



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

“О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ”



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ»

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ:

Ответственный редактор

В.С. Тулунов

Члены редакционной коллегии:

И.Ю. Кулькова

А.В. Орешеч

Ю.А. Базанова

Н.Е. Жижина

Н.В. Гапонова

О.В. Стефуришина

г. Брянск

УДК 342.7
ББК 67.400.3(2Рос-4Бря)
Е-36

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Брянской области
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2023 году». –
Брянск: ООО «Дубльлайн», 2024. – 136 с.

Редакционная коллегия:
Ответственный редактор
В.С. Тулунов

Члены редакционной коллегии:

И.Ю. Кулькова
А.В. Орешеч
Ю.А. Базанова
Н.Е. Жижина
Н.В. Гапонова
О.В. Стефурипина

16+



2023 год стал насыщенным на политические, военные и экономические события. Мир оказался в еще более тревожном состоянии, поскольку на карте появились новые очаги вооруженных конфликтов.

Однако самым значимым итогом 2023 года с точки зрения мировой политики является окончательный провал попыток изоляции Москвы со стороны стран Запада, рост влияния России на международной арене, уверенные положительные результаты Вооруженных Сил Министерства обороны Российской Федерации в специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

Сегодня мы однозначно можем сказать, что в условиях развязанной в отношении Российской Федерации гибридной войны

наша страна уверенно противостоит новым вызовам и угрозам, демонстрируя положительные темпы развития. Проводя специальную военную операцию против украинского национализма, Россия запустила механизм модернизации и создания новых отраслей экономики, обеспечила рост отечественного производства. Сейчас запас прочности у российской экономики достаточный, чтобы не просто уверенно себя чувствовать в сегодняшних условиях, но и идти вперед.

В связи с тем, что Брянщина продолжает жить в прифронтовой полосе, она оказалась значительно вовлеченной в сложные политические процессы. Наш регион, как и страна в целом, испытывает беспрецедентное экономическое и политическое давление со стороны стран коллективного Запада, подвергается террористическим атакам сторонников киевского режима. Однако ни санкции, ни террористические действия украинских националистов не помешали развитию экономики. Регион развивается, строятся дороги, детские сады, медицинские учреждения, благоустраиваются площади, скверы, дворовые территории. Брянская область успешно реализует национальные проекты. В регионе возводится жилье, вручаются ключи от квартир детям-сиротам, тренерам, медицинским работникам, значительно обновлен парк муниципальных и школьных автобусов, троллейбусов, предприятий ЖКХ, лесной отрасли, скорой помощи. И это лишь небольшая часть того, что сделано в течение года для развития Брянской области, для улучшения жизни населения региона.

В течение 2023 года на территории области действовал «жёлтый» уровень террористической опасности. Реальными угрозами стали обстрелы населенных пунктов, в результате которых разрушены жилые дома и объекты инфраструктуры, погибли и ранены мирные жители.

Сегодня, в это сложное для области время, жизнь не встала на паузу. Брянщина по-прежнему защищает интересы Российского государства, укрепляет его рубежи, как и много веков назад, как и в годы Великой Отечественной войны.

2023 год стал для региона особенным. 80 лет назад территория Брянщины была полностью освобождена от немецко-фашистских захватчиков. День освобождения Брянщины по праву относится к самым значимым, величественным и торжественным страницам истории нашего родного края.

Мы скорбим о героях, погибших в жестокой битве, склоняем головы, чтим память о них и говорим спасибо за свободу и мир. Мы – потомки победителей, точно знаем, что за каждой минутой нашей жизни стоит героический подвиг фронтовиков, партизан и подпольщиков, тружеников тыла, всех, кто воевал и не оставался равнодушным к судьбе своего города!

Уже более полутора лет Брянская область находится на передовой, оказывает содействие в восстановлении социально-инженерной инфраструктуры новых регионов, луганского города Брянки, радушно принимает вынужденных переселенцев из отдельных районов Украины.

Поддержка участников специальной военной операции и их семей является приоритетным направлением региональной внутренней политики. Брянский регион по

мерам поддержки участников СВО и членов их семей находится в первой десятке.

Жители региона не только отправились защищать рубежи Родины с оружием в руках, но и приложили все усилия для поддержки бойцов из тыла. Появившееся к 2023 году стойкое сознание новой реальности, в которую перешла наша страна, наложило отпечаток на все сферы жизни, изменило восприятие прав человека в целом и многие аспекты их реализации, ещё раз доказало безусловную ценность самого главного права человека – права на жизнь

Хочу выразить слова благодарности Губернатору Брянской области Александру Васильевичу Богомазу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, членам регионального правительства, депутатам Брянской областной Думы, сотрудникам прокуратуры Брянской области, УФССП, УМВД, УФСИН России по Брянской области, военным комиссариатам Брянской области, региональному отделению пенсионного фонда, другим государственным органам Брянской области, аппарату Уполномоченного, коллегам из других регионов, общественным помощникам, экспертам, общественным организациям, а также всем, кто оказывает конструктивное содействие восстановлению нарушенных прав и свобод жителей Брянской области.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

С 24.02.2022 Вооруженные Силы Российской Федерации проводят специальную военную операцию по демилитаризации и денацификации Украины (далее СВО), которая была продолжена и в 2023 году. Как приграничный субъект Российской Федерации Брянская область оказалась значительно вовлеченной в текущие сложные социально-политические процессы, что, в свою очередь, накладывает существенный отпечаток на повседневную жизнь региона.

Исключительно важной задачей Брянской области в условиях проведения СВО является поддержка и помощь бойцам, принимающим участие в боевых действиях, а также членам их семей. В этой связи в регионе установлены дополнительные меры социальной поддержки. Следуя поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным задаче, в Брянской области, как и в целом по России, в 2023 году был взят курс на создание равных условий для предоставления льгот и других мер социальной поддержки всем бойцам, участвующим в СВО.

В соответствии с Законом Брянской области от 02.10.2023 № 69-З «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, а также членов их семей» в регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты в размере 200 000 рублей, выплачиваемая:

- гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам, начиная с 01.06.2022 отобраным (оформленным) военным комиссариатом Брянской области, пунк-

том отбора на военную службу по контракту Брянской области для прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, заключившим контракт о прохождении военной службы и численными в именные подразделения, комплектуемые Брянской областью для участия в специальной военной операции;

- гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам, начиная с 01.01.2023 отобраным (оформленным) военным комиссариатом Брянской области, пунктом отбора на военную службу по контракту Брянской области для прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации и заключившим контракт о прохождении военной службы;

- гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам, призванным на военную службу и заключившим, начиная с 01.01.2023, на территории Брянской области контракт о прохождении военной службы;

- гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», имеющим регистрацию по месту жительства на территории Брянской области;

- военнослужащим и имеющим специальные звания полиции сотрудникам войск национальной гвардии Российской Федерации, начиная с 01.06.2022 заключившим контракт о прохождении военной службы в подразделениях войск национальной гвардии, комплектуемых управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Брянской области для участия

в специальной военной операции.

Дополнительные меры социальной поддержки предоставляются на основании соответствующих списков, утвержденных территориальным органом Министерства обороны Российской Федерации - военным комиссариатом Брянской области и Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии по Брянской области.

Также Законом Брянской области от 02.10.2023 № 69-З для указанных категорий участников СВО предоставляется единовременная денежная выплата в случае получения увечья:

- тяжелого - в размере 400 000 рублей;
- легкого - в размере 200 000 рублей;
- не входящего в Перечень - в размере 100 000 рублей.

Законом Брянской области от 02.10.2023 № 70-З «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» предусматривается возможность предоставления военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей перечисленных лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, единовременной денежной выплаты в размере 200 000 рублей взамен предоставления земельного участка, по их желанию.

В соответствии с приказом департамента

семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 13.03.023 № 113 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации за счет средств областного бюджета» участникам специальной военной операции и членам их семей в регионе оказывается государственная социальная помощь семьям, проживающим в индивидуальных жилых домах, на проведение газификации домовладений в размере 100 000 рублей, но не более фактически понесенных затрат по газификации.

Постановлением Правительства Брянской области от 16.05.2016 № 259-П «Об определении категорий граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно» предусмотрено бесплатное предоставление социальных услуг на дому родителям, за исключением родителей, лишенных родительских прав, ограниченным в родительских правах, супругу (супруге) и лицам, находящимся на иждивении граждан, поступивших на военную службу по контракту о прохождении военной службы, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, проживающим на территории Брянской области, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

Приказом департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в 2023 году было организовано предоставление новогодних подарков детям из семей военнослужащих, а также лиц, поступивших в добровольческие формирования (в том числе погибших), принимающих (принимавших) участие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе специальной военной операции.

Постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2023 № 646-п «Об особенностях предоставления ежемесячной

денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, родившихся (усыновленных) после 31 декабря 2012 года, но не позднее 31 декабря 2022 года, семьям граждан, участвующих в специальной военной операции» установлено, что при предоставлении в соответствии со статьей 36 Закона Брянской области от 20.02.2008 № 12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» данной денежной выплаты не учитываются в составе семьи граждане, участвующие в специальной военной операции.

Также на территории Брянской области оказывается социальная поддержка семьям погибших (умерших) военнослужащих. В соответствии с Законом Брянской области от 06.07.2007 № 95-3 «О ежемесячном пособии родителям и вдовам (вдовцам) отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, работников специализированного государственного унитарного предприятия, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных, должностных, обязанностей)» предусмотрено ежемесячное пособие, право на которое имеют постоянно проживающие на территории Брянской области родители и вдовы (вдовцы) отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, работников специализированного государственного унитарного предприятия, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных, должностных). Размер ежемесячного пособия в 2023 году составлял - 39 003,50 руб., с 1 января 2024 года – 45 941,30 руб.

Законом Брянской области от 02.10.2023 № 69-3 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, а также

членов их семей» установлена единовременная выплата членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников, добровольцев, работников специализированного государственного унитарного предприятия, в размере 2 000 000 рублей (фактически выплачивается в равных долях каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего (сотрудника).

Кроме того, меры социальной поддержки военнослужащих, граждан РФ, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы РФ в ходе СВО, и членов их семей законодательно установлены и реализуются муниципальными образованиями Брянской области. Указанной категории граждан на уровне муниципалитетов предоставляются следующие меры социальной поддержки: первоочередное зачисление в образовательную организацию; льгота в размере 100% родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за обучение в муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования в сфере «культура», на оздоровление в загородных лагерях; бесплатное питание детей с 5 по 11 класс; освобождение от родительской платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, посещающими группы продленного дня, от оплаты стоимости питания в лагере с дневным пребыванием; предоставление физкультурно-оздоровительных услуг (посещение бассейна, тренажерного зала на безвозмездной основе); предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества в связи с частичной мобилизацией; реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по видам спорта (на безвозмездной основе для всех категорий населения); волонтерская, адресная и психологическая помощь семьям.

В 2023 году в городе Брянске были предоставлены следующие меры социальной поддержки военнослужащим и членам их семей

Меры социальной поддержки военнослужащих и членов их семей	Кол-во удовлетворенных
льгота в размере 100% за обучение в муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования в сфере «культура»	48
первоочередное зачисление в образовательную организацию	90
обеспечение бесплатного питания обучающимся с 5 по 11 класс, у которых родители (усыновители, опекуны, попечители), супруги родителей, а также полнородные и неполнородные братья и сестры, не состоящие в браке.	568
льгота в размере 100% по родительской плате за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях города Брянска, реализующих образовательную программу дошкольного образования	477
освобождение от родительской платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, посещающими группы продленного дня в муниципальных организациях, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования	152
освобождение от родительской платы, взимаемой за оплату стоимости питания в лагере с дневным пребыванием	76
предоставление 100% льготы на оздоровление в загородных лагерях	52
предоставление в собственность бесплатно земельного участка	7
предоставление физкультурно-оздоровительных услуг (посещение бассейна, тренажерного зала на безвозмездной основе для указанной категории граждан)	10
волонтерская помощь семьям мобилизованных граждан в решении жилищно-бытовых вопросов	7
адресное поздравление детей из мобилизованных семей с новогодними праздниками	2
психологическая помощь семьям мобилизованных граждан	4

Финансовые меры социальной поддержки различным категориям участников специальной военной операции и членами их семей предоставляются на территории Брянской области в установленном действующим законодательством порядке своевременно и в полном объеме. Вместе с тем, единичные обращения с просьбой о содействии в их получении от членов семей участников СВО все же поступали к Уполномоченному.

Так, жительница Стародубского муниципального округа и бабушка ребенка военнослужащего отстаивала право внука на посещение дошкольного общеобразовательного учреждения со льготой в размере 100% по родительской плате за присмотр и уход.

Из обращения стало известно, что сын заявительницы - отец ребенка, с 2017 года проходит военную службу по контракту, участвует в СВО. Ежемесячно военнослужащему выставляли на оплату счета за посещение ребенком детского сада.

Следует отметить, в муниципальных детских садах муниципального образования указанная мера социальной поддержки предоставляется в случае посещения детского сада ребенком мобилизованного гражданина или заключившего военный контракт в период проведения СВО.

Посчитав неправомерным отказ в освобождении от родительской платы участника СВО, заключившего контракт о прохождении военной службы до начала специальной военной операции, но продолжающего нести военную службу и выполнять задачи в зоне СВО, Уполномоченный обратился к руководителю муниципального центра обслуживания системы образования. Вопрос был положительно решен в телефонном режиме.

Еще один отказ в предоставлении льготы по присмотру и уходу за ребенком в муниципальной образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную

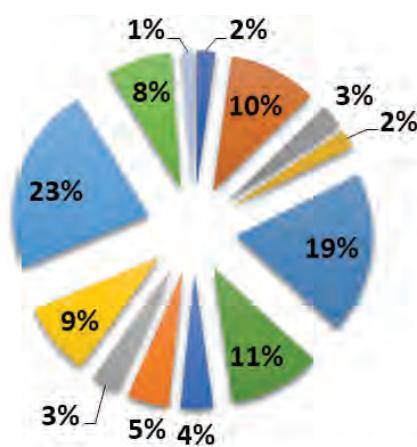
программу дошкольного образования, был связан с нестандартной ситуацией в семье мобилизованного жителя Брянской области, супруга и ребенок которого, имея регистрацию в Брянской области, выехали и проживали в г. Смоленске. Там ребенок посещал дошкольное учреждение. Несмотря на то, что Указом Губернатора Смоленской области от 19.10.2022 № 103 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации», данная мера поддержки была гарантирована семьям мобилизованных граждан, наличие у ребенка регистрации в другом регионе послужило основанием для отказа в ее предоставлении.

В рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Смоленской области А.М. Капустиним, вопрос предоставления семье мобилизованного военнослужащего льготы по родительской плате был решен положительно.

Также после вмешательства Уполномоченного, была удовлетворена просьба матери мобилизованного в Вооруженные силы РФ гражданина об оказании адресной помощи. При содействии органа местного самоуправления и привлечении спонсорской помощи восстановлено ограждение на приусадебном участке Л.

В целях оказания содействия в решении жилищно-бытовых вопросов семье мобилизованного С., обращение Уполномоченного было направлено к главе Новозыбковской городской администрации. Одинок проживающая мать С. нуждалась в доставке дров. По результатам рассмотрения ходатайства Уполномоченного дрова в объеме 7 кв.м были оперативно привезены по месту проживания матери С.

Защита прав участников специальной военной операции и их семей является одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области. В 2023 году к Уполномоченному по правам человека поступило около 200 обращений от участников СВО и членов их семей.



- региональные меры социальной поддержки членов семьи военнослужащего, адресная помощь;
- срок контрактов о прохождении военной службы и ротация;
- предоставление отсрочки от мобилизации, увольнение с военной службы, вывод из зоны СВО;
- порядок предоставления отпуска участнику СВО;
- выплата денежного довольствия и дополнительных выплат военнослужащему;
- получение единовременной и страховой выплаты в связи с ранением;
- получение членами семьи погибшего военнослужащего единовременных и ежемесячных выплат;
- лечение и реабилитация военнослужащего в связи с полученным ранением, наличием заболевания;
- установление статуса ветерана боевых действий, члена семьи ветерана боевых действий;
- правовой статус участников СВО из числа добровольцев и спецконтингента;
- установление местонахождения участника СВО и освобождение из украинского плена;
- денежное довольствие членам семьи без вести пропавшего военнослужащего;
- приостановление исполнительного производства участникам СВО.

Возникающие проблемные вопросы удавалось эффективно решать во взаимодействии с областным военным комиссариатом, в рамках сотрудничества с федеральным Уполномоченным по правам человека и во взаимодействии с региональными омбудсменами, региональным филиалом государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», комитетом семей воинов Отечества.

В целях мониторинга сложившейся в регионе ситуации с соблюдением прав граждан - участников специальной военной операции и членов их семей, тема защиты прав данной категории граждан была рассмотрена на заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека. Самыми дискуссионными оказались вопросы, связанные с усилением информационной политики в сфере предоставления мер социальной поддержки военнослужащим, участникам СВО и членам их семей, внедрения инструмента, который не позволил бы пропустить льготников из их числа, а также определения порядка взаимодействия соответствующих структур при рассмотрении обращений обозначенных категорий граждан.

Участники мероприятия: представители областного военного комиссариата, военной прокуратуры Брянского гарнизона, прокуратуры Брянской области, регионального департамента социальной политики и занятости населения, ОНФ, регионального филиала государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», комитета семей воинов Отечества, комитета солдатских матерей, члены экспертного Совета, приняли решение организовать работу по информированию населения региона о мерах социальной поддержки участников СВО и их родственников, работе фондов и организаций, оказывающих поддержку и содействие лицам из их числа, наладить взаимодействие в целях оперативного разрешения проблемных вопросов.

В 2023 году многочисленными были обращения мобилизованных граждан и их родственников по вопросам определения сроков контрактов о прохождении военной службы и ротации.

Согласно официальной позиции Министерства обороны Российской Федерации от 17.07.2023, мобилизованные имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». Периоды мобилизации начинаются с даты и времени начала ее действия и заканчиваются датой и временем отмены мобилизации. Таким образом, увольнение граждан, призванных на военную службу по мобилизации, произойдет после завершения периода частичной мобилизации. Срок ее окончания будет доведен до населения через средства массовой информации.

При этом в п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» перечислены основания для увольнения с военной службы:

- по возрасту - по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;
- по состоянию здоровья - в связи с признанием военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;
- в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Как показала практика рассмотрения обращений, получить увольнение с военной службы даже при наличии объективного основания было весьма непросто.

Так, в связи с бюрократическими проволочками и недоступностью оперативной передачи информации от региональных военных комиссариатов к командованию воинских частей, затянулось решение вопроса увольнения с военной службы и возврата к месту жительства мобилизованных в Вооруженные Силы Российской Федерации работников АО «Мальцовский портландцемент». Несмотря на то, что данное предприятие включено в сводный реестр организаций обо-

ронно-промышленного комплекса, его сотрудники право на отсрочку от мобилизации получили во время прохождения военной службы в зоне СВО.

К примеру, в отношении мобилизованного сотрудника АО «Мальцовский портландцемент» П. областной мобилизационной комиссией в феврале 2023 года было принято решение о предоставлении отсрочки. Несмотря на то, что ходатайство военного комиссара об увольнении П. с военной службы оперативно направлено в адрес непосредственного командира военнослужащего, в апреле стало известно, что П. с военной службы не уволен и к месту жительства не прибыл. Вернуть сотрудника АО «Мальцовский портландцемент» из зоны СВО удалось лишь после вмешательства Уполномоченного и направления правового заключения в адрес командующего войсками Западного военного округа.

Еще сложнее решался вопрос увольнения с военной службы мобилизованного Ц., который к моменту обращения к Уполномоченному имел на иждивении троих несовершеннолетних детей.

В соответствии с п.1 Порядка предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, утвержденного Указаниями Генерального штаба Вооруженных сил РФ от 4.10.2022 № 315/2/3658дсп, отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам, имеющим на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет, на основании решения призывной комиссии по мобилизации субъекта. В этой связи Уполномоченный обратился с ходатайством о вынесении на рассмотрение заседания Брянской областной комиссии по мобилизации вопроса о предоставлении Ц. отсрочки от призыва на военную службу и отмене решения о мобилизации.

Решение о предоставлении Ц. отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации было принято оперативно и незамедлительно 13.06.2023 вместе с ходатайством военного комиссара выслано в адрес командира войсковой части по месту службы. Однако, в связи с переводом военнослужащего в другую войсковую часть и возникшей необходимостью пересылки ходатайства к новому месту службы,

решение вопроса увольнения мобилизованного с военной службы затянулось.

15.09.2023 Уполномоченный направил обращение к командованию войсковой части, в составе которой Ц. проходил военную службу. Благодаря конструктивному сотрудничеству Уполномоченного с военным комиссариатом Брянской области, данный вопрос был решен положительно. 01.12.2023 Ц. был уволен с военной службы и благополучно вернулся к месту жительства.

Даже при реализации права на увольнение с военной службы по основаниям, указанным в п.5 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647, возникали сложности.

Не удалось своевременно уволиться с военной службы мобилизованному А., достигшему в марте 2023 года предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившему желание вернуться к месту жительства. Из обращения супруги военнослужащего к Уполномоченному стало известно, что А. неоднократно подавал командиру рапорт об увольнении с военной службы. Однако все его попытки командованием игнорировались. К моменту обращения к Уполномоченному по правам человека военнослужащий и его супруга уже отчаялись.

Незамедлительно Уполномоченный направил мотивированное заключение к командиру войсками Южного военного округа и в военную прокуратуру. По результатам его рассмотрения за сержантом А. было признано право на увольнение с военной службы по возрасту, на основании подпункта «а» пункта 5 Указа Президента РФ от 21.09.2022 № 647. В этой связи командованию войсковой части были даны указания об увольнении военнослужащего с военной службы, прокуратурой внесено представление. Несмотря на принятые меры, А. к месту жительства не прибыл. Накануне увольнения он погиб в ходе выполнения боевых задач в зоне проведения СВО.

Жалобы о несогласии с продлением срока прохождения военной службы поступали от граждан, заключивших с Министерством обороны РФ срочные контракты. Многие военнослужащие, их родственники полагали,

что, после истечения указанного в договоре срока, военнотружущий вправе вернуться к обычной жизни, но были разочарованы, узнав, что, согласно Указу Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647, контракты о прохождении военной службы, заключенные между Министерством обороны РФ и военнотружущими, продолжают свое действие до окончания периода частичной мобилизации.

Доброволец А. – одинокий отец несовершеннолетнего ребенка, прибыв в отпуск, лично обратился к Уполномоченному по правам человека за содействием в увольнении с военной службы. В ходе изучения обращения стало известно, что А. военный контракт заключил сроком на 3 месяца. После его завершения планировал вернуться домой и заняться воспитанием сына. В связи со смертью супруги, А. является единственным родителем ребенка. Бабушка, которая присматривала за мальчиком в отсутствие отца, в силу преклонного возраста и болезней не могла дальше исполнять обязанности опекуна внука.

Когда А. узнал о том, что его контракт о прохождении военной службы продлевается на неопределенный срок, он написал командиру рапорт об увольнении, но получил отказ.

Учитывая особый статус заявителя, Уполномоченный обратился в Минобороны Российской Федерации. В результате длительной переписки и направления Уполномоченным по правам человека ходатайства на имя командира войсковой части рапорт военнотружущего был рассмотрен положительно. А. был уволен с военной службы.

В 2023 году Минобороны России выполняло комплекс мероприятий по предоставлению отпусков военнотружущим, призванным на военную службу по мобилизации, с учетом принятого решения об обязательном предоставлении отпусков указанной категории военнотружущих.

Планирование и предоставление отпусков военнотружущим, призванным на военную службу по мобилизации и проходящим военную службу по контракту, проводилось командиром (начальником штаба) воинской части с учетом безусловного выполнения за-

дач по предназначению, стоящих перед воинской частью. В этих целях штабами воинских частей разрабатывались графики отпусков, направленные на гарантированную реализацию военнотружущими права на отдых.

Однако не только реализовать, но и запланировать отпуск удавалось не всем военнотружущим.

Получив обращение супруги мобилизованного П. о длительном непредставлении мужу отпуска, Уполномоченный направил ходатайство к командиру войсками Западного военного округа, которое было передано командиру войсковой части, в составе которой П. проходил военную службу и выполнял задачи в зоне СВО. Только после этого военнотружущий П. был внесен в график отпусков на осень 2023 года.

Согласно статье 12 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнотружущих», военнотружущие обеспечиваются денежным довольствием в порядке и в размерах, установленных Федеральным законом «О денежном довольствии военнотружущих и предоставлении им отдельных выплат», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и нормативными правовыми актами иных федеральных государственных органов. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнотружущих и предоставлении им отдельных выплат», денежное довольствие военнотружущих, проходящих военную службу по контракту, является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы. Денежное довольствие военнотружущего, проходящего военную службу по контракту, состоит из месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием и месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнотружущего, и из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Несмотря на большой объем работы, реализованной в сфере обеспечения прав и законных интересов военнослужащих, принимающих участие в СВО, в области денежного довольствия и безусловных выплат, нередко встречались ситуации, когда в силу ряда причин граждане, выполняющие задачи в зоне специальной военной операции, и их близкие испытывали сложности в получении финансового обеспечения в полном объеме.

Так житель Липецкой области З. военную службу проходил в составе войсковой части, дислоцирующейся на территории Брянской области, выполнял задачи в зоне проведения СВО.

В связи с тем, что произошла путаница с личным номером военнослужащего, денежное довольствие ему выплачивалось некорректно. Боевые выплаты не производились.

После обращения Уполномоченного по правам человека в военную прокуратуру Брянского гарнизона были выявлены недочеты, препятствующие поступлению денежного довольствия на расчетный счет военнослужащего. Командиру войсковой части внесено представление об устранении нарушений закона. По его результатам З. поставлен на все виды довольствия, положенными нормами денежного довольствия обеспечен. Дополнительные выплаты за исполнение обязанностей в зоне СВО были предусмотрены в объемах выполняемых задач. Однако, несмотря на принятые меры, денежные средства на личном счете военнослужащего отсутствовали. Только после вмешательства Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой сведения об установлении денежного довольствия и банковских реквизитах З. были внесены в базу данных Министерства обороны РФ. В настоящее время перечисление денежного довольствия организовано на расчетный счет З. и выплачивается ему в соответствии с занимаемой должностью.

Более массовыми и тяжело решаемыми являлись проблемы финансового обеспечения военнослужащих, проходящих военную службу в составе войсковых частей, дислоцирующихся на территории новых субъектов РФ.

Из обращения жительницы Суземского

района Брянской области О. стало известно, что ее супруг был призван на военную службу по мобилизации. В начале марта 2023 года направлен в войсковую часть в ЛНР. С мая 2023 года не получал ежемесячное денежное довольствие. После неоднократных обращений Уполномоченного по правам человека в различные ведомства Министерства обороны Российской Федерации и военную прокуратуру стало известно, что в связи с переводом военнослужащего из одной войсковой части в другую возникла задержка с передачей документов военнослужащего, и, как следствие - с выплатами.

По итогам рассмотрения обращения, согласно поступившему из ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Южному военному округу» письма, данному военнослужащему было выплачено денежное довольствие за весь период.

Аналогичная ситуация произошла с военнослужащим Д. и его сослуживцами, которые в марте 2023 года были переведены в распоряжение войсковой части, дислоцирующейся в г. Горловка в ДНР и получили ранения. С 01.05.2023 военнослужащие перестали получать денежное довольствие. У них возникли препятствия при реализации права на получение выплат за ранение.

В ходе переписки с различными ведомствами Министерства обороны Российской Федерации и органами военной прокуратуры стало известно, что по новому месту военной службы выписки из приказов командира об исключении данных военнослужащих из списков личного состава войсковой части по предыдущему месту службы поступили в войсковую часть в ДНР с опозданием. В результате, только в июле 2023 года военнослужащие были зачислены в списки личного состава по новому месту службы и с 01.05.2023 поставлены на денежное довольствие.

Таким образом, по причине длительного непоступления документов, военнослужащие не зачислялись в списки личного состава войсковой части по новому месту службы и, как следствие, своевременно не получали денежное довольствие и прочие выплаты.

В результате вмешательства Уполномоченного по правам человека и надзорного ведомства права военнослужащих были восстановлены.

Указом Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» установлено право на получение единовременной выплаты военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, принимающим участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, получившим ранение (контузию, травму, увечье) в ходе проведения специальной военной операции (при выполнении специальных задач).

Приказом Министра обороны РФ от 22.04.2022 № 236 определен порядок ее назначения: один экземпляр справки о ранении (контузии, травме, увечье) направляется в финансовый орган, в котором состоит на денежном довольствии военнослужащий (при отсутствии информации о финансовом органе, в котором состоит на денежном довольствии военнослужащий, - в Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации) для осуществления выплаты. Военнослужащим, которым справки о ранении (контузии, травме, увечье) были выданы до вступления в силу приказа Министра обороны Российской Федерации от 10.07.2023 № 413 «О внесении изменений в Порядок назначения и осуществления единовременных выплат, установленных Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», в Вооруженных Силах Российской Федерации, определенный приказом Министра обороны Российской Федерации от 22.04.2022 № 236» и которым единовременная выплата ранее не была осуществлена, единовременная выплата назначается приказом командира (начальника) воинской части, в которой военнослужа-

щий проходит военную службу, на основании рапорта военнослужащего и выданной справки о ранении (контузии, травме, увечье).

Кроме того, каждый гражданин, призванный на службу в рамках частичной мобилизации, застрахован государством. По обязательному страхованию мобилизованным установлен лимит выплат, при наступлении страховых рисков. Согласно приказу Министра обороны РФ от 08.12.2022 № 755, организация работы по оформлению документов, необходимых для выплаты компенсации, осуществляется на основании заявления о выплате компенсации в связи с увечьем (ранением, травмой, контузией) или заболеванием, полученными военнослужащим в период прохождения военной службы (военных сборов).

С трудностями в получении указанных выплат сталкивались военнослужащие, которым справки о ранении были выданы до 23.07.2023. Одна из основных причин неполучения выплаты в связи с ранением была связана с переводом военнослужащего к новому месту службы и задержкой в передаче документов.

Так мобилизованный О. после полученного боевого ранения в апреле 2023 года был направлен к новому месту службы. В связи с длительной пересылкой денежного аттестата решение вопроса финансового обеспечения военнослужащего, в том числе оформления выплаты в связи с ранением, затянулось. В середине июля 2023 года после вмешательства Уполномоченного по правам человека и военной прокуратуры Брянского гарнизона выплата О. были произведены.

Еще одной причиной неполучения выплат в связи с ранением являлось отсутствие у военнослужащего подтверждающей боевое ранение справки, выданной военно-медицинской организацией.

В аналогичной ситуации оказался мобилизованный С., который весной 2023 года получил тяжелое увечье (компрессионный перелом позвоночника). К моменту поступления к Уполномоченному по правам человека обращения в интересах С., денежная выплата военнослужащему произведена не была, так как у него отсутствовала справка о ранении.

В целях объективного рассмотрения обращения и проведения проверки Уполномоченный обратился к командиру войсковой части, в которой мобилизованный проходил военную службу, и в военную прокуратуру. Как было установлено, первичная медицинская карточка С. в военно-медицинских учреждениях, свидетельствующая о получении травмы в зоне СВО, не оформлялась, в связи с чем отсутствовали основания оформления справки о ранении.

Согласно п. 5 Приказа Министра обороны РФ от 20.10.2014 № 765 «Об утверждении порядка выдачи справки о травме в Вооруженных Силах РФ, формы справки о травме и правил ее заполнения» справка о травме оформляется в течение 30 дней по окончании проведенного расследования факта получения увечья, заболевания военнослужащим и выдается на основании приказа командира воинской части, в котором указываются сведения об оформлении справки о травме и обстоятельствах получения увечья, заболевания.

В итоге, в целях установления обстоятельств получения С. травмы, командованием войсковой части было организовано проведение расследования. Справка о травме С. была оформлена только в декабре 2023 года. Теперь С. предстоит обратиться к командованию войсковой части за направлением в военно-медицинскую организацию, правомочную оформлять справки о ранении.

Бюрократические сложности, которые возникают в связи с получением юридически значимых документов, также препятствуют родным и близким военнослужащих, погибших в ходе спецоперации, в получении положенных им мер социальной поддержки.

Так заявительница З. обратилась в интересах своей дочери – студентки дневного отделения высшего учебного заведения Брянской области. В связи с гибелью бывшего супруга и отца дочери, у девочки, как члена семьи погибшего участника СВО, возникло право на получение единовременных и ежемесячных выплат. В ходе оформления мер социальной поддержки дочь погибшего участника СВО столкнулась с трудностями, связанными с получением у командира войсковой части, дислоцирующейся

в ЛНР, документов, подтверждающих прохождение отцом военной службы. Заявители организовали поездку в г. Луганск, посетили войсковую часть, но надлежащим образом оформленные документы истребовать не удалось.

Получив обращение, Уполномоченный по правам человека незамедлительно обратился за помощью и содействием к Уполномоченному по правам человека в Луганской области В.А. Сердюковой. Благодаря конструктивному сотрудничеству, необходимые документы были получены. Право родственницы погибшего участника СВО на меры социальной поддержки реализовано.

Опыт рассмотрения указанной категории обращений показывает, что для положительного разрешения подобного рода вопросов конструктивное взаимодействие с аппаратом федерального Уполномоченного по правам человека и коллегами из регионов является незаменимым.

Следует отметить, что проблемным является вопрос непринятия командованием воинских частей мер по обеспечению военнослужащих пакетом документов, необходимых для получения положенных выплат, в связи с чем возникает необходимость запрашивать в воинских частях документы, подтверждающие прохождение военной службы, увольнение участников СВО с военной службы. На необходимость принятия реальных мер по исключению фактов увольнения участников СВО без обеспечения их всеми положенными документами, видами довольствия и социальными выплатами указывает и военный комиссариат Брянской области, так как в случае обращения бывших участников СВО приходится вынуждено осуществлять запросы в воинские части по месту их службы. После получения ответов, документы направляются в те же воинские части.

Не мало жалоб поступало к Уполномоченному по вопросам прохождения лечения и реабилитации после ранения, проведения ВВК, перевода из одного лечебного учреждения в другое.

К примеру, К., обратившись в интересах брата, который проходил военную службу по

контракту, и нуждался в госпитализации, отстаивал право военнослужащего на медицинскую помощь. В связи с тем, что командир войсковой части, в которой военнослужащий проходил военную службу, проигнорировал рекомендации военно-медицинской комиссии, Уполномоченный вынужденно обратился к командованию Западного военного округа.

По информации объединенного стратегического командования Западного военного округа, предоставленной в адрес Уполномоченного, медицинская помощь данному военнослужащему оказана в полном объеме в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи в Российской Федерации. Военнослужащий был госпитализирован в ГВКГ им. Н.Н. Бурденко, направлен на медицинскую реабилитацию, в дальнейшем выписан с улучшением, после чего направлен в расположение войсковой части.

Р., призванный на военную службу по мобилизации, обратился по вопросу оказания медицинской помощи и пояснил, что во время боевой подготовки получил травму коленного сустава. Ему была проведена операция и показана артроскопическая стабилизация коленного сустава в плановом порядке. Несмотря на отсутствие неотложных показаний для проведения оперативного лечения, при наличии указанной травмы, из-за сильных болей исполнять воинский долг в полном объеме является затруднительным.

В связи с ограниченными возможностями поликлиники (со стационаром на 30 коек, г. Брянск) запрос на госпитализацию Р. был направлен в ФГКУ «1586 ВКГ» Минобороны России, г. Подольск, однако в связи с тем, что плановая госпитализация в военные медицинские учреждения не проводится до окончания СВО, был получен отказ.

По ходатайству Уполномоченного Р. был проконсультирован в Филиале № 4 ФГКУ «1586 ВКГ» Минобороны России, г. Смоленск. Ему, в целях определения категории годности к военной службе, рекомендовали прохождение военно-врачебной комиссии. По итогам Р. был освобожден от строевой и физической подготовки сроком на 12 месяцев.

В соответствии с предоставленной ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» информацией, за 2023 год прошли освидетельствование с

целью установления инвалидности 68 участников СВО. Из них признаны инвалидами:

- 30 человек из числа военнослужащих (19 первично, 11 повторно);
- 1 человек из числа добровольцев;
- 15 человек из ЧВК «Вагнер»;
- 6 человек из числа участников СВО в рамках проекта «За Родину» (специальный контингент).

К Уполномоченному по правам человека поступали обращения от родственников иной категории участников специальной военной операции, которые заключили контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, находясь в исправительном учреждении. Ряд поступивших обращений касались вопросов содействия в установлении местонахождения таких участников СВО, которые либо не известили своих близких о принятом решении, либо перестали выходить на связь. Заявителей также интересовали вопросы, связанные со статусом участников добровольческого формирования «Z» и частной военной компании «Вагнер», их финансовым обеспечением, правовыми гарантиями освобождения осужденных от уголовной ответственности, мерах социальной поддержки членов семьи погибших участников СВО из их числа, вызволения из украинского плена. Большое количество вопросов, возникло вполне обоснованно, по причине отсутствия какой-либо возможности получить достоверную информацию об участнике добровольческого формирования «Z» или ЧВК «Вагнер».

В., обратившись к Уполномоченному на выездном личном приеме, из-за отсутствия законодательно установленной гарантии реабилитации участников СВО из числа осужденных, просила о содействии в розыске подтверждающей информации в отношении сына и документа, свидетельствующего о его награждении государственной наградой. Также заявительницу интересовал вопрос о мерах социальной поддержки семьи погибшего участника СВО в составе ЧВК «Вагнер».

В ходе приема стало известно, что сын В., отбывая наказание в исправительной колонии, выразил желание участвовать в СВО в составе ЧВК «Вагнер». В феврале 2023 года

он погиб под г. Артемовском. Был награжден медалью «За отвагу», медалью ЧВК «Вагнер» и грамотой главы ЛНР. Однако при передаче медали «За отвагу», причитающееся к ней удостоверение вручено не было, только информационный лист с печатью войсковой части.

В ходе проделанной Уполномоченным работы поступили сведения о том, что сын заявительницы на основании Указа Президента Российской Федерации был помилован и освобожден от дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы со снятием судимости по приговору. Подтверждающая информация была передана заявительнице. При содействии Уполномоченного В. вручили удостоверение к медали «За отвагу».

Заявительнице также было разъяснено, что в настоящее время законодательством не предусмотрено предоставление дополнительных финансовых мер социальной поддержки лицам, заключившим контракт с частными военными компаниями, и членам их семей. Кроме того, по рекомендации Уполномоченного В. обратилась в адрес военного комиссариата по месту жительства, где ей было оказано содействие в сборе и отправке документов в Министерство обороны РФ для возможного предоставления социальных гарантий членам семьи погибшего участника СВО.

24 июня 2023 года был принят Федеральный закон № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции», который установил основания и правовые гарантии освобождения от уголовной ответственности данной категории лиц.

Особенно сложной и тяжелой является работа с обращениями родственников, чьи мужья и сыновья, участвующие в СВО, долгое время не выходят на связь или погибли. Заявители часто не только не располагают информацией о местонахождении родственника – участника СВО, но и не имеют возможности получения каких-либо выплат или мер социальной поддержки, так как судьба безвестно отсутствующего родного человека длительное время остается невыясненной.

В соответствии с п. 31 ст. 2 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном

довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» за военнослужащими, захваченными в плен или в качестве заложника, интернированными в нейтральной стране, либо безвестно отсутствующими, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супруге или другим членам семьи военнослужащего, проживающим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, в порядке, определяемом постановлением Правительства РФ от 14.07.2000 № 524, до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен либо до признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

Согласно п. 108 и 110 порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих ВС РФ и предоставления им и членам их семей отдельных выплат, утвержденного приказом Министра обороны РФ от 06.12.2019 № 727, семьям военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих, ежемесячно выплачивается денежное довольствие в размерах, причитающихся военнослужащему ко дню захвата в плен или в качестве заложника, интернирования в нейтральных странах либо безвестного отсутствия. Пунктом 111 указанного порядка определено, что данная выплата производится на основании приказа соответствующего командира о факте захвата в плен или в качестве заложников, интернирования в нейтральных странах либо пропажи без вести военнослужащих, а также заявления супругов или других членов их семей.

Порядок обеспечения денежным довольствием членов семьи пропавшего без вести военнослужащего определен приказом Министра обороны РФ от 18.12.2020 № 695. В соответствии с его положениями, члены семьи в двухмесячный срок со дня получения письменного уведомления от командира воинской части о гибели (смерти) военнослужащего, признании его безвестно отсутствующим или объявлении его умершим, о гибели (смерти) гражданина, призванного на военные сборы, подают (направляют) командиру воинской части заявления. В заявлениях

указываются: фамилия, имя, отчество, адрес регистрации по месту жительства (по месту пребывания), реквизиты документа, удостоверяющего личность заявителя, а также документов, подтверждающих родственные или иные отношения заявителя к военнослужащему, гражданину, призванному на военные сборы, счета в банке или иной кредитной организации.

Однако реализовать право на оформление денежного довольствия военнослужащего удается не всем родственникам по объективным причинам: информация о месте дислокации воинской части, где проходит службу военнослужащий родственник, часто недоступна, не приходит письменное уведомление от командира, отсутствует возможность выехать в воинскую часть.

Из обращения матери мобилизованного С. о содействии в установлении местонахождения сына, который длительное время не выходит на связь, стало известно о приостановлении выплаты денежного довольствия.

В целях урегулирования вопроса финансового обеспечения военнослужащего и членов семьи Уполномоченный обратился к командиру войсковой части по месту службы С.

Из полученного ответа стало известно, что, в соответствии с приказом командира войсковой части, С. признан безвестно отсутствующим, выплаты на его лицевой счет приостановлены. Вместе с тем, учитывая возникшее у членов семьи С. право на обеспечение денежным довольствием, командиром войсковой части было организовано взаимодействие с семьей военнослужащего через военный комиссариат по месту жительства военнослужащего. После предоставления пакета документов, необходимых для переназначения выплат, денежное довольствие военнослужащего стало поступать на лицевой счет матери С.

В настоящее время проблемным является вопрос переоформления денежного довольствия на членов семьи безвестно отсутствующих военнослужащих, которые военную службу проходили в составе воинских частей, расположенных на территории ЛНР, ДНР. Неурегулированным остается механизм организации взаимодействия между командованием и родственниками военнослужащего.

Вопросами чрезвычайной важности, оказывающими особое влияние на формирование напряженности в обществе, остаются розыск пропавших без вести в ходе СВО российских военнослужащих и обмен военнопленными.

В 2023 году в наш адрес поступило более 40 подобных обращений. Работа по ним велась совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, которая непосредственно взаимодействует по этой линии с Министерством обороны РФ, украинским омбудсменом и Международным Комитетом Красного Креста, Уполномоченными по правам человека из Донецкой и Луганской Народных Республик, федеральными органами государственной власти.

Уполномоченный находится на прямой связи с родственниками пленных бойцов и участников СВО, местонахождение которых не установлено. Вся дополнительная информация о состоянии здоровья пленных, их местонахождении незамедлительно по мере поступления сообщается в аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой.

В ряде случаев удалось установить судьбу военнослужащих из Брянской области, числящихся пропавшими без вести. Некоторые из них оказались в украинском плену, поэтому одновременно велась работа по включению их в списки для обмена военнопленными и возвращению на Родину.

Например, при взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Брянской области, в ЛНР, ДНР, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Минобороны России в ходе российско-украинского обмена пленными был освобожден житель г.Дятьково Брянской области – участник СВО С., военнослужащий из Брянской области П., проходивший военную службу в составе войсковой части, дислоцирующейся на территории Брянской области М.. В настоящее время бывшие военнопленные находятся на лечении и реабилитации.

Следует отметить, что сложно решаемыми являются не только вопросы переоформ-

ления денежного довольствия, установления местонахождения военнослужащих, вызволения наших бойцов из украинского плена, но и возврата тела в случае гибели.

Обращаясь к Уполномоченному, супруга мобилизованного К. была осведомлена о гибели мужа. 26 марта 2023 года тело военнослужащего К. с документами было передано командиром подразделения в г.Донецке для его дальнейшего направления в Ростов-на-Дону.

Однако оно длительное время не поступало для захоронения. На запрос Уполномоченного из 522 Центра приема, обработки и отправки погибших военнослужащих был получен ответ, подтверждающий, что тело К. отправлено к месту захоронения в Брянскую область. К. захоронили в августе 2023 года.

К Уполномоченному по правам человека поступали обращения, касающиеся вопросов установления статуса ветерана боевых действий, члена семьи участника СВО, которые передавались для рассмотрения по существу в военный комиссариат или филиал государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

По информации, предоставленной военным комиссариатом Брянской области, за период ведения боевых действий ветеранами боевых действий были признаны 190 бывших участников СВО, выдано 717 удостоверений члена семьи погибшего участника СВО. В выдаче удостоверения ветерана боевых действий отказано 7 гражданам в связи с не предоставлением необходимых документов, также имел место 1 отказ в выдаче удостоверения члена семьи участника СВО, поскольку заявитель не предоставил документов, подтверждающих родственные отношения.

В настоящее время Государственный фонд «Защитники Отечества» оказывает содействие гражданам в оформлении и выдаче удостоверений ветеранов боевых действий. В 2023 году от участников СВО поступило 107 заявлений на выдачу удостоверения «Ветерана боевых действий», из них 45 решено положительно; от членов семей участников СВО – 105 заявлений, 69 удовлетворены.

Федеральным законом от 28.04.2023 № 148-ФЗ были внесены изменения в статьи 3

и 4 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части отнесения к ветеранам и инвалидам боевых действий лиц, заключивших контракт с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022.

В соответствии с п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2024 № 1242 «Об утверждении Правил выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца...» решение о выдаче (отказе в выдаче) удостоверения принимается специальной комиссией Министерства обороны РФ на основании заявления и подтверждающих документов.

Благодаря работе Государственного фонда «Защитники Отечества», решен вопрос с выдачей удостоверений ветерана боевых действий военнослужащим, заключившим контракт с ЧВК «Вагнер». В Брянской области, в рамках оказания содействия в сборе и направлении документов для последующей передачи в Министерство обороны РФ, принято 100 заявлений.

В декабре 2022 года были внесены изменения в статью 40 Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». За лицами, принимающими участие в специальной военной операции, законодательно закреплено право на приостановление исполнительного производства на весь срок военного контракта или мобилизации.

По информации, предоставленной УФССП России по Брянской области, в 2023 году в структурные подразделения региональной службы судебных приставов поступило 3 823 заявления и обращения граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы РФ по мобилизации, и членов их семей о приостановлении исполнительных производств (2994 - от должников и их родственников, 829 – из военных комиссариатов, воинских частей, иных формирований и органов). По всем обращениям были приняты решения о приостановлении исполнительных производств.

К Уполномоченному по правам человека обращались члены семей участников СВО за разъяснением порядка приостановления исполнительного производства. Жалоб на неправомерный отказ в удовлетворении требования о приостановлении исполнительного производства зафиксировано не было. Вместе с тем, согласно предоставленной прокуратурой Брянской области информации, надзорным ведомством было выявлено нарушение прав мобилизованного гражданина, которое касалось взыскания с него денежных средств в рамках приостановленного исполнительного производства. В целях его устранения в адрес начальника – старшего судебного пристава Специализированного отделения судебных приставов по Брянской области было внесено представление, по итогам рассмотрения которого взысканные денежные средства были возвращены участнику СВО.

В соответствии с положениями Федерального закона от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» мобилизованным, контрактникам и добровольцам каникулы предоставляются с 21.09.2022 на весь период участия в СВО плюс 30 дней после демобилизации и продлеваются на период лечения. По вопросам реализации права на оформление

кредитных каникул к Уполномоченному обращались родственники участников СВО. В большинстве случаев требовалось разъяснение порядка реализации данного права.

В 2023 году банки принимали требования на предоставление кредитных каникул для военнослужащих, членов их семей и лиц на их иждивении. Согласно предоставленной ПАО Сбербанк информации, за период с 21.09.2022 по 30.05.2023 поступило 272 обращения граждан, зарегистрированных (проживающих) на территории Брянской области. Банком проведена верификация требований и пакетов документов, предоставленных клиентами в рамках Федерального закона № 377-ФЗ, согласно которым принято 237 положительных решений о предоставлении льготного периода и 35 отрицательных (в связи с несоответствием требованиям закона).

В нашей стране и в регионе многое сделано в целях обеспечения прав и законных интересов военнослужащих, участников СВО и членов их семей, воплощаются новые инициативы, направленные на укрепление социальной защищенности защитников Родины. В сложившейся непростой ситуации выявленные проблемные вопросы, связанные с излишним бюрократизмом и формализмом, неоправданным затягиванием процесса рассмотрения командованием войсковых частей, профильными учреждениями обращений военнослужащих и членов их семей, касающихся вопросов предоставления материального обеспечения, медицинского обслуживания, мер социальной поддержки и т.д, требуют скорейшего разрешения.

СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Стимулирование экономического роста и поддержание темпов его развития на стабильном для страны уровне - одна из основных целей экономической политики правительства любого государства.

Уровень экономического развития государства напрямую зависит от показателей занятости населения, роста производительности труда, экономического развития территорий. Трудовые ресурсы являются важнейшим фактором экономического и социального развития страны. Защита и охрана труда является одной из приоритетных задач Российского государства, так как право на труд относится к основным социальным правам человека.

Исходя из общепризнанных принципов, норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются: свобода труда, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности; запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда; защита от безработицы и содействие в трудоустройстве; обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, права на отдых, равенство прав и возможностей работников и другие права, которые закреплены нормативными актами РФ.

Ежегодно нормативные акты РФ, регулирующие трудовые отношения совершенствуются. В 2023 году обширных изменений не наблюдалось, некоторые ключевые коррективы в трудовом законодательстве внесены по списку профессий и квот при приеме на работу иностранных граждан, в сфере охраны труда, по оформлению медицинских книжек и прохождению дистанционного медицинского

осмотра, смягчены требования при трудоустройстве несовершеннолетних, установлены требования к подтверждению уничтожения персональных данных, ужесточены требования к трудоустройству водителей в сфере пассажирских перевозок, введены трудовые книжки нового образца и правила ведения электронных кадровых документов. Важные поправки внесены в части предоставления дополнительных выходных родителям ребенка-инвалида, которые разрешено суммировать в течение календарного года и использовать их одновременно по согласованию с работодателем. Актуальными являются изменения порядка воинского учета и увеличение штрафа за нарушения в данной сфере, а также введение новых способов вручения повесток военнообязанным гражданам. Кроме того, расширены программы субсидирования найма. Расходы на заработную плату частично компенсируют тем работодателям, которые принимают на работу ветеранов боевых действий, в том числе тех, кто участвовал или содействовал выполнению задач в специальной военной операции и членов семей погибших военнослужащих.

Социально-экономическое развитие России в последние годы проходит в сложных условиях, однако по оценкам Минэкономразвития, Российская экономика не только адаптировалась к новым внешнеэкономическим условиям, но и успешно развивается, а рост ВВП в 2023 году составляет 3,5%. Рост показателя ВВП отражает, насколько быстро развивается экономика государства.

Анализ рынка труда в России за 2023 год показывает, что и его структура постепенно меняется. Особую актуальность приобретают вакансии, которые еще два-три года назад были не особо востребованы. Это ИТ-специалисты, фрилансеры в разных областях, робототехники, HR-специалисты, рекрутеры и т.д.

Безработица существует в каждой стране мира, полностью решить эту проблему очень сложно. На состояние рынка труда и уровень

занятости населения влияние оказывают множество различных факторов. Изменение международных отношений, внешнеэкономических связей, внедрение новых технологий, автоматизация и роботизация напрямую воздействуют на уровень занятости россиян, размер заработной платы и доходы населения в целом. Рынок труда неоднороден, всегда есть люди, которые не могут найти работу, при этом с целью защиты граждан РФ от безработицы государством ежегодно предпринимаются новые способы для снижения ее уровня.

Государство поддерживает граждан в период поиска подходящей работы посредством оказания различных мер социальной поддержки в виде выплаты пособия по безработице, стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости и других выплат.

Расходы на выплату пособия по безработице безработным гражданам Брянской области в 2023 году составили 267448,5 тыс.руб.

1100 тыс.руб. направлено на выплату единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства.

Согласно сведениям, предоставленным департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области, в 2023 году за содействием в поиске работы обратилось 9793 граждан незанятых трудовой деятельностью, из них 7318 человек были признаны безработными. За 2023 год трудоустроено 7582 человека.

По направлению УФССП России по Брянской области в 2023 году в органы службы занятости для оказания содействия в трудоустройстве обратилось 74 гражданина. Из них признано безработными 46 человек, трудоустроено 20 человек.

В свободное от учебы время трудоустроено 2444 несовершеннолетних гражданина в возрасте 14-18 лет, в том числе 1258 подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного

профессионального образования в 2023 году направлено 695 человек, после завершения обучения трудоустроено 457 человек.

Количество граждан незанятых трудовой деятельностью



Центрами занятости населения Брянской области выдано 33 предложения о направлении безработных граждан на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Весной 2023 года к Уполномоченному обратился гражданин С., 1961 года рождения. Самостоятельно трудоустроиться у С. не получалось, так как работодатели под разными предложениями отказывали в трудоустройстве предпенсионера. Для досрочного назначения страховой пенсии необходимо соблюсти установленные законодательством условия, однако у С. не было оснований для досрочного выхода на пенсию. Предпенсионер находился в тяжелом материальном положении. При участии ГКУ «Центр занятости населения г.Брянска», в кратчайшие сроки, было оказано содействие в трудоустройстве С. Очень отраднo, что на местах работают неравнодушные люди!

Брянская область располагает на приграничной с Украиной территории. В связи с проведением специальной военной операцией, ситуация в приграничных районах области претерпела множество изменений, которые коснулись и вопросов трудоустройства.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Л., который осуществлял свою трудовую деятельность на одном из приграничных предприятий. В связи с непосредственной опасностью, организация была вынуждена

перенести свою деятельность на территорию более отдаленную от зоны военных действий, а гражданин Л. лишился работы. Местом постоянного жительства Л. является небольшое приграничное село, оно находится на отдаленном расстоянии от районного центра, в самом селе работы нет. Совместно с ГКУ «Центр занятости населения Севского района», решался вопрос о возможности трудоустройства гражданина Л., который очень избирательно подходил к предложениям. Сотрудники ЦЗН внимательно отнеслись к данному обращению и просьбе Уполномоченного. Предлагались варианты трудоустройства с возможностью проживания. Не сразу, но удалось подобрать подходящий вариант. Однако в итоге гражданин Л. решил отказаться от трудоустройства по причине отдаленности рабочего места, так как имел подсобное хозяйство, а ухаживать за домашним скотом ему будет очень проблематично из-за длительного отсутствия.

Хотелось бы отметить, что по состоянию на 31.12.2023, на территории Брянской области находились 1992 гражданина Российской Федерации, иностранных гражданина и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения, в том числе 976 граждан трудоспособного возраста, из которых 419 человек было трудоустроено.

Трудовой договор является гарантом обеспечения трудовых прав работника, а его отсутствие ведет к многочисленным нарушениям прав и дискриминации работников. Как и в предыдущие годы, в адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, которые осуществляли трудовую деятельность без официального оформления необходимых документов. Уполномоченным ведется разъяснительная работа в этом направлении.

По информации прокуратуры Брянской области в 2023 году выявлено 8 работодателей, уклонившихся от заключения трудовых договоров или заключивших гражданско-правовые договоры. По выявленным фактам

были приняты меры прокурорского реагирования.

Федерацией профсоюзов Брянской области и ее членскими организациями также осуществляются мероприятия по контролю за соблюдением работодателями области норм трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые отношения.

Иногда, между работником и работодателем возникают конфликтные ситуации, в том числе на фоне личной неприязни, что в итоге, приводит к вынужденным увольнениям либо к нарушениям при увольнении.

В текущем году, на рассмотрении Уполномоченного находилось несколько обращений работающих граждан, к которым руководство организаций относилось предвзято.

При рассмотрении по одному из них, было установлено, что и со стороны работника имелись случаи невыполнения своих обязанностей по причине неприязненного отношения к работодателю.

Заявителям была оказана правовая консультация с разъяснением порядка и способах защиты трудовых прав, а также напоминанием о необходимости выполнения работником своих служебных обязанностей.

Особой категорией граждан, находящихся под специальной защитой государства, являются граждане с ограниченными возможностями здоровья. Вопросы соблюдения трудовых прав этой уязвимой категории не остаются без внимания Уполномоченного.

В соответствии с Законом Брянской области от 08.12.2004 № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» при Уполномоченном создан экспертный Совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Темой очередного заседания экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области являлся следующий вопрос: «Соблюдение прав инвалидов на труд». В целях изучения информации по данному вопросу была создана рабочая группа из специалистов в данной сфере. Экспертным Советом проведен анализ информации, представленной органами государственной

власти и общественными организациями, совершен выезд к работодателю с осмотром оборудованного места работы инвалида, выявлены проблемные моменты, выработан проект решения и даны рекомендации.

Согласно ст.92 Трудового кодекса РФ и ст.23 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам, занятым в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (далее - ИПРА). ИПРА содержит общую информацию о противопоказанных видах трудовой деятельности в соответствии со стойкими нарушениями функций организма человека, обусловленными заболеваниями, последствиями травм и дефектами. Решение о допуске к работе по конкретной специальности принимается специалистами медицинских организаций (согласно заключению врачебной комиссии).

В 2023 году за содействием в поиске подходящей работы в центры занятости населения Брянской области обратились 680 граждан, относящихся к категории инвалидов. 219 человек данной категории нашли работу (доходное занятие), трудоустроено 204 человека, в том числе 15 человек на квотируемые рабочие места. По состоянию на 01.01.2024 197 граждан состоят на регистрационном учете в целях поиска подходящей работы.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости, путем проведения специальных мероприятий: установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов; резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов; стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов; создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации,

абилитации инвалидов; организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов (трудовой деятельности инвалидов трудоспособного возраста, в том числе на специальных рабочих местах, осуществляемой с помощью других лиц); сопровождения при содействии занятости инвалидов в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения; создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организации обучения инвалидов новым профессиям. Порядок проведения специальных мероприятий, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В Брянской области такой порядок установлен Постановлением Правительства Брянской области от 19.09.2023 № 447-п «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда».

В коллективных договорах ряда организаций и предприятий Брянской области предусмотрены дополнительные гарантии и льготы работающим инвалидам, в том числе: преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников; при благоприятном финансовом состоянии предприятий - оказание материальной помощи на лечение, медицинскую операцию, приобретение медикаментов; выделение материальной помощи за счет профсоюзной организации для членов профсоюза в случае длительного стационарного и платного лечения работника и др.

В целях повышения уровня занятости инвалидов трудоспособного возраста, региональной службой занятости населения с 2016 года используется инициативный порядок работы по организации содействия в трудоустройстве инвалида. Инвалиды, давшие согласие на обращение к ним органов службы занятости, информируются об услугах, анкетированы на предмет потребности в трудоустройстве, для желающих работать разрабатывается план мероприятий по содействию в трудоустройстве.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда органами службы занятости организуется профессиональное

обучение, дополнительное профессиональное образование граждан с инвалидностью. Профессиональное обучение инвалидов, признанных в установленном порядке безработными, осуществляется с учетом рекомендаций ИПРА. В 2023 году безработные инвалиды направлялись на профобучение по таким профессиям, как машинист экскаватора, визажист, портной, графический дизайнер, специалист по маркетингу, программист, водитель автомобиля, тракторист, оператор ЭВМ, охранник и др.

С целью адресного содействия в трудоустройстве инвалидам молодого возраста, в том числе из выпускников, завершивших обучение по программам высшего и среднего профессионального образования, в рамках государственной программы «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» реализуется подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве». По итогам реализации подпрограммы, инвалиды молодого возраста прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости; были трудоустроены на специально оборудованные рабочие места.

Вместе с тем, в последние годы, отмечается снижение числа инвалидов, согласных на такое обращение. В 60% случаев по направлениям на работу, выданным органами службы занятости инвалидам, от вариантов трудоустройства отказываются сами инвалиды, в большинстве случаев ввиду сопоставимости размеров заработной платы и пенсии по инвалидности. Низкий размер заработной платы на предлагаемых инвалидам вакансиях и отмена федеральной социальной доплаты к пенсии по инвалидности при трудоустройстве, отсутствие индексации пенсии, приводят к низкой мотивации для трудоустройства.

В рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» в нашем регионе реали-

зуются мероприятия по предоставлению субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с трудоустройством.

Одной из мер поддержки в решении вопросов трудовой занятости граждан с инвалидностью является квотирование рабочих мест для инвалидов. В Брянской области квота для приема на работу инвалидов устанавливается Законом Брянской области от 26.09.2022 № 69-3 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов на территории Брянской области»: для работодателей с численностью работников от 35 до 100 человек - в размере 2% от среднесписочной численности работников, - для работодателей с численностью более 100 человек - 4%.

С 1 сентября 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366, в соответствии с которым выполнением работодателем квоты для приема на работу инвалидов считается трудоустройство инвалидов на рабочее место. В случае отсутствия возможности выполнить квоту работодатель может заключить соглашение о трудоустройстве инвалидов с организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, с иной организацией или индивидуальным предпринимателем.

Региональные центры занятости населения осуществляют информирование работодателей о возможности выполнения условий квотирования путем заключения соглашений о трудоустройстве инвалидов, а также проводят опрос, по результатам которого сформированы перечни организаций, готовых принять на работу инвалидов, и работодателей, готовых заключить соглашение в целях выполнения квоты.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» утвержден перечень рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом

нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности (всего 448 специальностей). Вместе с тем, согласно информации департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, наблюдается несоответствие вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости в качестве подходящих для трудоустройства инвалидов, рекомендациям учреждений МСЭ по видам и условиям трудовой деятельности инвалидов (по наличию ограничений). В составе заявленных вакансии преобладают рабочие профессии (кладовщик, животновод, швея, продавец, слесарь-ремонтник, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и другие), на долю которых приходится порядка 70%, из них порядка 65 % - вакансии неквалифицированного труда. Предложить их для трудоустройства инвалидов в большей степени не представляется возможным. Например, вакансии грузчиков, разнорабочих предполагают тяжелый физический труд, вакансии почтальонов, курьеров – длительное пребывание на ногах, слесарей-сантехников - вредные условия труда и т.п. Кроме этого, в районах области наблюдается несоответствие вакансий в счет квоты для приема на работу инвалидов профессионально-квалификационному составу безработных инвалидов, состоящих на учете в центре занятости, что значительно затрудняет подбор подходящей работы для граждан с инвалидностью.

В нашем регионе стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов осуществляется посредством предоставления субсидий на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 4 июня 2021 года № 192-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов, включая оборудование (оснащение) рабочих мест для их трудоустройства и (или) наставничество». Согласно данному постановлению, субсидия предоставляется в размере фактических расходов работодателя на оборудование одного рабочего места для инвалида в размере, не превышающем 200 000 рублей, а также на организацию наставничества при трудоустройстве инвалида.

В Брянской области размер субсидии один из самых больших, в сравнении с остальными регионами нашей страны, но, к сожалению, в части стимулирования создания работодателями рабочих мест для инвалидов, данной меры недостаточно, особенно для предприятий, занимающихся профессиональной реабилитацией инвалидов. Вместе с тем, работа в этом направлении ведется. Министерство труда и социальной защиты РФ с 2024 года



продлило и расширило возможности программы субсидирования найма для работодателей, которые трудоустроили граждан с инвалидностью. При трудоустройстве инвалида сверх установленной региональным законодательством квоты, работодатель может рассчитывать на получение субсидии от государства в размере 3 МРОТ на одного трудоустроенного гражданина, а если работодатель является ИП и относится к категории инвалидов или организацией, учредителем которой являются физические лица-инвалиды и (или) общероссийские общественные организации инвалидов, размер субсидии на одного трудоустроенного гражданина составит 6 МРОТ. Важно, что в число таких работодателей входят также организации, зарегистрированные на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

В соответствии с действующим законодательством объявлен мораторий на осуществление государственного контроля работодателей. Вместе с тем, департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области ежемесячно осуществляется мониторинг соблюдения работодателями законодательства о квотировании в части представления в органы службы занятости информации о создании (выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, выполнения квоты для приёма на работу инвалидов, а также проводятся профилактические визиты к работодателям, направленные на снижение риска нарушений законодательства.

На основании отчетов органов занятости населения об обнаружении признаков нарушений работодателями обязательных требований вынесены предостережения о нарушении обязательных требований законодательства в части предоставления информации в соответствии с п.3 ст.25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Контроль за соблюдением трудовых прав работающих инвалидов, обеспечением предоставления соответствующих социальных гарантий, так же осуществляют профсоюзные организации. На постоянной основе проводится комплекс мероприятий по профилак-

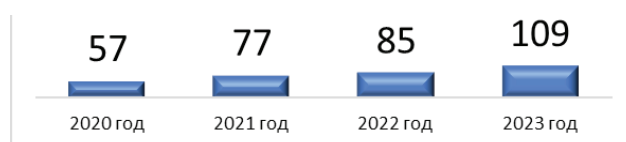
тике производственного травматизма и его предупреждения.

Органами прокуратуры Брянской области выявлены факты ненадлежащей реализации органами государственной власти полномочий в области квотирования рабочих мест для инвалидов, соблюдения прав граждан на бесплатное содействие в трудоустройстве, профессиональное обучение, ограничения прав граждан, обратившихся за помощью в трудоустройстве, выразившиеся в несоответствии предложенных вакансий профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места. Выявлялись нарушения правовых норм по охране труда.

Государственной инспекцией труда в Брянской области нарушений в сфере соблюдения трудового законодательства при трудоустройстве инвалидов и осуществлении ими трудовой деятельности на территории Брянской области в 2023 году выявлено не было.

Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» определены категории предприятий, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства. Одно из условий, при котором предприятие может получить государственную поддержку в сфере социального предпринимательства - обеспечение занятости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями.

Число предприятий малого и среднего предпринимательства, признанных социальными в Брянской области



Признание субъектов малого или среднего предпринимательства социальными предприятиями, начиная с 2020 года, осуществляется департаментом экономического развития Брянской области. Ведение перечня социальных предприятий осуществляется ФНС России в рамках Единого реестра на официальном сайте.

По информации департамента экономического развития Брянской области в реестре социальных предприятий Брянской области числится 19 субъектов малого или среднего предпринимательства, обеспечивающих занятость граждан с инвалидностью и лица с ограниченными возможностями здоровья и индивидуальных предпринимателей, являющихся инвалидами и осуществляющих предпринимательскую деятельность без привлечения работников.

Развитие социального предпринимательства в Российской Федерации влияет на обеспечение эффективной занятости этой категории граждан, вместе с тем проблема их трудоустройства остается актуальной и нуждается в особом внимании со стороны государства, индивидуальных предпринимателей и негосударственных учреждений.

Говоря о социальной защите инвалидов, следует отметить, что изменения в законодательные акты РФ вносятся довольно часто, разрабатываются и совершенствуются механизмы правового регулирования их трудоустройства. Вместе с тем инвалиды испытывают определенные трудности в поиске работы по причине ограниченности своих возможностей. Работодатели часто не заинтересованы в трудоустройстве инвалида, не желают создавать необходимые рабочие места, устанавливать сокращенное рабочее время и тп. Кроме того, сами инвалиды не торопятся трудоустроиться из-за отмены федеральной социальной доплаты к пенсии по инвалидности в случае трудоустройства и низкого размера заработной платы на предложенных должностях. Для решения данной проблемы необходимо ввести дополнительные меры стимулирования в федеральном законодательстве, например в части сохранения выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии по инвалидности в случае трудоустройства инвалида. Допустимо рассмотреть возможность проведения ежегодной индексации страховой пенсии по инвалидности работающим инвалидам, возможность снижения налогового бремени и компенсации средств, расходуемых на адаптацию рабочего места по программе реабилитации инвалида. Конечно, внедрение данных программ требует финан-

совой поддержки со стороны государства, но ведь обязанность по обеспечению занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья им и гарантируется, а процесс развития в этом направлении является очень востребованным.

Кроме того, на региональном уровне необходимо рассмотреть возможность разработки региональной программы по сохранению, модернизации и созданию рабочих мест на предприятиях, занимающихся профессиональной реабилитацией инвалидов, расположенных на территории Брянской области, а также рассмотреть возможность установления дополнительных мер экономического стимулирования работодателей, принимающих на работу инвалидов, в том числе в виде налоговых льгот. Актуально рассмотреть возможность поддержки специализированных предприятий Брянской области, в которых трудоустроены инвалиды, в обеспечении заказами на выпускаемую ими продукцию, в том числе, необходимую для социальных учреждений региона. Положительно повлияет на изменение в проблеме трудоустройства инвалидов включение программ реабилитации и абилитации, в том числе трудоустройства и профессионального обучения инвалидов в региональные и ведомственные проекты региона. Позитивных изменений можно достичь при составлении плана профессионального обучения инвалидов на основе потребностей экономики. Необходимо улучшить работу образовательных учреждений, формировать новые образовательные, адаптационные и трудовые программы для инвалидов, заниматься профориентацией людей с ограниченными возможностями, еще больше повышать эффективность работы центров занятости и стимулировать работодателей, увеличивая распространение в средствах массовой информации социальной рекламы о трудоустройстве инвалидов.

В условиях непростой социально-экономической ситуации одним из важнейших элементов обеспечения прав граждан на получение вознаграждения за труд является предоставление гарантий на достойную оплату труда, соразмерную экономическим реалиям.

В Российской Федерации к основной государственной гарантии по оплате труда работников относится установление обязательной величины минимального размера оплаты труда (МРОТ). Право работника на получение заработной платы не ниже МРОТ гарантируется Трудовым Кодексом РФ. Федеральным законом от 19.12.2022 № 522-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2023 года установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 16242 рублей в месяц.

В соответствии со ст.133 Трудового Кодекса РФ утвержденный МРОТ действует на территории всей страны и не может быть меньше прожиточного минимума трудоспособного населения. Прожиточный минимум представляет собой минимальную необходимую для обеспечения жизнедеятельности сумму доходов гражданина. Его величина напрямую влияет на предоставление мер социальной поддержки малоимущим гражданам, в том числе на размер пособий и социальных доплат к пенсиям.

В 2023 году прожиточный минимум на душу населения по Брянской области увеличился на 3,3% согласно Постановлению Правительства Брянской области №601-п от 19 декабря 2022 года. Величина прожиточного минимума в Брянской области на 2023 год составила: в расчете на душу населения – 13560 руб., для трудоспособного населения – 14780 руб., для пенсионеров – 11854 руб., для детей – 13472 руб.



С каждым годом российское законодательство совершенствуется, что позволяет минимизировать и даже исключать некоторые проблемы благодаря применению новых нормативных актов и изменениям к ним. Но по-прежнему, актуальными остаются проблемы в области нарушения законодатель-

ства работодателями в сфере оплаты труда, в оформлении обязательных документов при заключении и расторжении трудовых договоров, в сфере охраны труда, в нарушении правил выдачи трудовых книжек, в вопросах увольнения и приема на работу, и многих других. Необходимо отметить, что наиболее эффективное решение проблем по вопросам трудоустройства и соблюдения иных трудовых прав в целом, достигается при тесном сотрудничестве и взаимодействии всех государственных органов, муниципальных органов и организаций Брянской области.

При рассмотрении жалоб и обращений Уполномоченный по правам человека в Брянской области тесно сотрудничал с органами прокуратуры Брянской области, Государственной инспекцией труда в Брянской области, Союзом организации профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, центрами занятости населения Брянской области и иными государственными органами, которые компетентны в решении возникающих вопросов и оказывают всестороннюю поддержку в восстановлении нарушенных трудовых прав граждан различных категорий.

Надзор за исполнением трудового законодательства является приоритетным направлением деятельности прокуратуры области. Всего по вопросам нарушения трудового законодательства разрешено 482 обращения в истекшем году, из них 158 обращений признаны обоснованными. По результатам проверок выявлено 1764 нарушений законодательства, из которых 331 – в сфере охраны труда, 653 – об оплате труда, 101 – в сфере занятости населения.

Несмотря на то, что по состоянию на 01.01.2024 года задолженности по выплате заработной платы перед работниками бюджетной сферы, государственными и муниципальными предприятиями не имелось, органами прокуратуры области выявлялись нарушения законодательства, регулирующего вопросы оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных предприятий.

Благодаря прокурорскому вмешательству восстановлены права 303 работников на своевременную и полную оплату труда на общую сумму свыше 15,8 млн.руб.

На контроле прокуроров находится деятельность конкурсных управляющих до полного погашения задолженности по заработной плате с обязательной проверкой добросовестности решений бывших руководителей предприятий-должников. Так, всего в 2023 году предприятиями-банкротами погашена задолженность по заработной плате перед работниками в размере 59 млн.руб.

В 2023 году органами прокуратуры выявлено 331 нарушение законодательства об охране труда. Основными причинами несчастных случаев на производстве являлись: необеспечение работодателями безопасных условий труда, нарушение работниками производственных инструкций об охране труда, отсутствие контроля за их соблюдением со стороны ответственных должностных лиц. Ответственные должностные лица привлечены к административной ответственности, взысканы суммы компенсации морального вреда за полученную травму на производстве.

Всего в 2023 году по выявленным фактам нарушений трудового законодательства внесено 464 представления, из которых 164 - по вопросам охраны труда, 145 – об оплате труда, 58 – о занятости.

По постановлениям органов прокуратуры области к дисциплинарной ответственности привлечено 316 лиц и 223 - к административной, по материалам прокурорских проверок возбуждено 14 уголовных дел, связанных с невыплатой заработной платы. Для рассмотрения по существу в суд направлено 12 уголовных дел о таких преступлениях.

В 2023 году прокуратурой г.Дятьково, на одном из предприятий города, выявлены нарушения при выплате среднего заработка участнику СВО за период приостановления его работы, в связи с призывом по мобилизации. В результате рассмотрения представления, рассчитана и выплачена компенсация за нарушение сроков выплаты заработной платы, ответственное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, руководитель предприятия привлечен к административной ответственности по ч.6 ст.5.27 КоАП РФ.

Совместная правозащитная деятельность Уполномоченного по правам человека в Брянской области и органов прокуратуры позволяет эффективно решать поставленные задачи по защите прав, укреплению законности и правопорядка.

Надзор за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и защита трудовых прав и свобод граждан, входит в функции инспекции труда. Основными вопросами обращения граждан в Государственную инспекцию труда в Брянской области, являлись вопросы нарушения трудового законодательства по оплате труда; несвоевременное расследование происшедших несчастных случаев, нарушения работодателями Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях; не возмещение вреда здоровью работников; не обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах; необеспеченность работников средствами индивидуальной защиты; отсутствие предоставления дополнительных оплачиваемых отпусков.

За 2023 год в Государственную инспекцию труда в Брянской области поступило 1214 обращений от граждан. Из общего количества обращений 590 - по вопросам оплаты труда, по вопросам оформления и расторжения трудовых договоров поступило 134 обращения, по вопросам охраны труда – 65 обращений.

Выявлено 53 нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В целях устранения выявленных нарушений, работодателям было выдано 8 обязательных для исполнения предписаний. По состоянию на 01.01.2024 все предписания исполнены в полном объеме. С целью недопущения и устранения нарушений трудового законодательства работодателям хозяйствующих субъектов Брянской области объявлено 4035 предостережений, вынесено 1175 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности на общую сумму 3557,20 тыс.руб., сумма взысканных штрафов – 3997,79 тыс.руб.

По данным Государственной инспекции труда в Брянской области на территории

региона зарегистрировано 8 предприятий-должников, находящихся в различных стадиях банкротства. Размер задолженности по заработной плате перед работниками Брянской области по состоянию на 01.01.2024 составил 94 285,12 тыс.руб. перед 1131 работником, при этом задолженности по выдаче средств на заработную плату работникам бюджетных организаций области по причине отсутствия бюджетного финансирования в 2023 году не имелось.

Задолженность по заработной плате (тыс. руб.)



При содействии Уполномоченного, в оперативном порядке решен вопрос о погашении задолженности по заработной плате гражданки Ж., которая работала продавцом-кассиром в ПАО «Снежка» в период с 2018 по 2019 год. Предприятие прекратило работу, в отношении организации проводилась процедура банкротства. В реестр требований кредиторов ПАО «Снежка» были включены требования Ж. о выплате ей задолженности по заработной плате, но фактически выплаты не производились длительное время. По номерам телефонов организации никто не отвечал, конкурсный управляющий никаких пояснений не предоставлял, к кому обратиться по этому вопросу, гражданка Ж. не знала. После вмешательства Уполномоченного, в течение месяца задолженность была погашена, денежные средства перечислены на счет заявителя в полном объеме.

31 несчастный случай с тяжелыми последствиями, связанными с производством зарегистрированы и завершены расследованиями в Государственной инспекции труда Брянской области по состоянию на 31.12.2023 года (6 несчастных случаев со смертельным исходом, 2 групповых несчастных случая и 23 тяжелых несчастных случая). 15 смертельных несчастных случаев, завершены расследованиями по результатам, не связанным с производством (14 - общее заболевание работни-

ков, 1 - алкогольное опьянение). Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов. В отношении организаций, в которых были зарегистрированы несчастные случаи на производстве, Государственной инспекцией труда проведены и продолжают проводиться профилактические мероприятия в виде профилактических визитов.

Согласно информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования по Брянской области, в 2023 году на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний направлено 50,1 млн.руб., по программе реабилитации пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предоставлено 369 санаторно-курортных путевок на общую сумму 23,3 млн.руб., техническими средствами реабилитации обеспечены 434 человека, пострадавших на производстве, денежных средств на эти цели затрачено в размере 12,4 млн.руб.

Защита и осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и социально-трудовых прав работников на территории Брянской области реализуется правовой и технической инспекцией труда в составе Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области». Правозащитная работа Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» (ФПБО) осуществляется совместно с областными организациями отраслевых профсоюзов и направлена на защиту трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые отношения и обеспечивающие социальные гарантии работников.

Всего за консультацией в ФПБО и ее членские организации в 2023 году обратилось 2642 члена профсоюзов. Проведено 394 проверки по контролю за соблюдением работодателями норм трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые отношения, также проведено 97 комплексных проверок. По итогам проверок работодателей, были вынесены представ-

ления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. Работодателями по результатам проверок выявленные нарушения были устранены.

В рамках действующего Регионального соглашения между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной ассоциацией промышленников и предпринимателей – Региональным объединением работодателей на 2019-2021 годы (продолженного на 2022-2024 годы) и деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений юристами Федерации профсоюзов Брянской области совместно с управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в 2023 году проведены проверки соблюдения норм действующих Соглашений и трудового законодательства, выполнения норм по организации системы социального партнерства на муниципальном уровне в МО «Клетнянский район», МО «Мглинский район», МО «Дятьковский район», МО «Суражский район».

В результате проверок были выявлены такие нарушения, как несоответствие принципам социального партнерства и действующему законодательству фактической организации работы территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений; заключение коллективных договоров без учета норм действующих регионального и территориальных соглашений, в том числе в части установления доли тарифной части заработной платы, определению механизма индексации заработной платы и др.; непроведение администрацией МО экспертизы коллективных договоров при уведомительной регистрации коллективного договора, ненаправление работодателям рекомендаций по включению соответствующих норм действующих соглашений в коллективные договоры, не обеспечение участия территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в рассмотрении проектов НПА, принимаемых на уровне МО по вопросам регулирования социально-тру-

довых и связанных с ними экономических отношений и др. Итоги проверок были рассмотрены на расширенном заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений с подключением в режиме видеоконференцсвязи муниципальных образований региона.

Несмотря на сложности ведения переговорного процесса по инициативе Федерации профсоюзов Брянской области с 1 февраля было заключено региональное соглашение по минимальной заработной плате на 2023 год для организаций внебюджетного сектора экономики, в соответствии с которым в области установлен более высокий размер минимальной заработной платы для организаций внебюджетного сектора экономики - 16500 рублей, что выше размера федерального МРОТ (16242 руб.), для организаций бюджетного сектора экономики размер минимальной заработной платы установлен на уровне федерального МРОТ - 16242 руб. Это соответственно составляет 1,12 и 1,1 от прожиточного минимума трудоспособного населения Брянской области на 2023 год (14780 рубля).

Федерацией профсоюзов Брянской области продолжался контроль за выполнением норм действующих региональных Соглашений. На заседаниях региональной и территориальной (г.Брянска) трехсторонних комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассматриваются вопросы исполнения трудового законодательства и норм соглашений отдельными работодателями. В 2023 году на заседаниях комиссий рассмотрены отчеты: АО «Брянсксельмаш», АО «Брянский завод силикатного кирпича», ООО «Брянская бумажная фабрика», АО «Брянский мясокомбинат», АО МП «Совтрансавто-Брянск-Холдинг», АО «УК «Брянский машиностроительный завод», «АО «ПО «Бежицкая сталь». Всего рассмотрено 7 организаций и предприятий.

В ходе правозащитной деятельности Федерации профсоюзов Брянской области в 2023 году выявлены нарушения положений соглашений в части: ежегодного проведения индексации заработной платы; установления конкретного порядка индексации заработной платы; установления тарифной части зара-

ботной платы и порядка ее регулирования; выделения средств на организацию оздоровления работников и их детей. В организациях, где действуют первичные профсоюзные организации, нарушения прав работников, призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации отсутствуют.

При непосредственном участии представителей профсоюзов осуществляется расследование 76 несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом в организациях области. В ходе анализа производственного травматизма по видам экономической деятельности выявлено, что в сравнении с 2022 годом за 2023 год наблюдается прирост на 18% производственного травматизма в сельском хозяйстве и снижение на 43% - в обрабатывающей промышленности. Наибольшее количество несчастных случаев в 2023 году произошло по причине неудовлетворительной организации производства работ, выразившейся в отсутствии контроля за ходом выполнения работ ответственными руководителями, а также в несоблюдении требований безопасности, указанных в технологической документации и прочим причинам, таким как плохое самочувствие, невнимательность работников.

В декабре 2023 года Федерацией профсоюзов Брянской области, в рамках реализации государственной программы «Региональная политика Брянской области», проведен Форум работающей молодежи Брянской области, который был направлен на выявление актуальных вопросов работающей молодежи и путей их решения. В рамках Форума было организовано обучение участников по актуальным для работающей молодежи социально-трудовым вопросам. Так были проведены мастер-классы по темам «Социально-трудовые права и гарантии работающей молодежи»; «Бережливое производство как метод поступательного развития производства». В Форуме приняли участие представители организаций и предприятий Брянщины, а также гости из Курской, Московской областей и Донецкой народной республики. Активно ведется информационная работа по правовым вопросам в виде регулярной публикации в газете «Голос профсоюзов».

Анализ состояния социально-трудовой сферы показывает, что большинство нарушений трудового законодательства и прав работников происходят ввиду недооценки важности заключения качественных коллективных договоров и соглашений, недостаточной правовой грамотности в сфере социально-трудовых отношений как работодателей, так и работников, особенно в организациях, где отсутствуют профсоюзные организации, в организациях малого и среднего бизнеса.

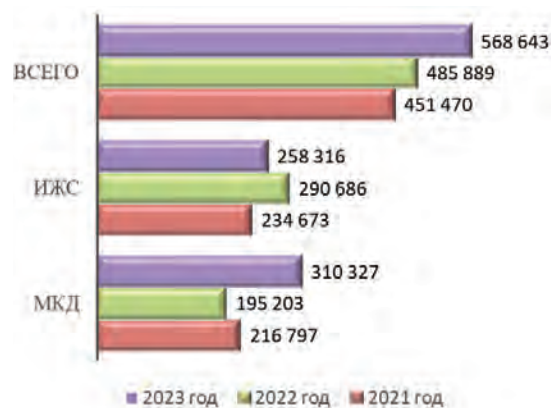
Представители Федерации Профсоюзов Брянской области являются членами Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области и активно участвуют в его работе.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Право на жилище - одно из базовых конституционных прав, направленных на обеспечение основных потребностей человека. Жилищные условия граждан наряду с состоянием окружающей среды, условиями труда, социальной инфраструктурой оказывают непосредственное влияние на обеспечение достойного качества жизни.

В целях обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 на территории Брянской области реализуется региональный проект «Жилье (Брянская область)», который является составляющей федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда».

В Брянской области введено в эксплуатацию жилья (кв.м.)



Фактическое значение объема введенного в эксплуатацию жилья в 2023 году составляет 568 643 кв.м.

В 2023 году в регионе также осуществлялось строительство социального жилья. Реализован масштабный инвестиционный проект «Строительство многоквартирного жилого дома (152 квартиры) по ул. О.Н. Строкина в г. Брянске с целью передачи части квартир детям-сиротам». Инвестор передал безвозмездно в муниципальную собственность городского округа «город Брянск» 15 благоустроенных квартир с отделкой и еще продал 23 благоустроенные квартиры по цене Минстроя России, указанной в инвестиционном соглашении (цена 1 кв. метра фиксирована в размере 35729 руб.).

Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, впервые был реализован проект строительства двух 8-ми квартирных домов в г. Унеча Брянской области. В текущем году строительство таких домов началось в п. Навля, г. Почепе, п. Латыши.

В рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в целях исполнения региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019-2023 годы) Брянской городской администрацией в сентябре 2022 года был заключен муниципальный контракт с ЗАО «Монолитстрой» для строительства 138-ми квартирного жилого дома в Бежицком районе города Брянска (площадь жилых помещений 5221,5 кв.м.). Многоквартирный дом введен в эксплуатацию, Брянской городской администрацией заключены договоры социального найма с гражданами, переезжающими из всех районов города Брянска.

Благодаря реализации проекта, семьи получили новые квартиры с социальной отделкой и индивидуальным газовым котлом, плитой и необходимым сантехническим оборудованием, взамен аварийного жилья.

Но несмотря на темпы строительства, очереди граждан, нуждающихся в жилых помещениях, двигаются очень медленно.

Проблемы реализации жилищных прав граждан на протяжении всего периода существования института Уполномоченного по правам человека в Брянской области – одни из наиболее актуальных и часто звучащих в жалобах граждан.

В 2023 году количество обращений граждан по вопросам реализации и защиты жилищных прав, поступивших в адрес Уполномоченного, составило 157 (13 % от общего количества обращений), в 2022 году - 199.

Анализ жалоб показывает, что основная их тематика остается практически неизменной, а именно:

- проблемы при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий,
- переселение из аварийного жилого фонда,
- длительное нахождение в очереди нуждающихся граждан в предоставлении жилья по договорам социального найма,
- непредоставление жилья во внеочередном порядке,
- обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов,
- вопросы эксплуатации и ремонта жилищного фонда и др.

По состоянию на 1 января 2023 года по области было зарегистрировано 13084 семьи (на 1 января 2022 года - 13614 семей), состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. 49,6 % очередников состоят на учете на получение жилья 10 и более лет.

Проблема длительного непредоставления жилых помещений малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, остается и обозначается Уполномоченным ежегодно в докладах.

В районных администрациях города Брянска по состоянию на 01.01.2024 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 2420 семей, в списке граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, состоит 1 человек в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания.

Из муниципального жилищного фонда города Брянска в 2023 году по договорам социального найма было предоставлено 2 квартиры, из них 1 - гражданину, имеющему право на внеочередное обеспечение жильем в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания, по решению суда.

К Уполномоченному обращались жители области по поводу разъяснения порядка признания жилого помещения непригодным для постоянного проживания и переселения в благоустроенное жилье.

В частности, сестра гражданина С. из Погарского района была обеспокоена - что делать, так как его дом был сильно поврежден в результате произошедшего пожара. Уполномоченным по правам человека был разъяснен порядок действий, достигнута договоренность с администрацией района по месту нахождения объекта, предоставлено заявление и перечень необходимых документов.

По информации, предоставленной УФССП России по Брянской области, в 2023 году в структурных подразделениях на исполнении находилось 8 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений для различных категорий граждан (за исключением детей-сирот). Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на начало 2024 года составил 7 производств.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступали обращения инвалидов о необходимости проведения мероприятий по приспособлению общего имущества в многоквартирном доме. По результатам их рассмотрения можно сделать вывод, что органы местного самоуправления продолжают всячески уклоняться от обязанности по обеспечению условий доступности инвалидов. Наиболее проблемным остается данный вопрос в региональном центре.

К Уполномоченному обратилась сестра инвалида-колясочника I группы С. по вопросу приспособления общего имущества дома с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности или обмена на другое жилое помещение на 1-м этаже.

Они с братом проживают в г. Брянске в муниципальной квартире, расположенной на

5 этаже. Ранее департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области проводилась проверка экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта дома в целях приспособления общего имущества для проживания С.

Согласно ответу, поступившему из Брянской городской администрации, документы для проверки экономической целесообразности реконструкции с учетом потребностей инвалида были направлены в департамент в 2018 году.

По заключению департамента, стоимость работ по приспособлению общего имущества в МКД для проживания С. составляет 1064188,8 руб., экономическая целесообразность имеется. Однако, бюджетом городского округа город Брянск на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 гг. денежные средства на реализацию данного мероприятия не предусмотрены.

Таким образом, вопрос по приспособлению общего имущества с учетом потребностей инвалида с 2018 года не решался, а возможность предложения иного жилого помещения на первом этаже, в обмен на имеющееся, администрацией не рассматривалась, что является нарушением прав инвалида-колясочника.

Изучив все представленные документы, в целях защиты прав инвалида Уполномоченным было подготовлено и направлено правовое заключение в прокуратуру области. По запросу Уполномоченного по правам человека проведена проверка, по результатам которой прокурором в Советский районный суд г. Брянска направлено исковое заявление к Брянской городской администрации об обязанности организации и проведения работ по обеспечению доступности жилого помещения с учетом потребностей инвалида.

В настоящее время вопрос рассматривается в суде, ситуация находится на контроле Уполномоченного.

Состояния жилищного вопроса на территории области, как и в любом другом регионе РФ, зависит не только от объема строящегося жилья, но и от его доступности для приобретения гражданами.

На стадии строительства стоимость квадратного метра жилья обычно дешевле, поэтому многие пытаются улучшить свои жи-

лищные условия путем участия в долевом строительстве, однако не все застройщики выполняют в полном объеме взятые на себя обязательства в отношении дольщиков.

В рамках реализации мероприятий по защите прав граждан – участников долевого строительства в 2021 - 2023 годах восстановлены права 513 обманутых дольщиков, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков:

- 2023 год - восстановлены права 6 граждан (5 гражданам - городской администрацией осуществлена выплата денежного возмещения, 1 гражданину - выплачена компенсация публично-правовой компанией «Фонд развития территорий»);

- 2022 год - восстановлены права 2 граждан;

- 2021 год - восстановлены права 505 граждан.

Губернатором Брянской области утвержден региональный план-график («дорожная карта») по осуществлению мер по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Брянской области, включенных в единый реестр проблемных объектов, предусмотренный ч. 1.1 ст. 23.1 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», по состоянию на 01.01.2024, включающий в себя 2 проблемных объекта (в защите нуждаются 333 физических лица, заключивших договоры участия в долевом строительстве на 230 жилых помещений).

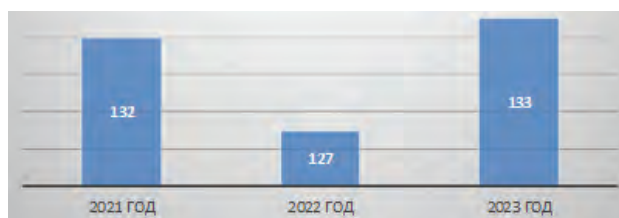
Строительство проблемных объектов осуществлялось застройщиком ООО «СЗ «Инстрой». В конце 2023 года ООО СЗ «Инстрой» было признано несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыта процедура конкурсного производства.

Согласно утвержденному плану-графику, срок восстановления прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий ООО СЗ «Инстрой», запланирован на IV квартал 2025 года.

Таким образом, прослеживается стабильная положительная динамика по восстановлению прав граждан указанной категории.

В каждом ежегодном докладе Уполномоченным отмечаются проблемы технического состояния жилищного фонда, что является основой обеспечения прав граждан на безопасные и благоприятные условия проживания. Накопившиеся проблемы реформирования жилищно-коммунальной отрасли, по-прежнему, негативно сказываются на состоянии, как жилого фонда, так и коммунаций.

Количество многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу



По информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, в реестре многоквартирных домов, признанных аварийными, в настоящее время числится 133 многоквартирных дома, признанных аварийными после 01.01.2012, из них 77 многоквартирных домов расположены на территории МО «город Брянск». В том числе, в период с 01.01.2017 по 01.01.2023 на территории области признаны аварийными 53 многоквартирных дома.

В региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019-2023 годы) включены 75 многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в период с 01.01.2012 по 01.01.2017 годы. В рамках реализации программы в 2023 году переселен 261 человек (в 2022 году - 155 человек).

Соблюдение прав граждан при реализации данной программы является одним из приоритетных вопросов. Обращения граждан по проблемам, возникающим в связи с признанием домов аварийными и переселением, поступали в адрес Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному по правам чело-

века обратилась жительница г. Брянска С. по вопросу переселения из аварийного дома.

С. сообщила, что не расселенными в доме остаются 2 квартиры, находящиеся в муниципальной собственности, в одной из них проживает она.

Неоднократно ей предлагались квартиры на вторичном рынке в Советском районе г. Брянска, однако от переселения в эти помещения она отказалась. Предлагалось помещение в маневренном фонде на период до переселения из аварийного жилищного фонда.

Заявительница пояснила, что в целях переселения граждан - нанимателей жилых помещений осуществляется строительство многоквартирного дома по ул. Витебской в Бежицком районе г. Брянска, в котором С. предложено жилое помещение. Ввод данного дома в эксплуатацию запланирован на конец 2023 года, однако С. опасалась, что сроки сдачи могут затянуться и они не будут переселены. Эти опасения и явились основанием обращения за поддержкой Уполномоченного по правам человека. С. хотела чувствовать себя защищенной.

Уполномоченным вопрос был взят на контроль и направлено ходатайство главе Брянской городской администрации. В итоге, после сдачи пятиэтажного дома на ул. Витебской, заявительнице была предоставлена квартира в новом доме и подписан договор социального найма жилого помещения. В новом году - в новой квартире!

Поскольку жалобы граждан на сроки переселения многоквартирных домов продолжают поступать к Уполномоченному, хотелось обратить внимание уполномоченных органов исполнительной власти при определении сроков переселения принимать во внимание техническое состояние аварийных домов на сегодняшний день.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются жители домов, признанных аварийными после 01.01.2017, которые не вошли в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда». Граждан интересуют перспективы переселения: – «Сколько ждать?!» Вот, например, жителей двух домов в г. Брянске тоже волновал данный вопрос.

В силу норм действующего законодательства в программу включены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу до 01 января 2017 года.

Проживание в доме, признанном непригодным для постоянного проживания, создает угрозу для жизни и здоровья жильцов, что является нарушением жилищных прав заявителей и может привести к неблагоприятным последствиям.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города, по итогам рассмотрения которого главе Брянской городской администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений. Уполномоченным направлены запросы в администрацию города о предоставлении информации о принимаемых в дальнейшем мерах.

Особо стоит отметить положительное разрешение в истекшем году ситуации по переселению жителей дома №99 по ул. Калинина в г. Брянске, являющегося памятником историко-культурного наследия области, находящегося в аварийном состоянии.

Ранее в докладе Уполномоченным уже освещалась проблема жителей данного дома, который был признан аварийным и подлежащим реконструкции. Непростая ситуация сложилась из-за статуса этого дома.

В соответствии с ч.10 ст.32 ЖК РФ, собственникам помещений в доме направлены требования о проведении реконструкции в разумный срок. Однако срок был установлен в два года, с чем не согласился Уполномоченный по правам человека и прокурор города Брянска. Было подано исковое заявление и данный срок по решению суда был уменьшен до одного года.

Этот срок заканчивался 21 февраля 2023 года. Однако орган местного самоуправления, в нарушение требований действующего законодательства, не принимал меры, направленные на изъятие земельного участка и, соответственно, каждого жилого помещения в доме путем выкупа. Вопрос находился на контроле Уполномоченного по правам человека совместно с прокуратурой.

В мае 2023 года прокурором города внесено представление, по результатам рассмотрения которого никаких мер администрацией

не принято. В связи с чем, прокурором города в суд был подан иск об обязанности Брянскую городскую администрацию принять меры по изъятию для муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен указанный многоквартирный дом, и жилых помещений, принадлежащих на праве собственности заявителям. Решением суда исковое заявление удовлетворено.

Только после этого пакет документов администрацией был направлен в управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации для проведения мероприятий по изъятию недвижимости для муниципальных нужд города Брянска.

В октябре 2023 года Брянской городской администрацией принято постановление «Об изъятии земельного участка и объектов недвижимого имущества, находящихся на нем, для муниципальных нужд», после чего жителям были направлены проекты соглашений с отчетом об оценке, для рассмотрения и подписания. Большинство - согласились, только одну семью не устраивает размер суммы выкупа, указанный в представленном отчете об оценке имущества.

Срок для подписания данного соглашения, установленный законодательством (п.10 ст.56.10 ЗК РФ) пока не истек, возможно вопрос будет совместно урегулирован.

Серьезной остается проблема несвоевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

Особо стоит вопрос предоставления данной категории граждан жилья в городе Брянске, где проживает большинство сирот в связи с учебой, работой и другими обстоятельствами.

Число детей, включенных по состоянию на 01.01.2024 в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий составляет 2561 человек.

Число детей, состоящих в сводном списке, у которых возникло право на предоставление жилого помещения, - 1865. В 2023 году жилыми помещениями были обеспечены 306 лиц из числа детей-сирот. На эти цели из об-

ластного и федерального бюджетов было выделено 1 162 250 674,95 рублей.

Было исполнено 201 решение судов об обеспечении жильем детей-сирот. Остаются неисполненными по состоянию на начало 2024 года - 114 решений судов.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Год	Кол-во детей-сирот в сводном списке (чел.)	Предоставлено жилых помещений (всего)	В т.ч. исполнено решений судов об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями
2020	2894	242	112
2021	2808	279	135
2022	2715	284	169
2023	2561	306	201

Основные проблемы органы местного самоуправления обозначают такие, как отсутствие в муниципальных образованиях в достаточном количестве жилых помещений на первичном и вторичном рынке жилья, соответствующих санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям для детей-сирот. Нежелание собственников жилых помещений на вторичном рынке жилья осуществлять ремонты в продаваемых жилых помещениях и участвовать в электронных аукционах.

К Уполномоченному по правам человека обратилась М., проживающая в г. Карачеве, по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из числа детей-сирот.

Заявительница была включена в список детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда в Карачевском районе, у которых наступило право на обеспечение жилыми помещениями, под номером 44. На момент обращения она была беременна, и семья снимала комнату в общежитии в г. Брянске. В связи с чем просила содействия в получении жилого помещения именно по месту проживания в г. Брянске.

По запросу Уполномоченного прокуратуры Карачевского района проводилась проверка по обозначенному вопросу, по результатам которой в интересах М. было направлено исковое заявление в суд, которое удовлетворено.

По результатам совместно проделанной работы с департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области, в ноябре 2023 года М. было предоставлено жилое помещение, расположенное в г. Брянске, общей площадью 33 кв.м. Вопрос решен положительно.

Необходимо отметить, что в 2023 году впервые в нашем регионе право детей-сирот и лиц из их числа на получение жилья реализовано в новом формате - в виде предоставления за счет средств областного бюджета выплаты - сертификата на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность.

Брянской областной Думой 23.06.2023 принят закон № 57-З «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Брянской области», которым предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Расчет размера выплаты производится исходя из норматива общей площади жилого помещения, установленного в размере 33 квадратных метра и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Брянской области.

В истекшем году было предоставлено 98 таких выплат (сертификатов) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как показывает практика, некоторые из них приобретают жилые помещения большей площадью с использованием средств материнского капитала.

В отношении улучшения жилищных условий других категорий граждан следует отметить, что по информации, предоставленной департаментом строительства Брянской области, в 2023 году в сводном реестре ветера-

нов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, по состоянию на 01.01.2023 состояло 12 граждан. Граждане указанной категории не изъявили желание улучшить свои жилищные условия в 2023 году.

В сводном реестре инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 (далее – инвалиды общего заболевания) по Брянской области по состоянию на 01.01.2023 состояло 33 гражданина. В 2023 году в Брянской области жилищные условия улучшили 9 инвалидов общего заболевания.

Сведения по отдельным категориям граждан, улучшившим свои жилищные условия, представлены в таблице.

Категории граждан	Выдано ГЖС гражданам, шт.		
	2021	2022	2023
Ветераны ВОВ члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ	4	4	2
Ветераны, участники, инвалиды боевых действий и члены семей погибших военнослужащих	8	2	0
Инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов	5	9	9

Одной из нерешенных проблем в жилищном вопросе отдельных категорий граждан является обеспечение жильем ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005.

В 2023 году Брянской области была предоставлена субсидия в размере 2,6 млн. рублей, что могло позволить улучшить жилищные условия 2 граждан данной категории. Общая

сумма федеральных средств, которая может быть использована на улучшение жилищных условий данной категории граждан составляет 9,7 млн. руб. по состоянию на 01.01.2024.

Однако, в 2023 году все 12 граждан, состоящих в сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, не изъявили желание получить социальную выплату.

Основной причиной отказа граждан данной категории является то, что размер субсидии не покрывает и половины средней рыночной стоимости однокомнатной квартиры в г. Брянске. Расчет социальной выплаты для данной категории граждан определяется исходя из общей площади жилья 18 кв.м. и средней рыночной стоимости кв.м. общей площади жилья по Брянской области, утвержденной уполномоченным федеральным органом.

В целях решения обозначенной проблемы в департаменте строительства области в октябре 2023 года была проведена встреча ветеранов боевых действий с депутатом Брянской областной Думы, руководителем БРО ООО «Ветераны боевых действий России» Губановым В.П.

По результатам совещания присутствовавшие ветераны боевых действий не изъявили желание получить в 2023 году субсидии на приобретение жилья, ссылаясь на то, что размер предоставляемой субсидии не покрывает стоимость квартиры в городе Брянске, а оформить ипотеку не представляется возможным в связи с низкими доходами.

Большинство из указанных граждан пояснили, что ожидают предоставления им жилья по договорам социального найма, либо ожидают увеличения размера социальной выплаты.

Данная проблема обозначалась и Уполномоченными других субъектов РФ, рассмотрение вопроса планируется на федеральном уровне.

В регионе за 2023 год благодаря социальным выплатам из федерального бюджета в виде государственных жилищных сертификатов улучшили свои жилищные условия 207 семей, в том числе:

- 204 гражданина, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на сумму 695,5 млн. рублей;

- 3 гражданина, выехавшие из районов Крайнего Севера, на сумму 8,9 млн. рублей.

Категории граждан	Выдано ГЖС, шт.		
	2021	2022	2023
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям	3	3	3
Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии на производственном объединении «Маяк»	342	167	204

На сегодняшний день наиболее действенным механизмом реализации права граждан на жилище является участие в целевых государственных программах. На территории региона реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области». Число семей, включенных в список претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилья в 2023 году в рамках данного мероприятия, составило 51 молодая семья. Всем претендентам выплата предоставлена.

Уполномоченным в докладах уже отмечалась проблема реализации жилищного права молодых семей, - при длительном ожидании очереди к моменту предоставления выплаты семьи утрачивают статус молодой семьи по возрастному критерию, в связи с чем предоставление соцподдержки им уже не положено.

На территории Брянской области действует комплекс процессных мероприятий «Развитие ипотечного жилищного кредитования» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области».

В рамках указанного комплекса мероприятий осуществляется поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но не располагающих достаточными до-

ходами для приобретения жилья с помощью ипотечных кредитов на стандартных условиях. Им предоставляются безвозмездные субсидии из средств областного бюджета на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилья.

По состоянию на 01.01.2024 в очереди на получение субсидии в рамках комплекса процессных мероприятий состоят 152 семьи, в том числе 84 многодетные семьи. В 2023 году улучшили свои жилищные условия 20 семей, в том числе 6 многодетных семей (в 2022 году – 18 семей).

В регионе предоставляются социальные выплаты на улучшение жилищных условий гражданам, постоянно проживающим на сельских территориях, либо изъявившим желание постоянно проживать на сельских территориях, при этом осуществляющие трудовую деятельность в сфере агропромышленного комплекса. В рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» в 2023 году такие выплаты получили 4 сельские семьи (в 2022 году - 5 семей).

В отчетном году в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем тренеров, тренеров-преподавателей государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта Брянской области» было приобретено 28 квартир (в 2022 году - 11 квартир).

На территории области большое внимание уделяется поддержке молодых специалистов в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Медицинским работникам, пребывающим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, предоставляются единовременные компенсационные выплаты в размере 1,5 млн. рублей для врачей и 0,75 млн. рублей для фельдшеров. В 2023 году 42 медицинским работникам была предоставлена единовременная компенсационная выплата: 27 врачам и 15 средним медицинским работникам.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» за 2018 – 2023 годы было приобретено 320 квартир, из них в 2023 году медицинскими организациями закуплено 15 квартир.

Основным критерием для предоставления служебного жилья является необходимость его получения в связи с выполнением служебных обязанностей гражданами, не обеспеченными жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.

К Уполномоченному в 2023 году обращались медицинские работники, проживающие в служебных жилых помещениях, по вопросу их возможной приватизации. Уполномоченным были даны подробные разъяснения о порядке приватизации жилья, в том числе служебного, согласно нормам действующего законодательства.

С 2022 года в Брянской области реализуется мероприятие, направленное на оказание поддержки гражданам, покинувшим место постоянного проживания в г. Херсоне или части Херсонской области и прибывшим в экстренном порядке на территорию Брянской области на постоянное место жительства. В 2023 году значительно увеличилось количество таких граждан, которым предоставлены единовременная выплата на обзаведение имуществом (далее – ЕДВ) и социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (далее – ГЖС).

За 2023 год гражданам произведены выплаты:

- по ЕДВ – 95 гражданам на сумму 9,5 млн. рублей;
- по ГЖС - 127 семьям на сумму 406,3 млн. рублей.

За 2022 год гражданам произведены выплаты:

- по ЕДВ – 43 гражданам на сумму 4,3 млн. рублей;
- по ГЖС - 3 семьям на сумму 10,5 млн. рублей.

В адрес Уполномоченного обращались граждане указанной категории, но в основном за разъяснением порядка предоставления жилищных сертификатов. Жалоб на нарушение прав при осуществлении выплат не поступало.

Ежегодно довольно большое количество обращений по жилищной тематике поступает от граждан, которые не согласны с решениями судов, действиями

родственников и соседей. Беспокоили граждан и вопросы нарушения их жилищных прав при осуществлении сделок с недвижимым имуществом, при вступлении в наследство. Большинство таких заявлений, в основном, находятся вне сферы деятельности Уполномоченного, но всем обратившимся давались исчерпывающие разъяснения, рекомендации в соответствии с действующим законодательством, оказывалась консультативная помощь и всяческое содействие, в том числе по подготовке исковых заявлений.

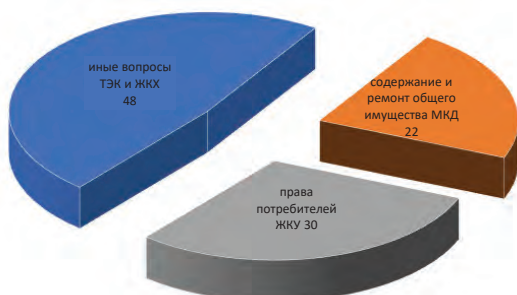
ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Вопросы, касающиеся жилищно-коммунального хозяйства, затрагивают интересы большинства населения нашей страны. Сфера ЖКХ и ее устойчивое функционирование являются еще гарантом социальной безопасности населения, именно в этой сфере реализуются права граждан, связанные с комфортными условиями проживания.

Главной задачей органов государственной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства должно являться повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для населения, создание системы нормативно-правового регулирования, обеспечивающей эффективное функционирование и устойчивое развитие данной сферы.

Обращения граждан по вопросам защиты прав в жилищно-коммунальной сфере одни из самых распространенных в почте Уполномоченного. В 2023 году от жителей области поступило 100 обращений по указанной тематике.

Количество поступивших обращений по категориям



Основная проблематика в обращениях звучит следующая:

- вопросы проведения капитального ремонта многоквартирных домов,
- нарушение расчета платы за жилищно-коммунальные услуги,
- нарушения правил содержания общего имущества многоквартирных домов,
- предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, и др.

Как и прежде, значительное количество жалоб граждан касается деятельности управляющих организаций, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности, предусмотренные договором управления, по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов, нарушения прав граждан при проведении общего собрания собственников. По итогам проверок большинство жалоб признаны обоснованными и были разрешены положительно.

Например, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение жительницы многоквартирного дома в Бежицком районе г. Брянска по поводу ненадлежащего содержания УК «Жилспецсервис» подвального помещения в доме.

Заявительница пояснила, что вторую неделю из подвала дома в квартиры постоянно проникает запах канализации. Несмотря на обращения жителей, управляющей организацией никаких мер по решению данной проблемы не принимается.

В целях помощи жильцам и проведения проверки в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Брянской области. После внесенного предписания, работы по прочистке дворовой канализации были выполнены силами МУП «Брянский городской водоканал». После высыхания грунта также проведена обработка подвального помещения хлорсодержащим составом.

Кроме того, управляющей организацией проведены работы по ремонту входной группы ступеней в подвал дома.

Рассмотрим еще один случай.

Заявление К., проживающего в г. Брянске, касалось ненадлежащего содержания подъез-

дов и подвала дома управляющей организацией ООО «ДивноГрад».

Ранее жилищной инспекцией проводилась проверка по его обращению. Однако предоставленная управляющей организацией информация, как утверждал К., не соответствовала действительности, права собственников помещений нарушались.

В силу п. 13 Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», к работам, выполняемым для надлежащего содержания общего имущества отнесены проверка целостности оконных и дверных заполнений, плотности притворов, механической прочности и работоспособности фурнитуры элементов оконных и дверных заполнений в помещениях, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме.

Государственной жилищной инспекцией Брянской области совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного, представителями управляющей организации была произведена выездная проверка и осмотр общего имущества данного дома. По результатам которой, управляющей организации ООО «ДивноГрад» дано поручение о необходимости установки запорной фурнитуры на оконные рамы и уборки подвального помещения.

В части возможной установки окон из ПВХ в подъезде, заявителю было разъяснено, что по инициативе любого из собственников может быть созвано внеочередное общее собрание собственников помещений в МКД, на котором вправе рассмотреть этот вопрос и иные интересующие вопросы, с участием управляющей организации.

По результатам рассмотрения выданного поручения, управляющей компанией деревянные оконные блоки в подъездах были остеклены, выполнены ремонтные работы по восстановлению запорной фурнитуры. В подвальном помещении произведены работы по демонтажу самовольно возведенных кладовок и очистке подвального помещения от мусора. О чем составлены соответствующие акты с подписью председателя совета МКД.

О нарушениях со стороны управляющих организаций свидетельствует информация органа жилищного надзора - государственной жилищной инспекции Брянской области. По итогам проверочных мероприятий, проведенных инспекцией в 2023 году, возбуждены 96 дел об административных правонарушениях, наложено административных наказаний – 94. Составлено 64 акта инспекционного обследования и проверок технического состояния объектов жилищного фонда. В 2023 году выявлено 69 нарушений лицензионных требований со стороны управляющих компаний, выявленных в рамках лицензионного контроля.

Во исполнение предписаний, предостережений государственной жилищной инспекции Брянской области организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, проведены следующие работы:

- замена и ремонт кровельного покрытия в 496 домах;
- ремонт фасадов, цоколей, отмостки зданий в 108 домах;
- ремонт лифтового оборудования в 47 домах;
- ремонт балконов в 59 домах;
- ремонт подъездов в 182 домах;
- очистка, ремонт системы канализации, водоотведения в 196 домах;
- уборка подъездов, подвалов, чердаков в 243 домах;
- уборка территории общего пользования в 180 домах;
- восстановлено отопление надлежащего качества в 438 домах,
- восстановлено холодное водоснабжение надлежащего качества в 230 домах,
- восстановлено горячее водоснабжение надлежащего качества в 192 домах,
- восстановлено освещение в 59 домах.

Количество обращений к Уполномоченному от жителей области о нарушении их прав в ходе проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов за отчетный период, по сравнению с 2022 годом, значительно уменьшилось. В основном вопросы касались переноса сроков проведения капремонта общего имущества дома

на более ранний. Всем обратившимся разъяснён подробный порядок действий.

Согласно информации, предоставленной Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области, в рамках реализации краткосрочного плана (2023-2025 годы) региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» в 2023 году работы по капитальному ремонту завершены в 226 многоквартирных домах, в том числе в 93 домах, расположенных на территории города Брянска.

С проблемами, касающимися содержания и ремонта общего имущества многоквартирных домов, сталкиваются жители ведомственного жилищного фонда. О чём свидетельствует следующее обращение.

К Уполномоченному поступило обращение командира войсковой части Почеп-2 в интересах семей военнослужащих по вопросу бездействия по содержанию и ремонту жилищного фонда Минобороны России.

Управляющей организацией ремонт кровли домов в целях устранения постоянных протечек крыши не проводится. Кроме того, проводка в квартирах стала пожароопасной и требует замены, необходим ремонт радиаторов и труб отопления.

В целях защиты прав жителей военного городка Уполномоченным были направлены обращения в военную прокуратуру Брянского гарнизона и государственную жилищную инспекцию.

По результатам проверки было установлено, что обозначенные дома закреплены на праве оперативного управления за ФГАУ «Росжилкомплекс», управляющая организация ООО «ДОМРУС50» уклоняется от исполнения обязанности по содержанию данных жилых домов. В связи с чем, военной прокуратурой были организованы мероприятия, направленные на возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ в отношении данной управляющей организации.

По информации ФГАУ «Росжилкомплекс», поступившей на запрос Уполномоченного, приняты решения по переносу сроков проведе-

ния работ по капитальному ремонту кровли и инженерных систем на 2024-2025 годы, в связи с неудовлетворительным техническим состоянием домов. Соответствующие заключения о техническом состоянии кровель будут подготовлены и в дальнейшем направлены в адрес департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области для рассмотрения комиссией по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в войсковой части Почеп-2.

Вопрос находится на контроле Уполномоченного и военной прокуратуры Брянского гарнизона.

В целях стабилизации ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства региона в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» для поддержки предприятий ЖКХ Брянской области осуществляется реализация мероприятий по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности. Однако большой износ сетей не позволяет кардинально устранить все имеющиеся проблемы.

Одна из серьезных проблем, которая ежегодно отмечается в докладах Уполномоченного, - обеспечение населения услугой по теплоснабжению надлежащего качества. С наступлением отопительного периода начинают возникать сложности с подачей тепла в многоквартирные дома. К Уполномоченному по правам человека поступают жалобы жителей на несоблюдение температурного режима при предоставлении коммунальной услуги по отоплению.

В январе 2023 года в адрес Уполномоченного обратились жители подъезда №5 дома №2 по ул. Вяземского в г. Брянске, по поводу ненадлежащего отопления и бездействия управляющей организации МУП «Жилкомсервис» Володарского района г. Брянска.

Как сообщили заявители, с 14 января 2023 года (три дня) батареи в квартирах слегка теплые, горячей воды нет. В квартирах на первом этаже температура около +17°. Управляющей компанией никаких мер не при-

нимается, регулировка системы отопления не проведена.

Уполномоченным был направлен запрос руководителю управляющей организации, решение вопроса требовалось в оперативном режиме.

В результате конструктивного взаимодействия Уполномоченного с представителями управляющей организации и ГУП «Брянск коммунэнерго» необходимые работы были проведены, подача тепла и горячей воды в квартиры восстановлена.

Традиционно поступают в адрес Уполномоченного обращения по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества или ограничения их предоставления.

К Уполномоченному по правам человека обратилась К., проживающая в г. Брянске, по вопросу возобновления водоснабжения квартиры.

Как следовало из обращения, семья занимает указанную квартиру по договору социального найма. Дом признан аварийным и включен в Список сноса аварийного и непригодного для постоянного проживания жилищного фонда города Брянска, подлежащего переселению после 2017 года. После прорыва водопровода с сентября 2023 года в квартире заявителя отключено водоснабжение. Несмотря на обращения К., МУП «Брянский городской водоканал» проблему не решал.

В целях разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный обратился в Брянскую городскую администрацию и МУП «Брянский городской водоканал».

Согласно поступившему ответу, водопроводный ввод данного дома на обслуживании МУП «Брянский городской водоканал» не значит, работы по ремонту трубопровода предприятием не проводились. Для восстановления водоснабжения данной квартиры предприятие готово подготовить технические условия на перекладку водопроводного ввода.

Несмотря на то, что квартира является муниципальной, ранее была обеспечена водоснабжением, никаких мер по восстановлению водоснабжения ни Брянской городской администрацией, ни МУП «Брянский городской водоканал» не принимается. Таким образом,

снижается уровень благоустройства предоставленного по договору социального найма муниципального жилья в части обеспеченности коммунальными услугами.

В силу п. 4 ч. 2 ст. 65 Жилищного кодекса РФ наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан обеспечивать предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества. Наниматель жилого помещения по договору социального найма имеет право в установленном порядке требовать от наймодателя предоставления коммунальных услуг (п. 5 ч. 1 ст. 67 ЖК РФ).

Выявив данные нарушения, Уполномоченным по правам человека было направлено правовое заключение в прокуратуру области. По результатам проведенной проверки прокуратура согласилась с выводами Уполномоченного о нарушениях жилищного законодательства со стороны органа местного самоуправления. В связи с чем главе Брянской городской администрации внесено представление.

Также, сотрудниками Советского эксплуатационного участка МУП «Брянский городской водоканал» были выполнены работы по восстановлению трубопровода холодного водоснабжения жилого дома заявительницы. В настоящее время водоснабжение данного дома восстановлено.

Кроме того, в целях безопасных условий проживания, семье К. направлены разъяснения о возможности предоставления помещения в маневренном фонде на период до переселения из аварийного жилищного фонда.

В связи с тем, что Брянской городской администрацией по результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования меры по устранению выявленных нарушений не были приняты, прокуратурой города в Советский районный суд г. Брянска направлено исковое заявление о возложении на городскую администрацию обязанности предоставить К. вне очереди другое благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченный взаимодействовал с прокуратурой области, государственной жилищной

инспекцией, органами исполнительной власти, местного самоуправления. Несмотря на определенные трудности, большинство обращений решалось положительно.

Наличие ряда проблем в рассматриваемой сфере подтверждается информацией, поступившей из прокуратуры Брянской области.

Всего в ходе проверок прокурорами в сфере ЖКХ выявлено 3 448 нарушений (в 2022 году – 3300) законодательства, принесен 31 протест, в суд направлено 737 исковых заявлений, внесено 1 104 представления, объявлено 234 предостережения. По мерам реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 653 должностных лица. По материалам прокурорских проверок возбуждено 12 уголовных дел.

В 2023 году в среднем по Брянской области рост платы граждан за коммунальные услуги к уровню декабря 2022 года составил 0%, повышения тарифов не произошло. При этом, как ранее сообщалось, следующая индексация произойдет только 1 июля 2024 года.

Жалобы граждан на необоснованное повышение оплаты за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги в отчетном году поступали к Уполномоченному, но их количество стало гораздо меньше, чем в прошлые годы, и не всегда они были обоснованными.

К Уполномоченному по правам человека на личном приеме обратился пенсионер М. из города Новозыбкова по поводу несогласия с повышением размера оплаты за отопление.

Заявитель сообщил, что в настоящее время в квитанциях на оплату за отопление ему выставляют на 500 рублей больше установленного тарифа, требовал сделать перерасчет.

В целях объективного рассмотрения данного вопроса, с учетом компетенции, Уполномоченный обратился в ГУП «Брянсккоммунэнерго» и управляющую организацию данного дома ТСЖ «Вектор».

Правилами № 354 предусмотрено, что если оплата коммунальной услуги по отоплению осуществляется равномерно в течение календарного года на основании показаний индивидуального (квартирного) и (или) коллективного (общедомового) приборов учета,

размер такой платы корректируется исполнителем в I квартале года, следующего за расчетным годом (п. 42(1) Правил; п. 3(4) Приложения № 2 к Правилам)

Согласно информации, поступившей на запрос Уполномоченного, данный дом находится на прямых договорах на поставку коммунальной услуги по отоплению. В I-м квартале заявителю произведен расчет корректировки размера платы исходя из фактического потребления тепловой энергии за 2022 год, который отражен в платежных документах с марта 2023 года в соответствии с периодом рассрочки 6 месяцев.

Все расчеты были верными, в связи с чем, М. были даны подробные разъяснения с учетом действующего законодательства.

В рамках Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Брянской области объем финансирования по мероприятиям программы в 2023 году составляет 340,362 млн. рублей.

В 2023 году завершено строительство сетей газоснабжения квартала застройки для многодетных семей в с. Глинищево Брянского района, досрочно введены в эксплуатацию межпоселковый газопровод д. Романовка Клетнянского района и межпоселковый газопровод д. Красная Жуковского района.

Продолжается реализация программы социальной газификации (догазификации) в Брянской области. По состоянию на 17 января 2024 года подано заявок от населения на догазификацию в объеме 7571, из них принято 5872 заявки.

Причинами отклонения заявок/отказа от заключения договора является подача заявок по не газифицированным населенным пунктам, отсутствие документов, несоответствие критериям догазификации.

Исполнение до границ участка по заключенным договорам (вкл. выполненные подключения) осуществлено по 4991 договору, в том числе выполнено подключение (пуск газа осуществлен) – по 3816 договорам.

Форма по объемам реализации и финансирования мероприятий по догазификации, а также сводный и пообъектный планы-графики, согласованы Единым оператором газифи-

кации и утверждены Губернатором Брянской области. Графики подлежат корректировке при поступлении новых заявок на подключение. Регистрация заявок производится ежедневно.

С увеличением числа газифицированных домовладений растет количество потребителей, которые также несут ответственность за надлежащее функционирование газового оборудования.

К Уполномоченному по правам человека поступило заявление С., проживающего в г. Брянске, по поводу несогласия с результатами проверки прибора учета газа и размером начисленной задолженности.

Как сообщил заявитель, в апреле текущего года в ходе проведения проверки прибора учета газа, при этом не понятно плановая ли это проверка или внеплановая, было установлено, что счетчик слабо реагирует на минимальный расход газа горелки плиты.

С размером доначислений оплаты он не согласен, всегда своевременно оплачивает квитанции, предоставляет показания счетчика, задолженности нет. Прибор учета был исправен, показания менялись, очередной срок поверки не пропущен, оснований полагать, что он не исправен не было. Считает такое начисление необоснованным и просит, в исключительном порядке, произвести перерасчет.

В целях объективного рассмотрения и содействия в разрешении вопроса, Уполномоченным направлен запрос в адрес генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз Брянск».

Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, которые регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Действующее законодательство, регулирующее порядок поставки газа для нужд граждан, возлагает обязанность именно на потребителя следить за состоянием приборов учета.

Согласно пункту 28 Правил № 549, в случае возникновения неисправности прибора учета газа, о чем абонент уведомил поставщика

газа в день обнаружения такой неисправности, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня уведомления и до дня, следующего за днем восстановления пломб, в том числе установки пломбы на месте, где прибор учета газа после ремонта присоединяется к газопроводу. В случае если неисправность прибора учета газа выявлены в результате проверки, проведенной поставщиком газа, объем потребленного газа определяется в соответствии с нормативами потребления газа за период со дня проведения последней проверки до дня, следующего за днем восстановления пломб, но не более чем за 6 месяцев.

В данном случае неисправность прибора учета была выявлена в результате плановой проверки, зафиксирована в акте обследования, который подписан С. Письменных заявлений от потребителя С. о неисправности прибора учета газа в ООО «Газпром межрегионгаз Брянск» не поступало.

Уполномоченным было разъяснено заявителю, что он как потребитель не лишен возможности представить доказательства, опровергающие пороки учета и необходимость исчисления объема полученного ресурса расчетным путем, в случае если спорный счетчик газа на основании проведенной проверки будет признан соответствующим метрологическим требованиям и пригодным к применению.

Со своей стороны Уполномоченный по правам человека может порекомендовать гражданам-потребителям, во избежание возможных нарушений их прав, обязательно лично присутствовать при проверке приборов учета, фиксировать действия на видео или пригласить свидетеля. В случае возникновения спора это может помочь доказать свою правоту.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Закрепленный в законодательстве Российской Федерации комплекс прав и обязанностей в сфере охраны здоровья призван обеспечить реализацию важнейшего социального принципа - сохранения и улучшения здоровья населения, оказания высококвали-

фицированной, специализированной лечебно-профилактической помощи.

Нарушения законодательства об охране здоровья граждан, недостаточное знание пациентами своих прав, несовершенство правового регулирования в данной сфере, в том числе недостаточная эффективность механизмов реализации и контроля в этой области, а также отсутствие достаточного финансирования, влияют на состояние системы защиты прав граждан, связанной с институтом охраны здоровья.

Главным индикатором удовлетворенности, доступности и качества медицинской помощи являются обращения граждан, содержащие конкретные факты, которые указывают на нарушения обязательных требований при оказании медицинской помощи.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в 2023 году обращений, позволяет сделать вывод об имеющихся нерешенных проблемах в области здравоохранения. Основными причинами обращений к Уполномоченному стали жалобы на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами, качество оказания медицинской помощи неудовлетворенность работой учреждений здравоохранения, установление инвалидности и др.

Часто в работе Уполномоченного возникают вопросы, которые требуют немедленного разрешения и адресного подхода. В таких случаях всегда находится взаимопонимание и помощь со стороны регионального департамента здравоохранения и медицинских организаций области.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на бесплатную медицинскую помощь, постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2022 года №705п утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По состоянию на 01.01.2024 в систему здравоохранения Брянской области входит 64 медицинские организации, в регионе работают 23 995 человек, из них: 3 707 врачей и 10 830 средних медицинских работников, имеющих законченное высшее и среднее профес-

сиональное (медицинское) образование, 215 специалистов с высшим немедицинским образованием, 47 провизоров, 26 фармацевтов, 987 младших медицинских работников, 7 659 прочего персонала, 22 специалиста с высшим немедицинским образованием, занимающих должности врачей, 502 человека без медицинского образования, занимающих должности среднего медицинского персонала.

Обеспеченность врачами на 30.09.2023 составляла 32,2% на 10 тыс. населения, средним медицинским персоналом – 94,0% на 10 тыс. населения. Укомплектованность медицинских организаций Брянской области специалистами (с учетом имеющегося совместительства) составляла: врачами – 83%, средним медицинским персоналом – 91%.

Проблема нехватки кадровых ресурсов в регионе сохраняется на протяжении многих лет, эта проблема является общероссийской.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение И., в интересах дочери Н., инвалида II группы по зрению, по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Заявитель указывала, что дочь не получала лечения с 2020 года ввиду отсутствия врача офтальмолога в ГБУЗ «Сельцовская городская больница». В связи с отсутствием постоянного наблюдения у специалиста, нет возможности обратиться в МСЭ для пересмотра группы инвалидности, т.к. зрение значительно ухудшилось.

После обращения Уполномоченного в департамент здравоохранения пациентка Н. была осмотрена врачом-офтальмологом и по итогам осмотра направлена на лечение в условиях дневного стационара офтальмологического отделения ГАУЗ «Брянская городская больница №1». Вопрос наличия у пациентки показаний для направления на медико-социальную экспертизу будет решен после проведения ей необходимых обследований и курса лечения.

Следствием отсутствия медицинских специалистов является проблема записи на прием к врачу. Записаться к врачу можно различными способами: через личный кабинет на Едином портале государственных услуг, через портал «Наприем.инфо», через Call-

центр 122 или в регистратуре медицинского учреждения.

Однако, в течение года к Уполномоченному периодически обращались граждане нашего региона, которые по разным обстоятельствам не могли записаться на прием к врачу: пожилые люди не имеют возможности выхода в интернет, отсутствие записи по телефону через регистратуру, сбой в работе портала «Наприем.инфо», отсутствие талонов в регистратуре в порядке живой очереди. Обращения оперативно рассматривались с администрацией лечебных учреждений в телефонном режиме. Все обратившиеся были записаны на прием к специалистам.

Стоит отметить, что указанная проблема имеется во всех медицинских учреждениях Брянской области.

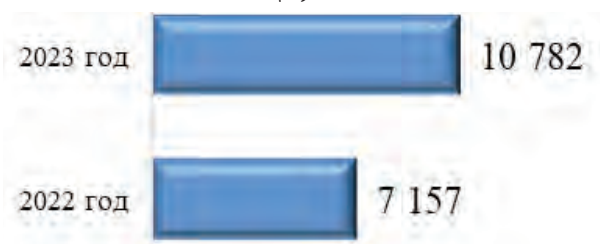
Для решения вопроса ликвидации дефицита врачебных кадров на территории Брянской области была утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» с объемом финансирования 1 млрд. рублей. Большое внимание уделяется развитию сельской медицины, обеспечению качественной медицинской помощью жителей районов области. Для этого с 2012 года на территории региона успешно реализуется программа «Земский доктор». С 2018 года действует программа «Земский фельдшер».

Оказание высокотехнологичной помощи населению Брянской области за счет средств ОМС в сочетании с объемами медицинской помощи, оказываемой за счет средств федерального бюджета и на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов, увеличение количества и расширение спектра оказываемых видов высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях региона позволяют обеспечить повышение ее доступности, что приводит к сокращению сроков ее ожидания и отсутствию очереди на ее получение.

В регионе наблюдается значительный рост оказания высокотехнологической помощи, так в 2023 году высокотехнологичную

медицинскую помощь получили 10 782 человека, что на 34% больше чем в 2022 году.

Оказание высокотехнологической помощи, человек



Паллиативная медицинская помощь направлена на улучшение качества жизни пациентов (взрослых и детей) и их семей, которые сталкиваются с проблемами в связи с опасными для жизни заболеваниями. Благодаря ранней диагностике, правильной оценке и лечению боли, а также решению других проблем, будь то физических, психосоциальных или духовных, паллиативная помощь позволяет предотвратить и облегчить страдания.

Паллиативная медицинская помощь с учетом тяжести, функционального состояния и прогноза основного заболевания, оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях.

Для оказания стационарной паллиативной медицинской помощи взрослому населению в Брянской области развернуты 157 коек (67 - для взрослого населения; 15 - для детского населения и 75 коек сестринского ухода), функционирует 26 кабинетов паллиативной медицинской помощи, в медицинских организациях организованы выездные патронажные бригады для оказания паллиативной помощи (8 - взрослых, 2 - детских).

В 2023 году на развитие системы паллиативной медицинской помощи в бюджете Брянской области предусмотрено 49 421,3 тыс. руб.

Численность пациентов, страдающих 14 высокозатратными нозологиями, включенных в регистр увеличилась на 7,1% по сравнению с прошлым годом и составила 2 935 (в 2022 - 2 729) человек.

Для указанной категории пациентов лекарственные препараты закупаются Минздравом РФ за счет средств федерального бюджета.

В 2023 году лекарственными препаратами обеспечено 1 368 человек, им выписан 8 461 рецепт на сумму 841 477 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом количество выписанных и обслуженных рецептов увеличилось на 16%, стоимость отпущенных лекарственных препаратов больше на 15,6%. Средняя стоимость рецепта составила 99,45 (в 2022 - 100,42) тыс. руб. Рецептов на отсроченном обслуживании не было.

Для реализации права на льготное лекарственное обеспечение зачастую приходится обращаться в суд. На основании судебных решений лекарственными препаратами были обеспечены 28 пациентов.

Следует отметить, что проблема лекарственного обеспечения является острой не только для граждан, но и для департамента здравоохранения Брянской области, в частности в отношении пациентов, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, стоимость лечения которых крайне высока.

В соответствии с законодательством ведется Регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество пациентов в Регистре	88	101	112
из них детей	50	60	56
Отпущено препаратов на сумму, млн. руб.	29,2	36,6	51,8

По состоянию на 01.01.2024 в Регистре находится 112 пациентов. В указанный список включены 10 пациентов с диагнозом «Пароксизмальная ночная гемоглобинурия» (ПНГ), средняя стоимость лечения в год составляет 26 млн. руб.

Стоит отметить, что в 2023 году на обеспечение указанных пациентов, в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и

Постановлением Правительства от 26.04.2012 №403, денежные средства департаменту здравоохранения не выделялись.

На обеспечение 19 пациентов с диагнозом «Спинальная мышечная атрофия» из областного бюджета было выделено 205 млн.руб.

В 2023 году в рамках реализации Федерального закона от 03.08.2018 №299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Министерством здравоохранения РФ осуществлялись централизованные закупки лекарственных препаратов для лиц с гемолитико-уремическим синдромом, мукополисахаридозами I, II, VI типов, юношеским артритом с системным началом.

К Уполномоченному обратилась К., воспитывающая ребенка инвалида 2016 г.р., по вопросу предоставления специализированного лечебного питания.

Заявитель указывала, что ее ребенку для ежедневного приема в качестве дополнительного источника питания рекомендованы «Нутридринк с пищевыми волокнами» или «Нутриэн стандарт» или «Модулен». Указанное лечебное питание включено в перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей инвалидов на 2023 год. Однако, лечебное питание ребенку инвалиду не выдавалось.

По информации департамента здравоохранения Брянской области, обеспечение лекарственными препаратами К. осуществляется в соответствии с Федеральным законом №178-ФЗ от 19.07.1999 «О государственной социальной помощи» за счет бюджета федерального уровня по категории дети-инвалиды.

Учитывая высокую стоимость лекарственных препаратов и лечебного питания, рекомендованных ребенку, обеспечение лекарственными препаратами и лечебным питанием может осуществляться согласно Постановлению Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и медицинскими изделиями» за счет областного бюджета ГУП «Брянскфармация» на основании заключенных с департаментом здравоохранения Государственных контрактов.

Обеспечение лекарственными препаратами и лечебным питанием К. осуществляется по медицинским показаниям согласно квартальным заявкам ГБУЗ «Суражская ЦРБ», направленным в департамент здравоохранения Брянской области. По информации аптечной организации К. выдана 31 упаковка лечебного питания Нутридринк с пищевыми волокнами.

В настоящее время ребенок-инвалид обеспечивается специализированным лечебным питанием в полном объеме.

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области осуществляется контроль за полнотой и качеством организации обеспечения пациентов лекарственными средствами для лечения высокотратных нозологий и реализацией органами государственной власти полномочий по организации обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами.

Основными параметрами проводимых мониторингов являются объем поставок и отпуска лекарственных препаратов, выписка и своевременность обеспечения рецептов.

В соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», одной из социальных услуг является обеспечение граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам.

Граждане, сохранившие за собой право на получение набора социальных услуг и страдающие онкологическими заболеваниями, обеспечиваются за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами на основании стандартов лечения онкологических заболеваний и заявки медицинской организации, где наблюдается пациент.

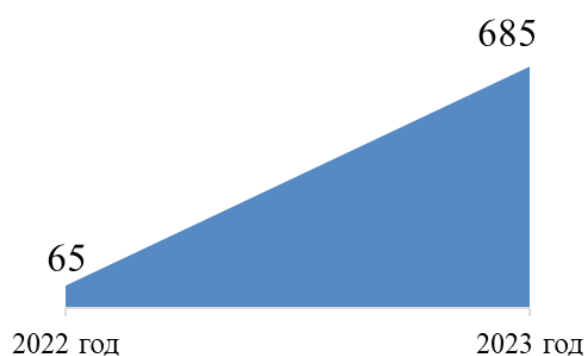
По состоянию на 20.12.2023 количество граждан, сохранивших за собой право на обеспечение необходимыми лекарственными средствами (ОНЛС), в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», составило 34 734 (в 2022 - 31 192). Отказались от набора социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами 81 тыс. человек (в 2022 - 80,4 тыс.).

По данным департамента здравоохранения Брянской области, размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2023 году составил 499 594 тыс. руб., на 2024 год составил 557 700 тыс. руб. (в 2022 - 439 428,1 тыс. руб.).

	2022 год	2023 год
Обеспечено лекарственными средствами, чел.	28 879	28 309
Сумма, тыс. руб.	426 588	500 757
Объем выписанных лекарственных средств, упаковок	820 097	862 239
Общее количество выписанных льготных рецептов, шт.	455 264	505 685

Стоит отметить, что в 2023 году количество необеспеченных льготных рецептов выросло в 10 раз по сравнению с предыдущим годом. Не принятие мер по своевременному обеспечению граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, необходимыми лекарственными препаратами, может привести к прогрессированию заболевания, и как следствие угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Количество необеспеченных льготных рецептов, шт.



В рамках Постановления Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» на начало 2023 года из средств областного бюджета обеспечивалось

бесплатными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями 68 640 человек, к концу 2023 года количество региональных льготников уменьшилось на 4 251 человека и составило 64 389. Объем финансирования за счет средств регионального бюджета составил 2 408,403 млн. руб., средняя стоимость рецепта составила 2 100 руб.

По данным департамента здравоохранения региона в течение 2023 года на отсроченном обслуживании находилось не более 2 500 (в 2022 не более 300) рецептов. Причинами поступления рецептов на отсроченное обслуживание являются изменение схемы лечения пациента или пациент впервые признан инвалидом и необходимые ему лекарственные препараты не были заявлены медицинскими организациями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от З., в интересах инвалида I группы 1949 г.р., по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части ненадлежащего лекарственного обеспечения.

Департамент здравоохранения Брянской области сообщил Уполномоченному о том, что в сентябре 2023 года дорогостоящий лекарственный препарат «Регорафениб» проходил процедуру государственной закупки. 24.10.2023 департаментом персонифицировано на З. был распределен лекарственный препарат в количестве 1 упаковки, которым пациент был обеспечен. Для прохождения курса лечения 10.11.2023 на больного было распределено дополнительно вышеуказанное лекарственное средство в количестве 1 упаковки.

В деятельности регионального департамента здравоохранения и медицинских организаций также выявлялись нарушения законодательства в сфере обеспечения лиц, страдающих сахарным диабетом, медицинскими препаратами и изделиями, в том числе тест-полосками для определения содержания глюкозы в крови.

К Уполномоченному обратилась Л. по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части ненадлежащего лекарственного обеспечения, а именно тест – полосками для определения содержания глюкозы в крови.

После официального обращения в регио-

нальный департамент здравоохранения были восстановлены права пациента, страдающего сахарным диабетом, в части обеспечения его тест-полосками.

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области и прокуратурой Брянской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий установлены нарушения в части несвоевременного льготного обеспечения пациентов лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам врачей, департаменту здравоохранения Брянской области выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В 2023 году в адрес департамента здравоохранения Брянской области выдано 219 предостережений о недопустимости нарушения установленных требований, что в 2,8 раз больше, чем в предыдущий год (в 2022 -77).

Не смотря на предпринимаемые меры в борьбе с COVID-19, пандемия коронавируса ещё не закончилась. Всего за период 2023 года в регионе заболело коронавирусной инфекцией 12 552 человека, что на 79 573 случая меньше чем в 2022 году. За отчетный период зарегистрировано 34 летальных исхода с причиной смерти COVID-19.

За 2023 год медицинская помощь государственными учреждениями здравоохранения, подведомственными департаменту здравоохранения Брянской области, была оказана 442 гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик и прибывших на территорию Брянской области.

При посещении ПВР для граждан прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке, организованном на базе общежития ФГБОУ ВО «БГИТУ», поступила жалоба по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части ненадлежащей работы ГАУЗ «Брянская городская станция скорой помощи».

Заявители указывали, что 30.08.2023 года с 20 час. 06 мин. жильцами ПВР, а также сотрудниками полиции три раза вызывалась бригада скорой помощи для оказания экстренной медицинской помощи несовершеннолетнему Т., который порезал руку. Диспетчер

сообщал об отсутствии свободных машин. В результате 40-минутного отсутствия бригады скорой помощи и большой кровопотери, ребенка доставили в ГБУЗ «Брянская областная детская больница» самостоятельно, где он был госпитализирован.

Для проведения проверки Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения.

В ходе проверки были изучены аудиозаписи вызова скорой медицинской помощи к Т., взяты объяснительные у сотрудников, ответственных за прием вызовов. По результатам выявлено нарушение, в связи с чем к фельдшеру по приему вызовов, старшему врачу смены руководством медицинской организации применено дисциплинарное взыскание. С целью исключения повторных нарушений с сотрудниками учреждения здравоохранения проведено внеочередное занятие по строгому соблюдению алгоритмов оказания скорой медицинской помощи пациентам.

Администрация ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» принесла извинения родителям Т.

В решении вопросов защиты прав застрахованных лиц на оказание своевременной и качественной медицинской помощи важным направлением является экспертная деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, включающая медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи.

Численность застрахованных лиц на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2024 г. составляет 1 123 258 человек.

В 2023 году страховыми медицинскими организациями области проведено 41 316 экспертиз качества медицинской помощи, из них 8 800 плановых и 32 508 целевых, по результатам которых нарушения выявлены в 27% случаев.

В структуре основных нарушений, выявленных при экспертизе качества медицинской помощи, занимают нарушения, связанные с несоблюдением клинических рекомендаций, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи. По результатам экспертизы качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицин-

ских организаций удержано – 166 830 739 руб. (в 2022 -187 301 785 руб.)

В Брянской области реализуется региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Брянской области», утвержденная постановлением Правительства Брянской области от 31.05.2022 №222-п, основными направлениями которой являются мероприятия по обеспечению доступности медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в условиях круглосуточных и дневных стационаров, а также на амбулаторном этапе.

Количество граждан, прошедших реабилитацию в 2023 году, составило 9 266, из них в амбулаторных условиях – 2094, в условиях стационара – 5664, в условиях дневного стационара – 1508.

На санаторно-курортное лечение было направлено 11 748 человек, из них детей (0-17 лет) – 9 085, прошли санаторно-курортное лечение 9 626 человек, из них детей – 8 990.

В Брянской области внедрена и функционирует централизованная подсистема «Телемедицинские консультации» региональной медицинской информационной системы, к которой подключено 100% медицинских организаций государственной системы здравоохранения. В 2023 году проведено 2 006 телемедицинских консультаций посредством региональной телемедицинской сети и 2 735 телемедицинских консультаций с федеральными клиниками (НМИЦ).

За последние годы в регионе произошло существенное обновление материально-технической базы в сфере здравоохранения.

С 2021 года на территории Брянской области реализуется региональная программа «Модернизация Первичного звена здравоохранения», которая с 2022 года включена в состав региональных проектов национального проекта «Здравоохранение».

В рамках реализации проекта в 2023 году завершены следующие мероприятия: районные больницы оснащены медицинским оборудованием; для центральных районных больниц приобретены транспортные средства; завершены капитальные ремонты на 19 объектах; продолжается строительство объ-

екта здравоохранения - здания поликлиники на 800 посещений в смену ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (строительство начато в 2022 году, срок ввода объекта в эксплуатацию 2024 год). Кассовое исполнение по всем мероприятиям составило 848 305 463,61 рублей.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по вопросам, связанным с признанием лица инвалидом и проведением медико-социальной экспертизы. В связи с тем, что Уполномоченный не компетентен проводить оценку правильности установления или отказа в установлении освидетельствованном группы инвалидности, при направлении ответов заявителям разъяснялись их права по порядку обжалования решений МСЭ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 №588 «О признании лица инвалидом».

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2023 году, медико-социальная экспертиза проводилась около 30 тыс. раз, инвалидность установлена в отношении 21 766 (в 2022 - 34 456) граждан, из которых 7 316 (в 2022 - 5 903) человека признаны инвалидами впервые, среди них – 565 (в 2022 - 505) детей.

Лицам в возрасте 18 лет и старше разработано 21 182 ИПРА, детям-инвалидам - 1 619 ИПРА.

В ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» Минтруда России в 2023 году было освидетельствовано 34 гражданина, прибывших из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также 4 – с территории Украины, из которых ранее являлись инвалидами 24 (1 ребенок-инвалид), 14 гражданам инвалидность установлена впервые. Из 24 граждан, ранее являвшихся инвалидами 18 подтверждена та же группа инвалидности (категория «ребенок-инвалид»), в 4 случаях установлена иная (более «легкая») группа инвалидности, в 2 случаях инвалидность не установлена. Девяти гражданам, ранее не являющимся инвалидами, установлены различные группы инвалидности.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

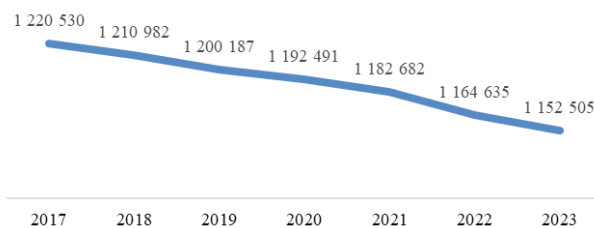
Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальные права граждан закреплены в Конституции Российской Федерации, где отмечается: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» (часть 1 статья 39). Конституционными формами социального обеспечения выступают государственные пенсии и социальные пособия. В то же время иные формы социального обеспечения могут устанавливаться законом.

Вопросы оказания различных видов социальной помощи относятся к числу наиболее актуальных, поскольку являются жизненно важными для многих жителей Брянской области.

На протяжении многих лет наблюдается демографический спад населения Брянской области. По состоянию на 01.01.2023 на территории региона проживало 1 152 505 человек.

Численность населения Брянской области



Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности за 2022 год составила 140,2 тыс. человек, что составляет 12% от всего населения.

Государство поддерживает семьи с детьми: предоставляет право на ежемесячные и разовые выплаты, материнский капитал и ипотеку по льготной ставке. Некоторые выплаты зависят от количества детей в семье и уровня доходов.

С 2019 года на территории региона реализуется национальный проект «Демография», который включает в себя пять региональных

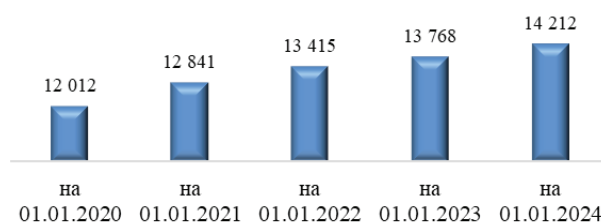
проектов, в том числе проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В Брянской области по состоянию на 01.01.2023 проживает 25 938 семей с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, из них 7 823 многодетных.

В отчетном году за получением государственной социальной помощи в органы социальной защиты населения обратилось 7 345 (в 2022 - 9 620) семей, которым была предоставлена социальная помощь в виде денежных выплат на сумму 33,7 млн. руб. (в 2022 - 44,93 млн. руб.).

В нашем регионе с каждым годом число многодетных семей увеличивается. По состоянию на 01.01.2024 зарегистрировано 14 212 многодетных семей, что на 3% больше, чем в 2022 году.

Количество многодетных семей на территории Брянской области



Согласно данным департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, в 2023 году многодетным семьям были предоставлены меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Брянской области от 20.02.2008 №12-З «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области».

Меры социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Численность получателей	
		2022 год	2023 год
единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка	20 000	1 884 семей	1 818 семей
единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года	5 000	14 585 семей	14 361 семей
ежемесячная денежная выплата семьям при рождении либо усыновлении третьего или последующего ребенка введена с 01.01.2013 г. во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»	до 1 июня 2022 – 11 856 с июня 2022 – 13 042 в 2023 – 13 472	6 211 семьи	4 757 семей
компенсация расходов по оплате коммунальных услуг	-	5 585 семей	5 770 семей
бесплатный проезд на внутригородском транспорте (в троллейбусах и автобусах городской линии (кроме такси))	-	около 12 тыс. человек ежемесячно	около 14 тыс. человек ежемесячно
возмещение фактических затрат в автобусах пригородных линий к месту обучения и обратно	-	в среднем 15 человек в месяц	в среднем 25 человек в месяц

Законом Брянской области от 23.06.2023 №54-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об охране семьи, материнства,

отцовства и детства в Брянской области» с 1 июля 2023 года установлен новый вид пособия семьям с детьми - единовременное посо-

бие при рождении второго ребенка, размер которого составляет 15 000 руб. Для назначения указанного единовременного пособия заявителем предоставляется только заявление и документ, удостоверяющий личность. Документы (сведения), необходимые для назначения единовременного пособия, запрашиваются отделом социальной защиты населения по месту жительства ребенка в порядке межведомственного взаимодействия.

По состоянию на 01.01.2024 указанную выплату получили 804 человека.

Срок обращения за единовременным пособием при рождении ребенка составляет шесть месяцев со дня рождения ребенка. Зачастую граждане, владея информацией о положенных им выплатах, забывают или не знают об имеющихся ограничениях, таких как срок обращения.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась М., которая не согласна с отказом соцзащиты в выплате ей единовременного пособия при рождении ребенка. Уточнив все обстоятельства, было установлено, что отказ правомерен, т.к. обращаясь в отдел соцзащиты в 2023 году М. просила назначить единовременное пособие на ребенка 2021 г.р., т.е. после истечения шестимесячного срока со дня рождения ребенка.

Одной из мер государственной поддержки российских семей является материнский (семейный) капитал.

С 1 февраля 2023 года средства материнского (семейного) капитала, согласно проекту Министерства труда и социального развития РФ, проиндексированы на 11.9%. Таким образом, размер материнского (семейного) капитала в 2023 году составлял на первого ребенка – 586 946 руб., на второго – 775 628 руб., а размер доплаты на второго ребенка, если семья получила материнский (семейный) капитал на первого ребенка, составляла 188 681 руб.

Отделение МСФР по Брянской области в 2023 году выдано 5 554 сертификата на материнский (семейный) капитал.

Также, для граждан Российской Федерации, проживающих на территории Брянской области не менее одного года, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года

и при рождении (усыновление) четвертого и последующего ребенка с 1 января 2022 года установлена дополнительная мера социальной поддержки семей с детьми - областной материнский (семейный) капитал.

Указанная мера поддержки семей является одним из основных факторов роста численности многодетных семей в регионе и реализуется за счет средств областного бюджета.

Размер областного материнского (семейного) капитала в 2023 году составил 200 000 руб., 400 000 руб. (при рождении двойни), 1 200 000 руб. (при рождении тройни).

В областном регистре лиц, имеющих право на областной материнский (семейный) капитал, состоят 18 369 семей, что на 10% больше предыдущего года (в 2022 – 16 557).

В 2023 году за получением сертификата на областной (семейный) материнский капитал обратилось 1 910 человек, из них сертификат выдан 1 812 гражданам, средствами распорядились 1 377 семей на сумму 194,00 млн. руб.

Законом Брянской области от 25.11.2022 №94-З в целях улучшения жилищных условий многодетных семей внесены изменения в Закон Брянской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области».

Внесенные изменения, наряду с правом на обеспечение многодетных семей земельным участком, предусматривают возможность, по выбору семьи, получить единовременную денежную выплату взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее - единовременная выплата). Размер единовременной выплаты составляет 200 тыс. руб., выплата предоставляется с 1 января 2023 года.

По состоянию на 01.01.2023 на учете в целях предоставления земельных участков состояло 12 274 (на 01.01.2022 - 11 657) многодетных семей, на 01.01.2024 получить участок земли заявили 12 549 многодетных семей.

Единовременная выплата взамен предоставления земельного участка произведена 365 многодетным семьям.

Молодые семьи, в том числе многодетные, могут улучшить свои жилищные усло-

**Предоставлено земельных участков
многодетным семьям**



вия в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ».

В рамках указанной программы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. В 2023 году выплата предоставлена 51 семье (в 2022 - 67).

Количество мер социальной поддержки семьям с детьми, осуществляемых территориальными органами Социального фонда,

постоянно увеличивается. Кроме того, расширяется круг граждан и детей, которым они назначаются.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 №455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января 2023 года было введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. Единое пособие объединило пять ранее действовавших мер социальной поддержки: ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 3 лет; ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) третьего или последующего ребенка до достижения им возраста 3 лет; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно; ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

**Дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей,
предоставленные Отделением СФР по Брянской области**

Меры социальной поддержки	2022 год		2023 год	
	Кол-во получателей, чел.	Объем выплаченных средств, млн.руб.	Кол-во получателей, чел.	Объем выплаченных средств, млн.руб.
пособие по категории одинокий родитель на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет	2426	575,9	621	4,6
ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 8 до 17 лет	45 943	3 855,3	31 723	2 165,2
ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка (ФЗ от 28.12.2017 года №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей») с 01.01.2023	-	-	8 633	1 056,4
ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка с 01.01.2023	-	-	50 019	8 063
единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	1775	36,7	1 714	40,2

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	308	7,9	179	6,6
ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	5017	466,9	4720	295,7
ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	35	4,2	339	57,7

Стоит отметить, что на территории области созданы все условия, чтобы семьи, имеющие детей, получали меры социальной поддержки, предусмотренные действующим законодательством, не только без сбора документов, но и без личного посещения клиентских служб СФР или МФЦ.

В 2023 году 10 869 семей, имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию данной меры социальной поддержки, составил 221,8 млн. руб. (в 2022 - 12100 семей, 195,7 млн. руб.).

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 211 400 (в 2022 – 221 577) человек.



Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

На протяжении ряда лет в Брянской области для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д.

Постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2017 №135-п утверждена региональная «дорожная карта», которая предусматривает реализацию мероприятий с 2017 по 2030 года.

Обеспечение доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья затрагивает права и потребности 100 510 инвалидов Брянской области.

В регионе действует Реестр из приоритетных 374 социально значимых государственных и муниципальных объектов, подлежащих обязательному обустройству элементами доступности для инвалидов, из них за период действия программы, включая 2023 год, обустроено 236 зданий (63 %), что соответствует утвержденным Минтрудом России показателям исполнения программы по всей России.

В рамках указанной программы в 2023 году из регионального бюджета выделено и реализовано 27,3 млн. рублей. Выполнены работы по капитальному ремонту крыльца с устройством пандуса административного здания ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница», капитальному ремонту входной группы и санитарного узла для инвалидов и маломобильных групп населения в главном корпусе с поликлиникой ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница», оборудовано беспрепятственным доступом 3 учреждения социального обслуживания, ГАУК «Музей дятьковского хрусталя» оснащено противоскользящим покрытием, перекатным пандусом и радиогид системой. В ГАУК «Государственный мемориальный историко-литературный музей-заповедник Ф.И. Тютчева «Овстуг» приобретены лупы для слабовидящих, противоскользящая лента и скамья для инвалидов. Брянская областная специальная библиотеки для слепых и слабовидящих – филиал ГБУК «Брянская

областная научная универсальная библиотека им. Ф.И.Тютчева» доукомплектована литературой на специальных носителях информации для слепых и слабовидящих.

В отношении всех объектов, входящих в структуру органов службы занятости населения (27 учреждений и 31 объект службы занятости), проведена паспортизация зданий, по итогам которой сформированы паспорта доступности и разработаны управленческие решения, позволяющие адаптировать здания для инвалидов и маломобильных групп населения, а также обеспечить их беспрепятственный доступ к услугам службы занятости.

Одним из приоритетных направлений государственной политики Брянской области в области физической культуры и спорта является развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, вовлечение инвалидов в занятия физической культурой и спортом.

Большинство объектов спортивной инфраструктуры: имеют доступ для инвалидов и маломобильных групп населения, имеют кнопки вызова персонала, обустроены пандусами, оборудованы туалеты, пути движения внутри зданий обозначены специальной тактильной плиткой, приобретены информационные табло, оснащены необходимым спортивным оборудованием и инвентарем. Работники, предоставляющие услуги инвалидам на объектах спорта, прошли инструктирование для работы с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг в соответствии с законодательством федеральным и региональным.

Правительством Брянской области проводится необходимая работа по обеспечению доступности общественного транспорта, работающего по маршрутам регулярных перевозок, для инвалидов и других маломобильных групп населения.

За последние семь лет приобретено 606 единиц подвижного состава общественного транспорта из средств областного бюджета. За счет специальных казначейских кредитов Федерального казначейства заключены контракты на закупку в срок до 1 февраля 2024 года 79 автобусов разного класса на общую

сумму 500 млн. рублей для автотранспортных предприятий с государственной долей собственности.

Также для инвалидов-колясочников в городе Брянске организована служба «Социального такси», которая на сегодняшний день имеет четыре специально оборудованных автомобиля для перевозки людей с ограниченными возможностями. На протяжении многих лет спрос на услуги «Социального такси» возрастает, в связи с чем требуется закупка дополнительных автомобилей.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» на территории Брянской области проводится работа по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям.

В настоящее время на территории Брянской области в многоквартирных домах проживают 44 215 (в 2022 - 46 357) инвалидов.

Во всех муниципальных образованиях созданы комиссии по обследованию жилья инвалидов. На основании личных заявлений граждан о необходимости проведения обследований муниципальными комиссиями проведена следующая работа:

- принято 51 решение о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме. Организованы мероприятия по приспособлению к потребностям инвалидов 24 помещения (в 1 жилом помещении приспособлена ванная комната для ребенка-инвалида, 1 инвалиду выделено жилье из муниципального жилищного фонда для обеспечения доступных условий для проживания);

- 146 решений приняты об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме. В данном случае требуется проведение проверок экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома).

В течение 2023 года на основании документов, предоставленных органами местного самоуправления департаментом социальной

политики и занятости населения Брянской области организовано проведение проверок экономической целесообразности в отношении 78 помещений. Экспертные заключения, подготовленные по результатам проведенных работ, переданы в органы местного самоуправления для дальнейших действий.

Наиболее проблемным остается вопрос финансирования и проведения мероприятий по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям в городе Брянске.

К Уполномоченному поступило обращение Р. в интересах сына инвалида II группы по вопросу обустройства пандуса.

Фокинская районная администрация г. Брянска уведомила Уполномоченного о проведенном межведомственной комиссией обследовании жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме по проспекту Московскому, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности, по результатам которой установлена необходимость приспособления общего имущества в многоквартирном доме, но отсутствует техническая возможность.

Акт обследования направлен в департамент социальной политики и занятости населения Брянской области для проведения проверки экономической целесообразности с привлечением проектной организации.

По результатам проверки установлено: стоимость работ по приспособлению общего имущества инвалида составляет 473 679,47 руб., экономическая целесообразность приспособления имеется.

Вместе с тем, Брянская городская администрация проинформировала Уполномоченного, что бюджетом городского округа город Брянск на 2023 год - плановый период 2024-2025 годы денежные ассигнования на реализацию данных мероприятий не предусмотрены.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Брянской области, прокурором Фокинского района г. Брянска, в связи с невыполнением органом местного самоуправления мероприятий по организации и проведению работ по обеспечению доступности жилого помещения и приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учетом по-

требностей инвалида Р., направлено исковое заявление в Советский районный суд г. Брянска.

В 2023 году прокуратурой города Брянска и прокуратурой Фокинского района г. Брянска подготовлены и направлены 8 исковых заявлений в Советский районный суд г. Брянска об обязанности Брянской городской администрации принять меры по организации и проведению мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и доступа к ним через общее имущество в многоквартирных домах. По 2 исковым заявлениям требования прокуратуры удовлетворены судом в полном объеме. Остальные исковые заявления находятся на рассмотрении в суде.

Надеюсь, что данная проблема по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям сдвинется с места и обращения, находящиеся на контроле Уполномоченного, найдут свое логическое завершение и права инвалидов будут восстановлены.

Вопросы, возникающие в сфере реабилитации инвалидов, не теряют своей актуальности и требуют особого внимания. Благополучие указанной категории граждан, как правило, в большей части зависит от государственной поддержки в виде проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

По средствам электронного сертификата в 2023 году произведено обеспечение инвалидов по следующим видам ТСР: кресло-коляски с ручным приводом, электроприводом и аккумуляторные батареи к ним (853 заявки); протезы и ортезы (1765 заявок); ортопедическая обувь (1570 заявок); слуховые аппараты (268 заявок); специальные средства при нарушении функций выделения (99 заявок); абсорбирующее белье и подгузники (91 заявка), прочие средства и услуги (2061 заявка). Общая сумма израсходованных денежных средств на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и про-

тезно-ортопедическими изделиями по средствам электронного сертификата составила 168,6 млн. рублей.

Помимо обеспечения инвалидов ТСП региональное отделение выплачивает компенсацию за самостоятельно приобретенные средства.

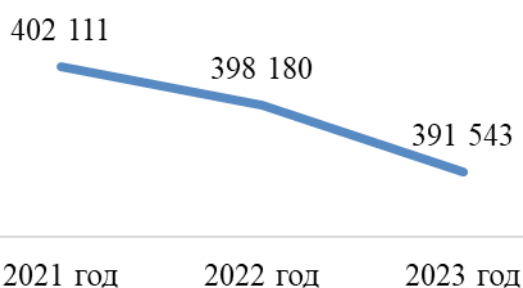
В 2023 году подано 2 894 заявления на получение компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия. Общая сумма израсходованных денежных средств составила 96,5 млн. рублей.

Наиболее распространенными видами ТСП и ПОИ, за которые выплачивается компенсация, являются: протезно-ортопедические изделия, ортопедическая обувь, абсорбирующее белье и подгузники. Основной причиной отказа в выплате компенсации инвалиду является «не истек срок пользования по предыдущему обеспечению».

Забота о пожилых людях является одной из приоритетных задач государства и всего нашего общества.

На территории Брянской области по состоянию на 01.01.2024 проживает 391 543 пенсионера. На протяжении ряда лет прослеживается устойчивая тенденция к снижению числа пенсионеров, проживающих на территории региона. В условиях совокупности негативных демографических показателей, представляется, что такие значения обусловлены, в том числе новыми сроками выхода на пенсию в связи с принятием Федерального закона от 3.10.2018 №350 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

**Численность пенсионеров
в Брянской области**



Общеустановленного пенсионного возраста достигли 295 425 (в 2022 - 305 856) человек.

Наименование пенсии	2022 год	2023 год
Страховая пенсия, в том числе:	283 932	274 158
- по старости	257 604	248 165
- по инвалидности	16 398	15 882
- по случаю потери кормильца	9 930	10 111
Пенсия по государственному пенсионному обеспечению	114 248	117 385

У значительного числа граждан пенсия не достигает величины прожиточного минимума. В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2022 №601-п величина прожиточного минимума для пенсионера в регионе на 2023 год составила 11 854 руб.

В целях доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума, установленного для пенсионеров, выплачивается социальная доплата к пенсии.

Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии в 2023 году составил 3 039,77 руб. (в 2022 - 2 869,07 руб.). Число пенсионеров, получавших в 2023 году социальную доплату к пенсии, составило 33 141 (в 2022 - 36 940) человек.

Зачастую в обращениях к Уполномоченному люди выражали несогласие с отказами в назначении пенсии, размерами начисленной пенсии. Граждане, производя собственный расчет, выражали несогласие с действиями Социального фонда в части оценки их пенсионных прав, произведенными расчетами пенсии, нормами пенсионного законодательства. Даже находясь на пенсии много лет, граждане просили о проверке правомерности произведенного расчета.

Одной из серьезных проблем является подтверждение трудового стажа в период до 2000 г. и особенно в советский период, а также стажа, полученного в республиках бывшего СССР. Зачастую документы о стаже и

заработке в указанные периоды представить не имеется возможности из-за ликвидации предприятий и организаций, в которых работали люди, отсутствии архивных документов, их утраты.

В 2023 году Уполномоченным завершено длительное рассмотрение обращения гражданина К. по вопросу оказания содействия в перерасчете размера пенсии. С 1980 по 1996 год К. осуществлял трудовую деятельность в ВЧ 75100, которая была расформирована. Правопреемником ВЧ 75100 являлось ФГУП «85 ремонтный завод по ремонту автотягочей», которое впоследствии прекратило свою деятельность. На месте бывшей организации свою деятельность стало осуществлять АО «85 ремонтный завод».

При расформировании и реорганизации ВЧ 75100, документарными архивами никто не занимался. Бухгалтерские и кадровые документы находились в хаотичном состоянии, объем этих документов составлял колоссальное количество. Ввиду того, что к моменту назначения пенсии К. в отношении АО «85 ремонтный завод» проводилась процедура банкротства, а конкурсный управляющий находился в другом регионе, выполнять работу по розыску и упорядочению документов никто не желал, да и необходимых ресурсов не имелось. Кроме того, АО «85 ремонтный завод» не являлось правопреемником ФГУП «85 ремонтный завод по ремонту автотягочей», какие-либо документы ВЧ 75100 конкурсный управляющий оформлять и выдавать относящиеся к ее деятельности документы не имел полномочий, что очень осложняло работу по обращению.

Территориальным органом ПФР пенсия К. была назначена по имеющимся документам без учета трудовой деятельности за 12 лет ввиду отсутствия подтверждающих сведений. На неоднократные запросы пенсионного органа, приходили ответы об отсутствии необходимой информации и документов. В полномочия этого органа принятие иных действий не входит, соответственно выносились решения об отказе в перерасчете размера пенсии.

Уполномоченному потребовалось немало времени и усилий по поиску сведений о процессе расформирования ВЧ 75100, реорганизации

юридических лиц, установлению учредителей, правопреемников, ответственных лиц, документов, свидетелей, а также документов, подтверждающих трудовой стаж заявителя и размер заработной платы. Удалось разыскать лицевые счета за необходимый период, но они были только в электронном виде. Лицевые счета о начислении заработной платы К. в электронном виде были направлены в пенсионный фонд с просьбой провести предварительный перерасчет размера пенсии с учетом имеющихся данных. Было установлено, что учет этих сведений приводит к увеличению размера пенсии заявителя, однако в таком виде информацию для перерасчета пенсии пенсионный фонд не принимает, необходима справка из архива или от организации, оформленная надлежащим образом.

Так как, АО «85 ремонтный завод» правопреемником ВЧ 75100 не являлось, конкурсный управляющий отказывался оформлять справку о размере заработной платы К. и предоставлять иную информацию.

Настойчивость и упорность Уполномоченного вынудила конкурсного управляющего организовать работу по розыску, систематизации, обработке документов ВЧ 75100 и передаче их в архив на хранение. Работа по систематизации и обработке документов заняла значительное время. При этом, Уполномоченный методично направлял запросы в ФГКУ «Центральный архив Министерства обороны РФ» и в Министерство Обороны РФ об истребовании необходимой информации и документов, что уже вызывало недовольство (последние ответы были о том, что информация об отсутствии документов на хранении предоставлялась ранее, в связи с чем, просили прекратить переписку по этому вопросу).

Долгожданный момент настал, трудовая работа была окончена, документы сформировали, опечатали и подготовили к передаче на хранение в Центральный архив МО РФ. И тут возникло новое препятствие. По причине введенных «ковидных» ограничений, прием документов на хранение сначала не осуществлялся вовсе, а затем осуществлялся по графику в течение календарного года. Еще одна сложность заключалась в том, что передача документов была организована в разные

филиалы ФГКУ «Центральный архив Министерства обороны РФ» и в каком филиале окажутся необходимые нам документы никто не знал.

Только в октябре 2023 года, после получения из Центрального архива Министерства Обороны РФ архивных справок о заработной плате К. за период работы в ВЧ 75100 с 1980-1995 год и включения этих периодов в стаж для перерасчета пенсии, ОСФР по Брянской области был произведен перерасчет пенсии заявителя с момента его обращения - 13.08.2021.

Другой пример.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от К., по вопросу размера начисленной трудовой пенсии. Из обращения следует, что заявитель имеет значительный трудовой стаж, однако отсутствуют документы, подтверждающие сведения о размере средней заработной платы за период с 1984 года по 1989 год, ввиду чего данный период не учтен при расчете и назначении пенсии.

Уполномоченный обратился в региональное Отделение СФР с просьбой проверить правильность и полноту пенсионных начислений заявителю и рассмотреть возможные варианты для ее увеличения на сегодняшний день. В связи с отсутствием документов ОСФР по Брянской области направлены запросы в соответствующие организации о заработной плате К. за периоды с 1975 по 1980 года.

С учетом новых сведений и документов К. произведен перерасчет размера назначенной пенсии с 01.01.2022. Размер страховой пенсии по старости с 01.01.2022 составлял 13612,17 руб., по состоянию на 01.12.2023 года размер пенсии составил 16561,32 руб. Выплата страховой пенсии К. производится без учета индексации (9572,74 руб.), в связи с осуществлением заявителем трудовой деятельности.

В Отделение СФР по Брянской области за назначением пенсии обратилось 607 граждан, прибывших на территорию Брянской области в экстренном массовом порядке с территорий ЛНР, ДНР и Украины. Решение о назначении пенсии вынесено в отношении 606 человек, 1 отказано в назначении пенсии, в связи с отсутствием необходимой величины ИПК.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от супругов К. 1962 и 1957 г.р., эвакуи-

рованных в экстренном порядке из г. Артемовска (Бахмут) ДНР, по вопросу назначения пенсии на территории РФ.

Заявители указывали, что при эвакуации с собой у них были только паспорта граждан Украины. 07.04.2023 они получили гражданство РФ. Документы, необходимые для назначения пенсии имелись только в отсканированном виде на запоминающем устройстве. При обращении в клиентскую службу в Жирятинском муниципальном районе получили отказ в назначении пенсии по причине отсутствия подтверждающих документов.

В соответствии с Распоряжением главы Донецкой Народной Республики от 28.04.2023 №116 создана Межведомственная комиссия по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц, в случае утраты документов и невозможности их подтверждения по законодательству РФ.

В целях объективного рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в адрес ОСФР по Брянской области, в адрес Министра труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, в адрес Пенсионного фонда Донецкой Народной Республики, межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц в ДНР.

Согласно поступившим ответам, документов для назначения или переоформления пенсий на бумажном носителе нет. Данных в системе персонифицированного учета за периоды после 2014 года не имеется (если пенсия была назначена на территории Украины после 2014 года, либо еще не была назначена, то персонифицированные данные уточнить не возможно, сведения пенсионного фонда Украины заблокированы, доступа с территории ДНР к пенсионным историям не имеется).

По ходатайству Уполномоченного, Клиентской службой СФР Жирятинского муниципального района был направлен пакет документов в ОСФР по Новгородской области для проведения опроса свидетелей, которые осуществляли трудовую деятельность на протяжении восьми лет, совместно с заявителями. Свидетели подтвердили факт трудовой деятельности заявителей. В соответствии с законодательством РФ, в пенсионный

стаж были учтены сведения за половину подтвержденного периода. Супруге К. для назначения пенсии, подтвержденных сведений было достаточно, но для назначения пенсии супругу потребовалось направить дополнительные запросы в архивы.

В конце декабря 2023 супругам К. назначена пенсия с момента обращения в ОСФР по Брянской области. С глубокой признательностью супруги К. отнеслись к работе Уполномоченного, выразив большую благодарность за помощь и поддержку в трудное для них время.

Еще один пример.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от Х., по вопросу назначения пенсионного обеспечения.

Заявитель сообщил, что является военным пенсионером с 1990 года. Последнее место службы - г.Харьков, Украина. В июле 2022 года, в связи с проведением СВО, эвакуировался с семьей и проживает на территории Брянской области в ПВР г.Фокино. Личное дело военнослужащего находится на хранении в г.Харьков. В связи со сложившейся обстановкой на сегодняшний день, военный комиссар г.Харькова отказывается в выдаче необходимых документов для начисления пенсии, при этом Центральным архивом Министерства Обороны РФ выдана копия учетно-послужной карты о прохождении воинской службы. Просил назначить ему пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Военный комиссар Брянской области сообщил Уполномоченному о том, что пенсионное обеспечение может быть назначено только после предоставления пенсионером всех необходимых документов, также были даны рекомендации по запросу пенсионного дела в военном комиссариате Харьковской области. Военный комиссар г.Харькова был настроен враждебно, истребовать личное дело военнослужащего не представлялось возможным.

После обращения Уполномоченного к директору департамента социальных гарантий Министерства обороны РФ поступили разъяснения о возможности назначения пенсионного обеспечения К. по имеющимся в наличии документам. Уполномоченный повторно обратился в адрес военного комиссариата Брянской области, предоставив данные разъяснения.

Положительное решение о назначении пенсии Х. было принято. Пенсия назначена с 01.01.2023 по имеющимся в наличии документам.

Невысокий уровень дохода населения, единственным источником существования которых выступают пенсионные выплаты, вынуждает, порой, граждан отстаивать свое право на достойный уровень жизни и фактически бороться за каждую копейку в своем кошельке.

В числе системных проблем можно указать практику удержаний из пенсии по исполнительным документам, в счет оплаты долга без сохранения за должником денежных средств, в размере прожиточного минимума.

К Уполномоченному обратился пенсионер (инвалид детства) Я., который не согласен с размером удержаний денежных средств, в рамках исполнительного производства.

Заявитель указывает, что на основании ряда исполнительных документов из пенсии ежемесячно удерживаются денежные суммы в размере фактически превышающем 50% всех его доходов. При этом, незначительный размер дохода в виде пенсионных выплат является для заявителя основным и единственным источником средств к существованию, а оставшаяся после удержания сумма денежных средств, явно недостаточна для удовлетворения минимальных потребностей жизнедеятельности пенсионера.

В целях соблюдения основных принципов исполнительного производства и в защиту интересов пенсионера, по инициативе Уполномоченного УФССП по Брянской области проведена проверка сводного исполнительного производства о взыскании задолженности по кредитным платежам.

По результатам проверки установлены нарушения, судебным приставам-исполнителям строго указано на необходимость соблюдения действующего законодательства и недопущение нарушений в дальнейшей деятельности, вынесено постановление о снижении размера удержания средств из пенсии пенсионера с 50% до 20%. В отношении удержанных из пенсии денежных средств в сумме 9 340,08 руб. подготовлены платежные

документы для зачисления на расчетный счет должника.

У пожилых граждан возникает необходимость преодоления проблем, связанных с потребностями в медицинском и социальном обслуживании, неспособность самостоятельно справляться с повседневными заботами становится причиной обращения за помощью в социальные службы.

В Брянской области ведется работа, направленная на повышение качества предоставления социального обслуживания, поддержание активного образа жизни граждан старшего поколения, формирование активного долголетия, роста уровня жизни граждан старшего поколения.

Социальное обслуживание на территории Брянской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами федерального, регионального уровней в стационарной, полустационарной формах и на дому.

В настоящее время на территории Брянской области функционирует 18 домов-интернатов для пожилых людей и инвалидов, 30 учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на дому, в стационарной и полустационарной формах.

За истекший год социальные услуги на дому получили более 8,9 тысяч человек, в стационарных условиях около 3,1 тысяч.

С целью обеспечения надлежащего ухода за гражданами, испытывающими трудности в самообслуживании, исключения очередности граждан на получение социальных услуг на дому, в стационарных условиях учреждения социального обслуживания повсеместно реализуют инновационные, в том числе стационарозамещающие, технологии.

За прошедший год стационарозамещающими технологиями охвачено более 2,9 тысяч граждан.

К предоставлению социальных услуг, в том числе услуг сиделок, в сфере социального обслуживания населения наряду с государственными учреждениями привлекаются негосударственные организации.

Постановлением Правительства Брянской области в регионе утверждён порядок определения размера и выплаты компенсации поставщику социальных услуг, включенному в реестр, но не участвующему в выполнении государственного задания.

Объем соответствующей компенсации данным организациям из областного бюджета в 2023 г. составил 12,8 млн. руб.

Для обеспечения реализации прав пожилых граждан и инвалидов, проживающих в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием в силу различных обстоятельств, в том числе ввиду отсутствия регулярного транспортного сообщения, в 29 районах области на базе комплексных центров социального обслуживания населения созданы мобильные бригады.

Данные бригады оказывают населению услуги разового характера в зависимости от потребности клиента. Социальные услуги предоставляются на условиях оплаты в соответствии с тарифами на дополнительные социальные услуги.

За прошедший год услугами мобильной бригады охвачено около 2,4 тыс. человек.

С 2019 года в Брянской области реализуется региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Согласно федеральному проекту «Старшее поколение» национального проекта «Демография» плановая дата внедрения на территории региона системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее - СДУ) была определена 2023 годом.

Реализация пилотного проекта СДУ началась с 1 сентября 2023 года. Для оценки признания нуждаемости граждан в уходе, на базе ГКУ ОСЗН Советского района г. Брянска создан региональный координационный центр, в полномочия которого входит организация межведомственного взаимодействия по выявлению граждан, нуждающихся в уходе, проведение процедуры нуждаемости, составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг и дополне-

ния к ней. Общее количество специалистов в координационном центре на конец 2023 года составляет 19 штатных единиц, 17 экспертов по признанию нуждаемости территориально расположены в муниципальных образованиях.

Пилотный проект по созданию СДУ внедрен на территории всей Брянской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2023 №2101-р для реализации пилотного проекта СДУ на территории Брянской области выделено 96 530,0 тыс. рублей. Софинансирование средств из областного бюджета составило 975 050 рублей.

За счет освоения предоставленных средств:

- на сумму 58 339,37 тыс. рублей закуплены технические средства реабилитации для оснащения пунктов проката, функционирующие на базах 29 комплексных центров социального обслуживания населения;

- прошли обучение по программе «Помощник по уходу» в медицинских образовательных учреждениях 481 человек.

Объем заработной платы данным специалистам, осуществляющим уход за гражданами, признанными нуждающимися в СДУ, составил 37 963,18 тыс. рублей. За три месяца 2023 года системой долговременного ухода охвачено 700 человек.

Принимаемые меры позволили обеспечить отсутствие в регионе очередности на получение социальных услуг среди граждан, признанных нуждающимися, улучшить качество жизни граждан в привычных для них домашних условиях.

Из года в год в адрес Уполномоченного поступают обращения пенсионеров по вопросу оказания содействия в установлении статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся имеется солидный трудовой стаж, но отсутствуют требуемые региональным законодательством правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде. Также люди обращались по вопросу отказа в установлении статуса «Ветерана труда Брянской области» по причине наличия у них иных льготных статусов.

Согласно действующей редакции Положения о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, основаниями присвоения статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо продолжительного трудового стажа и признанных заслуг в труде, является также отсутствие у гражданина права на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и (или) региональными нормативными правовыми актами.

Согласно официальным данным, за установлением статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области» в 2023 году обратилось 3 154 человека, из них статус установлен с выдачей соответствующего удостоверения в отношении 3 076 пенсионеров (в 2022 году – 3 482 человека, из них статус установлен - 3 374 пенсионерам). По причине наличия у заявителя иных льготных статусов отказано в установлении статуса «Ветеран труда Брянской области» 10 пенсионерам.

В целях оказания содействия в рассмотрении вопроса о награждении грамотой законодательного органа области, при наличии для этого соответствующих оснований, Уполномоченным направлялись обращения в администрации районов и депутатам Брянской областной Думы по соответствующим округам.

На личном приеме к Уполномоченному обратился М. по вопросу оказания содействия в установлении статуса «Ветеран труда».

Проанализировав в совокупности трудовой стаж и имеющиеся у заявителя грамоты, Уполномоченный обратился в Брянскую областную Думу с ходатайством о награждении М. Почетной грамотой Брянской областной Думы.

По итогам принято решение о награждении М. Почетной грамотой Брянской областной Думы. Вопрос разрешен положительно и по существу.

Качество и своевременность предоставления мер социальной поддержки носят стратегический характер и напрямую влияют на условия жизни значительного количества жителей Брянской области, что особенно важно в условиях роста потребительских цен в Российской Федерации.

В сложившихся условиях вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки требуют постоянного совершенствования и контроля, а имеющиеся проблемы, отраженные в обращениях граждан, оперативной реакции в целях их разрешения и корректировки практики оказания социальной помощи.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Количество детей, проживающих в Брянской области по состоянию на 01.01.2023 года, составило 219802 человека.

В России государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе, а также на принципах ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда и поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Право на образование занимает центральное место среди культурных прав человека, закреплено в Конституции РФ и принадлежит каждому человеку от рождения. Право на образование носит обязательный характер, признается государством и обеспечивается государственными гарантиями.

Систему образования в России составляет комплекс образовательных программ, упорядоченных стандартами государства для образования, а также реализующих их образовательных систем. Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования.

В Брянской области функционируют 460 общеобразовательных учреждения, в которых обучаются 130690 детей и 324 дошкольных образовательных учреждения, в которых воспитывается 44818 детей. Кроме того, 4 негосударственных учреждения оказывают услуги по программам дошкольного образования на основании лицензии на ведение образовательной деятельности.

507 детей, прибывших с территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей принимали участие в реализации образовательных программ в Брянской области: 102 человека получали дошкольное образование, 371 человек – школьное образование, 17 человек – среднее профессиональное образование, 17 человек – высшее образование.

Все обучающиеся, получающие начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, были обеспечены бесплатным горячим питанием (53159 человек) в соответствии с требованиями и рекомендациями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Объем бюджетных ассигнований, выделенных на эти цели составил свыше 595 млн.руб.

2137 человек, обучающихся 1-х классов, из малообеспеченных семей были бесплатно обеспечены школьной формой.

1890 детей, являющихся членами семей участников специальной военной операции (СВО), получили дополнительные меры социальной поддержки в сфере дошкольного образования (освобождение от родительской платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми в дошкольной образовательной организации).

Государство исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

Помимо осуществления основного процесса образования, в 2023 году на территории Брянской области были реализованы 4 региональных проекта в рамках национального проекта «Образование»: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание».

Национальный проект «Образование» обеспечивает развитие системы образования по следующим ключевым направлениям: развитие инфраструктуры системы образования, профессиональное развитие педагогических работников и управленческих кадров, совер-

шенствование содержания образования.

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» в 2023 году заключены контракты и осуществляется строительство 2-х школ - школа в районе бывшего аэропорта города Брянска на 1225 учебных мест и школа в микрорайоне по ул.Флотской в Бежицком районе города Брянска на 1225 учебных мест.

В 2023 году в целях поддержки образования детей с ограниченными возможностями здоровья обновлена материально-техническая база МБОУ «Школы развития и коррекции VIII вида №44» г.Брянска. Приобретено современное оборудование для кабинетов педагога-психолога, дефектолога, логопеда, музыкального зала. Отремонтированы и оснащены столярная и швейная мастерские, спортивный зал. С 1 сентября 2023 года обучающиеся этого образовательного учреждения приступили к занятиям в обновленных помещениях и на новом современном оборудовании.

В 66 образовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы Центры образования естественно-научной и технологической направленностей «Точки роста». В школах проведен ремонт классных аудиторий, проведена модернизация материально-технической базы. Педагоги прошли повышение квалификации для работы с новым оборудованием. Каждый центр «Точка роста» – это новое образовательное пространство с современным оборудованием для кабинетов физики, химии, биологии: настоящие цифровые лаборатории, оборудование для занятий по робототехнике и программированию. Закупленное оборудование используется как в учебном процессе, так и в рамках внеурочной деятельности и дополнительного образования, что повышает интерес обучающихся к изучению предметов естественно-научной и технологической направленностей, занятиям исследовательской и проектной деятельностью. Деятельность «Точек роста» способствует расширению возможностей обучающихся в освоении предметов «физика», «химия», «биология», практической отработке учебного материала по указанным предметам и реализации про-

грамм дополнительного образования естественно-научной и технической направленностей. За весь период реализации проекта создано 265 подобных центров на базе общеобразовательных школ.

На базе Брянского городского лицея №1 открыт школьный технопарк «Кванториум», в котором реализуются программы по учебным предметам, дополнительные общеобразовательные программы технической и естественно-научной направленностей, а также программы внеурочной деятельности. Развиваясь в технопарке, учащиеся получают современные знания в области химии, биологии, инженерии, навыки работы с современным научным оборудованием, возможность участия в конкурсах, олимпиадах, выставках, конференциях. Это залог дальнейшей успешной учебы по техническим и естественнонаучным дисциплинам.

В рамках государственной программы РФ «Развитие образования», с целью поддержки молодых специалистов при трудоустройстве, в Брянской области проходил конкурсный отбор на право получения единовременной компенсационной выплаты в размере 1 000 000 рублей учителям, изъявившим работать в сельских населенных пунктах, рабочих посёлках, посёлках городского типа, либо городах с населением до 50 тысяч человек. В рамках программы «Земский учитель» 3 педагога приступили к трудовой деятельности и получили единовременную выплату в размере 1 млн. рублей каждый.

В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 6 школах Брасовского, Клинцовского, Климовского, Дятьковского, Мглинского районов, Сельцовского городского округа завершен капитальный ремонт спортивных залов, закуплено необходимое оборудование и спортивный инвентарь. На базе школ действуют школьные спортивные клубы.

Одним из видов образования, направленного на формирование и развитие творческих способностей детей, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни,

укрепление здоровья и организацию их свободного времени, является дополнительное образование.

С целью обеспечения доступных и качественных условий для воспитания гармоничной и социально ответственной личности в 2023 году на базе ГАУ ДО «Центр технического творчества Брянской области», ГАУ ДО «Брянский региональный ЦЭВ «Родники», МБОУ «СОШ №1 г.Новозыбкова имени дважды Героя Советского Союза Д.А.Драгунского», МБОУ «Меленская средняя общеобразовательная школа» и МБОУ «Шкрябинская средняя общеобразовательная школа» Стародубского муниципального округа Брянской области создано 115 новых мест дополнительного образования детей по общеразвивающим программам художественной, физкультурно-спортивной и социально-гуманитарной направленностям. Всего с начала реализации проекта создано 1042 места дополнительного образования детей.

В 2023 году в целях создания цифровой образовательной среды в соответствии с региональным проектом «Цифровая образовательная среда» в 34 школах и 7 техникумах обновлена материально-техническая база. Это позволило обеспечить высокое качество и доступ обучающихся, педагогических работников к цифровой образовательной инфраструктуре и дополнить традиционную систему образования. Всего в рамках проекта с 2019 года 247 общеобразовательных организаций региона обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды. Школы региона получают высокоскоростной интернет (сельские - со скоростью 50 мбит/сек, городские -

100 мбит/сек). В 2023 году открыт Центр цифрового образования «АЙТИ-куб» села Глинищево Брянского района, который позволит расширить возможности детей областного центра в освоении информационных технологий. Подготовка осуществляется по 6 направлениям: основы алгоритмики и логики, программирование роботов, программирование на Python, разработка VR/AR-приложений, системное администрирование, кибергигиена и работа с большими данными.

В рамках реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание» в 344 школах введены ставки советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, 465 человек трудоустроены на эту должность, пройдя конкурсный отбор и специальное обучение. Финансирование деятельности советников директора по воспитанию обеспечивается из федерального бюджета. 476 школ области оснащены комплектами государственной символики Российской Федерации, в общеобразовательных организациях проводится церемония поднятия (спуска) Государственного флага РФ. С 2023 учебного года в каждой школе Брянской области проводятся занятия «Разговоры о важном», центральными темами которых являются патриотизм и гражданское воспитание, военно-историческое просвещение.

В Брянской области активно развивается система образования детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей с инвалидностью. В регионе создаются комфортные условия для получения образования всеми детьми с ограниченными возможностями здоровья, с учетом их психофизических особенностей. Дети данных категорий получают образование в инклюзивной форме, в отдельных классах, группах, а также в специальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В 2023-2024 учебном году в образовательных организациях области функционируют 1165 классов, имеющих в своем составе лиц с ОВЗ. В обычных классах школ, в рамках инклюзивного (совместного) образования, организовано обучение для 1425 детей с ОВЗ. В 196 классах обучаются 1453 ребенка с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями). Кроме того, в нашем регионе функционирует 11 государственных и 4 муниципальных общеобразовательных учреждения, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам для детей с нарушениями слуха, речи, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта. Общая численность обучающихся в них детей – 1300 человек.

Дети, имеющие особые образовательные потребности, нуждаются в создании специальных условий для получения образования. С 2019 года 11 образовательных учреждений Брянской области, осуществляющих свою деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, улучшили и усовершенствовали условия для обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование». Основное внимание уделялось модернизации инфраструктуры этих учреждений, чтобы после завершения обучения выпускники могли найти себя в профессии. Образовательными учреждениями заключены соглашения с профильными образовательными организациями профессионального образования о сотрудничестве и взаимодействии в целях дальнейшей ориентации выпускников коррекционных школ на конкретную профессию. В учебных помещениях коррекционных школ осуществлено современное зонирование и брендинг с выделением учебной зоны, компьютеризированного рабочего места учителя, зоны индивидуально-подгрупповых занятий для обучающихся и т.д. Все выделенные зоны функциональны и взаимосвязаны, их можно подстраивать под различные занятия, деятельность обучающихся и педагогов. Инфраструктура, созданная в рамках реализации мероприятий национального проекта, значительно расширяет пространство для развития творческой, социальной самореализации детей с ОВЗ и инвалидностью, педагогов и родительской общественности. В 2023 году в этом проекте участвовала МБОУ «Школа коррекции и развития VIII вида №44» г. Брянска. Объем финансовых средств на обновление материально-технической базы данного учреждения составил более 7,446 млн.руб. из средств федерального и областного бюджета.

ГАПОУ «Брянский строительно-технологический техникум им.Л.Я.Кучеева» успешно продолжает свою работу по обеспечению поддержки региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов

и лиц с ОВЗ. Ежегодно в техникуме получают профессию обучающиеся, имеющие статус «инвалид». Основными направлениями подготовки лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья являются профессии «Плотник», «Маляр строительный», «Монтажник санитарно-технических систем и оборудования». Базовая профессиональная образовательная организация ставит своей целью не только профессиональное обучение инвалидов и лиц с ОВЗ, но и оказание методической, консультативной и информационной поддержки педагогам системы СПО по работе с инвалидами. В данном учреждении проводится региональный этап Всероссийского конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ОВЗ «Абилимпикс».

Учебный процесс включает в себя множество разных аспектов. Для того чтобы этот процесс был эффективным, необходимо правильно распределить ресурсы, установить цели и задачи, создать оптимальные условия для обучения, а также обеспечить обратную связь и оценку результатов.

Существенных проблем и нарушений в области организации учебного процесса и в целом, в сфере образования Уполномоченным выявлено не было. Основной тематикой обращений к Уполномоченному по правам человека в Брянской области являлись вопросы наличия бюджетных мест при поступлении в вузы области, а также необходимости обучения детей во вторую смену. В ходе рассмотрения жалоб, неоднократно выявлялись факты несоответствия доводов, указанных в обращениях.

Надзор и контроль за соблюдением законодательства в области образования осуществляется департаментом образования и науки Брянской области. Несмотря на введенный в 2022-2023 годах мораторий на плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, департаментом были проведены профилактические мероприятия, осуществлялось консультирование контролируемых лиц, проводился мониторинг безопасности в отношении 618 организаций, осуществляющих образовательную деятель-

ность. По итогам мониторинга выявлялись нарушения обязательных требований, в результате чего вынесено 55 предостережений.

Анализируя обращения граждан и деятельность образовательных организаций в Брянской области, можно с уверенностью сказать об эффективной организации учебных процессов в образовательных учреждениях региона, высоком уровне квалификации педагогов и качестве образования, а также о слаженной, продуктивной работе департамента образования и науки Брянской области.

Организация оздоровления и летнего отдыха детей 2023 года в Брянской области проведена с соблюдением законодательства РФ и с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и норм.

В рамках оздоровительной кампании 2023 года на территории региона функционировали 385 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 367 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций; 12 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей; 6 лагерей санаторного типа (на базе санаторных здравниц). В департамент образования и науки Брянской области в 2023 году на оздоровление и отдых детей поступило 19167 заявок, из них были удовлетворены 18392 заявки.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Брянской областью и городом Брянской Луганской Народной Республики 310 детей, проживающих в городе Брянка, отдохнули в летний период 2023 года в оздоровительных лагерях нашего региона: «Огонек» и «Синезерки». 429 детей из города Луганска и города Донецка в осенний период проходили оздоровление в санаторных здравницах Брянской области: «Затишье», «Жуковский», «Белобережский». На мероприятия по проведению оздоровительной кампании из областного бюджета выделено финансирование в размере 353,6 млн.руб. (загородные лагеря и лагеря санаторного типа - 290,8 млн.руб.; лагеря с дневным пребыванием - 31,7 млн.руб.; профильные смены - 7,9 млн.руб.; оплата проезда групп детей в ФДЦ - 23,2 млн.руб.). Особое внимание уделялось обеспечению безопасности детей в период проведения оздоровительной компании.

В адрес Уполномоченного, жалобы по организации образовательного процесса, организации оздоровления и летнего отдыха детей, не поступали, что свидетельствует о высоком уровне соблюдения в Брянской области прав детей в системе образования и оздоровления.

Специальная военная операция на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики продолжается. Этот процесс вносит свои коррективы в образовательные процессы в приграничных районах нашей области. В целях безопасности, несколько общеобразовательных школ были переведены на дистанционный формат обучения. В некоторых приграничных школах использовался смешанный формат обучения (очное, дистанционное, с элементами самоподготовки). С 2022 года вопрос о переводе общеобразовательного учреждения на дистанционный или иной формат обучения передан председателям муниципальных антитеррористических комиссий для самостоятельного принятия решений, на основании опроса родителей учеников и исходя из безопасности с учетом складывающейся обстановки на конкретной территории. Кроме того, учебный процесс был неплохо организован в оздоровительных лагерях и санаториях Брянской области, что способствовало освоению учебных программ в полном объеме. Ученикам и их родителям оказывается всесторонняя помощь в обеспечении непрерывного процесса обучения в соответствии с требованиями безопасности. Немаловажные изменения на федеральном уровне внесены в части особого порядка сдачи ЕГЭ и поступления в вузы школьниками приграничных районов.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области на постоянной основе проводит мониторинг ситуации по формату обучения в образовательных учреждениях на приграничных территориях. Родители учеников с пониманием относятся к переводу учащихся на дистанционный и удаленный формат обучения, осознавая необходимость введения таких мер. В условиях, когда линия фронта находится совсем недалеко, необходимо в первую очередь думать о безопасности

детей. Жалоб по вопросу изменения формата и организации процесса обучения не поступало. Стоит отметить слаженную работу всех муниципалитетов и руководителей образовательных учреждений приграничных районов.

Изменения в сфере образования не обошли стороной участников СВО. Для них введены новые меры поддержки. Теперь студенты — участники СВО смогут перейти на бюджетную форму обучения, даже если нет вакантных мест. Перевод участников СВО с платного обучения на бюджет будет осуществляться в пределах отдельной квоты. Это означает, что участники СВО не «заберут» бюджетные места обычных абитуриентов, а получают их в дополнение к общему количеству. Такая квота предусмотрена для Героев России, кавалеров трёх орденов Мужества, детей участников СВО. Ее размер составляет 10% от общего количества бюджетных мест по каждому направлению подготовки (специальности) и форме обучения. Решение по перераспределению вакантных мест будет принимать специальный коллегиальный орган, созданный в колледже или вузе. Основанием для перевода будет служить заявление учащегося.

76 студентам, имеющим статус участника СВО и 45 студентам, являющихся детьми участников СВО, оказаны меры поддержки при поступлении в вузы, расположенные на территории Брянской области.

Право ребенка на достойный уровень жизни провозглашено в Международном правовом документе - Конвенции о правах ребенка. Семейный кодекс РФ также закрепляет право ребенка на достойный уровень жизни: «Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи». Данное право является ключевым имущественным правом. Нарушение этого права происходит из-за низкой сознательности родителей и, как правило, в результате уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание ребенка. В соответствии со ст.12 Федерального закона от 02.10.2007

№229-ФЗ «Об исполнительном производстве», принудительное исполнение судебных актов о взыскании алиментов возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

По сведениям УФССП России по Брянской области, в 2023 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 11769 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Окончено и прекращено 4545 исполнительных производств.

Процесс совершенствования законодательства в этой области не стоит на месте. Ежегодно вносятся изменения и дополнения, регулирующие порядок расчета и индексации алиментов, усиливая ответственность за их неуплату, расширяя полномочия судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов, контролю и принятию мер ограничительного характера, что в итоге повышает результативность взыскания алиментов и усиливает защиту прав детей.

Вследствие совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения (обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в финансово-кредитных организациях; запрет совершения регистрационных действий в отношении движимого и недвижимого имущества; арест имущества; временное ограничение выезда за пределы РФ; ограничение пользования специальным правом) в 2023 году судебными приставами-исполнителями региона было взыскано более 521 млн.руб., в том числе: вследствие применения в отношении должников-алиментщиков мер по ограничению выезда за пределы РФ было взыскано 3583 тыс.руб.; за счет применения ограничения пользования специальным правом (а также после уведомления должника о возможности применения в отношении него ограничения пользования специальным правом) было оплачено 19754 тыс. руб.

**Сумма денежных средств, взысканных судебными приставами-исполнителями
по исполнительным производствам**

год	Взыскано вследствие применения мер принудительного исполнения (млн.руб.)	Взыскано вследствие применения мер по ограничению выезда за пределы РФ, по алиментным обязательствам (тыс.руб.)	Оплачено должником добровольно после получения уведомления об ограничении прав (тыс.руб.)
2020	180	4118	9458
2021	260	2919	13560
2022	353	1921	15754
2023	521	3583	19754

Статьей 5.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. По состоянию на 01.01.2024 вынесено 1271 протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35 КоАП РФ.

Уголовный кодекс РФ содержит норму о привлечении недобросовестных родителей, к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей. В течение 2023 года было зарегистрировано 733 сообщения о преступлении, предусмотренном ст.157 УК РФ, вследствие рассмотрения которых было возбуждено 637 уголовных дел. 489 обвинительных приговоров вынесено судами в рамках уголовных дел.

При взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями применяется системный подход, который сочетает в себе меры принудительного характера и различные меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязанностей, но в значительной степени эта работа осложнена наличием следующих обстоятельств:

а) отсутствие в действующем законодательстве норм обязывающего характера по трудоустройству должников-алиментщиков. Положениями ст.37 Конституции РФ определено право человека на свободный труд, что исключает принудительное трудоустройство

должников-алиментщиков, и, как следствие этого, направление, выданное судебным приставом-исполнителем в учреждение занятости населения, не носит для должника обязывающий характер.

б) произведение расчета задолженности по алиментным платежам (в случае отсутствия у должника дохода) исходя из величины средней заработной платы РФ, предусмотренной положениями ст.113 СК РФ и ст.98 ФЗ «Об исполнительном производстве». Данная величина не отражает «реальной» ситуации, складывающейся в регионе (средняя заработная плата РФ превышает 70 тыс.руб., что не характерно для Брянской области), является номинальной, формирует «искусственное» увеличение суммы задолженности (и суммы неустойки), оплата которой непосильна для должников в кратчайшие сроки.

в) слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов. После привлечения должника к уголовной ответственности в порядке ст.157 УК РФ, ему назначается наказание в виде условного отбывания наказания, либо лишения свободы. При этом, если во втором случае потенциально имеется перспектива трудоустройства должника-алиментщика учреждениями пенитенциарной системы и исполнения решения суда, то в первом случае привлечение должника к уголовной ответственности не гарантирует фактическое исполнение решения суда.

Помимо обязанности родителей содержать своих детей, государство берет на себя

обязательство по оказанию помощи семьям с детьми. Меры государственной поддержки разнообразны и обширны, направлены на поддержание молодых, малообеспеченных семей с детьми и нацелены на помощь в обеспечении ребенка необходимыми условиями для комфортного существования и развития. К таким мерам поддержки относятся: единовременное пособие при рождении ребенка; пособие по беременности и родам; единое ежемесячное детское пособие для малообеспеченных семей на ребенка до 17 лет; пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет; пособие на ребенка военнослужащего, который проходит службу по призыву; материнский капитал и ежемесячная выплата из него до достижения ребенком 3 лет; выплаты многодетным семьям, в том числе на погашение ипотечного кредита; оплата больничного листа по уходу за ребенком в размере 100% от заработной платы; разовая выплата на каждого школьника, а также региональные меры поддержки.

Закон Брянской области от 20.02.2008 №12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» устанавливает в приоритетном порядке социальную защиту и социальную поддержку в области малообеспеченным семьям, многодетным семьям, молодым семьям, студенческим семьям, приемным семьям, семьям усыновителей, семьям, имеющим детей-инвалидов, малообеспеченным семьям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, одиноким матерям (отцам). Согласно изменениям, внесенным в этот закон, введен новый вид пособий с 1 июля 2023 года – единовременное пособие при рождении второго ребенка в размере 15000 рублей. Увеличены размеры других пособий - дополнительного ежемесячного пособия по уходу за ребенком инвалидом с 544 рублей до 1000 рублей; денежной компенсации на питание специальными молочными продуктами детского питания детей первого, второго и третьего года жизни с 531 рубля до 1000 рублей; единовременного пособия многодетной семье при рождении ребенка с 10000 рублей до 20000 рублей.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области тесно сотрудничает с УФССП России по Брянской области, орга-

нами прокуратуры Брянской области, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями. Помимо рассмотрения письменных обращений граждан, личных приемов, проведения устных консультаций, на постоянной основе проводятся совместные приемы, в том числе выездные, осуществляется участие в мероприятиях по правовому просвещению граждан Брянской области. Общие усилия и профессиональная работа всех структур позволяют успешно решать возникающие вопросы в кратчайшие сроки.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Конституцией РФ закрепляются права каждого на благоприятную окружающую среду, а также обязанность каждого по сохранению природы и окружающей среды, бережному отношению к богатствам природы, являющихся базисом для устойчивого развития жизнедеятельности населения.

Наряду с другими социальными институтами указанное право определяет показатели качества жизни, и с этих позиций обеспечение благоприятной окружающей природной среды выступает как составная часть общих мероприятий по повышению качества жизни человека.

Всего в 2023 году в нашем регионе природоохранной прокуратурой в области охраны окружающей среды и природопользования было выявлено 2940 нарушений, внесено 98 протестов, в суды направлено 145 исковых заявлений, внесено 426 представлений, по рассмотрению которых 131 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, 280 лиц привлечено к административной ответственности, вынесено 18 предостережений, возбуждено 11 уголовных дел.

За прошедший год в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило 89 обращений (в 2022 году - 70 обращений) по вопросам обеспечения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания.

Анализ поступивших к Уполномочен-

ному обращений граждан, предоставленной информации от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов позволяют обозначить основные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности и соблюдения прав граждан на благоприятные условия жизнедеятельности:

- загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов промышленных предприятий;

- подтопление домовладений в связи с ненадлежащей организацией водоотведения в период паводка и обильных осадков;

- обеспечение чистой питьевой водой жителей сельской местности;

- проблема очистки сточных вод в населенных пунктах в связи с неудовлетворительным техническим состоянием очистных сооружений;

- образование несанкционированных свалок бытовых отходов.

В течение года жителей области волновали вопросы соблюдения требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при работе промышленных предприятий на территории региона.

К Уполномоченному по правам человека поступило коллективное обращение жителей д. Петуховка Жуковского муниципального округа по вопросу загрязнения атмосферного воздуха в результате деятельности ООО «Жуковский шпалопротывающий завод».

На данном предприятии осуществляется пропитка антисептиками ж/д шпал, что является потенциальным источником загрязнения окружающей среды. Жители жалуются на постоянный едкий запах.

В соответствии с п.5.3.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, производство шпал и их пропитка относится к 3 классу опасности и для них устанавливается санитарно-защитная зона размером 300 м. Расстояния от границ промплощадки данного завода до жилой застройки д. Петуховка составляет 100 м.

Согласно экспертному заключению ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» от 18.07.2023, максимально разовые концентрации химических веществ (фенол, толуол, ксилол, этилбензол) не соответству-

ют требованиям таблицы 1.1 СанПиН «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» по исследованным показателям.

Заявители неоднократно обращались в различные инстанции. Однако проблема не решается, завод работает в 2 смены, контроль за качеством атмосферного воздуха в связи с эксплуатацией производства не организован, жильцы близлежащих домов задыхаются. Сложившаяся ситуация создает угрозу здоровью и жизни граждан.

В целях защиты прав жителей и снижения уровня загрязнения вредными веществами д. Петуховка, Уполномоченный обратился в департамент природных ресурсов и экологии Брянской области и прокуратуру Жуковского района.

Департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области совместно с ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» филиал по Брянской области было проведено выездное обследование территории, отобраны пробы атмосферного воздуха. По результатам исследований установлено превышение предельно допустимой концентрации этилбензола в 3,2 раза по адресу: ул. Центральная, д.49, д. Петуховка. О чем была направлена информация для принятия мер в рамках компетенции в прокуратуру Жуковского района и Управление Роспотребнадзора по Брянской области.

По результатам проведенной внеплановой проверки, ООО «Жуковский шпалопротывающий завод» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 10000 рублей. Кроме того, вынесено предписание об устранении нарушений со сроком исполнения до 01 декабря 2023 года.

Согласно поступившей информации, для установления окончательной санитарно-защитной зоны данного предприятия в Управление представлен пакет документов, которые находятся в стадии рассмотрения.

В адрес начальника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Брянской области администрацией предприятия было направлено ходатайство о продлении срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, по результатам

рассмотрения которого принято решение продлить срок исполнения предписания до 01 марта 2024 года. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В регионе продолжается реализация проектов по реконструкции и строительству очистных сооружений. Программа рассчитана на шесть лет - с 2019 по 2024 годы.

По данным Приокского межрегионального управления Росприроднадзора, подавляющее большинство очистных сооружений муниципальных образований Брянской области (до 75%) не соответствует современным требованиям, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих на очистку сточных вод. Особенно в неудовлетворительном состоянии находятся поля фильтрации, которые морально устарели и являются потенциальными источниками загрязнения подземных вод.

В рамках исполнения подпрограммы «Строительство и реконструкция очистных сооружений в населенных пунктах Брянской области» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» в 2023 году велись работы по строительству и реконструкции объектов в городах Мглин и Трубчевск, поселках Навля и Локоть Брасовского района.

На проведение данных работ в 2023 году было израсходовано 339 355,932 тыс. рублей, в том числе из средств областного бюджета 322 388,136 тыс. рублей.

Работы на объектах в г. Мглин и г. Трубчевск завершены в полном объеме. Готовится техническая документация для ввода объектов в эксплуатацию. Завершение объектов в п. Навля и п. Локоть планируется в 2024 году.

Проблема очистки сточных вод в населенных пунктах актуальна в связи с неудовлетворительным состоянием очистных сооружений в муниципальных образованиях.

К Уполномоченному на личном приеме поступило обращение жителей с. Овстуг Жуковского муниципального округа по вопросу бездействия администрации по реконструкции канализации в с. Овстуг.

На запрос Уполномоченного по правам человека администрация округа сообщила, что

возможность выделения финансовых средств на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию канализации (строительство очистных сооружений) рассматривается с 2020 года. В очередном ответе сообщалось, что вопрос будет рассмотрен при уточнении бюджета округа во втором полугодии 2022 года.

Сложилась ситуация, что проектно-сметная документация на реконструкцию канализационной системы не разрабатывалась. Канализационно-насосная станция и очистные сооружения (поля фильтрации) являются фактически бесхозными, в реестре муниципальной собственности не числятся, в хозяйственное ведение МУП Жуковского муниципального округа «Водоканал» не переданы. На неоднократные обращения жителей - никаких мер по решению обозначенной проблемы не принимается.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, организация водоотведения относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В целях защиты прав граждан и решения данной проблемы Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Жуковского района, по результатам рассмотрения которого главе администрации округа было внесено представление.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования действенных мер администрацией округа не принято. В этой связи прокуратурой района в Жуковский районный суд направлено исковое заявление о признании бездействия администрации незаконным и возложении обязанности по постановке на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества канализационно-насосной станции в с. Овстуг и очистных сооружений (полей фильтрации).

Ситуация находится на контроле.

В 2023 году в рамках федерального проекта «Чистая вода» было реализовано 36 вновь начинаемых объектов и 7 объектов, переходящих с 2022 года. Общий объем средств, направленных на реализацию мероприятий составляет 661,783 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет – 627,643 млн. рублей.

Всего построено и реконструировано

123,5 км. сетей водоснабжения, 30 артезианских скважин, 28 водонапорных башен, 34 насосные станции. Работы завершены на всех 43 объектах.

По состоянию на 01.01.2024 года достигнуты плановые показатели:

- доля населения субъекта РФ, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - 89,1 %;

- доля городского населения субъекта РФ, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - 95,1 %.

В 2023 году в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» на средства областного бюджета построено (реконструировано) и введено в эксплуатацию: 8199 м сетей водопровода, 3 артезианских скважины, 3 насосные станции подъема воды, 2 водонапорные башни.

Поступающие обращения говорят о том, что жителей региона волнуют вопросы обеспечения централизованным водоснабжением, особенно в сельских поселениях.

На контроле Уполномоченного по правам человека находится обращение жителей по вопросу организации водоснабжения с. Салтановка Навлинского района.

По ранее поступившей информации Правительства Брянской области, строительство водопроводной сети в с. Салтановка было включено в региональную адресную инвестиционную программу на 2022 год. Проектной документацией предусматривалось строительство: водопроводная сеть подземной прокладки общей протяженностью 11500 метров + 7000 м реконструкция существующей сети.

Согласно ответу администрации района на запрос Уполномоченного о проделанной работе, в 2023 году исходно-разрешительная документация для проектирования объекта передана в ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области». Только после проектирования будет подана заявка для включения в региональную программу федерального проекта «Чистая вода».

Таким образом, несмотря на включение строительства водопроводной сети в региональную адресную инвестиционную программу на 2022 год, при формировании данной программы указанный объект не был подтвержден в связи с отсутствием заявки с приложением необходимых документов от муниципального образования Навлинский район.

Жители уже несколько лет обращаются по данному вопросу в различные инстанции, на ул. Лесной в с. Салтановка водоснабжение совсем отсутствует, а ближайшая колонка расположена достаточно далеко. Однако проблема не решается ввиду бездействия администрации района.

В целях защиты прав граждан, Уполномоченный обратился в прокуратуру Навлинского района. В настоящее время в целях устранения выявленных нарушений прокурором района в суд направлено административное исковое заявление с требованием организовать водоснабжение в с. Салтановка. Вопрос рассматривается судом.

Особо стоит отметить проблему некоторых населенных пунктов региона, расположенных в зоне подтопления, при прохождении паводкоопасного периода. Организация и проведение мероприятий по защите населения данных территорий относится к вопросам местного значения.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей р.п. Радица-Крыловка с жалобой на бездействие региональных и местных властей в предотвращении затопления домовладений во время весеннего паводка.

На протяжении многих лет территория поселка подвержена затоплению во время паводкоопасного периода. К сожалению, поселок расположен в низине. Страдают сотни домовых хозяйств, территории общего пользования, дороги, нарушается ряд основных конституционных прав проживающих на этой территории граждан.

По информации, представленной заявителями, некоторые решения по защите прав жителей сформированы, однако к их реализации до настоящего времени не приступили по ряду причин.

В соответствии с СП 104.13330.2016 «Ин-

женерная защита территории от затопления и подтопления», проекты инженерной защиты территорий должны быть взаимосвязаны с документами территориального планирования и документацией по планировке территорий. Данный свод правил распространяется на проектирование систем, объектов и сооружений инженерной защиты от затопления и подтопления, в том числе территорий населенных пунктов. Вместе с тем, такая документация по планировке территорий р.п. Радица-Крыловка не утверждалась.

Согласно генеральному плану города Брянска, утвержденному Решением Брянского городского совета народных депутатов от 27.07.2016 № 465, вдоль реки Болвы предусмотрено строительство автомобильной дороги посредством насыпи, которая частично позволит избежать затопления р.п. Радица-Крыловка.

По информации Брянской городской администрации, генеральным планом города Брянска запланирован ряд мероприятий по защите от затопления поселка, однако разработка проектной документации по данному направлению не ведется.

Согласно информации Департамента природных ресурсов Брянской области, не проводятся мероприятия по спрямлению и углублению русел рек, регулированию русел и стока малых рек, их расчистке, а также берегоукрепительные и дноукрепительные работы, в связи с отсутствием распорядительных и планирующих документов высшего должностного лица субъекта РФ или органа местного самоуправления.

Такое положение дел нарушает права граждан, в связи с чем, Уполномоченным в адрес Правительства Брянской области было направлено обращение с просьбой оказать содействие в защите прав жителей поселка и реализации необходимых мероприятий.

Кроме того, учитывая значительное влияние сброса воды с Десногорского и Людиновского водохранилищ на развитие половодья в Брянской области, Уполномоченным дополнительно направлен запрос о работе по взаимодействию с ответственными в этом направлении структурами Калужской и Смоленской областей, с целью исключения образования скопления воды в черте города Брянска.

По информации отдела водных ресурсов по Брянской, Калужской и Смоленской областям Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, по вопросу пропуска весеннего половодья на территории Брянской области в адрес прокуратуры области было направлено обращение о необходимости принятия мер прокурорского надзора в отношении органов местного самоуправления, не принимающих меры по реализации п. 2 ст. 57 Градостроительного кодекса РФ и необходимости проведения соответствующих мероприятий, направленных на реализацию мер по инженерной защите территорий, попадающих в установленные зоны затопления, подтопления территории р.п. Радица-Крыловка.

В целях проведения всесторонней проверки Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области.

По результатам проведенной проверки, нарушений экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов в границах зон затопления, подтопления не выявлено, в органы местного самоуправления и ГУ МЧС России по Брянской области направляется информация о границах зон затопления, подтопления поверхностными и водными объектами рек Болва, Волонча, Десна, Ипуть, Московка, Судость.

В части соблюдения градостроительного законодательства были выявлены нарушения, выразившиеся в невыполнении мероприятий по проектированию и обустройству инженерных объектов, предназначенных для защиты территории р.п. Радица-Крыловки от затопления в соответствии с генеральным планом города Брянска. Сроки исполнения мероприятий и источники его финансирования не определены, проектно-сметная документация не разработана.

В целях устранения данных нарушений, прокурором города в декабре 2023 года в Советский районный суд г. Брянска направлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия Брянской городской администрации и принятии мер по защите территории р.п. Радица-Крыловка

от затопления в соответствии с документами территориального планирования, которое сейчас находится на рассмотрении. Вопрос на контроле Уполномоченного.

Отходы производства и потребления, наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ, являются одним из главных источников загрязнения окружающей среды. Негативное воздействие отходов выражается в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, входящих в их состав и ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

В части вопросов, касающихся обращения с твердыми коммунальными отходами, стоит отметить, что в отчетном году жители муниципальных районов области обращались к Уполномоченному с жалобами по поводу несвоевременного вывоза мусора с контейнерных площадок, определения мест размещения контейнеров, перерасчета оплаты за коммунальную услугу по обращению с ТКО, но их стало на 50% меньше, чем в 2022 году.

Так, например, обращение жителей с. Летяхи Красногорского района касалось вопроса организации вывоза коммунальных отходов.

Заявители были обеспокоены тем, что в селе организованы площадки сбора ТКО, на сходе граждан определили точки сбора ТКО бестарным способом. Однако вывоз мусора осуществляется только с ул. Коммунистической, а на остальных улицах мусор не забирают, площадки не убирают.

На основании п. 9 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

По запросу Уполномоченного по правам человека прокуратурой Красногорского района была проведена проверка, в ходе которой установлено, что сбор и вывоз ТКО на территории с. Летяхи осуществляется не в соответствии

с утвержденной сельской администрацией схемой.

В целях устранения выявленных нарушений генеральному директору АО «Чистая планета» внесено представление. Оператор по транспортированию ТКО предупрежден о недопустимости нарушений требований законодательства по обращению с ТКО.

На территории Брянской области в соответствии с требованиями природоохранного законодательства действует 11 полигонов твердых коммунальных отходов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, и 5 мусоросортировочных станции, на которые направляются отходы с территории всего региона в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Брянской области, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2016 № 642-п.

В рамках регионального проекта «Чистая страна (Брянская область)» национального проекта «Экология» на территории Брянской области в 2023 году завершены три мероприятия по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (рекультивация свалок) в границах городов Стародуба, Севска и Злынки. Численность населения, качество жизни которого улучшилось в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов, составляет 50,92 тыс. человек.

В 2023 году на территории Брянской области осуществлена расстановка 4 886 контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов, закупленных в рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Брянская область)» национального проекта «Экология».

В регионе внедрение отдельного накопления ТКО реализуется с 2019 года. Ответственным за обращение с отдельно накопленными ТКО на территории области определен региональный оператор по обращению с ТКО АО «Чистая планета».

На сегодняшний день отдельное накопление внедрено во всех муниципальных образованиях Брянской области за исключением Климовского, Красногорского и Злынковского районов, в связи с их значительной

удаленностью (около 100 км) от ближайшей действующей мусоросортировочной станции (г. Сураж). В указанных районах система раздельного накопления будет введена в 2024 году.

По информации, поступающей от органов местного самоуправления, в 2023 году выявлено 152 несанкционированные свалки (навала); ликвидировано в 2023 году 147 несанкционированных свалок.

Главной задачей регионального оператора по обращению с ТКО Брянской области является обеспечение своевременного вывоза и обработки ТКО, экологической безопасности обращения с отходами и непрерывной работы регионального оператора, в условиях установленного Губернатором Брянской области высокого («жёлтого») уровня террористической опасности.

В 2023 году в Брянской области установлено/заменено более 690 накопителей ТКО. В график транспортирования ТКО включены 6 населенных пунктов, в которых ранее вывоз отходов не осуществлялся.

Региональный оператор принимает активное участие в проведении региональных мероприятий, благотворительных акциях, в рамках которых на безвозмездной основе оказывается помощь в вывозе отходов. Также оператор оказывает безвозмездную помощь погорельцам путем вывоза и захоронения отходов от сгоревшего имущества.

Природоохранной прокуратурой регулярно проводились проверки соблюдения санитарно-эпидемиологических требований по сбору, хранению, транспортированию отходов производства и потребления на территории Брянской области. Всего в 2023 году выявлено 512 нарушений законодательства РФ в данной сфере, в целях устранения которых, в суды области было направлено 33 исковых заявления, внесено протестов – 34, удовлетворено 24 исковых заявления, внесено 64 представления, к административной ответственности привлечено 118 лиц.

Региональный оператор по обращению с ТКО в Брянской области по итогам работы в 2023 году признан лидером по реализации проекта раздельного сбора отходов в нашей стране. Об этом объявили на VI Всероссийском съезде региональных операторов по

обращению с ТКО, который прошел в мае в Подмосковье.

С развитием новых территорий, строительством многоэтажных домов, автомобильных дорог граждан волнуют вопросы соблюдения прав на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру.

В регионе ежегодно проводится комплекс мероприятий в обозначенном направлении. Согласно доведенных лимитов, на реализацию мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2023 году на территории Брянской области было предусмотрено 320 825,732 тыс. рублей.

В отчетном году благоустроено 32 общественных пространства и 133 дворовых территории. Жители региона принимают активное участие в данном проекте. Так, по информации администрации регионального центра, в утвержденном адресном перечне дворовых территорий на 2024 год числится 263 заявки, поданные представителями собственников жилых помещений многоквартирных домов, о необходимости благоустройства дворовой территории.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступали обращения жителей области о нарушении их прав на благоприятные условия жизнедеятельности. Это касалось ненадлежащего освещения улиц, неудовлетворительного состояния дорог, тротуаров, повышенного уровня шума и др.

К Уполномоченному по правам человека обратился житель города Новозыбкова А. по вопросу организации освещения улиц им. Дыбенко, Крестьянская, Тургенева, Песчаная и Строителей.

Ранее жители обращались в орган местного самоуправления по данному поводу, однако проблема не решалась.

В целях обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан, Уполномоченным было направлено поручение в Новозыбковскую городскую администрацию.

Органом местного самоуправления проведена соответствующая работа и в итоге - замена комплектующих материалов на трансформаторной подстанции была произведена.

В настоящее время линия наружного освещения по указанным улицам функционирует

в штатном режиме. Работы по замене и ремонту неисправных светильников по ул. Крестьянской были проведены до конца 2023 года.

Особенно актуальна проблема состояния автомобильных дорог в населенных пунктах сельской местности, что безусловно отражается на условиях проживания граждан.

К Уполномоченному по правам человека на личном приеме обратилась М. в интересах жителей с. Великие Пожни по вопросу ремонта дороги от поворота автодороги Климово-Чуровичи до села.

В результате крайне неудовлетворительного состояния данной дороги проезд автотранспорта в данный населенный пункт затруднен.

По информации ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», поступившей Уполномоченному, план дорожных работ на 2023 год сформирован и не имеет дополнительных источников финансирования дорожных работ, ремонт автодороги «Климово-Чуровичи»-Великие Пожни будет рассмотрен при формировании проекта плана работ в последующие финансовые периоды.

Подрядной организацией Климовский ДРСУч АО «Брянскавтодор» выполняются работы по содержанию данной автодороги в целях приведения ее в нормативное состояние. Однако, как сообщает заявитель, проблема не решена, проезд автотранспорта в село затруднен, что препятствует обеспечению доступа граждан к своим домовладениям.

В целях защиты прав граждан Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Климовского района. По результатам проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства.

В адрес директора АО «Брянскавтодор», начальника ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» внесены представления, а также мировому судье судебного участка Климовского судебного района направлено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, в отношении начальника Климовского ДРСУч АО «Брянскавтодор».

По результатам рассмотрения внесенных представлений, произведены необходимые работы по устранению аварийной ямочности

и установке недостающих дорожных знаков на автомобильной дороге «Климово-Чуровичи» - Великие Пожни Климовского района, на 29-м км автодороги Смотрова Буда - Великая Топаль - Климово произведены работы по механизированной очистке проезжей части, в части занижения обочин на участке автодороги. ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в адрес АО «Брянскавтодор» выписано предписание о необходимости производства работ по устранению данных дефектов. Виновное должностное лицо АО «Брянскавтодор» привлечено к административной ответственности.

В почте Уполномоченного также встречались жалобы на отсутствие надлежащего дорожного покрытия и доступа к сельским социальным объектам.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась Д. по поводу необходимости ремонта дороги до межпоселкового кладбища в селе Алексеево Карачевского района.

В своём ответе Уполномоченному администрация района сообщила, что дорога к кладбищу в д. Алексеево проходит по землям сельхозназначения, находящимся в собственности ООО «Брянская мясная компания». По заявкам Бошинской сельской администрации МУП КГП «Коммунальное хозяйство» осуществляет грейдирование, а зимой – очистку от снега.

Стоит отметить, что это кладбище является единственным для пяти поселений района.

По запросу Уполномоченного по правам человека прокуратурой Карачевского района была проведена проверка в ходе которой установлено, что данная дорога в реестре муниципального имущества не состоит, проходит по землям, находящимся в собственности ООО «Брянская мясная компания», оснований для принятия мер реагирования прокуратурой района не усматривалось.

Однако жители жалуются, что на сегодняшний день данная дорога является единственной дорогой к поселковому кладбищу и находится в неудовлетворительном состоянии, поселковой администрацией никаких мер не принимается. Сложившаяся ситуация препятствует гражданам в доступе к данному объекту.

Не согласившись с выводами прокуратуры района, в целях защиты прав жителей данных поселений, Уполномоченным было направлено правовое заключение в прокуратуру Брянской области.

Согласно п.53 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», при устройстве кладбища должны предусматриваться подъездные пути и автостоянки.

Прокуратурой области рассмотрено заключение Уполномоченного по правам человека и по результатам дополнительной проверки выявлено, что подъезд к кладбищу, в соответствии с указанными требованиями СанПиН, не организован. В связи с чем, в отношении виновного должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении. В Бошинскую сельскую администрацию внесено представление в целях принятия необходимых мер по организации подъезда, а также установления сервитута через земельный участок для обеспечения беспрепятственного доступа к кладбищу.

В настоящее время вопрос находится на контроле Уполномоченного и в прокуратуре района.

Важность и необходимость соблюдения прав граждан на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру подтверждает еще один пример.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области в октябре текущего года обратились жители п. Воронов Лог Брасовского района по поводу нарушения сроков по установке корта для детей поселка.

Как сообщили заявители, согласно заключенному контракту, корт должны были установить до 17 августа 2023 года. Однако подрядчиком в течение 3-х месяцев никакие

работы не были проведены, а только давались обещания. Скоро зима и жители, особенно дети, с нетерпением ждали данный объект.

В целях содействия в разрешении вопроса Уполномоченный письменно обратился к руководителю подрядчика ООО «Школа-Сад», была достигнута договоренность. Корт был установлен, теперь жители поселения смогут заниматься сезонными видами спорта.

Благоустройство общественных пространств, дворовых и общественных территорий беспокоят жителей нашего региона, и не мало важным фактором является - безопасность, особенно если это касается общеобразовательных учреждений.

Так, например, на личном приеме к Уполномоченному по правам человека обратилась жительница Трубчевского района К. по вопросу необходимости ремонта забора, ограждающего территорию школы в д. Городицы, в рамках проведения капитального ремонта.

К. пояснила, что в июле месяце 2023 года в МБОУ Городецкая СОШ будет ремонтироваться школьная площадка, устанавливаться корт. Однако территория школы огорожена старым деревянным забором, который в аварийном состоянии и требует замены.

Жители опасаются за защищенность и безопасность детей, считают, что установка нового забора в рамках проводимого ремонта необходима и поможет избежать неблагоприятных последствий.

Администрацией школы была подготовлена сметная документация стоимости работ по ремонту забора и направлена в администрацию района. Однако вопрос не решался.

В целях защиты прав граждан и оказания содействия в разрешении обозначенного вопроса, Уполномоченный обратился в Правительство Брянской области и администрацию Трубчевского района.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного был предоставлен ответ, что выделение средств из областного бюджета на указанные цели возможно. В июне текущего года проектом распоряжения Правительства Брянской области предусмотрено увеличение ассигнований на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований районов на развитие мероприятий по

развитию образования. Выделение средств ожидалось по результатам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2023 года.

Вопрос находился на контроле и, с участием Уполномоченного, был решен положительно.

Права жителей области на благоприятную окружающую среду, улучшение экологии и создание благоприятных условий проживания будут продолжать находиться на контроле Уполномоченного.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ

37 лет назад, в ночь на 26 апреля 1986 года на Чернобыльской атомной электростанции взорвался реактор РБМК-1000 энергоблока №4. Это одна из самых масштабных техногенных аварий в современной истории. Выброшенные из разрушенного реактора в атмосферу продукты деления ядерного топлива были разнесены воздушными потоками на значительные территории, радиоактивному загрязнению подверглись территории многих стран.

Территория и население Брянской области являются наиболее пострадавшими от радиационного воздействия.

Согласно Закону РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее Закон РФ) по степени радиоактивного загрязнения осуществлено зонирование территорий: зона отчуждения, зона отселения, зона проживания с правом на отселение, зона проживания с льготно социально-экономическим статусом.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов не реже одного раза в пять лет.

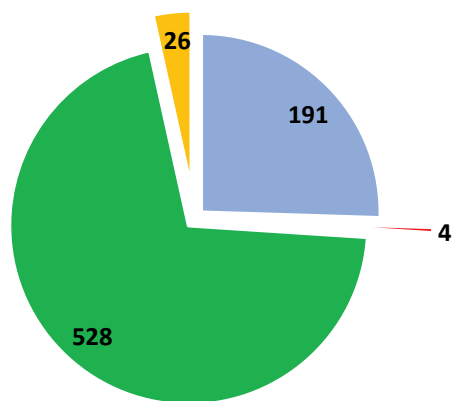
В соответствии с Приказом МЧС России от 21.07.2015 №380, главным управлением МЧС России по Брянской области утвержден

состав комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области, в которую на протяжении многих лет входит Уполномоченный по правам человека в Брянской области.

Распоряжением Правительства РФ от 28.03.2023 №745-р утвержден новый Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Ранее действующий перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074, утратил силу с 01.01.2024 г.

Стоит отметить, что Правительство Брянской области не поддержало проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», т.к. содержащиеся в проекте предложения по изменению перечня населенных пунктов Брянской области не согласовывались с выводами комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области. Также изменения статуса населенных пунктов затрагивало населенные пункты, расположенные на территории приграничной с Украиной, что создавало дополнительную социальную напряженность среди населения. При комплексной оценке территорий Брянской области, пострадавших вследствие крупнейшей экологической катастрофы, и разработке предложений по внесению изменений в действующий Перечень населенных пунктов, рабочая группа руководствовалась необходимостью экологического оздоровления и реабилитации территории региона, подвергшихся радиационному воздействию, так как право на благоприятную окружающую среду гарантировано Конституцией Российской Федерации всем жителям нашего региона.

В результате в утвержденном Перечне в Брянской области к радиоактивно загрязненным отнесено прежнее количество населенных пунктов - 749, которые расположены в границах всех четырех зон загрязнения.



- с правом на отселение
- отчуждения
- с льготным социально-экономическим статусом
- отселения

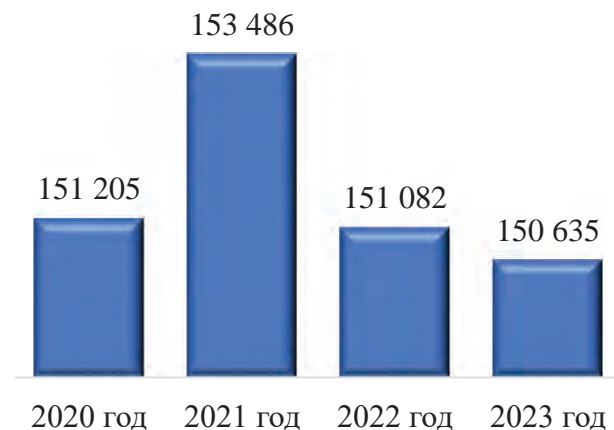
Чернобыльская катастрофа ухудшила не только состояние природной среды, но и нанесла вред жизни и здоровью людей.

Радиационное загрязнение в регионе является одной из основных причин высоких показателей заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний.

С целью персонифицированного учета и оценки состояния здоровья жителей Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию, на базе ГАУЗ «Брянский кли-

нико-диагностический центр» организован и функционирует региональный сегмент Национального радиационно-эпидемиологического Регистра (НРЭР).

Число жителей региона, зарегистрированных в регистре



В минувшем году, из числа лиц, зарегистрированных в указанном Регистре, умерло 1 768 человек (в 2022 - 1 828 человек). Наибольшая смертность наблюдается среди ликвидаторов 88-90 (3,9%), а также инвалидов (3,2%), выехавших (2,6%) и ОЛБ, ликвидаторы 86-87 (2,5%).

Категория учета	Состоит на учете	Общее число заболеваний	Число заболеваний у лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом	Умерло
ЧАЭС1: острая лучевая болезнь (ОЛБ)	2 691	10 772	2 053	68
ЧАЭС2: инвалиды	2 316	9 476	1 753	75
ЧАЭС3: ликвидаторы 86-87	2 395	6 874	1 364	59
ЧАЭС4: ликвидаторы 88-90	152	456	81	6
ЧАЭС6: эвакуированные	564	1 145	239	7
ЧАЭС7: проживающие (зона с правом на отселение)	140 032	278 461	110 995	1 604
ЧАЭС8: проживающие (зона отселения)	8 662	9 181	2 316	125
ЧАЭС9: работающие (зона отселения)	18	19	5	0
ЧАЭС10: выехавшие	1 332	1 266	374	34
ЧАЭС-потомки:	692	1 082	643	0
Поколение 1 (сын, дочь)	426	531	248	0
Поколение 2 (внук, внучка)	266	551	395	0

Законом Брянской области от 13.12.2005 №92-З «О дополнительных мерах социальной

защиты населения Брянской области, подвергнувшегося радиационному воздействию»

дополнен объем мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом от 15.05.1991 №1244-1 в частности увеличен объем оказания специализированной медицинской помощи населению области, проживающему на радиационно-загрязненных территориях.

Одной из важнейших задач является не только повышение эффективности и улучшение качества медицинского обеспечения, но и санаторно-курортное лечение и оздоровление пострадавшего населения, особенно детей.

Граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нужды в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий. Количество приобретаемых путевок зависит от объема выделенных на эти цели бюджетных денежных средств и не позволяет ежегодно обеспечивать путевками всех подавших заявления граждан Брянской области.

По состоянию на 01.01.2024 г. Отделение СФР по Брянской области в очереди по обеспечению санаторно-курортным лечением стоят 2 705 (в 2022 – 1 997) человек пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС, приняты заявления от 1 532 (в 2022 - 1 236) человек. По линии ГАУЗ «Брянский клинично-диагностический центр» реализовали право на оздоровление 162 (в 2022 – 169) человека.

В загородных оздоровительных лагерях, лагерях санаторного типа отдохнуло 10 856 рублей (в 2022 – 9 942 ребенка), проживающих в зонах радиоактивного загрязнения. Дети из районов Брянской области, наиболее пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, направляются на отдых и лечение в санаторные здравницы России и Республики Беларусь. В этом году по линии Постоянного Комитета Союзного государства направлено в санатории 380 (в 2022 - 422) детей.

Отнесение населенного пункта к той или иной зоне радиоактивного загрязнения определяет систему мер социальных гарантий, обе-

спечивающих, в частности, объем предоставляемых его жителям льгот и компенсаций.

Согласно ч. 11 ст. 24 Закона РФ гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, выдаются специальные удостоверения единого образца, в которых указываются сроки пребывания указанных лиц в зонах радиоактивного загрязнения. В случае выезда граждан с территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом на новое место жительства им выдаются справки установленного образца.

Удостоверение представляет собой формальное закрепление специального правового статуса гражданина, пострадавшего вследствие чернобыльской катастрофы, и подтверждает его право на возмещение вреда и получение мер социальной поддержки.

Таким образом, удостоверение специального образца является документом, подтверждающим право указанной категории граждан на получение мер социальной поддержки, в котором указываются все сроки пребывания гражданина в зонах радиационного загрязнения.

По состоянию на 01.01.2024 в департамент социальной политики и занятости населения Брянской области за оформлением и выдачей удостоверений, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, обратились 4 058 (в 2022 - 8 062) человека, из них:

- удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС выдано 21 гражданам;

- удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, инвалида вследствие чернобыльской катастрофы, выдано 168 гражданину;

- удостоверение гражданина, добровольно выехавшего за пределы зоны радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано 811 гражданину;

- удостоверение гражданина, постоянно проживающего в зоне радиационного загряз-

нения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано 3 038 гражданам.

Удостоверения выдаются с указанием только одного периода проживания гражданина в зоне загрязнения, иные имеющиеся периоды проживания на загрязненных территориях не указываются.

Отсутствие в специальном удостоверении всех периодов проживания граждан на загрязненной территории, в том числе до периода изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, осложняет процедуру вынесения решения о назначении досрочной пенсии и в большинстве случаев влечет отказ в назначении досрочной пенсии в соответствии со статьями 32-37 Закона РФ. Также к разряду проблемных вопросов относится

подтверждение периодов проживания или работы граждан на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которым выдача удостоверения не предусмотрена.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, гарантировано право на ежемесячную денежную выплату (ст. 27.1 Закона РФ). По состоянию на 01.01.2024 ЕДВ получают 294 317 человек, что на 2% меньше чем получили на 01.01.2023. Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему наиболее высокий размер.

Категории граждан	Сумма ЕДВ (руб.)	Кол-во получателей	
		на 01.01.2023	на 01.01.2024
Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие ЧАЭС или с работами по ликвидации аварии на ЧАЭС	1236	663	742
инвалиды вследствие ЧАЭС	1544	2169	2126
Граждане, принимавшие в 1986-1987 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии	1544	2814	2741
Граждане, принимавшие в 1988-1990 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии	1236	233	228
Граждане, эвакуированные (в том числе выехавшие добровольно) в 1986 году из зоны отчуждения	1236	381	380
Граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с правом на отселение	309	110344	109211
Граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	309	110183	107566
Граждане, постоянно проживающие (работающие) в зоне отселения до их переселения в другие районы	309	5051	4969
Дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированные и переселенные из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, дети первого и последующих поколений граждан, указанных в пунктах 1-3 и 6 части первой статьи 13 Закона РФ, родившиеся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей	772	35948	35071
Дети и подростки в возрасте до 18 лет, постоянно проживающие в зоне с льготным социально-экономическим статусом.	464	32645	31283

Также, лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан имеют право обратиться за предоставлением им набора социальных услуг (ст.6.7 ФЗ от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

По информации ОСФР по Брянской области в 2023 году 300 431 (в 2022 – 305 766) человек имели право на ежемесячную денежную выплату, из их числа с учетом волеизъявления пользовались набором социальных услуг 13 699 (в 2022 – 12 745) человек. Как и прежде, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте (9 950 чел.) и санаторно-курортное лечение (1639 чел.), а также совместное пользование санаторно-курортным лечением и ж/д проездом (1 578 чел.).

Органами СФР предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей и постоянно проживающих на территориях зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Так, ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3 лет выплачена 7 259 (в 2022 - 8 039 человек) в объеме 55,9 млн. руб. (в 2022 - 51,7 млн. руб.); ежемесячная компенсация на питание детей дошкольного и школьного возраста выплачена 26 061 (в 2022 - 30 569) человек в объеме 96,03 млн. руб. (в 2022 - 83 млн. руб.); ежемесячная выплата на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет выплачена 7 476 человек (в 2022 - 8 323 человек) в объеме 610,7 млн. руб. (в 2022 - 524,4 млн. руб.)

Граждане, покинувшие территории зоны отчуждения или отселения, имеют право на

компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества (в том числе строений - жилых домов, садовых домиков, дач, гаражей, хозяйственных построек и др.), обусловленной вынужденным изменением места жительства с целью минимизации последствий радиационного воздействия (п.4 ст. 17 Закона РФ).

По информации Отделения СФР по Брянской области в 2023 году за получением компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества обратились 50 граждан, по 21 заявлению на основании судебных решений произведена выплата денежной компенсации на общую сумму 14 млн. руб. (в 2022 – обратилось 30 граждан, вынесено 18 судебных решений на сумму 9,6 млн. руб.).

В рамках реализации комплекса мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» 527 граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц, встали на жилищный учет по Брянской области. За 2023 год благодаря социальным выплатам из федерального бюджета в виде государственных жилищных сертификатов улучшили свои жилищные условия 204 гражданина, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Реализация и защита прав граждан, пострадавших в результате экстраординарной по своим последствиям техногенной аварии, является важнейшей обязанностью социально-ответственного и правового государства.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

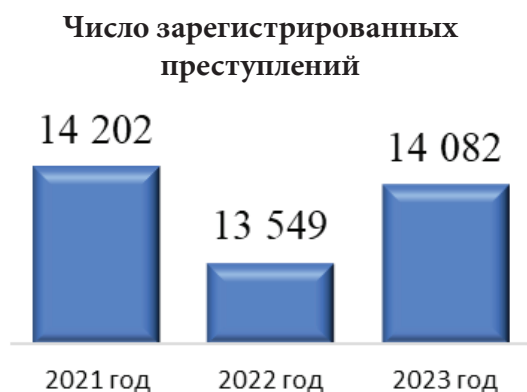
ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений, касающихся гарантии защиты прав, по-прежнему посвящена несогласию с судебными решениями, приговорами, отдельным вопросам уголовного, гражданского и административного процесса, деятельности правоохранительных органов и вопросам исполнения решений судов.

Конституцией Российской Федерации закреплены нормы, которые устанавливают обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, предполагают установление такого правопорядка, который должен гарантировать каждому государственную защиту его прав и свобод (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ), судебную защиту (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ).

Особенная миссия защиты прав человека и гражданина отведена правоохранительным органам, к основной деятельности которых относится предупреждение противоправных деяний, преступных посягательств, в результате которых реализация прав становится невозможной.

В 2023 году правоохранительными органами зарегистрировано 209 876 сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.



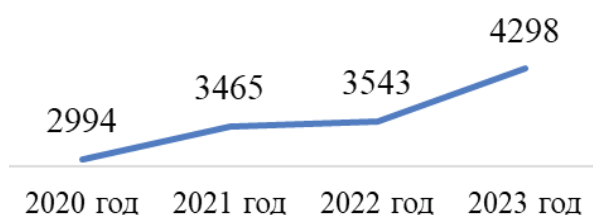
К сожалению, по отношению к 2022 году увеличилось число граждан, погибших от преступных посягательств.

В структуре преступности отмечен рост числа зарегистрированных всеми правоохранительными органами преступлений: убийств и покушений на убийство, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований и покушений на изнасилование, мошенничеств, хулиганств. Одновременно снизилось количество зарегистрированных грабежей, разбойных нападений, краж с проникновением, краж из квартир, угонов. Почти на 20 % увеличилось количество преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации.

В криминологической характеристике преступности отмечается снижение числа противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними.

Вместе с тем, растет число преступлений, совершенных лицами ранее судимыми.

Число преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми



В 2023 году в адрес Уполномоченного, как и в предыдущие годы, поступали обращения, содержащие доводы о нарушении прав граждан сотрудниками правоохранительных органов, в том числе на стадии предварительного расследования уголовных дел. Это и несогласие с решениями дознавателей и следователей, жалобы обвиняемых, заключенных под стражу, несогласие с решением следователя об отказе в свиданиях с родственниками, не-

согласие с возбуждением уголовных дел, отказе в возбуждении дела, жалобы на затягивание сроков уголовного процесса, несогласие с протоколами об административном правонарушении, составленными сотрудниками полиции и др.

В основной своей массе обращений по данной тематике заявителям разъясняется порядок обжалования решений органов предварительного следствия и должностных лиц.

При поступлении обращений, в которых явно содержатся доводы о нарушениях уголовно-процессуального законодательства, Уполномоченный, в рамках соглашений о взаимодействии, направляет обращения в УМВД России по Брянской области и прокуратуру Брянской области.

Так, на личном приеме жителей одного из муниципальных образований региона в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Б., с жалобой на бездействие сотрудников полиции.

Заявительница пояснила, что обратилась в правоохранительные органы с заявлением о причинении ей телесных повреждений. О результатах проверки заявления в установленные законом сроки потерпевшей сообщено не было.

Уполномоченным было направлено обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку изложенных доводов.

В результате проведенной органами прокуратуры проверки дела об административном правонарушении по ст. 6.1.1 КоАП РФ, которым был причинен вред здоровью гражданки Б., были выявлены нарушения административного законодательства и в адрес руководителя отдела полиции внесено представление.

По информации прокуратуры Брянской области, в 2023 году прокурорами рассмотрено 3 266 обращений граждан на нарушения закона, допущенные правоохранительными органами при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, из которых удовлетворено 836 обращений. Прокурорами рассмотрено 1393 обращения граждан на нарушения закона, допущенные правоохранительными органами при производстве предварительного расследования, из которых удовлетворено 231 обращение.

В 2023 году количество рассмотренных прокурорами обращений на нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства в ходе досудебного производства по уголовным делам составило 9, при этом удовлетворено 6.

В порядке ст.124 УПК РФ прокурорами рассмотрено 2698 жалоб, из которых удовлетворено 735 жалоб. Обжалованию, как правило, подвергаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела, а также непринятие мер к раскрытию преступлений. Наибольшее количество жалоб поступает по делам и материалам о хищениях, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также об автотранспортных происшествиях.

Наиболее распространенными причинами удовлетворения прокурорами жалоб являются неполнота доследственных проверок. По результатам рассмотрения жалоб отменено 649 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области не имеет права знакомиться с материалами уголовного дела, участвовать в уголовных процессах в качестве защитника и тем более отменять приговоры суда.

Всем заявителям даются рекомендации о защите их прав в вышестоящих судах, разъясняется порядок обжалования постановлений и приговоров.

В исключительных случаях Уполномоченный по правам человека в Брянской области может обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой обратиться с ходатайством в суд кассационной инстанции о пересмотре вступившего в силу приговора суда.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин П., с жалобой на приговор Брянского областного суда, в которой были изложены доводы о нарушении прав потерпевшего от преступления.

Как пояснил заявитель, гражданином З. ему несколько раз был нанесен удар металлическим предметом по спине и затылку, чем причинил заявителю тяжкий вред здоровью.

Районным судом был вынесен приговор по п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ и гражданину З. на-

значено наказание в виде лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Судебная коллегия по уголовным делам Брянского областного суда приговор отменила и оправдала З.

Уполномоченным было принято решение направить указанную жалобу в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для принятия решения в рамках Федерального конституционного закона №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» с просьбой обратиться в Первый кассационный суд общей юрисдикции о проверке вступившего в законную силу оправдательного апелляционного приговора.

Первый кассационный суд общей юрисдикции отменил апелляционный приговор и направил дело на новое рассмотрение в Брянский областной суд.

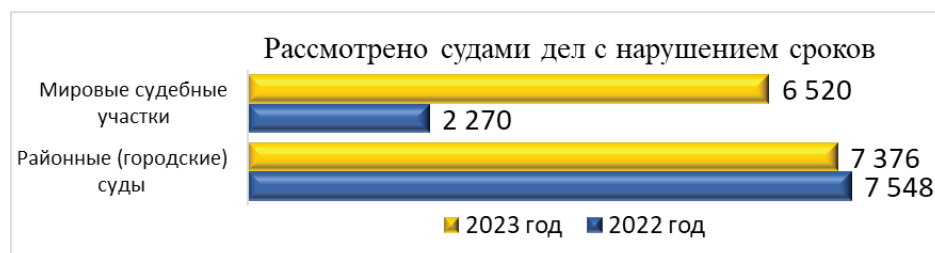
Решение было принято, права потерпевшего восстановлены.

Одной из основных причин, оказывающих негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое судебное разбирательство, остается высокая нагрузка на судей.

В 2023 году в Брянской области правосудие осуществлялось 145 федеральными и 64 мировыми судьями, рассматривающими, как правило, дела по первой инстанции.



Высокая нагрузка на судей как правило приводит к нарушению сроков рассмотрения дел и оказывает негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое судебное разбирательство.



Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» установлены статус и полномочия Уполномоченного, в том числе обращаться в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина. Лично или через своего представителя участвовать в процессе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2022 году в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Российской Федерации супруга гражданина Армении С. с просьбой о содействии в решении вопроса сохранения ее брака и целостности семьи.

В ходе рассмотрения обращения стало известно, что гражданин Армении С. проживает на территории РФ с 2017 года, был осужден к двум годам лишения свободы по ст. 111 ч.1 УК РФ. Свою вину в содеянном признал, наказание в исправительной колонии отбыл.

С 2019 года С. состоит в зарегистрированном браке с заявительницей. Супруги в браке имеют двоих общих несовершеннолетних детей и воспитывают несовершеннолетнего ребенка заявительницы от первого брака.

Заявительница сообщила о материальных трудностях, с которыми ее семья столкнулась в связи с отсутствием супруга по причине отбывания наказания, о привязанности всех несовершеннолетних детей к отцу, наличии у супруга устойчивых семейных связей.

Вместе с тем, в отношении С. были приняты: решение УФСИН России по Брянской области о не разрешении въезда в Российскую Федерацию сроком на 8 лет, решение УМВД России по Брянской области о депортации за пределы РФ после освобождения из мест лишения свободы и распоряжение ФСИН России о нежелательности пребывания в РФ.

В целях сохранения семейных связей заяви-

теля, предоставления их семье права проживания по выбранному месту жительства на территории РФ Уполномоченный по правам человека в Брянской области обратился в суд.

26.06.2023 Советским районным судом г. Брянска вынесено решение по административному исковому заявлению Уполномоченного по правам человека в Брянской области в интересах гражданина Армении, его супруги и несовершеннолетних детей, к ФСИН России, УФСИН России по Брянской области, УМВД России по Брянской области о признании незаконными распоряжения о нежелательности пребывания (проживания), не разрешении въезда в Российскую Федерацию и депортации за пределы Российской Федерации административные искивые требования удовлетворены в полном объеме.

В настоящее время в Брянском областном суде рассматривается апелляционная жалоба УМВД России по Брянской области и УФСИН России по Брянской области.

Права граждан на судебную защиту могут быть в полной мере реализованы лишь при условии реального исполнения судебного решения. Данная норма установлена ст. 6 Федерального Конституционного Закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» содержит ряд мер, направленных на полное и своевременное исполнение требований исполнительного документа (розыск имущества должника, ограничение выезда должника из Российской Федерации, взыскание исполнительского сбора, применение мер административной и уголовной ответственности и иные меры).

Однако весь этот комплекс мер не всегда приводит к исполнению судебного решения. Проблема, по сути, одна – отсутствие у должника официального дохода и имущества в собственности, на которое может быть обращено взыскание. А самое угрожающее данному процессу, то, что граждане умышленно скрывают свои доходы, переписывают имущество на третьих лиц, многие ведут аморальный образ жизни и просто не желают

работать. В большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные законом меры для исполнения решения суда.

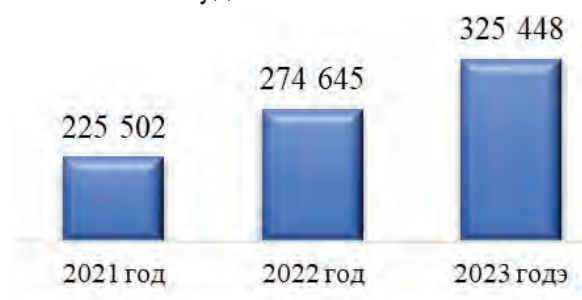
Как и в предыдущие годы, одной из актуальных проблем остается обеспечение полноты и своевременности исполнения судебных решений.

Органами прокуратуры в 2023 году разрешено 1606 обращений по вопросам соблюдения законов об исполнительном производстве, удовлетворено 514 обращений.

В своих обращениях граждане, в основном, сообщают о волоките со стороны службы судебных приставов при исполнении вступивших в законную силу судебных решений, выражают несогласие с размером удержаний, не рассмотрении вопроса о сохранении прожиточного минимума. Обжаловалось непринятие приставами необходимых мер по установлению имущества должников для обращения на него взыскания и принудительному исполнению судебных решений. По удовлетворенным обращениям отмечалось отсутствие контроля со стороны руководителей подразделений за деятельностью подчиненных.

По результатам надзорной деятельности за прошедший год в сфере законодательства об исполнительном производстве прокурорами выявлено 1998 нарушений, в целях устранения которых принесено 1066 протестов, из которых 1057 рассмотрено и удовлетворено, направлено 5 исковых заявлений, внесено 353 представления. По мерам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 40 должностных лиц подразделений УФССП России по Брянской области.

Общее количество исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов



Как и прежде, основной проблемой своевременного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции является большая загруженность службы судебных приставов из-за существенного объема исполнительных производств.

Остаток исполнительных производств по состоянию на 01.01.2024 составил 147 219.

Число должников, которые не исполняют требования имущественного характера более одного года в 2023 году выросло на 25 328 человек и составило 77 486 человек, из которых по алиментным обязательствам – 2 321 человек.

В 2023 году снизилось количество обращений граждан в адрес Уполномоченного, содержащих вопросы по исполнительному производству, жалоб на длительное исполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

В своих обращениях граждане, как и прежде жалуются на волокиту при исполнении вступивших в законную силу судебных решений и несогласие с размером удержаний.

Осуществление права на судебную защиту зависит не только от судов, но и от всех государственных структур и работа в направлении их взаимодействия и сотрудничества, способствующая исполнению решений судов и предотвращению нарушения прав человека и гражданина крайне необходима.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ. РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ГРАЖДАН, ПРЕСТУПИВШИХ ЗАКОН

В местах принудительной изоляции от общества обязательно должны соблюдаться основные права и свободы: право на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство личности, право на квалифицированную юридическую помощь, право на доступ к правосудию и судебную защиту.

Можно выделить два основных фактора, которые влияют на соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.

Во-первых, это условия содержания, которые должны отвечать требованиям законо-

дательства Российской Федерации и отдельным международным нормам. Проблемы условий содержания в основном решаются посредством финансовой составляющей.

Во-вторых, это отношение администрации мест принудительного содержания к лицам, содержащимся в данных учреждениях. Решение проблем в этом направлении процесс в большей части зависит от отношения к содержащимся в «неволе» лицам и понимания того, что наказанием является ограничение только определенных судом и законом прав и свобод.

Арест, заключение под стражу и содержание под стражей, а именно ограничение права человека на свободу передвижения и помещение его в учреждение для принудительного содержания на длительный срок, возможно только судебными органами власти. До судебного решения человек не может быть задержан на срок более сорока восьми часов.

Если есть необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении или исполнения постановления по делу об административном правонарушении, в отношении человека применяется кратковременное ограничение свободы и по общему правилу не превышает 15 суток.

Основными правилами отбывания административного ареста являются вежливое обращение администрации учреждения, трехразовое питание, ежедневные прогулки и восьмичасовой ночной сон.

В 2023 году судами Брянской области административный арест был назначен 7 254 гражданам.

На территории Брянской области функционировали семь специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом 95 мест, в которых отбывали наказание 2 274 человека.

Во время посещения специальных приемников в 2023 году, жалоб от административно-арестованных граждан не поступало, каждый человек обеспечивался индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, постельным бельем, столовой посудой, при необходимости средствами личной гигиены.

В целом, камеры спецприемников оборудованы в соответствии с предъявляемыми законодательством требованиями: столами и скамейками по лимиту мест в камерах, шкафами для хранения продуктов, краном с водопроводной водой. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

Мера пресечения в виде заключения под стражу состоит в строгой изоляции в специальных учреждениях лица, обвиняемого в совершении преступления.

До принятия решения суда о заключении под стражу подозреваемый в совершении преступления помещается в изолятор временного содержания (ИВС) на срок, не превышающий 48 часов.

В 2023 году на территории Брянской области функционировало 17 изоляторов временного содержания с общим лимитом наполняемости 285 мест.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата, совместно с органами прокуратуры в течение года проводили проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, во время которых жалоб и обращений от спецконтингента не поступало.

Права ожидающих правосудия граждан, содержащихся в ИВС территориальных органов внутренних дел Брянской области в 2023 году соблюдались в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

В рамках взаимодействия, сотрудники аппарата Уполномоченного в течение года участвовали в учебно-методических сборах с начальниками специальных учреждений полиции, командирами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне.

Уголовные наказания, особенно связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний.

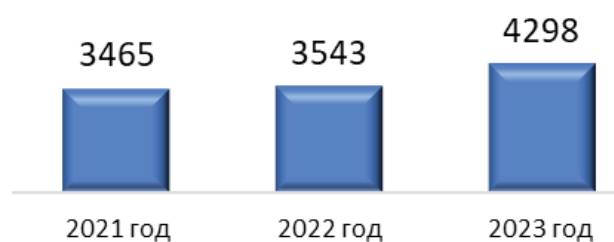
Человек, помещенный в места лишения свободы остро нуждается в защите своих основных прав и свобод. Государство не-

сет ответственность не только за здоровье, физическое и психологическое состояние заключенного под стражу человека, но и за возможность после освобождения стать полезным для общества гражданином.

Работа уголовно-исполнительной системы, а в последующем деятельность всех заинтересованных органов и организаций в ресоциализации и социальной адаптации освободившихся из мест лишения свободы, имеет особенное значение в защите прав человека.

Каждый, кто попадает в места лишения свободы, обязан одновременно придерживаться двух линий поведения: режимных правил исправительного учреждения и правил поведения, по которым живет «криминальный мир». Многие, выходя на свободу, не адаптированы к жизни в современном гражданском обществе.

Число преступлений, совершенных ранее судимыми лицами в Брянской области



Основной целью Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 №1138-р, является исправление осужденных, предполагающее обеспечение исполнения наказания в условиях, не унижающих человеческого достоинства, соответствующих законодательству Российской Федерации и международным стандартам, совершенствование воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными, направленное на формирование уважительного отношения к обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

В структуру уголовно-исполнительной системы Брянской области входят 7 исправительных учреждений: колония общего режима (ИК-5), 4 колонии строгого режима

(ИК-1, ИК-2, ИК-4, ИК-6); колония-поселения (КП-3); воспитательная колония (БВК); 1 уголовно-исполнительная инспекция, в состав которой входят 13 филиалов (межмуниципальных) и отдел исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера; 4 участка, функционирующих в режиме исправительного центра (УФИЦ), 3 из которых введены в эксплуатацию.

Содержание подследственных и ожидающих вступления в силу приговора суда обеспечивается двумя следственными изоляторами (СИЗО-1, СИЗО-2) и двумя помещениями, созданными при колониях (ИК-2, БВК), функционирующими в режиме СИЗО.

Общая численность спецконтингента ежегодно снижается, вместе с тем, на прежнем уровне остается количество обвиняемых в преступлениях граждан, заключенных под стражу (2023 год - 834 человека, 2022 год – 884 человека).



Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных необходимыми бытовыми условиями, коммунально-бытовым обслуживанием, что обусловлено требованием создания нормальных условий существования человека в местах заключения.

Как и в предыдущие годы, в учреждениях региональной уголовно-исполнительной системы сложилась стабильная ситуация, касающаяся материально-бытового обеспечения спецконтингента, его размещения, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания. Это улучшение условий содержания следственно-арестованных и осужденных лиц, за счет проведения капитальных и текущих ремонтов, расшире-

ние производств и создание новых рабочих мест, увеличение заработной платы.

Осужденные размещены в общежитиях, имеющих централизованные источники жизнеобеспечения. Все обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями.

Подготовка осужденных к освобождению в местах лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона носит комплексный и непрерывный характер, начинается с момента поступления человека в исправительное учреждение и длится до его освобождения.

Одним из основных факторов, способствующих последующей ресоциализации и социальной реабилитации осужденного, является его профессиональное обучение. Согласно ст. 108 УИК РФ при определении степени исправления осужденного учитывается то, как он относится к получению профессионального образования и профессиональной подготовки.

В региональных исправительных учреждениях профессиональное обучение лиц, отбывающих наказание организовано с учетом потребности специалистов на региональном рынке труда и удовлетворения производственного сектора исправительных учреждений в профессиональных кадрах.

Осужденные имеют возможность пройти обучение по 23 рабочим специальностям по программам профессионального обучения и по 2 специальностям по программе среднего профессионального образования.

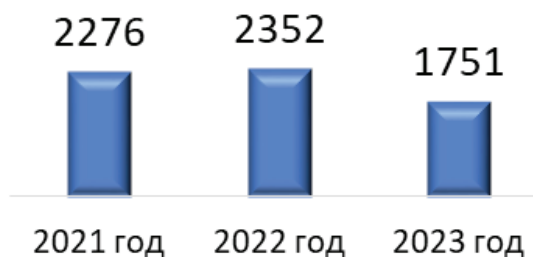
За 2022/2023 учебный год прошли обучение 1 277 осужденных, из них 76 человек по образовательным программам среднего профессионального образования и 1201 осужденный по программам профессионального обучения. В 2023 году ни один человек не был освобожден из исправительных учреждений без профессии.

Еще одним из основных средств, способствующих скорейшей адаптации в обществе осужденных, является их трудоустройство в исправительном учреждении.

Согласно ч. 1 ст. 103 УИК РФ трудиться в местах и на работах, определяемых адми-

нистрацией исправительных учреждений – это обязанность осужденного, а не его право. Особенно важно трудоустройство тех осужденных, кто имеет финансовые обязательства перед своими детьми и потерпевшими от совершенных преступлений.

Число осужденных, привлеченных к труду



При их привлечении к труду не применяются установленные Трудовым кодексом Российской Федерации правила приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу и некоторые иные положения.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о труде регламентируется: продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии. Очень важно, чтобы трудовые права работающих осужденных соблюдались в полном объеме.

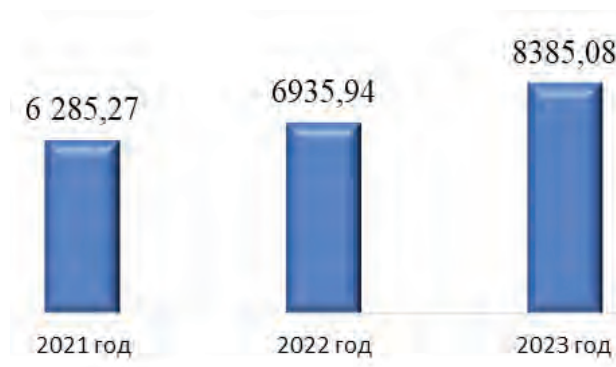
В адрес Уполномоченного обратился осужденный О, содержащийся в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области, с доводами о нарушении трудового законодательства в части учета рабочего времени и расчета заработной платы.

Уполномоченный направил обращения в государственные органы власти, для проведения соответствующих проверок в соответствии с компетенцией.

В ходе рассмотрения запроса Уполномоченного, УФСИН России по Брянской области была назначена служебная проверка, в результате которой были выявлены нарушения в учете рабочего времени и расчете заработной платы. Комиссией УФСИН принято решение об осуществлении доплаты осужденному за работу в праздничные и выходные дни.

В 2023 году, исходя из среднесписочной численности спецконтингента, были трудоустроены 100% осужденных, подлежащих привлечению к труду.

Среднемесячная заработная плата осужденных, выводимых на оплачиваемые работы, руб.



Несмотря на ежегодное увеличение размера заработной платы осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, ее размер остается достаточно низким для того, чтобы обеспечивать погашение финансовых обязательств перед потерпевшими и обществом на должном уровне.

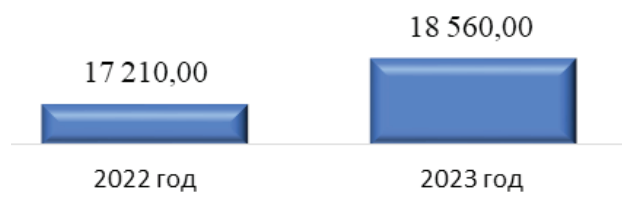
В учреждениях уголовно-исполнительной системы области на конец 2023 года содержался 541 осужденный, имеющий непогашенные исполнительные листы. Сумма задолженности по исковым документам по состоянию на 01.01.2024 составила 315 065 560 руб., погашено за 12 месяцев 2023 года – 22 300 560 руб.

Более успешная социальная адаптация осужденных после освобождения возможна, если уровень изоляции от общества снижается через замену лишения свободы на более мягкое наказание, например в виде принудительных работ.

Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах, привлекаются к труду в организациях любой организационно-правовой формы, в основном на работах, не требующих специальных квалификаций, от которой они не вправе отказаться, при этом размер заработной платы составляет не ниже МРОТ.

Осужденные без охраны и надзора перемещаются из исправительного центра к месту

Среднемесячная заработная плата осужденных к принудительным работам в Брянской области, руб.



работы и обратно, могут иметь при себе денежные средства и с разрешения начальника исправительного центра выезжать за его пределы на период отпуска. Так же имеется возможность проживать с семьей за пределами исправительного центра, но в пределах муниципального образования, в котором он расположен.

Стоит отметить преимущества бизнеса при использовании труда осужденных к принудительным работам. Это прежде всего: высокая мотивация и трудовая дисциплина осужденных, стабильность коллектива и экономика фонда зарплаты.

На территории Брянской области имеется четыре подразделения, исполняющие наказания в виде принудительных работ с общей возможностью размещения до 368 осужденных:

- УФИЦ при ФКУ КП-3 с возможностью размещения 118 осужденных.
- УФИЦ при ФКУ ИК-2 с возможностью размещения 150 осужденных.
- УФИЦ при ФКУ ИК-1 с возможностью размещения 50 осужденных.
- УФИЦ ФКУ ВК с возможностью размещения 50 осужденных.

В 2024 году планируется увеличение общего количества мест до 463.

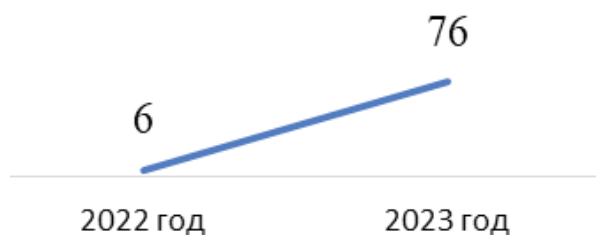
По данным УФСИН России по Брянской области за 2023 год по учетам изолированных участков, функционирующих как исправительные центры прошло 375 осужденных к принудительным работам. Численность лиц, отбывающих наказание на конец года составила - 192 осужденных.

Практика применения судами в нашем регионе замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы на наказания, не связанное с изоляцией от общества, растет. В

2023 году из 552 поданных в суд ходатайств были удовлетворены 167.

Так же, стоит отметить рост количества граждан, осужденных районными (городскими) судами Брянской области к принудительным работам, по вступившим в законную силу приговорам.

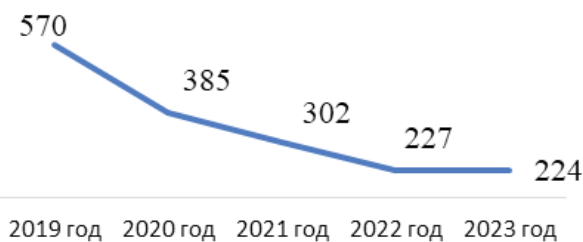
Количество человек осужденных к наказанию в виде принудительных работ



Мощным стимулом соблюдения осужденными правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и трудоустройства, является институт условно-досрочного освобождения.

Вместе с тем, как и в предыдущие годы, поведение осужденного, его отношение к учебе и труду, даже если он был трудоустроен в период отбывания наказания, не имеет решающего значения для вывода суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

Число осужденных, освобожденных по УДО



В адрес Уполномоченного на личных приемах при посещении исправительных учреждений поступают жалобы о несогласии с решениями судов об отказе в условно-досрочном освобождении, в том числе от осужденных, имеющих положительную характеристику администрации исправительного учреждения и поддержке ходатайства со стороны органов прокуратуры.

Одной из самых главных функций уголовно-исполнительной системы является обеспечение безопасности контингента исправительных учреждений, в том числе охрана здоровья осужденных, содержащихся в этих учреждениях. Медицинская служба ФСИН России должна обеспечивать реализацию прав осужденных на своевременное получение медицинской помощи и лекарственного обеспечения в соответствии с законодательством РФ.

Вопросы оказания эффективной медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы, постоянно находятся на контроле Уполномоченного. В 2023 году увеличилось количество обращений о нарушениях прав осужденных и обвиняемых на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение (2022 год – 13, 2023 год – 25).

Одним из показателей, характеризующих доступность медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей в следственных изоляторах и отбывающим наказание в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей врачами и провизорами, средним медицинским и фармацевтическим персоналом.

Проблема комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными специалистами в системе медицинского обслуживания осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях региона, остается на высоком уровне. Если в 2022 году укомплектованность филиалов ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России врачебным персоналом составляла 86,72 %, то в 2023 году этот показатель снизился до 76,14%. Такая ситуация недопустима.

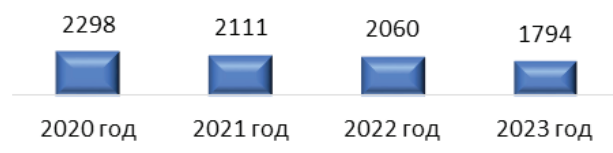
При невозможности оказания медицинской помощи в исправительном учреждении она оказывается в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. При необходимости приглашаются врачи узкой специализации.

Особое внимание заслуживают социально значимые заболевания, к которым относятся туберкулез, гепатит В и С, ВИЧ-инфекция и другие, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 №715.

В 2023 году в учреждениях УФСИН России по Брянской области содержалось 164 человека (в 2022 году - 237 человек), страдающих ВИЧ-инфекцией, из которых у 19 инфекция была выявлена впервые при поступлении в следственный изолятор. Число осужденных, страдающих активным туберкулезом легких составило 24 человека. Освободилось в 2023 году: 17 человек больных туберкулезом легких, 159 человек с гепатитом В, С и 85 человек с ВИЧ инфекцией.

Ежегодно из исправительных учреждений регионального УФСИН освобождается большое количество человек, основная часть которых - жители Брянской области.

Количество человек, освободившихся из учреждений УИС региона



Как отмечалось выше, ежегодно растет число преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми.

Особенно отрицательно на уровне рецидивной преступности и процессе ресоциализации и социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, сказывается отсутствие средств к существованию на первое время после освобождения, невозможности трудоустроиться, потеря всех социальных связей и как правило - отсутствие жилья. Большинство лиц отбывших наказание, страдают тем или иным заболеванием и им необходима медицинская и социальная помощь.

В 2023 году Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О пробации в РФ»), который начнет свое действие с 1 января 2024 года.

Закон призван урегулировать общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации, в том числе определяет цели, задачи и принципы пробации, правовое положение лиц, в отношении которых

применяется пробация, направления деятельности и полномочия субъектов пробации в Российской Федерации.

Пробация – это совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

Целями пробации являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация бывших преступников, предупреждение совершения ими новых преступлений.

Задачами пробации являются создание условий для оказания помощи человеку в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

Субъектами пробации являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждения уголовно-исполнительной системы, государственные учреждения службы занятости населения, организации социального обслуживания.

Органы местного самоуправления вправе участвовать в процедурах пробации во взаимодействии с субъектами пробации.

Пробация осуществляется в рамках индивидуальной программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, включающей в себя меры правового и иного характера, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию, применяемые в отношении конкретного лица в зависимости от

обстоятельств, характеристики его личности и его индивидуальной нуждаемости, а также сроки применения таких мер.

Предусматривается создание единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация. Это государственная информационная система, содержащая данные о видах, сроках, индивидуальной программе, результатах реализации мероприятий пробации, а также об оказанных мерах социальной помощи и отказах от применения пробации. Оператором единого реестра будет Федеральная служба исполнения наказаний.

Федеральный закон «О пробации в РФ» будет вводиться в действие поэтапно. В 2024 году начнет свою реализацию исполнительная и пенитенциарная пробация, а с 2025 года вступают в силу статьи Федерального закона, регулирующие постпенитенциарную пробацию, помощь в ресоциализации и социальной адаптации граждан, которые освободились из мест лишения свободы.

Исполнительная пробация будет применяться уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера.

Пенитенциарная пробация будет применяться к тем, кому суд назначил принудительные работы или лишение свободы как в период отбывания наказания, так и при подготовке к освобождению. Такой вид пробации предполагает проведение социальной и воспитательной работы с осужденными, оказание им психологической помощи, восстановление и укрепление социальных связей, а также подготовку к освобождению и оказание содействия в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве.

Приказом Минюста России от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом «О пробации в РФ» утверждены:

- порядок исполнения обязанностей и

осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере пробации;

- порядок осуществления социальной и воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы, оказания им психологической помощи.

Губернатором Брянской области А.В. Богомазом и Директором ФСИН России А.А. Гостевым подписано соглашение о взаимодействии между Федеральной службой исполнения наказаний и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Разработана и утверждена дорожная карта.

Одновременно в УФСИН России по Брянской области проводится работа по заключению соглашений с субъектами пробации, коммерческими и некоммерческими организациями, религиозными организациями, общественными объединениями, объединениями социального обслуживания, образовательными, научными медицинскими организациями.

За 2023 год заключены соглашения:

- с автономной некоммерческой организацией «Центр помощи «Свобода» (организация реализует социальные проекты, направленные на оказание психологической, консультационной и правовой помощи осужденным, ресоциализации осужденных и пр.);

- с государственным казенным учреждением социального обслуживания населения Брянской области «Комплексный центр социальной адаптации для лиц без определённого места жительства и занятий г. Брянска»;

- с государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Брянской области «Социально реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Брянска»;

- с государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Брянский областной центр по профилактике и борьбы со СПИД».

- с государственным казенным учреждением социального обслуживания населения Брянской области «Комплексный центр со-

циальной адаптации для лиц без определённого места жительства и занятий г. Клинцы».

- с автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки людей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Любовь»;

- с департаментом образования и науки Брянской области;

- с департаментом здравоохранения Брянской области;

- с департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области о сотрудничестве при осуществлении деятельности в сфере пробации.

26.09.2023 в Правительстве Брянской области под председательством Губернатора Брянской области А.В. Богомаза состоялось совместное заседание межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Брянской области и антинаркотической комиссии Брянской области, по итогам которого решено, что основными задачами в 2023 году являются снижение общего уровня рецидивной преступности в регионе, организация эффективного взаимодействия с органами исполнительной власти Брянской области, с субъектами пробации, с целью реализации положений Федерального закона «О пробации в РФ», организация качественной подготовки осужденных к освобождению, организация эффективного взаимодействия с Департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области, привлечение Фонда пенсионного и социального страхования, к проведению совместных мероприятий по оказанию социальной помощи и содействию в трудоустройстве осужденных, использование потенциала общественных организаций в вопросах ресоциализации осужденных.

Управлением Минюста России по Брянской области издан приказ № 127 «О создании межведомственной рабочей группы по реализации на территории Брянской области Федерального закона «О пробации в РФ». Данным приказом утверждено положение о межведомственной рабочей группе и ее состав.

В УФСИН России по Брянской области выделено 27 единиц штатной численности

персонала для обеспечения реализации Федерального закона «О пробации в РФ».

Постпенитенциарная пробация будет применяться к уже освободившимся и оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Такой вид пробации представляет собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию граждан. Срок применения такой пробации определяется индивидуальной программой, но не может составлять более одного года со дня ее начала. Ее применение прекращается по окончании разработанной для человека программы.

Из вышеизложенного нетрудно сделать вывод, что органами УФСИН России по Брянской области выстроена система мер по подготовке осужденных к освобождению, создающая предпосылки успешной ресоциализации после освобождения.

Однако после выхода за «забор», жителю Брянской области, не имеющему социальных связей, места жительства и работы некуда пойти, что напрямую способствует его скорейшему возвращению в места лишения свободы.

Стоит отметить, что Федеральным законом «О пробации в РФ» предусматривается создание центров пробации - специализированных организаций, создаваемых в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания. Центры могут создаваться некоммерческими, в том числе религиозными организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями.

На сегодняшний день таких организаций, которые непосредственно занимались бы помощью гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, и соответствовали всем критериям центра пробации в Брянской области не зарегистрировано.

Федеральным законом «О пробации в РФ» предусмотрено создание системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и

механизмов оказания всесторонней помощи осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах как во время пребывания человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, так и после его освобождения.

Число обращений обвиняемых, осужденных и их близких.



По сравнению с 2022 годом число обращений от содержащихся в учреждениях регионального УФСИН граждан и их родственников увеличилось.

Доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы, проверялись во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры и общественной наблюдательной комиссии региона.

К сожалению, сегодня между обществом и человеком, освободившимся из мест лишения свободы, устанавливается дистанция социального отчуждения, что безусловно создает негативные последствия для возвращения однажды оступившегося человека, к нормальной жизни и влияет на уровень преступности.

Убежден, что реализация Федерального закона «О пробации в РФ» поможет облегчить адаптацию освобождённых к условиям жизни на свободе и снизить вероятность рецидива.

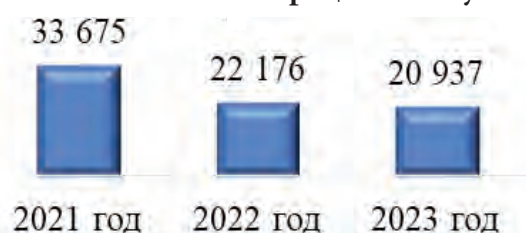
МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Это касается их личных прав, экономических, социальных и культурных прав.

Иностранные граждане и лица без гражданства лишены политических прав, которые согласно Конституции Российской Федерации и соответствующим законам, предоставляются только гражданам России (занятие некоторых государственных должностей, участие в политических партиях, право избирать и быть избранными в органы государственной власти, участие в референдумах и др.).

Число иностранных граждан, поставленных на миграционный учет



Продолжает снижаться количество иностранных граждан, поставленных в Брянской области на миграционный учет.

В регионе пребывают граждане более чем из 100 государств. Традиционно, большую часть иностранных граждан, пребывающих в Брянской области, составляют выходцы из стран ближнего зарубежья.

Количество решений о приеме в гражданство Российской Федерации



Снизилось число иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации.

Лидерами по получению гражданства РФ, как и прежде являются граждане таких стран, как: Республика Украина, Республика Беларусь, Таджикистан, Молдова, Армения и Азербайджан.

Стоит отметить резкое (на 94,7%) снижение числа иностранных граждан, которым в 2023 году предоставлено временное убежище.

Ввиду, в том числе снижения напряженности миграционных процессов в регионе, число поступивших обращений от иностранных граждан и лиц без гражданства к Уполномоченному в 2023 году снизилось.

Тематика вопросов из года в год не меняется, это вопросы приобретения российского гражданства, несогласие с решениями об административном выдворении либо депортации и вопросы сроков нахождения в центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии.

Необходимым условием пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в нашей стране, является соблюдение им законодательства Российской Федерации. При нарушении некоторых норм, установленных КоАП РФ, российскими властями может быть принято решение о выдворении гражданина иностранного государства. Если он совершит преступление, то после отбытия наказания будет депортирован из страны. Въезд в Россию в одном и другом случае будет ограничен.

В 2023 году увеличилось число составленных административных протоколов сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, в отношении иностранных граждан.

Статья КоАП РФ	2022 год	2023 год
ст. 18.8 (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации).	816	1 098
ст. 18.10 (незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации)	66	103

ст. 18.20 (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента)	161	52
ст. 18.9 (нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)	9	26
ст. 18.11 (нарушение иммиграционных правил)	0	22
ст. 18.15 (привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства)	2	10
ст. 18.17 (несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности)	2	5
20.25 (уклонение от исполнения административного наказания)	5	5
ст. 19.27 (за представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета)	6	3
Итого	1 067	1 324

В 2023 году сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области и его подразделениями на районном уровне, в отношении 79 иностранных граждан назначено наказание в виде административного выдворения в форме контролируемого самостоятельного выезда. Рост показателя в 4,6 раза.

Вынесено 220 судебных решений об административном выдворении иностранных граждан, с помещением в спецучреждение временного содержания, 209 из которых были фактически исполнены УФССП России по Брянской области.

Число иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в региональных учреждениях УИС



Остается актуальной проблема определения гражданской принадлежности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в отношении которых не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.

К блокирующим процесс реализации права на гражданство факторам, можно отнести: принятие в отношении лица решения о не-

желательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений. Некоторые осужденные из этой категории относятся к лицам, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным и в отношении которых не может быть применена депортация за пределы Российской Федерации.

Наряду с этим следует признать, что нахождение данной категории лиц на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, является одним из факторов, способствующих развитию угроз общественной безопасности и совершению данными лицами повторных преступлений, адаптироваться и стать социально-полезным обществу, невозможно.

В исправительных колониях региона содержится 38 иностранных граждан и 5 лиц без гражданства, совершивших преступление не в первый раз.

Количество человек, содержащихся в МЛС, в личных делах которых отсутствует документ удостоверяющий личность (не граждане РФ)



101 осужденный получил распоряжение ФСИН о нежелательности пребывания в Российской Федерации после освобождения.

В 2023 году исполнено 52 решения о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации. Ввиду проведения специальной военной операции завершение процедуры депортации в отношении граждан Украины приостановлено.

Если в отношении осужденного за совершение преступления иностранного гражданина принято решение о депортации, то после освобождения он помещается в Центр временного содержания иностранных граждан МО МВД России «Почепский» (ЦВСИГ), для определения его гражданской принадлежности и исполнения депортации.

Условия и порядок содержания (пребывания), в том числе вопросы первичного медико-санитарного обеспечения, иностранных граждан в специальных учреждениях установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

Соблюдение прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному наказанию в форме принудительного выдворения за

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства содержащихся в региональных центрах временного содержания



пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и содержащихся в Центрах временного содержания иностранных граждан в Брянской области, находится на постоянном контроле Уполномоченного.

Категория лиц, у которых имеется препятствие в получении гражданства Российской Федерации, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился Иван Иванович, имеющий статус лица без гражданства, 1953 года рождения, с просьбой в содействии получения вида на жительство в Российской Федерации.

Спустя 8 месяцев, после получения РВП, Иван Иванович обратился за получением вида на жительство, в чем ему было отказано на основании п. 26.10 Приказа МВД России от 11.06.2020 №417. У заявителя нет жилья, нет дохода и соответственно нет возможности предоставить в органы по вопросам миграции документы, подтверждающие возможность содержать себя.

По причине отсутствия вида на жительство в Российской Федерации и учитывая возраст (70 лет), у заявителя практически отсутствует возможность трудоустроиться или получать социальные выплаты и пенсию. В том числе, нет возможности обратиться за помощью в предоставлении социальных услуг в виде проживания в одном из социальных учреждений стационарного типа.

Периодически, при содействии Уполномоченного, Ивану Ивановичу предоставлялась возможность проживать в казенном учреждении социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий г. Брянска. Однако, в данном учреждении время нахождения человека ограничено. В период, когда срок пребывания истекал, Иван Иванович проживал у знакомых, которым помогал в хозяйстве за небольшое вознаграждение и возможность иметь крышу над головой.

Уполномоченным было принято решение обратиться в Главное управление по вопросам миграции МВД России об оказании содействия в приеме заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации. Просьба была удовлетворена.

Убежден, что правильно построенное межрегиональное и межведомственное взаимодействие и сотрудничество позволяет не только в максимально короткие сроки восстанавливать нарушенные права и свободы человека и гражданина, но и снижает риск их нарушения.

С началом проведения специальной военной операции одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека является содействие в защите и восстановлении прав граждан, эвакуированных с территорий ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей и граждан Украины.

С 18 февраля 2022 года на территорию РФ, через контрольно-пропускные пункты Брянской области, на въезд пересекли 10 833 человека, выехал 8 361 человек. За период с 28.02.2022 по 01.01.2024 на миграционный учет поставлено 6320 граждан, зарегистрировано по месту пребывания 2545 граждан.

За период с 18.02.2022 по 01.01.2024 приняты к рассмотрению заявления о приеме в гражданство РФ от 1 477 граждан, приобрели российское гражданство 1 292 гражданина.

По состоянию на 01.01.2024 на территории Брянской области находилось 1992 гражданина, прибывших в экстренно-массовом порядке, из них 1748 граждан проживает у знакомых, родственников или снимают жилье.

В 2023 году в регионе функционировало три пункта временного размещения, организованных на базе ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет», ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» г. Фокино и ГАУ Брянской области «Сосновый бор», в которых проживает 244 человека. Для людей созданы необходимые условия жизнеобеспечения. Люди получают трехразовое питание, обеспечены предметами первой необходимости, им оказывается необходимая медицинская помощь, а также помощь в оформлении документов.

В большинстве своем люди адаптировались к условиям проживания, чувствуют поддержку со стороны государства и ответственности. Многие семьи желают остаться в нашей области, найти работу и обустроить свой быт.

Органы власти оказывают всестороннюю помощь гражданам в решении частных вопросов. Это задача успешно решается совместными усилиями: дети зачисляются в детские сады и школы, оказывается помощь в переводе документов, оформлении социальных пособий, восстановлении документов, трудоустройстве и пр.

СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан предусматривают взаимодействие и совместное участие в его реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также других организаций.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, что закреплено в ст. 20 Закона Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном о правам человека в Брянской области».

Анализ жалоб, поступивших к Уполномоченному, свидетельствует о необходимости

повышения осведомленности граждан о своих правах, способах их защиты.

Число обращений граждан, на которые были представлены юридические консультации



В 2023 году более 60% обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, требовали разъяснения действующего законодательства.

Традиционно, на личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводится консультирование жителей региона путем разъяснения норм действующего законодательства.



*20.01.2023 прием жителей Почепского района
Брянской области*



*27.01.2023 прием граждан
в Рогнединском районе*



*02.02.2023 прием жителей
Жирятинского района*



*09.02.2023 прием граждан в библиотеке
Севского муниципального района*



**02.03.2023 прием граждан
в Стардубской центральной библиотеке**



**09.03.2023 прием граждан в библиотеке
Суземского муниципального района**



16.03.2023 прием граждан в Унечском районе



30.03.2023 прием граждан в Погарском районе



**6.04.2023 прием граждан,
проживающих в Брасовском районе**



**18.05.2023 прием граждан в
библиотеке Трубчевского района**



**8.06.2023 прием граждан,
проживающих в Климовском районе**



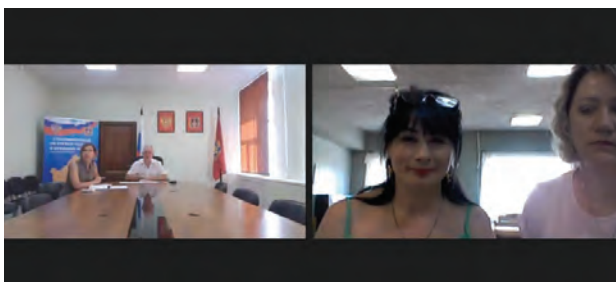
**10.08.2023 прием граждан,
проживающих в Дубровском районе**



16.08.2023 прием граждан, проживающих в Дятьковском районе



24.08.2023 прием граждан, проживающих в Карачевском районе



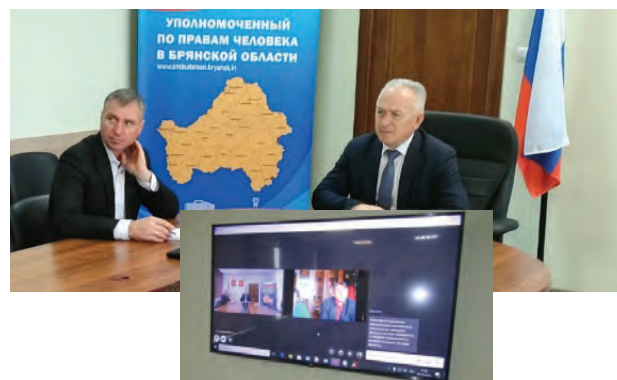
31.08.2023 года прием граждан, проживающих в Новозыбковском городском округе, в режиме ВКС



21.09.2023 прием граждан, проживающих в Жуковском муниципальном округе



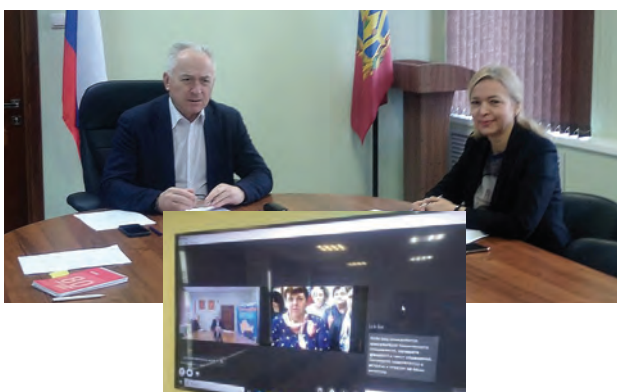
12.10.2023 прием граждан, проживающих в Комаричском районе



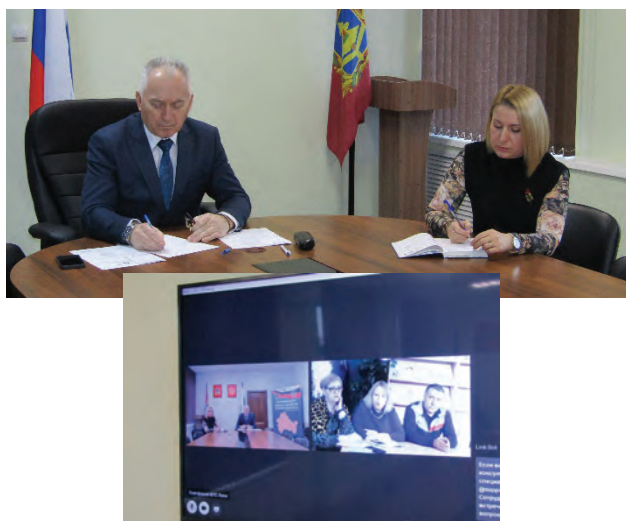
19.10.2023 прием граждан, проживающих в Красногорском районе



02.11.2023 прием граждан, проживающих городе Сельцо



09.11.2023 прием граждан, проживающих в Суражском районе, в режиме ВКС



24.11.2023 прием граждан, проживающих в Гордеевском районе, в режиме ВКС

Формирование правовой культуры и развитие правовой грамотности граждан в вопросах своих прав, форм и методов их защиты по-прежнему остается актуальной задачей.

Одним из направлений содействия в правовом просвещении Уполномоченного по правам человека в Брянской области является организация и проведение юридических консультаций граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного на базе публичного центра правовой информации Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева.

Жители Брянской области обращаются к специалистам за разъяснением законодательства в сфере прав человека и гражданина, оказания бесплатной юридической помощи в рамках федерального и регионального законодательства. Дополнительно могут получить информацию о компетенции государственных органов и порядке обращения к ним.

В рамках подписанных соглашений с органами государственной власти, адвокатским и нотариальным сообществом и совместного решения задач повышения правовой грамотности и правового просвещения населения Брянской области, к оказанию правовой помощи гражданам присоединяются сотрудники правоохранительных органов, адвокаты и нотариусы.

Сегодня, превращаясь в информационно-культурные центры, российская библиотечная система активно выступает как субъект



14.12.2023 прием граждан в Выгоничском районе

социального воздействия на население. Сотрудничая с государственными и общественно-политическими структурами, последовательно участвуя в становлении гражданского общества, библиотеки должны стать важной нишей в правовом просвещении населения.

В этой связи, одним из приоритетных направлений деятельности публичных центров правовой информации должно быть направление не только в обеспечении доступа граждан к достоверной, полной и оперативной правовой информации, но и помощь в разъяснении той или иной нормы права. Поэтому, считаем необходимым расширить их деятельность, вывести проект на новый уровень и разработать единое положение о центрах, главной целью которых станет правовое просвещение населения и формирование правовой культуры.

С целью выработки предложений по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, привлечения молодых граждан к правозащитной деятельности, содействия формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод граждан, в соответствии с рекомендациями Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, Уполномоченным создан на территории региона Молодежный общественный совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.



15.12.2023 состоялась первая встреча членов Молодежного общественного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.



Участие в мероприятии приняли: руководитель Аппарата Уполномоченного И.Ю. Кулькова, советник Уполномоченного А.В. Орешеч, главный консультант Уполномоченного Н.В. Гапонова, председатель комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации С.С. Чернов.

В состав Молодежного общественного Совета вошли представители молодежи Брянской области из многих сфер жизнедеятельности — это преподаватели, психологи, адвокаты, руководители молодежных общественных организаций, представители студенческого сообщества.

В ходе встречи были выработаны основные направления деятельности Молодежного общественного Совета.

В декабре на территории Брянской области организована и проведена масштабная образовательная акция под названием Всероссийский единый урок «Права человека».

Накануне Международного Дня прав человека и Дня Конституции Российской Федерации в образовательных организациях

Брянской области по традиции проводится Единый урок прав человека.

В 8 классе МБОУ СОШ № 2 г. Брянска урок обществознания прошел 8 декабря с участием главного консультанта Уполномочен-



ного по правам человека в Брянской области Н.Е. Жижиной.

Школьники узнали о правах и обязанностях человека и гражданина, о деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области. Ребята активно участвовали в правовой игре и задавали интересующие их вопросы.

11 декабря главный консультант Уполномоченного по правам человека в Брянской области О.В. Стефуришина на уроке обществознания в МБОУ СОШ №28 рассказала семиклассникам о реализации личных прав человека и гражданина. В ходе занятия ребята познакомились с основными нормативными правовыми актами, затрагивающими основные права и обязанности ребенка.

Учащиеся 10-го класса МБДОУ СОШ №25 города Брянска, в рамках информационно-просветительского занятия «Разговоры о главном», познакомились с правами, свобода-



ми и обязанностями человека и гражданина, их нормативным закреплением и защитой. Проведена групповая работа по изучению основных групп прав, свобод и обязанностей человека, закрепленных Конституцией Российской Федерации.

Советник Уполномоченного А.В. Орещеч рассказал детям об институте Уполномоченного по правам человека, о деятельности государственного правозащитника по восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

В завершении занятия со старшеклассниками состоялась дискуссия о важности труда как личностного выбора, права и обязанности.



12 декабря главный консультант Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.В. Гапонова в МБОУ СОШ №12 г.Брянска рассказала школьникам о целях и задачах деятельности института Уполномоченного в регионе, об основных направлениях деятельности и законодательстве, регулирующем эту деятельность.

Целью данного мероприятия было повышение уровня правовой грамотности ребят, содействие в реализации их прав и законных интересов, ознакомление с институтом Уполномоченного по правам человека и его деятельностью.

Главной задачей правового просвещения на таких уроках является повышение правовой грамотности среди подростков, воспитание правосознания, обучение способам защиты своих прав, пропаганда культуры уважения прав других людей.

В 2023 году получил продолжение конкурс работ студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, под названием «Права человека и будущее России».

На конкурс поступило 20 работ студентов следующих образовательных организаций:

Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского, ГБПОУ «Суражский педагогический колледж им. А.С. Пушкина», Частное образовательное учреждение высшего образования «Брянский институт управления и бизнеса», Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Брянский филиал РАНХиГС, ФГБОУ ВО «Брянский государственный аграрный университет».

Членами конкурсной комиссии проведена оценка научных работ студентов по 5-ти бальной шкале. Фамилии конкурсантов и образовательные учреждения членам конкурсной комиссии не сообщались.

Победителями второго этапа конкурса признаны следующие участники конкурса:

- студенты ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» Брекина М.С. и Волкова Я.А.;

- студенты Брянского филиала ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Кириллов А.О., Авдеев И.А, Гапонова Е.А., Светлый А.Е. и Черкасов Т.А.;

- студент Брянского филиала ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» - Апанович А.И.;

- учащаяся ГБПОУ «Суражский педагогический колледж им. А.С. Пушкина» - Постарнак Д.С.

Итоги конкурса будут подведены на первом заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области в 2024 году.

Правовое воспитание является одним из приоритетных направлений развития системы образования в Российской Федерации, представляет собой неотъемлемый этап преодоления правовой безграмотности подрастающего поколения России.

Особенно важно, чтобы молодое поколение воспитывалось на знаниях своих прав и обязанностей, закрепленных национальным законодательством.

Учебно-образовательные учреждения в современных условиях много делают для воспитания молодежи, однако, для реализации

столь сложного и значимого процесса требуются усилия различных государственных и общественных структур.

20.11.2023 в Брянской области прошла Всероссийская акция «День правовой помощи детям», приуроченная к празднованию Всемирного дня ребенка, отмечаемого в честь принятия в 1959 году Декларации прав ребенка.

В этой связи сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека посетили государственные общеобразовательные организации, пенитенциарное учреждение и приняли участие в консультировании детей по юридическим вопросам.

В ГАОУ «Брянская кадетская школа» прошло совместное мероприятие с представителями различных структур власти Брянской области при участии помощника прокурора Фокинского района г. Брянска О. Лузгановой;



старшего помощника руководителя следственного управления А. Афонина; инспектора ПДН - старшего лейтенанта полиции А. Романенковой; заместителя начальника ОПО и ВГРК УФССП России по Брянской области Н. Лысанской; специалиста группы опеки и попечительства комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской области О. Осиповой; советника Уполномоченного по правам человека Брянской области А. Орешеча; представителей адвокатской палаты К. Возмилова и С. Колобаева.

Основной задачей проведения акции в этот день является реализация прав граждан, в том числе несовершеннолетних лиц и их законных представителей на получение ответов по существу поставленных вопросов и оказание правовой помощи в рамках компетенции при личных обращениях.

Кадеты получили бесплатную юридическую помощь и ответы на волнующие их правовые вопросы.

В этот же день мероприятия были проведены в ГБОУ «Супоневская школа-интернат» и его филиале с участием главных консультантов Уполномоченного по правам человека Н.В. Гапоновой и Н.Е. Жижинной.

Участие во Всероссийской акции приняли все возрастные категории обучающихся, начиная с начальной школы и заканчивая старшими классами. Несмотря на то, что воспитанники данных учреждений имеют ограниченные возможности здоровья, они показали достаточный объем знаний и верное понимание в реализации своих основных прав. Ребята проявили живой и неподдельный интерес к мероприятию, задавали много вопросов, касающихся реализации прав детей, возрастных ограничений, имущественных прав, финансовой ответственности, долговых обязательств, трудоустройства, безопасности в сети Интернет, а также ответственности за нарушение «комендантского часа» и за нарушение Федерального Закона «О персональных данных».

В процессе беседы, проводилось правовое консультирование по вопросам, касающимся прав ребенка.



20.10.2023 в рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» Уполномоченный провел встречу с проживающими в ГБУСОН «Дарковичский дом-интернат для престарелых».

Участие в мероприятии приняли представители прокуратуры Брянской области, отделения Социального фонда России по Брянской области, департамента социальной политики и занятости населения Брянской области и специалисты Аппарата Уполномоченного.



В рамках мероприятия участники посетили «Дом милосердия», отделение физиотерапии, столовую, а также жилые комнаты, побеседовали с проживающими.



В ходе встречи проведен прием граждан. Проживающих интересовали вопросы, касающиеся замены технических средств реабилитации, пенсионного обеспечения, ремонта дороги, организации уличного освещения и другие.

В 2023 году состоялся областной конкурс на лучшее правовое просвещение жителей Брянской области и освещение правозащитной деятельности в средствах массовой информации Брянской области, который был направлен на активизацию творческой работы коллективов редакций газет, журналов, телерадиокомпаний, профессиональных журналистов и корреспондентов обществен-

ников по освещению проблем защиты прав человека и правозащитной деятельности в средствах массовой информации.

На конкурс поступили материалы печатных СМИ по двум номинациям: «Лучшие правозащитные практики» – 10 материалов и «О правах – актуально» – 24 материала.

Членами конкурсной комиссии лауреатами были признаны следующие участники конкурса.

В номинации «Лучшие правозащитные практики»:

- редакция газеты «Деснянская правда», интервью «Социальный контракт: «окно возможностей», редактор Ромашова С.А.;

- заместитель главного редактора ГБУ «Редакция газеты «Знамя труда» Шаникова Е.А., интервью «В ритме прокурорского надзора»;

- журналист Давыдова И.Н. ГБУ «Редакция газеты «Почепское слово», статья «На защите общественного правопорядка».

В номинации «О правах – актуально»:

- обозреватель ГБУ «Редакция газеты «Земля трубчевская» Рыбакина Т.А., статья «Было двое – стало трое»;

- редакция ГБУ «Редакция газеты «Новая жизнь», главный редактор Санникова А.П., статья «Счастье жить, любить и растить детей»;

- редакция ГБУ «Редакция газеты «Унечская газета», главный редактор Бобунова Л.М., статья «Социальный контракт обеспечил занятость и доход».

Итоги конкурса будут подведены на первом заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области в 2024 году.

Процессы, направленные на демократическое преобразование в социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободу человека и гражданина. Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

В рамках защиты прав и свобод жителей Брянской области в 2023 году Уполномоченный по правам человека продолжил взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных структур.

Основным направлением взаимодействия с органами власти по-прежнему являлась совместная работа при рассмотрении обращений граждан, проведение приемов, выездных проверок, рабочих встреч, совещаний, коллегий и иных мероприятий.

В рамках взаимодействия с законодательным органом Уполномоченный по правам человека принимал участие в заседаниях Брянской областной Думы, работе ее постоянных комитетов, специальных рабочих групп. В течение года омбудсмен направлял в законо-

дательный орган ежегодны, специальные доклады и предложения.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека в Брянской области тесно сотрудничал с тер-



Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом, в ходе которой были подведены итоги правозащитной деятельности за 2022 год и представлен ежегодный доклад Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

Участники: Губернатор Брянской области А.В. Богомаз, председатель областной Думы В.В. Суббот, главный федеральный инспектор по Брянской области А.С. Дьячук, врио заместителя Губернатора А.С. Петроченко, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов.



В рамках взаимодействия с законодательным органом Уполномоченный по правам человека принимал участие в заседаниях Брянской областной Думы, работе ее постоянных комитетов, специальных рабочих групп.



Уполномоченный по правам человека В.С. Тулунов представил ежегодный доклад на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению.

риториальными подразделениями федеральных органов власти. Наиболее продуктивное взаимодействие осуществлялось с Прокуратурой Брянской области, Управлениями ФСИН, МВД, ФССП по Брянской области,

Уполномоченного по правам человека В.С. Тулунова с главным инспектором уголовно-исполнительной системы главной инспекции УИС управления планирования и организационно-аналитического обеспечения ФСИН России полковником внутренней службы С.В. Панфиловым.



09.06.2023 года Уполномоченный по правам человека В.С. Тулунов представил Специальный доклад «Соблюдение прав жителей Брянской области в сфере социального обслуживания» на заседании постоянного комитета по законодательству и местному самоуправлению Брянской областной Думы.

региональным Следственным управлением Следственного комитета РФ, Управлением Министерства юстиции. Велась совместная работа по рассмотрению обращений граждан, организовывались совещания, совместные приемы граждан, выездные проверки, просветительские мероприятия. Уполномоченный также принимал участие в заседаниях коллегий, координационных советах, проводимых указанными органами.

14 февраля состоялась рабочая встреча

В совещании приняли участие начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов, заместитель начальника Е.В. Фадеев, помощник начальника управления по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе С.С. Коновалов и советник Уполномоченного А.В. Орешеч.

Стороны обсудили приоритетные направления работы уголовно-исполнительной системы региона и вопросы соблюдения прав и свобод заключенных под стражу граждан.



20.02.2023 Уполномоченный принял участие в заседании коллегии УФССП России по Брянской области.



Участие Уполномоченного в заседаниях координационных советов БТФОМС по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС.



03.03.2023 проверка состояния законности в воспитательной колонии, расположенной в г. Брянске. Участники: прокурор Брянской области А.П. Войтович, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулунов, председатель ОНК Брянской области С. В. Кузьмичев.





05.05.2023 проверка состояния законности в исправительной колонии № 5 УФСИН России по Брянской области, расположенной в городе Стародубе.
Участники: прокурор Брянской области А.П. Войтович, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов и председатель ОНК Брянской области С.В. Кузьмичев, сопровождал проверяющих С.Е. Герасимов.



18.10.2023 посещение участка, функционирующего в режиме исправительного центра для исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ.
Участники: Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов, начальник Управления Минюста России по Брянской области Н.Е. Рудакова, председатель региональной ОНК С.В. Кузьмичев, прокурор г.Дятьково А.В. Пасечник, члены ОНК, сотрудники УФСИН и аппарата Уполномоченного по правам человека.



24.11.2023 проверка соблюдения законодательства в ФКУ КП-3 УФСИН России по Брянской области и на изолированном участке, функционирующем как исправительный центр для отбывания наказания в виде принудительных работ в городе Сураже.
Участники: первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, начальник регионального управления ФСИН С.Е. Герасимов, руководство и сотрудники администрации учреждения, сотрудники прокуратуры и аппарата Уполномоченного.



22.03.2023 выездной совместный прием граждан в Навлинском районе.
Участники: первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей С.А. Рондилов.



13.04.2023 совместный прием граждан состоялся в прокуратуре города Клиницы. Участники: первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей С.А. Рондинов.



18.05.2023 выездной личный прием граждан прошел на базе МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Трубчевского района». Участники: Уполномоченный по правам человека в В.С. Тулупов, заместитель главы администрации района Н.Н. Приходова, прокурор Трубчевского района А.С. Поденок, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и общественный помощник Уполномоченного М.С. Лукьянова.

В минувшем году была продолжена работа Уполномоченного по правам человека в составе Брянской областной комиссии по вопросам помилования, призывной комиссии Брянской области, общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области, комиссии по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Как и прежде, активно осуществлялось взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления в разных формах: совместное рассмотрение жалоб, проведение приемов граждан в муниципальных образованиях, проведение рабочих встреч и совещаний, рассмотрение рекомендаций Уполномоченного, взаимный обмен информацией. Благодаря такому сотрудничеству в течение года были разрешены многие проблемные вопросы населения муниципалитетов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В 2023 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями и объединениями. В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в пленарных заседаниях, круглых столах и иных мероприятиях, организованных Общественной палатой Брянской области. В качестве участников заседаний экспертных Советов при Уполномоченном по правам человека, регулярно привлекаются представители регионального отделения ОНФ в Брянской области.

Кроме того, Уполномоченный проводил рабочие встречи и совещания с руководителями общественных организаций. Совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России и Партии «Единая Россия» организовывались совместные круглые столы и приемы граждан.

Взаимодействие с общественными организациями на постоянной основе осуществ-



**03.02.2023 проверка соблюдения прав осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-4
УФСИН России по Брянской области.**

Участники: Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, председатель ОНК Брянской области С.В. Кузьмичев и члены ОНК посетили колонию строгого режима №4 в поселке Каменка Брасовского района. Сопровождал проверяющих начальник учреждения С.В. Мефед и помощник начальника управления по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов.

вляется также в форме участия Уполномоченного и сотрудников его аппарата в заседаниях Общественной наблюдательной комиссии Брянской области по общественному контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Регулярно утверждаются графики совместных выездов для проверки учреждений уголовно-исполнительной системы. Во время посещения исправительных колоний и СИЗО также проводятся приёмы граждан.

На протяжении своей деятельности институт Уполномоченного активно сотрудничает с Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной организацией Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. В рамках конструктивного взаимодействия решаются проблемы работающих граждан.

В апреле нынешнего года указом Президента Российской Федерации В.В. Путина был создан государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее Фонд) Первого июня филиалы фонда открылись во всех регионах России, в том числе и в Брянской области.

Основная цель Фонда - персональное социальное сопровождение ветеранов СВО, оказание содействия в получении мер медицинской и социальной реабилитации, лекарственного обеспечения, психологической помощи, переобучении и трудоустройстве. В задачах также – поддержка семей погибших и скончавшихся от ранений военнослужащих.

Положительное и перспективное значе-



ние имеет взаимодействие Уполномоченного по правам человека с региональным филиалом государственного Фонда. Общей задачей двух ведомств является не только конкретная помощь участникам СВО и членам их семей, но и возможность анализировать возникающие проблемы, обмениваться опытом, проводить бесплатные правовые консультации, выездные приемы граждан, готовить разъяснения по актуальным правовым темам.

При поддержке Президента Российской Федерации В.В. Путина и Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, по инициативе матерей, жен, участников Специальной Военной Операции, в Брянской области был создан региональный штаб Комитета семей воинов Отечества. Главная задача комитета объединять семьи мобилизованных, контрактников, добровольцев. Оказывать им психологическую, юридическую, социальную, духовную поддержку и помощь, в том числе и со стороны государства.

В течение 2023 года, в связи с возросшей значимостью вопросов, связанных с обеспечением прав участников СВО и членов их семей, расширился опыт конструктивной работы Уполномоченного по правам человека с региональным штабом Комитета семей воинов Отечества. Основными формами взаимодействия являются: обмен информацией, совместное рассмотрение обращений граждан, проведение совещаний.



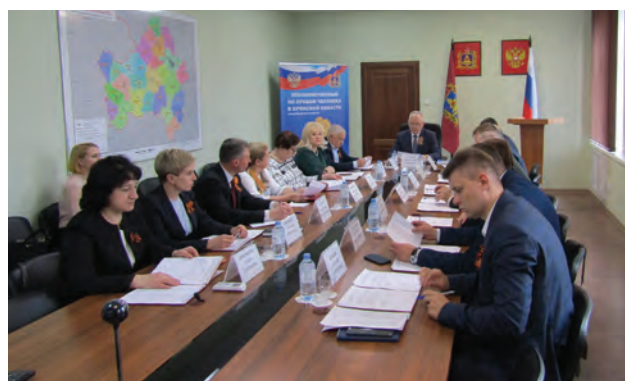
На новый, более конструктивный уровень вышло сотрудничество Уполномоченного по правам человека с БОО «Всероссийское общество слепых», БООООО «Всероссийское общество инвалидов», БРООООИ «Всероссийское общество глухих». В 2023 году со-

вместными усилиями был проанализирован вопрос соблюдения прав инвалидов на труд. В целях решения выявленных проблемных вопросов в адрес федеральных и региональных органов государственной власти подготовлены и направлены совместно выработанные рекомендации.



ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – ОДНА ИЗ ФОРМ СОТРУДНИЧЕСТВА С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Как и прежде, деятельность представителей от органов государственной власти и общественных организаций в составе экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека составила важную форму сотрудничества в выработке решений злободневных проблемных вопросов.



В 2023 году экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области продолжил работу. Ежеквартально на его рассмотрение выносились наиболее актуальные вопросы защиты прав и свобод граждан.

28 апреля 2023 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в ходе которого были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2022 году.

В ходе заседания В.С. Тулупов представил членам экспертного совета ежегодный доклад об итогах деятельности Уполномоченного в 2022 году.



После обсуждения ряда актуальных вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона, Совет единогласно решил принять доклад к сведению.

Оказание всесторонней помощи, нашим землякам, которые участвуют в специальной военной операции и исполняют свой воинский долг, их родным, стало приоритетной для руководства Брянской области задачей.

Учитывая, что многие правовые вопросы, связанные с данной тематикой, пришлось решать в пилотном режиме, у граждан и правозащитников возникло множество актуальных вопросов.

В целях мониторинга сложившейся в регионе ситуации с соблюдением прав граждан в указанной сфере, 16 июня 2023 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

На повестку дня было вынесено два вопроса:

- «Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей»;

- «Соблюдение прав граждан, прибывших на территорию Брянской



области в связи с проведением специальной военной операции».

В.С. Тулупов в ходе открытия заседания отметил, что особенно сложной и тяжелой является работа с обращениями родственников, чьи мужья и сыновья, участвующие в СВО, не выходят долгое время на связь или погибли.

Кроме членов экспертного Совета участие в обсуждении приняли заместитель директора департамента социальной политики и занятости населения Брянской области Г.Г. Волкова, руководитель филиала государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» Е.М. Антощенко, начальник поликлиники (со стационаром на 30 коек) ФГКУ «1586 ВКГ» Минобороны России Г.П. Павлова, представители прокуратуры области, военной прокуратуры Брянского гарнизона, военного комиссариата, органов местного самоуправления, Брянского регионального отделения ОНФ России, Регионального штаба Комитета семей воинов Отечества, БООО «Комитет солдатских матерей», специалисты Аппарата Уполномоченного по правам человека.



Участники экспертного Совета выступили с докладами по обозначенным вопросам.

Самыми дискуссионными оказались вопросы, связанные с усилением информационной политики в сфере предоставления мер социальной поддержки военнослужащим, участникам СВО и членам их семей, внедрения инструмента, который не позволил бы пропустить льготников из их числа, а также определения порядка взаимодействия соответствующих структур при рассмотрении обращений обозначенных категорий граждан.

Участники экспертного Совета также обсудили некоторые вопросы, касающиеся социальной защиты лиц, прибывших на территорию Брянской области в экстренном порядке из ЛНР, ДНР и Республики Украина. Доклад в данной сфере представила главный консультант Уполномоченного О.В. Стефуришина.

Конституцией Российской Федерации закреплено право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Положением ст. 20 Федерального Закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалидам устанавливаются гарантии трудовой занятости, путем проведения специальных мероприятий. В том числе, обязанность работодателей по трудоустройству человека с ограниченными возможностями здоровья на специально оборудованное рабочее место.

В современных условиях, в связи с возрастающей актуальностью темы трудоустройства лиц трудоспособного возраста с ограниченными возможностями и реализации ими прав



при осуществлении трудовой деятельности, вопрос соблюдения прав инвалидов на труд был вынесен на рассмотрение экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

8 ноября 2023 года под председательством Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова по обозначенной теме состоялось заседание экспертного Совета. Кроме членов персонального состава экспертного Совета в мероприятии участвовали представители, регионального департамента социальной политики и занятости населения, департамента здравоохранения, отделения Социального фонда России по Брянской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области», БОО «Всероссийское общество слепых», БООООО «Всероссийское общество инвалидов», БРООООИ «Всероссийское общество глухих».

Участники экспертного Совета также обсудили вопросы, касающиеся результатов работы по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей с учетом правоприменительной практики по привлечению должника к ответственности за уклонение от уплаты алиментов.



МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Важным направлением деятельности регионального Уполномоченного по правам человека является сотрудничество с федеральным Уполномоченным по правам человека, коллегами из других субъектов РФ. Основные формы взаимодействия: взаимный обмен информацией, проведение консультаций, совместное обсуждение проблем в ходе круглых столов, обучающих семинаров, научно-практических конференций.

В минувшем году указанные мероприятия проходили как в очном формате, так и в режиме видеоконференцсвязи, что позволяло участникам оперативно обсуждать наиболее острые вопросы правозащиты и координировать дальнейшие действия.

Одним из главных событий, способствующим повышению эффективности межрегионального сотрудничества уполномоченных, является Всероссийский координационный совет российских уполномоченных по правам человека.

В мае 2023 года под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой состоялся Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека в Санкт-Петербурге, посвященный защите прав человека в сфере социального обслуживания.

Участники мероприятия: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, Губернатор Санкт-Петербурга А.Д. Беглов, заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам А.В. Журавский, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации



О.Ю. Баталина, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.Ю. Захаров, председатель Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции А.Е. Цивилёва.

В заседании приняли участие 89 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти и судейского корпуса.

В процессе работы российские уполномоченные по правам человека выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись прак-





тикой работы, подготовили рекомендации по совершенствованию законодательства федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

15 ноября в Москве под председательством федерального омбудсмена Москальковой Т.Н. прошло заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Защита прав молодёжи».

В мероприятии участвовали: председатель Комитета Государственной Думы по молодежной политике А.П. Метелев, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений О.В. Тимофеева, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченными по правам человека С.Ф. Брилка, заместитель начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил РФ С.Ю. Гусев, региональные уполномоченные.

В заседании участвовали руководители федеральных органов государственной власти, представители исполнительной и законодательной власти регионов России, члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека.

Задача Корсовета — обмен опытом и луч-

шими практиками по обеспечению прав молодёжи. Участники мероприятия определили наиболее значимые проблемы, с которыми сталкиваются учащиеся, студенты и молодые специалисты при реализации своих прав, в том числе в вопросах выбора и получения профессии, продвижения собственных проектов и разработок. Важными аспектами дискуссии стали вопросы социальной поддержки молодых семей, защита прав детей-сирот и детей-инвалидов, обеспечение их доступной и качественной медицинской помощью. Также, в центре внимания помощь семьям участников специальной военной операции.



По итогам были сформулированы конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на совершенствование законодательства в сфере молодежной политики, поддержку студентов и молодых семей.

21 марта состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе.

Участие в мероприятии приняли 13 постоянных членов Координационного совета из 11 субъектов ДФО, руководитель рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.В. Лозбинов, омбудсмены из 17 российских регионов, представители федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления, научных организаций и общественных объединений, средств массовой информации, Митрополит Хабаровский и Приамурский Артемий.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов в режиме ВКС участвовал в заседании Координационного совета.

Правозащитники обсудили проблемы молодежи, молодой семьи и пути укрепления традиционных российских ценностей, обменялись опытом, а также высказали предложения по совершенствованию работы в данном направлении.



27 сентября Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов с рабочей поездкой посетил город Калугу, в ходе которой принял участие в расширенном заседании координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный

округ, на тему «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Мероприятие прошло при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Губернатора Калужской области В.В. Шапши, Уполномоченного по правам человека в Калужской области Ю.И. Зельникова, уполномоченных по правам человека из регионов РФ, представителей органов власти Калужской области, территориальных структур федеральных органов, НКО.

Целью встречи стало обсуждение вопросов реализации прав и свобод жителей регионов ЦФО, обмен успешным региональным опытом по реализации и защите прав граждан, а также формулирование предложений, направленных на соблюдение прав и свобод граждан.

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы правового просвещения, взаимодействия с НКО в сфере охраны здоровья, защиты экологических прав человека и гражданина, прав участников СВО и членов их семей.



30 ноября В.С. Тулупов принял участие в работе III областного Форума «Смоленский диалог» на тему «Укрепление российских духовно-нравственных ценностей и обеспечение прав человека в условиях современных вызовов», который состоялся в здании Правительства Смоленской области, а также в Культурно-выставочном центре имени Тенишевых.

Форум был организован по инициативе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, общественной палаты региона и Министерства Смоленской области по внутренней политике.

Участников мероприятия приветствовали: Губернатор Смоленской области В.Н. Анохин, Председатель Смоленской областной Думы И.В. Ляхов, Главный федеральный инспектор по Смоленской области Ю.Э. Стрелецкий, руководитель секретариата УПЧ в РФ А.В. Козлов, первый заместитель Секретаря Общественной палаты РФ В.А. Бочаров, прокурор Смоленской области С.Э. Карапетян, Митрополит Смоленский и Дорогобужский Исидор, председатель общественной палаты региона Д.Ю. Пестунов.

В обсуждении темы приняли участие эксперты: представители Общественной палаты Смоленской области, ученые, сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители русской православной церкви.

Состав участников позволил детально проанализировать с точки зрения традиционных духовно-нравственных ценностей такие правовые фундаментальные понятия как права и свободы человека; свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой; гарантии свободы мысли и слова.

Через сотрудничество с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и институтами уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации обеспечивается системность и развитие института регионального уполномоченного по правам человека, повышается эффективность оказываемой гражданам правовой помощи и поддержки.



Учитывая специфику современных общественных отношений и возросший интерес граждан к вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав участников специаль-

ной военной операции и членов их семей, актуальными являются проблемы, решение которых рамками одного региона не ограничивается. Опыт рассмотрения указанной категории обращений показывает, что для их положительного разрешения необходимо взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также коллегами из регионов.

Благодаря привлечению Уполномоченных из других регионов, удалось оперативно и положительно решить целый ряд вопросов:

- по предоставлению льготы по родительской плате за присмотр и уход в муниципальной образовательной организации за ребенком, имеющим регистрацию в Брянской области, но посещающим детский сад в г. Смоленске;

- по оказанию адресной помощи проживающей в Республике Карелия супруге военнослужащего, который военную службу проходил в составе войсковой части, дислоцирующейся на территории Брянской области.

За истекший год несколько раз нам пришлось обращаться к Уполномоченному в ДНР и ЛНР по вопросам оказания содействия в поиске родных, прибывших на нашу территорию из этих республик граждан; военнослужащих, проходивших лечение в медицинских учреждениях в новых субъектах; необходимых документов из архивов войсковых частей, расположенных на территории ЛНР, ДНР.

Особенно эффективным и конструктивным является сотрудничество с федеральным Уполномоченным по правам человека по вопросам, связанным с установлением местонахождения пропавших без вести участников специальной военной операции, возвращением их из украинского плена, финансовым обеспечением военнослужащих, выполняющих задачи в ходе СВО.

Благодаря сотрудничеству с коллегами из других регионов, положительно решались и другие вопросы, не связанные с СВО. При содействии Уполномоченного по правам человека в Смоленской области А.М. Капустина был трудоустроен осужденный брянец, отбывающий наказание в исправительной коло-

нии Смоленской области, и не имеющий документа, удостоверяющего личность.

Такое взаимодействие между региональными уполномоченными по правам человека, с федеральным Уполномоченным, является важной составляющей в текущей деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина. Оно позволяет эффективнее решать возникающие проблемы в работе с обращениями граждан. Так, в 2023 году к Уполномоченному в Брянской области поступило 47 просьб о содействии от коллег из 19 регионов России. В свою очередь, для получения информации, необходимой для оказания содействия гражданам, обратившимся в аппарат уполномоченного нашего региона, к коллегам и федеральному Уполномоченному было направлено порядка 50 запросов с просьбой о содействии в решении вопросов, относящихся к компетенции ведомств их регионов.

Подобная практика стала традиционной и положительно сказывается на оперативности принимаемых по жалобам решений.

Благодарим коллег за конструктивное взаимодействие в решении вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина.

СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Одной из эффективных форм взаимодействия Уполномоченного по правам человека с государственными органами и различными институтами гражданского общества является подписание соглашения о сотрудничестве.

25 июля В.С. Тулупов встретился с управляющим Отделением Социального фонда

Российской Федерации по Брянской области Т.А. Серяк.

Во время встречи Т.А. Серяк рассказала об изменениях в работе Отделения Социального Фонда Российской Федерации по Брянской области после реорганизации и перспективах развития пенсионного и социального обеспечения жителей Брянской области.

Уполномоченный, в свою очередь, сообщил об основных направлениях работы при рассмотрении обращений граждан и поблагодарил руководство и сотрудников регионального Отделения Социального Фонда за конструктивное взаимодействие и содействие в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

По итогам встречи были определены приоритетные направления совместной деятельности и подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве сторон по вопросам соблюдения и восстановления прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в области пенсионного и социального обеспечения.

В связи с созданием государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», который призван оказывать содействие в получении всех полагающихся мер поддержки, включая: медицинскую и социальную реабилитацию, лекарственное обеспечение, психологическую помощь, технические средства реабилитации и санаторно-курортное лечение, а также переобучение и трудоустройство ветеранов, Уполномоченный по правам человека

В.С. Тулупов и руководитель фонда Е.М. Антощенко заключили соглашение о взаимодействии и принятии совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Подписанное соглашение предполагает конструктивное сотрудничество: обмен опытом, бесплатные правовые консультации, выездные приемы граждан, подготовку разъяснений по





актуальным правовым темам, оказание практической помощи участникам специальной военной операции и их родственникам.

Заключение подобного рода соглашений выведет конструктивное взаимодействие на новый уровень, как в деле восстановления нарушенных прав, так и в деле решения системных проблем в секторе социального обеспечения.

На протяжении всей правозащитной деятельности сложилось эффективное взаимодействие между Уполномоченным по правам человека в Брянской области и Общественной наблюдательной комиссией по осуществлению контроля за соблюдением прав и свобод человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания в Брянской области.

В целях максимального обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав и свобод человека, содействия дальнейшему формированию гражданского общества в минувшем году между Уполномоченным по правам человека в Брянской области В.С. Тулуповым и председателем

Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению контроля за соблюдением прав и свобод человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания в Брянской области С.В. Кузьмичевым заключено соглашение о сотрудничестве.

14 февраля В.С. Тулупов провел рабочую встречу с заместителем полномочного представителя Чеченской Республики в Брянской области Р.Ш. Пацаговым.

В.С. Тулупов познакомил гостя с деятельностью регионального уполномоченного и отметил, что на фоне стабильного роста экономики региона происходят позитивные изменения, касающиеся соблюдения прав и свобод человека на территории Брянской области.



В рамках дискуссии В.С. Тулупов и Р.Ш. Пацагов определили важность межрегионального сотрудничества и выразили готовность к конструктивному диалогу в вопросах соблюдения и защиты прав граждан.



ИТОГИ 2023 ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

Основной задачей данного раздела является общий обзор ситуации с соблюдением прав человека на территории Брянской области, выявление тенденций, наиболее проблемных вопросов с учетом поступивших к Уполномоченному по правам человека обращений.

В 2023 году, в связи с проведением специальной военной операции, отмечалась высокая активность заявителей, отстаивавших права военнослужащих, участников СВО и членов семей участников СВО.

За период с 01.01.2023 по 31.12.2023 года к Уполномоченному по правам человека поступило 1295 обращений, включая 707 письменных (54% от общего числа) и 588 устных (46%).



Из общего числа обращений 303 поступили в почтовом конверте, 248 по электронной почте, 156 через сайт Уполномоченного, 417 в ходе приемов граждан и во время юридических консультаций в библиотеке, 171 - по телефону. Преобладающими были такие виды обращений как заявление - (679), жалоба - (360), ходатайство (140).



По гендерному признаку обращения разделились следующим образом: 63% обращений поступило от женщин и 37% - от мужчин.



В целях обеспечения доступности бесплатной правовой помощи и оперативного решения вопросов местного значения, с начала 2023 года была продолжена практика проведения личных приемов на базе районных библиотек. Всего за год было проведено 25 выездных личных приемов в районах и муниципальных округах Брянской области, в ходе которых было получено 137 обращений.

В 2023 году было осуществлено 28 проверок с выездом по жалобам. По мере необходимости выездные личные приемы проводились в исправительных учреждениях, Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области, ИВС при УМВД России по Брянской области, пунктах размещения граждан, выехавших из зоны СВО. Были продолжены еженедельные юридические консультации в Брянской областной научной универсальной библиотеке имени Ф.И. Тютчева, межведомственные приемы граждан. С 2023 года реализуется новое направление - неделя приема граждан в региональных общественных приемных партии «Единая Россия».

В течение года с просьбой о содействии в восстановлении нарушенных прав или оказании правовой помощи к Уполномоченному обращались граждане различных категорий.

Категории заявителей	Количество
Члены семьи	273
Вынужденные переселенцы	87
Жильцы домов	189
Пенсионеры	134
Иные	145
Осужденный	53
Иностранец гражданин, лицо без гражданства	42
Инвалиды	52
Обвиняемый	27
Землепользователи	39
Многодетная семья	5
Работающие граждане	51
Потерпевший	25
Истец	15
Ответчик	12
Военнослужащие/ бывшие военнослужащие	28
Административный правонарушитель	1
УПЧ/УПР в РФ и субъектах	47
Лица, подвергшиеся воздействию радиации	3
Дети сироты, оставшиеся без попечения родителей	9
Малообеспеченная семья	3
Призывники	11
Адвокаты	9
Взыскатель	6
Подозреваемый	1
Выпускники детских домов и школ-интернатов	6
Ветераны труда	8
Общественные организации	11
Несовершеннолетний	1

Наибольшее количество составили члены семьи – 273, жильцы многоквартирных домов – 189, пенсионеры – 134, осужденные – 53, инвалиды – 52, работающие граждане – 51.

С учетом специфики 2023 года обостренным является резкое увеличение количества обращений в категории «члены семьи», т.к. в их число вошли заявления, жалобы и ходатайства членов семей (представителей) военнослужащих, участников СВО. Почти в два раза меньше по численности оказалась категория «вынужденные переселенцы». Стабильно много обращений поступило от жильцов домов и пенсионеров.

В 2023 году география обращений к Уполномоченному была традиционно широкой.

Обращались не только жители Брянской области, но и целого ряда других регионов: Архангельской, Белгородской, Московской, Иркутской, Калужской, Кировской, Липецкой, Оренбургской, Орловской, Новгородской, Московской Новгородской, Орловской, Смоленской областей, Сахалинской, Свердловской, Ярославской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Пермского, Приморского, Краснодарского края, Республики Карелия, Крым, Татарстан, Тыва, Донецкой Народной Республики, г. Москвы и Санкт-Петербурга.

География рассмотренных обращений

Субъект РФ	Количество 2022 г.	Количество 2023 г.
Архангельская область	1	-
Белгородская область	-	3
Брянская область	1248	1262
г. Москва	5	5
Московская область	1	1
Донецкая Народная Республика	-	2
Иркутская область	-	1
Калужская область	1	1
Кировская область	-	1
Краснодарский край	-	2
Липецкая область	-	1
Оренбургская область	-	1
Орловская область	1	-
Новгородская область	2	-
Пермский край	2	1
Приморский край	-	1
Республика Карелия	-	1
Республика Крым	-	2
Республика Татарстан	-	1
Республика Тыва	-	1
г. Санкт-Петербург	1	-
Сахалинская область	-	1
Свердловская область	-	1
Смоленская область	1	3
Ярославская область	-	3
Ямало-Ненецкий автономный округ	2	-

От жителей Брянского городского округа было получено 631 обращение. Далее, по убывающей расположились следующие муниципальные образования: Брянский (63), Брасовский (46), Дятьковский (34), Почепский (33), Карачевский (25), Трубчевский (24), Суземский (24), Выгоничский (23), Комаричский (23), Унечский (21) районы, Стародубский муниципальный округ (21).

По сравнению с 2022 годом значительно увеличилось количество обращений от граждан, проживающих в Брасовском, Выгоничском муниципальном районе. Также возросло количество обращений от жителей Брянского, Гордеевского, Карачевского, Климовского, Комаричского, Погарского, Севского, Суземского, Трубчевского, Унечского районов. Тенденция к незначительному снижению количества обращений наблюдалась в Дубровском, Дятьковском, Клетнянском районах, Жуковском муниципальном округе и в городе Фокино.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Брянской области.

Муниципальное образование	Кол-во 2022 г.	Кол-во 2023 г.
г. Брянск	581	631
Брасовский район	27	46
Брянский район	58	63
Выгоничский район	3	23
Гордеевский район	4	8
Дубровский район	14	8
Дятьковский район	66	34
Жуковский муниципальный округ	30	16
Жирятинский район	3	8
Злынковский район	1	1
Карачевский район	16	25
Клетнянский район	11	8
Клинцовский район	5	7
г. Клинцы	11	12
Климовский район	8	18
Комаричский район	13	23
Красногорский район	13	12
Мглинский район	13	10
Не определено	175	78
Навлинский район	28	14
Новозыбковский городской округ	26	19
Погарский район	9	20
Почепский район	23	33
Рогнединский район	0	7
Севский район	10	13
г. Сельцо	6	12
Стародубский муниципальный округ	15	21
Суземский район	17	24
Суражский район	19	19
Трубчевский район	13	24
Унечский район	12	21
г. Фокино	18	4

По группам конституционных прав все поступившие к Уполномоченному обраще-

ния распределились следующим образом: 737 составили обращения о соблюдении экономических и социальных прав, 514 - гражданских (личных), 14 - политических, 30 - культурных.

Категория нарушенного права	2021 год	2022 год	2023 год
Экономические и социальные права	615	796	737
Гражданские (личные) права	337	436	514
Политические права	27	22	14
Культурные права	12	11	30

Экономические и социальные права	Нарушенное право	2021 год	2022 год	2023 год
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	178	225	179
Право на жилище (ст.40)	158	199	157	
Право частной собственности на имущество (ст.35, 36)	102	136	114	
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41)	86	94	114	
Право на благоприятную окружающую среду (ст.42)	42	70	89	
Право на свободный труд (ст.37)	33	36	51	
Защита материнства и детства, семьи (ст.38)	13	31	29	
Свобода экономической деятельности (ст.8, 34)	3	5	4	
Итого:	615	796	737	

В группе гражданских (личных) прав лидерами остались обращения, связанные с обеспечением равенства перед законом и судом (185), гарантией защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство – 104, получением юридической помощи – 53. Тенденция к увеличению количества обращений наблюдается в вопросах соблюдения права на жизнь, гражданство, достоинство. Уменьшилось количество обращений, связанных с гарантией защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство, на свободу передвижения, ознакомление с документами.

Гражданские (личные) права	Нарушенное право	2021 год	2022 год	2023 год
	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45,46,47)	93	128	104
	Равенство перед законом и судом (ст.19)	83	122	185
	Право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст.48,49, 50, 51)	39	41	53
	Право на достоинство (ст.21)	23	22	31
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22)	16	1	1
	Право на гражданство (ст.6, 62, 63)	20	35	38
	Право на ознакомление с документами (ст.24)	22	26	19
	Право на свободу передвижения (ст.27)	18	28	14
	Права потерпевших (ст.52)	9	8	7
	Право на жизнь (ст.20)	5	21	58
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	4	2	2
	Свобода совести и вероисповедания (ст.28)	3	0	0
	Право на неприкосновенность жилища (ст.25)	2	2	2
	Итого:	337	436	514

Среди культурных прав наиболее актуальными были вопросы, связанные с соблюдением права на образование.

Культурные права		2021 год	2022 год	2023 год
	Право на образование (ст. 43)	9	10	28
	Право на участие в культурной жизни (ст.44)	3	1	2
	Итого:	12	11	30

В группе политических прав лидерами остаются жалобы на несоблюдение права на

обращение. Жалобы, связанные с проведением выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, в минувшем году к Уполномоченному не поступали.

Политические права		2021 год	2022 год	2023 год
	Право на объединения, свобода мысли и слова (ст. 29, 30)	1	0	0
	Право на обращение (ст.33)	22	21	12
	Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст.32)	4	1	2
	Итого:	27	22	14

Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, показал, что 298 (23%) обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены, 154 (11%) - удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около 1% жалоб. В большинстве случаев причина отказа заключалась в необъективности изложенных в обращении доводов. На 827 обращений были предоставлены юридические консультации.

Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил необходимую работу: изучал и запрашивал материалы, объяснения должностных лиц. В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую поддержку, а также рекомендации Уполномоченного и юристов группы по обеспечению деятельности регионального омбудсмена.



Тематика обращений к Уполномоченному	2022 год	2023 год
Воинская обязанность и военная служба	77	133
Право на благоприятную окружающую среду	40	67
Пенсионное обеспечение	61	65
Вопросы уголовного права и процесса	43	56
Иное	101	51
Вопросы ТЭК и ЖКХ	43	48
Социальные выплаты и льготы	47	45
Деятельность правоохранительных органов	58	44
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	22	43
Несогласие с судебным решением	46	38
Финансовое обеспечение военнослужащих	-	36
Обеспечение прав человека в органах УИС	24	30
Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	36	30
Вопросы по исполнительному производству	36	28
Вопросы предоставления правовой информации	32	26
Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН	17	25
Предоставление жилья	38	25
Право на образование	8	24
Право наследования	13	24
Гражданское и административное судопроизводство	18	22
Договорные обязательства	21	22
Правоотношения между физическими лицами	14	22
Содержание и ремонт жилищного фонда	41	22
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	55	21
Земельные отношения	20	19
Лекарственное обеспечение	13	19
Право собственности	23	19
Оказание материальной помощи	17	18
Установление социальных статусов	23	18
жилье детям-сиротам и лицам из их числа	12	16
Действия (бездействие) судебных приставов	15	15
Медико-социальная экспертиза	15	15
Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых	7	15
Несогласие с приговором суда	18	13
Обязательства из причинения вреда	3	12
Деятельность банков и кредитных организаций	14	11
Семейные права и права ребенка	14	11
Трудовые отношения	21	11
Вопросы оплаты труда	-	10
Мошенничество, экономические преступления	10	10
Опека и попечительство	5	10
Трудоустройство, заработная плата и увольнение в МЛС	9	10
Административный процесс	13	9

Переселение из аварийного жилья	12	9
Несогласие с предъявленным обвинением	6	8
Перевод в другое исправительное учреждение	12	8
Затягивание судебного процесса	4	7
Обеспечение средствами реабилитации (абилитации)	6	7
Депортация, выдворение, реадмиссия	10	6
Налоги	6	6
Статус военнослужащего	-	6
Неполучение ответа	5	5
Приватизация жилья	2	4
Права лиц с ограниченными возможностями здоровья	5	3
Санаторно-курортное лечение	3	3
Алиментные обязательства	2	2
Вопросы увольнения	3	2
Дошкольное образование	2	2
Медицинская помощь военнослужащим	0	2
Основное общее и среднее образование	5	2
Социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации.	18	2
Вопросы условий труда	-	1
Долевое строительство	1	1
Признание жилого помещения аварийным	1	1
Жилье гражданам, подвергшимся радиационному воздействию	4	0
Неправомерное водворение в запираемое помещение	1	0
Права граждан, подвергшихся радиационному воздействию	5	0
Право на занятие предпринимательской деятельностью	7	0
Применение физической силы и спецсредств	2	0
Итого	1265	1295

Дополнительным ресурсом, обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан, является институт общественных помощников Уполномоченного. Они оказывают помощь в организации выездных личных приемов Уполномоченного, составляют обращения в государственные органы, органы местного самоуправления, суды, активно участвуют в проверках по жалобам. Свою работу они строят в тесном сотрудничестве с руководством органов местного самоуправления, депутатами, руководителями организаций и учреждений, местными средствами массовой информации.

Всего за 2023 год помощниками Уполномоченного по правам человека было принято 314 обращений. Данная статистика не вошла в общее количество рассмотренных Уполномоченным жалоб и представлена отдельно.

Лидерами по работе с обращениями граждан являются общественные приемные, созданные в Выгоничском, Почепском, Суземском, Карачевском Брасовском муниципальных районах и в Брянском городском округе.

Муниципальное образование	2022 год	2023 год
Брасовский район	14	15
Брянск г.	33	63
Брянский район	1	1
Выгоничский район	35	64
Гордеевский район	2	5
Дубровский район	0	0
Дятьковский район	8	4
Жирятинский район	0	0
Жуковский муниципальный округ	4	0
Злынковский район	0	11
Карачевский район	39	27
Клетнянский район	5	0
Климовский район	2	4
Клинцовский район	4	5
Клинцы г.	6	5
Комаричский район	9	9
Красногорский район	3	3
Мглинский район	0	3
Навлинский район	0	0
Новозыбковский городской округ	0	2
Новозыбковский район	0	2
Погарский район	7	7
Почепский район	30	28
Рогнединский район	0	0
Севский район	6	5
Сельцо г.	4	3
Стародубский муниципальный округ	10	0
Суземский район	23	27
Суражский район	6	11
Трубчевский район	0	8
Унечский район	1	2
Фокино г.	0	0

В 2023 году большая часть обращений (165), поступивших к помощникам, касалась вопросов соблюдения гражданских (личных) прав, (131) - социально-экономических. Количество обращений о соблюдении культурных и политических прав было традиционно небольшим.

Распределение обращений к помощникам по группам конституционных прав

	2022 год	2023 год
Гражданские (личные) права	102	171
Социально-экономические права	114	132
Культурные права	11	8
Политические права	2	3

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства, предоставления мер социальной поддержки и социального обеспечения.

По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощникам, удовлетворены были 129 обращений, 33 обращения были признаны необоснованными и остались неудовлетворенными, на 145 даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления направлено 112 обращений, в суды общей юрисдикции составлено 4 документа.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ.....	5
СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	21
Соблюдение трудовых прав граждан	21
Соблюдение жилищных прав граждан.....	33
Права граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства	42
Соблюдение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	47
Соблюдение прав детей.....	67
Право на благоприятную окружающую среду в современных условиях.....	74
Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации.....	83
ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА	88
Гарантия защиты прав человека и гражданина	88
Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания. Ресоциализация и социальная адаптация граждан, преступивших закон.	92
СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ	105
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО.....	113
Взаимодействие с государственными и муниципальными органами Брянской области, территориальными подразделениями федеральных органов власти	113
Взаимодействие с региональными общественными объединениями и организациями.....	117
Заседания экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека – одна из форм сотрудничества с государственными органами и общественными организациями.	119
Межрегиональное и международное сотрудничество	122
ИТОГИ 2023 ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР	128

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека
в Брянской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Брянской области в 2023 году»

Ответственный редактор: В.С. Тулупов
Верстка, дизайн: Е.А. Сеницына

Подписано в печать 15.03.2024 г. Формат 60x84 ¹/₈.
Тираж 65 экз. Заказ № 175.

Отпечатано в ООО «Дубльлайн»,
241050, Брянск, ул. Красноармейская, 15, тел.: (4832) 64-55-42, 64-50-53.