом, камеры спецприемников оборудованы в соответствии с предъявляемыми законодательством требованиями: столом и скамейками по лимиту мест в камерах, шкафами для хранения продуктов, краном с водопроводной водой. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

Статья КоАП РФ, в соответствии с которой был назначен административный арест	Количество постановлений
ст. 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность)	2373
ст. 19.24 (невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, установленных в отношении него судом в соответствии с федеральным законом)	1262
ст. 20.25 (неуплата административного штрафа в срок)	837
Гл. 12 (в области дорожного движения)	718
ст. 20.1 (мелкое хулиганство)	544
ст. 6.9 (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача)	329
ст.7.27 (мелкое хищение)	118

Во время посещений специальных приемников в 2021 году, жалоб от административно-арестованных граждан не поступало.

Человеку, задержанному по подозрению в совершении преступления, за которое уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет, судом может быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. До принятия такого решения подозреваемый в совершении преступления помещается в изолятор временного содержания (ИВС) на срок, не превышающий 48 часов.

Порядок и условия содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей в ИВС, права и обязанности указанных лиц регулируются Федеральным законом от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205.

Основания и сроки содержания под стражей в ИВС различаются в зависимости от категории лиц:

- лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений: решение о задержании принимается должностными лицами органов дознания, предварительного следствия в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы – на срок до 48 часов;

- подозреваемые и обвиняемые, которым в качестве меры пресечения судом избрано заключение под стражу – на срок, указанный в постановлении суда; данные лица содержатся в ИВС до их этапирования в следственный изолятор;

- осужденные, которым приговором суда назначено наказание в виде лишения свободы – до их этапирования в исправительное учреждение, либо этапированные из исправительных учреждений для участия в судебных заседаниях либо следственных действиях.

Лица, содержащиеся в ИВС имеют право вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями, а также получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, восьмичасовой сон в ночное время, ежедневную прогулку продолжительностью не менее одного часа, пользоваться собственными постельными

принадлежностями, литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми.

Действующим законодательством предусмотрено отдельное содержание под стражей некоторых категорий лиц. Так, отдельно содержатся: мужчины и женщины; несовершеннолетние и взрослые; подозреваемые и обвиняемые с осужденными, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу; впервые привлекаемые к уголовной ответственности и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы. Также отдельно от других содержатся подозреваемые и обвиняемые в совершении некоторых преступлений (убийство; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; грабеж; разбой и др.).

В 2021 году на территории Брянской области функционировало 18 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых с общим лимитом наполняемости 302 места.

Уполномоченный и сотрудники группы по обеспечению его деятельности, совместно с органами прокуратуры проводили проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Во время проверок жалоб и обращений не поступало.

Руководством и сотрудниками специальных учреждений проводятся все необходимые мероприятия, направленные на создание надлежащих условий содержания в ИВС.

В рамках взаимодействия, сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного в течение года участвовали в учебно-методических сборах с начальниками специальных учреждений полиции, командирами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне.

В 2021 году права ожидающих правосудия граждан, содержащихся в ИВС территориальных органов внутренних дел Брянской области, как и в 2020 году соблюдались в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

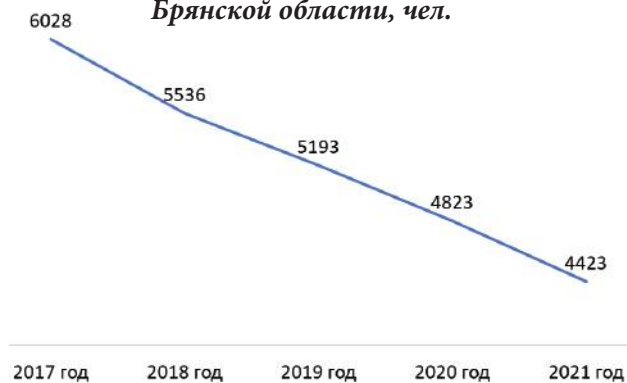
Если в отношении человека принято судебное решение об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, либо вынесен обвинительный приговор и назначено наказание в виде лишения свободы, то он помещается и содержится в учреждениях уголовно-исполнительной системы ФСИН России.

Как в местах принудительного содержания, так и в местах лишения свободы обязательно должны соблюдаться такие основные права и свободы, как: право на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство личности, защиту своей чести и доброго имени, право на квалифицированную юридическую помощь, право на доступ к правосудию, на судебную защиту.

Состав подразделений УФСИН России по Брянской области в 2021 году не изменился: колонии строгого режима для отбывающих наказание как впервые, так и тех, кто повторно совершил преступление, колония общего режима, колония-поселения и воспитательная колония. Содержание подследственных обеспечивается двумя следственными изоляторами и помещениями, функционирующими в режиме СИЗО, созданными при колониях.

Численность спецконтингента продолжает снижаться.

Число лиц, содержащихся в колониях и следственных изоляторах Брянской области, чел.



Как и в предыдущие годы, в учреждениях региональной уголовно-исполнительной системы сложилась стабильная ситуация, касающаяся материально-бытового обеспечения спецконтингента, его размещения, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания.

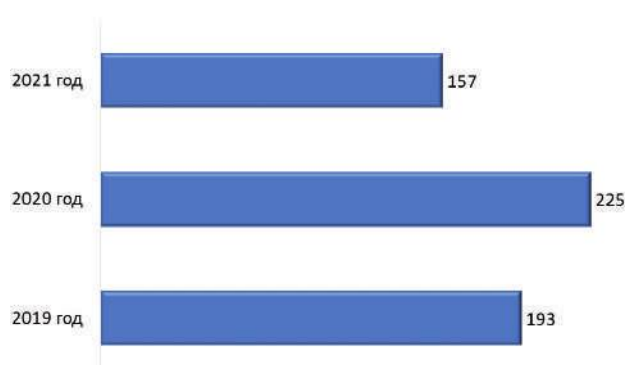
Стоит отметить, что деятельность УФСИН

России по Брянской области в 2021 году была направлена на достижение поставленных перед уголовно-исполнительной системой целей. Это улучшение условий содержания следственно-арестованных и осужденных лиц, за счет проведения капитальных и текущих ремонтов, строительство новых зданий и сооружений, расширение производств и создание новых рабочих мест, увеличение заработной платы, организация воспитательного процесса и помощи человеку перед выходом на свободу.

О стабильной и системной работе администрации региональных учреждений говорит и отсутствие в почте Уполномоченного сообщений о грубом нарушении прав заключенных.

Снизилось число административных исков, поданных осужденными в отношении УФСИН России по Брянской области и подведомственных учреждений.

Число административных исков



29 апреля 2021 г. Правительство Российской Федерации утвердило новую Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, в которой стоит отметить основную цель – это исправление осужденного, формирование у него уважительного отношения к обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

Для реализации этой цели предусмотрено создание системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освобожденным от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемо-

го, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ресоциализация осужденных к лишению свободы – это длительный процесс, имеющий в своей основе сложный комплекс психолого-педагогических, экономических, медицинских, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к включению после отбытия наказания в обычные условия жизни общества.

Работа по подготовке осужденных к освобождению в местах лишения свободы носит комплексный и непрерывный характер, начинается с момента поступления осужденного в исправительное учреждение.

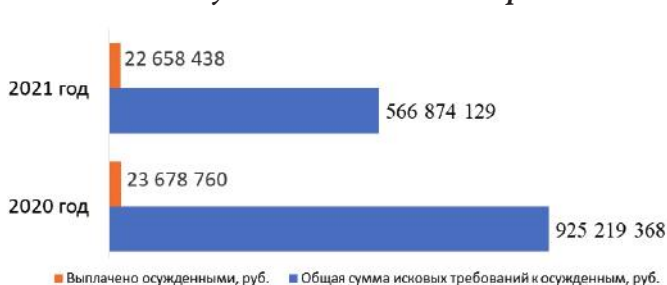
Одним из основных средств, способствующих скорейшей адаптации в обществе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является их привлечение к труду в исправительном учреждении. Формирования трудовых навыков и умений у осужденных является одним из основных направлений воспитательной работы.

Число осужденных, привлеченных к труду, чел.



На основании ч. 1 ст. 103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация учреждений, в свою очередь, обязана организовать и обеспечить осужденным рабочие места, в противном случае нарушаются права не только осужденных, но и потерпевших от преступлений.

Исполнение осужденными исковых требований



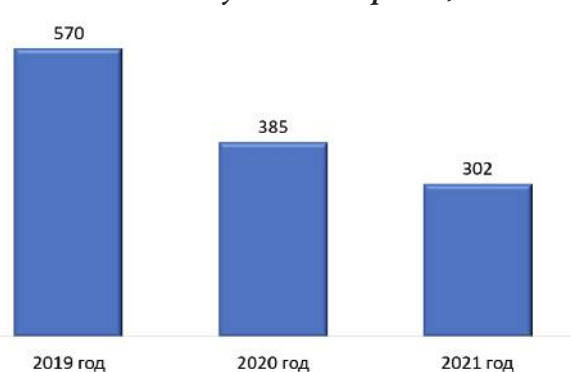
В учреждениях УИС области на конец 2021 года содержалось 1044 осужденных, имеющих непогашенные исполнительные листы, из них трудоустроено 957 осужденных.

Мощным стимулом трудоустройства в исправительном учреждении для осужденного, имеющего обязательства перед потерпевшими, является институт условно-досрочного освобождения.

Вместе с тем, поведение осужденного, его отношение к учебе и труду, даже если он был трудоустроен в период отбывания наказания, не имеет решающего значения для вывода суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, и в целом слабо влияет, как на условно-досрочное освобождение, так и на изменение вида исправительного учреждения.

Данное обстоятельство снижает эффективность региональной уголовно-исполнительной системы.

Освобождено условно-досрочно, чел.



В учреждениях УФСИН России по Брянской области выстроена система мер, способствующая исправлению осужденных, преодолению их личностных деформаций, их интеллектуальному и физическому развитию, послушному поведению, а так же система мер по подготовке осужденных к освобождению создающая предпосылки успешной ресоциализации после освобождения.

Однако без соответствующей помощи органов государственной власти субъекта, муниципалитетов и общественных организаций, направленной на социальную адаптацию преступника, искупившего свою вину и желающего стать на законопослушный путь, достичь положительных результатов не представляется возможным.

Сегодня региональные власти уделяют внимание вопросам профилактики правонарушений и ресоциализации граждан, освобо-

дившихся из мест лишения свободы. Согласно распоряжению Губернатора Брянской области от 10.02.2021 №68-рг «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы» в каждом муниципальном образовании созданы межведомственные комиссии по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации, трудовому и бытовому устройству лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Разработан порядок учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы и нуждающихся в ресоциализации, определены категории граждан, из числа освобожденных и утверждены перечни обязательных мероприятий, включая обеспечение взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти Брянской области в сфере социального обслуживания населения.

Вместе с тем, должного взаимодействия всех заинтересованных органов власти в вопросах ресоциализации бывших осужденных, нет.

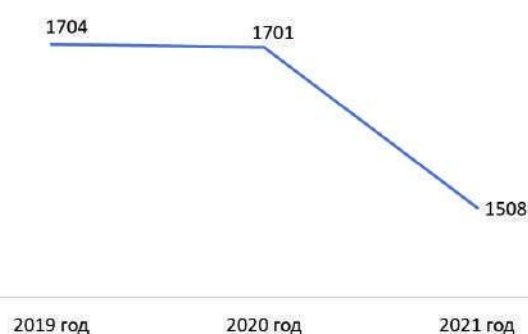
За шесть месяцев до окончания срока лишения свободы, в соответствии со статьей 180 УИК РФ, администрация исправительных учреждений направляет соответствующие уведомления и запросы в органы службы занятости населения, органы внутренних дел и местного самоуправления о возможности трудоустройства гражданина, его регистрации, предоставления жилья после освобождения и содействия в бытовом устройстве. **В 2021 году из 2 574 направленных запросов, ответов получено меньше чем на половину запросов.**

	Запросы	Ответы
В органы местного самоуправления	216	146
В органы занятости населения	658	345
В органы внутренних дел	1 700	568

Несмотря на снижение числа осужденных, отбывающих наказание не в первый раз, в Брянской области выросло число преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми на 15,7%, и составило 3 465.

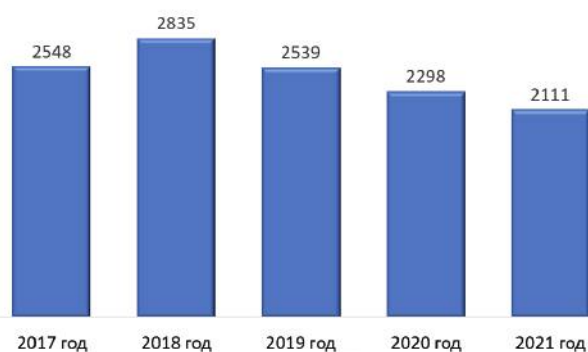
На прежнем, высоком уровне остается число осужденных, находящихся в исправительных учреждениях региона в возрасте от 30 до 55 лет. Большинство отбывающих наказание осуждено за тяжкие и особо тяжкие преступления.

Число лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы не в первый раз, чел.



Особенно отрицательно на уровне рецидивной преступности и процессе ресоциализации граждан, освобожденных из мест лишения свободы, сказывается отсутствие средств существования на первое время после освобождения, а нередко и отсутствие жилья.

Число лиц, освобожденных из учреждений УИС региона, чел.



В настоящее время в регионе функционирует два Комплексных центра социальной адаптации: в г. Брянске и г. Клинцы, деятельность которых направлена на предоставление определенных социальных услуг лицам определенной категории. Максимальное время пребывания в данных центрах – 3 месяца. За такое короткое время, человек, который отси-

дел за решеткой не один десяток лет адаптироваться не сможет, даже при желании.

Сегодня государственная политика позволяет расширить возможности применения альтернативных уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества (ограничение свободы, принудительные работы).

На базе ФКУ КП-3 создан участок, функционирующий как исправительный центр, с лимитом наполнения 118 мест.

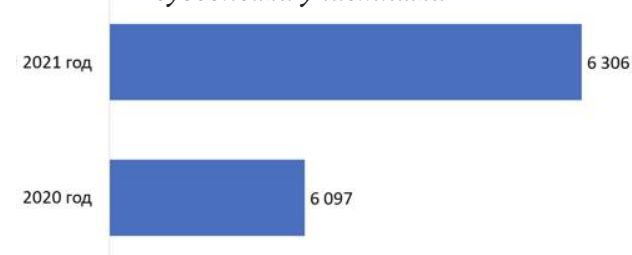
В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 №58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» указано, что в соответствии с положениями пункта 7.1 части 1 статьи 299 УПК РФ при постановлении обвинительного приговора суд обязан разрешить вопрос о том, имеются ли основания для замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами в случаях и порядке, установленных статьей 53.1 УК РФ.

К сожалению, в 2021 году в регионе, реализация прав осужденных к лишению свободы на изменение наказания, не связанное с изоляцией от общества, остается на низком уровне.

Районными (городскими) судами Брянской области из 3 922 человек, к лишению свободы осуждено 1 511 человека, и только у восьми заменили лишение свободы на принудительные работы. Мировыми судьями замена наказания в виде лишения свободы принудительными работами не применялась.

Особенно стоит обратить внимание на отсутствие практики замены наказания принудительными работами в процессе перевода осужденных, достигших возраста 19 лет из воспитательной колонии в колонию общего режима.

Количество уголовных дел, рассмотренных районными (городскими) судами и мировыми судебными участками

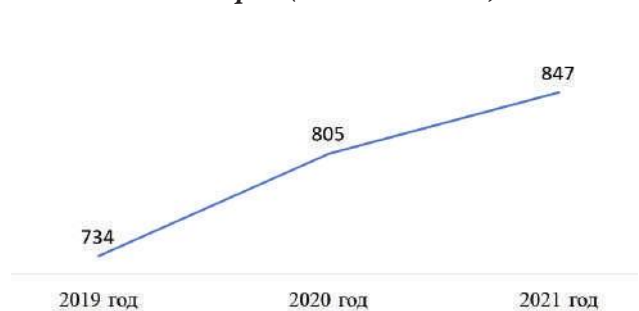


Сотрудниками администрации воспитательной колонии принимаются все необходимые меры по исключению среди несовершеннолетних осужденных правил поведения, по которым живет «криминальный мир». В Брянской воспитательной колонии для этого созданы все необходимые условия.

Отбывая наказание в колонии общего режима, вложенные воспитателями и учителями в подростка жизненные стереотипы могут быть кардинально изменены не в лучшую сторону.

Дополнительно стоит отметить ежегодный рост численности подозреваемых и обвиняемых в преступлениях, заключенных под стражу.

Число лиц, содержащихся в следственных изоляторах (на начало года)



Право на переписку является важной гарантией для лиц, находящихся под стражей.

Отправка и получение корреспонденции осужденными, переписка с родственниками, адвокатами и органами государственной власти является одним из важных факторов, влияющих на успешную ресоциализацию после освобождения. У многих граждан, оказавшихся в местах лишения свободы, остается немало жизненных проблем, которые без посторонней помощи решить не представляется возможным.

В адрес Уполномоченного обратилась супруга осужденного А., содержащегося в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области.

Как указывала заявительница, осужденный направил доверенность адвокату для представления его интересов в суде, которая по неизвестной причине не поступила адресату. Уполномоченным было принято

решение о выездной проверке доводов нарушения прав на переписку осужденного А.

Состоялся разговор с заключенным, проверен журнал исходящей корреспонденции учреждения. Доверенность была направлена, но, по неизвестным причинам, адресату не поступила.

Было принято решение о направлении доверенности повторно и незамедлительно. В короткое время адвокат получил документ и смог представлять интересы осужденного в суде по важным жизненным вопросам.

Большое количество обращений осужденных и обвиняемых с жалобами на неполучение ответов от государственных органов на направленные ходатайства и заявления.

Так, к Уполномоченному поступила жалоба от обвиняемого И., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области. Заявитель подавал ходатайства в различные государственные органы, однако ответа на них не получил.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области для проведения соответствующей проверки.

В ходе проверки органами прокуратуры были выявлены нарушения требований федерального законодательства, выразившиеся в нарушении сроков перенаправления обращений, в связи с чем, начальнику СУ УМВД России по г. Брянску внесено представление.

В процессе исполнения уголовного наказания на государство возлагается особая обязанность - обеспечить сохранение и поддержание на должном уровне психического и физического здоровья заключенных.

Вопросы оказания эффективной медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы, постоянно находятся на контроле Уполномоченного.

Одним из показателей, характеризующих доступность медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей в следственных изоляторах и отбывающим наказание в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей врачами и провизорами, средним медицинским и фар-

мацевтическим персоналом.

В 2021 году укомплектованность филиалов ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России врачебным персоналом составила 82,74 %.

При невозможности оказания медицинской помощи в исправительном учреждении медицинская помощь оказывается в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. При необходимости приглашаются врачи узкой специализации.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступают жалобы об отказе в проведении необходимого медицинского обследования.

К Уполномоченному обратилась мать одного из следственно-арестованных, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области. Заявительница сообщила о плохом самочувствии сына и непринятии администрацией следственного изолятора мер по его обследованию.

Уполномоченный незамедлительно направил обращение в ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России с требованием принять все необходимые меры.

Согласно поступившей из ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России информации обвиняемого осмотрел врач и назначил соответствующее лечение.

В основном обследование не назначается ввиду отсутствия документации в учреждениях, подтверждающих те или иные заболевания содержащихся в них граждан и необходимости его проведения.

Как в общественном здравоохранении, так и в пенитенциарном, особое внимание заслуживают социально значимые заболевания к которым относятся туберкулез, инфекции, передающиеся преимущественно половым путем, гепатит В, гепатит С, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), злокачественные новообразования, сахарный диабет, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 №715.

В 2021 году в медучреждениях УИС региона проходили лечение 35 человек, больных туберкулезом, из которых у 12 человек он был выявлен впервые и 263 человека, страдающего ВИЧ-инфекцией, выявлено при поступлении в СИЗО у 26 человек.

Учитывая, что проблемы больных туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией как в учреждениях УИС, так и в гражданском секторе выходят на первое место, в медицинских частях ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России необходимо усилить профилактику туберкулеза у больных ВИЧ-инфекцией.

Законодательством РФ **допускается возможность освобождения осуждённых при тяжёлой форме определённых заболеваний**. Решение об этом принимается в судебном порядке на основании медицинского заключения.

Несмотря на активную работу ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России по освидетельствованию осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, существуют проблемы в реализации прав указанной категории граждан.

Год	Направлено ходатайств в суд	Освобождено, чел	Умерли до суда	Отказано
2021	13	5	4	4
2020	12	11	1	0

Как отмечалось Уполномоченным в своих докладах ранее, исключить данную проблему можно только внесением соответствующих поправок в законодательство.

Стоит отметить, что в 2021 году случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией среди спецконтингента, содержащегося в учреждениях УФСИН России по Брянской области не зарегистрировано.

Число обращений обвиняемых, осужденных и их близких



В 2021 году работа по рассмотрению и разрешению обращений обвиняемых, осужденных и их родственников, несмотря на ограничения, велась и была направлена на решение задач по соблюдению и восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

По сравнению с 2021 годом число обращений от содержащихся в учреждениях регионального УФСИН и их родственников увеличилось незначительно.

Как и прежде вопросы прав, поступающие к Уполномоченному от осужденных, обвиняемых и их родственников, касались: уголовного права и процесса, несогласия с приговором суда или предъявленным обвинением, миграционных процессов, оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, трудовых отношений, перевода в другое исправительное учреждение и ресоциализации после освобождения.

Поступали жалобы на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов и администрации исправительных учреждений.

Так же продолжают поступать просьбы в разъяснении норм законодательства или предоставления правовой информации.

Доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы, проверялись во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры и общественной наблюдательной комиссии региона.

К сожалению, сегодня между обществом и человеком, освободившимся из мест лишения свободы, устанавливается дистанция социального отчуждения, что безусловно создает негативные последствия для ресоциализации.

Убежден, что службе исполнения наказаний без поддержки федеральных и региональных органов власти, правозащитных общественных организаций, общества в целом, достичь цели исправления осужденных, возвращения их в социум с способностью вести жизнь, достойную человека, невозможно.

С учетом изложенного, можно полагать, что есть еще над чем совместно работать в 2022 году, поскольку именно совместная работа, направленная на реализацию стоящих задач и новых вызовов, послужит гарантом достижения запланированных результатов.

СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

В ежегодных докладах Уполномоченного постоянно отмечается необходимость создания системы правового просвещения в Брянской области. Об этом сигнализируют и поступающие от граждан обращения, которые зачастую говорят о низком уровне знания своих прав, неумении, а порой и нежелании их защищать предусмотренными законом способами.

Правильно построенная система правового просвещения и гражданско-правового образования способствует развитию уважения к правам человека, что является важным условием защиты, поддержки и развития демократических достижений, формирования гражданской компетентности.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Разъяснение и правовые консультации в процессе работы с обращениями граждан, общение во время личного приема, в том числе с выездом в города и районы области, размещение информации на Интернет-сайте, публикация информационных и аналитических

материалов, в частности, выпуск ежегодных и специальных докладов – это основной, но не полный список форм правового просвещения Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность.

На личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства.

Угроза распространения новой коронавирусной инфекции повлекла за собой череду ограничений для жителей Брянской области.

Привычный всем личный прием Уполномоченным по правам человека в Брянской области жителей муниципалитетов, на котором люди могли напрямую обратиться к государственному правозащитнику, рассказать о своих проблемах и найти законные пути решения, к сожалению, был приостановлен. При содействии муниципальных библиотек и органов местного самоуправления общение с жителями региона продолжилось в форме видеоконференцсвязи. Ежедневно по четвергам, жители муниципалитетов дистанционно обращались за помощью к Уполномоченному.



11.02.2021 Уполномоченный провел личный прием жителей Новозыбковского городского округа. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей С.А. Рондилов, заместитель главы Новозыбковской городской администрации А.В. Небылица, главный консультант Уполномоченного Т.А. Карпова и общественный помощник Уполномоченного в Новозыбковском городском округе Д.В. Пешехонов

25.02.2021 Уполномоченный провел личный прием граждан жителей Жуковского района Брянской области посредством видео-конференц-связи, организованной совместно с МБУК «Централизованная библиотечная система Жуковского района». В мероприятии приняли участие руководитель аппарата районной администрации С.Н. Новик, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и главный консультант Уполномоченного Н.Е. Жижина



2-3.03.2021 года Уполномоченный по правам человека провел личные приемы граждан в обычном режиме, при соблюдении санитарных мер безопасности в период пандемии



11.03.2021 В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Трубчевском муниципальном районе. Мероприятие было организовано и проведено совместно с МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Трубчевского района» посредством видео-конференц-связи



18.03.2021 Уполномоченный, в режиме видео-конференц-связи провел личный прием граждан, проживающих в Стародубском муниципальном округе. Мероприятие было организовано и проведено совместно с МБУК «Стародубская центральная библиотека»



25.03.2021 Вячеслав Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Севском районе Брянской области, который был организован на базе МБУК «Централизованная библиотечная система» Севского муниципального района с использованием видеоконференц-связи



01.04.2021 В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Унечском районе Брянской области, который был организован в режиме видео-конференц-связи на базе МБУК «Унечская межпоселенческая централизованная библиотечная система»



08.04.2021 Уполномоченный провел личный прием в Брасовском районе. Мероприятие было организовано на базе МБУК «Централизованная библиотечная система Брасовского района» в режиме видео-конференц-связи и прошло при участии представителей от администрации Брасовского района, специалистов группы по обеспечению деятельности Уполномоченного, общественного помощника, а также студентов Брасовского промышленно-экономического техникума



15.04.2021 Уполномоченный провел личный прием граждан, проживающих в Климовском районе Брянской области, который был организован на базе МБУК «Климовская межпоселенческая центральная библиотека» с использованием видео-конференц-связи



29.04.2021 состоялся личный прием граждан на базе МБУК «Суземская межпоселенческая центральная библиотека-библиотечное объединение» имени писателя А.В.Софронова



28.05.2021 года В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Дятьковском районе. Площадка для приема граждан была организована на базе МБУК «Межпоселенческая централизованная районная библиотека» Дятьковского района





10.06.2021 Уполномоченный провел личный прием граждан, проживающих на территории Карачевского района. Прием состоялся в режиме видео-конференц-связи на базе МБУК «Карачевская межпоселенческая районная библиотека им. Баранских Н. Н. и Н. В.»



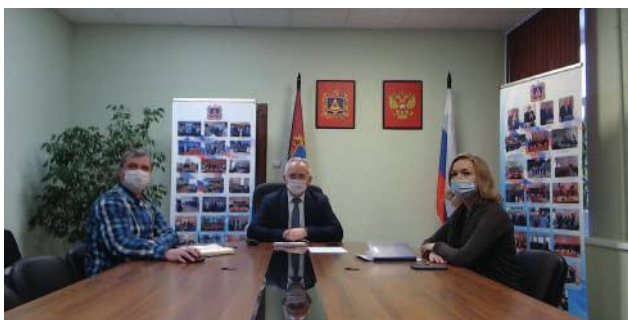
05.08.2021 В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Комаричском районе Брянской области, который был организован на базе МБУК «Комаричская межпоселенческая центральная библиотека». В августе были проведены приемы жителей Почепского и Гордеевского районов



07.09.2021 Уполномоченный в режиме видео-конференц-связи провел личный прием граждан на базе МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека» Клетнянского района



21.10.2021 В.С. Тулунов провел личный прием граждан на базе МБУК «Суражская районная межпоселенческая библиотека» в режиме видео-конференц-связи



09.12.2021 Уполномоченным по правам человека в Брянской области был организован личный прием граждан города Фокина, который состоялся на базе городской Фокинской библиотеки в режиме видео-конференц-связи

Продолжает пользоваться популярностью рубрика «Вопрос – ответ», организованная на сайте Уполномоченного. Данная форма виртуального общения зарекомендовала себя с положительной стороны.

Ставшие традиционными юридические консультации сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, жителей города Брянска были возобновлены в режиме видео-конференц-связи.

Каждый вторник в режиме онлайн с 11:00 до 13:00 жители районного центра задавали вопросы опытным юристам и получали на них квалифицированные ответы.

Площадка для встречи организована в публичном центре правовой информации Брянской областной центральной библиотеки имени Ф.И. Тютчева, по адресу: г. Брянск, ул. Карла Маркса, дом 5.

Гражданско-правовое образование и воспитание подрастающего поколения выступают необходимыми условиями построения в стране гражданского общества и правового государства, а как способ воспитания – это вовлечение учеников в деятельность.

В декабре на территории Брянской области организована и проведена ставшая уже традиционной масштабная образовательная акция под названием Всероссийский единый урок «Права человека», которая прошла под знаком юбилейных дат сразу нескольких международных документов, закрепляющих гарантии всесторонних прав человека.

В 2021 году мир отметил 55 лет со дня принятия Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также 15-летие Конвенции о правах инвалидов, 10-летие Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.

Цель мероприятия - повышение уровня правовой грамотности учащихся, содействие в реализации их прав и законных интересов, а также ознакомление с деятельностью института Уполномоченного по правам человека.

Всероссийский единый урок «Права чело-

века» охватил все учебные заведения среднего и высшего звена. Многие библиотеки традиционно подготовили часы правовых знаний для школьников, студентов и читателей.

10 декабря во Всемирный день прав человека при участии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова состоялся единый урок на тему «Права человека» в МБОУ СОШ № 45 г. Брянска.



На уроке 10-классникам рассказали об истоках зарождения «Всеобщей декларации прав человека», принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, реализации личных, социально-экономических, политических и культурных прав человека и гражданина. В ходе занятия проводилась групповая работа с текстом «Всеобщей Декларации прав человека».





В этот же день сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека принимали участие в проведении Единого урока в других школах.

В МБОУ СОШ №67 г.Брянска для школьников был организован исторический экскурс возникновения прав человека. Учащиеся 10 класса выступали с докладами об основных правах, закрепленных во Всеобщей Декларации прав человека и о правах, закрепленных Конституцией РФ, их классификации, механизмах их защиты. В ходе занятия были представлены учебные презентации.

В рамках данного мероприятия состоялась встреча школьников с главным консультантом группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.В. Гапоновой, которая рассказала о целях и задачах деятельности института Уполномоченного в регионе, о правах ребенка и способах их защиты, познакомила ребят с существующей системой защиты прав человека, а также ответила на возникающие вопросы.



В МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14 г. Брянска» заведующая центром правовой информации Центральной городской библиотеки им. П.Л. Проскурина О. Дюгаева совместно с главным консультантом группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.Е. Жижиной подготовили и провели Единый урок по правам человека по теме «Имею право, но обязан».

Урок был организован для учащихся 7, 8 и 9-х классов и прошел в актовом зале школы.



В ходе проведения урока ребятам были представлены слайды и видеосюжет, касающиеся прав и свобод человека и гражданина, а также обязанностей. Главный консультант рассказала школьникам о механизмах защиты прав человека, государственной защите прав и институте Уполномоченного по правам человека в РФ и в нашем регионе.

Хочется отметить высокую заинтересованность ребят деятельностью Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В МБОУ СОШ №51 г. Брянска единый урок «Права человека» был проведен в 7 классе. Участие в нем приняла главный консультант группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного по правам человека в Брянской области О.В. Стефуришина.

В ходе урока школьники познакомились с Конвенцией о правах ребенка, Декларацией прав человека, Конституцией Российской Федерации, узнали о деятельности регионального Уполномоченного по правам человека. В завершении урока школьники приняли активное участие в викторине.



В библиотеке № 12 города Брянска состоялся час правовой культуры с участием представителя Уполномоченного по правам человека на тему «Человек. Государство. Закон».

На мероприятии учащиеся 9 класса закрепили тему о правах человека. Особое внимание было уделено вопросам недопустимости правонарушений и подростковой преступности.

Главный консультант аппарата уполномоченных Ю.А. Базанова рассказала школьникам о механизмах защиты прав и свобод граждан и институте Уполномоченного по правам человека.

Учащиеся с интересом слушали лекции, смотрели видеофильмы, анализировали правовую информацию, представленную на



слайдах, активно участвовали в диалоге с докладчиками. В рамках урока были смоделированы некоторые жизненные ситуации, в которых ребята самостоятельно делали выводы на правовую тематику.

В ходе данной образовательной декады обучающиеся ряда учебных заведений города Брянска узнают и закрепляют представления о правах и обязанностях детей, получают возможность применения полученных правовых знаний в заранее смоделированных ситуациях.

Следует отметить высокую значимость таких мероприятий в деле распространения правовых знаний среди подрастающего поколения, воспитания у молодежи должного уровня правосознания, повышения правовой культуры и привития принципов уважения к личности, соблюдения прав и свобод каждого человека и гражданина.

В 2021 году, несмотря на сложную санитарно-эпидемиологическую ситуацию, вызванную распространением новой коронавирусной инфекции, получил продолжение конкурс работ студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, под названием «Права человека и будущее России».

После завершения приёма конкурсных работ, состоялось заседание конкурсной комиссии по рецензированию и оценке научных работ студентов в составе: председателя конкурсной комиссии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова, начальника Управления Министерства юстиции РФ по Брянской области Н.Е. Рудакковой, руководителя аппарата уполномоченных И.Ю. Кульковой, советника Уполномоченного А.В. Орешечка, доцента кафедры государственно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» А.А. Иванина, специалистов аппарата уполномоченных, представителей от департамента образования и науки Брянской области, департамента внутренней политики Брянской области.

Авторы 10-ти лучших конкурсных работ выступили в финальном этапе перед конкурсной комиссией и, используя для наглядности мультимедийную презентацию, кратко изложили содержание своего исследования.



Подведение итогов третьего (финального) этапа конкурса осуществлено после выступления всех финалистов и подсчета общей суммы набранных ими баллов.

Победителями финального этапа конкурса, набравшими наибольшее количество баллов, признаны следующие участники конкурса с соответствующим распределением призовых мест:

1 место – Мукосеев Иван Владимирович, студент Брянского филиала РАНХиГС, направление подготовки «Юриспруденция»,

2 место - Осипова Валерия Александровна, студент Брянского филиала РАНХиГС, направление подготовки «Юриспруденция»,

3 место – Чучелина София Алексеевна, студент Брянского филиала РАНХиГС, направление подготовки «Юриспруденция».

Церемония награждения победителей состоялась на октябрьском заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.



В рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» 15.10.2021 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области провел встречу с гражданами, проживающими в стационарных социальных учреждениях, расположенных на территории Брянской области.

Ввиду сложившейся эпидемиологической обстановки, мероприятие было организовано путем видеоконференции, к которой подключились все социальные учреждения.



Также участие во встрече приняли представители прокуратуры Брянской области, нотариальной и адвокатской палат, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, УФНС России по Брянской области, управления Росреестра по Брянской области.

В ходе встречи были заданы вопросы, касающиеся налогообложения, пенсионного обеспечения, вступления в наследства, оказания содействия в получении информации о близких.

Всем обратившимся были даны подробные разъяснения на все волнующие вопросы. Некоторые проблемы были приняты к детальному изучению представителями соответствующих структур и взяты на контроль Уполномоченным.



Сегодня правом предоставления юридических услуг обладает неограниченный круг лиц, к одной части которых применяется ряд специальных требований (адвокаты), а другие находятся в условиях минимального правового регулирования. Организация любой формы, зарегистрированная в установленном порядке и осуществляющая свою деятельность в области права, считается профессиональным участником рынка оказания юридических услуг, специалистом в сфере правового сопровождения и консультирования.

Проблема низкого уровня правовой грамотности населения способствует совершению правонарушений, а в отдельных случаях преступлений, связанных с обманом и активной недобросовестными участниками рынка юридических услуг.

Как показала практика, юридическая помощь некоторых коммерческих организаций сводится к написанию шаблонных заявлений в органы власти и организации. Стоимость услуг по написанию таких заявлений составляет порядка 20 – 30 тысяч рублей.

Как правило, такие заявления не несут никаких правовых последствий и помощи гражданину. Любой квалифицированный

юрист может проконсультировать заявителя, помочь написать заявление в орган государственной власти, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса, но никак не будет предлагать решить проблему написанием жалоб в ряд инстанций.

В 2021 году Управлением Роспотребнадзора по Брянской области одной из юридических фирм было вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.7 КоАП РФ с административным наказанием в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Имеются случаи возбуждения уголовных дел по преступлениям, предусмотренным ст. 159 УК РФ (мошенничество), совершенным сотрудниками организаций, оказывающих деятельность по предоставлению юридических услуг на возмездной основе.

К сожалению, сегодня у граждан складывается мнение, что юридическая помощь, гарантированная государством, в том числе и бесплатная, менее эффективна, чем помощь специалиста за определенную плату. Люди, в основном пожилые, заключают договор и в большинстве случаев, остаются без денег и с нерешенными проблемами.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Главное направление правозащитной деятельности Уполномоченного – это содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и предупреждение нарушений. Его эффективная реализация возможна путем взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами власти региона, местного самоуправления.

Взаимодействие с высшими органами исполнительной и законодательной власти Брянской области в 2021 году, в части обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории нашего региона, осуществлялось на конструктивной основе, понимании важности соблюдения принципа приоритетного значения прав и свобод человека и гражданина.

Уровень взаимодействия между Губернатором Брянской области А.В. Богомазом и Уполномоченным по правам человека в Брянской области позволяет оперативно решать проблемы, возникающие в сфере реализации прав и свобод граждан, содействовать проведению в регионе эффективной политики, направленной на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Содержащиеся в ежегодных и специальных докладах Уполномоченного по правам человека рекомендации, а также заключения, требующие внимания со стороны Главы региона, рассматриваются с участием Уполномоченного по правам человека, а некоторые предложения находят своё отражение в поручениях Губернатора Брянской области органам исполнительной власти.

Важная рабочая трехсторонняя рабочая встреча Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, председателя Брянской областной Думы В.В. Суббота и Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова состоялась в марте 2021 года, в ходе которой участники обсудили вопросы соблюдения прав и свобод человека, определили причины наиболее острых проблем и наметили совместные пути сотрудничества в целях повышении доверия к органам власти и институтам, которые специально созданы для эффективного отстаивания прав человека и развития общества.

Омбудсмен представил Главе региона и председателю Брянской областной Думы для ознакомления ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2020 году».



Взаимодействие с высшим законодательным органом государственной власти – Брянской областной Думой – выстроено в духе конструктивного сотрудничества. Уполномоченный по правам человека принимает участие в заседаниях законодательного органа, в работе его комитетов, по мере необходимости выступает с законодательной инициативой, участвует в проработке социально значимых нормативных актов.

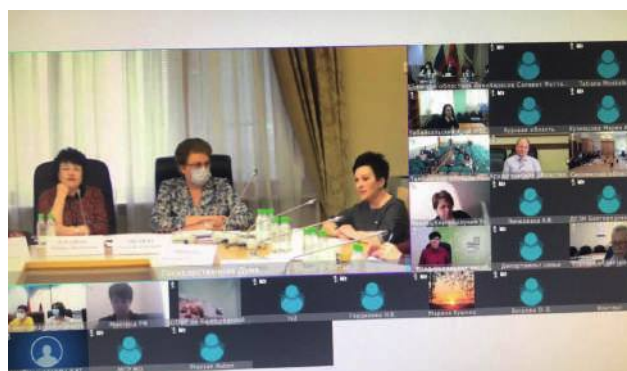


23 марта 2021 года Вячеслав Тулупов стал участником круглого стола на тему «Реализация национального проекта «Демография» в Брянской области: поддержка семей с детьми», который в режиме онлайн состоялся в Брянской областной Думе.

В данном мероприятии, организованном по инициативе комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, участие принимали: председатель Брянской областной Думы В.В. Суббот, представитель от законодательного органа государственной власти Брянской области в Совете Федерации Г.Н. Солодун, заместители председателя Брянской областной Думы, председатели профильных комитетов, заместители губернатора региона, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области И.Н. Мухина, руководители департаментов и служб, курирующих сферы социальной защиты, образования, физической культуры и спорта.

В рамках круглого стола обсудили сложившуюся в Брянской области демографическую ситуацию, меры поддержки семей при рождении детей, а также был представлен успешный опыт, наработанный в регионе, по обеспечению доступности детских садов, программам образования матерей. Кроме того, участники онлайн-встречи обсудили созданные на Брянщине условия для ведения

здорового образа жизни, меры по развитию спортивной инфраструктуры, партнерство Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и др. вопросы.



В 2021 году продолжилось активное сотрудничество и взаимодействие с Правительством Брянской области и заместителями Губернатора.

Уполномоченный по правам человека регулярно принимал участие в совещаниях под руководством заместителя Губернатора Брянской области Н.М. Щеглова, на которых обсуждались мероприятия, направленные на повышение эффективности мер по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы.

На заседаниях речь шла о порядке учета лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и нуждающихся в ресоциализации и социальной адаптации, о взаимодействии учреждений уголовно-исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти Брянской области в сфере социального обслуживания населения, об организации работы администраций региональных учреждений исполнения наказаний по направлению в муниципальные образования информации о лицах, освобождающихся из мест лишения свободы и взаимодействию по их ресоциализации, о мерах социальной поддержки и предоставлении социальных услуг бывшим осужденным и их трудоустройстве.



В текущем году проводились совещания под руководством заместителя Губернатора Брянской области Н.М. Щеглова при участии Уполномоченного В.С. Тулупова, на которых обсуждались вопросы социально-экономической политики региона, в том числе, о внесении изменений и дополнений в законодательство, определяющее порядок, условия установления статуса «Ветеран труда Брянской

области» и меры социальной поддержки указанной категории граждан, законодательного урегулирования статуса «дети войны», необходимости создания Социального кодекса и др.

Уполномоченный и специалисты группы по обеспечению его деятельности участвовали в заседаниях координационного совета по реализации основных направлений семейной и демографической политики в Брянской области под председательством заместителя Губернатора Н.М. Щеглова, в ходе которого обсуждали результаты работы по реализации государственной семейной политики и улучшению сложившейся демографической ситуации в Брянской области, меры поддержки семей с детьми, вопросы доступности дошкольного образования, опыт работы с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию.



В настоящее время на территории Брянской области ведется масштабная работа по совершенствованию областной социальной политики и созданию Социального кодекса региона. С данной инициативой выступил Губернатор региона А.В. Богомаз.

Принятие этого документа не только даст возможность достичь согласованности нормативного материала по социальному обеспечению граждан в масштабах всей области, но и упорядочит работу должностных лиц, упростит механизмы получения социальной помощи для тех, кто имеет на это право.

Реализацией инициативы главы региона А.В. Богомаза и разработкой Социального кодекса занимается рабочая группа при региональной Общественной палате. В ее состав вошли врио заместителя Губернатора Т.В. Кулешова, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей С.А. Рондилов,

директор Брянского филиала РАНХиГС С.А. Шачнев, руководители и специалисты структур областного правительства, представители Брянского кампуса Президентской академии, депутатского корпуса, гражданского общества. Возглавил рабочую группу председатель региональной Общественной палаты В.Ф. Родоманов.

Разработка Кодекса ведется по нескольким направлениям. Одновременно экспертная группа занимается изучением региональных материалов, современного российского законодательства, регламентирующего данную сферу, опыт других областей.

В настоящее время проект Социального кодекса Брянской области проходит стадию доработки. Брянская областная Дума уже включила его обсуждение в работу на первое полугодие 2022 года.



В 2021 году Уполномоченный по правам человека продолжил активное участие в составе комиссии по помилованию и конструктивное взаимодействие с региональной службой исполнения наказания. Которое всегда было на достаточно высоком уровне.

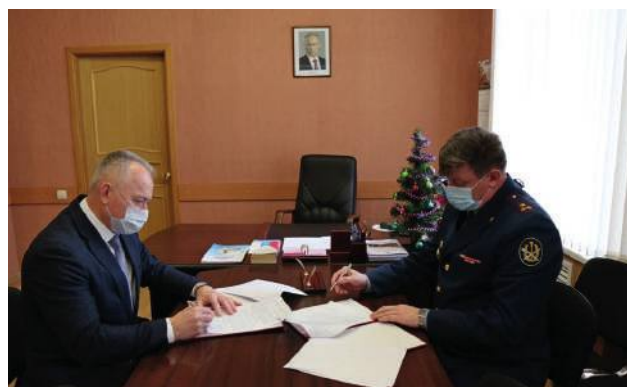
Основные формы сотрудничества ведомств: личные встречи руководителей в

целях обсуждения возникающих сложных вопросов, связанных с исполнением наказаний, участие в коллегиях УФСИН России по Брянской области, совместные проверки по жалобам граждан, оперативный обмен информацией по актуальным проблемам, конструктивное решение вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав конкретных граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Брянской области.

В январе 2021 года состоялась личная встреча В.С. Тулупова с руководителем УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимовым, в рамках которой начальник УФСИН рассказал о планах и перспективах развития уголовно-исполнительной системы Брянской области.

Уполномоченный отметил необходимость принятия всех возможных мер по предотвращению нарушений конституционных прав человека и гражданина в местах лишения свободы, особенно права на жизнь и достоинство, и острую необходимость развития в регионе системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

По итогам встречи были определены приоритетные направления совместной деятельности и подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве сторон в целях более эффективного соблюдения и восстановления прав работников учреждений уголовно-исполнительной системы Брянской области, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, их правового просвещения, а также совместного оказания бесплатной юридической помощи и создания информационной базы для анализа нарушений прав человека и гражданина в региональных пенитенциарных учреждениях.



Уполномоченный по правам человека принял участие в традиционном расширенном заседании коллегии УФСИН России по Брянской области, на котором были подведены итоги оперативно-служебной деятельности за 2020 год подразделений охраны и конвоирования, освещены вопросы воспитательной работы с осужденными, медицинского обеспечения осужденных, а также состояния финансово-хозяйственной деятельности учреждений УИС Брянской области.



Сотрудничество с региональной прокуратурой является одним из важнейших направлений в деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области при решении вопросов по защите прав и свобод жителей Брянщины. Основные пути взаимодействия ведомств определены соглашением о сотрудничестве, которое предусматривает обмен информацией о нарушениях прав, реализацию согласованных мероприятий по защите прав и свобод человека и гражданина, сотрудничество по вопросам правотворческой деятельности, участие в научно-практических конференциях, семинарах и иных мероприятиях.



Важным является взаимодействие органов Прокуратуры с Уполномоченным в регулировании вопросов исполнения законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В 2021 году была продолжена практика проведения плановых и внеплановых комиссионных проверок пенитенциарных учреждений Брянской области и изоляторов временного содержания административно арестованных лиц.



9.04.2021 года состоялась комиссия межведомственная проверка состояния законности в федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Брянской области.

Участие в проверке принял прокурор Брянской области А.П. Войтович, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулунов и руководитель УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов.



24.09.2021 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов, совместно с прокурором Брянской области А.П. Войтовичем и членами общественной наблюдательной комиссии Брянской области Н.И. Каракотиным и А.В. Новиковой, проверили соблюдение прав осужденных, содержащихся в колонии строгого режима ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области.

Сопровождал проверяющих начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов.



22.10.2021 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов, совместно с прокурором Брянской области А.П. Войтовичем и членами Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Брянской области Н.И. Каракотиным и А.В. Новиковой, провели проверку прав и свобод осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области.

В мероприятии принял участие начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов и др.





23.04.2021 В.С. Тулупов, совместно с заместителем прокурора Брянской области Ш.Д. Доржиевым и членами общественной наблюдательной комиссии Н.И. Каракотиным и И.А. Якушевым, проверили соблюдение прав осужденных, содержащихся в колонии строгого режима №4 в поселке Каменка Брасовского района.



26.01.2021 В.С. Тулупов посетил колонию общего режима №6 в городе Клинцы.

Совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях региона Д.О. Краусом и членами общественной наблюдательной комиссии Уполномоченный провел проверку работы основных объектов колонии.

Сопровождали проверяющих в учреждении начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов, и.о. начальника ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области Д.В. Иванов и помощник начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС С.С. Коновалов.



20.10.2021 Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов посетил следственный изолятор №2 УФСИН России по Брянской области.

Основной целью визита Уполномоченного по правам человека в СИЗО-2 стала проверка соблюдения прав обвиняемых и подозреваемых, содержащихся в учреждении.

В мероприятии приняли участие прокурор Новозыбковской межрайонной прокуратуры В.В. Гончаров, помощник начальника УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов, советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч и члены общественной наблюдательной комиссии Брянской области И.А. Дятлов и А.А. Шабловская. Сопровождал комиссию начальник учреждения Д.И. Нестеров.

Проведение совместных с различными государственными органами приемов граждан является эффективным способом выявления нарушений, восстановления прав человека и гражданина.



Неоднократно в течение года проводились совместные межведомственные приемы граждан.

24.03.2021 года совместный прием граждан состоялся в г. Сельцо. Его провели: первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов, федеральный инспектор по Брянской области М.М. Калашников, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондиков.



27.05.2021 года первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов, Федеральный инспектор по Брянской области М.М. Калашников, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондиков провели выездной совместный прием в здании Клинцовской районной прокуратуры.



30.11.2021 года в здании прокуратуры Брянской области состоялся совместный личный прием жителей Климовского района при участии первого заместителя прокурора области И.В. Таратонова, федерального инспектора по Брянской области М.М. Калашикова, Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондикова. Мероприятие прошло в дистанционном режиме по видео-конференц-связи.



Конструктивное взаимодействие со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области и Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова началось еще в 2019 году с подписания соглашения о сотрудничестве. Это взаимодействие особо значимо, поскольку оно касается защиты личных прав граждан, базовых прав, таких как право на жизнь, право на достоинство.



В 2021 году сотрудничество Уполномоченного по правам человека и следственного комитета получило дальнейшее развитие. Традиционными стали совместные приемы граждан.



Обеспечение населения квалифицированной бесплатной юридической помощью, как и решение всех сопутствующих этому процессу задач и возникающих проблем, – безусловно, обязанность государства в лице уполномоченных органов юстиции.

Однако адвокатура, как один из основных субъектов ее оказания, ежедневно напрямую сталкивается с существующими в данной

области проблемами, разрешение которых, к сожалению, затянулось.

В течение 2021 года Уполномоченным по правам человека были продолжены совместные обсуждения проблем оказания бесплатной юридической помощи и поиск путей их устранения с привлечением представителей от министерства юстиции по Брянской области, адвокатской палаты Брянской области, департамента семьи и социальной политики.



По результатам совещаний участниками выработаны конкретные предложения и рекомендации по их реализации.



Взаимодействие со всеми органами государственной власти и элементами гражданского общества занимает значительное место в работе регионального уполномоченного по правам человека. Такое сотрудничество актуально и с органами местного самоуправления, не входящими в систему органов государственной власти Российской Федерации. Оно осуществляется по следующим направлениям:

- рассмотрение уполномоченным жалоб на действие (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- обоюдное рассмотрение обращений граждан по вопросам местного значения;
- совершенствование правовых актов органов местного самоуправления;
- содействие органов местного самоуправления в организации личного приема граждан и обязательное участие представителя от администрации в приеме.

В целях приближения института уполномоченного по правам человека к населению в муниципальных образованиях Брянской области используется такая форма взаимодействия с органами местного самоуправления, как создание института общественных помощников (представителей) уполномоченного во всех муниципальных образованиях. Это позволяет повысить доступность института уполномоченного по правам человека.



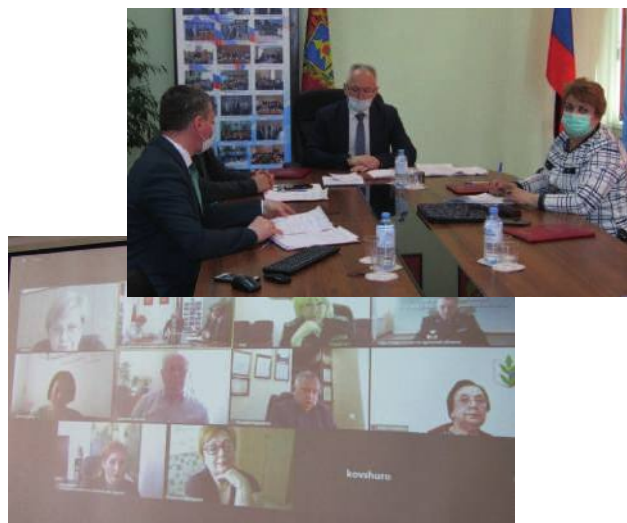
17.03.2021 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова с главой администрации города Сельцо И.Л. Васюковым.

Стороны обсудили общие вопросы, связанные с соблюдением прав и свобод населения города, и, в частности, вопросы, с которыми жители муниципалитета обращаются к Уполномоченному, наметили пути их возможного разрешения и дальнейшего сотрудничества.

Сотрудничество с научным и экспертным сообществом по средствам института экспертных Советов при Уполномоченном по правам человека способствует не только выявлению наиболее острых проблем, касающихся соблюдения и защиты прав граждан, но и успешному поиску оптимальных путей их устранения, выработке механизмов защиты прав граждан.

В 2021 году продолжили работу экспертные Советы при Уполномоченном по правам человека в Брянской области. Они были посвящены обсуждению актуальных для Брянской области вопросов.

26 марта 2021 года в формате видеоконференцсвязи состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в ходе которого были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2020 году, утвержден план работы экспертного Совета на предстоящий год.



15 июля 2021 года темой очередного заседания экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области стал вопрос соблюдения прав жителей региона, как потребителей юридических услуг, и право на бесплатную юридическую помощь.

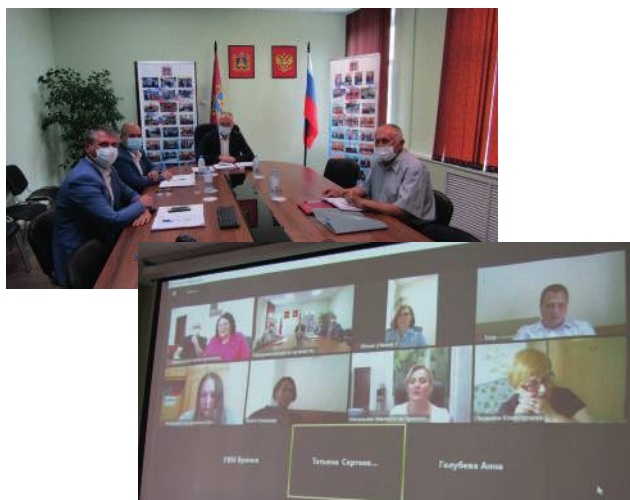
Кроме членов экспертного Совета участие в детальном изучении вопроса приняли: директор департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области И.Е. Тимошин, представители прокуратуры области, Минюста и Адвокатской палаты Брянской области.

В ходе заседания была дана оценка текущего состояния дел в регионе, связанных с соблюдением прав граждан, как потребителей юридических услуг, и правом на бесплатную юридическую помощь.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации федеральным и региональным государственным органам.

Дополнительно начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области Н.Е. Рудакова представила информацию о некоммерческих организациях Брянской области их правовом статусе и перспективах развития.

Председатель общественной наблюдательной комиссии по защите прав человека в местах принудительного содержания Брянской области Н.Н. Каракотин познакомил членов экспертного Совета с итогами мониторинга соблюдения прав инвалидов в учреждениях УФСИН России по Брянской области.



21 октября 2021 года состоялось заседание экспертного Совета на тему: «Проблемы реализации прав граждан при организации обращения с ТКО. Право жителей Брянской области на приобретение качественных продуктов питания».

Участие в мероприятии принял председатель постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам преодоления последствий экологической катастрофы и экологии С.Ф. Чесалин, представители Приокского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, Управления Роспотребнадзора по Брянской области, Брянской

природоохранной прокуратуры, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, регионального центра общественного контроля в сфере ЖКХ в Брянской области НП «ЖКХ Контроль», Ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области», АО «Чистая планета», специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного.

В рамках рассмотрения вопроса, касающегося проблем реализации прав граждан при организации обращения с ТКО, с информацией об организации обращения ТКО на Брянщине, сложностях и перспективах реализации «мусорной реформы» присутствующих познакомил специалисты департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, регионального оператора АО «Чистая планета», комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации.

Участники заседания также заслушали доклад начальника отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Брянской области Т.Н. Самойленко, посвященный реализации права жителей Брянской области на приобретение качественных продуктов питания.

Полученная в ходе заседания экспертного Совета информация была принята к сведению. После ее обсуждения члены экспертного Совета выработали решение, содержащее рекомендации органам исполнительной, законодательной власти региона, местного самоуправления, региональному оператору по обращению с ТКО и управляющим компаниям, которые в целях исполнения и внесения предложений были направлены в перечисленные структуры.



МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Межрегиональное и международное сотрудничество играет важную роль в расширении и укреплении связей с коллегами по правозащитной деятельности, повышении эффективности деятельности Уполномоченного.

В настоящее время в данном направлении наиболее тесное взаимодействие осуществляется с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными Уполномоченными. Механизм конструктивного сотрудничества налаживается и с коллегами из зарубежных стран.

Важное значение в области межрегионального сотрудничества имеет участие Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

В 2021 году Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека на тему «Защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления».

В ходе его работы участники координационного совета, в том числе Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, представители федеральных органов власти, строительной отрасли и экспертного сообщества, региональные уполномоченные, обменялись мнениями и предложили эффективные пути решения важнейших региональных проблем в сфере жилищных прав, в том числе проблем предоставления жилья по договору социального найма, переселения из аварийного жилищного фонда, высокую плату за жилье и низкое качество коммунальных услуг и пр. вопросам.

Тулупов В.С., выступая на заседании Всероссийского координационного совета, представил доклад на тему «Актуальные вопросы реализации жилищных прав граждан», обозначив основные жилищные проблемы, характерные для большинства регионов, и предложения по их решению.



Во второй день Всероссийского координационного совета В.С. Тулупов принял участие в совещании региональных омбудсменов, посвященном практике реализации Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Данный Закон значительно расширил возможности региональных уполномоченных в деле защиты прав и свобод, дал стимул развитию регионального законодательства. Однако любой закон, как живой механизм, требует внимания, своевременной «замены деталей» и профилактики.





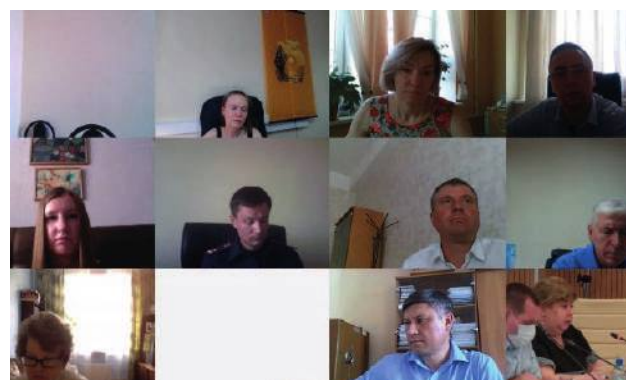
В июне 2021 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области участвовали в конференции на тему «Обеспечение доступа к правосудию в уголовном судопроизводстве в условиях развития цифровых технологий».

Мероприятие было проведено под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой совместно с Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина.

В ходе конференции обсуждались актуальные вопросы обеспечения доступа к правосудию, возможности цифровизации по преодолению ограничений в работе правоохранительных органов и судебной системы. Был обобщен опыт зарубежных государств и Российской Федерации по обеспечению прав участников уголовного судопроизводства, проанализирована международная практика интеграции цифровых платформ в процессы судопроизводства.

Подводя итоги мероприятия, его участники отметили, что государством принимаются меры по обеспечению доступа к правосудию в уголовном судопроизводстве с использованием информационных технологий.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности уголовно- процессуальной деятельности, создания дополнительных гарантий соблюдения прав человека в уголовном судопроизводстве, в ходе работы конференции были выработаны рекомендации органам законодательной и исполнительной власти РФ.



В преддверии дня единого голосования Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов по видео-конференц-связи принял участие в работе круглого стола «Обеспечение избирательных прав граждан: обмен лучшими практиками омбудсменов», который состоялся в Москве, в Доме прав человека в рамках V Международной конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов».

Мероприятие прошло при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, омбудсменов иностранных государств, представителей международных организаций, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Общественной палаты Российской

Федерации, региональных уполномоченных и приглашенных экспертов.

В ходе работы круглого стола широкое использование видеотрансляций с избирательных участков, хранение их записей получило положительный отклик.

По итогам круглого стола участники мероприятия приняли резолюцию, отражающую значимость института омбудсмена в защите избирательных прав граждан, необходимость совершенствования методов мониторинга соблюдения избирательных прав и расширения сотрудничества омбудсменов в этом направлении.



27 августа 2021 года В.С. Тулупов и сотрудники группы, обеспечивающей его деятельность, в формате ВКС приняли участие в совместном с ЦИК России семинаре-тренинге, который состоялся в Доме прав человека по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Уполномоченные и сотрудники, участвующие в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения осенних выборов 2021 года,

познакомились с последними изменениями нормативно-правовой базы, системой избирательных комиссий Российской Федерации, общим порядком работы УИК, а также правами и обязанностями избирателей.

Кроме того, в ходе семинара состоялся практикум, на котором сотрудники Аппарата Уполномоченного изучили требования к помещению УИК, организацию избирательного процесса, порядок действий и психологические аспекты в случае выявления нарушений.

По видео-конференц-связи в мероприятии участвовали региональные уполномоченные из 80 субъектов РФ.

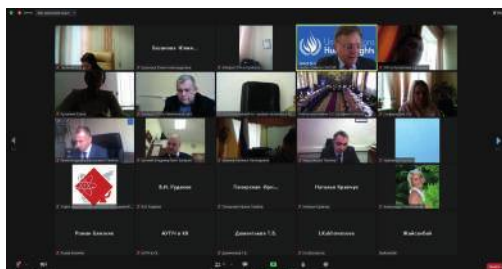


В целях повышения квалификации Уполномоченных по правам человека и специалистов, обеспечивающих их деятельность, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова совместно с Научно-образовательным центром по правам человека МГЮА им. О.Е.Кутафина, а также сотрудники пресс-службы Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ проводят обучающие семинары в очном формате и по видео-конференц-связи. Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного принимают в них участие на регулярной основе.



Впервые в истории сотрудничества института государственного правозащитника с Научно-образовательным центром по правам человека МГЮА им. О.Е.Кутафина в обучающих мероприятиях наряду с представителями международных организаций, научного и экспертного сообщества, региональными уполномоченными по правам человека приняли участие и зарубежные уполномоченные.

Мероприятие прошло в форме дискуссий.



Обучающий семинар «Международные механизмы защиты прав человека»



В заседании Альянса участвовали зарубежные омбудсмены из Армении, Киргизии, Сербии, Монголии, Казахстана, Ирана, Узбекистана, Королевства Бахрейн, Таджикистана, а также региональные уполномоченные, представители международных организаций и органов государственной власти, научного и правозащитного сообщества в смешанном формате: очно и он-лайн.

Участники обсудили основные проблемы, с которыми сталкивается молодое поколение в разных странах, и пути их решения, поделились лучшими правозащитными практиками.

Наиболее актуальными оказались следующие вопросы:

- жилье для молодых семей и детей-сирот;*
- трудоустройство выпускников образовательных организаций;*
- помощь молодым родителям в устройстве их детей в школы и детские сады;*
- социальная поддержка молодых семей, включая использование средств материнского капитала, и многие другие.*



VI Заседании Евразийского Альянса Омбудсменов «Обмен лучшими практиками по актуальным проблемам защиты прав молодёжи на евразийском пространстве»

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является развитие межрегионального сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина. В 2021 году это направление реализовывалось, прежде всего, через участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в проведении встреч с сотрудниками аппаратов других субъектов РФ, совместного рассмотрения обращений.

Участники конференции обменялись опытом и обсудили различные проблемные вопросы, в том числе, связанные с реализацией прав отдельных категорий граждан на получение бесплатного жилья, защитой трудовых и социальных прав, соблюдением прав граждан в период пандемии коронавируса и другие.

Тематика выступления В.С. Тулупова касалась актуального для многих регионов вопроса соблюдения прав граждан, подверг-



3 июня 2021 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие межрегиональной научно-практической конференции «Актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина: практика регионов».

В мероприятии, организованном Уполномоченным по правам человека в Калужской области Ю.И. Зельниковым при поддержке органов государственной власти Калужской области, участвовали уполномоченные по правам человека из шестнадцати регионов ЦФО и г. Севастополя, представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, главный федеральный инспектор по Калужской области, руководители и представители органов власти региона, территориальных органов власти.

шихся воздействию радиации в результате аварии на ЧАЭС. Уполномоченный по правам человека в Брянской области обратил внимание присутствующих на существующие общие проблемы и возможные пути преодоления последствий Чернобыльской катастрофы.





Мониторинг положения дел с правами человека в целом по стране и по отдельным регионам, обмен опытом и работа по правовому просвещению граждан в области прав человека являются важнейшими направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека.

4 августа 2021 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов встретился со своим коллегой из Курской области В.В. Фирсовым, который в целях межрегионального сотрудничества и обмена опытом прибыл с рабочим визитом на Брянщину.



В ходе визита правозащитники особое внимание уделили вопросам соблюдения прав несовершеннолетних осужденных. Омбудсмены проверили коммунально-бытовое

и медицинское обеспечение воспитанников Брянской воспитательной колонии, обследовали условия пребывания осужденных в общежития, внимательно осмотрели библиотеку, телестудию, производственные мастерские колонии, а также выслушали рассказ директора профессионального училища А. Разумова об организации обучения подростков по девяти специальностям, имеющим практическое применение на рынке труда.

В рамках посещения Брянской воспитательной колонии были организованы встречи по территориальной принадлежности Уполномоченных по правам человека с осужденными.



Уполномоченные также посетили ГКУ СОН Брянской области «Комплексный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий г. Брянска». Правозащитники оценили материально-бытовые условия проживания граждан, побеседовали с проживающими.



В ходе встречи В.С. Тулупов и В.В. Фирсов обсудили и другие актуальные для регионов вопросы защиты прав и свобод граждан, а также договорились о дальнейшем взаимодействии в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

Партнерство Уполномоченного с коллегами в регионах осуществляется также в форме оказания взаимной помощи в мониторинге определенной правовой тематики и при рассмотрении конкретных жалоб граждан.

В 2021 году к Уполномоченному поступило около 40 обращений коллег по жалобам граждан. Региональные уполномоченные чаще всего просили о содействии в вопросах защиты и восстановления прав осужденных, ранее проживавших на территории Брянской области, по жилищным и вопросам исполнительного производства. Ряд обращений касались сферы миграции и гражданства, оформления документов.

В минувшем году Уполномоченный по правам человека в Брянской области, в свою очередь, направлял к региональным коллегам ходатайства о помощи и содействии в разрешении конкретных жалоб. Тематика обращений касалась вопросов защиты пенсионных прав граждан, прав «двойников по исполнительным производствам», незаконного ареста лицевых счетов в финансовом учреждении по исполнительному производству, возбужденному приставами из соседнего региона, изменения размера страховой выплаты, медико-социальных прав граждан.

Благодаря содействию и активной позиции коллег положительно был решен вопрос о перерасчете размера страховых выплат брянцу, получившему увечье на производстве в Московской области, незамедлительно отменено постановление приставов УФССП России по Чувашской Республике об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах «двойника по исполнительному производству», приняты меры по возврату взысканных денежных средств, решен вопрос о госпитализации онкобольной пациентки в Медицинский радиологический

научный центр им. А.Ф. Цыба, затем в госпиталь для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией и др. вопросы.

В настоящее время на рассмотрении Уполномоченного по правам человека находится обращение бывшей жительницы города Горловка, расположенного на территории Донецкой Народной Республики, которая во время боевых действий на Украине въехала на территорию России, получила гражданство РФ и обосновалась в Брянской области.

Все дело в том, что заявительница состояла в браке с гражданином Украины. От брака имеет несовершеннолетнего ребенка. Бывший супруг данной гражданки, проживающий на территории ДНР, в судебном порядке урегулировал вопрос прекращения с ней брачных отношений. Городским отделом записи актов гражданского состояния Горловского городского управления юстиции МЮ ДНР была проведена государственная регистрация расторжения брака. А вот заявительница столкнулась с трудностями при попытке получить свидетельство о расторжении брака, как при обращении в ЗАГС по месту составления акта о расторжении брака, так и в органах ЗАГС по новому месту жительства в России.

В целях оказания заявительнице содействия Уполномоченный по правам человека в Брянской области обратился к омбудсмену Донецкой Народной Республики Д.В. Морозовой.

В кратчайшие сроки был получен отклик от коллег из ДНР, содержащий рекомендации Министерству юстиции Донецкой Народной Республики.

Безусловно, поступившая информация будет использована заявительницей и компетентными органами в целях решения возникшей проблемы по существу.

Благодаря плодотворному сотрудничеству Уполномоченного с коллегами в регионах и за рубежом совместными усилиями в большинстве случаев удается решать все больше глобальных и конкретных задач, возникающих в сфере государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Взаимодействие с представителями общественности является необходимым условием успешного осуществления правозащитной деятельности, в связи с чем Уполномоченный на протяжении многих лет осуществляет активное конструктивное сотрудничество с рядом общественных организаций региона.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области является содействие обеспечению прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Эффективность работы по восстановлению нарушенных прав граждан, а также по устранению причин, порождающих эти нарушения, в значительной мере зависит от уровня сотрудничества между институтами государственной правозащиты, в основе которого лежат общие задачи по защите прав и свобод граждан, по организации диалога между гражданами и органами государственной власти.

Наиболее эффективное взаимодействие Уполномоченного сложилось с Общественной наблюдательной комиссией, созданной на основании Федерального закона Российской Федерации от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Члены ОНК доказали свою приверженность правозащитной деятельности и готовность всегда помочь в решении проблем конкретного человека, оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

Основной формой совместной работы Уполномоченного по правам человека в Брянской области и общественной наблюдательной комиссии является посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля и рассмотрение предложений, заявлений и жалобы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав в местах принудительного содержания.

В течение года проводились совместные плановые посещения исправительных учреждений и по жалобам.



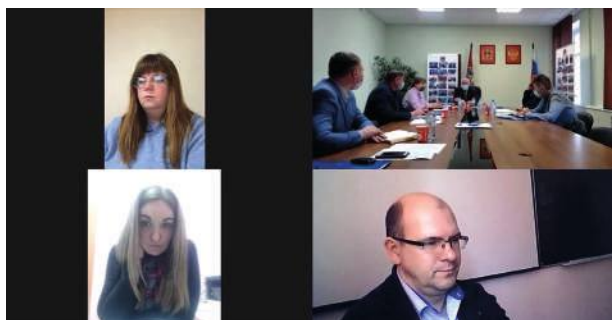
*Посещение колонии строгого режима №5
в городе Стародубе*



*Рабочий визит в ФКУ КП-3 УФСИН
России по Брянской области*

Участие Уполномоченного и сотрудников группы по обеспечению его деятельности в совместных мероприятиях, организованных Общественной наблюдательной комиссией Брянской области и Уполномоченным, стало доброй традицией.

Так, 4 марта 2021 советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч принял участие в заседании Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Брянской области.



На заседании рассматривались следующие вопросы:

- подведение итогов работы комиссии за 2020 год и постановка задач на текущий 2021 год;

- необходимость развития и внедрения в региональную уголовно-исполнительную систему, возможности отправки осужденными корреспонденции, посредством электронной почты и обеспечения свидания с родственниками по видео-конференц-связи;

- соблюдение прав людей с инвалидностью, осужденных к лишению свободы и содержащихся в исправительных учреждениях Брянской области.

Региональная общественная наблюдательная комиссия приняла решение о более подробном изучении последнего вопроса и определила соответствующий план действий.

3 февраля 2021 Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов принял участие в заседании круглого стола, организованного общероссийской общественной организацией «Независимая психиатрическая ассоциация России» в рамках проекта «Предотвращение пыток и жестокого обращения в местах принудительного содержания людей с психическими расстройствами».

Омбудсмены из субъектов Центрального федерального округа, врачи психиатрических лечебных учреждений и члены общественных наблюдательных комиссий обсудили вопрос

общественного контроля соблюдения прав пациентов в психиатрических лечебных учреждениях.

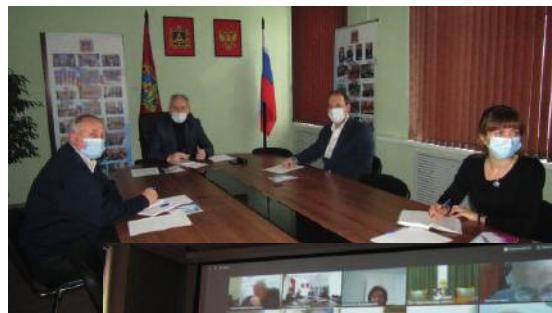
От Брянской области в заседании круглого стола также участвовал главный врач Брянской областной психиатрической больницы №1 В.А. Бойко и председатель общественной наблюдательной комиссии Брянской области Н.Н. Каракотин.

В ходе мероприятия В.С. Тулупов познакомил участников с выпущенным в 2018 году специальным докладом на тему: «О соблюдении прав граждан в психиатрических учреждениях Брянской области» и отметил положительную динамику в обеспечении медицинской и психиатрической помощи, условий содержания пациентов региональных учреждений.

Одной из проблем, выявленных в сфере оказания психиатрической помощи, была проблема кадрового обеспечения психиатрических больниц медицинским персоналом, в особенности врачами-психиатрами.

Омбудсмен отметил, что проводимая Губернатором Брянской области А.В. Богомазом политика по поддержке и привлечению в регион молодых врачей, в том числе и специалистов в области психиатрии, оказывает непосредственное положительное влияние на соблюдение прав пациентов с психическими расстройствами.

После мероприятия Уполномоченный, председатель ОНК и главврач психиатрической больницы обсудили порядок взаимодействия и организации совместных проверок соблюдения прав пациентов, содержащихся в психиатрических лечебных учреждениях Брянской области.



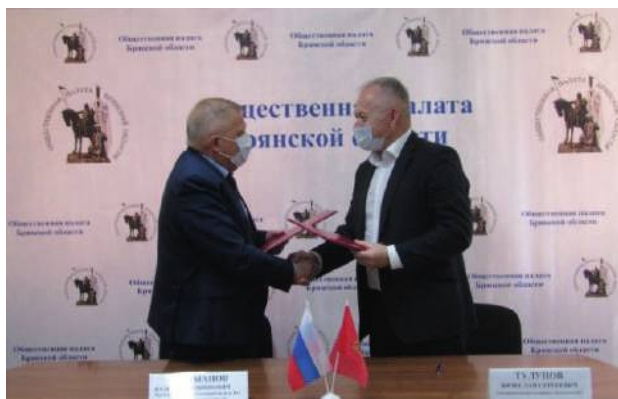
В 2021 году на новый более качественный уровень вышло взаимодействие Уполномоченного по правам человека с Общественной палатой Брянской области.

В июне 2021 года было обновлено соглашение о сотрудничестве. Стороны договорились осуществлять сотрудничество, направленное на максимальное обеспечение гарантий государственной защиты, соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина путем реализации следующих мероприятий:

- обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного и Общественной палаты;

- проведения совместных линейх приемов и мероприятий по общественному контролю;

- разработки предложений по совершенствованию законодательства и пр.



Одной из наиболее важных форм сотрудничества стало участие сторон в работе Общественного штаба по контролю и наблюдению за выборами в Государственную Думу, основной целью создания которого является прозрачность избирательной компании.

Возглавил штаб председатель Общественной палаты Брянской области В.Ф. Родоманов.

На заседаниях Общественного штаба обсуждались следующие вопросы:

- об уровне подготовки брянских общественных наблюдателей, методы обеспечения прозрачности и легитимности выборного процесса на Брянщине;

- о результатах регистрации кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вось-

мого созыва, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

- о готовности к процессу общественного наблюдения за ходом голосования при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Брянской областной Думы.



Следует отметить, что правозащитники и общественные организации регулярно информируют Уполномоченного о ставших им известными фактах нарушения прав человека. Координация усилий, в свою очередь, помогает успешно решать возникающие проблемы.

Учитывая значимость деятельности общественных объединений для становления и успешного функционирования правового государства и социально-экономического развития региона, принято решение продолжать работу в данном направлении.

ИТОГИ ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

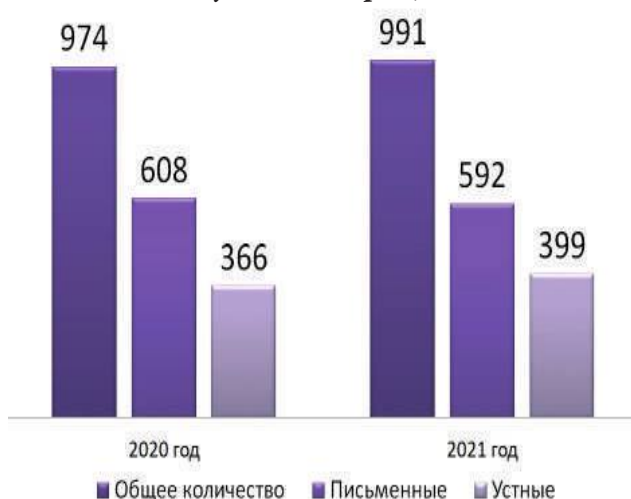
Рассмотрение обращений граждан о нарушениях их прав и свобод является основным направлением деятельности регионального Уполномоченного. Анализ обращений лежит в основе оценки уровня защищенности прав человека в регионе.

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило **991 обращение** о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, включая **592 письменное (61% от общего числа)** и **399 устное (39%)**.

Из общего числа обращений **356** поступили в почтовом конверте, **189** по электронной почте, **177** через сайт Уполномоченного, **99** в ходе личного приема, **170** по телефону. Количество обращений, полученных в конверте по телефону и через сайт Уполномоченного, увеличилось по сравнению с 2020 годом. Преобладающими были такие виды обращений как заявление и жалоба.

По гендерному признаку обращения разделились следующим образом: **68%** обращений поступило от женщин и **32%** - от мужчин.

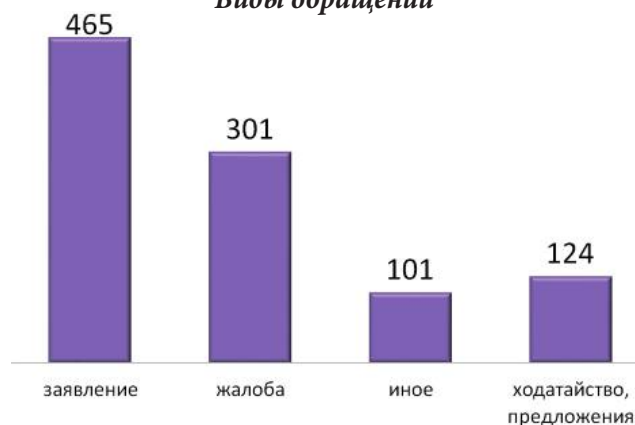
Сравнительный анализ количества поступивших обращений



В целях обеспечения доступности бесплатной правовой помощи со стороны института омбудсмена и оперативного решения вопросов местного значения, с начала 2021 года была продолжена практика проведения личных приемов на базе районных библиотек. С учетом сложной эпидемиологической ситуации, личные приемы проводились преимущественно

но в формате видео-конференц-связи. Всего за год было проведено **26 выездных личных приемов** в районах и муниципальных округах Брянской области, в ходе которых было получено **99 обращений**.

Виды обращений



В 2021 году было осуществлено **11 проверок** с выездом по жалобам. По мере необходимости личные приемы проводились в исправительных учреждениях, в Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области, в ИВС при УМВД России по Брянской области. Личные приемы в основном в режиме видеосвязи проводились на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева.

В течение года с просьбой о содействии в восстановлении нарушенных прав или оказании правовой помощи к Уполномоченному обращались граждане различных категорий.

Наибольшее количество составили жильцы многоквартирных домов – **197 (20%)**, члены семьи – **179**, работающие люди – **84**, пенсионеры – **87**, осужденные – **67**, инвалиды – **45**, обвиняемые, должники и истцы – по **26**.

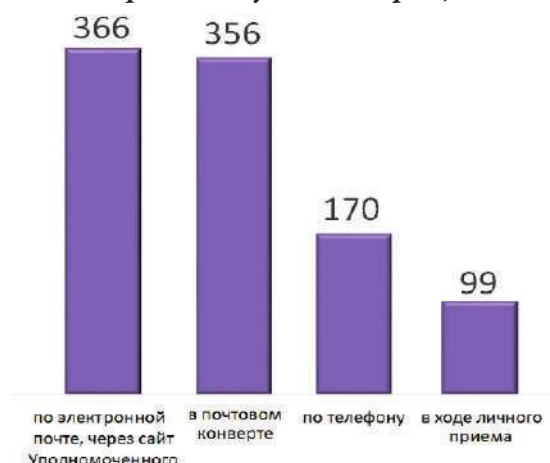
Более чем **в 2 раза** увеличилось количество обращений жильцов многоквартирных домов, **на 29%** - работающих граждан. Чаще стали обращаться за помощью лица из числа детей-сирот, военнослужащие или лица по вопросам прохождения военной службы по призыву.

Незначительно сократилось количество обращений от пенсионеров, потерпевших и осужденных.

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения преимущественно от граждан РФ. Иностранные граждане и лица без гражданства составили около 1,5% от общего количества заявителей. Вместе с тем следует отметить, что обращения, касающиеся правового статуса иностранных граждан или лиц без гражданства, пребывающих на территории Брянской области, поступали регулярно, однако в большинстве случаев они направлялись членами семьи (родственниками) иностранного гражданина или лица без гражданства.

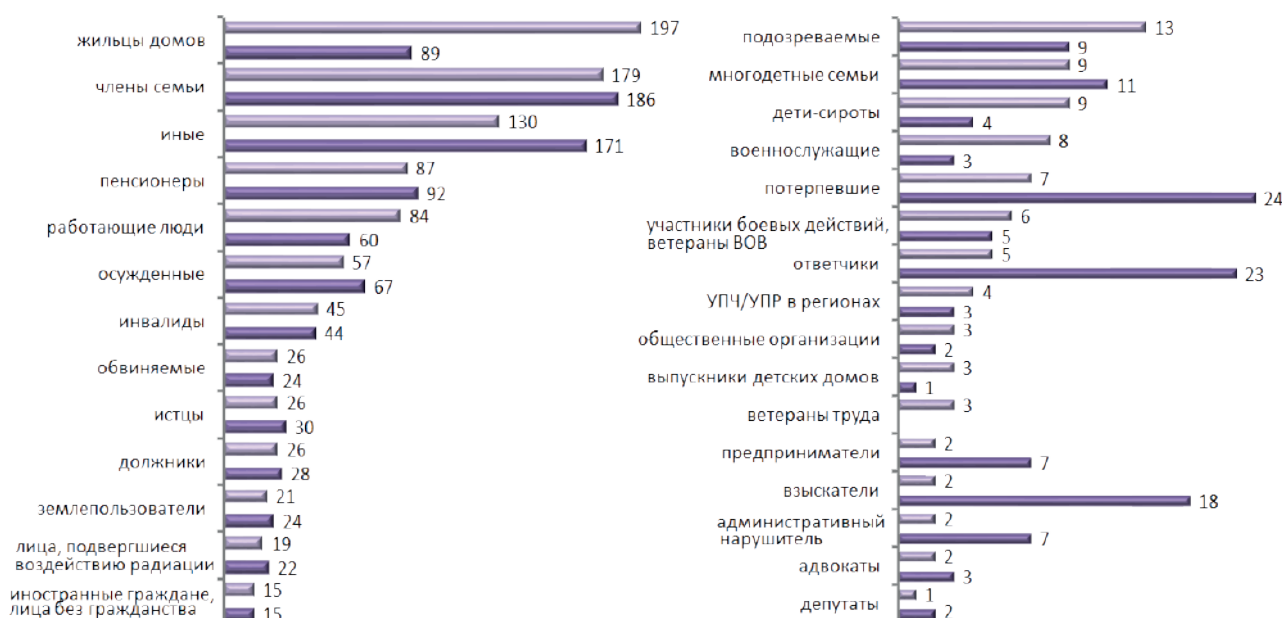
Мониторинг категорий заявителей за 2020 и 2021 годы представлен на графиках:

Формы поступления обращений



Категории заявителей

■ 2021 год ■ 2020 год



Традиционно к Уполномоченному по правам человека обращались не только жители Брянской области, но и целого ряда других регионов: Архангельской, Владимирской, Кировской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Орловской, Свердловской, Новгородской, Орловской, Тамбовской, Тульской областей, Приморского края, республики Башкортостан, Удмуртской республики, Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Москвы и Санкт-Петербурга.

Лидером по количеству заявителей среди муниципальных образований Брянской области является город Брянск. От жителей главного городского округа Брянской обла-

сти, было получено **513 обращений**. Далее, по убывающей, расположились следующие муниципальные образования: Брянский район (38), Брасовский район (29), Навлинский район (27), Суражский район (26), Унечский район (20), Почепский и Комаричский район (по 19), Севский (18), Дятьковский (16).

По сравнению с 2021 годом резко уменьшилось количество обращений жителей Брянского района (с 51 до 38), Выгоничского района (с 25 до 3), Клинецкого района и г. Клинцы (с 34 до 19), Дятьковского (с 20 до 16). Увеличилось количество обращений от жителей Брасовского, Жуковского, Почепского, Рогнединского, Севского районов.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Брянской области

Муниципальное образование	Количество
Брасовский район	29
г. Брянск	513
Брянский район	38
Выгоничский район	3
Гордеевский район	14
Дубровский район	7
Дятьковский район	16
Жирятинский район	1
Жуковский муниципальный округ	17
Злынковский район	3
Карачевский район	2
Клетнянский район	11
Климовский район	11
Клинцовский район	6
г. Клинцы	13
Комаричский район	19
Красногорский район	8
Мглинский район	1
Навлинский район	27
Новozyбковский городской округ	11
Погарский район	11
Почепский район	19
Рогнединский район	8
Севский район	18
г. Сельцо	12
Стародубский муниципальный округ	11
Суземский район	7
Суражский район	26
Трубчевский район	16
Унечский район	20
г. Фокино	0
Не определено	65

По группам конституционных прав все полученные Уполномоченным обращения распределились следующим образом: **62%** составили обращения о соблюдении экономических и социальных прав, **34%** - гражданских (личных), около **3%** - политических, менее **1%** - культурных.

Распределение обращений по группам конституционных прав



Среди культурных прав наиболее актуальными были вопросы, связанные с соблюдением права на участие в культурной жизни. Количество обращений, касающихся реализации права на образование осталось практически неизменным (**было 10, стало – 9**).

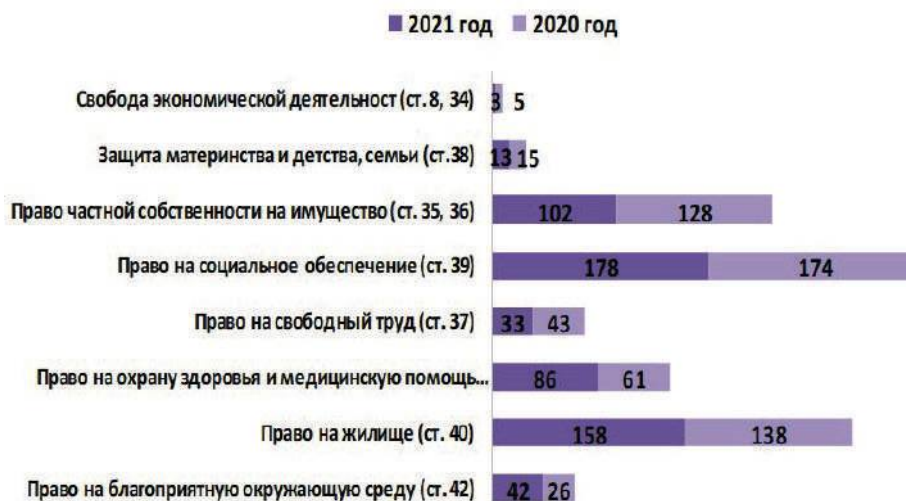
Культурные права	2020	2021
Право на образование (ст. 43)	10	9
Право на участие в культурной жизни (ст.44)	1	3

В группе политических прав наблюдается незначительное уменьшение количества жалоб о несоблюдении права на обращение. Немногим больше стало количество заявителей, столкнувшихся с препятствиями при реализации права на участие в управлении делами государства.

Политические права	2020	2021
Право на объединения, свобода мысли и слова (ст. 29, 30)	1	1
Право на обращение (ст.33)	36	22
Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст.32)	2	4

По-прежнему самой многочисленной была группа жалоб, связанных с нарушением социально-экономических прав граждан. Из них вопросы о соблюдении права на социальное обеспечение, волновали **178 заявителей (18 % от общего числа)**, право на жилище отстаивали **158 обратившихся (16%)**, право частной собственности на имущество – **102 (10%)**, право на охрану здоровья и медицинскую помощь – **86 (9%)**. По сравнению с

Экономические и социальные права



предыдущим годом увеличилось количество обращений, связанных с соблюдением права на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, свободный труд.

В группе гражданских (личных) прав неизменными лидерами остались обращения, связанные с обеспечением гарантии защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство – **93 (9,3% от общего количества жалоб)**, равенством перед законом и судом – **83 (8,3%)**, получением юридической помощи – **39 (3,9%)**. Вместе с тем, немногим меньше стало обращений, связанных с реализацией права на свободу передвижения, на достоинство.

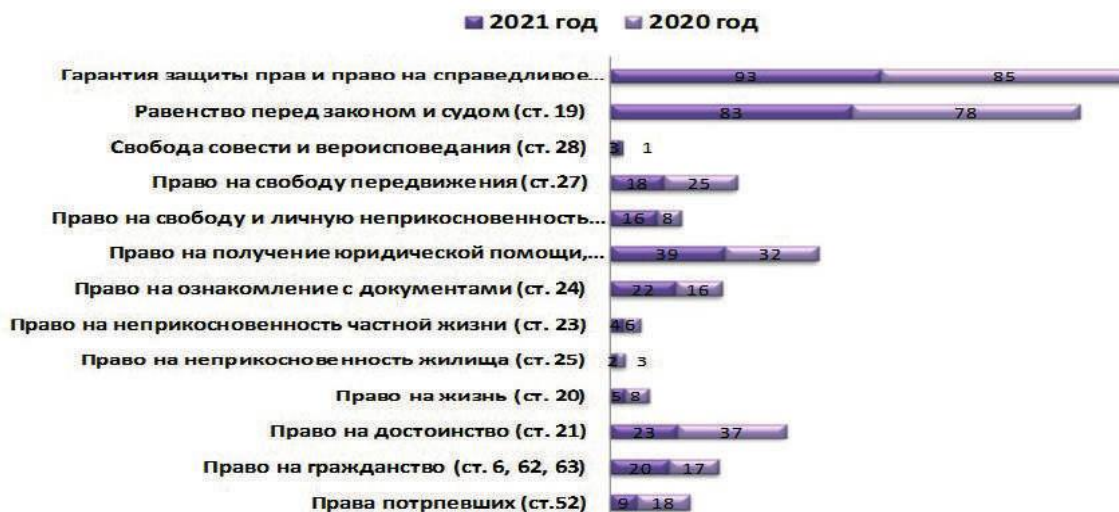
Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году, показал, что **182 (20%)** обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены, **69**

(9%) - удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около **40 (4%)** жалоб. В большинстве случаев причина отказа в удовлетворении просьбы заявителей заключалась в необъективности изложенных в обращении доводов. На **591** обращение были предоставлены юридические консультации.

Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил необходимую работу: изучал и запрашивал материалы, объяснения должностных лиц.

В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую поддержку, а также рекомендации Уполномоченного и юристов группы, обеспечивающей деятельность регионального омбудсмена.

Гражданские (личные) права



Сравнительный анализ итогов рассмотрения обращений



Около 11% обращений граждан по истечении года не были закончены фактическим исполнением. В настоящее время работа Уполномоченного по решению обозначенных в них проблем продолжается.

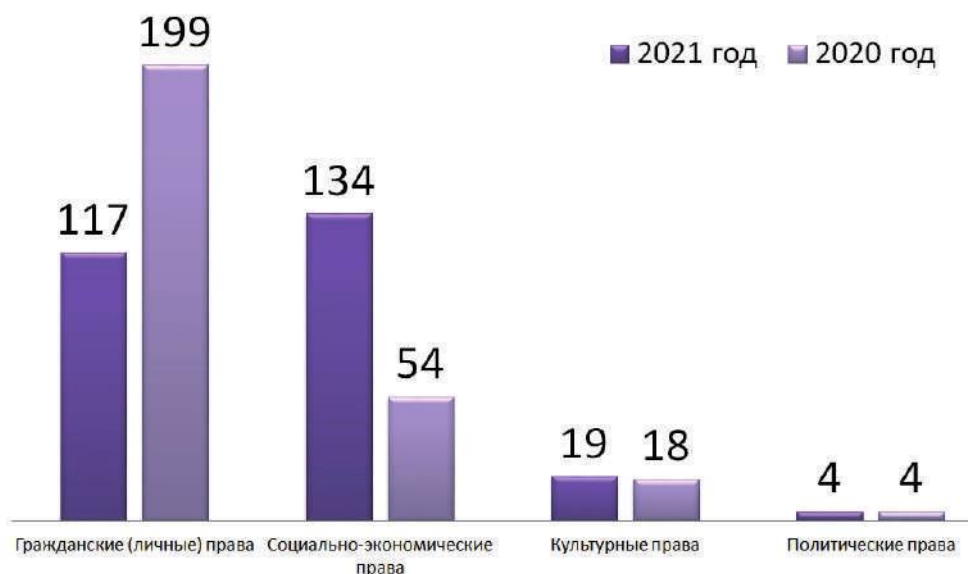
В современных условиях наличие института Общественных помощников Уполномоченного во всех муниципальных образованиях региона является принципиальным вопросом, который решает проблему доступности правозащитного института. Общественные помощники выступают дополнительным ресурсом, обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан, и нацелены на содействие в получении гражданами бесплатной юридической помощи и поддержки в решении проблемных вопросов. Они оказывают гражданам

помощь в составлении различных обращений в государственные органы, органы местного самоуправления, суды, организуют личные приемы Уполномоченного, активно участвуют в проверках по жалобам.

Всего за 2021 год помощниками Уполномоченного по правам человека было принято **274 обращения** (в 2020 году – 303). Данная статистика не вошла в общее количество рассмотренных Уполномоченным жалоб.

Лидерами по работе с обращениями граждан являются общественные приемные, созданные в Почепском, Выгоничском, Карачевском, Суземском, Брасовском муниципальных районах и в Брянском городском округе.

Количество обращений, поступивших к общественным помощникам Уполномоченного



Работа по привлечению активных и неравнодушных людей, готовых оказать помощь своим землякам в качестве общественных помощников, в 2021 году была продолжена. Общественные помощники были назначены в г. Сельцо, Жуковском муниципальном округе, в Дятьковском, Гордеевском, Дубровском, Клинцовском муниципальных районах.

Свою работу они строят в тесном сотрудничестве с руководством органов местного самоуправления, депутатами, руководителями организаций и учреждений, местными средствами массовой информации.

По группам конституционных прав рассмотренные общественными помощниками Уполномоченного жалобы разделились следующим образом.

В 2021 году большая часть обращений, которые были приняты общественными помощниками, касалась вопросов соблюдения социально-экономических прав граждан (**134 обращения**), чуть менее половины (**117 обращений**) связаны были с гражданскими (личными) правами. Количество граждан, обратившихся за содействием в восстановлении

политических и гражданских прав, осталось неизменным.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались социального обеспечения и социальной защиты населения, соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства.

По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощникам, удовлетворены были **125, 9** обращений были признаны необоснованными и остались неудовлетворенными, на **140** даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления направлено **37** обращений, в суды общей юрисдикции составлено **2** документа.

Следует отметить, что количество обращений, принятых (рассмотренных) Уполномоченным по правам человека или поступивших через общественных помощников – это важный показатель не столько качества работы института Уполномоченного, сколько уязвимости конкретных прав и свобод граждан, которые нуждаются в особом внимании и заботе со стороны государства.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	4
ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	70
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН.....	85
ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА	86
СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ	103
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО	113
ИТОГИ ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР	134

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека
в Брянской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Брянской области в 2021 году»

Ответственный редактор: В.С. Тулупов
Верстка, дизайн: О.И. Титенок, А.Ю. Титарева

Подписано в печать 25.02.2022 г. Формат 60x84 1/8.
Тираж 70 экз. Заказ № 2502.

Отпечатано в ООО «Аверс»
241050, Брянск, ул. Софьи Перовской, 83, тел.: (4832) 41-84-30
аверс32.рф
аверскниги32.рф

