

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ»

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ:

Ответственный редактор

В.С. Тулупов

Члены редакционной коллегии:

И.Ю. Кулькова

А.В. Орешеч

Ю.А. Базанова

Н.Е. Жижина

Т.А. Карпова

О.В. Стефуришина

г. Брянск

УДК 342.7
ББК 67.400.3(2Рос-4Бря)
Е-36

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Брянской области
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2024
году». – Брянск: ООО «Дубльлайн», 2025. – 144 с.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Ответственный редактор

В.С. Тулупов

Члены редакционной коллегии:

И.Ю. Кулькова

А.В. Орешеч

Ю.А. Базанова

Н.Е. Жижина

Т.А. Карпова

О.В. Стефуришина



УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!



Брянская область – это край, богатый историей и культурой, расположенный в самом сердце европейской части России. Основанная в 1944 году, Брянская земля стала домом для многих народов и культур, оставивших неизгладимый след в её наследии и традициях.

Сегодня Брянская область представляет собой развитый регион с процветающей экономикой, богатой культурой и живописной природой. Здесь находится множество промышленных предприятий, которые обеспечивают занятость населения и способствуют экономическому росту региона.

В 2024 году наш регион отметил юбилейную дату: 5 июля, ровно 80 лет назад, Брянская область Указом Президиума Верховного Совета СССР была выделена в отдельный субъект РСФСР. Решение об образовании региона явилось признанием исторического вклада наших предков в защиту, укрепление и развитие Отечества.

Минувший год был для Брянщины непростым, но очень насыщенным. В 2024 году состоялись выборы Президента Российской Федерации, в Государственную Думу РФ, Брянскую областную Думу, Брянский город-

ской Совет народных депутатов, районные и местные советы на всей территории области. Избирательная кампания, прошедшая в нашем регионе в непростых условиях, была признана успешной.

Брянская область сегодня граничит с территорией Украины и находится под постоянным прицелом операторов украинских БПЛА. Зафиксированы попытки диверсионно-разведывательных групп зайти вглубь Российской Федерации.

Жители приграничных районов Брянщины с самого начала спецоперации находятся в особо сложном положении. Они знают о ходе военных действий не из средств массовой информации, а по гулу военных самолетов, разрывам снарядов, регулярному вою сирены воздушной тревоги.

Каждый прилёт снарядов со стороны Украины и другие происшествия, связанные с проведением специальной военной операции, наносят и наносят прямой и косвенный ущерб нашему региону и его жителям. По состоянию на 13 февраля 2025 года на территории области повреждены 1876 домов, 144 полностью разрушены, 70 социальных объектов разрушены и повреждены, 149 – это объекты ТЭК, ЖКХ, промышленности и сельского хозяйства. К сожалению, есть жертвы среди мирного населения.

Киевский режим раз за разом старается вызвать панику, но получает совершенно противоположную реакцию: население Брянской области становится собранным и сплоченным.

После беспрецедентной попытки украинской армии дестабилизировать обстановку в ряде регионов, в том числе и на Брянщине, с 9 августа 2024 года объявлено о введении режима контртеррористической операции. В этой связи, на территории области были приняты дополнительные меры для обеспечения безопасности населения и объектов. В приграничных районах созданы отряды терри-

ториальной обороны, комплектуется добровольческое формирование «БАРС – Брянск».

Несмотря на непростые условия, 2024 год был плодотворным и для социально-экономического развития Брянской области. Позитивный результат достигнут благодаря слаженной работе всех отраслей экономики, социальной сферы, органов власти и общественных организаций.

Следует отметить эффективность мер, реализуемых органами власти по поддержке сектора экономики, развитию инженерной и социальной инфраструктуры, а также реализации региональных мер социальной поддержки населения, включая участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий, их семьи.

В 2024 году в регионе появились новые значимые объекты, созданы новые предприятия, модернизированы действующие, улучшена инфраструктура, построены дороги, реализованы проекты в области здравоохранения, образования и спорта.

Брянская область входит в число регионов, которые лидируют по многим направлениям. Регион ставят в пример и называют лидером в реализации государственных программ, а в области агропромышленного комплекса - одним из ведущих.

На федеральном уровне отмечается эффективная работа Брянской области в реализации масштабных проектов. Регион не снижает планку высоких темпов строительства жилья, социальных объектов, школ и детских

садов, эффективно ведет дорожное строительство.

В 2024 году особое внимание было уделено поддержке многодетных и молодых семей, а также семей защитников Родины. Важно помнить, что семья – это основа общества, и забота о ней способствует укреплению общества в целом. Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил 2024 год «Годом семьи», призвав обратить внимание на важность семейных ценностей и укрепление связи между членами семьи.

В апреле 2024 года Брянская областная Дума отметила свое 30-летие. Региональный парламент с первых дней заявил о себе как о структуре, несущей ответственность за судьбы жителей региона. Областная Дума конструктивно взаимодействует с институтом Уполномоченного по правам человека.

Выражаю искреннюю благодарность Губернатору Брянской области А.В. Богомазу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Брянской областной Думе, органам государственной власти и местного самоуправления, гражданам, организациям, членам экспертного Совета и общественным помощникам Уполномоченного за содействие в осуществлении деятельности по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина на территории Брянщины.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Защита прав участников специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30.09.2022 (далее – СВО), и их семей в Российской Федерации является одной из приоритетных задач государственной политики. Участники СВО, принимающие непосредственное участие в боевых действиях, а также их семьи, оказываются в условиях повышенного риска и требуют особого внимания со стороны государства.

Наряду с развитием федерального законодательства о мерах поддержки для участников СВО и членов их семей, органами государственной власти Брянской области в 2024 году также была продолжена деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на дополнительную поддержку жителей региона данной категории.

К концу 2024 года в Брянской области приняты и действуют более 70 различных мер социальной поддержки, в том числе участникам СВО, их семьям, ветеранам боевых действий. Так, гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы для участия в СВО, полагается единовременная

выплата в размере 600 тыс. рублей. Также установлены денежные выплаты от 100 до 400 тыс. рублей при получении участниками СВО ранений, травм, контузий.

Оказывается поддержка и в самых тяжелых ситуациях. В регионе установлена выплата членам семьи погибших военнослужащих в размере 2 млн. рублей. Родителям и вдовам погибших военнослужащих выплачивается ежемесячное пожизненное пособие. Его размер в 2024 году составил почти 46 тыс. рублей, в 2025 – более 56 тыс. рублей.

Участникам СВО и членам их семей на территории Брянской области также предоставляются бесплатно в собственность земельные участки или компенсация 200 тыс. рублей. Действуют и другие меры поддержки семей, детей военнослужащих, в числе которых освобождение от транспортного налога, субсидия по программе догазификации.

На уровне муниципальных образований Брянской области установлены и предоставляются дополнительные меры поддержки военнослужащих, участников СВО и членов их семей. Объем льгот, реализованных в 2024 году в муниципальном образовании «город Брянск», представлен в таблице.

<i>Меры социальной поддержки военнослужащих и членов их семей</i>	<i>Количество удовлетворенных заявок</i>
<i>Волонтерская помощь семьям мобилизованных граждан в решении жилищно-бытовых вопросов</i>	3
<i>Психологическая помощь семьям мобилизованных граждан</i>	4
<i>Льгота за обучение в муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования в сфере «культура» в размере 100%</i>	104
<i>Льготы при организации платных мероприятий, установленные отдельным категориям граждан муниципальными учреждениями культуры г.Брянска</i>	1378

Выделение денежных средств на организацию питания для обучающихся 5-11 классов муниципальных общеобразовательных учреждений г. Брянска	808
Выделение денежных средств на организацию присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в муниципальных общеобразовательных организациях города Брянска, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования	216
100% льгота по родительской плате за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования	479
Внеочередной прием в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования	448
Освобождение от родительской платы, взимаемой за оплату стоимости питания в лагере с дневным пребыванием	241
Предоставление 100% льготы на оздоровление в загородных лагерях	185
Предоставление в собственность земельного участка	103 (поставленных на учет с целью предоставления з/у)

Также, Брянской городской администрацией гарантируется предоставление отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества в связи с частичной мобилизацией. Районными администрациями города Брянска оказывается волонтерская помощь семьям мобилизованных граждан (покос травы, уборка снега, мусора), содействие в решении жилищно-бытовых и социальных вопросов.

На территории региона содействие в получении ветеранами спецоперации и семьями погибших бойцов необходимой социальной, медицинской, психологической и юридической помощи осуществляет филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Фонд). Задача Фонда – максимально вернуть участников СВО к активной жизни. Для этих целей запускаются новые проекты медицинской реабилитации, переобучения, повышения квалификации, содействия трудоустройству героев. Участники СВО и члены их семей привлекаются к участию в патриотических культурно-досуговых мероприятиях.

С самого начала боевых действий региональное отделение ОНФ помогает мирному населению Донбасса и бойцам на передовой. Продолжается, запущенная в июне 2022 года, акция «Всё для Победы!», в которую включились организации и предприятия региона. Они приобретают для военных запчастей, тех-

нические жидкости для автомобилей, дорогостоящее оборудование.

Для оперативной помощи бойцам, которые дислоцируются в Брянской области, Народный фронт при личной поддержке Губернатора и по согласованию с Администрацией Президента России и Центральным исполкомом Народного фронта в октябре 2022 года создал региональный благотворительный фонд «Во имя Отечества». На счёт которого регулярно поступают денежные средства от предприятий, организаций, бизнесменов и жителей региона.

При поддержке Губернатора, Правительства Брянской области и телеканала «Брянская губерния» региональное отделение Народного фронта проводит благотворительные телемарафоны. Средства идут на приобретение необходимого для защиты брянского участка Государственной границы.

Активную деятельность по поддержке участников специальной военной операции и их семей осуществляет региональное отделение Комитета семей воинов Отечества.

Брянское отделение возглавляет депутат областной Думы, мать погибшего Героя России, военного хирурга Дмитрия Седнева - М.Н.Седнева. Комитет оказывает юридическую, психологическую, социальную и духовную поддержку семьям военных. Также представители отделения участвуют в реализации Всероссийского проекта «Жена Героя», взаимодействуют с волонтерами, проводят тема-

тические круглые столы, занимаются сбором и доставкой гуманитарной помощи.

Брянская область является субъектом, граничащим с зоной проведения СВО, социальная значимость и необходимость данной деятельности возрастает с каждым днем.

Под личным контролем Губернатора А.В. Богомаза в регионе ведется большая работа по межведомственному взаимодействию в интересах укрепления обороноспособности государства. По заданию Министерства обороны в Брянской области в минимальные сроки были построены две линии оборонительных сооружений: одну соорудили на границе с Украиной, другую – на 5–15 км. глубже. Система ПВО на территории области тоже наращивается. В случае обстрелов приграничных территорий и утраты жителями имущества, пострадавшим предоставляется компенсация.

За вклад в развитие системы межведомственного взаимодействия, высокий профессионализм, проявленный при решении задач укрепления обороноспособности Российской Федерации, глава региона награжден медалью «Памяти героев Отечества». Благодарим Губернатора Брянской области А.В. Богомаза за проделанную работу по укреплению обороноспособности страны и поздравляем с заслуженной наградой.

В целях обеспечения безопасности жителей области и страны региональными властями создаются все условия для выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. В приграничных районах для защиты мирного населения созданы отряды теробороны, которые оснащены вооружением Росгвардии, и уже второй год совместно с УМВД России по Брянской области несут службу.

С 9 августа 2024 года, в связи с повышением уровня диверсионно-террористических угроз со стороны Украины и введением на территории Брянской области режима контртеррористической операции, началось образование добровольческого формирования «БАРС – Брянск». Его задачи: обнаруживать и уничтожать беспилотники, охранять гражданскую инфраструктуру, поддерживать общественный порядок, устранять последствия обстрелов.

Бойцы армейского резерва полностью экипированы, обеспечены всем необходимым. Все добровольцы прошли подготовку с инструкторами, многие из вступивших в отряд уже имеют боевой опыт и навыки военной службы.

Добровольцам гарантировано право на те же льготы и социальные гарантии, что и участникам специальной военной операции. Например, при подписании контракта на полгода они получают единовременную выплату в размере 150 тыс. рублей, на год – 300 тыс. рублей. При поступлении на службу им выплачиваются «подъемные» – от 35 тыс. рублей, заработная плата стартует от 40 тыс. рублей, в зависимости от занимаемой должности.

Кроме того, на территории Брянской области создано специализированное государственное унитарное предприятие «Центр специального назначения «Защита» Брянской области» (далее СГУП), которым руководит генерал-майор П.В. Кирси. Подразделения теробороны призваны противодействовать десантно-диверсионным силам противника, исполняют функции по содействию правоохранительным органам, органам федеральной службы безопасности и органам военного управления в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в защите Государственной границы Российской Федерации, борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями.

Финансовое обеспечение деятельности предприятия является расходным обязательством Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять дополнительное финансовое обеспечение деятельности предприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. С 1 ноября 2024 года сотрудникам СГУП выплачивается ежемесячная денежная выплата в размере 25 тыс. рублей. Предусмотрена единовременная денежная выплата в связи с ранением, а также выплата членам семей погибших (умерших) сотрудников СГУП.

С 1 августа 2024 года стартовал проект Ассоциации юристов России «Правовая поддержка СВО», ставший победителем кон-

курса Фонда президентских грантов. С этого времени эксперты БРО Ассоциации юристов России проводят очные консультации граждан, мероприятия по правовому просвещению, оказывают бесплатную юридическую помощь участникам СВО, членам их семей и гражданам, которые проживают на территориях, граничащих с зоной проведения СВО. В течение 5 месяцев было оказано 350 консультаций участникам СВО, членам их семей и жителям приграничных районов Брянской области.

С момента создания региональное отделение Ассоциации юристов конструктивно взаимодействует с Уполномоченным по правам человека, сотрудники аппарата Уполномоченного участвуют в приемах граждан на территории центра.

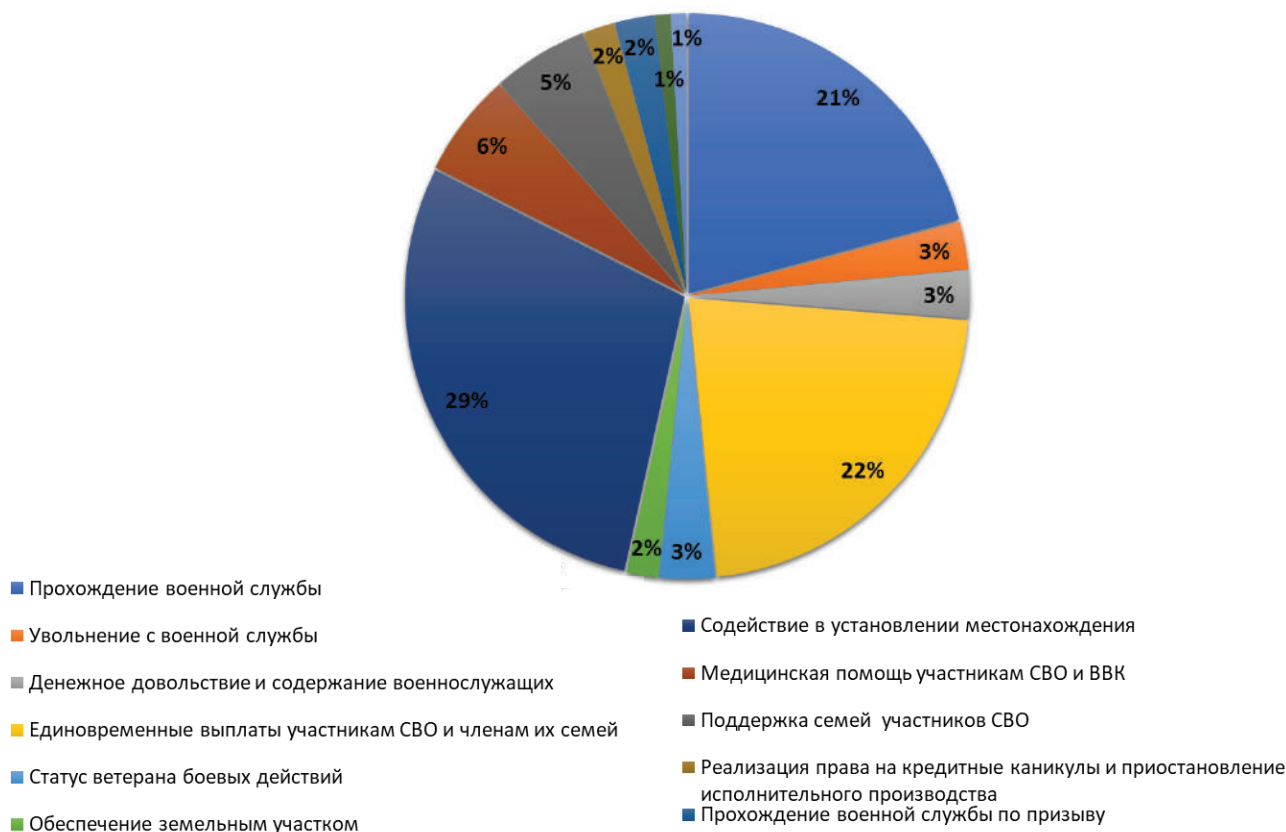
Поддержка участников специальной военной операции и их семей – постоянная забота Уполномоченного по правам человека в Брянской области. В истекшем году в адрес Уполномоченного обращались добровольцы, военнослужащие и члены их семей по вопросам социальной поддержки, получения при-

читающихся выплат, удостоверения ветерана боевых действий, обеспечения земельным участком, медико-психологической помощи, установления местонахождения участника СВО, содействия в освобождении из украинского плена, прохождения и увольнения с военной службы, предоставления отпуска, порядка прохождения военных сборов, срочной военной службы и т. д. Всего по вопросам прохождения военной службы и участия в СВО было рассмотрено более 260 обращений.

На стадии формирования добровольческого отряда к Уполномоченному по правам человека обращались кандидаты в добровольцы «БАРС-Брянск» за уточнением объема гарантированных мер социальной поддержки при заключении контракта, получении травмы, ранения, заболевания во время прохождения службы. Все обратившиеся получили юридические консультации.

Уполномоченным во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями организаций, общественностью каждое обращение рассматривалось индивидуально. По всем во-

Тематика обращений, касающихся соблюдения прав военнослужащих, участников СВО, членов их семей



просам оказывалась максимально возможная помощь.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от мобилизованных граждан и членов их семей, в том числе, связанные с вопросами увольнения с военной службы в запас по семейным обстоятельствам.

Согласно Указу Президента России В.В. Путина от 21.09.2022 №647, в стране по-прежнему действуют лишь три основания для увольнения с военной службы – достижение предельного возраста, по состоянию здоровья и при вступлении в силу приговора суда о лишении свободы. Семейные обстоятельства не являются основанием для увольнения с военной службы. Вместе с тем, в каждом конкретном случае вопрос увольнения решался индивидуально.

К примеру, необходимость возвращения мобилизованного Н. к месту жительства возникла в связи с тем, что после смерти супруги он остался единственным законным представителем несовершеннолетней дочери. В целях определения дальнейшей судьбы девочки, органы опеки добились от областной мобилизационной комиссии отмены решения о мобилизации и предоставления Н. отсрочки. Однако, чтобы реализовать право на увольнение и возврат к месту жительства из зоны СВО понадобился еще год. Окончательно отчаявшись самостоятельно решить данный вопрос, в сентябре 2024 года Н. вышел на связь с приемной Уполномоченного и попросил о содействии.

Так как ходатайство военного комиссара Брянской области об увольнении с военной службы и выписки из протокола призывной комиссии Брянской области дважды высылались командиру войсковой части, а решение не принималось, Уполномоченный направил правовое заключение в адрес командования Западного военного округа и в военную прокуратуру. В результате, 14 ноября ходатайство военного комиссара Брянской области было реализовано. Н. получил увольнение с военной службы и прибыл к месту жительства.

Несмотря на то, что с момента мобилизации прошло уже более двух лет, региональные призывные комиссии продолжали в исключительных случаях отменять решения о призыве на военную службу. При этом, из-за отсутствия четкого порядка увольнения мо-

билизованных военнослужащих, принятые решения реализовывались с трудом.

Право на увольнение военнослужащего в любом случае осуществляется через командира войсковой части, но в условиях СВО, даже при увольнении по трем вышеуказанным основаниям, военнослужащие сталкивались со сложностями.

К Уполномоченному обратилась супруга военнослужащего Ш. по ряду вопросов. В том числе, она ходатайствовала о содействии в увольнении мужа с военной службы в связи с достижением 50-летнего возраста.

В пункте 2 ст. 4 Федерального закона от 24.06.2023 №269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующего режим военной службы в период мобилизации, военного положения или в военное время, определен предельный возраст пребывания на военной службе мужчин, не имеющих воинское звание высшего офицера, – 65 лет.

С учетом того, что Федеральный закон №269-ФЗ вступил в законную силу 24.06.2023, а Ш. контракт о прохождении военной службы заключил ранее этой даты, по обращению Уполномоченного военной прокуратурой Брянского гарнизона была проведена проверка. В результате данный военнослужащий уволен с военной службы по возрасту.

Предоставление отпуска военнослужащему осуществляется командиром (начальником штаба) воинской части с учетом безусловного выполнения задач по предназначению, стоящих перед воинской частью. В целях реализации права на отдых штабами воинских частей разрабатываются графики отпусков военнослужащих. Однако в исключительных случаях семейные обстоятельства диктуют необходимость реализации права военнослужащего на предоставление отпуска досрочно.

Содействие Уполномоченного в предоставлении отпуска по семейным обстоятельствам потребовалось военнослужащему Ш., заключившему контракт о прохождении военной службы во время отбывания наказания. Военную службу он проходил в составе войсковой части, дислоцирующейся на территории Брянской области. Присутствие отца было необходимым в медицинском учреждении,

куда на лечение был помещен тяжелобольной несовершеннолетний сын военнослужащего. Мать малыша не выполняла свои родительские обязанности.

Получив данное обращение, Уполномоченный незамедлительно направил ходатайство командиру войсковой части. Отцу ребенка был предоставлен 10-дневный отпуск. Он навещал сына, подписал необходимые согласия на лечение и реабилитацию, оказал ему финансовую поддержку.

Наряду с повышением размера федеральной единовременной выплаты в связи с заключением контракта о прохождении военной службы, в 2024 году многие регионы существенно повысили суммы выплат за подписание контракта. На федеральном уровне выплата Минобороны РФ составляет 400 тыс. рублей, выплата от региона в Брянской области - 600 тыс. рублей.

В апреле 2024 года вступили в силу изменения в ст.2 Закона Брянской области от 02.10.2023 № 69-3 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих, сотрудников федеральных государственных органов, лиц, поступивших в добровольческие формирования, работников специализированного государственного унитарного предприятия, а также членов их семей». Право на единовременную денежную выплату в связи с заключением контракта было гарантировано военнослужащим, призванным военным комиссариатом Брянской области на военную службу и заключившим, начиная с 1 января 2023 года, контракт о прохождении военной службы в воинской части по месту прохождения военной службы. Однако, в ряде случаев его реализация неоднократно затягивалась.

Из обращения матери военнослужащего А. стало известно, что ее сын – военнослужащий срочной службы, уроженец Брянской области, в апреле 2024 года заключил контракт о прохождении военной службы в войсковой части, которая дислоцируется в Воронежской области. До ноября 2024 года А. не был обеспечен региональной стимулирующей выплатой в размере 400 тыс. рублей. Причина – непоступление в пункт отбора на военную службу по контракту (2 разряда) г. Брянска

необходимых сведений из Главного управления кадров Министерства обороны РФ.

Посчитав столь длительное ожидание предоставления военнослужащему меры социальной поддержки недопустимым, Уполномоченный обратился в адрес командования войсковой части, Главное управление кадров МО РФ, правовое заключение направил в военную прокуратуру. В течение месяца вопрос обеспечения А. единовременной денежной выплатой был решен положительно.

Подобный случай оказался, к сожалению, не единичным.

По аналогии развивались события с назначением и выплатой военнослужащему М. региональной единовременной меры социальной поддержки в связи с заключением контракта о прохождении военной службы. М. – уроженец Брянской области, будучи военнослужащим срочной службы, в августе 2024 года заключил контракт о прохождении военной службы в войсковой части, дислоцирующейся в Астраханском регионе. Право на включение в список получателей региональной стимулирующей выплаты смог реализовать только после вмешательства Уполномоченного в январе 2025 года.

Длительное невключение в списки получателей из фонда администрации Брянской области единовременной денежной выплаты военнослужащих, заключивших контракт при прохождении военной службы по призыву, обусловлено тем, что в нормативно-правовых и локальных правовых актах не предусмотрена обязанность командира воинской части уведомлять военный комиссариат о заключении контракта.

Тема полноты выплаты денежного содержания военнослужащим по-прежнему была актуальной в 2024 году.

Супруга военнослужащего Б. в обращении к Уполномоченному просила о содействии в установлении местонахождения мужа и выплате денежного довольствия в полном размере. По ходатайству омбудсмана было организовано несколько прокурорских проверок, по результатам которых установлено, что Б. приказом командира одной войсковой части был необоснованно исключен из списков личного состава, а в состав другой войсковой части не зачислен. При этом он продолжал нести военную службу, участвовал в СВО, а

денежное довольствие и прочие выплаты в течение 4 месяцев не получал. 306 военной прокуратурой гарнизона командиру ВЧ было внесено представление, в рамках рассмотрения которого, приказ командира об исключении Б. из состава войсковой части отменен. Денежное довольствие, положенное военнослужащему, было назначено к выплате и зачислено на его лицевой счет.

По обращению Уполномоченного о неполной выплате Р. денежного довольствия военной прокуратурой неоднократно проводились проверки. По результатам недополученные военнотружущим средства были перечислены заявителю.

Неверное начисление заработной платы, несвоевременное издание приказов, пробелы в нормативно-правовых актах, регулирующих порядок предоставления отдельных видов финансового обеспечения военнотружущего, - как результат невыплаченное денежное довольствие, боевые, региональные меры социальной поддержки в связи с заключением контракта, федеральные и региональные выплаты по ранению. Причиной данных нарушений в большинстве случаев является человеческий фактор.

Вместе с тем, в ряде случаев дополнительные региональные стимулирующие выплаты в связи с заключением контракта или выплаты по ранению оказываются недоступными некоторым военнотружущим по иным причинам.

Так, например, З. – житель Брянской области, контракт о прохождении военной службы заключил в военном комиссариате Московской области. Участвовал в СВО, получил боевое ранение, реализовал право на федеральную единовременную выплату по ранению. В связи с тем, что вопрос предоставления дополнительной стимулирующей выплаты каждый регион вправе регулировать исходя из имеющихся возможностей, региональная мера социальной поддержки военнотружущих по ранению введена не во всех субъектах РФ. К примеру, законодательством Московской области она не предусмотрена.

В Брянской области единовременная выплата в связи с ранением введена Законом Брянской области от 02.10.2023 № 69-З. Однако военнотружущие (кроме полиции, ФСБ, национальной гвардии РФ), не проходившие

через военный комиссариат Брянской области, пункт отбора на военную службу по контракту (2 разряда) г. Брянска, служащие за пределами Брянской области и войсковых частей, дислоцирующихся на ее территории, не включены в перечень получателей данной стимулирующей меры социальной поддержки.

Как следует из поступивших обращений граждан, в неравном положении с остальными участниками СВО остаются лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе СВО и члены их семей. В настоящее время, региональные меры поддержки на ветеранов боевых действий из таких организаций не распространяются.

В соответствии с пп. 2.2 п.1 ст.3 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам военной службы могут быть отнесены участники добровольческих формирований. Приказом Министра обороны Российской Федерации от 15.02.2023 № 67 определено, какие категории лиц, участвующих в СВО, могут быть признаны добровольцами в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах». В рамках этого закона к добровольцам могут быть отнесены только лица, заключившие контракт с МО РФ. Отсутствие статуса ветерана боевых действий у участников формирований «Шторм-Z» обусловлено отсутствием у них контракта с Министерством обороны Российской Федерации.

На первоначальном этапе военный комиссариат выдавал удостоверения «Ветерана боевых действий» участникам формирований «Шторм Z». Из 211 выданных в 2024 году военным комиссариатом удостоверений 75 получили участники «Шторм Z».

Несмотря на законодательное закрепление права участников добровольческих формирований на получение статуса «Ветерана боевых действий», со сложностями в его реализации столкнулись участники СВО, принимавшие участие в боевых действиях в составе ЧВК «Вагнер». Обратившиеся к Уполномоченному граждане сообщали, что длительно не могут получить удостоверение.

Филиал Государственного фонда «Защитники Отечества» оказывает им содействие в

сборе необходимого пакета документов и направляет данные документы в Центральный аппарат Фонда для дальнейшей передачи в Министерство обороны Российской Федерации. Всего Брянским филиалом Фонда было принято 257 заявлений. Все документы направлены в Министерство обороны РФ. После принятия решения о назначении статуса «Ветерана боевых действий» на базе филиала Фонда организована выдача удостоверений. К концу 2024 года более половины заявок были реализованы.

О возникших трудностях при реализации права на прекращение исполнительного производства по взысканию штрафа за преступление в связи с изданием Президентом Российской Федерации Указа «О помиловании», сообщали бывшие участники «Шторм Z».

После окончания контракта и возвращения к месту жительства К. узнал, что исполнительное производство по взысканию с него штрафа за совершенное преступление, вину за которое он искупил в течение 6 месяцев, участвуя в СВО в составе штурмовой роты, не прекращено по причине отсутствия законных оснований.

В соответствии с п.3 ч.14 ст.103 Федерального закона от № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», исполнительное производство по взысканию штрафа за преступление прекращается в случае освобождения от исполнения наказания в виде штрафа в порядке амнистии, помилования и в иных случаях, установленных уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Порядок прекращения исполнительного производства содержится в ст.43 Федерального закона от № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Согласно п.4 ч.1 указанной статьи, исполнительное производство прекращается судом в случае, когда федеральным законом предусмотрено прекращение исполнительного производства.

Таким образом, в целях прекращения исполнительного производства по взысканию штрафа за уголовное преступление, бывшим участникам «Шторм Z» с заявлением о прекращении исполнительного производства следует обращаться в суд, вынесший приго-

вор по уголовному делу. К. была оказана помощь в подготовке заявления.

Данный пример свидетельствует о том, что участники СВО нуждаются в юридическом сопровождении. Следует отметить, что в Брянской области приняты меры по оказанию бесплатной юридической помощи военнослужащим, участникам СВО и членам их семей в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». За ее получением указанные категории граждан вправе обратиться в Негосударственный центр бесплатной юридической помощи при Адвокатской палате Брянской области, ГКУ «Государственное юридическое бюро», к Уполномоченному по правам человека.

Вместе с тем, к омбудсмену поступали жалобы в интересах участников СВО и членов их семей, составленные недобросовестными юристами на возмездной основе. В этой связи, по поручению Уполномоченного по правам человека через СМИ была усилена информационная политика. Как результат, к концу 2024 года наблюдалось значительное снижение количества таких обращений.

Тематика соблюдения права участников СВО на медицинскую помощь, долечивание после ранения и проведение военно-врачебной комиссии являлась по-прежнему актуальной.

Статья 16 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» закрепляет право военнослужащих на охрану здоровья и медицинскую помощь. В частности, для них предусмотрены гарантии на бесплатное: получение медпомощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов; обеспечение рецептурными лекарствами и медизделиями по назначению врача в соответствующих военно-медицинских организациях.

Следует отметить, что первоначально, даже находясь в отпуске, военнослужащие должны были обращаться за медицинской помощью только в ведомственные госпитали Минобороны России, которые есть не во всех регионах страны. В этой связи у них возникали сложности с реализацией права на медицинское обслуживание.

Так, участник СВО - военнослужащий З., прибывший в отпуск, обратился к Уполно-

моченному за содействием в получении медицинской помощи в связи с развившимся воспалением внутреннего уха, необходимостью долечивания после ранения. Ему не удалось попасть на прием к врачу в поликлинике по месту жительства в связи с отсутствием узкого специалиста. Самостоятельно записаться на прием к врачу в другое лечебное учреждение не предоставлялось возможным.

По рекомендации Уполномоченного был организован комплексный медицинский прием военнослужащего в Брянской областной больнице №1, назначено лечение. По вопросу долечивания в военном госпитале З. получил необходимые разъяснения порядка действия, воспользовавшись которыми, после возвращения в войсковую часть, он обратился с рапортом к командиру, и был направлен в военный госпиталь в г. Подольске.

В ноябре 2024 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 24.10.2024 № 1423 «Об особенностях оказания первичной медико-санитарной помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, находящимся в отпуске, в том числе по болезни, медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления», которое упростило бойцам порядок получения медицинской помощи. Теперь военнослужащие в отпуске смогут получать амбулаторную медицинскую помощь в любой удобной для них государственной поликлинике. В документе речь идет о первичной медико-санитарной помощи при заболеваниях и состояниях, включенных в программу госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи. Получить ее военнослужащие смогут при предъявлении документов, удостоверяющих личность и подтверждающих прохождение военной службы в Вооруженных Силах РФ, а также нахождение в отпуске, в том числе по болезни (военный и отпускной билеты).

Принятое решение позволит повысить доступность медицинской помощи для участников СВО.

В Брянской области принимаются меры по медицинскому сопровождению ветеранов боевых действий. Для качественного оказания психолого-терапевтической помощи

Филиал Государственного фонда «Защитники Отечества» заключил договор с Брянской областной психиатрической больницей №1, в филиале которой ежедневно ведут прием клинические психологи. Определены якорные медицинские организации, которые принимают на лечение и реабилитацию подопечных Фонда. Также им оказывается помощь в обеспечении лекарствами, медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации, направлении на санаторно-курортное лечение. По решению Брянского ТФОМС разработана программа оказания реабилитационной помощи уволенным участникам СВО, определено 7 медицинских учреждений, на базе которых осуществляется медицинская реабилитация.

В регионе продолжается работа по бесплатному предоставлению земельных участков в собственность военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ и членам их семей, в рамках исполнения Закона Брянской области от 02.10.2023 № 70-3 «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей». Вопросы обеспечения земельными участками отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

С начала реализации Закона Брянской области № 70-3 в Брянскую городскую администрацию поступило 209 заявлений для постановки на учет в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Отказано в постановке в очередь в связи с несоответствием критериям действующего законодательства 106 гражданам. Реализовали свое право на бесплатное получение земельных участков 29 граждан, из них, 11 гражданам предоставлен земельный участок.

К Уполномоченному по правам человека обращались граждане по вопросам реализа-

ции права на обеспечение земельным участком на основании Закона Брянской области от 02.10.2023 № 70-З. В большинстве случаев заявителям требовались разъяснения порядка постановки на учет, предоставления земельного участка или единовременной выплаты.

В ходе рассмотрения одного из обращений было выявлено противоречие в региональном законодательстве, препятствующее реализации права некоторых участников СВО на обеспечение земельным участком.

Как следует из обращения З., управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации он поставлен на учет. Уведомлением от 09.02.2024 ему был предоставлен перечень участков на выбор. Однако, в дальнейшем, участнику СВО сообщили, что основания для предоставления ему земельного участка отсутствуют, так как на день завершения участия в СВО он был зарегистрирован в воинской части в г. Клинцы, а регистрация в г. Брянске с 26.07.2022.

Распоряжение Президента РФ от 06.06.2023 №174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ, и членов их семей» определяет гарантию обеспечения земельным участком обозначенных граждан на территории субъекта РФ, где военнослужащий на день завершения своего участия в специальной военной операции был зарегистрирован.

Во исполнение данного распоряжения был принят Закон Брянской области от 02.10.2023 № 70-З, регламентирующий порядок постановки на учет граждан, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. Согласно статье 5 указанного нормативного акта, заявление подается гражданами в орган местного самоуправления по месту жительства или по месту пребывания в случае отсутствия регистрации по месту жительства. Однако земельные участки предоставляются в муниципальном образовании, на территории которого участник специальной военной операции на день завершения сво-

его участия в специальной военной операции был зарегистрирован по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.

Таким образом, в случае с З. сложилась ситуация, при которой основания для предоставления ему земельного участка на территории городского округа город Брянск отсутствуют, как и основания для обращения в орган местного самоуправления по месту регистрации на день завершения своего участия в СВО. Законодательством также не предусмотрено основание снятия таких граждан с учета.

По результатам рассмотрения правового заключения Уполномоченного и проведенной проверки, прокуратурой Брянской области установлено, что реализовать право военнослужащих данной категории на предоставление в собственность земельного участка бесплатно возможно после внесения изменений в Закон Брянской области от 02.10.2023 №70-З.

В настоящее время департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области разработан и проходит процедуру согласования с заинтересованными структурами проект закона Брянской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Брянской области».

Вышеуказанные граждане, имеющие право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, также вправе претендовать на однократное получение единовременной денежной выплаты в размере 200 тыс. рублей взамен предоставления земельного участка. Граждане активно реализуют данную меру социальной поддержки. По информации, полученной из департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, по состоянию на 31.12.2024 на единовременную выплату поступило 277 заявок.

Ежегодно по всей России проходят военные сборы, на которые призывают граждан, числящихся в запасе. Мероприятия проводятся по распоряжению Президента Российской Федерации для повышения уровня военной подготовки населения.

В соответствии с законодательством РФ многодетные семьи пользуются особыми государственными преференциями и льготами. На основании Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности

и военной службе» граждане, имеющие трех и более, проживающих с ними несовершеннолетних детей, освобождаются от военных сборов.

В июне 2024 года повестка на прохождение военных сборов была вручена 43-летнему жителю города Брянска Н. при посещении городского военного комиссариата, куда его пригласили для сверки документов. В военкомат для убытия на военные сборы Н. должен был явиться через три дня. Представленные гражданином документы, подтверждающие наличие проживающих совместно с ним троих детей, сотрудниками военного комиссариата учтены не были.

В защиту своих прав, Н. направил обращение в государственные органы, в том числе, просьба о содействии в освобождении от военных сборов Н. поступила к Уполномоченному по правам человека.

Незамедлительно Уполномоченный обратился с правовым заключением о недопустимости нарушения прав заявителя в военный комиссариат г. Брянска и к военному комиссару Брянской области. Вопрос освобождения Н. от прохождения военных сборов был решен в кратчайшие сроки.

Военные сборы - это обычная практика, но в условиях СВО они вызвали повышенную обеспокоенность у населения, в связи с чем и другие граждане обращались к Уполномоченному за разъяснениями порядка их прохождения.

В Брянской области и городе Брянске продолжается оказание адресной помощи членам семей участников СВО.

При поступлении обращения от членов семьи военнослужащих с просьбой о содействии в решении бытовых вопросов по поручению Уполномоченного, через органы местного самоуправления, социальной защиты и социальных координаторов Брянского филиала Фонда «Защитники Отечества» с ними организуется взаимодействие. Оказывается необходимая адресная помощь.

Так, в связи с получением обращения родственников пропавшего без вести участника СВО М., его матери была оказана помощь в подвозе дров, супруге военнослужащего К., переехавшей с несовершеннолетним ребенком с территории Белгородской в Брянскую область, – в трудоустройстве, матери воен-

нослужащего Р. - в спиле аварийных деревьев на приусадебном участке, детям участника ЧВК «Вагнер» - в выделении новогодних подарков (в данных случаях взаимодействие осуществлялось с администрацией Брянского, Жуковского районов и города Клинцы, Брянского филиала Государственного фонда «Защитники Отечества»).

Поддержка участников СВО и членов их семей является одним из приоритетных направлений государственной политики. 26 декабря 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин ввел дополнительную меру социальной поддержки детям военнослужащих, захваченных в плен или пропавших без вести в период участия в специальной военной операции либо при выполнении задач на территориях проведения контртеррористической операции или специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики. Средства будут выплачиваться в размере, равном величине прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации.

Крайне важной темой в работе Уполномоченного является содействие в розыске военнослужащих, пропавших без вести в зоне СВО. В 2024 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения родственников и членов семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на территории Украины, по вопросам оказания содействия в поиске пропавших военнослужащих, возвращения на Родину военнопленных. Следует отметить значительное их увеличение.

По данной категории обращений Уполномоченный находится на связи с родными и близкими военнослужащих, пропавших в зоне СВО. В кратчайшие сроки, с момента поступления обращения, организуется взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации, Главным управлением военной полиции Министерства обороны, командованием войсковых частей, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В целях возвращения домой пленных Уполномоченный в Российской Федерации Т.Н. Москалькова во взаимодействии с Минобороны России проводит постоянную работу по установлению их местонахождения. Направляются запросы в Международный

Комитет Красного Креста и к украинскому омбудсмену. Непростой, но конструктивный диалог сложился с Уполномоченным Верховной рады Украины по правам человека Д.В. Лубинцом. В этой связи, в 2024 году возобновлены обмены военнопленными. Среди вернувшихся на Родину ребят были, в том числе, и уроженцы Брянской области. Кроме того, в 2024 году состоялись посещения и передача российским военнослужащим, удерживаемым в украинском плену, посылок с теплыми вещами. Через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову, при содействии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова, были переданы на Украину письма военнопленным-землякам от их родных и близких.

Выражаю глубокую признательность и благодарность за активную деятельность по вызволению из плена жителей Брянской области Т.Н. Москальковой. Она всегда проявляет искреннюю заботу о судьбе каждого гражданина России, попавшего в трудную жизненную ситуацию!



Рекомендации:

Министерству обороны Российской Федерации:

- ускорить процесс создания банка данных ДНК военнослужащих срочной службы, лиц, заключивших контракт о прохождении военной службы, участников спецоперации;
- проработать вопрос о включении изменившихся семейных обстоятельств в качестве основания увольнения с военной службы в условиях СВО;
- отработать порядок увольнения с военной службы по основаниям, перечисленным в Указе Президента России В.В. Путина от 21.09.2022 №647;
- урегулировать порядок оперативного

взаимодействия командиров войсковых частей с военными комиссариатами в вопросах обмена информацией, необходимой для предоставления мер социальной поддержки военнослужащим и членам их семей;

- рассмотреть возможность закрепления права на получение статуса «Ветерана боевых действий» за участниками формирования «Шторм Z», добровольцами, выполняющими задачи в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию России, вооруженной провокации на Госгранице РФ и в регионах, прилегающих к районам проведения СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30 сентября 2022 года.

Правительству Брянской области:

- оперативно рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Брянской области от 02.10.2023 № 70-З «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей», для дальнейшей беспрепятственной реализации права участников СВО и членов их семей на предоставление земельных участков в собственность бесплатно;
- рассмотреть возможность корректировки региональных нормативно-правовых актов в целях обеспечения участников СВО региональными мерами социальной поддержки преимущественно в беззаявительном порядке.

Органам местного самоуправления Брянской области:

- обеспечить постоянный мониторинг за исполнением федерального и регионального законодательства о предоставлении льгот участникам СВО и членам их семей, проживающим на территории муниципальных образований.

Участникам системы оказания бесплатной юридической помощи военнослужащим и членам их семей:

- усилить информационную политику в сфере оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и их семьям.

СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Право на труд - одно из важнейших конституционных прав человека. Реализация этого права предопределяет возможность реализации ряда других социально-трудовых прав: права на отдых, на справедливую оплату труда, на безопасные условия труда и др.

В соответствии со статьей 37 Конституции РФ труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

По данным Брянскстата, численность трудоспособного населения в Брянской области на 1 января 2024 года составляет 654 870 человек (мужчины в возрасте 16-62 лет, женщины в возрасте 16-57 лет).

Население трудоспособное

на 01.01.2023 – **646 734** (мужчины в возрасте 16-61 лет, женщины в возрасте 16-56 лет)
на 01.01.2024 – **654 870** (мужчины в возрасте 16-62 лет, женщины в возрасте 16-57 лет)

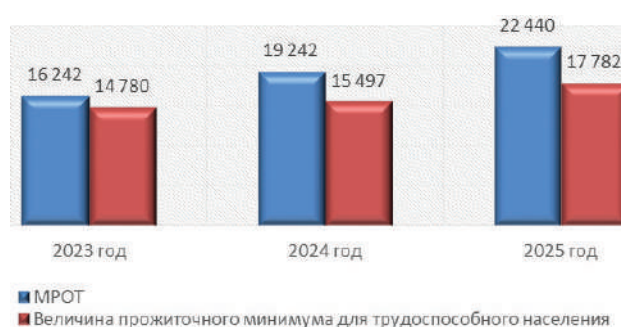
Конституция РФ предусматривает, что в нашем государстве охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (ч. 2 ст. 7, ч. 3 ст. 37, ч. 5 ст. 75).

В 2024 году величина прожиточного минимума в Брянской области на 2024 год для трудоспособного населения составила 15 497 рублей.

Минимальный размер оплаты труда, применяемый для регулирования оплаты труда

и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования, с 1 января 2024 года утвержден в размере 19 242 рубля.

Соотношение МРОТ и прожиточного минимума



По официальным данным, по состоянию на 31 декабря 2024 года в регионе отсутствуют предприятия, имеющие задолженность по заработной плате. Исключение составляют лишь два предприятия-банкрота, которые должны выплатить зарплату 239 гражданам.

Согласно информации Государственной инспекции труда в Брянской области, на территории региона зарегистрировано два предприятия, которые являются должниками и находятся на различных стадиях банкротства. На 1 января 2025 года задолженность по оплате труда этих предприятий составляет:

- ОАО Брянский хлебокомбинат «Каравай» - 3 549,90 тыс. руб.,
- АО Новозыбковский машиностроительный завод - 4 131,90 тыс. руб.

Задолженность по заработной плате (тыс. руб.)



Уполномоченный по правам человека в Брянской области в своей деятельности большое внимание уделяет защите трудовых прав граждан. Обращения, связанные с нарушением трудового законодательства, рассматривались во взаимодействии с органами прокуратуры Брянской области, Государственной инспекцией труда в Брянской области, департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области, Центрами занятости населения Брянской области и иными государственными органами, которые компетентны в решении возникающих вопросов. В отдельных случаях гражданам давались правовые консультации и разъяснения положений действующего законодательства, разъяснялся судебный порядок защиты прав и законных интересов.

Тематика обращений из года в год существенно не меняется. Это вопросы нарушения трудового законодательства по оплате труда, необоснованные отказы работодателя в предоставлении работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством, несвоевременное расследование несчастных случаев, не обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, необоснованные увольнения работников.

Трудовой договор является гарантом обеспечения трудовых прав работника, а его отсутствие может привести к многочисленным нарушениям прав и дискриминации работников.

По вопросу невыплаты заработной платы к Уполномоченному обратился гр. Д.

Как следует из обращения, заявитель осуществлял трудовую деятельность в частном охранном предприятии в период с августа по октябрь 2023 года в должности охранника, заработную плату за сентябрь 2023 года и часть октября 2023 года не получил.

В связи с необходимостью объективного рассмотрения обращения, Уполномоченный обратился в адрес работодателя с запросом о предоставлении необходимых сведений и документов.

Согласно полученной информации, трудовой договор между ООО ЧОП и Д. не заключался. Руководителем охранного предприятия опровергается наличие трудовых отношений с Д.

Между тем, отсутствие оформленного надлежащим образом трудового договора не исключает возможности признания в судебном порядке сложившихся между сторонами отношений трудовыми, а трудового договора – заключенным, при наличии признаков соответствующих правоотношений.

Заявителю разъяснено право на судебную защиту своих прав и интересов в целях установления факта возникновения трудовых отношений и взыскания невыплаченной заработной платы.

В 2024 году прокурорами городов и районов выявлены 6 работодателей, уклонявшихся от заключения трудовых договоров или заключавших гражданско-правовые договоры с сотрудниками. По всем фактам выявленных нарушений приняты меры прокурорского реагирования.

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, уполномочена осуществлять Государственная инспекция труда.

В минувшем году, в ходе инспекционных проверок выявлены 109 случаев нарушения трудового законодательства, касающихся: полноты и своевременности выплаты заработной платы, несоблюдения требований охраны труда, проведения медицинских осмотров работников, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты.

В 2024 году проведено 20 надзорно-контрольных мероприятий, из них 3 инспекционных визита и 17 проверок.

В целях устранения выявленных правонарушений в трудовой сфере работодателям было выдано 21 обязательное для исполнения предписание, в том числе 5 об отстранении от работы в связи с непрохождением подготовки по охране труда и 16 – об устранении выявленных нарушений. По состоянию на 01.01.2025 все выданные предписания работодателями исполнены.

В минувшем году законодателем расширены трудовые гарантии в отношении отдельных категорий работников. В частности, работодатели не могут теперь по своей инициативе расторгать трудовые договоры с ов-

довевшими супругами ветеранов боевых действий. Запрет применяется год после смерти при условии, что овдовевший специалист вновь не вступит в брак.

Работодателям запретили также увольнять по своей инициативе сотрудников, которые в одиночку воспитывают детей в возрасте до 16 лет. Ранее гарантия действовала, пока ребенку не исполнилось 14 лет.

Вместе с тем, в ряде случаев увольнение таких сотрудников по инициативе работодателя допускается, например, при ликвидации организации или однократном грубом нарушении обязанностей.

Работник как сторона трудового договора является менее защищенной стороной в трудовых отношениях, поскольку с момента заключения трудового договора равноправные взаимоотношения будущего работодателя и работника преобразуются в отношения власти-подчинения, согласно которым работник обязан исполнять законные распоряжения работодателя. В свою очередь, нередко работодатели, используя свое властное по отношению к работнику положение, допускают несоблюдение требований трудового законодательства либо прямое нарушение трудовых прав работников.

Отмечаемый специалистами службы занятости острый дефицит кадров на рынке труда мотивирует работодателя удерживать опытных сотрудников с использованием, к сожалению, не всегда эффективных и законных способов.

В адрес Уполномоченного обратился гр. К. - сотрудник ФГБУ СЭУ ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Брянской области», по вопросу отказа работодателя в увольнении по собственному желанию и в выплате денежного пособия и компенсаций.

В своем заявлении К. указал, что обратился к работодателю с заявлением об увольнении по состоянию здоровья на основании медицинского заключения, и выплате выходного пособия в размере двухнедельного среднего заработка.

Уполномоченный обратился в адрес начальника ГУ МЧС России по Брянской области и ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Брянской области с мотивированной просьбой дать пояснения по вопросу отказа в увольнении

сотрудника и выплате причитающихся ему денежных средств в соответствии с законодательством РФ.

Согласно поступившей информации, К. уволен со службы в ФПС в связи с болезнью по п.1 ч.3 ст. 83 Федерального закона от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе...» с выплатой единовременного денежного пособия в размере 7 месячных окладов денежного содержания, премией за добросовестное выполнение служебных обязанностей и материальной помощью за 2024 год.

Согласно статье 73 Трудового кодекса РФ работника, нуждающегося в переводе на другую работу в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с его письменного согласия работодатель обязан перевести на другую имеющуюся у работодателя работу, не противопоказанную работнику по состоянию здоровья. Нередко, в реализации данной гарантии возникают препятствия, связанные как с отсутствием подходящих вакантных мест, так и нежеланием работодателя осуществлять такой перевод.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение гр. П. по вопросу оказания содействия в решении вопроса о переводе на легкий труд.

Заявитель работает у ИП в должности водителя.

В июне 2024 года, находясь в рабочее время на шиномонтаже, при замене колеса на грузовом автомобиле П. получил травму ноги. О произошедшем случае сотрудник сообщил по телефону работодателю и в государственную инспекцию труда в Брянской области. Несчастный случай не признан производственной травмой.

Согласно справке ГАУЗ «Брянская городская больница №2», П. рекомендовано исключить труд, связанный с подъемом и переносом тяжестей, нагрузкой на левую нижнюю конечность сроком с 03.12.2024 по 02.04.2025. Периодический медицинский осмотр показал, что П. не может временно занимать свою должность, поскольку имеет медицинские противопоказания к работе.

Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес работодателя.

В итоге, ИП проинформировал Уполномоченного о переводе работника П. на легкий труд с 11 декабря 2024 года в соответствии с приказом № 16 от 11.12.2024, вынесенным на основании справки ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

За 2024 год у работодателей Брянской области зарегистрировано (завершено расследованиями) 20 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, связанными с производством (3 смертельных несчастных случая, 12 тяжелых несчастных случаев и 5 групповых несчастных случаев (2 работника получили тяжелые травмы, 3 легкие и 4 смертельные).

Смертельных несчастных случаев, завершённых расследованиями и по результатам не связанных с производством за 2024 год - 18 (17 - общее заболевание работников, 1- острая алкогольная интоксикация).

В течение 2024 года, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года, наблюдается спад производственного травматизма с тяжелыми последствиями на 35%. При этом наблюдается увеличение количества групповых несчастных случаев на 150% (так на 01.01.2024 было 2 несчастных случая, а на 01.01.2025 - 5).

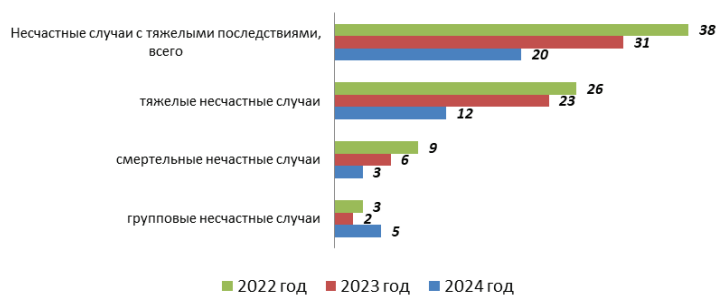
По данным ГИТ Брянской области, в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, наблюдается спад на 25% производственного травматизма в обрабатывающей промышленности и снижение на 61 % - в сельском хозяйстве.

Наибольшее количество несчастных случаев произошло по причине неудовлетворительной организации производства работ, при этом отмечается снижение количества несчастных случаев, произошедших по прочим причинам, таким как ухудшение состояния здоровья работника, неосторожность и причинение вреда жизни и здоровью в результате противоправных действий третьих лиц.

В 2024 году в организациях Брянской области произошло несколько несчастных случаев с тяжёлыми последствиями, которые были связаны с производством:

- тяжелые несчастные случаи на производстве – 12: ООО «Клиника Прайм Меди-

Несчастные случаи, связанные с производством



кал», ОАО Клинцовский хлебокомбинат, Суражское районное потребительское общество, ГАУ БО «Дворец единоборств им. Артема Осипенко», ООО «Брянская мясная компания», ГКУ Брянской области «БПСЦ», ООО «Макаас», ООО Русское молоко, АО БХЗ им.50-летия СССР, АО «Сатурн», ИП Шуравко Владимир Михайлович, АО ПО «Бежицкая сталь».

- групповые несчастные случаи на производстве – 5: АО «БЭМЗ» и Следственное управление Следственного комитета РФ по Брянской области, ИП Карнаушенко Евгений Павлович, ООО «Универмаг», ООО «Брянский бройлер».

- смертельные несчастные случаи на производстве – 3: ООО «Меленский картофель», ГБУ БО «Лесопожарная служба» Управление лесами Брянской области, ООО «Брянск-Электрон».

В отношении всех организаций, в которых произошли несчастные случаи проводятся профилактические визиты. Так же Государственной инспекцией труда в Брянской области объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по нарушениям, выявленным в рамках расследования.

В целях снижения производственного травматизма Государственная инспекция труда предлагает реализовать следующие мероприятия:

- внедрить оптимизацию производственных процессов, а именно автоматизировать опасные операции и использовать робототехнику;

- мотивировать сотрудников к соблюдению правил безопасности, а именно организовывать конкурсы и программы поощрения за безопасную работу;

- внедрить системы звукового и светового оповещения о возникновении опасной ситуации. Оборудовать рабочие места звуковой и световой сигнализацией для предупреждения о приближении опасного объекта;

- обеспечить координацию взаимодействия между подразделениями. Установить четкие каналы связи между различными службами предприятия. Координировать действия всех подразделений в вопросах охраны труда и промышленной безопасности;

- совершенствовать методы организации труда (качественное обучение работников; разработка планов профилактики производственного травматизма);

- организовать приобретение систем обеспечения безопасности работ на высоте, в случае выполнения таких работ;

- проводить анализ и упорядочивание всех выявленных опасностей с учетом не только штатных (нормальных) условий своей деятельности, но и случаев возможных отклонений в работе, для обеспечения функционирования СУОТ;

- проводить разъяснительную работу по охране труда с каждым работником организации, в каждом подразделении, делая акцент на обязанность работников во время выполнения работ быть внимательными и сосредоточенными, соблюдать требования безопасности, не отвлекаться от поставленной задачи. Разъяснять работникам о необходимости сообщать руководителю о возникновении угрозы его жизни и здоровью;

- не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных

категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

- не допускать работников к выполнению работ без обеспечения СИЗ, а также в неисправных СИЗ или в СИЗ с загрязнениями, способными снизить заявленный изготовителем уровень защитных свойств;

- разрабатывать техническую и технологическую документацию, содержащую требования безопасности при выполнении всех видов работ, в том числе повышенной опасности. Четко указывать на мероприятия, необходимые для предотвращения несчастных случаев на производстве. Знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

Согласно информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования по Брянской области, в 2024 году на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, направлено денежных средств в размере 111 954,50 тыс. руб.

В 2024 году в ОСФР по Брянской области поступило 445 заявлений на предоставление санаторно-курортной путевки согласно программе реабилитации пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Из них удовлетворено 380 заявлений. На данные цели направлены денежные средства в размере 36106,64 тыс. руб.

Пострадавшие на производстве граждане были обеспечены в 2024 году следующими техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями:

Наименование ТСР, ПОИ	кол-во поступивших заявок	кол-во удовлетворенных заявок	расходы, руб.
Кресла-коляски	2	2	49 900,00
Протезы (нижних конечностей, верхних конечностей, глазные, зубные)	61	61	9 984 029,97
Ортопедическая обувь	80	80	796 347,58

Ортезы	24	24	410 709,36
Абсорбирующее белье, подгузники	47	47	852 120,49
Специальная одежда	21	21	90 300,00
Специальные средства при нарушениях функций выделения	36	36	444 552,86
Слуховые аппараты, вкладыши	4	4	12 800,00
Трости, костыли, опоры	28	28	28 324,41
Автомобили с адаптированными органами управления	13	13	19 847 599,98

Общие затраты на компенсацию расходов за самостоятельно приобретенные пострадавшими от несчастного случая на производстве или профессионального заболевания техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями и обеспечение ими при помощи электронных сертификатов в 2024 году составили 21 025,66 тыс. руб.

Отказов в компенсации расходов за самостоятельно приобретенные застрахованными ПОИ/ТСР в минувшем году не было.

В 2024 году Федерацией профсоюзов Брянской области и ее членскими организациями осуществлялись мероприятия по контролю за соблюдением работодателями области норм трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые отношения, обеспечению социальных гарантий работников, мониторингу выполнения действующих Региональных соглашений в организациях и на предприятиях, имеющих первичные профсоюзные организации.

В ходе проверки образовательных организаций по вопросам соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда, взаимодействия работодателя и первичных профсоюзных организаций по соблюдению требований трудового законодательства, выявлено 57 нарушений и вынесено 35 представлений об их устранении. Работодателями по результатам проверок выявленные нарушения устранены.

Брянской областной организацией профсоюза работников здравоохранения РФ при проведении совместных проверок с департаментом здравоохранения Брянской области были выявлены, в том числе, нарушения трудового законодательства по вопросам работы

в ночное время, предоставления дополнительных оплачиваемых отпусков, графиков работы и табеля учета рабочего времени, учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

В мае 2024 года состоялось заседание Школы правовой грамотности работающей молодежи Брянской области, в которой приняло участие 60 представителей работающей молодежи. В рамках Школы прошли мероприятия: круглый стол по вопросам трудовых прав и интересов работающей молодежи, мастер-классы по вопросам, затрагивающим социально-трудовые отношения.

По оценке профсоюзных органов региона, большинство нарушений трудового законодательства и прав работников происходят ввиду недооценки важности заключения качественных коллективных договоров и соглашений, недостаточной правовой грамотности в сфере социально-трудовых отношений как работодателей, так и работников, особенно в организациях, где отсутствуют профсоюзные организации, в организациях малого и среднего бизнеса.

Право граждан на защиту от безработицы, закрепленное в статье 37 Конституции РФ, по своей сути является гарантией реализации права на труд, то есть права каждого зарабатывать себе на жизнь своим собственным трудом.

Согласно сведениям департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, за содействием в поиске работы в 2024 году обратилось 7134 гражданина незанятых трудовой деятельностью, из них 5316 человек были признаны безработными. В 2024 год трудоустроено 6353 человека.

Содействие занятости

Год	Число соискателей (человек)	Признаны безработными (человек)	Трудоустроено (человек)
2023 год	9793	7318	7582
2024 год	7134	5316	6353

В 2024 году прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование 431 человек (в 2023 г. – 695 человек). После завершения обучения трудоустроены 264 человека (в 2023 г. – 457 человек).

По направлению УФССП России по Брянской области в 2024 году в органы службы занятости для оказания содействия в трудоустройстве обратилось 56 человек. Из них признано безработными 31 человек, трудоустроено 14 человек.

За 2024 год трудоустроены в свободное от учебы время 4594 несовершеннолетних гражданина в возрасте 14-18 лет, в том числе 1381 подросток, попавший в трудную жизненную ситуацию.

Центрами занятости населения Брянской области выдано 22 предложения о направлении безработных граждан на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

С 1 февраля 2024 года максимальный размер пособия по безработице составил 13 738,61 рублей, минимальный размер - 1 611 рублей.

Участниками регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», реализуемого в рамках национального проекта «Производительность труда», являются 50 предприятий Брянской области.

На реализацию национального проекта в 2024 году Брянской области из федерального бюджета выделены средства в объеме 25 644 141,42 рубля (в т.ч. 256 441,42 рубля – средства областного бюджета).

Средним результатом проекта среди предприятий-участников по итогам 2024 года, при поддержке АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Брянской области», является улучшение по следующим показателям: среднее время про-

текания процессов сократилось на 28%, объем незавершенного производства – на 40%, а выработка увеличилась на 30%.

Инструментам повышения производительности труда всего обучено 1102 сотрудника предприятий, в том числе 63 человека региональной команды из состава органов исполнительной власти.

По состоянию на 1 января 2025 года подготовлено 65 инструкторов по бережливому производству на предприятиях-участниках национального проекта.

Участие в национальном проекте позволяет предприятиям получить льготный займ в федеральном и региональном фонде развития промышленности Брянской области в размере до 200 млн. рублей под 3 и 5% годовых, воспользоваться льготой по налогу на прибыль в соответствии с Законом Брянской области от 26.09.2022 № 70-3 «О применении на территории Брянской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

За счет средств федерального бюджета создана «Фабрика процессов», представляющая собой площадку по практическому обучению принципам и инструментам «Бережливого производства» посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов.

В рамках реализации регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» по программе управленческих навыков для повышения производительности труда прошли обучение руководители: ООО «Стекло-сервис», ООО «Термотрон-завод», ООО «Брасовские сыры», ООО «ТД «Русская Броня», АО «ПО «Бежицкая Сталь», АО «Погарская картофельная фабрика», ООО «СТАЛЬ-ТРЕЙД».

Проведен ежегодный конкурс «Лучшие практики наставничества Брянской области – 2024», направленный на поиск и отбор успешных практик наставничества в сфере производительности труда для их дальнейшей популяризации, распространения и внедрения среди предприятий Брянской области. Победитель в номинации «Лучшие практики наставничества по повышению производительности труда» – АО «БХЗ им. 50-летия СССР».

Современный Кадровый центр «Работа России» города Брянска (на базе ГКУ «Центр занятости населения города Брянска») в рамках реализации полномочий в области содействия занятости предоставляет комплекс государственных услуг и сервисов, которые формируются индивидуально, исходя из определенной бизнес-ситуации работодателя и жизненных ситуаций граждан.

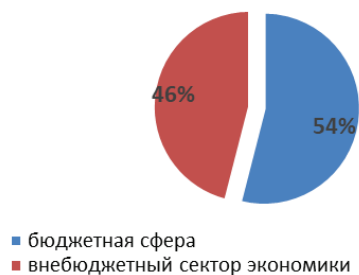
Службой занятости населения предпринимаются меры, направленные на максимально эффективное использование имеющегося потенциала вакантных рабочих мест с целью сокращения до минимума времени поиска подходящей работы. В перечне этих мер – практика проведения ярмарок вакансий, экскурсий на предприятия для школьников, организация программ активной политики занятости, стажировка выпускников.

В Кадровом центре реализуется персонализированный подход к решению бизнес-ситуаций клиента: работодателю предлагается именно тот комплекс сервисов и услуг, который реально поможет решить его проблему с кадрами.

Работодатели обязаны регистрироваться на единой цифровой платформе «Работа России» и в дальнейшем обеспечивать полноту, достоверность и актуальность информации о потребности в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, размещаемой на данной платформе.

За 2024 год в ГКУ «ЦЗН города Брянска» работодателями было заявлено 22 656 ед. вакансий, в том числе в счет квоты – 1 560 ед. По состоянию на 01.01.2025 в банке вакансий имеется 3 895 ед. вакансий.

Вакансии по формам собственности



Структура спроса на рабочую силу по формам собственности сложилась в следующих пропорциях: 54% вакансий заявлены ра-

ботодателями бюджетной сферы и 46% – внебюджетного сектора экономики.

В целях поиска подходящей работы, начиная с 1 января 2022 года, жители Брянской области заполняют дистанционно резюме и подают заявление в электронном виде на портале «Работа России». В случае, если гражданин не зарегистрирован на сайте государственных и муниципальных услуг и у него нет возможности сделать это самостоятельно, то он может обратиться в центр занятости, где ему оказывают содействие, как в регистрации на портале государственных услуг, так и в размещении резюме и подаче заявления на портале.

В 2024 году специалисты Кадрового центра «Работа России» города Брянска активно применяли в работе комплексы услуг по принципу пяти жизненных ситуаций:

- граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации,
- женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей,
- трудоустройство соискателей, сомнеющихся в выборе профессии при смене деятельности,
- профессиональное определение школьников (14+),
- карьерные возможности граждан 50+.

Новый подход в работе карьерных консультантов, применение новых услуг и сервисов в работе специалистов повышает мотивацию клиентов службы занятости, люди быстрее и успешнее трудоустраиваются.

Услуга по профессиональной ориентации является наиболее востребованной среди прочих услуг службы занятости.

Специалисты Кадрового центра «Работа России» г. Брянска проводят мероприятия, которые помогают молодым людям определиться с выбором профессии и подготовиться к будущей карьере. Игровой формат занятий делает процесс изучения профессий более увлекательным и эффективным.

Всего, в 2024 году государственная услуга по профессиональной ориентации была оказана 2 441 гражданину, что составило 90% от общего числа обратившихся в ЦЗН города граждан.

Между тем, в профессиональной ориентации нуждаются и люди старшего поколения, о чем наглядно свидетельствует следующая ситуация.

На личном приеме к Уполномоченному обратился гр. К. по вопросу поиска подходящей работы и запросом о возможной смене профессии и прохождении соответствующего переобучения. Заявитель на протяжении длительного времени работал в Москве специалистом по обслуживанию лифтового оборудования. По возвращению в г. Брянск К. пожелал найти вакансию по интересующей его профессии и пройти соответствующее обучение.

Уполномоченным было оказано содействие К. в получении консультации по данному вопросу в ГКУ «Центр занятости населения г. Брянска».

Одним из действенных способов решения проблемы временной занятости являются общественные работы, которые призваны создать условия для материальной поддержки граждан (как безработных, так и ищущих работу), а также для сохранения их мотивации к труду.

По итогам 2024 года в рамках государственной программы «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2019-2024 годы) для 287 человек организованы оплачиваемые общественные работы. Во время прохождения общественных работ, безработные граждане получали заработную плату, полагающуюся им пособие по безработице и назначенную материальную поддержку.

На временные работы трудоустроены в минувшем году: 4594 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; 130 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы; 7 безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Люди предпенсионного возраста охотнее заполняют те вакансии, на которые не претендует молодежь из-за низкого уровня заработной платы и ряда других причин. Они готовы работать неполный рабочий день, временно,

сезонно. Особое внимание при организации временного трудоустройства такой категории граждан уделяется дальнейшему закреплению работников на рабочем месте.

Граждане этой категории в 2024 году были трудоустроены по профессиям: дворник, уборщик, упаковщик, менеджер, контрактный управляющий, техник, слесарь по ремонту технологических установок, слесарь-ремонтник, оператор котельной, аппаратчик химводоочистки.

Вместе с тем, трудоустройство граждан предпенсионного возраста имеет ряд особенностей, связанных с состоянием здоровья соискателя, профессиональных особенностей и требований работодателя, а также желанием самого гражданина вступать в трудовые отношения с потенциальным работодателем.

В адрес Уполномоченного обратился гр. А., 1962 г.р., по вопросу поиска подходящей работы и постановки на учет в качестве безработного.

Заявитель в силу предпенсионного возраста самостоятельно трудоустроиться не смог. Обратился в службу занятости населения с вопросом об оказании помощи в поиске подходящей работы. Заявителю дважды выдавалось направление для трудоустройства в качестве дворника. Однако, в силу возраста и состояния здоровья, исполнять обязанности дворника очень затруднительно, в связи с чем, он был вынужден отказываться от подобных вакансий.

Уполномоченный обратился в адрес департамента социальной политики и занятости населения с просьбой оказать А. содействие в предложении дополнительных вариантов трудоустройства или переобучения.

Согласно поступившей информации, центром занятости предлагаются А. варианты трудоустройства согласно его квалификации и сведений, указанных в резюме. Невозможности предоставления органами службы занятости вакансий, не выявлено. При этом для успешного трудоустройства необходимо согласие гражданина на замещение вакантной должности.

Заявителю разъяснены положения норм трудового законодательства и порядок обжалования решения органа службы занятости об отказе в признании безработным.

Особой категорией граждан, находящихся под специальной защитой государства, являются граждане с ограниченными возможностями здоровья. Вопросы соблюдения трудовых прав этой уязвимой категории не остаются без внимания Уполномоченного.

Инвалидам предоставляются ряд гарантий трудовой занятости, в том числе, посредством следующих мер государственной поддержки в сфере занятости населения:

1) установление в организациях квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов;

3) сопровождение при содействии занятости инвалидов;

4) организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, утверждаемым органом государственной власти субъекта РФ.

В 2024 году за содействием в поиске подходящей работы обратилось 488 граждан, относящихся к категории инвалидов. 162 гражданина данной категории нашли работу (доходное занятие), в том числе 5 человек на квотируемые рабочие места.

По состоянию на 01.01.2025 на регистрационном учете в качестве безработных состояли 144 инвалида (на 01.01.2024 - 197 инвалидов).

Содействие занятости инвалидов

Год	Число соискателей (человек)	Трудоустроено (человек)	в т.ч. на квотируемые места (человек)
2023 год	680	219	15
2024 год	488	162	5

В минувшем году в статье 115 ТК РФ законодатель зафиксировал, что работникам-инвалидам предоставляется не менее 30 календарных дней ежегодного оплачиваемого отпуска.

В рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» в регионе реализуются мероприятия по предоставлению субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с трудоустройством инвалидов.

По итогам 2024 года:

- заключено 3 соглашения о предоставлении субсидии на возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов молодого возраста, в рамках исполнения которых на оборудованные работодателями за счет средств субсидии рабочие места трудоустроены 3 инвалида с организацией наставничества;

- 1 инвалид молодого возраста получил консультационные услуги по вопросу содействия началу осуществления предпринимательской деятельности, который зарегистрировал индивидуальное предпринимательство при финансовой поддержке службы занятости;

- 5 инвалидов молодого возраста прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости.

Отрадно, что в минувшем году органами прокуратуры региона фактов нарушения прав инвалидов в части квотирования рабочих мест для них не установлено.

По состоянию на 31.12.2024 на территории Брянской области находились 1911 граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения (на 31.12.2023 года – 1992 человека), в том числе 897 граждан трудоспособного возраста (на 31.12.2023 года – 976 человек), из них трудоустроено 490 человек (на 31.12.2023 года – 419). По состоянию на 01.01.2025, количество граждан трудоспособного возраста, эвакуированных с территории Курской области и прибывших на территорию Брянской области, составило 220 человек, из них трудоустроены 56 человек.

В 2024 году в органы занятости населения в целях поиска подходящей работы об-

ратились 23 участника специальной военной операции (СВО) и 45 граждан, относящихся к членам семей участников СВО.

Для каждого гражданина вышеуказанной категории был разработан и использован в работе индивидуальный план мероприятий с рекомендуемым составом услуг и сервисов в зависимости от определенной для участника СВО траектории.

Были трудоустроены 46 граждан (в том числе 12 человек – участники СВО, 34 человека – члены семей участников СВО), 6 участников СВО прошли переобучение по профессиям: «охранник», «сварщик», «водитель погрузчика», «тракторист», «машинист экскаватора».

Как отмечают специалисты Кадрового центра «Работа России» г. Брянска, жены участников СВО становятся активными участницами коллективного офиса «Мама-профи», где им помогают в профессиональной самореализации, а параллельно с этим отвлекают женщин от личных переживаний и домашней рутины.

Коллективный офис «Мама-профи» – это бесплатная площадка для встреч женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей. Молодые мамы собираются для общения, расширения сети знакомств, профессиональных и личных задач, саморазвития. Цель коллективного офиса – это общение на качественно новом уровне, решение запросов участниц с привлечением специалистов.

Основные проблемы участниц женских клубов при центрах занятости населения – длительный перерыв в работе, потеря навыков самопрезентации и прохождения собеседований, дезориентация на современном рынке труда.

В 2024 году было организовано 2 группы коллективного офиса «Мама-профи». В них участвовали 20 женщин.

Как отмечают специалисты центров занятости региона, в настоящее время наблюдается снижения уровня безработицы и острый дефицит кадров на рынке труда. Многие предприятия испытывают дефицит как обычных специалистов, так и высококвалифицированных работников.

При этом идет активный рост самозанятых граждан. Молодежь предпочитает работать удаленно, не сидя в офисе, работа в найме теряет интерес среди молодого поколения.

Одними из острых проблем нашего региона являются старение трудовых ресурсов, уменьшение численности трудоспособного населения, а также отток кадров в Москву. В период проведения СВО отток кадров обусловлен так же приграничным расположением нашего региона.

Рекомендации:

Правительству Брянской области:

- рассмотреть возможность поддержки специализированных предприятий, на которых трудоустроены инвалиды, в обеспечении заказами на выпускаемую ими продукцию, в том числе, необходимую для социальных учреждений региона.

Департаменту социальной политики и занятости населения Брянской области:

- определить перечень видов трудовой деятельности и профессий, наиболее востребованных на региональном рынке труда, с учетом Методических рекомендаций по подбору рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидам с учетом нарушенных функций организма и ограничений их жизнедеятельности, утв. Приказом Минтруда России от 01.10.2024 № 518;

- усилить взаимодействие региональных центров занятости и учреждений МСЭ в целях проведения эффективных мероприятий по профессиональной ориентации и содействию в трудоустройстве инвалидов, нуждающихся согласно ИПРА в такой ориентации и в трудоустройстве, а также детей-инвалидов с 14 лет, имеющих желание вступить в трудовые отношения;

- распространять социальную рекламу о трудоустройстве инвалидов в средствах массовой информации;

- продолжить информирование работодателей о возможности выполнения условий квотирования путем заключения соглашений о трудоустройстве инвалидов, в том числе через средства массовой информации;

- продолжить работу по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

Государственной инспекции труда в Брянской области:

- принимать необходимые меры по защите прав работников в области охраны труда, противодействию неформальной занятости и несвоевременной выплате (задолженности) заработной платы в организациях, расположенных на территории региона;

- принять исчерпывающие меры для полного погашения задолженности по оплате труда работников;

- содействовать повышению уровня правовой грамотности субъектов трудовых отношений;

- усилить контроль за соблюдением работодателями требований трудового законодательства при оформлении и расторжении трудовых договоров.

Руководителям организаций и предприятий региона:

- обеспечить проведение необходимых организационных, технических, санитарно-гигиенических и иных мероприятий по профилактике производственного травматизма, улучшению условий труда;

- мотивировать сотрудников к соблюдению правил безопасности, путем организации конкурсов и программ поощрения за безопасную работу;

- совершенствовать методы организации труда (качественное обучение работников; разработка планов профилактики производственного травматизма; обеспечение работников исправными СИЗ);

- принимать необходимые меры по соблюдению норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении гарантированной законом возможности для каждого быть обеспеченным постоянным жильем.

В соответствии со ст. 2 ЖК РФ право граждан на жилище обеспечивается в том числе посредством содействия развитию рынка недвижимости в жилищной сфере, использования бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников денежных средств для

улучшения жилищных условий граждан, предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, стимулирования жилищного строительства, обеспечения контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда и государственного жилищного надзора.

В 2024 году, как и в предыдущие годы, обращения, касающиеся реализации жилищных прав граждан занимают одно из ведущих мест в структуре обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного. Количество обращений граждан по вопросам реализации и защиты жилищных прав составило 148 обращений, в 2023 году - 157.

Основная тематика жалоб следующая:

- проблемы при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий,

- переселение из аварийного жилого фонда,

- предоставлении жилья по договорам социального найма,

- внеочередное предоставление жилья,

- обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов,

- вопросы эксплуатации и ремонта жилищного фонда и др.

По обращениям, в которых граждане просили разъяснить порядок и оказать содействие в признании жилого помещения непригодным для проживания, постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, Уполномоченным давались подробные консультации, письменные и устные разъяснения и оказывалась помощь, в случае необходимости.

Современная региональная политика в жилищной сфере ставит целью увеличение объемов строительства жилья, обеспечение его доступности и создание комфортных условий проживания в нем.

На территории области продолжается реализация регионального проекта «Жилье (Брянская область)», который является составляющей федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда».

Объем строительства жилья в Брянской области, тыс. кв. м.

	2023 год	2024 год		2024 год в % процентах к 2023 году
		план	факт	
Объем жилищного строительства, в том числе:	568,643	493,0	609,601	107,2
- Многоквартирные дома	310,327	-	209,598	67,5
- Индивидуальное жилищное строительство	258,316	-	400,003	154,9

В Брянской области в 2024 году осуществлялось строительство социального жилья.

В декабре 2024 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию 42-квартирного трехэтажного жилого дома в п. Латыши Жуковского района для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках международного сотрудничества наш регион продолжает взаимодействовать с надежным партнером Республикой Беларусь. В сентябре 2024 года на состоявшемся III региональном бизнес-форуме «Гомель – Брянск» подписано инвестиционное соглашение о реализации масштабного инвестиционного проекта «Строительство многоквартирного 3-х секционного 9-ти этажного жилого дома в г. Брянске с целью передачи части квартир в муниципальную собственность». АО «Гомельский ДСК» построит многоквартирный жилой дом, где 27 благоустроенных квартир выделяют для детей-сирот.

В 2024 году в г. Новозыбкове было построено семь 9-квартирных домов, квартиры в которых были приобретены для детей-сирот. В городе Дятьково строятся такие дома.

В декабре 2024 года администрацией Почепского района и администрацией Навлинского района заключены муниципальные контракты на строительство для детей-сирот.

Стоит отметить положительную динамику по реализации жилых прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в нашем регионе, в том числе в виде предоставления за счет средств областного бюджета выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность (в 2024 году 124 человека обеспечены жилыми помещениями с использованием данной выплаты).

К Уполномоченному обращались гражда-

не данной категории, но, в основном, по поводу содействия в получении жилья именно в городе Брянске, в связи с учебой или работой. Вопросы решались положительно в рамках межведомственного взаимодействия.

Но, несмотря на растущие темпы жилищного строительства, проблема крайне медленного обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях муниципального жилищного фонда по договорам социального найма и состоящих на учете в органах местного самоуправления, ежегодно обозначается Уполномоченным в своих докладах.

По состоянию на 1 января 2024 года по области было зарегистрировано 12701 семья (на 1 января 2023 года - 13084 семьи), состоящая на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В районных администрациях города Брянска на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 2090 семей, из них инвалидов по общему заболеванию – 59 человек.

В 2024 году по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда города Брянска было предоставлено 5 помещений, в том числе во внеочередном порядке – 1 помещение.

При заключении договоров социального найма случается, что возникают проблемы как у граждан, так и органа местного самоуправления.

За помощью к Уполномоченному по правам человека обратился Ф., находящийся в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Брянской области. Вопрос касался содействия в подписании договора социального найма жилого помещения.

Дом, в котором находилось жилое помещение Ф., признан аварийным и администраци-

ей проводились мероприятия по расселению в рамках действующей программы переселения.

Свою квартиру он занимал на основании договора социального найма, зарегистрирован вместе с сестрой и по договору являлся ответственным квартиросъемщиком.

Постановлением Брянской городской администрации от 12.12.2023 «О распределении квартир гражданам, проживающим в аварийном жилищном фонде города Брянска, подлежащим переселению», Ф. предоставлено благоустроенное жилое помещение в г. Брянске взамен непригодного. Ему необходимо представить документы, удостоверяющие личность, и подписать договор социального найма на новое жилое помещение.

С сестрой он отношения не поддерживал, возможности явиться в администрацию не имел, так как содержался в следственном изоляторе. Решение жилищного вопроса Ф. крайне важно, в связи с его дальнейшим осуждением к лишению свободы и возможным этапированием в исправительное учреждение в другой регион.

В целях защиты жилищных прав осужденного и содействия в решении вопроса, Уполномоченный обратился в УФСИН России по Брянской области с просьбой организовать подписание указанного договора в период его этапирования из ФКУ СИЗО-2 в исправительное учреждение, при поступлении в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.

С руководством Бежицкой районной администрации г. Брянска была достигнута договоренность о выезде сотрудника администрации в следственный изолятор с договором для подписания.

Уполномоченным было организовано подписание договора социального найма в ФКУ СИЗО-1. Вопрос Ф. решен положительно, договор подписан, жилое помещение предоставлено.

В отчетном году к Уполномоченному обратились жители нашего региона, жилье которых повреждено в результате пожара.

Так, на личном приеме жителей Суземского района к Уполномоченному по правам человека обратилась П., проживающая в п. Суземка, по вопросу предоставления жилья, в том числе временного, и содействия в

восстановлении её жилого помещения, поврежденного в результате пожара.

В целях оказания содействия в решении вопроса, Уполномоченным направлено поручение в адрес главы администрации Суземского района.

Администрацией была оказана материальная помощь из резервного фонда администрации района, также семье П. предоставлен лесоматериал для ремонта кровли.

Кроме того, семье предложена комната общей площадью 24,4 кв.м из муниципального жилищного фонда Суземского городского поселения для временного проживания и разъяснен порядок постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

В итоге, согласно поступившей от заявительницы информации, был проведен ремонт в поврежденном доме, подключено газоснабжение, и семья в настоящее время заселилась и проживает в своем восстановленном жилом помещении.

Реализации мероприятий по защите прав граждан – участников долевого строительства уделяется особое внимание, в 2021 - 2024 годах восстановлены права 513 обманутых дольщиков, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков: в 2021 году восстановлены права 505 граждан, в 2022 году – 2 граждан и в 2023 году – 6 граждан.

В 2024 году Правительством Брянской области и департаментом строительства Брянской области в рамках восстановления прав 640 граждан – участников долевого строительства объектов, строительство которых осуществлялось недобросовестными застройщиками ООО СЗ «Инстрой» и ООО «Монолит» проводились организационные и практические мероприятия.

На 1 января 2025 года Губернатором Брянской области А.В. Богомазов утвержден региональный план-график («дорожная карта») по осуществлению мер по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Брянской области, включенных в единый реестр проблемных объектов, включающий в себя три проблемных объекта долевого строительства.

Застройщик ООО СЗ «Инстрой» осуществ-

влял строительство двух объектов в Володарском районе г. Брянска: многоквартирный среднеэтажный жилой дом (ЖК «Гвардейский») и многоквартирный многоэтажный жилой дом со встроенными помещениями общественного назначения поз. 2 (ЖК «Огни Маяка»).

Возведение объекта ЖК «Гвардейский», по которому нуждаются в защите 130 граждан, заключивших договоры долевого участия, осуществляется в соответствии с разрешением на строительство сроком действия до 30 декабря 2025 года. Степень готовности составляет 67%.

Возведение объекта ЖК «Огни Маяка», по которому нуждаются в защите 203 гражданина, заключивших договоры долевого участия, осуществляется в соответствии с разрешением на строительство сроком действия до 28 октября 2026 года. Степень готовности составляет 50%.

Решением Арбитражного суда Брянской области ООО СЗ «Инстрой» признано несостоятельным (банкротом) и с ноября 2023 года в отношении должника открыта процедура конкурсного производства.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к функциям и полномочиям, связанным с защитой прав и законных интересов граждан - участников строительства, публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) относятся финансирование за счет имущества Фонда мероприятий по завершению строительства многоквартирных домов и выплата за счет имущества Фонда возмещения гражданам - участникам строительства, имеющим требования о передаче жилых помещений при несостоятельности (банкротстве) застройщика.

Решение о финансировании мероприятий по завершению строительства объектов или решение о нецелесообразности финансирования таких мероприятий принимается Наблюдательным советом Фонда на основании ходатайства органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположен объект незавершенного строительства.

Правительством Брянской области в Фонд направлялись ходатайства о восстановлении прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов, включенных в единый реестр проблемных объектов ЖК «Гвардейский» и ЖК «Огни Маяка», с использованием механизмов, предусмотренных Федеральным законом № 218-ФЗ. По результатам рассмотрения Фондом предложено осуществить восстановление прав граждан-участников долевого строительства с применением региональных механизмов за счет бюджета Брянской области.

Губернатором Брянской области А.В. Богомазом в целях урегулирования обязательств застройщика ООО СЗ «Инстрой», признанного банкротом, перед участниками долевого строительства и снижения социального напряжения в Брянской области принято решение о восстановлении нарушенных прав граждан-участников долевого строительства ЖК «Гвардейский» и ЖК «Огни Маяка» за счет средств бюджета Брянской области путем достройки объектов. Строительство будет осуществляться некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Брянской области».

Согласно утвержденному плану-графику срок восстановления прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий ООО СЗ «Инстрой», по объекту ЖК «Гвардейский» - II квартал 2026 года, по объекту ЖК «Огни Маяка» - IV квартал 2026 года.

Другой проблемный Застройщик ООО «Монолит» осуществляет строительство объекта «Комплексная жилая застройка в пос. Мичуринский Брянского района Брянской области» (ЖК «Мичуринский».) Строительство ведется согласно разрешению на строительство от 22 декабря 2016 года, выданного администрацией Брянского района, сроком действия до 1 сентября 2025 года.

С застройщиком ООО «Монолит» заключили договоры участия в долевом строительстве 307 граждан.

Департаментом строительства Брянской области проводятся мероприятия по наблюдению за соблюдением обязательных требований застройщиками, по результатам которых

ООО «Монолит» в 2024 году было объявлено 6 предостережений по объекту ЖК «Мичуринский» о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере долевого строительства.

В марте – апреле 2024 года по требованию прокуратуры Брянской области проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО «Монолит». В результате проведенной проверки установлен факт нарушения требований Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». ООО «Монолит» выданы предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о долевом строительстве.

Был установлен факт нарушения застройщиком срока передачи квартир участникам долевого строительства и принято решение о направлении в Фонд ходатайства о включении объекта ЖК «Мичуринский» в единый реестр проблемных объектов (далее – ЕРПО), в июле 2024 года объект внесен в ЕРПО.

В ноябре 2024 года в адрес Уполномоченного обратился участник долевого строительства А. с жалобой на данного застройщика ООО «Монолит». Как сообщил заявитель, сроки ввода в эксплуатацию его дома в ЖК «Мичуринский» неоднократно сдвигались.

На запрос Уполномоченного по правам человека департамент строительства Брянской области сообщил, что в отношении данного застройщика регулярно осуществляются контрольные мероприятия по объекту ЖК «Мичуринский». Восстановление нарушенных прав граждан – участников долевого строительства объекта ЖК «Мичуринский», включенного в единый реестр проблемных объектов, осуществляется застройщиком ООО «Монолит» путем достройки объекта.

Застройщик испытывает финансовые трудности с финансированием достройки объекта, но в то же время на объекте осуществляются строительно-монтажные работы в рамках объёма привлеченных денежных средств.

Сотрудниками департамента и государственной строительной инспекции Брянской области путем визуального осмотра регулярно осуществляется контроль соответствия производства строительно-монтажных работ на объекте графику строительства.

У органов государственной власти Брянской области отсутствуют полномочия для обращения в арбитражный суд с заявлением о признании застройщика банкротом.

Правительством области в ноябре 2023 года было направлено в Фонд ходатайство об инициировании процедуры банкротства в отношении застройщика ООО «Монолит». В ответном письме Фонд проинформировал об отсутствии оснований для инициирования процедуры банкротства в отношении застройщика.

28 декабря 2024 года в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» повторно направлено ходатайство об инициировании процедуры банкротства в отношении застройщика ООО «Монолит».

В случае банкротства застройщика восстановление прав граждан - участников долевого строительства будет осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона № 214-ФЗ.

Согласно плану-графику, срок восстановления прав граждан, пострадавших от действий недобросовестного застройщика ООО «Монолит», запланирован на III квартал 2025 года. Вопрос находится на контроле.

Другое обращение, поступившее в аппарат Уполномоченного, касалось застройщика ООО «СЗ «Домострой».

С. являлась участником долевого строительства, объект: 2-х комнатная квартира в ЖК «Чистые Пруды», поз.1, п. Мичуринский Брянского района. Срок ввода в эксплуатацию жилого дома - IV квартал 2024 года, ранее был установлен срок -II квартал 2023 года.

Однако, на сегодняшний момент, как пояснил заявитель, строительство полностью остановлено, строительная готовность 20% - второй этаж МКД не достроен, что вызывает опасения у дольщиков о нецелевом использовании денежных средств и невозможности сдачи объекта в указанный в договоре срок.

Уполномоченный, в целях защиты прав участников долевого строительства, напра-

вил обращение в департамент строительства Брянской области.

По результатам, в отношении данного застройщика осуществлены контрольные (надзорные) мероприятия по объекту «Комплексная застройка многоквартирными жилыми домами земельного участка по адресу: Брянский район, пос. Мичуринский». Застройщику ООО «СЗ «Домострой» объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено обеспечить соблюдение требований законодательства РФ в сфере долевого строительства путем строительства объекта в соответствии с графиком работ.

Сотрудниками департамента и государственной строительной инспекцией области регулярно осуществляется контроль соответствия производства строительно-монтажных работ на объекте представленному графику строительства. На момент очередного визуального осмотра строительные работы на объекте были приостановлены.

В департаменте строительства в августе 2024 года состоялось совещание по вопросу завершения строительства ЖК «Чистые пруды» с руководителем строительной организации и участниками долевого строительства. Директор проинформировал о намерении ввода в эксплуатацию поз. 1, 3, 4 – в 2025 году.

Вопрос завершения строительства объектов ООО «СЗ «Домострой» находится на постоянном контроле Правительства Брянской области, Уполномоченного по правам человека.

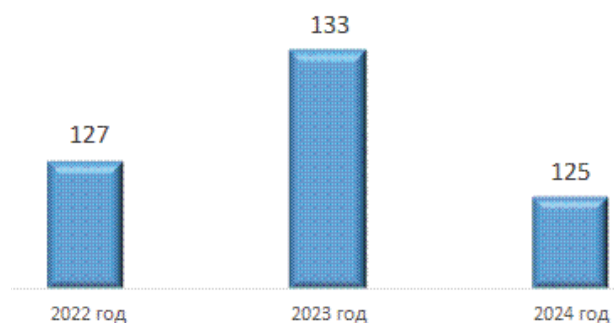
Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными, является одной из возможностей улучшения жилищных условий граждан, поскольку переселение граждан в этом случае охватывает не только государственный и муниципальный жилищные фонды, но и жилые помещения, принадлежащие гражданам на праве частной собственности.

Как сообщает департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области, в реестре многоквартирных домов, признанных аварийными, в настоящее время числится 125 многоквартирных домов, признанных аварийными после 01.01.2012 года, из них 69 многоквартирных

домов расположены на территории МО «город Брянск».

В том числе, в период с 01.01.2017 по 01.01.2025 на территории области признаны аварийными 58 многоквартирных домов, расселяемой площадью 22,12 тыс. кв.м (в том числе 4 дома площадью 2,11 тыс. кв. м расселены и не снесены).

Количество многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу



В рамках реализации действующей программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019-2023 годы) в 2024 году переселены 292 человека (в 2023 году - 261 человек). Также, муниципальным образованием «город Трубчевск» в 2024 году вне программы завершено переселение 10 человек из 4 помещений 1 МКД.

Практика работы Уполномоченного по правам человека с обращениями жителей области показывает, что кроме многоквартирных домов, значительное количество индивидуальных жилых строений (ИЖС), принадлежащих гражданам на праве собственности, особенно в сельских населенных пунктах, тоже находится в аварийном состоянии и подлежат сносу, а проживающие граждане переселению.

Жителей домов, которые не вошли в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», беспокоили вопросы дальнейшего безопасного проживания и перспективы переселения.

К Уполномоченному по правам человека на личном приеме обратились жители аварийного дома в г. Фокино по вопросу переселения. Волнение вызвали полученные собственниками уведомления из администрации.

Решением Дятьковского городского суда на администрацию города Фокино возложена обязанность о направлении собственникам помещений указанного МКД требований о проведении действий по реконструкции аварийного дома в срок в течение одного года со дня вступления решения в законную силу. Срок требований истек 18.08.2024.

В муниципальную адресную программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области (2019-2024 годы) дом не вошел, так как признан аварийным в 2018 году, а в нее включены многоквартирные дома, признанные таковыми до 01.01.2017.

В силу ч. 10 ст. 32 Жилищного кодекса РФ, признание в установленном порядке многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является основанием для предъявления органом, принявшим такое решение, к собственникам жилых помещений в указанном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок за счет их собственных средств.

Уполномоченным было разъяснено обратившимся, что дальнейшее решение вопроса требует соблюдения данной процедуры, в связи с чем собственникам направлены соответствующие уведомления.

В целях защиты прав жителей и организации безопасных условий проживания до момента переселения из указанного аварийного дома, Уполномоченный обратился в адрес главы администрации города Фокино.

Согласно ст. 95 ЖК РФ гражданам, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, по их заявлению, могут быть предоставлены жилые помещения маневренного фонда для временного проживания.

Администрацией было предложено жителям заключить договоры найма маневренного жилищного фонда.

Учитывая, что мероприятий по изъятию недвижимости для муниципальных нужд не проводится (срок требований истек), снос дома запланирован на 2032 год, срок расселения администрацией не определен, по обращению Уполномоченного по правам человека

прокуратурой Брянской области была проведена проверка.

По ранее внесенному прокурором г. Дятьково представлению администрацией конкретных мер по расселению жильцов и сносу объекта не принято. В связи с чем в суд было направлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия администрации г. Фокино и обязанности принять меры по расселению жильцов данного дома. Вопрос находится на рассмотрении.

В отношении улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан отмечаем, что по информации, предоставленной департаментом строительства Брянской области, в сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, по Брянской области по состоянию на 1 января 2024 года состояло 12 граждан.

В 2024 году Брянской области на данную категорию граждан была предусмотрена субвенция из федерального бюджета в размере 4,9 млн. рублей. Как и в 2023 году граждане, указанной категории, не изъявили желание улучшить свои жилищные условия и в 2024 году.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, относится к полномочиям Российской Федерации.

В сводном реестре инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года по Брянской области по состоянию на 1 января 2024 года состояло 14 граждан. Жилищные условия улучшили 2 инвалида общего заболевания на сумму 2,68 млн. руб., также еще 1 гражданину данной категории в декабре 2024 года выдано свидетельство на приобретение жилья, которое еще не реализовано.

Категории граждан	Выдано ГЖС гражданам, шт.	
	2023	2024
Ветераны ВОВ члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ	2	2
Ветераны, участники, инвалиды боевых действий и члены семей погибших военнослужащих	0	0
Инвалиды и семьи имеющих детей инвалидов	9	2

Одной из нерешенных проблем является обеспечение жильем ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

В 2024 году Брянской области была предоставлена субсидия в размере 4,9 млн. рублей, что могло позволить улучшить жилищные условия 3 гражданам данной категории. Общая сумма федеральных средств, которая может быть использована на улучшение жилищных условий данной категории граждан составляет 14,66 млн. рублей по состоянию на 1 января 2025 года, также в 2025 году предусмотрена субвенция из федерального бюджета в размере 6,77 млн. рублей.

Однако в 2024 году все 12 граждан, состоящих в сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, не изъявили желание получить социальную выплату, ссылаясь на то, что размер предоставляемой субсидии не покрывает стоимость квартиры в городе Брянске, а оформить ипотеку не представляется возможным в связи с низкими доходами. Также граждане указанной категории отказываются от социальной выплаты в связи с тем, что имеют право на получение жилого помещения по договору социального найма на весь состав семьи либо ожидают увеличения размера социальной выплаты.

В докладе за 2023 год данная проблема уже обозначалась Уполномоченным, рассмотрение вопроса планируется на федеральном уровне.

Расчет социальной выплаты для данной категории граждан определяется исходя из общей площади жилья 18 кв.м. и средней рыночной стоимости кв.м. общей площади жилья по Брянской области, утвержденной уполномоченным федеральным органом – Минстроем России. В настоящее время размер социальной выплаты составляет 1 441 206 рублей (18 кв. м. х 80 067 рублей).

Что касается других категорий граждан, благодаря социальным выплатам из федерального бюджета в 2024 году улучшили свои жилищные условия 97 семей, в том числе 96 граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и 1 гражданин, выехавший из районов Крайнего Севера.

Категории граждан	Выдано ГЖС, шт.		
	2022	2023	2024
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям	3	3	1
Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии на производственном объединении «Маяк»	167	204	96

На территории региона продолжается реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области».

Число семей, включенных в список семей-претендентов на получение социальных выплат на приобретение жилья в 2024 году в рамках мероприятия «Обеспечение жильем семей» программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», составляет 58 семей. Из них 58 семьям предоставлена выплата (в 2023 году – 51 молодой семье).

В рамках комплекса мероприятий «Развитие ипотечного жилищного кредитования» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» осуществляется поддержка граждан, нужда-

ющихся в улучшении жилищных условий, но не располагающих достаточными доходами для приобретения жилья с помощью ипотечных кредитов на стандартных условиях. Безвозмездные субсидии предоставляются из средств областного бюджета на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилья. По состоянию на 1 января 2025 года в реестре на получение субсидии в рамках комплекса процессных мероприятий состоит 139 семей (на 01.01.2024 – 152 семьи), в том числе 76 многодетных семей.

Благодаря субсидии из областного бюджета 21 семья улучшила свои жилищные условия в 2024 году (в 2023 – 20 семей).

На улучшение жилищных условий гражданам в регионе предоставляются социальные выплаты в рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий», в 2024 году такие выплаты получили 2 сельские семьи (в 2023 году - 4 семьи). По состоянию на начало 2024 года в очереди на получение социальных выплат состоит 13 сельских семей.

С 01 января 2024 года в рамках государственной программы «Развития физической культуры и спорта Брянской области» реализуется региональный проект «Обеспечение спортивных организаций квалифицированными кадрами». В рамках данного проекта в 2024 году приобретено 13 квартир на общую сумму 39,4 млн. руб.

В Брянской области продолжается поддержка медицинских работников, пребывающих на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки. В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области» за 2018 – 2023 годы было приобретено 320 квартир. В 2024 году заявок от медицинских организаций на предоставление субсидий в целях приобретения жилых помещений (квартир) для медицинских работников (врачей) не поступало. Работа по приобретению жилья для врачей Брянской области продолжается.

Особо стоит отметить жилищные проблемы жителей приграничных сёл.

К Уполномоченному по правам человека обращаются жители приграничных населен-

ных пунктов, подвергающихся постоянным обстрелам со стороны ВСУ, по различным вопросам, в том числе по поводу затягивания мероприятий, направленных на получение выплат за поврежденное имущество, переселения в безопасную зону.

Многие дома не повреждены, но проживание в них крайне опасно. Из-за постоянных обстрелов некоторые граждане вынуждены снимать жилье за свой счет. В качестве переселения в безопасное место жителям предлагаются только пункты временного размещения.

Уполномоченным по правам человека направляются обращения в департамент региональной безопасности Брянской области, департамент социальной политики и занятости населения Брянской области.

Уполномоченный постоянно находится на связи с органами местного самоуправления в целях оказания помощи и содействия гражданам. Местные администрации оперативно стараются решать проблемы, выезжают на места, составляют акты и готовят необходимые документы для дальнейшего получения компенсаций гражданами за поврежденное имущество.

В соответствии с распоряжением Губернатора Брянской области от 13.12.2023 №1455-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Брянской области от 21.02.2022 №116-рг «Об утверждении Порядка организации мероприятий приему, размещению и жизнеобеспечению граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, а также на территориях субъектов РФ, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся на территории Брянской области» на территории региона подготовлены пункты временного размещения на 1497 мест. В настоящее время функционируют 3 ПВР.

Департаментом региональной безопасности региона проводится работа по предоставлению гражданам компенсаций за имущество, поврежденное/утраченное в результате обстрелов вооруженными формированиями Украины в соответствии с постановлениями Правительства Брянской области от 04.04.2024 №120-п и №121-п.

Переселение из приграничных с Украиной территорий с предоставлением денежной компенсации для приобретения жилого помещения либо выдачей сертификатов на приобретения жилья в настоящее время на федеральном и региональном уровнях пока не предусмотрена.

В силу норм действующего законодательства РФ, в соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 №3-п «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области» осуществляется предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, и гражданам, проживающим в населенных пунктах, которые подверглись или подвергаются таким обстрелам, в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Брянской области, регламентирующим их предоставление.

Рекомендации:

Брянской областной Думе:

- рассмотреть возможность выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в статьи 14-16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в целях закрепления обязанности по формированию маневренного жилищного фонда на территориях муниципальных образований.

Правительству Брянской области:

- рассмотреть вопрос о возможности разработки областной целевой программы, которая бы предусматривала предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства муниципального жилищного фонда для обеспечения жильем граждан, состоящих на жилищном учете;

- рассмотреть вопрос о возможности увеличения доли софинансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- рассмотреть вопрос об усилении контроля за ходом реализации федеральных и региональных программ по переселению граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда;

- рассмотреть вопрос возможности финансирования муниципальных бюджетов в целях создания маневренного жилищного фонда для временного проживания отдельных категорий граждан.

Департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области:

- осуществлять контроль за исполнением мероприятий, предусмотренных программами переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- осуществлять взаимодействие с муниципальными образованиями, проводить постоянный мониторинг состояния домов, признанных аварийными, в целях актуализации реестра и программы.

Департаменту строительства Брянской области:

- продолжить работу по решению проблем граждан – участников долевого строительства на территории области и обеспечить надлежащий контроль за соблюдением застройщиками прав граждан и установленных сроков завершения строительства объектов;

- осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам защиты прав в области долевого строительства многоквартирных домов.

Органам местного самоуправления:

- принимать меры по приобретению жилья в целях его дальнейшего предоставления по договорам социального найма для граждан, в том числе во внеочередном порядке;

- проводить постоянный мониторинг технического состояния МКД и муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования;

- своевременно выполнять ремонт муниципального жилищного фонда;

- при признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, выполнять положения ч. 10 ст. 32 ЖК РФ о предъявлении требования о его сносе или реконструкции в разумный срок;

- обеспечивать своевременное расселения граждан из аварийных домов;
- осуществлять мероприятия по формированию маневренного жилищного фонда для временного проживания граждан.

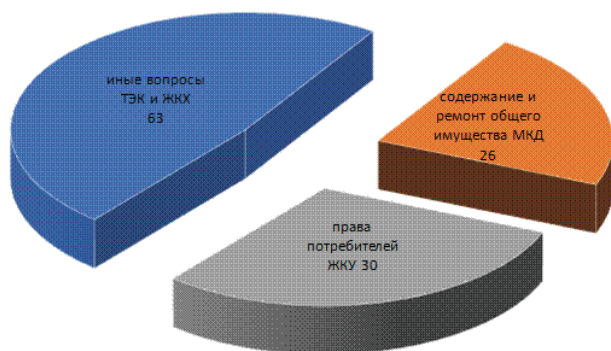
СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Обращения граждан по вопросам обеспечения и защиты прав в жилищно-коммунальной сфере традиционно поступали в адрес Уполномоченного. В 2024 году их количество увеличилось и составило - 119 (в 2023 году - 100 обращений).

Обозначенные в жалобах проблемы в основном следующие:

- неисполнение управляющими организациями требований законодательства,
- нарушения правил содержания общего имущества многоквартирных домов,
- перерывы в предоставлении и предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества,
- проведение капитального ремонта многоквартирных домов и др.

Поступившие обращения по категориям



Увеличение числа жалоб также отмечает прокуратура Брянской области. Анализ поступивших в прокуратуру в 2024 году обращений по вопросам нарушений требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства свидетельствует о росте на 20,64%. Наибольшее количество обращений поступило по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, неисполнения управляющими организациями законодательства, регулирующего

содержание общего имущества многоквартирных домов.

Всего в ходе проверок прокурорами в сфере ЖКХ выявлено 3 831 нарушение (в 2023 году – 3448) законодательства.

Данная статистика свидетельствует о неблагоприятном состоянии дел в рассматриваемой сфере правоотношений.

Коллективные жалобы граждан по поводу ненадлежащего качества коммунальных услуг, в связи с неудовлетворительным состоянием объектов коммунальной инфраструктуры, в течение года поступали к Уполномоченному, жители обращались целыми улицами.

К Уполномоченному по правам человека коллективно обратились жители села Супонево Брянского района по поводу решения проблемы слабого напора воды.

Они пояснили, что несколько лет происходят постоянные перебои с водоснабжением, напор в водопроводе слабый, а иногда вообще нет, несмотря на расположение домов недалеко от водонапорной башни.

На неоднократные обращения жильцов в сельскую администрацию и МУП «Возрождение» действенные меры не принимались.

По результатам рассмотрения данного обращения с привлечением прокуратуры Брянской области, администрации Брянского района, Управления Роспотребнадзора по Брянской области, МУП «Возрождение» проблема была решена посредством закольцовки сетей водоснабжения к водонапорной башне. Гражданам произведен перерасчет платы за коммунальную услугу холодного водоснабжения с полным снятием начислений за период с 29.04.2024 по 26.05.2024.

Значительное количество жалоб граждан касается деятельности управляющих организаций, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности, предусмотренные договором управления многоквартирным домом, нарушения прав граждан при проведении общего собрания собственников.

К Уполномоченному поступило обращение А., проживающего в г. Брянске, по вопросу неправомерных действий управляющей организации ООО УК «Покровская» по повышению тарифа на содержание жилых помещений.

Управляющая организация в квитанциях за декабрь 2023 года выставила 15,79 руб. за кв. м, в январе 2024 года – 16,50 руб., а в марте 2024 года – 16,66 руб. Никакой информации у жителей не имелось, общее собрание не проводилось. При обращении в УК пояснений об основаниях повышения тарифа в марте 2024 года жильцам не было представлено.

Согласно ст. 156 Жилищного кодекса РФ, размер платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме определяется на общем собрании собственников помещений в таком доме, которое проводится в соответствии со ст.ст.45-48 ЖК РФ. Размер платы определяется с учетом предложений управляющей организации и устанавливается не менее чем на один год.

По запросу Уполномоченного по правам человека государственной жилищной инспекцией Брянской области проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения. В виду отсутствия законных оснований для изменения размера платы за содержание жилых помещений с 15,79 руб. за 1 кв.м до 16,66 руб. за 1 кв.м, в адрес ООО УК «Покровская» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

В ходе проверки также установлено, что управляющей организацией вопрос изменения размера платы по статье «содержание жилого помещения» вынесен на общее собрание собственников помещений. В соответствии с нормами действующего законодательства, тариф по данной услуге был рассмотрен и утвержден на общем собрании большинством голосов.

В Брянской области количество действующих лицензий на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, зарегистрированных в реестре по состоянию на 31.12.2024 – 210. Количество поступивших заявлений соискателей лицензии в 2024 году – 10. Однако много вопросов возникает к управляющим организациям в рамках лицензионного контроля.

Вот еще один пример, связанный с бездействием управляющей организации.

В интересах жителей дома № 5 по 1-му проезду Ст. Димитрова в г. Брянске в адрес Уполномоченного по правам человека обра-

тился А. по поводу устранения причин прорыва канализации.

Заявитель пояснил, что несколько дней течет канализация в доме и проблема пока не решается, несмотря на неоднократные обращения.

Управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан. Неприятие мер по устранению причин залива в многоквартирном доме является недопустимым нарушением прав проживающих в нем граждан.

Уполномоченным был направлен запрос в управляющую организацию ООО «УК ГРАНД» о предоставлении информации по сложившейся ситуации и дано поручение принять меры по устранению причин прорыва канализационной трубы.

Управляющей организацией проведены работы по откачке канализации в подполье дома, в течение следующего дня канализация была откачена. 26-27 июня были заменены и установлены новые трубы. Таким образом, причина протечки устранена, канализация функционирует в штатном режиме.

По информации органа жилищного надзора - государственной жилищной инспекции Брянской области, во исполнение контрольно-надзорных функций инспекцией по обращениям граждан и поступившим материалам о нарушениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2024 году возбуждено 97 дел об административном правонарушении. Составлено 42 акта инспекционного обследования и проверок технического состояния объектов жилищного фонда.

В связи с действием на территории Российской Федерации моратория на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также введением с 9 августа 2024 года режима контртеррористической операции на территории Брянской области деятельность органа жилищного надзора в 2024 году была ориентирована на профилактический характер. В 2024 году инспекцией вынесено 686 предостережений о недопустимости нарушения обязательных

требований (в 2023 – 693), проведено 6 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц (в 2023 – 2).

С наступлением отопительного сезона в аппарат Уполномоченного поступают жалобы жителей многоквартирных домов на предоставление коммунальной услуги по отоплению ненадлежащего качества. В отчетном году они были единичные и решались оперативно совместно.

Вместе с тем, по результатам проверок, проведенных прокуратурой, 21 виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности за ненадлежащую подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону 2024-2025 годов.

По сведениям департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, в соответствии с планом мероприятий к отопительному сезону 2024-2025 годов было подготовлено 1244 котельных (в том числе 154 крышных котельных), 41 центральный тепловой пункт, 1116,69 км тепловых сетей в 2-х трубном исчислении.

В рамках реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности, в целях их подготовки к зиме государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» в 2024 году проведен капитальный ремонт 20 объектов систем теплоснабжения протяженностью 2,248 км, на которые выделены средства областного бюджета в размере 26,101 млн. рублей.

Замена участков тепловых сетей, отрабатывших нормативный срок эксплуатации, является одной из приоритетных задач при подготовке объектов теплоснабжения к отопительному периоду. Всего за период с 2017 года по 2024 год, в соответствии с муниципальными программами, на территории региона заменено 518,444 км тепловых сетей (не менее 5,8% ежегодно), в том числе по ГУП «Брянсккоммунэнерго» – 386,693 км тепловых сетей (не менее 6,0 % ежегодно).

Причинами отключения теплоснабжения являлись ремонтные работы на теплотрассе.

Группой мониторинга устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-ком-

мунального хозяйства департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области в круглосуточном режиме ведется контроль за внесением поставщиками данных (ресурсоснабжающими организациями, муниципальными образованияами) своевременной (оперативной) информации об авариях и инцидентах в систему АИС «Реформа ЖКХ» раздел «Реестр аварий и инцидентов».

Вопросы стабильного прохождения отопительного сезона находятся на особом контроле.

По сведениям регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области, краткосрочным (2023-2025 годы) планом реализации региональной программы в 2024 году предусмотрено проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в 220 многоквартирных домах, из них 22 МКД формируют фонд капитального ремонта на специальных счетах. По итогам года работы завершены в 207 МКД.

За период 2024 года комиссией по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме рассмотрено 61 заявление собственников помещений и управляющих организаций об установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

По результатам рассмотрения представленных документов комиссией в 2024 году приняты решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в более ранние сроки, чем это предусмотрено региональной программой в 20 многоквартирных домах.

По состоянию на 01.01.2025 из 6417 домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на территории Брянской области, формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора (в «общем котле») осуществляется 91,5% собственников, на спецсчетах – 8,5% собственников, в том числе на специальных счетах, владельцем которых собственниками выбран региональный оператор – 4,8%.

По вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества или ограничения их предоставления в аппарат

Уполномоченного регулярно обращаются граждане.

В июле текущего года к Уполномоченному поступали обращения жителей домов, расположенных в п. Клетня по ул. Вокзальной и ул. Ленина по вопросу возобновления водоснабжения.

Жители жаловались, что в течение 5 дней отсутствует вода. Неоднократно обращались в администрацию района, местный водоканал, однако проблема длительно не решается.

Кроме того, в 3-х этажном доме по ул. Вокзальной не работала канализация. Сейчас очень жаркая погода, в домах проживают семьи с маленькими детьми, многодетные семьи. Сложившаяся ситуация создает угрозу здоровью и санитарно-эпидемиологическому благополучию граждан.

В адрес главы администрации района Уполномоченным направлено поручение незамедлительно принять все необходимые меры по возобновлению водоснабжения указанных улиц и организовать подвоз воды жителям!

На запрос Уполномоченного по правам человека администрация Клетнянского района сообщила, что 12.07.2024 вышла из строя водозаборная скважина, которая обеспечивала питьевой водой многоквартирные дома, социально-значимые объекты, индивидуальные жилые дома. Отремонтировать её силами МУП «Клетня-Сервис» не получилось.

В срочном порядке была привлечена специализированная подрядная организация, которая в кратчайшие сроки смогла восстановить работу скважины в штатном режиме. 17.07.2024 водоснабжение восстановлено в полном объеме.

На период ремонта была задействована резервная водонапорная башня, которая позволила обеспечить минимальный напор воды в водопроводной сети.

Для обеспечения снабжения привозной питьевой водой в многоквартирные и частные жилые дома было задействовано МУП «Клетня-Сервис». Также организована закупка и поставка бутилированной воды работниками администрации по обращениям граждан.

Вопрос находился на контроле Уполномоченного, были приняты все необходимые меры по исправлению сложившейся ситуации.

В Дятьковском районе также возникали проблемы с водоснабжением.

К Уполномоченному поступило обращение жительницы поселка Ивот С. по вопросу возобновления надлежащего водоснабжения в поселке.

Заявительница сообщила, что в многоквартирных домах около двух недель отсутствует напор воды, вода если появляется, то рыжего цвета. Жители обращались в МУП Дятьковского района «Водоканал», однако длительное время вопрос не решается.

В целях защиты прав жителей Уполномоченный обратился в администрацию Дятьковского муниципального района с просьбой принять меры по организации надлежащего водоснабжения с привлечением соответствующих служб.

Оперативно был заменен вышедший из строя насос, водоснабжение было восстановлено. Жители прислали письменную благодарность Уполномоченному за помощь.

Обращения граждан по поводу перерасчета оплаты за жилищно-коммунальные услуги в отчетном году поступали к Уполномоченному.

Плановая индексация тарифов за жилищно-коммунальные услуги в 2024 году произошла с 1 июля. Для Брянской области средний индекс повышения стоимости - 10,5%, с предельно допустимым отклонением - 3%. Фактический средний индекс изменения размера платы за коммунальные услуги по области с 1 июля 2024 года составил 9,9%.

В основном проблема, которую обозначали жители региона в обращениях как потребители коммунальных услуг, касалась начисления платежей за услугу по обращению с ТКО.

К Уполномоченному в ходе личных приемов, а также письменно, обращаются граждане, являющиеся собственниками двух и более жилых помещений, по вопросу перерасчета оплаты за коммунальную услугу - обращение с ТКО.

В одном помещении они постоянно проживают и оплачивают ЖКУ, в другом - не проживают. Региональный оператор АО «Чистая планета» в перерасчете отказывается.

На запрос Уполномоченного по правам человека, АО «Чистая планета» поясняет, что

оснований для перерасчета не имеется, так как при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения (п. 148(36) Правил № 354).

Согласно п. 11 ст. 155 ЖК РФ, неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Законодательством предусмотрена возможность перерасчета услуги за период временного отсутствия потребителя.

Между тем, согласно позиции Верховного Суда РФ, реализация лицом правомочий собственника жилого помещения по пользованию данным помещением либо избранию им иного места проживания, а равно отсутствие потребителя по месту нахождения принадлежащей ему на праве собственности квартиры по причине постоянного проживания по другому адресу не тождественно понятию «временное отсутствие потребителя» и не освобождает собственника от бремени содержания своего имущества, а постоянное проживание в ином жилом помещении не может быть признано временным отсутствием, являющимся основанием к перерасчету платы за обращение с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил № 354.

Уполномоченным даются обратившимся подробные разъяснения в соответствии с действующим законодательством с учетом судебной практики.

В Брянской области продолжается реализация Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Брянской области. Объем финансирования по мероприятиям программы в 2024 году составлял 748,39 млн. рублей.

В 2024 году завершено строительство газопровода высокого давления от ГРС Брянск-3 до с. Малое Полпино, газопровода межпоселкового с. Упорой Выгоничского района и газопровода межпоселкового д. Ольховка Выгоничского района.

По результатам проведения инвентаризации муниципальными образованиями Брян-

ской области негазифицированных домовладений в газифицированных населенных пунктах Брянской области, установлено, в границах 1225 газифицированных населенных пунктов находится 7711 негазифицированных домовладений.

По состоянию на 14.01.2025 подано заявок от населения на догазификацию в объеме 9465 единиц. Исполнение до границ участка по заключенным договорам (вкл. выполненные подключения) произведено по 6548 договорам, в том числе выполнено подключение (пуск газа осуществлен) – по 5567 договорам.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по реализации послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года проведена работа по инвентаризации домовладений, а также по проведению внеочередных общих собраний членов садоводческих некоммерческих товариществ, расположенных в газифицированных населенных пунктах Брянской области, для принятия решений о технологическом присоединении газоиспользующего оборудования граждан без привлечения их средств к газораспределительным сетям, относящихся к имуществу общего пользования СНТ, в рамках работ по догазификации.

В план график газификации СНТ на 2024 - 2028 годы включено 1706 домовладений, расположенных в 17 СНТ. АО «Газпром газораспределение Брянск» заключены договоры и выполняются мероприятия по подключению к газораспределительным сетям до границ 9 СНТ.

Рекомендации:

Департаменту ТЭК и ЖКХ Брянской области:

- усилить контроль за деятельностью регионального оператора в части организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, полнотой и своевременностью осуществления действий, обеспечивающих реализацию региональной программы капитального ремонта;

- рассмотреть вопрос организации строительного контроля разработанной ПСД и при проведении работ;

- принимать активные меры, направленные на модернизацию и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- обеспечить реализацию мероприятий по ремонту и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, имеющих высокую степень износа.

Региональному фонду капитального ремонта Брянской области:

- своевременно информировать жильцов многоквартирных домов о сроках начала капитального ремонта, об объеме работ, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- организовать и обеспечивать надлежащий контроль за качеством и своевременностью исполнения подрядными организациями договорных обязательств по выполнению капитального ремонта многоквартирных домов;

- принимать меры к подрядчикам, допустившим нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта, в целях устранения допущенных нарушений.

Государственной жилищной инспекции Брянской области:

- усилить жилищный надзор и лицензионный контроль за деятельностью управляющих организаций, за использованием и сохранностью жилищного фонда области;

- проводить работу по повышению уровня информированности граждан по вопросам их прав и обязанностей в сфере ЖКХ.

Органам местного самоуправления:

- усилить муниципальный жилищный контроль за соблюдением действующего законодательства обслуживающими организациями на территории муниципального образования;

- своевременно проводить ремонт муниципального жилищного фонда;

- оперативно и в полном объеме решать вопросы организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;

- своевременно осуществлять работу по

ремонту систем водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории муниципального образования, находящихся в зоне ответственности органов местного самоуправления;

- принимать меры, направленные на постановку на учет и признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

Управляющим организациям:

- своевременно и в полном объеме выполнять свои обязательства по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества МКД, активно взаимодействовать с ресурсоснабжающими организациями, местной администрацией;

- инициировать проведение общего собрания собственников помещений в целях принятия решения о необходимости ремонта (капремонта);

- обеспечивать предоставление населению ЖКУ надлежащего качества и свободный доступ к информации.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Здоровье - главное богатство человека и один из основных показателей качества государства.

За последние годы в регионе произошло существенное обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения.

В рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2024 году продолжена структурная и технологическая модернизация здравоохранения региона. Финансирование за счет средств федерального и областного бюджетов было направлено на 4 региональных проекта с целью приобретения 54 единиц оборудования, 11 единиц санитарного автомобильного транспорта, приобретение лекарственных препаратов, развитие единой государственной информационной системы здравоохранения. В рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» проведены мероприятия по капитальному ремонту 17

фельдшерско-акушерских пунктов, строительству здания поликлиники в Советском районе г. Брянска и офиса врача общей практики в н.п. Масловка.

Принятые в нашем регионе меры по модернизации материально-технической базы медицинских учреждений, социальной поддержке медицинских работников, обеспечению большей доступности квалифицированной медицинской помощи для населения, безусловно, способствовали положительной динамике и привели к определенным успехам в системе здравоохранения области. Тем не менее, пока не удастся полностью устранить все проблемы, накопившиеся в этой сфере. Граждане по-прежнему выражают озабоченность отдельными аспектами оптимизации сферы здравоохранения, сокращением больничных коек в отделениях, расположенных вблизи мест проживания, закрытием и слиянием лечебных учреждений. Остаются проблемы оперативной записи на прием к профильным специалистам, обеспеченности лекарственными препаратами, сложности в организации скорой медицинской помощи, установления инвалидности и др. Все эти вопросы требуют внимания и межведомственной проработки.

Многие вопросы оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения требуют безотлагательного решения. Граждане часто обращаются к Уполномоченному по телефону. По ряду вопросов решение приходилось находить немедленно, напрямую взаимодействуя с представителями департамента здравоохранения Брянской области, руководителями медицинских учреждений. Мы всегда находили взаимопонимание и оперативно решали все возникающие вопросы.

Медицинская помощь в 2024 году медицинскими организациями Брянской области оказывалась в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2023 года №744-п. В отчетном году медицинская помощь оказана в стационарных условиях в 177 763 случаях, в условиях дневного стационара – 73 005 случаях.

По состоянию на 01.01.2025 в систему здравоохранения Брянской области входит 64 медицинские организации. Укомплектованность медицинским персоналом составляет 93,4% (врачи - 91,0%, средний медицинский персонал - 96,0%, младший медицинский персонал - 91,0%).

Проблема нехватки кадровых ресурсов в регионе сохраняется на протяжении многих лет, это проблема является общероссийской.

В первую очередь не хватает врачей «узких» специальностей, в связи с чем, некомплект хотя бы одного специалиста может повлечь серьезные неблагоприятные последствия в сфере охраны здоровья человека.

Так, в медицинских организациях недостаточно, а где-то вообще отсутствуют врачи кардиологи, эндокринологи, окулисты и др. В связи с чем, люди, которые имеют хронические заболевания и стоят на учете под наблюдением, не могут попасть на прием к профильным специалистам.

Дефицит медицинских работников негативно проявляется и при работе скорой медицинской помощи, и это вызывает особую тревогу.

В адрес Уполномоченного поступило обращение М. по вопросу действий (бездействия) сотрудников ГАУЗ «Брянская городская станция скорой помощи», повлекших смерть ее супруга. Заявительница указывает, что с момента вызова и до приезда бригады скорой помощи прошло 4 часа. В результате пациент не дождался помощи и умер, бригада зафиксировала смерть.

В ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения, связанные с несоблюдением времени доезда до пациента бригад скорой медицинской помощи. Сотрудникам, допустившим нарушения, вынесено дисциплинарное взыскание.

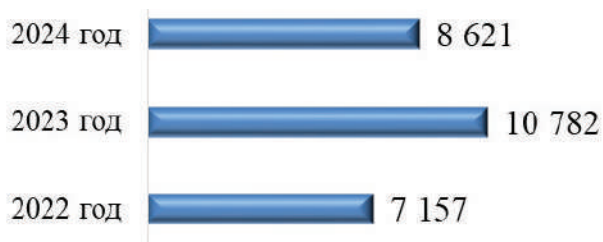
Главному врачу ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» указано на необходимость усиления контроля за организацией оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи пациентам, проведения с персоналом беседы о необходимости соблюдения Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи.

Для решения вопроса ликвидации дефицита врачебных кадров на территории области реализуется широкий комплекс мероприятий. В частности, проводится профориентационная работа, абитуриентов направляют на целевое обучение, действует программа «Земский доктор», «Земский фельдшер», а также программа по обеспечению медработников жильем.

Очередным действенным шагом для привлечения и закрепления на Брянщине врачей и средних медицинских работников является принятие Закона Брянской области от 01.08.2024 №64-З «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников на территории Брянской области», который регулирует отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников («губернаторский миллион»).

Оказание высокотехнологичной помощи населению Брянской области за счет средств ОМС, в сочетании с объемами медицинской помощи, оказываемой за счет средств федерального бюджета и на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов, увеличение количества и расширение спектра оказываемых видов высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях региона позволяют обеспечить повышение ее доступности, что приводит к сокращению сроков ее ожидания и отсутствию очереди на ее получение.

Оказание высокотехнологической помощи, человек



К Уполномоченному обратился гражданин Г., который указал, что ему показано протезирование тазобедренного сустава еще в 2023 году, однако операция постоянно откладывается.

По информации департамента здравоохранения в связи с задержкой поставки эндо-

протезов на территорию РФ проведение указанных оперативных вмешательств в ГАУЗ «Брянская областная больница №1» было приостановлено, что вместе с ростом числа нуждающихся в протезировании пациентов стало объективной причиной сформировавшейся очереди. Пациенту была выполнена операция эндопротезирования тазобедренного сустава в мае 2024 года.

К Уполномоченному поступают обращения по вопросу содействия в госпитализации не только на территории Брянской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

Так, к Уполномоченному обратился Л. по вопросу оказания содействия в госпитализации в ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Смоленск) для проведения оперативного лечения. После обращения к руководству медицинского учреждения пациенту Л. выдано направление на госпитализацию по форме №057у.

Паллиативная медицинская помощь оказывается взрослым и детям с неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями или состояниями, угрожающими жизни или сокращающими ее продолжительность, в стадии, когда отсутствуют или исчерпаны возможности этиопатогенетического лечения.

Для оказания стационарной паллиативной медицинской помощи взрослому населению Брянской области развернуты 157 коек (67 - для взрослого населения; 15 - для детского населения и 75 коек сестринского ухода). Количество кабинетов паллиативной медицинской помощи увеличилось до 33 (в 2023 году функционировало 26 кабинетов). В медицинских организациях организованы выездные патронажные бригады для оказания паллиативной помощи (8 - взрослых, 2 - детских).

В 2024 году на развитие системы паллиативной медицинской помощи в бюджете Брянской области предусмотрено 40 950,1 тыс.руб. (в 2023 - 49 421,3 тыс.руб.).

Численность пациентов, страдающих 14 высокочувствительными нозологиями, включенных в регистр, снизилась на 18,2% по сравнению с прошлым годом и составила 2 400 (в 2023 - 2 935) человек.

Для указанной категории пациентов лекарственные препараты закупаются Минздра-

вом РФ за счет средств федерального бюджета. В 2024 году лекарственными препаратами обеспечено 1 365 человек, им выписано 7 378 рецептов на сумму 709 169 тыс.руб. (в 2023 - 1 368 человек, им выписано 8 461 рецепт на сумму 841 477 тыс.руб.). По сравнению с 2023 годом количество выписанных и обслуженных рецептов снизилось на 12,8%, стоимость отпущенных лекарственных препаратов меньше на 15,7%. Средняя стоимость рецепта составила 96,11 (в 2023 – 99,45) тыс.руб.

Для реализации права на льготное лекарственное обеспечение зачастую приходится обращаться в суд. На основании судебных решений лекарственными препаратами были обеспечены 38 пациентов.

Следует отметить, что проблема лекарственного обеспечения является острой не только для граждан, но и для департамента здравоохранения Брянской области, в частности, в отношении пациентов, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, стоимость лечения которых крайне высока.

В соответствии с законодательством ведется Регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента.

	2022 год	2023 год	2024 год
Количество пациентов в Регистре, человек	101	112	117
из них детей	60	56	59
Отпущено препаратов на сумму, млн. руб.	36,6	51,8	51,9

В указанный Регистр включены 10 пациентов с диагнозом «Пароксизмальная ночная гемоглобинурия» (ПНГ), средняя стоимость лечения в год составляет 26 млн. руб.

Стоит отметить, что в 2024 году на обеспечение указанных пациентов, в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Постановлением Правительства от 26.04.2012

№403, денежные средства департаменту здравоохранения не выделялись.

В рамках реализации Федерального закона от 03.08.2018 №299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Министерством здравоохранения РФ осуществлялись централизованные закупки лекарственных препаратов для лиц с гемолитико-уремическим синдромом, мукополисахаридозами I, II, VI типов, юношеским артритом с системным началом.

На обеспечение 13 пациентов с диагнозом «Спинальная мышечная атрофия» из областного бюджета было выделено 219 млн.руб. (в 2023 - 19 пациентов на 205 млн.руб.).

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области осуществляется контроль за полнотой и качеством организации обеспечения пациентов лекарственными средствами для лечения высокостратных нозологий и реализацией органами государственной власти полномочий по организации обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами.

Основными параметрами проводимых мониторингов являются объем поставок и отпуска лекарственных препаратов, выписка и своевременность обеспечения рецептов.

В соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», одной из социальных услуг является обеспечение граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам.

Граждане, сохранившие за собой право на получение набора социальных услуг и страдающие онкологическими заболеваниями, обеспечиваются за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами на основании стандартов лечения онкологических заболеваний и заявки медицинской организации, где наблюдается пациент.

К концу 2024 года количество граждан, сохранивших за собой право на обеспечение необходимыми лекарственными средствами (ОНЛС), в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», составило 33 098 (в 2023 - 34 734)

человек. Отказались от набора социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами 85 тыс.чел. (в 2023 – 81 тыс.чел.).

По данным департамента здравоохранения Брянской области, размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2024 году составил 567 547 тыс.руб., на 2025 год – 578 560 тыс.руб. (в 2023 - 499 594 тыс.руб.).

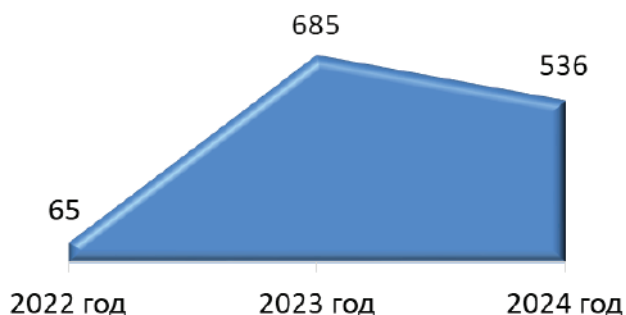
Объем выписанных лекарственных средств гражданам, имеющим право на набор социальных услуг

	2022 год	2023 год	2024 год
Обеспечено лекарственными средствами, чел.	28 879	28 309	28 909
Сумма, тыс. руб.	426 588	500 757	509 890
Объем выписанных лекарственных средств, упаковок	820 097	862 239	898 256
Общее количество выписанных льготных рецептов, шт.	455 264	505 685	711 809

Стоит отметить, что в 2024 году количество необеспеченных льготных рецептов снизилось по сравнению с предыдущим годом.

Не принятие мер по своевременному обеспечению граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, необходимыми лекарственными препаратами, может привести к прогрессированию заболевания, и как следствие, угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Количество необеспеченных льготных рецептов, шт.



В адрес Уполномоченного поступило обращение Д., которая страдает сахарным диабетом 2 типа и нуждается в постоянном приеме лекарственного препарата «Суглат 50». Однако, указанный препарат не может получить на протяжении 2 месяцев.

По информации департамента здравоохранения Брянской области Д. обеспечивается лекарственными препаратами за счет областного бюджета. Торги на лекарственный препарат дважды не состоялись, так как не было подано ни одной заявки на участие.

После обращения Уполномоченного Д. была обеспечена лекарственным препаратом

за счет перераспределения между аптечными организациями.

Заявителю даны разъяснения, что для дальнейшего лечения имеются в наличии препараты с аналогичным фармакологическим действием «Данаглифлозин», «Эмпаглифлозин». Для назначения препарата и выписки рецепта необходимо обратиться к лечащему врачу.

В рамках постановления Правительства РФ от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» к концу 2024 количество региональных льготников составило 131 321 человек. Объем финансирования за счет средств регионального бюджета составил 2 965,280 млн.руб. Поставлено на территорию Брянской области лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания на сумму 2 990,222 млн.руб. Общая стоимость отпущенных лекарственных препаратов 2 256,333 млн.руб., средняя стоимость рецепта 1 583,5 руб.

По данным департамента здравоохранения региона в течение 2024 года на отсроченном обслуживании находилось не более 3 500 (в 2023 - 2 500, в 2022 не более 300) рецептов. Причиной поступления рецептов на отсроченное обслуживание являются изменение схемы лечения пациента, или пациент впервые признан инвалидом и необходимые ему лекарственные препараты не были заявлены медицинскими организациями.

Большое количество обращений в адрес Уполномоченного поступило от граждан, страдающих сахарным диабетом в части не обеспечения их медицинскими препаратами и изделиями, в том числе тест-полосками для определения содержания глюкозы в крови. Права пациентов в части ненадлежащего обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями были восстановлены.

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области в адрес департамента здравоохранения Брянской области выдано 379 предостережений о недопустимости нарушения установленных требований, что в 1,7 раз больше по сравнению с предыдущим годом.

Полагаю, что уровень норматива финансовых затрат на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в 2024 году, крайне низкий (1 211,3 руб.) и не обеспечивает потребности льготников. В то же время из перечня лекарственных препаратов исключены эффективные лекарственные препараты с низкой ценовой категорией, а введены препараты для внутривенного и внутримышечного введения стоимостью от 70 до 500 тыс. руб.

Также стоит отметить, что закупка лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ в международных непатентованных названиях, однако, федеральные клиники дают рекомендации пациентам в торговых наименованиях, что создает трудности при обеспечении пациентов лекарственными препаратами.

В Брянской области реализуется региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Брянской области», утвержденная постановлением Правительства Брянской области от 31.05.2022 №222-п, основными направлениями которой являются мероприятия по обеспечению доступности медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация» в условиях круглосуточных и дневных стационаров, а также на амбулаторном этапе.

Количество граждан, прошедших реабилитацию в 2024 году, составило 11 687 (в 2023 - 9 266), из них в амбулаторных условиях – 3 098 (в 2023 - 2094), в условиях стационара – 6 673 (в 2023 - 5664), в условиях дневного стационара – 1 916 (в 2023 – 1 508).

По данным департамента здравоохранения Брянской области в санаторно-курортном лечении по состоянию на 01.01.2025 нуждаются 19 779 человек, детей – 12 325 (на 01.01.2024 – 18 668, детей – 11 343). Прошли санаторно-курортное лечение в 2024 году 18 771 человек, из них дети 10 834 (в том числе детей-инвалидов – 516).

В связи с тем, что количество нуждающихся в санаторно-курортном лечении на протяжении последних лет растет, полагаю, что назрела необходимость пересмотра нормативов финансирования санаторно-курортного лечения на федеральном уровне. Необходимо увеличить нормативы финансовых затрат, приблизив их к реальным ценам на рынке. Кроме того, в тех случаях, когда инвалид при отсутствии путевок в Отделении СФР приобретает путевку за счет собственных средств, ему могла быть выплачена денежная компенсация.

В Брянской области внедрена и функционирует централизованная подсистема «Телемедицинские консультации» региональной медицинской информационной системы, к которой подключено 100% медицинских организаций государственной системы здравоохранения. За 2024 год учреждениями здравоохранения Брянской области с целью оказания медицинской помощи проведено 3 865 консультаций с применением телемедицинских технологий между региональными учреждениями и 2 618 консультаций с применением телемедицинских технологий с федеральными учреждениями здравоохранения.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу перевода ее супруга из ГБУЗ «Навлинская ЦРБ» в ГАУЗ «Брянская областная больница №1» для оказания качественной медицинской помощи. Руководство ГАУЗ «Брянская областная больница №1» сообщило о проведенной консультации с применением телемедицинских технологий, в ходе которой скорректирован курс лечения пациента. Заявитель по телефону проинформировала о

состоянии здоровья ее супруга и поблагодарила Уполномоченного за оказанную помощь.

Зачастую граждане, не располагая достоверными сведениями, начинают распространять среди населения информацию, вызывающую панику.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей микрорайона Новый городок Бежицкого района города Брянска, которые обеспокоены закрытием дневного стационара ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №1».

Департамент здравоохранения сообщил о временном закрытии дневного стационара, который находится в неудовлетворительном состоянии (плесень на стенах, подоконниках, откосах и оконных рамах, отслоение краски), по причине систематических затоплений.

Ввиду бездействия управляющей компании МУП «Жилспецсервис», руководство ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1» обратилось в Государственную жилищную инспекцию Брянской области, в результате МУП «Жилспецсервис» частично устранило следы затоплений.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» проводит санитарно-эпидемиологическое обследование дневного стационара на соответствие нормам санитарного законодательства Российской Федерации. По итогам обследования будет принято решение о возможности оказания медицинской помощи пациентам дневного стационара по адресу: г. Брянск, ул. Мира, д. 96.

В настоящее время необходимая медицинская помощь пациентам ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 1» оказывается в дневных стационарах, расположенных по адресам: г. Брянск, ул. Литейная, д. 13, ул. Ульянова, д. 34/А и ул. 50-й Армии, д. 1/А.

При проведении в лечебных учреждениях ремонтных работ оказание медицинской помощи населению не прекращалось.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от инвалида II группы П., страдающей трофическими язвами нижних конечностей. Заявитель не может получить квалифицированную медицинскую помощь в ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница», поскольку в отделении больницы проводится ремонт.

После обращения Уполномоченного в ре-

гиональный департамент, пациентка была осмотрена на дому участковым врачом-терапевтом и врачом-хирургом. От госпитализации в медицинское учреждение пациентка отказалась. По итогам осмотра пациентке были даны рекомендации и назначено амбулаторное лечение.

В решении вопросов защиты прав застрахованных лиц на оказание своевременной и качественной медицинской помощи важным направлением является экспертная деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, включающая медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи.

Численность застрахованных лиц на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2025 составляет 1 134 129 человек.

Численность застрахованных лиц в разрезе страховых медицинских организаций



В 2024 году страховыми медицинскими организациями области проведено 51 009 (в 2023 - 41 316) экспертиз качества медицинской помощи, из них 4 828 плановых и 46 181 целевых, по результатам которых нарушения выявлены в 25% (в 2023 - 27%) случаев.

Чаще всего экспертами выявляются нарушения, связанные с ненадлежащими выполнением порядков оказания медицинской помощи на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи.

По результатам экспертизы качества медицинской помощи за допущенные нарушения к медицинским организациям применены финансовые санкции в размере 149 714 390,69 руб. (в 2023 - 166 830 739 руб., в 2022 - 187 301 785 руб.)

В рамках контроля за деятельностью страховых медицинских организаций ТФОМС

проведено 1 722 (в 2023 - 1 779) повторных экспертиз качества медицинской помощи в медицинских организациях, в том числе 134 (в 2023 - 116) по претензиям медицинских организаций.

На основании принятых решений районными и мировыми судами Брянской области по регрессным искам (по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью) в бюджет ТФОМС поступило 2 916 339 руб. (в 2023 - 3 393 638 руб.).

В рамках межведомственного взаимодействия сведения о результатах экспертного контроля передаются в департамент здравоохранения и Росздравнадзор Брянской области. С целью принятия решений по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи результаты экспертиз разбираются с руководством медицинских организаций, обсуждаются на заседаниях координационного совета по защите прав застрахованных граждан в сфере ОМС.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по вопросам, связанным с признанием лица инвалидом и проведением медико-социальной экспертизы. В связи с тем, что Уполномоченный не компетентен проводить оценку правильности установления или отказа в установлении освидетельствованным группы инвалидности, при направлении ответов заявителям разъяснялись их права и порядок обжалования решений МСЭ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 №588 «О признании лица инвалидом».

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2024 году медико-социальная экспертиза проводилась 24 880 раз (в 2023 - около 30 тыс. раз), инвалидность установлена в отношении 20 050 (в 2023 - 21 766) граждан, из которых 6 579 (в 2023 - 7 316) человека признаны инвалидами впервые, среди них – 416 (в 2023 - 565) детей.

Лицам в возрасте 18 лет и старше разработано 19 639 (в 2023 - 21 182) ИПРА, детям-инвалидам – 1 455 (в 2023 - 1 619) ИПРА.

В ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» Минтруда России в 2024 году было освидетельствовано (в 2023 году - 34) гражданина,

прибывших из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и территории Украины, из которых ранее являлись инвалидами 12, из них 1 ребенок-инвалид (в 2023 – 24, из них ребенок-инвалид - 1).

Из 12 граждан, ранее являвшихся инвалидами, по результатам проведенных в соответствии с нормами законодательства РФ медико-социальных экспертиз в 10 случаях подтверждена та же группа инвалидности (ребенок-инвалид), в 2 случаях установлена иная (более тяжелая) группа инвалидности. Причиной изменения решений являлись изменение состояния здоровья гражданина за период, прошедший с момента освидетельствования на Украине, а также различия в нормативно-правовых актах, которыми руководствовались учреждения медико-социальной экспертизы РФ и экспертные комиссии Украины. Десяти гражданам, ранее не являющимся инвалидами, установлены различные группы инвалидности.

От граждан, эвакуированных в экстренном порядке с территории Курской области, обращений по вопросу установления инвалидности не поступало.

Рекомендации:

Правительству Брянской области:

- инициировать рассмотрение вопроса на федеральном уровне об увеличении финансирования расходов на санаторно-курортное лечение в целях ликвидации очередности по данной услуге;

- инициировать рассмотрение вопроса об увеличении норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина на санаторно-курортное лечение и стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортной организации.

Департаменту здравоохранения Брянской области:

- продолжить работу по созданию благоприятных социально-экономических условий для привлечения узких специалистов в медицинские и лечебные учреждения региона;

- продолжить работу по надлежащему лекарственному обеспечению льготных категорий граждан, а также не допускать дли-

тельного нахождения на отсроченном обслуживании льготных рецептов;

- информировать граждан о возможностях медицинской реабилитации;

- в целях охраны здоровья населения региона продолжить работу по диспансеризации взрослого населения;

- проанализировать имеющиеся проблемы, связанные с записью на прием к специалистам в медицинские учреждения, в целях устранения очередности получения медицинской помощи.

ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» Минтруда России:

- продолжить работу по информированию населения об изменениях законодательства, касающегося освидетельствования на инвалидность; о сроках, порядке прохождения освидетельствования и переосвидетельствования; внесения изменений и дополнений в ИПРА, о возможности получения направления на медико-социальную экспертизу; о порядке обжалования заключений МСЭ и возможности требовать разъяснений по выданному заключению.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Право на государственную социальную поддержку - одна из ключевых гарантий в группе социальных и экономических прав. Конституция РФ гарантирует каждому гражданину социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государство играет важную роль в организации социальной защиты населения, создавая условия для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека, устанавливая государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. В числе получателей мер поддержки в виде выплат, пособий и компенсаций – граждане пожилого возраста, инвалиды, дети-инвалиды, ветераны труда, военной службы, труженики тыла, жертвы политических репрессий и реабилитированные граждане, а также семьи с детьми и малообеспеченные граждане.

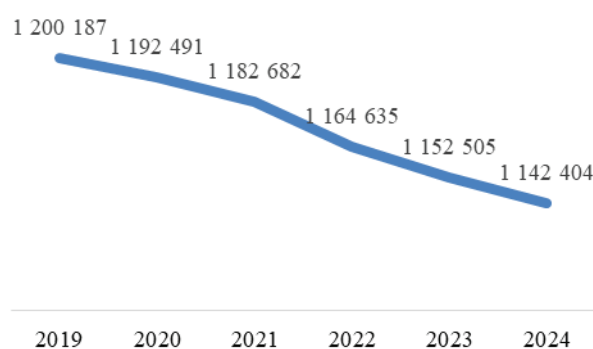
Вопросы оказания различных видов социальной помощи относятся к числу наибо-

лее актуальных, поскольку являются жизненно важными для многих жителей Брянской области.

На протяжении многих лет наблюдается демографический спад населения Брянской области. По состоянию на 01.01.2024 на территории региона проживало 1 142 404 человек.

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности за 2024 год составила 128,6 тыс.чел., что составляет 12% от всего населения (в 2023 – 140,2 тыс.чел.).

Численность населения Брянской области



По состоянию на 01.01.2025 - 3515 семей с несовершеннолетними детьми имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

В отчетном году за получением государственной социальной помощи в органы социальной защиты населения обратилось 5 296 семей, которым была предоставлена социальная помощь в виде денежных выплат на сумму 18,54 млн. руб. (в 2023 - 7 345 семей на сумму 33,7 млн. руб.).

Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества, Президент Российской Федерации В.В. Путин Указом от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установил, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Законом Брянской области от 27.05.2024 №40-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», с целью реализации положений Указа Президента Российской Федерации, на территории Брянской области вводятся дополнительные

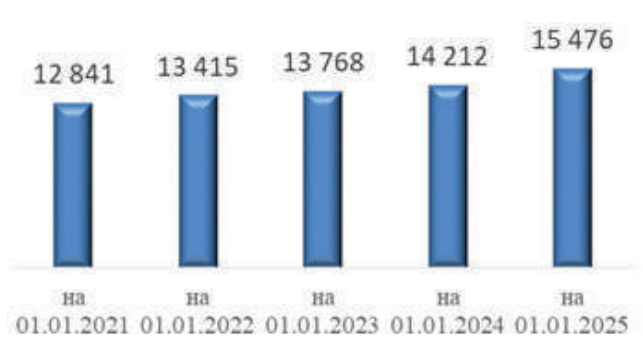
меры социальной поддержки для многодетных семей, а именно:

- предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;
- ежегодное пособие для приобретения одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы на весь период обучения;
- предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты;
- приоритетное право на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- бесплатное посещение выставок, музеев, парков, спортивных секций.

Число многодетных семей в нашем регионе с каждым годом увеличивается. Это, безусловно, говорит о том, что меры поддержки семей с детьми эффективны.

По состоянию на 01.01.2025 в регионе за-

Количество многодетных семей на территории Брянской области



регистрировано 15 476 многодетных семей, что на 9% больше, чем в 2023 году.

Согласно данным департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, в 2024 году многодетным семьям были предоставлены меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Брянской области от 20.02.2008 №12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области».

Меры социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Численность получателей	
		2023 год	2024 год
единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка	20 000	1 818 семей	1 842 семей
единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года	5 000	14 361 семей	15 599 семей
ежегодное пособие к началу учебного года на обучающихся в образовательных организациях из многодетной семьи для приобретения одежды для посещения учебных занятий, а также спортивной формы (с 01 июля 2024 года)	10 000		13 587 семей на 23 026 детей
единовременное пособие при рождении второго ребенка	15 000	804	1 957
ежемесячная денежная выплата при рождении либо усыновлении третьего ребенка или последующих детей, родившихся (усыновленных) после 31 декабря 2012 года	в 2023 – 13 472 в 2024 - 14 078	4 757 семьи	1 769 семей
компенсация расходов по оплате коммунальных услуг	-	5 770 семей	5 411 семей
бесплатный проезд на внутригородском транспорте (в троллейбусах и автобусах городской линии (кроме такси))	-	около 14 тыс. чел. ежемесячно	18 725 чел. ежемесячно
возмещение фактических затрат в автобусах пригородных линий к месту обучения и обратно	-	в среднем 25 чел. в месяц	в среднем 31 чел. в месяц

В 2024 году ОСФР по Брянской области в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О

ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» предоставило дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, которые отражены в таблице.

Меры социальной поддержки	2023 год		2024 год	
	Кол-во получателей, чел.	Объем выплаченных средств, млн.руб.	Кол-во получателей, чел.	Объем выплаченных средств, млн.руб.
ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка (ФЗ от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей») с 01.01.2023	8 633	1 056,4	4 663	556,7
ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») с 01.01.2023	50 019	8 063	54 295 семей 94 598 детей	11 770,8
единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	1 714	40,2	1 503	36,7
единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	179	6,6	225	6,9
ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	4 720	295,7	1 537	52,7
ежемесячное пособие на ребенка и беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	339	57,7	582	77,4

С 1 января 2024 года на основании Указа Президента РФ от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины» осуществляется единовременная выплата на ребенка, получившего в возрасте до 18 лет на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области либо на территории субъекта Российской Федерации, прилегающей к районам проведения специальной военной операции, увечье (ранение, травму, контузию). В отчетном году принято 8 заявлений, на основании которых произведена выплата на 8 детей на сумму 800 тыс. руб.

Стоит отметить, что в нашем регионе

созданы все условия для того, чтобы семьи с детьми могли получать все меры социальной поддержки, предусмотренные действующим законодательством, без необходимости сбора документов и личного посещения клиентских служб СФР или МФЦ.

Одной из мер государственной поддержки семей является материнский (семейный) капитал.

С 1 февраля 2024 года размер материнского капитала проиндексирован на 7,4% и составил 630,4 тыс.руб. на первого ребенка и 833 тыс.руб. - на второго. Если семья частично использовала маткапитал, то проиндексирован будет его остаток.

Отделение СФР по Брянской области в

2024 году выдано 4 208 сертификата на материнский (семейный капитал) (в 2023 - 5 554 сертификата).

Значимой поддержкой для семей с детьми является областной материнский капитал, размер которого с 1 января 2020 года составляет 200 000 рублей. В Брянской области, наряду с немногими другими регионами Российской Федерации, размер регионального материнского капитала увеличивается в зависимости от количества одновременно рожденных детей: при одновременном рождении двух детей, один из которых является третьим или последующим по числу рожденных (усыновленных) матерью – 400 000 рублей, при одновременном рождении трех и более детей – 1 200 000 руб.

По состоянию на 01.01.2025 в областном регистре лиц, имеющих право на областной материнский (семейный) капитал, состоят 20 267 семей, что на 10% больше предыдущего года (в 2023 – 18 369 семей).

В 2024 году за получением сертификата на областной (семейный) материнский капитал обратилось 1 583 (в 2023 – 1 910) человека, сертификат выдан 1 898 (в 2023 – 1 812) гражданам, средствами распорядились 1 189 (в 2023 - 1 377) семей на сумму 190,19 млн.руб. (в 2023 - 194,00 млн.руб.).

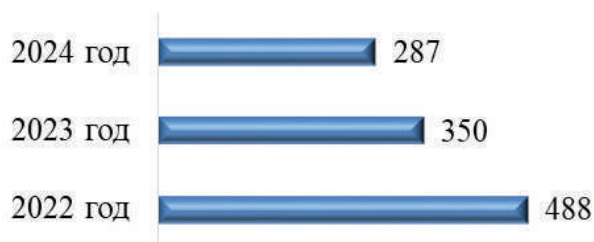
На территории региона действует Закон Брянской области от 30.07.2019 № 77-3 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области», которым установлен порядок предоставления земельных участков в Брянской области гражданам, имеющим трех и более детей.

За весь период реализации закона от многодетных семей подано 12 645 заявок о предоставлении земельного участка, предоставлено 7 069 земельных участков. По состоянию на 01.01.2025 года 5 578 многодетных семей состоят на учете в целях предоставления им земельных участков.

С 1 января 2023 года многодетные семьи могут получить единовременную денежную выплату в размере 200 тыс.руб. взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

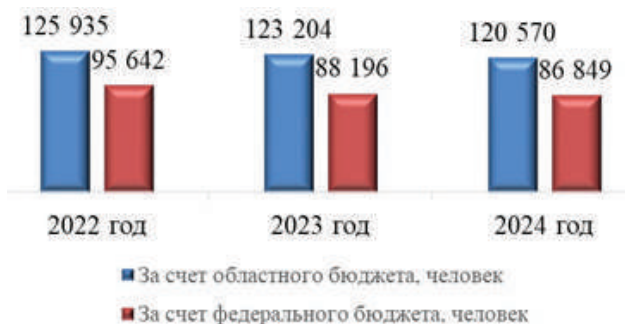
Указанная выплата произведена 205 многодетным семьям.

Предоставлено земельных участков многодетным семьям



В 2024 году 7 491 (в 2023 - 10 869) семей, имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию данной меры социальной поддержки, составил 101,1 млн. руб. (в 2023 - 221,9 млн.руб.).

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 207 419 (в 2023 - 211 400) человек.



Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

Государство гарантирует людям с инвалидностью проведение комплексной реабилитации, в том числе получение технических средств реабилитации (далее - ТСР) и протезно-ортопедических изделий (далее – ПОИ). Важной составляющей в оказании помощи инвалидам является своевременное обеспечение качественными техническими средствами реабилитации и их обновление. Для решения этой задачи на ежегодной основе ведется актуализация действующих национальных стандартов Российской Федерации в области реабилитационной индустрии.

Действующим законодательством предусмотрено право инвалида самостоятельно

определять способ получения ТСР: в натуральном виде, самостоятельное приобретение технических средств с последующей компенсацией или приобретение технических средств с использованием электронного сертификата.

Общая сумма израсходованных денежных средств на обеспечение инвалидов ТСР и ПОИ в 2024 году составила 235,3 млн. руб.

Вид ТСР	Кол-во поступивших заявок, из них обеспечено	Затраченные денежные средства, млн.руб.
Кресла-коляски	1729 / 1729	54,4
Протезы и ортезы	2458 / 2458	82
Ортопедическая обувь	2615 / 2615	24
Слуховые аппараты	305 / 305	3,2
Спец. средства при нарушениях функций выделения	4487 / 4487	27,9
Абсорбирующее белье и подгузники	3193 / 3193	1,1
Прочие средства и услуги	5838 / 5838	42,5

В 2024 году подано 3 385 (в 2023 - 2 894) заявлений на получение компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ, удовлетворено 2 728 заявок на общую сумму 64,1 млн.руб. Основной причиной отказа в выплате компенсации инвалиду является «не истек срок пользования по предыдущему обеспечению».

Достоинствами обеспечения ТСР с помощью электронного сертификата является простота его использования и возможность самостоятельно выбрать товар и его поставщика. В 2024 году выдано 11 869 электронных сертификатов на общую сумму 414,0 млн. руб.

Вместе с тем, граждане забывают, а возможно и не были проинформированы, о сроке действия электронного сертификата, который можно использовать в течение 12 месяцев со дня начала срока действия элек-

тронного сертификата, а также до срока проведения мероприятий по обеспечению ТСР. Этот срок обозначен в ИПРА.

В адрес Уполномоченного обратилась Д., по вопросу непредоставления ее сыну инвалиду детства технических средств реабилитации.

Заявитель указывает, что в июне 2024 была подана заявка на коляску, ходунки и другие технические средства реабилитации, которые прописаны в ИПРА ребенка. На день обращения (16.12.2024) ТСР получены не в полном объеме.

Согласно информации, поступившей из ОСФР по Брянской области, Д. в соответствии с ИПРА от 29.11.2022 (разработанной повторно, на срок 01.12.2024), рекомендованы ТСР (10 наименований).

22.06.2020 по акту приема-передачи Д. был обеспечен креслом-коляской с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, комнатной (для инвалидов и детей-инвалидов). Срок обеспечения по 21.06.2026.

От законного представителя ребенка-инвалида поступило заявление об обеспечении некоторых наименований ТСР с использованием электронного сертификата.

13.03.2024 электронные сертификаты были активированы.

04.07.2024 было подано заявление на обеспечение креслом-коляской с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов) с использованием электронного сертификата.

12.07.2024 электронный сертификат активирован.

Так как, ИПРА выдана на срок по 01.12.2024, то срок действия электронного сертификата, выданного заявителю, истек. Заявителю даны разъяснения.

В качестве меры социальной поддержки для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержден областной гарантированный перечень технических средств реабилитации, который включает в себя: сиденья для унитаза, ступеньки для ванны, сиденья для ванны, прикроватные столики, функциональные кровати, индикаторы уровня жидкости зву-

ковые, цифровые диктофоны с функцией голосового гида, приборы для письма по Брайлю и бумагу для письма рельефно-точечным шрифтом Брайля, компьютеры (ноутбуки).

В 2024 году за получением ТСП в рамках областного гарантированного перечня обратилось 296 инвалидов (в т.ч. 11 детей-инвалидов), из них обеспечены 264 инвалида (в т.ч. 11 детей-инвалидов). 17 инвалидов не были обеспечены техническими средствами реабилитации в связи со смертью.

На протяжении ряда лет в Брянской области для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д. Ведь от того, насколько указанная категория лиц включена в повседневную жизнь общества, зависит их социализация и отношение к ним в обществе.

Постановлением Правительства Брянской области от 03.04.2017 № 135-п утверждена региональная «дорожная карта» по повышению значений показателей доступности объектов и услуг для инвалидов, которая предусматривает реализацию мероприятий с 2017 по 2030 года в следующих сферах: ТЭК и ЖКХ, транспортной инфраструктуры, строительства, потребительского рынка, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, информации и связи, социальной защиты и занятости населения.

В регионе действует реестр объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп. Из приоритетных 374 социально значимых государственных и муниципальных объектов, подлежащих обязательному обустройству элементами доступности для инвалидов, за период действия программы, включая 2024 год, обустроено 236 зданий (63%), что соответствует утвержденным Минтрудом России показателям исполнения программы по всей России. В рамках государственной программы «Доступная среда в Брянской области», в 2024 году из регионального бюджета выделено и реализовано 15,1 млн.руб.

В отношении всех объектов проведена паспортизация зданий, по итогам которой

сформированы паспорта доступности и разработаны управленческие решения, позволяющие адаптировать здания для инвалидов и маломобильных групп населения, а также обеспечить их беспрепятственный доступ к услугам, предоставляющимся на этих объектах. Выполнены работы: по устройству подъемных платформ, ремонту санузлов, пандусов, обустройству входных групп для инвалидов и маломобильных групп населения.

В 2024 году на территории Брянской области введены в эксплуатацию новые спортивные объекты, которые оснащены необходимыми приспособлениями для беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения, улучшена материально-техническая база учреждений, оборудованы беспрепятственным доступом учреждения социального обслуживания, приобретено различное оборудование (индукционные системы, информационно-тактильные вывески со шрифтом Брайля, стационарные индукционные системы для слабослышащих и т.д.), приобретены автобусы, оборудованные для инвалидов и многое другое.

Работа по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на территории Брянской области в 2025 году будет продолжена.

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» на территории Брянской области проводится работа по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям.

Во всех муниципальных образованиях созданы комиссии по обследованию жилья инвалидов. На основании личных заявлений граждан о необходимости проведения обследований муниципальными комиссиями проведена следующая работа:

- принято 60 решений о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида. В настоящее время приспособлены к потребно-

стям инвалидов 27 помещений, в том числе 3 участникам СВО;

- 146 решений приняты об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида. В данном случае требуется проведение проверок экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома).

В период с 2022 года по 31 декабря 2024 года на основании документов, предоставленных органами местного самоуправления, департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области организовано проведение проверок экономической целесообразности в отношении 88 помещений. Экспертные заключения, подготовленные по результатам проведенных работ, переданы в органы местного самоуправления для дальнейших действий.

Региональной комиссией по обследованию жилья инвалидов проведены обследования в 14 жилых помещениях инвалидов, которые не требуют дополнительного приспособления.

Наиболее проблемным остается вопрос по организации финансирования и проведения мероприятий по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям в городе Брянске.

На контроле Уполномоченного находятся обращения граждан по вопросу приспособления жилья с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий доступности. По указанным обращениям направлены иски в судебные инстанции. По удовлетворенным судами первой инстанции исковым заявлениям ответчиком - Брянской городской администрацией поданы апелляционные и кассационные жалобы.

Надеюсь, что данная проблема по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям сдвинется с места и обращения, находящиеся на контроле Уполномоченного, найдут свое логическое завершение, и права инвалидов будут восстановлены.

В целях повышения доступа инвалидов-колясочников к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур в

городе Брянске организована служба «Социального такси». Служба «Социального такси» на сегодняшний день имеет четыре специально оборудованных автомобиля для перевозки людей с ограниченными возможностями - автобусы типа М2 класса В. На протяжении многих лет спрос на услуги «Социального такси» возрастает, в связи с чем требуется закупка дополнительных автомобилей.

Государство гарантирует регулярные денежные выплаты, предоставляемые гражданам при достижении определенного возраста, наступлении инвалидности, в случае потери кормильца, а также за выслугу лет и особые заслуги перед государством. Для многих граждан пенсия является основным источником дохода, позволяющим им планировать свою жизнь и обеспечивать свою семью.

В 2024 году немало положительных изменений произошло в сфере пенсионного обеспечения.

С 1 января 2024 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 7,5%. Перерасчет проведен в беззаявительном порядке. В автоматическом режиме произведен перерасчет детских пособий, внедрено проактивное оформление и перерасчет пенсий по потере кормильца и надбавок за «северный» стаж. Активно внедряется проактивное назначение практически любой пенсии. Социальный Фонд получает все необходимые данные из других ведомств автоматически при наступлении соответствующего события.

Одновременно с выплатами действующим пенсионерам, проиндексированы вновь назначенные пенсионные выплаты работающим россиянам путем увеличения на 7,5% стоимости пенсионного коэффициента и фиксированной выплаты, из которых складывается страховая пенсия. 8 июля 2024 года принят Федеральный закон № 173-ФЗ о возобновлении индексации пенсий работающих пенсионеров. Согласно поправкам, с 2025 года индексация пенсии будет проходить по единым правилам как для неработающих, так и для работающих пенсионеров. При равном стаже размер прибавки будет одинаковым для обеих категорий граждан.

Изменились правила уведомления граждан о выплате пенсий. Граждан информи-

руют о назначении и выплате социальных и страховых пенсий по старости и инвалидности через личный кабинет на портале Госуслуг, а также через новый сервис «Госпочта», который обеспечивает пересылку электронных заказных писем, в том числе от Социального фонда.

Очень важно, что индексации и перерасчеты, все изменения и нововведения в сфере пенсионного законодательства применяются на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

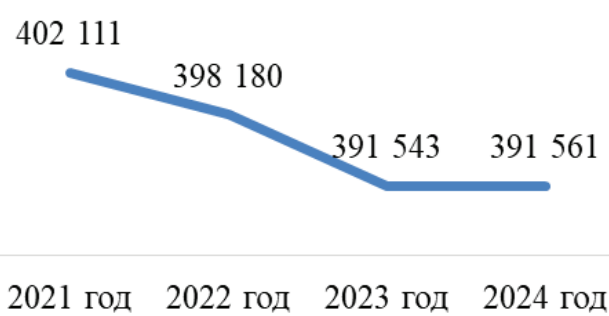
Установлена ежемесячная выплата и определен порядок получения ежемесячной компенсации взамен приостановленной пенсии за выслугу лет для мобилизованных граждан и граждан, проходящих военную службу по контракту. Дополнительно к денежному содержанию предоставляется ежемесячная компенсация в размере 100% такой пенсии. Изменения распространяются на лиц, заключивших контракт с 24 февраля 2022 года и на лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации с 21 сентября 2022 года.

Кроме того, появилась возможность использовать долгосрочные пенсионные сбережения для оплаты дорогостоящего лечения граждан, но пока только по некоторым видам лечения, установленным Минфином РФ.

Несмотря на положительные изменения, проблемы при назначении и получении пенсии остаются.

На территории Брянской области по состоянию на 01.01.2025 проживает 391 561 пенсионеров, из которых 285 638 (в 2023 - 295 425) человек достигли общеустановленного пенсионного возраста, в том числе по видам пенсии приведенных в таблице.

Численность пенсионеров в Брянской области



Наименование пенсии	2022 год	2023 год	2024 год
Страховая пенсия, в том числе:	283 932	274 158	271 061
- по старости	257 604	248 165	245 497
- по инвалидности	16 398	15 882	15 240
- по случаю потери кормильца	9 930	10 111	10 324
Пенсия по государственному пенсионному обеспечению	114 248	117 385	120 500

У значительного числа граждан пенсия не достигает величины прожиточного минимума. В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2023 № 718-п величина прожиточного минимума для пенсионера в регионе на 2024 год составляла 12 387 руб.

В целях доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума, установленная для пенсионеров, выплачивается социальная доплата к пенсии.

Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии в 2024 году составил 2 911,30 (в 2023 - 3 039,77) руб. Число пенсионеров, получавших в 2024 году социальную доплату к пенсии, составило 31 512 (в 2023 - 33 141) человек.

Зачастую в обращениях к Уполномоченному люди выражали несогласие с отказами в назначении пенсии, низким размером. Граждане, производя собственный расчет, были несогласны с действиями Социального фонда в части оценки их пенсионных прав, произведенными расчетами пенсии, нормами пенсионного законодательства. Даже получая ранее назначенную пенсию несколько лет, граждане просили о проверке правомерности произведенного расчета.

По всем обращениям в сфере назначения пенсионного обеспечения Уполномоченный инициировал проверки правильности расчёта страховых пенсий и иных отдельных категорий выплат, а также принятых пенсионными и социальными органами решений, однако в абсолютном большинстве случаев ошибки в них отсутствовали.

Подтверждение трудового стажа в период до 2000 г. и особенно в советский период, а также стажа, полученного в республиках бывшего СССР является одной из серьезных проблем. В большинстве случаев подтверждающие документы о стаже и зарплате в указанные периоды представить не имеется возможности из-за ликвидации предприятий и организаций, в которых работали люди, а также по причине отсутствия архивных документов, их утраты, либо неправильного заполнения.

К Уполномоченному поступило обращение от П., 1952 года рождения, уроженца г. Мариуполь, по вопросу размера пенсии.

Заявитель осуществлял свою трудовую деятельность на территории Украины и являлся получателем пенсии. В 2021 году вынужденно покинул г. Мариуполь, получил гражданство РФ. При назначении пенсии на территории РФ не все сведения могли быть учтены (не все данные) из-за отсутствия справки о размере заработной платы. Решить вопрос о получении справки о размере заработной платы П. не имел возможности по состоянию здоровья и по причине повреждения архива завода.

Дополнительно заявитель сообщил, что в Тюменской области проживают его коллеги, у которых имеются справки о размере заработной платы за аналогичный период времени и по аналогичной профессии.

Отделением Социального фонда была проведена проверка полноты пенсионного обеспечения, по результатам которой нарушений выявлено не было, пенсия П. рассчитана с учетом имеющихся в распоряжении ОСФР по Брянской области сведений.

Вместе с тем, ОСФР по Брянской области принято решение о направлении запроса об истребовании данных о размере заработной платы П. за периоды работы в Мариупольском коксохимическом заводе (ОАО «Макрохим» и ЧАО «Металлургический комбинат АЗОВСТАЛЬ»).

Заявителю разъяснено, что размер заработка может быть установлен на основании решения межведомственной комиссии. В соответствии с законодательством РФ, с целью подтверждения отсутствующих сведений о зарплате из индивидуального лице-

вого счета застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учета Украины, необходимо обратиться с письменным заявлением в клиентскую службу отделения СФР в муниципальном районе, для последующего направления документов на рассмотрение межведомственной комиссии и принятия соответствующего решения.

При поступлении необходимых сведений, будет произведен перерасчет размера пенсии в беззаявительном порядке с даты ее установления - 30.05.2022.

Также поступали обращения граждан об отказе во включении в стаж при определении размера пенсии некоторых периодов трудовой деятельности.

За восстановлением справедливости к Уполномоченному обратилась Л., которой было отказано в назначении страховой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого для ее назначения страхового стажа.

Л. приобрела право выхода по возрасту в 2022 году и несколько раз обращалась в ОСФР по Брянской области с заявлением о назначении пенсии, однако принимались решения об отказе в ее назначении, в которых показатели были разные. Так, в решении об отказе в установлении пенсии указано, что по состоянию на 15.05.2024 страховой стаж составляет 19 лет 03 месяца 18 дней, а величина индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) – 19,330.

При изучении документов было установлено, что согласно сведениям о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица от 26.04.2024 стаж, учитываемый для целей назначения пенсии, составляет 22 года 4 месяца 4 дня, а ИПК -31,515. Согласно сведениям о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица от 27.05.2024 стаж, учитываемый для целей назначения пенсии, составляет 21 год 5 месяцев 10 дней, а ИПК -30,571.

Кроме того, заявитель обратил внимание на несоответствие учтенного трудового стажа за период с 04.07.2018 по 03.06.2019г (учтено 5 месяцев 28 дней, а не 11 месяцев 1 день).

При назначении страховой пенсии по старости, в течение всего переходного периода пенсионной реформы, действуют строго определенные требования по стажу и

ИПК. Так с учетом переходных положений, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях», для назначения страховой пенсии по старости, женщинам, достигшим возраста 56,5 лет, в 2022 году требовалось не менее 13 лет страхового стажа и 23,4 пенсионных коэффициентов.

По ходатайству Уполномоченного, ОСФР по Брянской области была проведена проверка всех имеющихся в распоряжении сведений, в том числе проверена величина ИПК и учет продолжительности страхового стажа Л.

По результатам проверки были выявлены ошибки при учете сведений в части продолжительности страхового стажа и величины ИПК. С учетом внесенных изменений в индивидуальный лицевой счет, страховой стаж на дату обращения (май 2024 года), составляет 19 лет 10 месяцев 23 дня, а общая величина ИПК - 21,021.

К сожалению, для назначения пенсионного обеспечения индивидуальных пенсионных коэффициентов недостаточно.

С 2022 года в Отделение СФР по Брянской области за назначением пенсии обратилось 759 граждан, прибывших на территорию Брянской области в экстренном массовом порядке с территорий ЛНР, ДНР и Украины. Решение о назначении пенсии вынесено в отношении 758 человек, 1 отказано в назначении пенсии, в связи с отсутствием необходимой величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Необходимо отметить, что государство должно быть заинтересованно в создании для граждан, достигших пенсионного возраста, достойных условий, при которых они чувствовали бы себя нужными и экономически независимыми. Это может включать в себя, как возможность работать, передавая свой опыт молодым, так и получать пенсионные выплаты, которые обеспечивают финансовую стабильность и защиту от возможных проблем.

В числе системных проблем можно указать практику удержаний из пенсии по исполнительным документам в счет оплаты долга без сохранения за должником денежных средств в размере прожиточного минимума. Чтобы воспользоваться таким правом, должнику необходимо в обязательном по-

рядке обратиться лично с заявлением в подразделение судебных приставов, где ведется исполнительное производство.

В рамках проведения дня правовой помощи пенсионерам, организованной с домами-интернатами для престарелых и инвалидов, вопрос об оставлении прожиточного минимума при удержании из пенсий по исполнительным производствам поднимался неоднократно.

К Уполномоченному обратился пенсионер инвалид 2-ой группы А., по вопросу сохранения дохода равного величине прожиточного минимума при обращении взыскания на его пенсию.

Заявитель указывает, что на основании ряда исполнительных документов из его пенсии ежемесячно удерживаются денежные суммы в размере, фактически превышающем 50% всех его доходов. При этом, незначительный размер дохода в виде пенсионных выплат является для заявителя основным и единственным источником средств к существованию, а, оставшаяся после удержания сумма денежных средств, явно недостаточна для удовлетворения минимальных потребностей жизнедеятельности пенсионера.

По результатам проверки, проведенной УФССП по Брянской области, установлены нарушения, судебным приставам-исполнителям строго указано на необходимость соблюдения действующего законодательства и недопущение нарушений в дальнейшей деятельности.

По инициативе Уполномоченного УФССП по Брянской области проведена инвентаризация БД АИС ФССП России на предмет нахождения на исполнении исполнительных документов в отношении должников-граждан, проживающих в домах интернатах для престарелых и инвалидов. Установлено, что на исполнении в структурных подразделениях Управления в отношении указанной категории должников находится 45 исполнительных производств. Списки должников направлены в соцучреждения, где соцработниками оказана помощь в написании заявлений о сохранении заработной платы и иных доходов должника ежемесячно в размере прожиточного минимума.

В целях недопущения нарушения прав незащищенной категории граждан, прожи-

вающих в региональных социальных стационарных учреждениях, УФССП по Брянской области приняты меры по дополнительному информированию и разъяснению законодательства.

У пожилых граждан возникает необходимость преодоления проблем, связанных с потребностями в медицинском и социальном обслуживании, неспособность самостоятельно справляться с повседневными заботами становится причиной обращения за помощью в социальные службы.

В Брянской области ведется работа, направленная на повышение качества предоставления социального обслуживания, поддержание активного образа жизни граждан старшего поколения, формирование активного долголетия, роста уровня жизни граждан старшего поколения.

Социальное обслуживание на территории Брянской области осуществляется в стационарной, полустационарной формах и на дому.

В настоящее время на территории Брянской области функционирует 17 домов-интернатов для пожилых людей и инвалидов, 30 учреждений социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на дому, в стационарной и полустационарной формах.

За истекший год социальные услуги на дому получили более 9,3 (в 2023 - 8,9) тысяч человек, в стационарных условиях около 3,1 тысяч.

Самой востребованной и экономически выгодной формой обслуживания в регионе на сегодняшний день является социальное обслуживание на дому, которое осуществляется с учетом индивидуальной потребности гражданина, путем предоставления соответствующих услуг по месту жительства в рамках индивидуальной программы, а также дополнительных платных услуг.

С целью обеспечения надлежащего ухода за гражданами, испытывающими трудности в самообслуживании, исключения очередности граждан на получение социальных услуг на дому, в стационарных условиях учреждения социального обслуживания повсеместно реализуют инновационные, в том числе стационарозамещающие, технологии («Школа милосердия», «Школа по уходу за тяжело-

больными людьми», «Тревожная кнопка», «Служба сиделок», «Стационар на дому», «Приемная семья для пожилого человека»).

Для обеспечения реализации прав пожилых граждан и инвалидов, проживающих в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием в силу различных обстоятельств, в том числе ввиду отсутствия регулярного транспортного сообщения, в 29 районах области на базе комплексных центров социального обслуживания населения созданы мобильные бригады, которые оказывают населению услуги разового характера в зависимости от потребности клиента. Социальные услуги предоставляются на условиях оплаты в соответствии с тарифами на дополнительные социальные услуги.

С 2023 года Брянская область является пилотным регионом по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее - СДУ).

Для оценки признания нуждаемости граждан в уходе, на базе ГКУ ОСЗН Советского района г. Брянска создан региональный координационный центр, в полномочия которого входит организация межведомственного взаимодействия по выявлению граждан, нуждающихся в уходе, проведение процедуры определения нуждаемости, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг и дополнения к ней. Общее количество специалистов в координационном центре на конец 2024 года составляет 22 штатные единицы, 17 экспертов по признанию нуждаемости территориально расположены в муниципальных образованиях.

В 2024 году системой долговременного ухода охвачены 735 нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов, на вновь созданные рабочие места в комплексные центры Брянской области принято 652 помощника по уходу.

В соответствии с соглашениями, для реализации пилотного проекта СДУ на территории Брянской области выделено 257,75 млн. рублей. Софинансирование средств из областного бюджета составило 2,42 млн. рублей.

Принимаемые меры позволили обеспечить отсутствие в регионе очередности на получение социальных услуг среди граждан, признанных нуждающимися, улучшить ка-

чество жизни граждан в привычных для них условиях.

Из года в год в адрес Уполномоченного поступают обращения пенсионеров по вопросу оказания содействия в установлении статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся имеется солидный трудовой стаж, но отсутствуют требуемые региональным законодательством правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде. Также люди обращались по вопросу отказа в установлении статуса «Ветерана труда Брянской области» по причине наличия у них иных льготных статусов.

Согласно официальным данным, за установлением статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области» в 2024 году обращлось 3 423 человека, из них статус установлен с выдачей соответствующего удостоверения в отношении 3 272 пенсионеров (в 2023 году – 3 154 человека, из них статус установлен – 3 076 пенсионерам). По причине наличия у заявителя иных льготных статусов отказано в установлении статуса «Ветеран труда Брянской области» 13 пенсионерам.

В целях оказания содействия в рассмотрении вопроса о награждении грамотой законодательного органа области, при наличии для этого соответствующих оснований, Уполномоченным направлялись обращения в администрации районов, депутатам Брянской областной Думы по соответствующим округам, а также руководителям организаций.

К Уполномоченному поступило обращение от М. по вопросу оказания содействия в установлении статуса «Ветеран труда Брянской области».

Заявитель имеет значительный стаж трудовой деятельности в организациях потребительской кооперации, добросовестно трудится на благо общества и имеет Почетную грамоту Брянского областного союза потребительских обществ за многолетний добросовестный труд, а также нагрудный значок «За добросовестный труд в потребительской кооперации России» Центрального союза потребительских обществ Российской Федерации, которые, к сожалению, не могут служить основанием для присвоения ветеранского звания.

Согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, одним из оснований для установления статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо наличия необходимого стажа трудовой деятельности, является награждение гражданина Почетной грамотой Брянской областной Думы.

В соответствии с пп. 5 п. 4 Положения о Почетной грамоте и Благодарности Брянской областной Думы, основаниями для награждения Почетной грамотой являются, в том числе, многолетний добросовестный труд, а также значительные трудовые и производственные успехи.

Согласно п. 6 указанного Положения, награждение Почетной грамотой за многолетний добросовестный труд производится при наличии у кандидата для награждения трудового стажа не менее 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин и наград организаций по месту работы кандидата либо наград государственных органов или органов местного самоуправления за трудовые заслуги, отличия, достижения.

Учитывая, что М. имеет стаж 36 лет и продолжает трудовую деятельность, Уполномоченный, руководствуясь п. 13 Положения, обратился к руководителю организации с просьбой рассмотреть возможность обращения с ходатайством о награждении заявительницы Почетной грамотой в Брянскую областную Думу.

После обращения руководителя организации в Брянскую областную Думу принято решение о награждении М. Почетной грамотой Брянской областной Думы. Вопрос разрешен положительно.

В сложившихся условиях вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки требуют постоянного совершенствования и контроля, а имеющиеся проблемы, отраженные в обращениях граждан, оперативной реакции в целях их разрешения и корректировки практики оказания социальной помощи.

Рекомендации:

Правительству Брянской области, департаменту социальной политики и занятости населения Брянской области:

- рассмотреть возможность пополнения парка автомобилей в учреждениях социального обслуживания населения в стационарной форме, оборудованных специальными приспособлениями и устройствами, для размещения в салоне и перевозки не менее 3-х колясок с инвалидами и сопровождающими их лицами;

- рассмотреть возможность увеличения парка автомобилей для службы «Социальное такси» и распространить данный опыт на все муниципальные образования региона.

Департаменту социальной политики и занятости населения Брянской области, департаменту здравоохранения Брянской области:

- провести анализ необходимости увеличения штатного расписания ГБУ КЦСОН дополнительными ставками специалистов по комплексной реабилитации инвалидов;

- рассмотреть вопрос создания на территории Брянской области службы «Социальная няня» для помощи семьям, в которых проживают тяжелобольные дети;

- проводить информационно-разъяснительную работу по вопросам предоставления мер социальной поддержки населению.

Департаменту здравоохранения Брянской области:

- рассмотреть возможность введения во всех региональных лечебных учреждениях должности социального координатора (специалиста по социальной работе), который будет осуществлять прямое взаимодействие между гражданами, медицинскими и социальными учреждениями;

- отработать механизм взаимодействия между врачами и социальными работниками, в том числе процедуры выписки рецептов для получения лекарственных препаратов получателями социальных услуг.

Департаменту социальной политики и занятости населения Брянской области, органам власти - соисполнителям государственной программы «Доступная

среда», органам местного самоуправления:

- продолжить работу по выполнению мероприятий, предусмотренных государственной программой «Доступная среда».

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

Дети являются одной из наиболее уязвимых социальных групп населения в Российской Федерации. Это не только дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды. Многие дети и в благополучных семьях нуждаются в более полной реализации их права на развитие, образование, охрану здоровья.

Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента Российской Федерации 2018 - 2027 годы объявлены Десятилетием детства.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, 2024 год в Российской Федерации объявлен Годом семьи.

В Год семьи особое внимание уделено сохранению традиционных семейных ценностей. К ним относятся любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Эти ценности являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества.

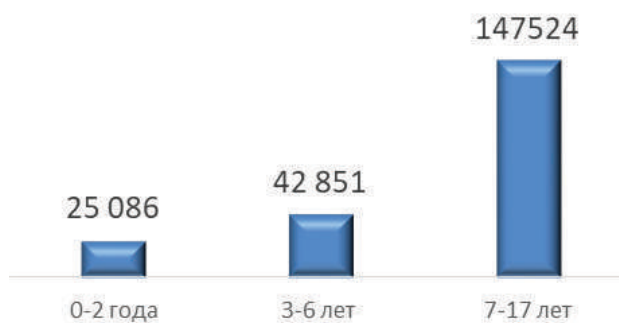
Реализация в Российской Федерации последовательной государственной политики в интересах семьи и детей имеет положительные тенденции в обеспечении благополучного и защищенного детства.

По официальным данным на территории Брянской области на 1 января 2024 года проживает 215461 ребенок (0-17 лет).

В адрес Уполномоченного по-прежнему поступают обращения, связанные с обеспечением права детей на образование, об установлении опеки (попечительства), об определе-

нии порядка общения с ребенком, взыскания алиментных платежей, обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа и другие.

Численность детей на 01.01.2024 (чел.)



Согласно статье 43 Конституции РФ, статье 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в нашей стране гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного и общего образования, среднего профессионального образования.

Чтобы обеспечить реализацию этого права, государственные органы власти и местного самоуправления создают необходимые социально-экономические условия для его получения и расширяют возможности для удовлетворения этой потребности граждан.

С 10 августа 2024 года на территории Брянской области введён режим КТО. Оперативная ситуация в области не позволяет в полном объеме осуществлять деятельность образовательных организаций, находящихся в непосредственной близости от границы в ряде приграничных районов.

Согласно информации Департамента образования и науки Брянской области, в регионе 2 сентября 2024 года начались учебные занятия в 449 школах. К занятиям приступили 127 953 ребенка, из них – 11 074 первоклассника.

Образовательный процесс для 127 228 школьников в 438 школах и 50 филиалах (структурных подразделениях) организован в очном формате. На основании решения муниципальных антитеррористических комиссий Брянской области в 11 школах и 2 филиалах 6 приграничных районов обучение 725 детей осуществляется удаленно с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

Вместе с тем, дошкольные образовательные организации приграничных районов работают в традиционном формате. Наполняемость данных образовательных организаций в настоящее время минимальная, что позволяет обеспечить безопасные условия пребывания детей. Родители, имеющие возможность самостоятельно организовать присмотр и уход за своими детьми, временно приняли решение не посещать детский сад.

Деятельность 5 детских садов и пришкольных групп (26 воспитанников) Климовского муниципального района осуществляется в удаленном формате с использованием дистанционных технологий. С воспитанниками проводятся небольшие видео-занятия, чтобы поддержать у детей активность.

В целом, система дошкольных образовательных учреждений в нашем регионе включает 317 организаций, рассчитанных на 52 266 мест. В этих дошкольных учреждениях воспитывается 42 910 детей, в том числе 389 ребят обучаются в трёх негосударственных организациях, рассчитанных на 440 мест.

2658 детей, являющихся членами семей участников специальной военной операции, получили дополнительные меры социальной поддержки в сфере дошкольного образования. В частности, они были освобождены от родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских дошкольных учреждениях.

В целях реализации права на получение образования детям, прибывшим с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины, на территории Брянской области предоставлено обучение в:

- дошкольных образовательных организациях - 61 человек;
- общеобразовательных организациях - 346 человек;
- учреждениях профессионального образования - 63 человека;
- учреждениях высшего образования - 33 человека.

Важным аспектом охраны здоровья детей является организация летней оздоровительной кампании. В 2024 году на оздоровление и отдых детей поступило более 19 248 заявок, из которых были удовлетворены 18 451.

На проведение мероприятий, связанных с

оздоровлением детей в минувшем году из областного бюджета было выделено 385,7 млн. рублей.

В рамках оздоровительной кампании на территории региона в 2024 году функционировали 380 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 362 лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, 12 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, 6 лагерей санаторного типа (на базе санаторных здравниц).

В рамках соглашения о сотрудничестве между Брянской областью и городом Брянской Луганской Народной Республики 255 детей, проживающих в городе Брянка, отдох-

нули в летний период 2024 года в оздоровительном лагере нашего региона - «Огонек».

В целях обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, полноценного физического, психического и духовно-нравственного развития, восполнения отсутствия родительского попечения, государство предоставляет указанной категории детей ряд социальных гарантий в сфере обеспечения достойных условий жизни, образования, здравоохранения, труда, обеспечения жильем, а также в иных сферах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

	Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее-дети)	По состоянию на 01.01.2024	По состоянию на 01.01.2025
1.	Общее число лиц указанной категории, из них: - дети, лишившиеся родительского попечения вследствие смерти родителей; - социальные сироты; - добровольно переданные под опеку родителями	2951 797 2154 69	2773 762 1937 74
2.	Численность выявленных детей указанной категории / из них дети-сироты	278/79	263/94
3.	Общее число детей указанной категории: - проживающих в стационарных социальных учреждениях; - переданных на воспитание в приемную семью; - под опекой (попечительством); - в семьях усыновителей; - обучающихся на полном государственном обеспечении в образовательных учреждениях профессионального образования; - неустroенных детей на конец года	2951 216 838 1232 583 78 4	2773 194 726 1234 545 73 1

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, вне зависимости от формы их социального устройства, одинаково нуждаются в государственной помощи, которая необходима им для преодоления тяжелой жизненной ситуации, поэтому они вправе рассчитывать на получение государственных гарантий в полном объеме, независимо от экономического потенциала региона.

По-прежнему, одной из наиболее острых региональных задач, несмотря на имеющие место положительные тенденции в этой сфере, продолжает оставаться проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Число детей, включенных по состоянию на 1 января 2025 года в сводный список

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет 2267 человек. Из них, право на предоставление жилого помещения возникло у 1631 человека.

В 2024 году на обеспечение лиц указанной категории жилыми помещениями было выделено 1 472,52 млн. рублей, из них 1 381,23 млн. рублей - из областного бюджета и 91,29 млн. рублей - из федерального бюджета.

В рамках выделенных денежных средств жильем обеспечены 453 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 329 – предоставлено жилое помещение, и 124 приобрели жилое помещение с использованием средств социальной выплаты (жилищного сертификата).

Год	Кол-во детей-сирот в сводном списке (чел.)	Предоставлено жилых помещений (всего)	предоставлена социальная выплата (сертификат)	в т.ч. исполнено судебных решений об обеспечении жилыми помещениями
2020	2894	242	-	112
2021	2808	279	-	135
2022	2715	284	-	169
2023	2561	306	98	201
2024	2267	329	124	141

Актуальным вопросом по-прежнему является исполнение судебных решений об обеспечении жильем детей-сирот и лиц из их числа.

В 2024 году исполнено 141 решение суда об обеспечении жильем детей-сирот. Остаются неисполненными по состоянию на 1 января 2025 года 85 судебных актов.

К Уполномоченному по правам человека обратилась Н., зарегистрированная по месту жительства в Рогнединском районе, по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из числа детей-сирот по фактическому месту жительства в г. Брянске.

Заявительница была включена в список детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда, у которых наступило право на обеспечение жилыми помещениями, в Рогнединском районе. Однако, в связи с прохождением обучения и фактическим проживанием в г. Брянске, Н. просила оказать содействие в получении жилого помещения по фактическому месту жительства.

В результате совместно проделанной работы с департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области, Н. было предоставлено жилое помещение, расположенное в г. Брянске. Вопрос решен положительно.

Как отмечают специалисты, успешной реализации права указанной категории граждан на обеспечение жилым помещением препят-

ствует ряд обстоятельств. В частности, в муниципальных образованиях существует нехватка жилых помещений как на первичном, так и на вторичном рынке недвижимости, которые соответствуют всем необходимым санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилью для детей-сирот. Нежелание собственников вторичного жилья осуществлять ремонт в продаваемых ими жилых помещениях и участвовать в электронных аукционах, также в ряду указанных причин.

Лица из числа детей-сирот, включенные в список детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, имеют возможность проживать на основании временного договора в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в ГБОУ «Брянская областная школа-интернат имени Героя России А.А. Титова» (в настоящее время ГБСУСОН «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Жуковского района», в ГБОУ «Климовская школа-интернат» (в настоящее время ГБСУСОН «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Климовского района»).

Таким правом, по состоянию на 1 января 2025 года, воспользовались 2 лица из числа детей-сирот.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется ряд гарантий в сфере образования.

Дополнительные гарантии права на образование в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа

Численность детей-сирот и лиц из их числа, которым предоставлены следующие гарантии	в 2023 году (человек)	в 2024 году (человек)
- преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (СПО)	115	115

- получение второго СПО по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения (за счет бюджетных средств)	17	13
- однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения (за счет бюджетных средств)	327	369
- полное государственное обеспечение до завершения обучения по очной форме по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных средств	482	454
- выплата государственной социальной стипендии и ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии	781	730
- сохранение полного государственного обеспечения и стипендии на весь период академического отпуска по медицинским показаниям	17	17
- переход с платного обучения на бесплатное при обучении в образовательной организации на основании договора об оказании платных образовательных услуг	5	8

На территории региона функционируют 32 образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования (30 - государственные и 2 - негосударственные).

Численность педагогических работников и студентов учреждений среднего профессионального образования

	в 2022 году	в 2023 году	в 2024 году
Численность студентов учреждений СПО:			
-обучаются по очной форме	25523	26261	27221
-инвалиды	304	335	333
Численность педагогических работников учреждений СПО:			
-преподавателей	1266	1310	1290
-мастеров производственного обучения	271	259	230

В 2024 году среди студенческого сообщества было 7 участников специальной военной операции, а также 638 членов семей участников СВО. Все эти студенты обладают правом на льготное поступление. В случае необходимости им предоставляется бесплатное проживание в общежитии и бесплатное питание.

Наиболее востребованными у абитуриентов является группа профессий, относящаяся к непроизводственной сфере экономики: повар, кондитер, продавец, контролёр кассир, парикмахер, туризм, гостиничный сервис, а также профессии и специальности, относящиеся к следующим направлениям подготовки: «Информационные технологии», «Педагогика», «Транспорт», «Строительство», «Машиностроение».

С целью получения гранта в форме субсидии из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы РФ «Развитие образования» Брянская область с 2022 года принимает участие в конкурсе.

В 2023 году Брянская область получила грант на развитие кластера медицинской направленности. С 1 сентября 2024 года на базе ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум» реализуется проект «Профессионалитет» по профилю «Клиническая и профилактическая медицина». В кластер входят 3 образовательные организации, 7 предприятий-партнеров. Реализация новой образовательной технологии проводится в созданных зонах по 6 видам работ по 7 специальностям.

Трудоустройство молодых людей - это задача не только самих подростков, а общества в целом. Многие подростки желают подработать в период летних каникул. Трудоустройство подростков на временные виды работ ставит заслон неконтролируемому использованию детского труда, способствует сокращению безнадзорности и беспризорности.

За 2024 год трудоустроены в свободное от учебы время 4594 несовершеннолетних гражданина в возрасте 14-18 лет, в том числе 1381 подросток, попавший в трудную жизненную ситуацию.

При трудоустройстве на временные работы приоритетное право принадлежит подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: детям из многодетных, малообеспеченных, неполных и неблагополучных семей, состоящих на профилактическом учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, органах внутренних дел, детям - сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям - инвалидам.

Профессиональная ориентация - одна из самых востребованных услуг, предоставляемых службой занятости. Она помогает определиться с карьерным направлением, которое будет соответствовать индивидуальным особенностям и интересам.

Согласно информации Кадрового центра «Работа России» города Брянска (ГКУ «ЦЗН г. Брянска»), в 2024 году проводились выездные мероприятия по профориентации в общеобразовательных учреждениях города Брянска, в ходе которых учащимся средних и старших классов специалисты центра занятости рассказывали про современный рынок труда, используя в работе в т.ч. и авторскую профориентационную игру «ПрофиВорк».

Одной из увлекательных и результативных форм профориентационной работы с учащимися общеобразовательных учреждений являются экскурсии на действующие предприятия региона. Ребята всегда проявляют неподдельный интерес к подобным мероприятиям, осознавая, насколько важен выбор будущей профессии.

Проводились профориентационные мероприятия и с учащимися начальных классов. В 2024 году специалисты Кадрового центра

посетили 2 школы и провели игру «Взросляндия» с 40 учащимися 3-4 классов.

Для студентов финансовых факультетов, а также будущих менеджеров ССУЗов и ВУЗов города, центр занятости предлагает принять участие в деловой игре «Моя компания: Монетизация».

Проведение подобных мероприятий позволяет молодым людям определиться с выбором профессии и подготовиться к будущей карьере.

Специалисты центра занятости в своей профориентационной работе не обходят стороной и воспитанников Брянской детской воспитательной колонии. 130 подростков были проинформированы о видах и порядке предоставления услуг Центром занятости населения, а именно: содействие в поиске подходящей работы, психологическая поддержка, социальная адаптация, временное трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске работы, профессиональное обучение и других.

Также для 3 воспитанников колонии была организована экскурсия на Брянскую швейную фабрику, в ходе которой ребята увидели процесс производства военизированной и форменной одежды для различных ведомств и их подразделений. Сотрудники предприятия рассказали о специалистах, в которых нуждается фабрика, и о возможности бесплатного обучения для желающих присоединиться к их команде.

Не остаются без внимания вопросы реализации законодательства об образовании детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями.

Дети, имеющие особые образовательные потребности, нуждаются в создании специальных условий для получения образования.

На территории Брянской области в 2024-2025 учебном году сеть специальных образовательных организаций, реализующих адаптированные основные образовательные программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, представлена 9 государственными учреждениями (школами-интернатами для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, интеллекта, опорно-двигательного аппарата) и

4 муниципальными школами для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

В школах области функционируют 1147 классов, имеющих в своем составе лиц с ОВЗ. Всего в этих классах обучаются 20233 человека.

**Численность детей с ОВЗ
в 2024/25 учебном году**



В целях обеспечения качественных условий обучения для указанной категории детей на территории региона реализуется Межведомственный комплексный план мероприятий по развитию инклюзивного и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года) на территории Брянской области, утвержденный руководителями департамента образования и науки Брянской области, департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, департамента здравоохранения Брянской области.

В 2024 году для развития системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, выделены средства в размере

свыше 6,1 млн.рублей в рамках государственной программы «Доступная среда Брянской области». Администрациями Супоневской, Трубчевской и Елионской школ-интернатов приобретено современное оборудование, которое используется в коррекционно-развивающей работе с обучающимися, имеющими ограниченные возможности здоровья и инвалидность.

Зачастую, вопросы организации предоставления услуг по дополнительному образованию детей с ограниченными возможностями здоровья обусловлены необходимостью соблюдения норм материально-технических и санитарных требований.

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение И. от имени родителей детей с особенностями развития, посещающих клуб детского развития «Горн», по вопросу организации горячего водоснабжения в данном клубе.

Как сообщила заявительница, детское учреждение располагается на 1-м этаже здания общежития в г. Брянске по ул. Болховской, горячая вода в помещении детского центра отсутствует. Детям после различных творческих занятий необходимо мыть руки.

Родители самостоятельно пробовали решить данную проблему путем установки проточного водонагревателя, однако старая электропроводка не позволяет это сделать. За содействием в решении данной задачи заявитель обратилась к Уполномоченному.

В целях разрешения обозначенного вопроса Уполномоченный обратился в управление образования Брянской городской администрации и МБУДО «Центр внешкольной работы» г. Брянска.

Согласно поступившим ответам, вопрос прорабатывается с привлечением специалистов, подано соответствующее заявление в ГУП «Брянсккоммунэнерго». Проведение работ запланировано на февраль-март 2025 года.

До окончательного разрешения вопрос организации горячего водоснабжения в клубе детского развития «Горн» находится на контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В ходе проверки обеспечения в образовательных учреждениях детей с ОВЗ и детей-инвалидов питанием органами прокуратуры

ры в минувшем году установлено, что во исполнение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» на территории региона практически всеми муниципалитетами введена мера социальной поддержки - обеспечение двухразовым горячим питанием детей-инвалидов, не являющихся детьми с ОВЗ, за счет бюджета, за исключением органов местного самоуправления г. Клинцы и Жирятинского района. В этой связи прокурорами главам соответствующих местных администраций направлена информация о рассмотрении вопроса обеспечения питанием детей-инвалидов за счет средств местного бюджета.

Получение образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

На территории Брянской области реализуются меры по развитию физической культуры и спорта в отношении детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В ГБУ ДО «Брянская областная спортивно-адаптивная школа паралимпийского резерва «Виктория» по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки занимаются 230 человек по следующим видам спорта:

- спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (легкая атлетика, бочча);
- спорт слепых (легкая атлетика, настольный теннис, пауэрлифтинг);
- спорт глухих (легкая атлетика, футбол, лыжные гонки);
- спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (легкая атлетика).

В 2024 году 27 спортсменов с ограниченными возможностями здоровья являлись получателями стипендии Губернатора Брянской области за спортивные достижения, показанные по итогам 2023 года.

За высокие спортивные результаты, показанные в 2024 году и вклад в развитие спорта, 29 спортсменам с ограниченными возможностями здоровья осуществлена выплата единовременного денежного поощрения.

Среди организаций, осуществляющих спортивную подготовку, имеющих отделения

по адаптивным видам спорта, на территории Брянской области функционирует МБУДО «Спортивная школа олимпийского резерва «Олимп». В данном учреждении реализуется дополнительная образовательная программа спортивной подготовки по виду спорта «спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» (легкая атлетика). На отделении обучается 28 человек.

ГАУ «Культурно-спортивный комплекс «Путевка» реализует годовую общеразвивающую программу «Адаптивное плавание» для детей с ограниченными возможностями здоровья. Программа рассчитана на 36 учебных недель и предполагает проведение двух групповых занятий (до 3-х человек) в неделю.

В рамках государственного и муниципального задания дети-инвалиды Брянской области также имеют возможность бесплатно заниматься в учреждениях дополнительного образования.

К числу организаций, осуществляющих при поддержке регионального бюджета функции по социальной реабилитации детей-инвалидов и лиц с ОВЗ, относятся следующие социально ориентированные некоммерческие организации:

- АНО «Центр Психологии и Развития Человека «Сфера»;
- АНО «Специальный Центр развития детей «Гармония».

В соответствии со ст. 9 Закона Брянской области «О физической культуре и спорте Брянской области» от 09.11.2009 № 93-З, государственные учреждения сферы физической культуры и спорта, такие как ГАУ «КСК «Путевка», ГАУ «СОК «Брянск», ГАУ «СК «Брянск», ГАУ «Дворец единоборств имени Артема Осипенко» инвалидам, детям из малообеспеченных и многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, физкультурно-спортивные услуги предоставляются бесплатно во время, свободное от планового учебно-тренировочного процесса.

Молодежь Брянской области имеет возможность бесплатно заниматься в учреждениях спортивной подготовки (спортивных школах и спортивных школах олимпийского резерва) и учреждениях дополнительного образования (детско-юношеских спортивных школах).

В целях формирования и развития сети организаций, обеспечивающих развитие детско-юношеского спорта, в настоящее время на территории региона функционирует 57 организаций в сфере физической культуры и спорта с общей численностью занимающихся более 26 000 человек.

По-прежнему, сохраняет свою актуальность вопрос уплаты алиментных платежей родителями своим несовершеннолетним детям.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от Д. по вопросу неисполнения судебного постановления о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Как следует из обращения, в производстве Советского районного отделения судебных приставов г. Брянска УФССП России по Брянской области находится исполнительное производство в отношении должника о взыскании алиментных платежей на содержание его несовершеннолетнего ребенка 2020 года рождения.

За содействием в решении вопроса Уполномоченный в соответствии с компетенцией обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области.

Согласно поступившей информации, во исполнение требований исполнительного документа в адрес работодателя должника направлено постановление об обращении взыскания на заработную плату и (или) иные доходы должника, согласно которому постановлено производить удержание алиментов ежемесячно до совершеннолетия ребенка.

После поступления в адрес Советского РО сведений о доходах должника, определена

также задолженность по алиментам за период взыскания с июля по ноябрь 2024 года в размере 41370,67 рублей. Денежные средства в указанной сумме перечислены на счет взыскателя путем обращения взыскания на денежные средства должника, находящиеся в кредитных учреждениях.

По данным УФССП России по Брянской области, в 2024 году на исполнении находилось 11 114 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, из которых окончено и прекращено 4 156 исполнительных производств, их них: 272 - фактическим исполнением; 2 395 - копии исполнительных документов направлены по месту работы для удержания алиментных платежей из заработка должника; 833 - в связи с отзывом исполнительного документа взыскателями ввиду отсутствия к должникам претензий по оплате алиментных платежей; 654 - прекращено судом или судебным приставом-исполнителем.

По состоянию на 01.01.2025 остаток исполнительных производств данной категории составил 6 952.

В ходе совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения в 2024 году судебными приставами-исполнителями было взыскано более 668 млн. руб., в том числе: вследствие применения в отношении должников мер по ограничению выезда за пределы РФ взыскано 5 897 тыс. руб.; за счет применения ограничения пользования специальным правом (а также после уведомления должника о возможности применения в отношении него ограничения пользования специальным правом) оплачено 28 068 тыс. руб.

Суммы денежных средств, взысканных судебными приставами-исполнителями по исполнительным производством

Год	Взыскано вследствие применения мер принудительного исполнения (млн.руб.)	Взыскано вследствие применения мер по ограничению выезда за пределы РФ, по алиментным обязательствам (тыс.руб.)	Оплачено должником добровольно после получения уведомления об ограничении прав (тыс.руб.)
2020	180	4118	9458
2021	260	2919	13560
2022	353	1921	15754
2023	521	3583	19754
2024	668	5897	28068

В 2024 году за злостное уклонение от уплаты алиментов (ст. 157 УК РФ) было возбуждено 639 уголовных дела, по 421 из которых, судами были вынесены обвинительные приговоры.

Статья 5.35 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав и интересов детей.

По состоянию на 1 января 2025 года вынесено 1148 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Как отмечает УФССП России по Брянской области, основными причинами, затрудняющими исполнение судебных решений о взыскании алиментных платежей, являются:

- отсутствие в действующем законодательстве императивных норм по трудоустройству должников-алиментщиков, в связи с чем направление, выдаваемое судебным приставом-исполнителем должнику для трудоустройства в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, не носит для должника обязывающий характер;

- осуществление расчета задолженности по алиментным платежам (в случае отсутствия у должника дохода) исходя из размера средней заработной платы в РФ (ст. 113 СК РФ). Вместе с тем, указанная величина не соответствует уровню оплаты труда в нашем регионе, что способствует «искусственному» увеличению суммы задолженности (и суммы неустойки), погашение которой непосильно для должников в кратчайшие сроки;

- слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментных платежей. Так, привлечение должника к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ без его принудительного трудоустройства (по месту отбывания наказания в учреждениях пенитенциарной системы) в целях получения дохода, существенно не отражается на уменьшении суммы по алиментным обязательствам. При этом привлечение должника к уголовной ответственности в виде условного отбывания наказания никак не гарантирует фактическое исполнение решения суда.

Таким образом, повышение эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей сопряжено также с необходимостью внесения изменений в нормы действующего законодательства в целях совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Как представляется, на сегодняшний день важнейшим аспектом семейной политики должно быть укрепление семьи, ранняя профилактика семейного неблагополучия, создание условий, направленных на развитие внутренних ресурсов семьи, в том числе обеспечивающих формирование достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его воспитания, образования, социализации и самореализации, а также наличие эффективного взаимодействия всех органов и учреждений в реализации прав и законных интересов детей и семьи.

Рекомендации:

Департаменту образования и науки Брянской области:

- продолжить работу по созданию благоприятных социально-экономических условий для беспрепятственной реализации населением права на образование;

- усилить контроль за подведомственными организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории региона, в части реализации полномочий по организации охраны здоровья обучающихся;

- осуществлять регулярный контроль качества оказания населению образовательных услуг на приграничных территориях Брянской области.

Департаменту физической культуры и спорта Брянской области:

- продолжить работу по проведению мероприятий, направленных на развитие детско-юношеского спорта на территории региона;

- продолжить работу по созданию благоприятных условий для предоставления услуг детям-инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья в сфере адаптивной физической культуры и спорта, обеспечению доступности для них спортивной инфраструктуры и услуг.

Департаменту социальной политики и занятости населения Брянской области:

- продолжить работу по предоставлению молодежи услуги по профессиональной ориентации, в том числе проведению профориентационных мероприятий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории региона;

- принимать необходимые и эффективные меры по реализации права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа на обеспечение жилыми помещениями.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Надлежащее обеспечение прав на благоприятную окружающую среду и благоприятные условия проживания заключается в обязанности государства в лице государственных органов и органов местного самоуправления принимать все возможные меры по сохранению, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, минимизации негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также созданию иных благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, включая развитие социальной и транспортной инфраструктур, благоустройство территорий.

В современных условиях функционирования общества экологическая ситуация во многом характеризуется негативным воздействием на окружающую природную среду при осуществлении хозяйственной деятельности, эксплуатацией природных ресурсов. Вместе с тем, дальнейшее развитие государства нерешительно без решения экологических проблем.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области по вопросам обеспечения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания поступило 99 обращений, их количество увеличилось по сравнению с предыдущим годом (в 2023 году - 89).

Анализ поступивших к Уполномоченному обращений граждан и предоставленной информации позволяют выделить основные проблемы в данной сфере:

- обеспечение чистой питьевой водой жителей сельской местности;

- проблема очистки сточных вод в населенных пунктах в связи с неудовлетворительным техническим состоянием очистных сооружений;

- образование несанкционированных свалок бытовых отходов, несвоевременный вывоз мусора;

- неудовлетворительное состояние автодорог.

По информации природоохранной прокуратуры, всего в 2024 году в указанной сфере выявлено 2694 нарушения, в целях устранения которых принесено 95 протестов на противоречащие закону правовые акты, в суды направлено 147 исковых заявлений, внесено 425 представлений об устранении нарушений закона, по рассмотрению которых 108 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокуратуры 283 лица привлечено к административной ответственности.

Обращения граждан в прокуратуру также касались вопросов незаконной рубки зеленых насаждений, организации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха, недропользования, водного законодательства и др.

Продолжается модернизация систем водоснабжения в регионе. В 2024 году в рамках федерального проекта «Чистая вода» реализовано 13 объектов на территории 10 муниципальных образований.

В рамках проекта выполнено строительство и реконструкция 47,738 км сетей водопровода, бурение 8 артезианских скважин, установка 7 насосных станций и 8 водонапорных башен, а также проведена замена технологического оборудования насосной станции 2 подъема воды.

Предусмотренный лимит средств - 263,697 млн. рублей, из них 258,450 млн. рублей – это средства федерального бюджета освоены в 100 % объеме. Плановые показатели достигнуты.

В 2024 году в рамках регионального проекта «Чистая вода» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» освоены средства областного бюджета в сумме 108,966 млн. рублей. Построено и реконструировано 6186 м

сетей водопровода, пробурено 7 артезианских скважин, установлено 7 насосных станций 1-го подъема воды и 2 водонапорные башни.

Объем финансирования мероприятий региональной программы Брянской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры на 2023-2027 годы» составляет 66,86 млн. рублей. Финансовая поддержка мероприятий программы предоставляется публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в объеме 52,30 млн. рублей, финансирование из консолидированного бюджета Брянской области составляет 14,56 млн. рублей, участие внебюджетных источников не предусматривается.

Однако, несмотря на все предпринимаемые меры, проблемы с обеспечением централизованным водоснабжением сельских поселений остаются.

Например, обращение жителей с. Салтановка Навлинского района по вопросу организации водоснабжения находится на контроле Уполномоченного не первый год. Проблема длительное время не решается ввиду бездействия администрации района.

Решением Навлинского районного суда в июне 2024 года исковое заявление прокурора района удовлетворено. Бездействие органа местного самоуправления признано незаконным, суд обязал администрацию Навлинского района обеспечить холодным водоснабжением жителей д. Салтановка в достаточном количестве для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей. Исполнение решения суда контролируется службой судебных приставов, на администрацию уже наложен штраф.

По информации заместителя главы администрации района, данный вопрос прорабатывается для его дальнейшей реализации в рамках действующей программы.

Очень часто в своих обращениях граждане обозначают несколько вопросов. Коллективное обращение жителей Трубчевского района касалось вопросов и водоснабжения, и ремонта дороги.

К Уполномоченному по правам человека поступило коллективное обращение жителей д. Ужа Трубчевского района по вопросу ремонта автодороги и по поводу бездействия администрации в решении проблемы некачественной питьевой воды по ул. Старосельской.

Как сообщили заявители, питьевая вода в жилых помещениях по данной улице имеет неприятный запах, постоянно мутная, коричневого цвета, что создает угрозу для здоровья.

В целях защиты прав жителей и рассмотрения обозначенных вопросов, Уполномоченный обратился в администрацию Трубчевского района и Управление Роспотребнадзора по Брянской области.

Согласно поступившей информации, в текущем году планируется произвести ямочный ремонт автодороги «Семцы-Рамасуха-Трубчевск»-Петровск. По поводу установки фонаря уличного освещения, с подрядной организацией достигнута договоренность о выполнении работ по монтажу данного фонаря в порядке очередности.

Управлением Роспотребнадзора по Брянской области проводилась проверка качества воды. По результатам исследований, пробы воды, отобранные в апреле 2024 года по ул. Старосельской в д. Ужа, не соответствуют нормативным требованиям по мутности, цветности и содержанию железа. В связи с чем, в адрес МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» направлено предостережение. Для выяснения причины ухудшения качества воды, как сообщил Роспотребнадзор, необходимо проведение контрольно-надзорных мероприятий, а именно внеплановой проверки.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2024 году внеплановые проверки проводятся исключительно по ограниченному перечню оснований. При условии согласования проведения такой проверки с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Необходимость проведения такой проверки была установлена Уполномоченным, в связи с чем направлено заключение в прокуратуру области.

По результатам рассмотрения заключения и проведенной проверки по вопросам водоснабжения и состояния дорог, прокуратурой Трубчевского района директору МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» и главе администра-

ции района внесены представления об устранении выявленных нарушений. В отношении виновных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях.

Кроме того, к администрации Трубчевского района и МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск» предъявлено административное исковое заявление об обязанности провести техническое обследование водопроводной сети д. Ужа.

Также, в суд направлено исковое заявление об обязанности ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» устранить дефекты покрытия при содержании указанной дороги. Данные иски удовлетворены судом.

Должностные лица администрации Трубчевского района, МУП «Жилкомсервис г. Трубчевск», ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

До окончательного разрешения вопросы находятся на контроле.

Отходы производства и потребления, наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ, являются источником загрязнения окружающей среды.

Вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами касаются всех. В отчетном году жители муниципальных районов области обращались к Уполномоченному с жалобами по поводу несвоевременного вывоза мусора с контейнерных площадок, установки дополнительных контейнеров, перерасчета оплаты за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Так, обращение Ш., проживающей в д. Погребы Брасовского района, касалось вопроса бездействия администрации по организации вывоза ТКО с данной улицы.

Из-за отсутствия дороги на указанной улице не размещен контейнер для сбора мусора, однако жителям в квитанциях производятся начисления оплаты за неоказанную услугу по вывозу ТКО.

На запрос Уполномоченного, региональный оператор АО «Чистая планета» пояснил, что услуга оказывается жителям надлежащим образом в той степени, в которой позволяют дорожные условия. Оснований для перерасчета не имеется.

Ближайшая точка сбора ТКО (контей-

нерная площадка) для жителей данной улицы находилась в 800 м, что весьма затруднительно для пожилых людей.

Пунктом 4 СанПиН 2.1.3684-21 установлено, что контейнерные площадки должны быть удалены от индивидуальных жилых домов на расстояние не менее 20 метров, но не более 100 метров.

На запрос Уполномоченного по правам человека прокуратура района сообщила, что решением Брасовского районного суда на администрацию района возложена обязанность произвести ремонт покрытия проезжей части автодороги по ул. Вокзальной в д. Погребы для организации подъезда транспортных средств, осуществляющих вывоз ТКО. До полного исполнения вопрос контролируется прокуратурой.

Одним из важных направлений деятельности природоохранной прокуратуры является надзор за исполнением законодательства в сфере обращения отходов производства и потребления, в том числе при ликвидации объектов накопленного вреда.

В области обращения с отходами в 2024 году выявлено 1250 нарушений законодательства РФ, в целях устранения которых, принесено 20 протестов, в суды области направлено 89 исковых заявлений, внесено 170 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 28 должностных лиц, к административной ответственности привлечено 110 лиц.

Выявлены нарушения в деятельности органов местного самоуправления при обустройстве мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; несанкционированные свалки отходов, расположенные на территории муниципальных образований; нарушения в деятельности управляющих компаний, обслуживающих многоквартирные дома, нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при эксплуатации полигона для размещения твердых коммунальных отходов.

Ежегодно на территории Брянской области образуется свыше 350 тыс. тонн твердых коммунальных отходов, из них на долю населения приходится около 75 %.

Для размещения ТКО на территории Брянской области в настоящее время используется 12 объектов, из них 10 полигонов, на-

ходящихся в государственном Реестре объектов размещения ТКО, и 2 объекта (полигон ТКО г. Клинцы и городская свалка бытовых отходов г. Брянска).

В целях снижения объемов отходов, заготавливаемых на полигонах ТКО, на территории Брянской области действует 5 объектов по обработке ТКО. В результате работы мусоросортировочных станций за 2024 год отобрано и направлено на утилизацию 13 092 тонны вторичных ресурсов, что составило 4,0% от общего количества образованных ТКО.

В настоящее время Брянской городской администрацией ведется строительство 2-й очереди полигона ТКО с площадкой компостирования в пос. Большое Полпино общей площадью 30 га, за счет средств консолидированного бюджета.

Клинцовской городской администрацией разработана проектная сметная документация на реконструкцию полигона ТКО в г. Клинцы со строительством мусоросортировочной станции.

Администрацией Трубчевского района в соответствии с заключенным контрактом ведется работа по разработке проектной сметной документации на строительство 2-й очереди полигона ТКО в Трубчевском районе, общей площадью 10 га.

Накопление ТКО на территории Брянской области осуществляется физическими и юридическими лицами, по данным, представленным органами местного самоуправления, на 5240 контейнерных площадках, а также бесконтейнерным способом. Обустроено контейнерных площадок 2208 штук, что составляет 42% от общего количества организованных контейнерных площадок.

На территории региона имеется 13 объектов подлежащих рекультивации, из них 10 несанкционированных свалок и 3 закрытых полигона ТКО.

Кроме того, с 2019 года по 2024 год на территории Брянской области рекультивировано 5 объектов (г. Жуковка, Стародуб, Севск, Злынка, Брянский район) за счет средств федерального, областного и районного бюджетов и свалка в Погарском районе за счет средств консолидированного бюджета.

Усиленными темпами (в две смены) ведется работа по рекультивации свалки в г. Сельцо. Завершение рекультивации планируется в 2025 году.

За 2024 год региональным оператором АО «Чистая планета» ликвидировано 12 несанкционированных свалок в г. Брянске. Вывезено 823,0 м куб. отходов.

Региональным оператором организуются выездные мероприятия, комиссии и совещания совместно с представителями администрации, транспортных компаний и жителями. За 2024 год обследовано более 2300 контейнерных площадок.

Ведется постоянный контроль за выбросами в атмосферный воздух загрязняющих веществ от установок по утилизации и обезвреживанию отходов, производственный экологический контроль на мусоросортировочных станциях.

АО «Чистая планета» продолжает заниматься экопросвещением и формировать культуру обращения с отходами у населения Брянщины с помощью СМИ. В 2024 году в СМИ региона (электронных и печатных, среди которых и районные газеты) вышло около 900 публикаций.

В целях регулирования и оперативного решения вопросов по обращению с твердыми коммунальными отходами департаментом и региональным оператором организована «горячая линия» для оперативного решения возникающих вопросов.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (Брянская область) национального проекта «Экология» закуплено 7 362 контейнера для раздельного накопления ТКО за счет средств федерального и областного бюджетов.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2025 раздельным накоплением ТКО планируется охватить свыше 70% населения, проживающего на территории области.

Кроме того, региональным оператором организовано 11 пунктов платного приема раздельного накопления отходов, установлены внутриофисные картонные контейнеры для сбора макулатуры (539 шт.) для организаций госучреждений г. Брянска, в жилых комплексах г. Брянска установлены 12 экодомиков для раздельного накопления отходов (макулатуры и пластика).

В 2024 году при взаимодействии с муниципалитетами проводилась работа по ликвидации выявленных несанкционированных

свалок и навалов на территории Брянской области. Было выявлено 146 несанкционированных свалок, ликвидировано 140, по оставшимся 6 ведутся работы.

Проблемы, возникающие у жителей в связи с бесконтрольностью бесхозных собак, обозначались в жалобах граждан к Уполномоченному. В ряде случаев эффективность реагирования органов местного самоуправления по решению данной проблемы оставляла желать лучшего.

К Уполномоченному обратилась жительница поселка Клетня В. по вопросу отлова бродячих собак.

В. ранее неоднократно обращалась в администрацию района, так как собаки уничтожают домашнюю птицу. Заявка В. была включена администрацией в план, но конкретных мер не принималось. Например, 9 сентября 2024 года было уничтожено 29 кур. Сложившаяся ситуация наносит ущерб домохозяйствам и создает угрозу здоровью и безопасности жителей.

Учитывая, что решение вопросов по отлову собак без владельцев в соответствии с действующим законодательством отнесено к компетенции органов местного самоуправления, Уполномоченным направлено обращение в адрес главы администрации района.

После обращения Уполномоченного администрацией Клетнянского района приняты необходимые меры, 25 октября проведен внеплановый отлов бездомных животных на территории района согласно заключенному контракту, в который была включена заявка заявительницы. Вопрос решен положительно.

Брянской природоохранной прокуратурой также выявлялись нарушения законодательства, связанные с организацией мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Так, поступившие на отлов животных без владельцев заявки, отрабатываются не полностью. В нарушение требований действующего законодательства, некоторые администрации при наличии возможности заключения контрактов на отлов животных без владельцев с организациями, имеющими приюты, заключают контракты с муниципальными предприятиями, имеющими пункты временной передержки, в которых содержание отловленных животных не допускается, или вовсе

не имеющими никаких мест для содержания животных.

В связи с выявленными нарушениями, в адрес глав 7 администраций были внесены представления, по результатам рассмотрения которых принимаются меры к устранению.

В связи со строительством многоэтажных домов, автомобильных дорог граждан волнуют вопросы соблюдения прав на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру. Ведь важным показателем комфортности проживания населения на определенной территории является обеспеченный уровень благоустройства.

В 2024 году в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Брянской области благоустроено 32 общественных и 112 дворовых территорий.

Общий объем средств, затраченных на мероприятия составил 295, 791 млн. рублей.

На реализацию программы на 2024 год «Формирование современной городской среды» бюджетом городского округа город Брянск было выделено финансирование в размере 132 569 822,17 рубля. В рамках данной программы благоустроены 1 общественная и 5 дворовых территорий.

Несмотря на активное дорожное строительство и ремонт дорог в регионе, проблема неудовлетворительного состояния дорог в населенных пунктах по-прежнему одна из наиболее острых. Особенно она актуальна для жителей сельских поселений, что безусловно отражается на условиях проживания граждан.

Жители области обращались к Уполномоченному по поводу нарушения их прав на благоприятные условия проживания, в том числе неудовлетворительного состояния дорог, тротуаров, освещения улиц и др.

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение Т. в интересах жителей г. Клиницы по поводу бездействия администрации в решении ряда социально-значимых вопросов, в том числе ремонта пешеходного мостика через р. Московка.

По информации Клиновской городской администрации, в настоящее время ведется работа по составлению проектно-сметной документации по ремонту автодороги по

ул. М. Горького в г. Клинцы, планируемая дата проведения ремонта 2025-2026 годы.

В части ремонта пешеходного мостика, сообщалось об отсутствии его в реестре муниципальной собственности городского округа «город Клинцы», в связи с чем никакие работы не проводятся. Данный мостик состоит из металлического каркаса и деревянного настила.

По обращению Уполномоченного по правам человека прокуратурой Брянской области проведена проверка.

Данным пешеходным мостиком пользуется неограниченный круг лиц, в связи с чем в администрацию города Клинцы внесено представление о необходимости его содержания в целях обеспечения безопасного передвижения граждан.

По результатам рассмотрения представления администрация сообщила, что в ноябре 2024 года подрядной организацией МУП «Торговые ряды» осуществлен ремонт деревянного настила, в дальнейшем эксплуатация мостика будет осуществляться под контролем Клиновской городской администрации.

В отчетном году увеличилось число обращений граждан по поводу транспортной доступности в населенных пунктах региона.

К Уполномоченному по правам человека на личном приеме поступило обращение председателя СНТ «Дружба» г. Клинцы в интересах жителей по вопросу внесения дополнительного остановочного пункта в схему движения муниципальных маршрутов №7 и №131.

Как следовало из обращения, остановочный пункт уже оборудован за счет средств СНТ «Дружба» и крайне необходим для дачников, обеспечивает доступность неопределенного круга лиц к объектам СНТ. Два года жители обращаются по данному вопросу, однако он не решается, в связи с чем обратились за содействием к Уполномоченному.

Проблема заключалась в том, что данные маршруты регулярных перевозок – городского округа «город Клинцы», а остановочный пункт находится на землях Клиновского района.

На запрос Уполномоченного по правам человека Клиновская городская администрация сообщила, что в администрацию района был направлен запрос для проведения комиссией обследования данного остановочного пун-

кта на соответствие общим техническим требованиям, предъявляемым к автобусным остановкам. Учитывая, что ответа о результатах нет, комиссией обследование не проводилось, направлен повторный запрос. Длительное время вопрос не был урегулирован.

В целях защиты прав граждан, Уполномоченным направлены обращения в адрес главы Клиновской городской администрации и главы Клиновского района с поручением незамедлительно принять меры по организации и проведению необходимых мероприятий по разрешению обозначенного вопроса. Кроме того, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Брянской области.

После вмешательства Уполномоченного, комиссией района проведено необходимое обследование, постановлением Клиновской городской администрации внесены изменения в пути следования маршрутов и схемы маршрутов № 7 и № 131 дополнены остановочным пунктом «Дачи Дружба (8-я Садовая)».

В настоящее время дополнительный остановочный пункт функционирует.

От себя лично и от членов СНТ «Дружба» г. Клинцы председатель выразил благодарность за помощь и содействие в решении данного вопроса.

О нарушениях в сфере транспортного обслуживания населения сообщали жители Дятьковского района области.

К Уполномоченному обратилась З. - жительница д. Доманово Дятьковского района по поводу организации движения автобуса № 110 на участке дороги от г. Фокино до д. Доманово.

З. сообщила, что в связи с гололедом в данный населенный пункт третий день не заезжает единственный автобус по маршруту №110. Иной возможности выехать из населенного пункта у большинства жителей нет. В результате – дети не могут добраться в школу, другие жители – до поликлиники и иных социальных объектов.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 15 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района относится к вопросам местного значения района.

В ходе изучения сложившейся ситуации Уполномоченным установлено, что в данный населенный пункт с 12.02.2024 не заезжает единственный автобус по маршруту №110, что является нарушением прав граждан.

В целях решения обозначенной проблемы Уполномоченным направлены обращения в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, администрацию Дятьковского района.

Согласно представленной информации, срывы рейсов по данному маршруту происходят по причине неудовлетворительного состояния автодороги, в связи с образованием наледи и глубоких колеи, что создает угрозу для безопасной перевозки пассажиров.

Прокуратурой Брянской области по запросу Уполномоченного по правам человека проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения содержания дорожного полотна обозначенной дороги, в целях устранения которых внесены представления, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

По результатам проделанной работы движение данного маршрута до д. Доманово было возобновлено.

По мнению Уполномоченного по правам человека, должностные лица органов местного самоуправления, являясь наиболее приближенными к людям на местах, должны более внимательно относиться к созданию благоприятных условий жизни местного населения и путем взаимодействия с соответствующими службами оперативно решать возникающие проблемы.

Рекомендации:

Правительству Брянской области:

- рассмотреть вопрос повышения уровня внимания при проведении оценки возможных рисков для окружающей среды в процессе комплексного развития территорий и их застройки.

Департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области:

- усилить контроль за соблюдением субъектами хозяйственной и иной осуществляемой деятельности требований природоохранного законодательства;

- продолжить деятельность по выявлению, оценке и учету объектов накопленного

вреда окружающей среде и проведению работ по их ликвидации;

- проводить мероприятия по экологическому просвещению граждан.

ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»:

- рассмотреть вопрос о возможности увеличения финансирования в рамках государственных программ, предусматривающих мероприятия по строительству и ремонту дорожной сети области;

- принимать меры по доведению до нормативного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Региональному оператору АО «Чистая планета»:

- осуществлять своевременный вывоз ТКО и инициировать, в случае необходимости, установку дополнительных контейнеров для обеспечения надлежащего оказания услуги потребителям;

- продолжить работу по строительству и вводу в эксплуатацию мусоросортировочных станций;

- осуществлять внедрение отдельного накопления и сбора ТКО;

- на постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам работы системы ТКО, информировать население об адресах пунктов приема отходов (бумаги, пластика, стекла).

Органам местного самоуправления:

- обеспечивать проведение необходимых работ по ремонту и содержанию муниципальных дорог, улично-дорожной сети населенных пунктов;

- организовать эффективное взаимодействие с региональным оператором, управляющими организациями, собственниками помещений по вопросам обращения с ТКО и благоустройства территорий;

- организовать и осуществлять контроль за содержанием мест сбора ТКО, установкой необходимого количества контейнеров;

- принимать меры по недопущению несанкционированных свалок;

- своевременно вносить изменения в схему расположения мест сбора ТКО;

- обеспечивать условия для транспортно-го обслуживания поселения.

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН,
ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ
РАДИАЦИИ**

Реализация и защита прав граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, является важнейшей обязанностью социально-ответственного и правового государства.

Согласно Закону РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Закон РФ) по степени радиоактивного загрязнения осуществлено зонирование территорий: зона отчуждения, зона отселения, зона проживания с правом на отселение, зона проживания с льготно социально-экономическим статусом.

Распоряжением Правительства РФ от 28.03.2023 № 745-р утвержден Перечень населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, 749 населенных пунктов Брянской области отнесены к радиоактивно загрязненным и расположены в границах всех четырех зон загрязнения.

Чернобыльская катастрофа ухудшила не только состояние природной среды, но и нанесла вред жизни и здоровью людей.

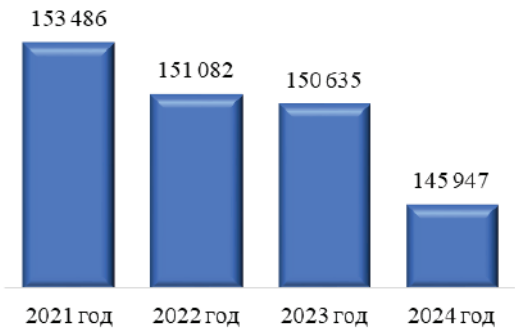
В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по вопросам предоставления различных мер социальной поддержки, оформления и выдачи «чернобыльских» удостоверений. Не теряет свою ак-

туальность вопрос подтверждения факта выполнения работ по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, а также проживания на загрязненной территории.

Радиационное загрязнение в регионе является одной из основных причин высоких показателей заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний.

С целью персонифицированного учета и оценки состояния здоровья жителей Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию, на базе ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» организован и функционирует региональный сегмент Национального радиационно-эпидемиологического Регистра (НРЭР).

**Число жителей региона,
зарегистрированных в Регистре**



В минувшем году, из числа лиц, зарегистрированных в указанном Регистре, умерло 1 823 (в 2023 - 1 768) человека. Наибольшая смертность наблюдается среди ликвидаторов 86-87 (3,5%), а также ликвидаторов 88-90 (2,8%), инвалидов (2,7%), эвакуированных (2,4%) и ОЛБ (2,3%).

Категория учета	Состоит на учете	Обследовано в 2024 году	Число заболеваний у лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом	Умерло
ЧАЭС1: острая лучевая болезнь (ОЛБ)	2 718	2 379	2 159	63
ЧАЭС2: инвалиды	2 277	2 015	1 833	61
ЧАЭС3: ликвидаторы 86-87	2 302	1 766	1 253	80
ЧАЭС4: ликвидаторы 88-90	144	113	71	4
ЧАЭС6: эвакуированные	548	489	271	13
ЧАЭС7: проживающие (зона с правом на отселение)	135 899	89 564	107 372	1 634
ЧАЭС8: проживающие (зона отселения)	8 356	5 194	3 531	138
ЧАЭС10: выехавшие	1 474	1 040	990	28

ЧАЭС-потомки:	687	510	639	2
Поколение 1 (сын, дочь)	414	259	219	2
Поколение 2 (внук, внучка)	273	251	420	0

Законом Брянской области от 13.12.2005 № 92-3 «О дополнительных мерах социальной защиты населения Брянской области, подвергшегося радиационному воздействию» дополнен объем мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом от 15.05.1991 № 1244-1, в частности, увеличен объем оказания специализированной медицинской помощи населению области, проживающему на радиационно-загрязненных территориях.

Одной из важнейших задач является не только повышение эффективности и улучшение качества медицинского обеспечения, но и санаторно-курортное лечение и оздоровление пострадавшего населения, особенно детей.

Граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нуждаемости в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий. Количество приобретаемых путевок зависит от объема выделенных на эти цели бюджетных денежных средств и не позволяет ежегодно обеспечивать путевками всех граждан, подавших заявления.

По состоянию на 01.01.2025 в очереди по обеспечению санаторно-курортным лечением стоят 3 823 человек пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС (в 2023 - 2 705), приняты заявления от 2 110 (в 2023 - 1 532) человек, приобретены 922 путевки на сумму 26,7 млн.руб.

В загородных оздоровительных лагерях, лагерях санаторного типа отдохнуло 12 750 (в 2023 - 10 856) детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения. Дети из районов Брянской области, наиболее пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, направляются на отдых и лечение в санаторные здравницы России и Республики Беларусь. В этом году по линии Постоянного Комитета

Союзного государства направлено в санатории 294 (в 2024 - 380) ребенка.

Отнесение населенного пункта к той или иной зоне радиоактивного загрязнения определяет систему мер социальных гарантий, обеспечивающих, в частности, объем предоставляемых его жителям льгот и компенсаций.

Согласно ч. 11 ст. 24 Закона РФ гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, выдаются специальные удостоверения единого образца, в которых указываются сроки пребывания указанных лиц в зонах радиоактивного загрязнения. В случае выезда граждан с территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом на новое место жительства им выдаются справки установленного образца.

Удостоверение специального образца является документом, подтверждающим право указанной категории граждан на получение мер социальной поддержки, в котором указываются все сроки пребывания гражданина в зонах радиационного загрязнения.

К Уполномоченному обратился К., проживавший в 80-90-х годах в с. Куршановичи Климовского района Брянской области, территория которого находилась в границах зоны с правом на отселение. В связи с отсутствием документов, подтверждающих проживание в данном населенном пункте, заявитель не может получить удостоверение специального образца, дающее основания для предоставления мер социальной поддержки как лицу, пострадавшему в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Заявителю дана консультация и разъяснено, что установить факт проживания можно в судебном порядке с исследованием иных доказательств (ст. 265 ГПК РФ).

Уполномоченным оказано содействие К. в подготовке в суд заявления об установлении факта проживания и работы.

По состоянию на 01.01.2025 в департамент социальной политики и занятости населения Брянской области за оформлением и выдачей удостоверений, подвергшихся радиаци-

онному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, обратились 3 282 (в 2023 - 4 058) гражданина, из них:

- удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС выдано 19 гражданам;

- удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, инвалида вследствие Чернобыльской катастрофы, выдано 171 гражданину;

- удостоверение гражданина, добровольно выехавшего за пределы зоны радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано 588 гражданину;

- удостоверение гражданина, постоянно проживающего в зоне радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано 2 504 гражданам.

На сегодняшний день остается не урегулирован вопрос внесения в удостоверение о праве на льготы всех периодов проживания на загрязненной территории, в т.ч. в период до изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, что осложняет процедуру вынесения решения о назначении досрочной пенсии, и в большинстве случаев, влечет отказ в назначении досрочной пенсии в соответствии со статьями 32-37 Закона РФ. Также к разряду проблемных вопросов относится подтверждение периодов проживания или работы граждан на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которым выдача удостоверения не предусмотрена.

К Уполномоченному поступило обращение с просьбой разъяснить законодательство по вопросу оформления и выдачи удостоверения, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; инвалида вследствие чернобыльской катастрофы за умершую мать К. «Посмертно».

Заявитель указал, что причина смерти

его матери – заболевания, связанные с радиационным воздействием. При жизни оформить удостоверение специального образца мать не успела.

Приказом МЧС России №728, Минздравсоцразвития России №832, Минфина России №166н от 08.12.2006 утвержден Порядок и условия оформления и выдачи удостоверения гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы.

В соответствии с подп. «г» п. 2 Порядка №728 удостоверение выдается членам семьи, потерявшим кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, указанным в части четвертой ст. 14 Закона.

Для оформления и получения удостоверения члены семьи, потерявшие кормильца, обращаются в уполномоченный орган с письменным заявлением, к которому прилагаются документы, среди которых удостоверение умершего гражданина, выданное ранее или в соответствии с настоящим Порядком (при его утрате удостоверение выдается на основании первичных документов, имеющихся в личном деле умершего гражданина).

В ответ на обращение заявителя были даны разъяснения: поскольку у умершей матери не было удостоверения установленного образца, то нет и законных оснований для оформления и выдачи такого документа членам семьи. Решение департамента социальной политики и занятости населения Брянской области об отказе в выдаче удостоверения можно оспорить в суде.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, гарантировано право на ежемесячную денежную выплату (ст. 27.1 Закона РФ).

Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных

Категории граждан	Сумма ЕДВ (руб.)	Кол-во получателей	
		на 01.01.2024	на 01.01.2025
Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие ЧАЭС или с работами по ликвидации аварии на ЧАЭС	1236	742	770
инвалиды вследствие ЧАЭС	1544	2126	2146
Граждане, принимавшие в 1986-1987 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии	1544	2741	2640
Граждане, принимавшие в 1988-1990 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии	1236	228	220
Граждане, эвакуированные (в том числе выехавшие добровольно) в 1986 году из зоны отчуждения	1236	380	367
Граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с правом на отселение	309	109211	108054
Граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	309	107566	105372
Граждане, постоянно проживающие (работающие) в зоне отселения до их переселения в другие районы	309	4969	4877
Дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированные и переселенные из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, дети первого и последующих поколений граждан, указанных в пунктах 1-3 и 6 части первой статьи 13 Закона РФ, родившиеся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей	772	35071	34035
Дети и подростки в возрасте до 18 лет, постоянно проживающие в зоне с льготным социально-экономическим статусом.	464	31283	29570

испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан, имеют право обратиться за предоставлением им набора социальных услуг (ст.6.7 ФЗ от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

По информации ОСФР по Брянской области, в 2024 году 288 089 (в 2023 - 300 431) человек имели право на ежемесячную денежную выплату, из их числа с учетом волеизъявления пользовались набором социальных услуг 15 505 (в 2023 - 13 699) человек. Как и прежде, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте (9 539 чел.) и санаторно-курортное лечение (2 283 чел.), а также совместное пользование

санаторно-курортным лечением и ж/д проездом (2 047 чел.).

Органами СФР предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей и постоянно проживающих на территориях зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Меры социальной поддержки	Кол-во получателей, чел	Выплачено, млн. руб.
ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3 лет	7 238	54,1

ежемесячная компенсация на питание детей дошкольного и школьного возраста	26 849	80,3
ежемесячная выплата на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет	7 495	544,7

Граждане, покинувшие территории зоны отчуждения или отселения, имеют право на компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества (в том числе строений - жилых домов, садовых домиков, дач, гаражей, хозяйственных построек и др.), обусловленной вынужденным изменением места жительства с целью минимизации последствий радиационного воздействия (п.4 ст. 17 Закона РФ).

Следует отметить значительное снижение количества граждан, обратившихся за получением единовременной денежной компенсации за имущество, утраченное вследствие чернобыльской катастрофы и, как следствие, сокращение денежных средств, выплаченных в качестве компенсации материального ущерба.

По информации Отделения СФР по Брянской области, в 2024 году за получением компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества обратились 39 граждан, по 5 заявлениям на основании судебных решений произведена выплата денежной компенсации на общую сумму 4,2 млн. руб. (в 2023 – обратилось 50 граждан, вынесено 21 судебное решение на сумму 14 млн. руб.).

В рамках реализации комплекса мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» 694 гражданина, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц, встали на жилищный учет по Брянской области. За 2024 год благодаря социальным выплатам из федерального бюджета в виде государственных жилищных сертификатов

улучшили свои жилищные условия 96 граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Последствия чернобыльской катастрофы оказались настолько серьёзными, что, несмотря на уже достигнутые значительные успехи, предстоит ещё много работы по восстановлению и развитию пострадавших территорий.

Рекомендации:

Правительству Брянской области, ГУ МЧС России по Брянской области:

- продолжить проведение комплексной оценки территорий, подвергшихся радиационному загрязнению, в целях получения объективных данных о масштабах экологической катастрофы в целях координации действий по преодолению её последствий.

Управлению Роспотребнадзора по Брянской области:

- продолжить ведение радиационно-гигиенического мониторинга основных дозообразующих продуктов питания и продовольственного сырья местного производства по контрольным населённым пунктам загрязнённых территорий Брянской области;
- продолжить проведение среди населения, пострадавшего от аварии на ЧАЭС, просветительской работы по вопросам радиационной безопасности, повышения уровня информированности граждан путём размещения соответствующей информации на сайте Управления и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

Муниципальным образованиям, территории которых подверглись радиационному загрязнению:

- регулярно информировать население об уровне радиационного загрязнения территории, проводимых мероприятиях по охране здоровья и снижению риска заболеваемости населения, а также предоставляемых мерах социальной поддержки.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Гарантии защиты прав являются неотъемлемой частью правового государства и демократического общества. Они обеспечивают баланс между интересами государства и правами граждан, а также предотвращают злоупотребления властью.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства.

Нормы, прописанные в Основном законе страны, предполагают создание такого правового порядка, который должен гарантировать каждому гражданину государственную защиту его прав и свобод.

Тематика обращений	2024 год
Вопросы уголовного права и процесса	69
Вопросы по исполнительному производству	58
Деятельность правоохранительных органов	48
Гражданское и административное судопроизводство	36
Несогласие с судебным решением	34
Действия (бездействие) судебных приставов	15
Несогласие с приговором суда	14
Несогласие с предъявленным обвинением	12
Затягивание судебного процесса	9
Алиментные обязательства	8
Административный процесс	5
Итого	308

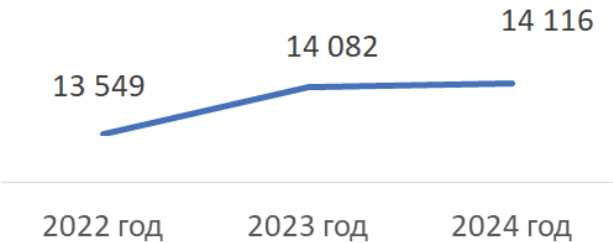
Значительное число обращений, поступающих к Уполномоченному по правам человека, в которых выражается обеспокоенность относительно обеспечения гарантий защиты

прав, по-прежнему касается несогласия с судебными постановлениями, в том числе приговорами, а также с отдельными аспектами уголовного, гражданского и административного судопроизводства, деятельностью правоохранительных органов и вопросами, связанными с исполнением судебных решений.

Правоохранительные органы играют особую роль в защите прав человека и гражданина. Их основная задача - предотвращать противоправные действия и преступные посягательства, которые могут помешать реализации прав. Свою деятельность правоохранительные органы осуществляют на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

К сожалению, уровень преступности в Брянской области остается на прежнем уровне. Отмечен рост на 11,3% зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений (число особо тяжких преступлений выросло на 30,8%).

Число зарегистрированных преступлений



В структуре преступности отмечен рост числа зарегистрированных изнасилований и покушений на изнасилование, грабежей, краж чужого имущества, мошенничеств, хулиганств и вымогательств.

Одновременно снизилось количество зарегистрированных убийств и покушений на убийство, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, угроз убийством, разбоев, краж с проникновением, краж из квартир, краж из магазинов, краж транспортных средств.

Выросло число противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними или при их участии.

Число преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми



Стоит отметить снижение числа преступлений, совершенных лицами ранее судимыми.

Отдельно стоит выделить проблему восстановления прав граждан, пострадавших от IT-преступлений (в 2024 году зарегистрировано 4 478 преступлений). По отношению к 2023 году рост составил 14%. Их основной массив совершается с использованием интернет-мессенджеров с шифрованием, среди которых наиболее распространенными являются WhatsApp, Viber, Telegram, в которых заложены принципы криптографической защиты информации, исключающие перехват трафика извне, что затрудняет идентификацию пользователей.

Кроме того, на территории Брянской области остро стоит вопрос о совершении неправомерного доступа к аккаунтам граждан на Едином портале государственных услуг. Основными причинами совершения данных преступлений является низкая правовая грамотность населения, непринятие мер по защите своих персональных данных, а также передача паролей для доступа.

Основной проблемой при раскрытии данных преступлений является использование злоумышленниками технологии подмены номеров, VPN-сервисов для подмены IP-адресов, с помощью которых осуществляется дальнейшее администрирование личных кабинетов потерпевших.

В 2024 году в адрес Уполномоченного, как и в предыдущие периоды, поступали обращения, в которых граждане выражали недовольство действиями сотрудников правоохранительных органов, в том числе на этапе предварительного расследования уголовных дел.

Среди недовольств - несогласие с решениями дознавателей и следователей, жалобы от обвиняемых, находящихся под стражей, несогласие с решением следователя об отказе в свиданиях с родственниками, жалобы на

необоснованное возбуждение уголовных дел, отказ в возбуждении дела, жалобы на затягивание сроков уголовного процесса, несогласие с протоколами об административном правонарушении, составленными сотрудниками полиции и другие.

В большинстве случаев, когда люди обращаются по вопросам уголовно-процессуального характера, им разъясняется порядок обжалования решений, принятых правоохранительными органами. Если в обращении присутствуют признаки нарушения законодательства, Уполномоченный, согласно соглашениям о сотрудничестве, направляет обращения в УМВД России по Брянской области и прокуратуру Брянской области.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступила жалоба от гражданина Б., действующего в интересах своего несовершеннолетнего сына, на действия (бездействие) правоохранительных органов. Сын заявителя получил проникающее ранение правого глазного яблока после того, как его толкнула девочка, и он упал на металлический штырь. В правоохранительные органы было подано заявление по факту причинения вреда здоровью несовершеннолетнего.

Материалы проверки по заявлению неоднократно направлялись из полиции в следственные органы и обратно. Степень тяжести телесных повреждений не определена. Неоднократно по материалам проверки выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись прокурором и направлялись на проведение дополнительной проверки.

В целях содействия в проведении объективной проверки по фактам, изложенным в жалобе, обращение Уполномоченным было направлено в прокуратуру Брянской области.

Решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, в том числе по доводам о необходимости производства дополнительной судебно-медицинской экспертизы. В связи с допущенными нарушениями уголовно-процессуального законодательства, в том числе требований ст. 6.1 УПК РФ (разумный срок уголовного судопроизводства), при проведении указанной процессуальной проверки прокуратурой Советского района г. Брянска на-

чальнику УМВД России по г. Брянску внесено представление об их устранении.

По информации прокуратуры Брянской области, в 2024 году прокурорами рассмотрено 3 561 обращение граждан на нарушения закона, допущенные правоохранительными органами при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, из которых удовлетворено 1046 обращений. При этом на действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания в указанной сфере рассмотрено 3191 обращение, из которых удовлетворено 960, на действия (бездействие) и решения следователя - 370 обращений, удовлетворено 86.

Кроме того, прокурорами в 2024 году рассмотрено 2642 обращения граждан на нарушения закона, допущенные правоохранительными органами при производстве предварительного расследования, из которых удовлетворено 229. При этом жалоб на следователей, руководителей следственных органов СУ СК России по Брянской области в указанной сфере рассмотрено 419, из которых удовлетворено 28, следователей УМВД России по Брянской области - 1957, удовлетворено 159, органов дознания УМВД России по Брянской области - 247 обращений, удовлетворено 41, органов дознания УФССП России по Брянской области - 5, удовлетворено - 1

Обжалованию подвергались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, а также непринятие мер к раскрытию преступлений, допускаемые следователями и дознавателями нарушения уголовно-процессуального законодательства при вынесении процессуальных решений по уголовным делам, а также волокита, необъективность и неполнота следствия и дознания.

Очевидно, что проведение предварительного расследования без установления наличия события или признаков преступления, а также обстоятельств, исключающих производство по делу, не только нецелесообразно и неэффективно, но и незаконно, поскольку может привести к нарушению конституционных прав граждан и привлечению к уголовной ответственности невиновных лиц.

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение инвалида III группы К., по поводу уголовного преследования в отно-

шении нее (по делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 244 УК РФ (уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений).

Как сообщила заявитель, никакого умысла она не имела, никаких действий по повреждению места захоронения не совершала, что могли подтвердить свидетели. Однако, по заявлению соседей в отношении нее было возбуждено дело. Пожилую женщину-инвалида неоднократно вызывали в отдел полиции.

Вместе с тем, было установлено, что объективная оценка ее доводов в рамках предварительного расследования не дана, свидетелей не вызывали, что создало волокиту.

В целях проведения проверки и принятия мотивированного решения, в соответствии с компетенцией, Уполномоченным направлено обращение в адрес начальника районного отдела внутренних дел МВД России.

Согласно поступившей информации, по результатам предварительного расследования, уголовное дело в отношении К. прекращено, в связи с отсутствием в деянии состава преступления.

В Российской Федерации реализуется комплекс правовых и практических мер, направленных на обеспечение безопасности социальной среды, соблюдение и защиту прав потерпевших от преступлений, восстановлению их прав. Развивается система выявления, предупреждения и пресечения преступных посягательств.

Вместе с тем, даже в случае обращения в государственные органы далеко не всегда жертве преступления удастся добиться восстановления социальной справедливости. Затягивание срока принятия заявления о преступлении и решения о возбуждении уголовного дела ведут к утрате доказательств, возможностей розыска лиц, причастных к совершению преступления, сокрытию имущества, на которое могло быть обращено взыскание.

Стоит отметить, что возмещение вреда потерпевшему от преступления может произойти только при наличии приговора суда, вступившего в законную силу. Немалое количество пострадавших лишены возможности получить возмещение, поскольку виновные в соверше-

нии преступлений лица не установлены. В особенности, сегодня эта проблема касается потерпевших от преступлений, совершенных с помощью информационно-телекоммуникационных технологий. А ведь возмещение вреда, причиненного преступлениями, - прямая обязанность государства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека обратился пенсионер, пострадавший от действий телефонных мошенников. В течение трех дней, посредством телефонных переговоров и психологического воздействия, заявитель перевел на счет мошенников все свои сбережения и взял в банках два кредита. Общая сумма ущерба составила более 4 млн. руб.

Заявитель обратился в правоохранительные органы, было возбуждено уголовное дело, но вскоре приостановлено ввиду того, что лицо, подлежащее в качестве обвиняемого, установить не представлялось возможным.

Заявитель обратился в районный суд с требованием о расторжении кредитных договоров. Судом в удовлетворении исковых требований было отказано.

Так как дохода, получаемого гражданином, было недостаточно для погашения задолженности перед кредитными организациями, пенсионеру ничего не оставалось, как начать процедуру банкротства.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области лишён возможности знакомиться с материалами уголовного дела, принимать участие в уголовных процессах в качестве защитника.

Всем заявителям предоставляются рекомендации по защите их прав в вышестоящих судебных инстанциях, а также разъясняется порядок обжалования судебных постановлений и приговоров.

Как и в предшествующие годы, одним из ключевых факторов, препятствующих осуществлению гражданами права на справедливое судебное разбирательство, является загруженность судей.

В 2024 году в Брянской области отправление правосудия осуществлялось 148 федеральными и 67 мировыми судьями, которые, как правило, рассматривали дела в первой инстанции.

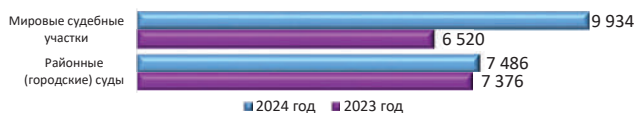
Всего рассмотрено судами дел



Чрезмерная загруженность судей становится причиной несоблюдения установленных сроков рассмотрения дел, что, в свою очередь, негативно сказывается на реализации гражданами права на справедливое судебное разбирательство.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных

Рассмотрено судами дел с нарушением сроков



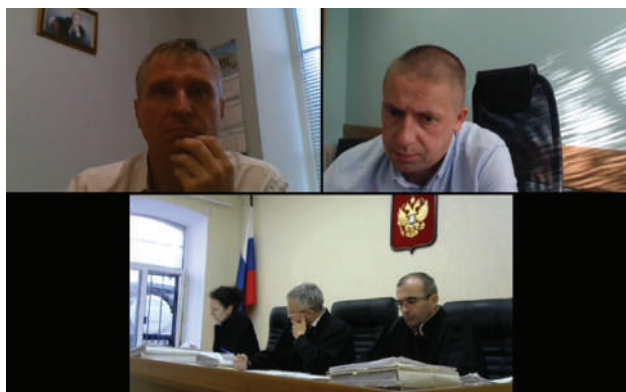
по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Брянской области от 8.12.2004 № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области», Уполномоченный имеет право обращаться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина. Он может делать это как лично, так и через своего представителя, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2023 году Советским районным судом г. Брянска вынесено решение по административному исковому заявлению Уполномоченного по правам человека в Брянской области в интересах гражданина Армении, его супруги и несовершеннолетних детей, к ФСИН России, УФСИН России по Брянской области, УМВД России по Брянской области о признании незаконными распоряжения о нежелательности пребывания (проживания), не разрешении въезда в Российскую Федерацию и депортации за пределы Российской Федерации. Административные исковые требования были удовлетворены в полном объеме.

Брянский областной суд, рассмотрев апелляционные жалобы УМВД России по Брянской области и УФСИН России по Брянской области, отказал в их удовлетворении в полном объеме и оставил решение Советского районного суда без изменения.

Вместе с тем, указанные органы государственной власти не согласились с решениями региональных судебных инстанций и подали кассационную жалобу в Первый кассационный суд общей юрисдикции, который 27 августа 2024 года решение Советского районного суда города Брянска от 26 июня 2023 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Брянского областного суда от 15 февраля 2024 года оставил без изменения.

Пройдя все основные судебные инстанции, Уполномоченному по правам человека в Брян-



ской области удалось защитить ряд конституционных прав многодетной семьи.

Граждане могут в полной мере воспользоваться своим правом на судебную защиту только при условии, что решение суда будет исполнено.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривает различные меры, которые помогают обеспечить полное и своевременное выполнение требований исполнительного документа. Среди них - поиск имущества должника, ограничение его выезда из России, взыскание исполнительского сбора, применение административных и уголовных санкций и другие меры.

Но, к сожалению, эти меры не всегда приводят к желаемому результату.

Основная проблема заключается в том, что у должников часто нет официального дохода и имущества, на которое можно обратиться взыскание. Кроме того, многие граждане умышленно скрывают свои доходы, переписывают имущество на других людей, ведут аморальный образ жизни и не хотят работать.

В 2024 году сотрудничество Уполномоченного с УФССП России по Брянской об-

ласти, в рамках подписанного соглашения, было продолжено. Посредством взаимодействия по каждому обращению проводились проверки.

Как и в предыдущие годы, остается проблема обеспечения полноты и своевременности исполнения судебных решений.

В 2024 году органами прокуратуры рассмотрено 2 011 обращений по вопросам соблюдения законов об исполнительном производстве, из которых удовлетворено 630. В своих обращениях граждане, в основном, сообщают о волоките со стороны службы судебных приставов при исполнении вступивших в законную силу судебных решений, выражают несогласие с размером удержаний, не рассмотрении вопроса о сохранении прожиточного минимума. Обжаловалось непринятие приставами необходимых мер по установлению имущества должников для обращения на него взыскания и принудительному исполнению судебных решений. По удовлетворенным обращениям отмечалось отсутствие контроля со стороны руководителей подразделений за деятельностью подчиненных сотрудников.

Прокуратурой области в истекшем году проведена плановая проверка соблюдения УФССП России по Брянской области законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, по итогам которой выявлены нарушения порядка и сроков рассмотрения поступающих в ведомство обращений, обеспечение полного и объективного их рассмотрения, в связи с чем руководителю УФССП России по Брянской области внесено представление, приняты меры к устранению нарушений закона.

Как и раньше, ключевой проблемой, которая не позволяет вовремя исполнять су-

Общее количество исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов



дебные решения судов общей юрисдикции, остаётся большая загруженность службы су-

дебных приставов из-за большого количества исполнительных производств.

Число должников, которые не исполняют требования имущественного характера более



одного года, в 2024 году выросло на 11 863 человека и составило 89 349 человек, из которых по алиментным обязательствам – 5 743 человека (в 2023 году - 2 321 человек).

В 2024 году количество обращений граждан в адрес Уполномоченного, содержащих вопросы по исполнительному производству, жалоб на длительное исполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, выросло, и составило 81 обращение.

В целях защиты прав отдельных категорий граждан, в частности пенсионеров, в рамках исполнительных производств по принудительному исполнению финансовых обязательств, стоит отметить следующее.

К Уполномоченному поступали обращения должников по поводу крайне тяжелого материального положения в результате ежемесячного удержания.

Федеральным законодательством должнику по исполнительному производству предоставлено право на сохранение заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума.

В целях реализации указанного права должнику необходимо обратиться с соответствующим заявлением в подразделение судебных приставов, в котором ведется его исполнительное производство, с предоставлением документов, подтверждающих наличие ежемесячного дохода и сведений о его источниках.

Во время проведения мероприятий по правовому просвещению лиц пожилого возраста, граждане, проживающие в социальных стационарных учреждениях, подведомственных департаменту социальной политики и

занятости населения Брянской области, обратились в адрес Уполномоченного с просьбой о восстановлении и недопущении нарушения права на ежемесячное сохранение доходов в размере прожиточного минимума.

Было установлено, что в региональной службе судебных приставов в отношении жителей данных учреждений имеются исполнительные производства о взыскании денежных средств, о которых им не было надлежащим образом сообщено, что воспрепятствовало вовремя реализовать указанное право обратиться с заявлением о сохранении денежных средств в размере установленного на территории России прожиточного минимума.

Учитывая категорию граждан (пенсионеры, инвалиды), проживающих в региональных социальных стационарных учреждениях, Уполномоченный обратился в УФССП России по Брянской области с просьбой провести соответствующую работу с судебными приставами-исполнителями по недопущению нарушения прав данной незащищенной категории граждан.

Согласно поступившему ответу, УФССП России по Брянской области приняты меры по дополнительному информированию граждан, проживающих в региональных социальных стационарных учреждениях, и разъяснению положений Федерального закона «Об исполнительном производстве» путем направления в данные учреждения списков граждан, в отношении которых возбуждены исполнительные производства. Им дополнительно было разъяснено право на обращение в соответствующие структурные подразделения УФССП России по Брянской области с заявлением о сохранении денежных средств в размере установленного на территории России прожиточного минимума с предоставлением образцов заявлений.

Реализация права на судебную защиту зависит не только от судов и службы судебных приставов, но и от всех государственных органов. Необходимо развивать сотрудничество и взаимодействие между ними, чтобы обеспечить исполнение судебных решений и предотвратить нарушения прав человека и гражданина.

В статье 1 Конституции РФ провозглашается правовым государством. Это означает

не только то, что государство гарантирует и защищает наши права, но и то что граждане России должны знать свои права, уметь отстаивать их. Однако, низкий уровень правовой грамотности населения остается серьезной проблемой.

Сегодня безусловным залогом развития демократического общества, повышения правопорядка, а следовательно, и качества жизни каждого человека, можно считать оказание гарантированной государством качественной юридической помощи, в том числе бесплатной.

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи установлены Федеральным законом от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Брянской области от 05.07.2012 № 43-З «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Брянской области».

В настоящее время в сфере юридических услуг можно выделить две категории участников: адвокаты, которые предоставляют квалифицированную юридическую помощь в соответствии с требованиями Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и другие специалисты, не имеющие адвокатского статуса.

Любая организация, зарегистрированная в установленном порядке и предоставляющая услуги в области права, может считаться профессиональным участником рынка юридических услуг и специалистом в области правового сопровождения и консультирования. Некоторые из таких фирм являются недобросовестными и пользуются рекламными уловками, предлагая гражданам бесплатные юридические консультации по всем правовым вопросам.

На территории Брянской области функционируют коммерческие организации, предлагающие услуги так называемых «военных юристов» или «военных адвокатов», которые масштабно рекламируют предоставление юридической помощи, в том числе бесплатной, военнослужащим, добровольцам, членам их семей, по вопросам получения страховых выплат, льгот, денежного довольствия и т.д.

При обращении за бесплатной юридической помощью сотрудники компаний, вместо

того чтобы разъяснить гражданину нормы законодательства и порядок действий, уговаривают клиента заключить договор на оказание платных услуг по подготовке обращений в различные государственные и правоохранительные органы, обещая при этом, что вопрос будет обязательно разрешен положительно, а расходы – компенсированы. Стоимость таких услуг составляет десятки тысяч рублей.

Вместе с тем, участники специальной военной операции и члены их семей отнесены к категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

К сожалению, сегодня у граждан складывается мнение, что бесплатная юридическая помощь, гарантированная государством, менее эффективна, чем помощь специалиста за определенную плату, и люди соглашаются, заключают договор и, в большинстве случаев, остаются без денег и с нерешенными проблемами. Попытки граждан вернуть денежные средства, в основном, заканчиваются неудачей.

Рекомендации:

УМВД России по Брянской области:

- усилить ведомственный контроль за деятельностью сотрудников с целью недопущения нарушений прав человека и гражданина.

Прокуратуре Брянской области:

- с целью полного соблюдения установленных требований действующего уголовно-процессуального законодательства принимать все меры в рамках предоставленной компетенции.

Прокуратуре Брянской области, УМВД России по Брянской области, Управлению Роспотребнадзора по Брянской области:

- усилить работу по надзору за соблюдением законодательства коммерческими организациями, оказывающими юридические услуги населению.

УФССП России по Брянской области:

- усилить контроль за исполнением судебных актов;
- осуществлять надлежащее информирование должников о возбуждении исполнительного производства посредством использования различных современных средств связи.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ. РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН, ПРЕСТУПИВШИХ ЗАКОН

Конституцией Российской Федерации установлено, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению.

В местах принудительного содержания, где люди изолированы от общества, особенно важно соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина.

Ключевыми аспектами, влияющими на соблюдение прав человека в местах принудительного содержания, являются: условия содержания, которые должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации и международным нормам; отношение администрации мест принудительного содержания к людям, содержащимся в этих учреждениях, и возможность человека после освобождения вернуться к нормальной законопослушной жизни.

В каждой из этих областей значительную роль играют органы государственной власти и институты гражданского общества.

Судом, за отдельные виды административных правонарушений, может быть назначен административный арест, который по общему правилу не должен превышать 15 суток.

Лица, в отношении которых применяется мера административной ответственности в виде административного ареста, отбывают его в изоляции от общества в специальных приемниках органов внутренних дел для содержания лиц, арестованных в административном порядке. Содержание осуществляется на основании Правил внутреннего распорядка специальных приемников в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства. Не допускается причинение гражданам физических или нравственных страданий.

В Брянской области функционирует шесть специальных приёмников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом 83 места. В 2024 году административный арест отбыли 1 935 человек.

Во время посещений специальных приёмников жалоб от административно аре-

стованных граждан не поступало. Каждому человеку предоставлялось индивидуальное спальное место и постельные принадлежности, столовая посуда, а также, при необходимости, средства личной гигиены.

Камеры специальных приёмников оборудованы в соответствии с требованиями законодательства: в них есть стол и скамейки в соответствии с количеством мест, шкафы для хранения продуктов, кран с водопроводной водой. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

До принятия судом решения о заключении человека, подозреваемого в совершении преступления, под стражу, он помещается в изолятор временного содержания (ИВС) на срок, не превышающий 48 часов.

В 2024 году на территории Брянской области функционировало 16 изоляторов временного содержания с общим лимитом на полноты 277 мест.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата, совместно с органами прокуратуры и членами общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Брянской области (далее – ОНК Брянской области), в течение года проводили проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, во время которых жалоб и обращений от спецконтингента не поступало.

Права ожидающих правосудия граждан, содержащихся в ИВС территориальных органов внутренних дел Брянской области, в 2024 году соблюдались в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

В рамках взаимодействия, сотрудники аппарата Уполномоченного в течение года участвовали в учебно-методических сборах с начальниками специальных учреждений полиции, командирами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне.

Принудительная изоляция от общества в виде лишения свободы влечет за собой резкое снижение социального статуса человека,

погружение в негативную среду, ограниченность условий жизни, отсутствие перспектив, одиночество и монотонность существования в исправительном учреждении.

Такое сочетание факторов для обычных граждан, не имеющих криминального опыта, является крайне нежелательным и ассоциируется со страданиями и лишениями, которых люди стараются избегать в своей повседневной жизни. Поэтому человек, находящийся в условиях изоляции, остро нуждается в обеспечении своих базовых прав и свобод, а государство обязано не только следить за физическим и психологическим благополучием заключённого, но и создавать условия для его успешной ресоциализации после освобождения.

Деятельность уголовно-исполнительной системы, а также работа всех вовлечённых в процесс перевоспитания освобождённых, играет ключевую роль.

Выходя на свободу, в особенности граждане, осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений на длительные сроки, не всегда адаптированы к жизни в современном гражданском обществе.

Отсутствие средств к существованию, невозможность трудоустройства, утрата социальных связей и отсутствие жилья после освобождения оказывают негативное влияние на уровень рецидивной преступности, процесс ресоциализации и социальной адаптации граждан. Ежегодно наблюдается тенденция к росту числа преступлений, совершаемых лицами, ранее имевшими судимость.

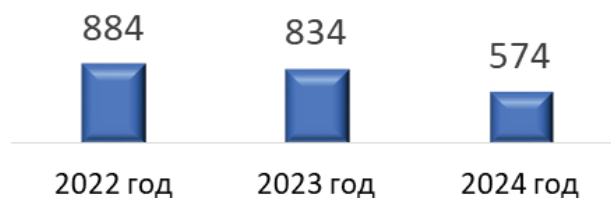
В последние годы состав подразделений УФСИН России по Брянской области изменяется: ликвидируются колонии, открываются участки, функционирующие в режиме исправительных центров для отбывания наказания в виде принудительных работ (УФИЦ).

В состав УФСИН России по Брянской области входят 8 подразделений, в том числе: три исправительные колонии строгого режима, колония общего режима, колония-поселение, воспитательная колония и два следственных изолятора.

Общая численность спецконтингента ежегодно снижается (по состоянию на 01.01.2025 в подразделениях Брянской области при лимите наполнения 5275 человек

фактически содержалось 2003 человека). Снижается численность обвиняемых в преступлениях граждан, заключённых под стражу в следственных изоляторах.

Численность лиц, содержащихся в следственных изоляторах на начало года



В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило 152 обращения от содержащихся в учреждениях регионального УФСИН обвиняемых, осужденных и их родственников.

В обращениях поднимались следующие темы: вопросы уголовного права и уголовного процесса, в том числе несогласие с предъявленным обвинением или приговором суда, несогласие с деятельностью правоохранительных органов; защита прав в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе вопросы оказания медицинской помощи и обеспечения лекарствами, вопросы проведения медико-социальной экспертизы, трудовые отношения, перевод в другое исправительное учреждение, замена наказания на более мягкое, не связанное с лишением свободы, условно-досрочное освобождение и ресоциализация, вопросы связанные с воинской обязанностью и военной службой, предоставления правовой информации, организации краткосрочных свиданий, телефонных переговоров, отправки корреспонденции и другие.

Доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы проверялись во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры и ОНК Брянской области.

Стратегия развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р, ставит перед собой главную задачу - перевоспитание осуждённых и направлена на улучшение воспитательной, психологиче-

ской и социальной работы с осужденными, что должно способствовать формированию уважительного отношения к обществу, его нормам и традициям.

В целом, в учреждениях региональной уголовно-исполнительной системы ситуация в сфере материально-бытового обеспечения спецконтингента остаётся стабильной. Особое внимание уделяется размещению осужденных, повышению качества предоставляемых услуг и организации питания. Условия содержания улучшаются благодаря проведению капитальных и текущих ремонтов, расширению производства и созданию новых рабочих мест, а также увеличению заработной платы.

Обращения осужденных, содержащие доводы о неблагоприятных условиях содержания и их несоответствия законодательству, поступали от нарушителей правил внутреннего распорядка исправительного учреждения и их родственников, и касались запираемых помещений.

Так, например, в адрес Уполномоченного с жалобой на нарушение прав обратился осужденный Е., отбывающий наказание в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области, с просьбой о встрече. Совместно с прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Брянской области и членами ОНК Брянской области состоялась беседа с осужденным, где он указал на несоответствие условий содержания в запираемых помещениях для нарушителей режима. Было установлено, что осужденный Е. является злостным нарушителем правил внутреннего распорядка учреждения и неоднократно выдворялся в штрафной изолятор.

Во время посещения и проверки условий содержания в запираемых помещениях ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области были выявлены некоторые недостатки, которые УФСИН России по Брянской области планирует исправить по мере поступления финансирования.

Одной из ключевых задач уголовно-исполнительной системы является обеспечение безопасности лиц, находящихся в местах лишения свободы, включая поддержание их здоровья.

В ст. 26 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» говорится о том, что лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи.

Аналогичная норма содержится в ч. 6 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, где указывается, что осужденные имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения, а в ч.3 ст. 101 отмечается, что администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

Медицинская служба ФСИН России должна гарантировать соблюдение прав заключенных под стражу и осужденных на получение своевременной медицинской помощи и лекарств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При невозможности оказания медицинской помощи в службе ФСИН, она должна быть оказана в иных медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения.

Вопросы оказания эффективной медицинской помощи и лекарственного обеспечения лицам, находящимся в местах лишения свободы, постоянно находятся на контроле Уполномоченного.

Обращения заключенных под стражу, осужденных и их родственников касались получения консультаций узкими медицинскими специалистами, качества оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, проведения медико-социальной экспертизы, освобождения из под стражи в связи с наличием тяжелого заболевания, препятствующего отбыванию наказания.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обратился гражданин Н., в интересах своей супруги. Со-

ветский районный суд города Брянска вынес приговор его супруге и назначил наказание в виде лишения свободы. Осужденная была направлена в ФКУ СИЗО-2 до вступления в силу приговора.

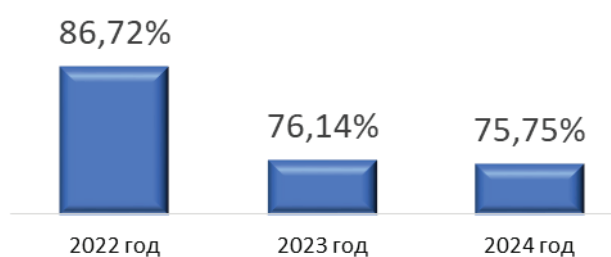
Из обращения следовало, что осужденная страдает онкологическим заболеванием и ей необходима медицинская помощь с привлечением узконаправленных медицинских специалистов.

Уполномоченным в ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России было направлено обращение о необходимости проведения медицинского обследования осужденной. Согласно поступившему ответу, она была переведена в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области для необходимых обследований и консультаций врачами-специалистами в условиях государственных учреждений здравоохранения г. Брянска.

Одним из ключевых факторов, определяющих доступность медицинской помощи для лиц, находящихся в следственных изоляторах и в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей квалифицированными кадрами - врачами, провизорами, средним медицинским и фармацевтическим персоналом.

Вопрос обеспечения медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными медицинскими кадрами, по-прежнему актуален.

Укомплектованность филиалов
ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России
врачебным персоналом



Специфика работы медперсонала уголовно-исполнительной системы и отсутствие каких-либо гарантий не способствует привлекательности данной работы для специалистов.

Особое внимание стоит уделять лицам с заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, к которым относятся

туберкулез, гепатит В и С, ВИЧ-инфекция и другие.

В 2024 году в учреждениях УФСИН России по Брянской области содержалось 147 человек, страдающих ВИЧ-инфекцией, из которых у 14 человек она была выявлена при поступлении в следственные изоляторы. За отчетный год зарегистрировано 13 случаев заболевания впервые выявленным туберкулезом, из них: два в исправительных учреждениях и 11 в следственных изоляторах.

Освободилось в 2024 году из учреждений УФСИН России по Брянской области лиц: страдающих туберкулезом - 29 человек, гепатитом В, С - 132 человека, с ВИЧ-инфекцией - 60 человек.

Полное и своевременное информирование специализированных учреждений здравоохранения о лицах, освобождающихся из исправительных учреждений, имеющих заболевания, представляющие опасность для окружающих, позволит улучшить эпидемиологическую обстановку в регионе.

Одним из основных факторов, способствующих последующей ресоциализации и социальной реабилитации осужденного, является его профессиональное обучение. Согласно ст. 108 УИК РФ, при определении степени исправления осужденного учитывается то, как он относится к получению профессионального образования и профессиональной подготовки.

В региональных исправительных учреждениях осужденные имеют возможность пройти обучение по 13 рабочим профессиям по программам профессионального обучения и по 2 специальностям по программе среднего профессионального образования, востребованным на рынке труда.

За 2023/2024 учебный год обучение прошли 716 осужденных по программам профессионального обучения и 75 человек по образовательным программам среднего профессионального образования.

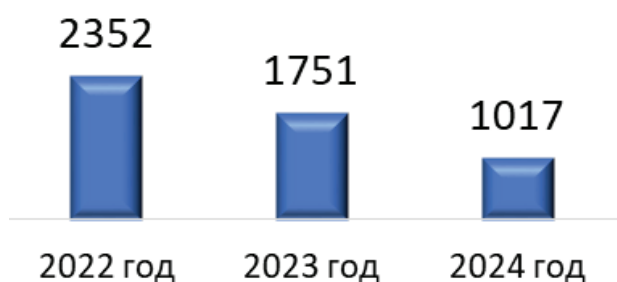
Важно отметить, что, как и в прошлые периоды, в 2024 году ни один человек не освободился из учреждения без получения профессии.

Одним из основных средств, способствующих скорейшей адаптации осужденных в

обществе, является их трудоустройство в исправительном учреждении.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 УИК РФ, осуждённые обязаны работать в местах и на работах, которые определяет администрация исправительных учреждений. При их трудоустройстве не применяются положения Трудового кодекса РФ, касающиеся приёма на работу, увольнения, перевода и других аспектов трудовых отношений.

Среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду в местах лишения свободы



Особенно важно обеспечивать работой тех осужденных, которые имеют финансовые обязательства, в том числе перед потерпевшими от совершённых ими преступлений.

Привлечение виновного к уголовной ответственности направлено на его исправление, восстановление социальной справедливости и предотвращение совершения новых преступлений. Однако эти цели не могут быть признаны достигнутыми, если виновный не возместил ущерб, причиненный преступлением.

Нередко на исполнении в территориальных подразделениях региональной службы судебных приставов в отношении одного и того же заключенного одновременно ведётся несколько исполнительных производств. Общая сумма задолженности по таким производствам является существенной и для её взыскания может потребоваться длительное время.

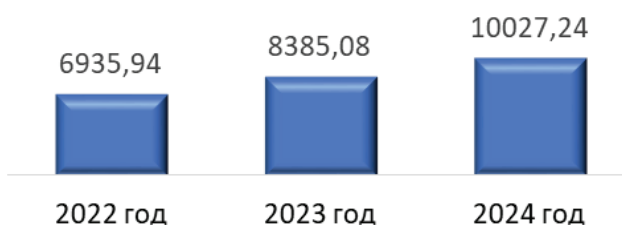
Как правило, основными средствами принудительного взыскания являются доходы, получаемые осужденными в исправительных учреждениях.

Несмотря на то, что в течение 2024 года 98,9% осужденных были трудоустроены, уро-

вень выплат по предъявленным исковым требованиям остается на крайне низком уровне.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы области на конец 2024 года содержалось 389 осужденных, имеющих неисполненные исполнительные листы. На 01.01.2025 сумма задолженности составила 193 664 300 руб. (погашено за 12 месяцев 2024 года – 17 645 100 руб.).

Среднемесячная заработная плата осужденных, выводимых на оплачиваемые работы, руб.



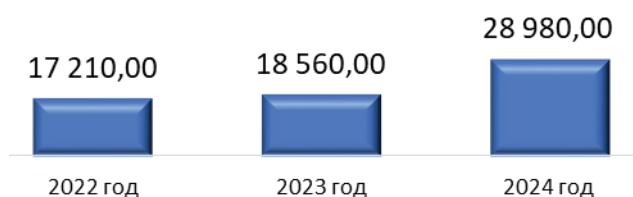
К сожалению, в современных экономических условиях труд осужденных в исправительных учреждениях является неконкурентоспособным и низкооплачиваемым.

Чтобы осужденные после освобождения могли легче адаптироваться к жизни в обществе, необходимо снижать их изоляцию от социума. Этого можно достичь, если заменить лишение свободы на более мягкие меры воздействия, например на принудительные работы.

Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах, находящихся, как правило, в том субъекте Российской Федерации, в котором они были осуждены или проживали. Они привлекаются к труду в организациях любой организационно-правовой формы, а размер заработной платы составляет не менее установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Осужденные перемещаются из исправительного центра к месту работы и обратно без охраны и надзора, могут иметь при себе денежные средства и с разрешения начальника учреждения выезжать за его пределы на период отпуска. Также у них есть возможность проживать с семьей за пределами исправи-

Среднемесячная заработная плата осужденных к принудительным работам в Брянской области, руб.



тельного центра, но в пределах муниципального образования, в котором он находится.

На территории Брянской области имеется четыре УФИЦ с общей возможностью размещения до 394 осужденных. По состоянию на 31.12.2024 наказание в виде принудительных работ отбывало 227 осужденных (2023 - 192), из них 189 осужденных (2023 - 136) жители Брянской области.

На конец года на учетах УФИЦ при исправительных учреждениях Брянской области состояло 20 осужденных (2023 - 12), имеющих задолженность по исполнительным производствам.

В соответствии с Концепцией развития уголовной-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, развитие сети таких центров является одним из важнейших направлений развития уголовно-исполнительной системы РФ.



■ Количество поданных ходатайств замены наказания в виде лишения свободы на принудительные работы

■ Судами удовлетворено

Стоит отметить, что труд осужденных к принудительным работам обладает рядом привлекательных сторон для работодателей: работа является неотъемлемой обязанностью осужденных, возможность оформить договор о предоставлении рабочей силы с исправительным центром, а региональное законодательство предоставляет льготы для организаций, использующих труд осужденных.

В регионе увеличивается практика применения судами замены неотбытой части на-

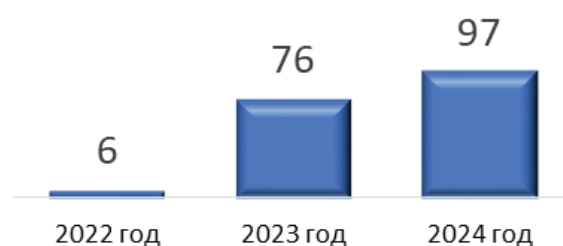
казания в виде лишения свободы на принудительные работы.

Отмечается рост числа граждан, осужденных районными (городскими) судами Брянской области к принудительным работам, по вступившим в законную силу приговорам.

Судебным органам необходимо чаще применять практику назначения наказания в виде принудительных работ, как альтернативу лишения свободы.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 №58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» указано, что в постановлении обвинительного приговора суд обязан разрешить вопрос о том, имеются ли основания для замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами в случаях и порядке, установленных статьей 53.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Количество человек осужденных к наказанию в виде принудительных работ



Особенно стоит обратить внимание на практику замены лишения свободы принудительными работами в процессе перевода осужденных из воспитательной колонии в колонию общего режима.

Сотрудниками администрации воспитательной колонии принимаются все необходимые меры по исключению среди несовершеннолетних осужденных правил поведения, по которым живет «криминальный мир». В ФКУ «Брянская воспитательная колония» для этого созданы все необходимые условия. Однако, после перевода в колонию общего режима, вложенные воспитателями и учителями в подростка жизненные стереотипы могут быть кардинально изменены не в лучшую сторону.

УФСИН России по Брянской области необходимо усилить подготовку осужденных к

освобождению через замену неотбытой части наказания принудительными работами.

Ежегодно из исправительных учреждений Брянской области освобождается значительное количество граждан, большинство из которых являются жителями нашего региона.



Благодаря реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, пенитенциарная система страны становится более современной и соответствующей вызовам времени. Наблюдается тенденция к ее трансформации, гуманизации и ориентации на соблюдение прав лиц, находящихся под следствием, обвиняемых и осужденных.

Федеральный закон от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» призван урегулировать общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации, в том числе определяет цели, задачи и принципы пробации, правовое положение лиц, в отношении которых применяется пробация, направления деятельности и полномочия субъектов пробации в Российской Федерации. В 2024 году реализуется исполнительная и пенитенциарная пробация, а с 2025 года вступают в силу нормы, регулирующие постпенитенциарную пробацию.

В региональном УФСИН работа по подготовке человека к освобождению носит комплексный и непрерывный характер, начинается с момента поступления осужденного в исправительное учреждение. Еще в карантинном отделении выясняется полная информация о каждом осужденном, которая позволяет диагностировать наличие социальной проблемы и оказать адресную помощь.

На протяжении всего срока отбывания наказания предпринимаются меры по повышению уровня физического, интеллектуального, духовного развития, в том числе и по решению социальных проблем, накопившихся у осужденных (восстановление утраченных документов, восстановление социально-полезных связей, оформление инвалидности, получение образования или профессии, трудоустройство и т.д.).

В 2024 году в УФСИН России по Брянской области продолжилась работа по заключению соглашений с субъектами пробации, коммерческими и некоммерческими организациями, религиозными организациями, общественными объединениями, объединениями социального обслуживания, образовательными, научными медицинскими организациями. Выстроена система мер по подготовке осужденных к освобождению, создающая предпосылки успешной ресоциализации после освобождения.

Вместе с тем, человеку, не имеющему социальных связей и жилья, после освобождения некуда пойти, что напрямую способствует его скорейшему возвращению в места лишения свободы.

Из-за отсутствия места жительства человек не может встать на учёт в службе занятости и получить направление на профессиональное обучение. Кроме того, для некоторых работодателей отсутствие регистрации по месту жительства у соискателя является серьезным препятствием для трудоустройства.

К Уполномоченному обратился осужденный с просьбой защитить его жилищные права. Из обращения следовало, что до совершения преступления, он проживал в аварийном доме по договору социального найма. После заключения под стражу, судом было принято решение о выселении заявителя из занимаемой им квартиры с предоставлением благоустроенного жилого помещения. Так как заявитель содержался в следственном изоляторе, представить документы и подписать договор социального найма с городской администрацией не представлялось возможным.

Так же была вероятность, что после вступления в силу приговора суда осужденный

мог убыть отбывать наказание в исправительное учреждение за пределы Брянской области.

С целью недопущения нарушения прав осужденного на жилище, Уполномоченным было организовано подписание договора социального найма на жилое помещение между органом муниципальной власти и заявителем в следственном изоляторе.

К сожалению, будущее освобожденных лиц, у которых во время длительных сроков лишения свободы жилье оставалось без присмотра, вызывает опасения. Контроль за соблюдением их жилищных прав во время отбывания наказания в местах лишения свободы не осуществляется должным образом.

Вопрос о том, кто должен нести ответственность за сохранность жилья осужденного решается индивидуально в каждом конкретном случае. К сожалению, на практике данное право не разъясняется ни на этапе вынесения приговора, ни во время отбывания наказания.

Федеральным законом предусматривается создание центров пробации - специализированных организаций, создаваемых в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания. Центры могут создаваться некоммерческими, в том числе религиозными, организациями и общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями.

УФСИН России по Брянской области в декабре 2024 года заключено соглашение с автономной некоммерческой организацией по адаптации и реабилитации нуждающихся «Ипуть», в результате реализации которого на территории Брянской области открыт центр пробации с возможностью размещения 35 человек.

К сожалению, в настоящее время между обществом и гражданами, освобожденными из мест лишения свободы, возникает социальное отчуждение, что, безусловно, негативно сказывается на процессе ресоциализации и адаптации бывших заключенных и повышает уровень преступности.

Федеральным законом от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» предусмотрено создание системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах как во время пребывания человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, так и после его освобождения.

Полная реализация норм, установленных данным Федеральным законом, будет способствовать более успешной адаптации осужденных граждан к жизни на свободе и снижению вероятности совершения ими повторных преступлений.

В 2023 году Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон о возможности призыва осужденных на службу по контракту, за исключением некоторых категорий.

В марте 2024 года был принят Федеральный закон №64-ФЗ, который уточняет механизм освобождения от уголовной ответственности участников специальной военной операции и вносит изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации. В случае заключения контракта с Министерством обороны уголовное преследование в отношении обвиняемого приостанавливается на время военной службы и может быть прекращено при наступлении ряда условий.

После вступления в силу данных нормативных правовых актов в адрес Уполномоченного поступали обращения обвиняемых и осужденных граждан с просьбой разъяснить порядок подписания контракта, порядок прекращения уголовного преследования и снятия судимости с участника СВО.

К сожалению, многие осужденные не сообщили родственникам о подписании контракта с Министерством обороны и об отправке в зону специальной военной операции. В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступали обращения от родственников таких осужденных с просьбой установить их местонахождение.

С учетом изложенного, можно полагать, что есть еще над чем совместно работать в 2025 году, поскольку именно совместная работа, направленная на реализацию стоящих задач и новых вызовов, послужит гарантом достижения запланированных результатов.

Рекомендации:

Правительству Брянской области:

- рассмотреть возможность предоставления дополнительных мер поддержки субъектам системы пробации в Брянской области и содействия в реализации трудовых и жилищных прав лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Брянской области и освободившимся из мест лишения свободы.

Районным (городским) судам Брянской области по возможности чаще применять практику назначения наказания в виде принудительных работ, как альтернативу лишению свободы.

УФСИН России по Брянской области:

- совершенствовать и внедрять новые формы привлечения осужденных к труду, используя межведомственное взаимодействие органов уголовно-исполнительной системы с органами власти и местного самоуправления, а также промышленными объединениями и предприятиями;

- проводить разъяснительную работу с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы, к освобождению через замену неотбытой части наказания принудительными работами.

Адвокатам Адвокатской палаты Брянской области:

- разъяснять обвиняемым в совершении преступления о праве подачи ходатайства в суд о принятии мер по обеспечению сохранности жилого помещения осужденного.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

Брянская область граничит с двумя республиками постсоветского пространства: Гомельской и Могилевской областями Респу-

блики Беларусь и Черниговской и Сумской областями Республики Украина.

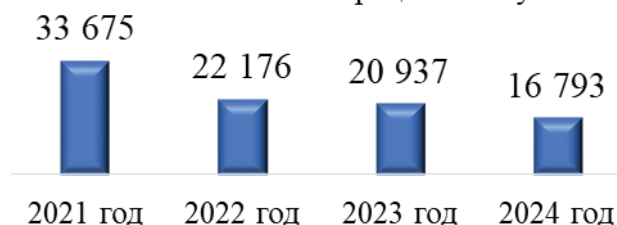
Так или иначе, в приграничном регионе миграционные процессы особенно влияют на соблюдение прав как его жителей, так и иностранных граждан, находящихся на территории.

Иностранные граждане и лица без гражданства обладают всеми правами и несут все обязанности, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Это касается их личных, экономических, социальных и культурных прав.

Однако, иностранные граждане и лица без гражданства в нашей стране лишены политических прав, которые, согласно Конституции Российской Федерации и соответствующим законам, предоставляются только гражданам России. К таким правам относятся: занятие некоторых государственных должностей, участие в политических партиях, право избирать и быть избранными в органы государственной власти, участие в референдумах и другие.

Число иностранных граждан, поставленных в Брянской области на миграционный учет, ежегодно снижается.

Число иностранных граждан,
поставленных на миграционный учет



В области проживают представители более чем ста стран. Как правило, среди иностранцев, находящихся в Брянской области, преобладают выходцы из соседних государств.

Количество решений о приеме в
гражданство Российской Федерации



По сравнению с 2022 годом, резко снизилось число иностранных граждан, принятых в гражданство Российской Федерации.

Лидерами по получению гражданства Российской Федерации, как и прежде, являются граждане таких стран, как: Республика Украина, Республика Беларусь, Таджикистан, Молдова, Казахстан, Армения и Азербайджан.

Благодаря уменьшению интенсивности миграционных процессов в регионе, фиксируется снижение количества обращений от иностранных граждан и лиц без гражданства к Уполномоченному.

Ежегодно возникают одни и те же вопросы: как стать гражданином России, как оспорить решение о принудительном перемещении за пределы страны и как долго можно находиться в центре временного пребывания для иностранных граждан.

Для того чтобы иностранный гражданин или лицо без гражданства могли находиться в нашей стране, они должны соблюдать законы Российской Федерации. Если иностранец нарушит правила, установленные Кодексом об административных правонарушениях РФ, российские власти могут принять решение о его высылке. Если же он совершит преступление, то после отбытия наказания его депортируют из страны. В обоих случаях въезд в Россию будет запрещён.

В 2024 году увеличилось число составленных административных протоколов сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области и подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, в отношении иностранных граждан.

Число иностранных граждан, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях миграционного законодательства



Вынесено 344 судебных решения об административном выдворении иностранных граждан, с помещением в спецучреждение

временного содержания. Все судебные решения были фактически исполнены УФССП России по Брянской области.

Самостоятельно за пределы Российской Федерации выехало 93 иностранных гражданина, в отношении которых было назначено наказание в виде административного выдворения.

Число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства



Число иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в региональных учреждениях УИС



Вопрос о гражданстве лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, но не имеющих подтверждённого гражданства, остаётся актуальным. К факторам, препятствующим реализации права на гражданство, можно отнести: принятие решения о нежелательности пребывания в России; наличие неснятой или непогашенной судимости за умышленные преступления. Некоторые осуждённые из этой категории не могут быть депортированы за пределы России, поскольку их гражданство не установлено.

Кроме того, нахождение таких лиц на территории России без документов, удостоверяющих личность, представляет угрозу общественной безопасности и может привести к совершению повторных преступлений. Адаптация и интеграция в общество для них затруднены.

В исправительных колониях региона содержится 14 иностранных граждан и 6 лиц

без гражданства, совершивших преступление не в первый раз.

В 2024 году исполнено 52 решения о депортации иностранных граждан за пределы Российской Федерации.

Ввиду проведения специальной военной операции завершение процедуры депортации в отношении граждан Украины приостановлено.

6 иностранных граждан, в отношении которых принято решение о депортации, содержатся в Центре временного содержания иностранных граждан МО МВД России «Почепский» более 3-х месяцев, из них: 5 граждан Украины и 1 гражданин Грузии.

Соблюдение прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному наказанию в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и содержащихся в Центрах временного содержания иностранных граждан в Брянской области, находится на постоянном контроле Уполномоченного.



Категория лиц, гражданство которых установить невозможно, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ч., с просьбой оказать содействие в получении статуса лица без гражданства ее родственнику.

В 2003 году дядя заявительницы Л. прибыл из Республики Беларусь без документа, удостоверяющего личность и постоянно

проживал на территории Российской Федерации. В связи с утерей паспорта он был документирован паспортом гражданина СССР образца 1974 года Железнодорожным РОВД г. Витебска. Данный документ так же был утерян.

Из обращения следовало, что Л. обратился в УВМ УМВД России по Брянской области с заявлением об установлении личности и получения правового статуса лица без гражданства, и получил отказ по причине неподтверждения факта отсутствия гражданства Республики Беларусь.

Было установлено, что в рамках рассмотрения заявления УВМ УМВД России по Брянской области был направлен соответствующий запрос в Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь.

В соответствии с полученной информацией, по данным электронных информационных систем органов внутренних дел Республики Беларусь Л. зарегистрированным/снятым с регистрационного учета на территории Республики Беларусь не значится, паспортом гражданина Республики Беларусь не документировался, с заявлением по вопросам гражданства (приобретение, проверка принадлежности к гражданству) в органы внутренних дел Республики Беларусь не обращался.

Вместе с тем, согласно заключению об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства «факт отсутствия гражданства иностранного государства у Л. не подтвержден и определить его гражданско-правовой статус как лицо без гражданства не представляется возможным». Л. было предложено обратиться в компетентные органы Республики Беларусь в Российской Федерации для получения документа, определяющего гражданскую принадлежность.

Обратиться в компетентные органы Республики Беларусь в Российской Федерации не представлялось возможным по причине отсутствия документа, удостоверяющего личность. По той же причине Л. получил отказ отдела ЗАГС в выдаче дубликата свидетельства о рождении.

Уполномоченный обратился в Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области с просьбой рассмотреть

возможность присвоить Л. статус лица без гражданства.

Из полученного ответа следовало, что без подтверждения отсутствия гражданства Республики Беларусь данного статуса Л. получить не представляется возможным.

Учитывая установленный миграционной службой факт отсутствия у Л. гражданства Республики Беларусь, Уполномоченным было принято решение о направлении обращения в Главное управление по вопросам миграции МВД России.

По результатам рассмотрения обращения Главным управлением по вопросам миграции МВД России в УМВД России по Брянской области направлено письмо о признании Л., при его согласии, лицом без гражданства и документировании временным удостоверением личности лица без гражданства.

С момента начала специальной военной операции приоритетной задачей Уполномоченного по правам человека стало содействие в защите и восстановлении прав людей, которые были эвакуированы из Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, а также граждан Украины.

Помимо этого, Уполномоченный оказывает поддержку людям, которые были вынуждены покинуть свои дома в приграничных территориях.

С 18 февраля 2022 года на территорию РФ, через контрольно-пропускные пункты Брянской области, на въезд пересекли 10 859 человек. За период с 28.02.2022 по 01.01.2025 на миграционный учёт поставлено 6496 граждан, зарегистрировано по месту пребывания 2918 граждан.

По состоянию на 01.01.2025 на территории Брянской области находилось 1909 граждан, прибывших в экстренно-массовом порядке.

В 2024 году в регионе работали 4 пункта временного размещения, где люди могли получить всё необходимое для жизни. Им предоставляли трёхразовое питание, обеспечивали предметами первой необходимости, оказывали медицинскую помощь и помогали с документами.

Большинство людей успешно адаптировались к новым условиям жизни и чувствуют поддержку со стороны государства и обще-

ства. Многие семьи хотят остаться в регионе, найти работу и обустроить свой быт.

Власти активно помогают гражданам решать их проблемы. Это делается совместными усилиями: детей зачисляют в детские сады и школы, помогают переводить документы, оформлять социальные пособия, восстанавливать документы, находить работу и т. д.

Военная служба по контракту предоставляет иностранным гражданам уникальную возможность урегулировать свой правовой статус в Российской Федерации и получить российское гражданство в упрощённом порядке.

Иностранные граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации в период специальной военной операции, и члены их семей имеют право быть принятыми в гражданство Российской Федерации на более выгодных условиях. Для этого им не нужно соответствовать требованиям к правовому статусу или сроку проживания на территории России.

4 января 2024 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 10, который предоставляет иностранным гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации или воинских формированиях, а также членам их семей, право подать заявление о приёме в гражданство Российской Федерации.

Указ распространяется на иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в период специальной военной операции не только в Вооружённых Силах Российской Федерации, но и в воинских формированиях. Кроме того, право на подачу заявления о приёме в гражданство Российской Федерации имеют иностранные граждане, уволенные с военной службы в период специальной военной операции по различным основаниям, таким как достижение предельного возраста пребывания на военной службе, истечение срока военной службы по призыву или контракта, состояние здоровья.

При этом отсутствуют требования к наличию разрешения на временное или постоянное проживание на территории Российской Федерации, сроку проживания, а также под-

тверждению уровня владения русским языком, знаний истории и основ законодательства России.

Срок, в течение которого иностранный гражданин, заключивший контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации, либо член семьи такого гражданина может приобрести гражданство Российской Федерации, составляет один месяц.

Вместе с тем, на практике возникали сложности, связанные в том числе со сбором необходимых документов или неправильно указанных в них данных.

К Уполномоченному по правам человека обратился гражданин Республики Молдова К., участник СВО. Заявитель принял решение о переезде на постоянное место жительства в Россию и получении гражданства Российской Федерации, но столкнулся с препятствиями.

В ходе изучения обращения стало известно, что в течение 1 года военную службу К. проходил по контракту, заключенному с Министерством обороны РФ. По истечении контракта приказом командира он был исключен из списков личного состава.

По вопросу получения гражданства РФ, К. обращался в отдел по вопросам миграции. В связи с тем, что заявитель предоставил неполный пакет документов и выявлением в вышеуказанном приказе командира войсковой части недочетов, ему были даны разъяснения.

Он предоставил копию контракта на фамилию, в которой отсутствовала одна буква. Кроме того, заявитель не предоставил документ, подтверждающий факт перемены фамилии при заключении брака. Таким образом, у заявителя отсутствовал полный пакет документов.

Уполномоченным было отмечено, что предоставление заявителем имеющегося пакета документов и наличие у него приказа, подтверждающего увольнение с военной службы, является достаточным основанием для начала процедуры приема в гражданство РФ.

По рекомендации К. занялся восстановлением отсутствующих документов. По мере их получения, он был намерен повторно обратиться в отдел по вопросам миграции УМВД России по Брянской области. У него вызвало

сомнение необходимость внесения изменений в приказ командира.

Уполномоченным было принято решение об обращении в УВМ УМВД России по Брянской области с просьбой оказать содействие о принятии заявления от участника СВО о приеме в гражданство РФ и дать пояснения по необходимости внесения изменений в приказ военного командира.

Согласно поступившему ответу, в целях оказания содействия, УМВД России по Брянской области подготовлено письмо в ГУВМ МВД России о возможности осуществления приема от К. заявления о приобретении российского гражданства по имеющимся у него документам. Вносить изменения в выписку из приказа командира войсковой части необходимости не имеется.

В целом, положение дел с соблюдением прав иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Брянской области можно охарактеризовать положительно.

Рекомендации:

Управлению по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, УФСИН России по Брянской области:

- предпринимать необходимые меры для документирования осужденных с неопределенным гражданско-правовым статусом, а также осужденных, проживающих в России которых признано нежелательным, в период отбывания ими наказания;

- в отношении лиц без гражданства временно проводить работу с дипломатическими представительствами иностранных государств по выяснению возможности либо невозможности их депортации за пределы Российской Федерации.

Управлению по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, органам государственной власти и местного самоуправления:

- принимать совместные согласованные меры для выявления, учета и оказания содействия в легализации находящихся на территории Брянской области лиц с неопределенным гражданско-правовым статусом.

СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты является одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

При рассмотрении поступающих обращений постоянно подчёркивается важность повышения уровня информированности граждан о своих правах и методах их защиты.

Как и в предыдущие годы, в 2024 году более 60% обращений, поступивших в адрес

Уполномоченного, требовали разъяснения действующего законодательства.

Важнейшими задачами остаются формирование у граждан правового сознания и повышение уровня их правовой грамотности в вопросах прав, а также способов и механизмов их защиты.

Ежедневно Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводится консультирование жителей региона путем разъяснения норм действующего законодательства, в том числе с выездом в муниципальные районы.



14.03.2024 В.С. Тулупов провел личный прием граждан в Севском муниципальном районе на базе районной библиотеки.

Участие в приеме приняли глава администрации района А.Ф. Куракин, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и общественный помощник Уполномоченного в районе Л.В. Боброва.



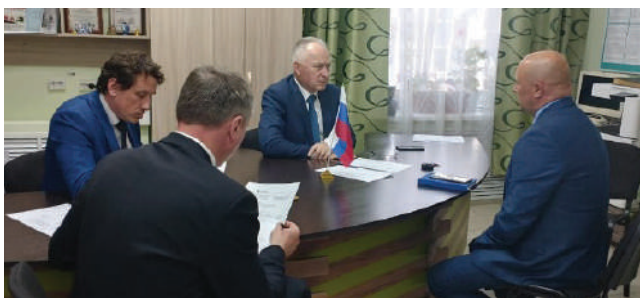
04.04.2024 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан, проживающих в Трубчевском районе. Мероприятие состоялось на базе МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Трубчевского района» при участии прокурора Трубчевского района А.С. Поденка, заместителя главы администрации района Н.Н. Ничепоренко, советника Уполномоченного А.В. Орешеча и общественного помощника Уполномоченного М.С. Лукьяновой.



11.04.2024 Уполномоченный провел выездной личный прием граждан в библиотеке Навлинского района. В мероприятии участвовали заместитель главы районной администрации Т.Л. Малахова, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и общественный помощник О.В. Прохоренко.



25.04.2024 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан, проживающих в Стародубском муниципальном округе. Мероприятие состоялось в Стародубской центральной библиотеке.



16.05.2024 В.С. Тулупов провел личный прием граждан в библиотеке Климовского района. В мероприятии также участвовали: заместитель главы администрации Климовского района Д.Н. Ткач, советник Уполномоченного А.В. Орешеч, общественный помощник Уполномоченного Е.В. Володина.



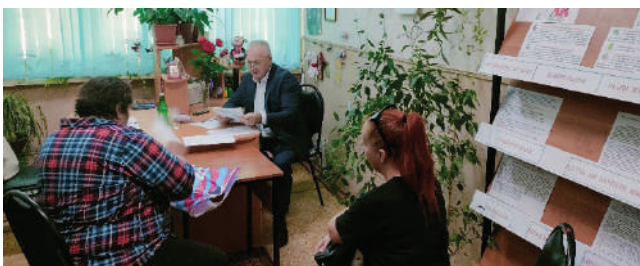
08.08.2024 Уполномоченный провел прием жителей Брасовского района на базе МБУК «Централизованная библиотечная система Брасовского района» Межпоселенческая библиотека им. Н. И. Родичева».



22.08.2024 В.С. Тулупов с рабочим визитом посетил г. Клинцы и Клинцовский район Брянской области. В центральной библиотеке имени М.Ю. Лермонтова, Уполномоченный встретился с проживающими в муниципальном образовании гражданами и провел личный прием. В мероприятии также участвовали: и.о. главы администрации Клинцовского района В.М. Феськов, общественные помощники Уполномоченного О.В. Ласая и Т.И. Киселева.



05.09.2024 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан в библиотеке Дубровского района. В мероприятии также участвовала заместитель главы районной администрации Г.В. Кубекина.



12.09.2024 Уполномоченный провел выездной личный прием граждан в библиотеке Дятьковского района. В приеме приняла участие начальник отдела организационной работы администрации района Е.Г. Ларина.



26.09.2024 В.С. Тулупов посетил Суземский район Брянской области и провел личный прием граждан в библиотеке Суземского муниципального района. В приеме также участвовали: заместитель главы районной администрации Т.А. Балыкина, руководитель ОСЗН по Суземскому району Е.И. Козлова, руководитель ООО «Суземкакомсервис» А.Ю. Буценко, руководитель водоканала Л.М. Романова, главный консультант Уполномоченного Н.Е. Жижина и общественный помощник Уполномоченного С.Н. Теслюк.



10.10.2024 Уполномоченный провел выездной личный прием граждан в библиотеке города Сельцо. В мероприятии также участвовали: и.о. главы администрации г. Сельцо В.Е. Демин, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и общественный помощник Уполномоченного И.И. Демьянова.



25.10.2024 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан в библиотеке Мглинского района. В мероприятии также участвовали заместитель главы администрации района Л.А. Перлухина и советник Уполномоченного А.В. Орешеч.



07.11.2024 Уполномоченный провел выездной личный прием граждан в МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека» Клетнянского района. В мероприятии приняла участие главный консультант Уполномоченного Н.Е. Жижина.



05.12.2024 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан в МБУК «Централизованная библиотечная система Жуковского района». В мероприятии также участвовали: руководитель Жуковского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ России по Брянской области Д.А. Синих, заместитель главы администрации А.В. Фролович, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и общественный помощник И.А. Кафанова.

В течение 2024 года Уполномоченный по правам человека и сотрудники его аппарата регулярно принимали участие в реализации различных проектов, касающихся правового просвещения граждан.

Ассоциация юристов России, в том числе в Брянской области, реализует проект «Правовая поддержка СВО», направленный на оказание бесплатной юридической помощи и предоставление разъяснений о мерах государственной поддержки военнослужащим, а также членам их семей и гражданам, проживающим на территориях, прилегающих к зоне проведения специальной военной операции.

В рамках проекта оказывается юридическая помощь по широкому спектру вопросов, включая получение удостоверения ветерана боевых действий, вопросы наследования, социальные гарантии для участников СВО и их семей, жилищное законодательство и жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, социальное обеспечение, а также защита прав в уголовном процессе.



20 ноября 2024 года в негосударственном центре бесплатной юридической помощи при Адвокатской палате Брянской области представитель регионального отделения Ассоциации юристов России Т.А. Жирнов и советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч провели юридическую консультацию.

С 2017 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, во всех образовательных организациях России проводится Всероссийский единый урок «Прав человека».

В 2024 году в Брянской области Всероссийский единый урок стартовал 9 декабря в школах, средних учебных заведениях и вузах. Это мероприятие было приурочено к двум важным датам: Дню прав человека, который

отмечается 10 декабря, и Дню Конституции, который празднуется 12 декабря.

В целях повышения правовой грамотности молодежи в учебных заведениях региона уроки «Прав человека» прошли при участии Уполномоченного по правам человека, специалистов группы по обеспечению его деятельности, сотрудников следственного управления Следственного комитета России по Брянской области, прокуратуры и УМВД города Брянска.



В 8 классе МБОУ СОШ №56 г. Брянска единый урок на тему «Право на информацию» прошел при участии главного консультанта Уполномоченного по правам человека Ю.А. Базановой. Учащиеся познакомились с понятием и содержанием конституционного права на информацию, узнали о деятельности института Уполномоченного по правам человека, познакомились с примерами рассмотрения жалоб о нарушении права на информацию, закрепили основные правила безопасного поведения в интернете.

Учащиеся с интересом слушали лекции, анализировали правовую информацию, активно участвовали в диалоге с докладчиком. В рамках урока были смоделированы некоторые жизненные ситуации, в которых ребята самостоятельно делали выводы на правовую тематику.

В МБОУ СОШ №41 г. Брянска единый урок «Прав человека» провела старший помощник прокурора Фокинского района Л.А. Радина. Перед старшеклассниками она выступила с докладом на тему «Права и обязанности, ответственность несовершеннолетних».

Советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч рассказал студентам ГАПОУ «Брянский техникум питания и торговли» о правах и свободах человека и гражданина, об обязанностях,

установленных Конституцией Российской Федерации и ответственности за совершения преступлений.



Ребятам из 6 класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №40» о правах человека и гражданина и деятельности регионального омбудсмана рассказала главный консультант Уполномоченного О.В. Стефуришина.



10 декабря в «Брянском строительном колледже имени профессора Н.Е. Жуковского» советник Уполномоченного А.В. Орешеч провел беседу со студентами о правах и свободах человека и гражданина, важности соблюдения и защиты основных прав, прописанных в «Всеобщей декларации прав человека» и Конституции Российской Федерации.

Учащиеся узнали о деятельности института Уполномоченного по правам человека, познакомились с примерами восстановления прав.

Об институте омбудсмана и основных аспектах деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области учащимся 8 класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 41», в рамках открытого урока, посвященного основным правам и свободам о правах человека и гражданина, рассказала главный консультант Уполномоченного Т.А. Карпова.

В День Конституции Российской Федерации 12 декабря 2024 года в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14 г. Брянска»



главный консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.Е. Жижина совместно с заведующей центром правовой информации Центральной городской библиотекой им. П.Л. Проскурина О.П. Дюгаевой провели Единый урок «Права человека».



Урок был организован для учащихся 6-х, 7-х и 8-х классов. Целью данного мероприятия было повышение уровня правовой грамотности ребят, формирование представлений о правах человека, ознакомление с основными правами и свободами человека и гражданина, обязанностями, а также с институтом Уполномоченного по правам человека и его деятельностью.

Ребятам были представлены слайды, видеосюжеты по обозначенной теме. Н.Е. Жижина рассказала школьникам об основных задачах и направлениях деятельности регионального Уполномоченного по правам человека и поговорила с ребятами на тему «Право на информацию и её правовая защита».

С развитием новых технологий отмечается особая актуальность разговора с подростками о необходимости их личного правомерного и безопасного поведения в сети Интернет. Ребята принимали активное участие в мини-викторине «Безопасный Интернет» и охотно отвечали на вопросы.

Основной целью правового просвещения на подобных уроках является повышение уровня правовой грамотности среди подрост-

ков, формирование правосознания, обучение методам защиты своих прав, а также пропаганда культуры уважения прав других людей.

В 2023-2024 году прошел IV областной конкурс научных работ студентов образовательных организаций «Права человека и будущее России».

В адрес конкурсной комиссии поступили 20 работ студентов следующих образовательных организаций: ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского», ГБПОУ «Суражский педагогический колледж им. А.С. Пушкина», Частное образовательное учреждение высшего образования «Брянский институт управления и бизнеса», Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Брянский филиал РАНХиГС, ФГБОУ ВО «Брянский государственный аграрный университет».

После завершения приёма конкурсных работ, конкурсной комиссией в составе: председателя конкурсной комиссии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова, начальника Управления Министерства юстиции РФ по Брянской области Н.Е. Рудаковой, руководителя аппарата уполномоченного И.Ю. Кульковой, советника Уполномоченного А.В. Орещеча, адвоката Адвокатской палаты Брянской области Ю.А. Ковалевой, начальника отдела профессионального образования и науки департамента образования и науки Брянской области Г.А. Кондаковой и специалистов аппарата Уполномоченного, в финал были отобраны 10 конкурсных работ.



20 марта 2024 года авторы лучших конкурсных работ выступили перед конкурсной комиссией и используя для наглядности мультимедийную презентацию кратко изложили содержание своего исследования.



Победителями финального этапа конкурса, набравшими наибольшее количество баллов, признаны следующие участники, с соответствующим распределением призовых мест:

1 место:

– студентка 2 курса ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского», направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» Волкова Я.А. Научный руководитель: кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Денисов С.И.

– студентка 4 курса Брянского филиала ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» Апанович А.И. Научный руководитель: кандидат исторических наук, доцент кафедры теории, истории государства и права и гуманитарных дисциплин Мороз И.А.



2 место – студентка 4 курса ГБПОУ «Суражский педагогический колледж им. А.С. Пушкина» Постарнак Д.С. Научный руководитель: преподаватель общественных дисциплин Савченко С.Г.

3 место – студент 2 курса Брянского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» Авдеев И.А. Научный руководитель: доцент кафедры публичного и частного права, кандидат исторических наук Нестерова Н. В.

Церемония награждения победителей состоялась 19 апреля 2024 года на заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области. Победителям были вручены Почетные грамоты Уполномоченного, благодарности, дипломы и ценные призы.

В 2024 году конкурс получил продолжение и в декабре, по результатам первого этапа V конкурса научных работ студентов «Права человека и будущее России», в адрес конкурсной комиссии поступило 28 работ студентов региональных образовательных организаций.

По традиции итоги конкурса будут подведены на первом заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области в 2025 году.

Правовое просвещение – один из ключевых аспектов развития образовательной системы в России. Оно представляет собой важный шаг на пути к преодолению правовой безграмотности среди подрастающего поколения.

Особенно важно, чтобы молодые люди знали о своих правах и обязанностях, которые закреплены в законодательстве страны.

В регионе образовательные учреждения активно работают над воспитанием молодёжи, но для максимальной реализации этой сложной и важной задачи необходимы усилия всех государственных и общественных институтов.

Ежегодно 20 ноября – в день подписания Конвенции о правах ребенка проходит Всероссийский день правовой помощи детям. В

связи с этим акцентируется внимание общественности на проблемах защиты прав детей, их правовой поддержке и просвещении. К этой дате прошли тематические мероприятия с участием представителей различных ведомств, в том числе, сотрудников аппарата регионального Уполномоченного по правам человека.

В ФКУ «Брянская воспитательная колония УФСИН России по Брянской области» проведена встреча с подростками, целью которой являлось оказание квалифицированной юридической помощи несовершеннолетним, повышение уровня правовой грамотности ребят, содействие в реализации их прав и законных интересов, что в дальнейшем будет способствовать их успешной адаптации в обществе после освобождения. В данном мероприятии приняла участие главный консультант аппарата Уполномоченного О.В. Стефуришина.



Воспитанники колонии интересовались вопросами: социального обеспечения сирот, правовых последствий наличия судимости, сроков предъявления исковых требований, применения условно-досрочного освобождения. На все вопросы ребята получили исчерпывающие ответы.

Мероприятие способствовало повышению уровня правовой грамотности несовершеннолетних, а также защите их прав и законных интересов.



На площадке ГАОУ «Брянская кадетская школа имени Героя России В.И. Шкурного» состоялась встреча с воспитанниками и педагогическим составом кадетской школы. В мероприятии участвовала главный консультант аппарата Уполномоченного Т.А. Карпова, представители правоохранительных органов, службы судебных приставов, опеки и попечительства, адвокатуры и нотариата.

Целью мероприятия являлось повышение уровня правовой грамотности среди учащихся в вопросах гражданской, административной и уголовной ответственности детей и подростков за проступки и правонарушения, реализации прав и законных интересов детей, способах их защиты.

Кадеты активно интересовались тематикой привлечения к ответственности за оскорбления в сети Интернет, управления транспортным средством без водительского удостоверения, нарушения комендантского часа, а также порядка снятия с учета в КПДНиЗП.

В ходе встречи до несовершеннолетних доведена информация о профилактике экстремистских и коррупционных правонарушений, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

В рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» 6 ноября 2024 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов провел встречу с гражданами, проживающими в стационарных социальных учреждениях региона. Мероприятие было организовано путем видеоконференции.

Участие во встрече приняли заместитель директора департамента социальной политики и занятости населения Брянской области Л.М. Лужецкая и сотрудники аппарата Уполномоченного. Всем обратившимся были даны подробные разъяснения на все волнующие вопросы. Некоторые проблемы были

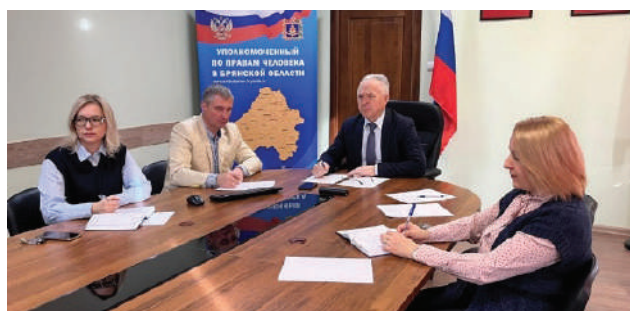
приняты к детальному изучению и взяты на контроль.

Процессы, направленные на демократическое преобразование в социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

Убежден, что вопросы правового просвещения населения и гражданско-правовое образование должны находиться в центре внимания государственной власти, творческих групп интеллигенции, общественных организаций, участников различных конференций, встреч и семинаров.

Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева с 2004 года выступает как партнер Уполномоченного по правам человека в Брянской области по распространению знаний о правах человека среди различных категорий граждан и привлечению внимания общества к актуальным вопросам правового характера.

22 октября 2024 года В.С. Тулупов принял участие в круглом столе, посвященном 25-летию Публичного центра правовой информации Брянской областной научной библиотеки им. Ф. И. Тютчева.



В мероприятии приняли участие: директор Брянской областной научной библиотеки им. Ф. И. Тютчева, депутат Брянской областной Думы Г.Г. Селебин, руководитель УФНС России по Брянской области А.А. Маркелов, руководитель Публичного центра правовой информации Н.И. Кожанова, представитель

прокуратуры Брянской области С.А. Журу, представитель УМВД России по Брянской области Р.А. Евланов, заместитель председателя областного Совета ветеранов Н.К. Сарви-ро, генеральный директор ООО «Компания Альянс» С.А. Трайдов, советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч, сотрудники Центра специальной связи и информации ФСО России в Брянской области и работники региональной библиотечной системы.



Уполномоченный в своем выступлении отметил важность правового просвещения населения в регионе, особенно акцентируя внимание на вопросах правового воспитания подрастающего поколения.

Участники круглого стола обсудили опыт работы библиотек Брянской области по организации правового просвещения населения и договорились о развитии партнерства по правовому просвещению жителей Брянской области.

Сотрудники Аппарата Уполномоченного еженедельно проводят юридические консультации граждан в Публичном центре правовой информации Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева.

Жители региона могут получить бесплатную устную юридическую консультацию в любой из отраслей права, а также информацию о полномочиях государственных органов и порядке обращения к ним.

Федеральным законом от 29.12.1994 №78-ФЗ «О библиотечном деле» установлено, что принципы деятельности библиотек гарантируют права человека на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Создание общероссийской сети Публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек позволило гражданам получить бесплатный доступ не только к юридической литературе различного формата, но и к электронным справочным правовым системам.

В этой связи, одним из приоритетных направлений деятельности публичных центров правовой информации должно стать не только обеспечение доступа граждан к достоверной, полной и оперативной правовой информации, но и разъяснение норм права. Поэтому необходимо расширить деятельность таких центров, вывести проект на новый уровень и разработать единое положение о центрах, главной целью которых будет правовое просвещение населения и формирование правовой культуры.

Рекомендации:

Правительству Брянской области:

- рассмотреть вопрос о разработке и принятии региональной концепции (а затем и программы реализации) гражданско-правового образования и правового просвещения населения Брянской области;
- рассмотреть возможность возобновить работу Центра гражданско-правового образования и обеспечить необходимое финансирование его деятельности.

Департаменту культуры Брянской области, совместно с департаментом образования и науки Брянской области, с привлечением профильных высших учебных заведений:

- разработать положение о публичных центрах правовой информации, главной целью которых станет правовое просвещение населения и формирование правовой культуры.

Прокуратуре Брянской области, УМВД России по Брянской области, Управлению министерства юстиции Российской Федерации, УФССП России по Брянской области:

- рассмотреть вопрос об участии в правовом просвещении населения Брянской области на базе публичных центров правовой информации региональной библиотечной системы.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

В целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также осуществления мониторинга ситуации с их соблюдением, Уполномоченный по правам человека продолжил взаимодействие с органами государственной власти региона, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных структур.

Основным направлением взаимодействия с органами власти по-прежнему являлась совместная работа при рассмотрении обращений граждан, проведение приемов, выездных проверок, рабочих встреч, совещаний, коллегий и иных мероприятий.



Рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н.Москальковой, Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, председателя Брянской областной Думы В.В. Субботы, Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова. Участники встречи обсудили текущие вопросы защиты прав и социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

В условиях СВО по вопросам, связанным с соблюдением прав граждан и обменом военнопленными, конструктивное сотрудничество с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом, руководителем регионального законодательного собрания В.В. Субботом стало регулярным. В ходе таких встреч опера-

тивно решались многие актуальные вопросы.

В рамках взаимодействия с законодательным органом Уполномоченный по правам человека принимал участие в заседаниях Брянской областной Думы, работе ее постоянных комитетов, специальных рабочих групп. В течение года омбудсмен направлял в законодательный орган ежегодные доклады и предложения.

22.11.2024 председатель регионального парламента В.В. Суббот провел рабочую встречу с Уполномоченным по правам человека в Брянской области В.С. Тулуповым.



Стороны обсудили наиболее злободневные вопросы, в том числе связанные с поддержкой военнослужащих и членов их семей, совершенствованием системы медицинского обеспечения военнослужащих, реабилитацией участников СВО, получивших ранения и увечья.

Традиционное представление ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека на комитете по законодательству и местному самоуправлению и перед депутатами Брянской областной Думы состоялось в марте 2024 года.





При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека в Брянской области тесно сотрудничал с территориальными подразделениями федеральных органов власти. Наиболее продуктивное вза-



имодействие осуществлялось с прокуратурой Брянской области, Управлениями ФСИН, МВД, ФССП по Брянской области, региональным Следственным управлением Следственного комитета РФ, Управлением Министерства юстиции. Велась совместная работа по рассмотрению обращений граждан, организовывались совещания, совместные приемы граждан, выездные проверки, просветительские мероприятия. Уполномоченный также принимал участие в заседаниях коллегий, координационных советах, проводимых указанными органами.

Заседание итоговой коллегии УФСИН России по Брянской области. Участники: заместитель Губернатора Брянской области А.С. Петроченко, главный федеральный инспектор по Брянской области А.С. Дьячук, первый заместитель прокурора региона И.В. Таратонов, заместитель председателя областной Думы В.В. Беляй, Уполномоченный по правам человека в регионе В.С. Тулупов, Уполномоченный по правам ребенка И.Н. Мухина, начальник Управления Минюста РФ по Брянской области Н.Е. Рудакова, а также руководители учреждений, отделов и служб УФСИН.



Заседание коллегии УФССП России по Брянской области. Участники: Главный федеральный инспектор по Брянской области А.С. Дьячук, заместитель Губернатора Брянской области А.С. Петроченко, начальник УМВД России по Брянской области А.В. Солдатов, начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов, руководитель УФНС России по Брянской области А.А. Маркелов, начальник Управления Минюста России по Брянской области Н.Е. Рудакова, Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, Уполномоченный по правам ребенка И.Н. Мухина, представитель центрального аппарата ФССП России А.В. Кравченко, сотрудники УФССП России по Брянской области.



05.03.2024 состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова и начальника УФСИН России по Брянской области А.А. Мишанова.

Стороны обсудили существующие актуальные вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов осужденных и сотрудников уголовно-исполнительной системы. Особое внимание было уделено лимиту на-полнения в следственных изоляторах региона и коммунально-бытовому обеспечению



подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в данных учреждениях, а также развитию сети исправительных центров.

В течение года совместно с Уполномоченным по правам человека и представителями

его аппарата регулярно организовывались и проводились комиссионные проверки в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.



16.03.2024 В.С. Тулупов посетил избирательный участок в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области. В проверке также участвовали члены Общественной наблюдательной комиссии Брянской области А.И. Авдюхин и Е.Н. Соловьева.



16.03.2024 комиссия, в составе В.С. Тулупова и членов ОНК Брянской области, проверила условия и порядок голосования граждан, отбывающих наказание в виде административного ареста в специальных приемниках №1 и №2 УМВД России по г. Брянску.



19.03.2024 комиссионное посещение ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области по обращениям. Участники: Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, председатель ОНК С.В. Кузьмичев, член ОНК С.А. Литвинов, советник Уполномоченного А.В. Орешеч. Сопровождающие: начальник следственного изолятора Н.С. Каленченко.



05.04.2024 года В.С. Тулупов и первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов посетили участок, функционирующий в режиме исправительного центра при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области, с целью проверки соблюдения прав граждан, осужденных к принудительным работам. Другие участники: и.о. начальника УФСИН России по Брянской области Е.В. Фадеев, старший помощник прокурора области Е. Гришанов, прокурор Дятьковского района А.В. Пасечник, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и сотрудники аппарата УФСИН.



18.04.2024 В.С. Тулупов, первый заместитель прокурора Брянской области И.В. Таратонов, члены ОНК Д.А. Сиваков и А. Цятковский, посетили ИК строгого режима №4 в п. Каменка Брасовского района. Сопровождали проверяющих и.о. начальника УФСИН России по Брянской области Е.В. Фадеев, начальник учреждения С.В. Мефед и помощник начальника УФСИН России по Брянской области С.С. Коновалов.



15.05.2024 проверка соблюдения прав обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственном изоляторе №2 (г. Новозыбков). Участники: Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов, первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов и член общественной наблюдательной комиссии Е.Ю. Емельяненко, И.Н. Дятлов и А.А. Шабловская.



11.07.2024 проверка состояния законности в ИК строгого режима №6, расположенной в городе Клинцы. Участники: прокурор области А.П. Войтович, и.о. начальника УФСИН России по Брянской области К.Н. Шулаков, советник Уполномоченного А.В. Орешеч, члены ОНК Н.П. Жукова и Е.Ю. Емельяненко.



08.08.2024 проверка соблюдения прав осужденных, содержащихся в колонии строгого режима ФКУ ИК-4. Участники: Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, руководитель УФСИН России по Брянской области А.А. Мишанов, прокурор по надзору за соблюдением законодательства в местах лишения свободы И.А. Ващенко, председатель ОНК С.В. Кузьмичев.



19.09.2024 Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов, заместитель прокурора Брянской области С.С. Голованчиков, члены ОНК С.В. Кузьмичев и Р. Симаков проверили состояния законности и соблюдения прав осужденных в исправительной колонии строгого режима №2. Сопровождал комиссию начальник УФСИН России по Брянской области А.А. Мишанов.

В целях мониторинга соблюдения прав граждан на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение, а также эффективной их защиты, Уполномоченный по правам человека взаимодействует с территориальным управлением Росдравнадзора, департаментом здравоохранения, БТФОМС, Бюро МСЭ, иными медицинскими организациями в различных формах. Являясь членом координационного совета по защите прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС Брянской области, В.С. Тулупов и сотрудники аппарата Уполномоченного при-

нимают участие в его заседаниях на регулярной основе.

26.01.2024 В.С. Тулупов принял участие в заседании Координационного совета по защите прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС Брянской области, которое под руководством заместителя Губернатора Брянской области А.Н. Бардукова прошло в Овальном зале Правительства Брянской области.

В совещании также участвовали члены координационного совета, глава города Брянска М.В. Дбар, главы муниципальных

образований, представители департамента здравоохранения Брянской области, территориального фонда ОМС, медицинских организаций и страховых компаний.



На заседании была представлена информация об итогах выполнения объемов профилактических медицинских осмотров и диспансеризации взрослого населения за 2023 год, и организации проведения профилактических мероприятий на 2024 год.

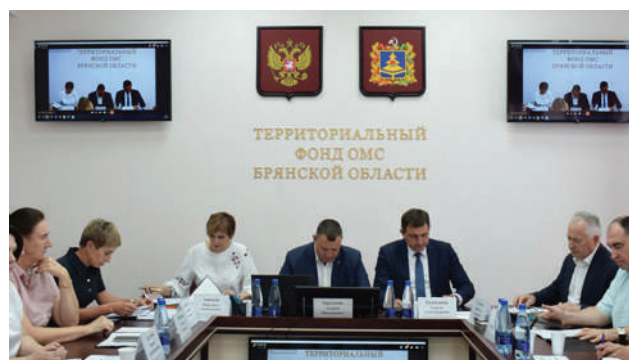
26.04.2024 В.С. Тулупов участвовал в заседании Координационного совета по вопросам общественного здоровья в Брянской области.

В мероприятии, которое прошло в актовом зале перинатального центра ГАУЗ «Брянская городская больница №1», также принимали участие: заместитель Губернатора Брянской области А.Н. Бардуков, директор департамента здравоохранения Брянской области С.А. Галаганов, директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области М.А. Зайцева, руководители медицинских организаций области, главные внештатные специалисты департамента здравоохранения.

Собравшиеся обсудили итоги работы департамента здравоохранения Брянской области в 2023 году, задачи на 2024 год и вопросы реализации мероприятий по укреплению общественного здоровья Брянской области.

28.05.2024 В.С. Тулупов принял участие в очередном заседании Координационного совета по защите прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи, которое было посвящено выполнению показателей федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом».

Мероприятие также прошло под председательством заместителя Губернатора Брянской области А.Н. Бардукова.



Участники заслушали информацию о реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом». Основной акцент был сделан на развитии направлений, которые позволят добиться снижения смертности от сахарного диабета, а именно, усиление контроля за диспансерным наблюдением за пациентами с сахарным диабетом. На заседании также был представлен мониторинг работы компьютерных и магнитно-резонансных томографов в медицинских организациях Брянской области.

После обсуждения представленной информации, члены Координационного совета сформировали ряд рекомендаций и поручений медицинским организациям, департаменту здравоохранения и страховым медицинским организациям, выполнение которых позволит повысить доступность оказания медицинской помощи гражданам нашей области.

В 2024 году была продолжена работа Уполномоченного по правам человека в составе Брянской областной комиссии по вопросам помилования, призывной комиссии Брянской области, общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области, комиссии по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

16.02.2024 состоялось заседание комиссии по совершенствованию качества предоставления государственных услуг и клиентского обслуживания в ОСФР по Брянской области. В заседании комиссии приняла участие главный консультант аппарата Уполномоченного

по правам человека в Брянской области Н.В. Гапонова.

Члены комиссии и все участники заседания были ознакомлены с изменениями в пенсионном законодательстве, с особенностями реализации программ назначения и индексации пенсий, пособий, социальных выплат, а также с развитием деятельности ОСФР по Брянской области. Проведен мастер-класс по



покупке ТСП путем реализации электронного сертификата в интернет-магазине OZON.

На мероприятии обсуждались проблемы предоставления средств реабилитации и путевок на санаторно-курортное лечение.

В минувшем году продолжилась практика проведения межведомственных приемов граждан.

20.03.2024 совместный прием граждан провели Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов и руководитель Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области М.П. Лукичев.

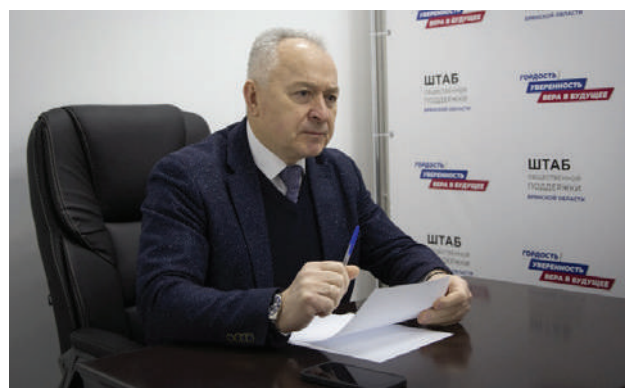


26.03.2024 первый заместитель прокурора области И.В. Таратонов, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов и Уполномоченный по защите прав предпринимателей С.А. Рондилов провели совместный выездной прием граждан, проживающих в Карачевском районе.

Новой формой работы стали совместные с партией «Единая Россия» приемы граждан, которые проводились в региональных общественных приемных партии.

05.02.2024 прием граждан прошел в общественной приемной Советского района г. Брянска. Обращения жителей регионального центра выслушала председатель комитета по культуре, спорту и молодежной политике Брянского городского Совета народных депутатов М.Г. Соболевская.

В мероприятии приняли участие руководитель клиентской службы Отделения Социального фонда России по Брянской области Е.А. Карбанович, заместитель руководителя клиентской службы Отделения Социального фонда России по Брянской области Н.М. Макарецца и советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орещеч.



В ходе приема были рассмотрены обращения по вопросам: перерасчета пенсии, закрытия почты и медпункта на территории ТОС «Искорка», работы транспорта в п. Боровичи города Брянска, порядка получения медали «Родительская Слава» и другие.

По итогам приема всем обратившимся гражданам были даны юридические консультации.

07.02.2024 неделя приема граждан в региональных общественных приемных политической партии «Единая Россия» была продолжена при участии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова. В центре внимания были вопросы социальной поддержки.

В связи с изменением тарифов на жилищно-коммунальные услуги на 2024 год, увеличением размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Брянской области, ростом количества обращений заявителей в общественные приемные партии «Единая Россия», 19.02.2024 года в Штабе общественной поддержки Брянской области под председательством координатора федерального партийного проекта «Жители МКД», исполнительного директора Ассоциации «Территориальное общественное самоуправление Брянской области», председателя комитета по культуре, спорту, молодежной политике Брянского городского Совета народных депутатов М.Г. Соболевской был проведен круглый стол по вопросам правовой поддержки граждан по вопросам ЖКХ.

Главный консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.Е. Жижина приняла участие в данном мероприятии, которое состоялось с участием депутатов Брянского городского Совета народных депутатов, представителей департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, Управления государственного регулирования тарифов Брянской области, Государственной жилищной инспекции Брянской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области», комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской

городской администрации, представителей управляющих организаций, председателей ТОСов.

В ходе работы круглого стола обсудили круг вопросов, касающихся тарифной политики в регионе, прав потребителей коммунальных услуг, проблемных вопросов управления многоквартирными домами, проведения капитального ремонта общего имущества.

Участники поделились своим опытом решения отдельных проблем. Некоторые обозначенные вопросы были приняты для детального рассмотрения компетентными органами.

Исходя из эффективности совместной деятельности, общего стремления к восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, в целях содействия формированию гражданского общества и росту правовой культуры Уполномоченный по правам человека сотрудничает с различными государственными органами и ведомствами.

22.04.2024 в приемной Уполномоченного состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова и руководителя Управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям С.А. Земченковой. В рамках встречи было подписано двустороннее Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.



Документ предполагает совместную работу по многим направлениям деятельности в различных форматах: проведение совместных совещаний, приемов граждан, информационный обмен, принятие мер, направленных на обеспечение гарантий государственной защиты конституционных прав и свобод жителей Брянской области, предоставление информации.

Подписанное Соглашение создает основу для повышения эффективности сотрудничества и взаимодействия, в том числе для обеспечения соблюдения прав граждан в сфере контроля за качеством и безопасностью продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.

02.05.2024 состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова с руководителем территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области В.Э. Клорштейном. Стороны обсудили перспективы дальнейшего сотрудничества, актуальность взаимного обмена аналитической и статистической информацией о состоянии прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области, проведения совместного мониторинга ситуации с соблюдением прав граждан.



В рамках встречи было подписано двустороннее Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Документ предполагает совместную работу в различных форматах по обмену статистической информацией в целях обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, принятия совместных мер для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, проведение совместных совещаний, приемов граждан.

Подписанное Соглашение создает основу для повышения эффективности сотрудничества и взаимодействия, в том числе в области правового просвещения граждан.

25.11.2024 В.С. Тулупов подписал Соглашение о взаимодействии с руководителем Территориального органа Росздравнадзора по Брянской области Г.П. Павловой.



В рамках заключенного Соглашения стороны договорились об обмене информацией и взаимодействии, направленном на защиту прав и законных интересов граждан.

Соглашением также предусмотрено проведение и организация совместных мероприятий, взаимные консультации по вопросам в пределах своей компетенции, обмен методическими рекомендациями, информационно-справочными материалами.

С момента создания института Уполномоченного по правам человека в Брянской области налажено взаимодействие с региональным Управлением Минюста России по вопросам реализации на территории Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», правового просвещения населения, работы социально ориентированных некоммерческих организаций. Важнейшим направлением совместной деятельности являлись вопросы оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей. При Управлении Минюста России создана межведомственная рабочая группа для оперативно-го решения актуальных правовых вопросов.

08.02.2024 В.С. Тулупов принял участие в совещании Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, на котором были подведены итоги работы ведомства в 2023 году и определены задачи на текущий год.



Участники мероприятия, в том числе представители федеральных и региональных органов власти, нотариата и адвокатуры, обсудили вопросы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, контроля и надзора в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, оказания международной правовой помощи.

17.10.2024 В.С. Тулупов принял участие в работе Координационного совета при Управлении Минюста России по Брянской области.

В заседании Координационного совета также участвовали представители подведомственных Минюсту России служб и учреждений, прокуратуры, УФССП, УМВД России по Брянской области, Управления записи актов гражданского состояния Брянской области, органов государственной власти Брянской области, Адвокатской палаты Брянской области.



Участники мероприятия обсудили следующие вопросы:

- организация исполнения постановлений судов о принудительном выдворении за

пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

- повышение эффективности взаимодействия Адвокатской палаты Брянской области с УФСИН России по Брянской области, ФБУ Брянская ЛСЭ Минюста России и органами ЗАГС Брянской области.

19.11.2024 в Министерстве юстиции Российской Федерации состоялось очередное Всероссийское совещание по вопросам оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и их родным. Участие в мероприятии принял советник Уполномоченного А.В. Орешеч.



Министр юстиции РФ К.А. Чуйченко отметил, что правовая поддержка защитников нашего Отечества и их близких является приоритетной задачей для государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и такая поддержка очень востребована.

На совещании также выступили статс-секретарь – замминистра обороны РФ А.Е. Цивилева, аудитор Счетной палаты РФ С.Ю. Орлова, зампредела Госдумы Б.А. Чернышов, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, председатель Комитета Госдумы по разви-



тию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений О.В. Тимофеева.

В 2024 году конструктивное сотрудничество Уполномоченного по правам человека и Адвокатской палаты Брянской области вышло на новый уровень. Специальная военная операция внесла свои коррективы как в деятельность аппарата регионального Уполномоченного по правам человека, так и в работу адвокатов Брянской области. Большое внимание уделяется бесплатному консультированию по правовым вопросам участников СВО и членов их семей.

С 1 августа в Брянской области стартовал проект Ассоциации юристов России «Правовая поддержка СВО», победивший в конкурсе Фонда президентских грантов. Основной задачей проекта является предоставление бесплатных юридических консультаций участникам СВО, членам их семей и жителям приграничных территорий.

В рамках данного проекта адвокаты - члены Брянского регионального отделения Ассоциации юристов России осуществляют очные консультации граждан и проводят мероприятия по правовому просвещению в Центре бесплатной юридической помощи, в том числе при участии специалистов аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

21.11.2024 в Брянской области состоялась межрегиональная практическая конференция, посвященная вопросам правовой и социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, организованная Адвокатской палатой Брянской области и Брянской областной коллегией адвокатов.

Среди участников были вице-президент ФПА РФ, президент Адвокатской палаты Московской области А.П. Галоганов, президент Адвокатской палаты Калужской области А.К. Керимов, адвокаты из Брянской, Курской, Белгородской, Калужской и Орловской областей, а также Республики Карелия. Также на конференции присутствовали начальник Управления Минюста РФ по Брянской области Н.Е. Рудакова, представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области, Брянской областной нота-

риальной палаты, Брянского областного Совета ветеранов, члены Брянского регионального отделения Ассоциации юристов России, представители филиала государственного фонда «Защитники Отечества» и Госюрбюро в Брянской области, а также участники СВО и ветераны боевых действий – члены общественной организации «Боевое братство».

В ходе конференции адвокаты из приграничных субъектов РФ поделились своим опытом в области оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей. Они обсудили проблемы, с которыми сталкиваются граждане и пути их решения. Кроме того, участники обсудили правовое положение добровольцев, вопросы организации военно-врачебных комиссий, оказание гуманитарной помощи фронту, законодательные инициативы государства по поддержке защитников, а также последние изменения в выплатах за ранения, увечья и контузии.

Как и прежде, Уполномоченный активно взаимодействовал с органами местного самоуправления в разных формах: совместное рассмотрение жалоб, проведение приемов граждан в муниципальных образованиях, проведение рабочих встреч и совещаний, рассмотрение рекомендаций Уполномоченного, взаимный обмен информацией. Благодаря такому сотрудничеству в течение года были разрешены многие проблемные вопросы населения на уровне муниципалитетов.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Как и ранее, работа специалистов из государственных структур и общественных объединений в составе экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области стала значимым инструментом взаимодействия в поиске решений актуальных проблем. В 2024 году на рассмотрение выносились наиболее актуальные вопросы защиты прав и свобод граждан.

19 апреля 2024 года состоялось заседание экспертного Совета, в ходе которого были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2023 году.



В.С. Тулупов представил членам экспертного Совета ежегодный доклад об итогах деятельности Уполномоченного в 2023 году.



После обсуждения ряда актуальных вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона, Совет единогласно решил принять доклад к сведению, а также опубликовать его текст в средствах массовой информации Брянской области и разместить на сайте Уполномоченного по правам человека.

В ходе заседания были определены перспективные направления деятельности, согласованы темы экспертных Советов на 2024 год.

В связи с актуальностью организации в регионе системы ресоциализации и социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, данный вопрос был вынесен Уполномоченным по правам человека на рассмотрение экспертного Совета и 15 августа 2024 года изучен на его заседании при участии представителей заинтересованных ведомств.

В ходе заседания экспертного Совета, которое состоялось под председательством В.С. Тулупова, заместителем начальника УФСИН России по Брянской области Е.В. Про-

стаковым была представлена информация, касающаяся реализации УФСИН России по Брянской области Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

С докладом об организации в Бежицком районе города Брянска работы по ресоциализации и социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, выступила начальник отдела организационной и кадровой работы Бежицкой районной администрации Т.И. Миронова.

Начальник отдела стационарных социальных учреждений для пожилых людей и инвалидов департамента социальной политики и занятости населения Брянской области В.В. Галицкий доложил о мерах социальной поддержки в Брянской области, которые предоставляются освободившимся из мест лишения свободы гражданам.



Руководитель АНО «Свобода» С.В. Кузьмичев сообщил об этапах реализации постепенной пробации, сложностях и возможностях.

После обсуждения проблемных вопросов, касающихся организации в регионе системы пробации, было принято решение, содержащее конкретные рекомендации федеральным и региональным органам государственной власти, в том числе адвокатскому сообществу.

Второй вопрос, который в ходе заседания проанализировали участники экспертного Совета, касался проблемы утилизации ТКО на территории региона. Присутствующие заслушали доклад начальника отдела охраны окружающей среды департамента природных ресурсов и экологии Брянской области В.В. Руденка.



Принятые в ходе заседания экспертного Совета решения и рекомендации будут доведены до заинтересованных государственных органов и ведомств.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обращаются граждане, пострадавшие от совершенных правонарушений, либо преступлений.

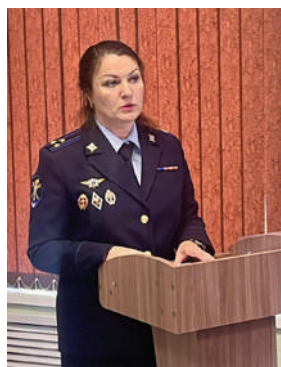
Жители региона жалуются на необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела, затягивание расследования, непредоставление процессуальных документов, возмещение нанесенного преступлением ущерба и другие.

В связи с актуальностью темы соблюдения и восстановления прав потерпевших от преступлений, данный вопрос был вынесен на рассмотрение экспертного Совета и 28 ноября 2024 года изучен на его заседании при участии представителей заинтересованных ведомств.



В ходе заседания заместителем начальника УМВД России по Брянской области О.А. Юдиной была представлена информация, касающаяся обеспечения прав граждан потерпевших от преступлений, в том числе совершенных посредством информационно-коммуникационных технологий. Несмотря на колоссальную сумму ущерба от пре-

ступлений (более двух миллиардов рублей), по оконченным уголовным делам возместить удалось более 40%.



лению, восстановить права потерпевших от таких преступлений удается крайне редко. За 10 месяцев текущего года, из причиненного ущерба 528,3 миллиона рублей, возместить удалось лишь чуть более 30 миллионов рублей.



Основным направлением деятельности следственных органов Следственного комитета РФ является защита прав и свобод человека и гражданина от преступных посягательств и восстановление прав потерпевших от преступлений. О работе в данном направлении рассказал исполняющий обязанно-

сти руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области С.А. Старов. К сожалению, в текущем году отмечается рост числа преступлений в IT-сфере, участниками и потерпевшими которых стали несовершеннолетние.



Судья Брянского областного Суда В.В. Злотникова представила информацию об обеспечительных мерах реализации прав граждан, потерпевших от преступлений и поделилась практикой рассмотрения уголовных дел в апелляционной инстанции.

Одним из самых важных элементов права на справедливое судебное разбирательство является обязательность исполнения судебных решений. О проблемных вопросах исполнения решения суда о возмещении вреда потерпевшим от преступлений сообщила заместитель руководителя УФССП России по Брянской области В.Е. Якушина. Сложности в возмещении вреда потерпевшим возникают в связи с тем, что у преступников, как правило, отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, а заработная плата в местах лишения свободы, крайне низкая.



В завершении рассмотрения поставленного на обсуждение вопроса, адвокат Адвокатской палаты Брянской области

Д.В. Няненко рассказал о практике защиты прав потерпевших и проблемах, с которыми сталкивается адвокатское сообщество.

Участниками заседания было отмечено о необходимости объединения усилий всех органов государственной власти в правовом просвещении и информировании населения Брянской области. В особенности это касается несовершеннолетних жителей Брянщины.



После обсуждения, членами экспертного Совета было принято решение о внесении в решение всех озвученных проблемных вопросов и рекомендаций федеральным и региональным органам государственной власти.



Второй вопрос, который в ходе заседания проанализировали участники экспертного Совета, касался деятельности службы судебных приставов по обращению взыскания на заложенное жилье, в том числе, приобретенное с использованием материнского капитала. Присутствующие заслушали доклад заместителя руководителя УФССП России по Брянской области В.Е. Якушиной.

Принятые в ходе заседания экспертного Совета решения и рекомендации доведены до заинтересованных государственных органов и ведомств.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В соответствии с положениями статьи 11 Закона Брянской области от 08.12.2004 № 80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» Уполномоченный по правам человека вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека, способствует развитию международного сотрудничества.

Межрегиональное сотрудничество играет большую роль в укреплении потенциала аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области, в расширении и укреплении связей с коллегами по правозащитной деятельности, в повышении эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.

В своей правозащитной деятельности региональный Уполномоченный активно взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В связи с тем, что в структуре обращений все больший вес набирают так называемые гуманитарные обращения, сформировалось новое направление совместной правозащитной работы, которое формально не предусмотрено нормативными актами, но сегодня весьма востребовано, – оказание людям содействия в реализации прав. В первую очередь в этом нуждаются эвакуированные граждане, участники СВО и члены их семей, жители новых субъектов Российской Федерации. В решении указанных вопросов конструктивное сотрудничество с федеральным Уполномоченным по правам человека является незаменимым. В течение года Т.Н. Москалькова и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации неоднократно с рабочим визитом посещали Брянскую область.

24.08.2024 в сопровождении заместителей Губернатора Брянской области Ю.В. Филипенко, И.В. Агафоновой, А.С. Петроченко и регионального Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова Т.Н. Москалькова общалась с пострадавшими от укронацистов гражданами, прибывшими с территории Курской области, которые проживают в Бело-Бережском пункте временного размещения на территории Брянской области.



Также Т.Н. Москалькова осмотрела условия их размещения и питания. В ходе беседы с проживающими в санатории были проанализированы актуальные вопросы, включая условия размещения, получения положенных мер социальной поддержки, организации образовательного процесса для детей. Куряне выразили удовлетворение созданными условиями и сообщили об оперативном разрешении всех возникающих вопросов.



В завершении встречи всем детям, проживающим в пункте временного размещения, были вручены подарки.

В этот же день состоялся обмен пленными между Россией и Украиной по формуле «115 на 115». В Россию были возвращены солдаты срочной службы, захваченные в плен в Курской области.



Т.Н. Москалькова, В.С. Тулупов, заместители Губернатора Брянской области Ю.В. Филипенко и А.С. Петроченко встретили наших бойцов на аэродроме перед убытием в Москву.



В ходе обмена на Родину были возвращены трое бойцов из Брянской области.

14.09.2024 г. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова вновь с рабочим визитом посетила Брянскую область, в ходе которого провела встречу с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом. Во встрече приняли участие председатель Брянской областной Думы В.В. Суббот, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов.



Участники встречи обсудили текущие вопросы защиты прав и социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

Уполномоченный поблагодарила Губернатора за всестороннюю помощь эвакуированным гражданам, проживающим в пунктах временного размещения Брянской области

В этот же день, при участии заместителя Губернатора Брянской области И.В. Агафоновой и Уполномоченного по правам че-

ловека в Брянской области В.С. Тулупова, Т.Н. Москалькова провела личный прием граждан в пункте временного размещения жителей Донецкой и Луганской Народных республик, некоторых областей Украины и Курской области, расположенном в одной из гостиниц в Брянской области.

Встреча с жителями прошла в доброжелательной атмосфере. Жалобы и замечания на условия проживания в пункте временного размещения не поступали.



14 сентября состоялся обмен пленными между Россией и Украиной по формуле «103 на 103». В Россию были возвращены солдаты срочной службы, захваченные в плен в Курской области.

Представитель Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.А. Кашин, Уполномоченный по правам



человека в Брянской области В.С. Тулупов, директор департамента региональной безопасности Брянской области А.В. Минченко встретили наших бойцов на аэродроме перед убытием в Москву.

В ходе обмена на Родину вернулись четверо бойцов из Брянской области.

22.11.2024 Уполномоченный по правам человека Вячеслав Тулупов с рабочим визитом посетил республику Беларусь в целях участия в гуманитарной акции по возвращению на Родину жителей Курской области, вывезенных украинскими вооружёнными формированиями после вооруженного нападения на Курскую область в августе 2024 года.

Данная гуманитарная акция стала возможной благодаря взаимодействию Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с украинским омбудсменом Д.В. Лубенцом, при поддержке Международного Комитета Красного Креста, непосредственном участии Администрации Президента Российской Федерации, Минобороны России, МИД России, специальных служб, компетентных государственных органов Беларуси и содействии региональных органов государственной власти Курской и Брянской областей, участии региональных Уполномоченных по правам человека.

В результате, в Россию удалось вернуть 46 жителей Курской области, среди них 12 детей, в том числе один - новорожденный, один - до 3-х лет, а также инвалидов – колясочник.

В рамках реализации задач межрегионального сотрудничества в 2024 году были проведены следующие мероприятия.



26-28 февраля в Мастерской управления «Сенеж» (г. Солнечногорск) состоялся семинар-совещание российских омбудсменов, в котором принял участие Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов. Мероприятие включало серию тренингов и дискуссий, направленных на повышение квалификации правозащитников, выработку предложений о перспективах развития института уполномоченных в современных условиях, обсуждение актуальных вопросов правозащитной деятельности.

Открывая семинар, Т.Н. Москалькова подчеркнула высокий статус и роль института Уполномоченного по правам человека. Она отметила, что помимо основной правозащитной работы, уполномоченные сегодня вовлечены во все социальные вопросы: совершенствование законодательства, правовое просвещение, мониторинг соблюдения прав различных категорий граждан, защита прав работников негосударственного сектора, оказание помощи лицам, попавшим в трудную



жизненную ситуацию, посредничество между иностранными государствами в условиях вооруженных конфликтов.

Кроме того, на семинаре обсуждались новеллы избирательного законодательства, единая модель классификации обращений, поступающих в адрес Уполномоченных, и другие рабочие моменты. Полученные знания будут использованы для защиты прав жителей области.

С 20 по 24 мая В.С. Тулупов работал в Республике Дагестан.

21 мая в рамках Всероссийского координационного совета по правам человека на тему «Защита прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей» уполномоченные по правам человека со всей России посетили социальные объекты, расположенные на сельских территориях, и провели мониторинг соблюдения прав граждан.

В селе Зеленоморск Карабудахкентского района Уполномоченные осмотрели строящуюся школу, ознакомились с опытом построения системы социального обслуживания жителей сельских поселений республики на примере КЦСОН Карабудахкентского района.



Также омбудсмены посетили врачебную амбулаторию в селе Дружба Каякентского района. Двухэтажное здание рассчитано на 100 посещений в день, есть дневной стац-



онар. Амбулатория оснащена современным рентгеновским и операционным оборудованием. Изготовлена из легковозводимых конструкций.

Министр здравоохранения Республики Дагестан Т.В. Беляева рассказала о проделанной работе в рамках Программы модернизации первичного звена здравоохранения.



22 мая в Историческом парке «Россия – моя история» в Махачкале под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой состоялось заседание Всероссийского координационного совета, в котором участвовали региональные омбудсмены, Глава Республики Дагестан С.А. Меликов, председатель Народного Собрания Республики Дагестан З.А. Аскендеров, а также депутаты Государственной Думы, сенаторы Российской Фе-

дерации, заместители министров здравоохранения, просвещения, труда и социальной защиты.



Правозащитники обсудили итоги мониторинга соблюдения прав граждан на труднодоступных территориях, сотрудничество с местными органами власти и обменялись опытом работы.

По итогам мероприятия российские омбудсмены подготовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах по совершенствованию законодательства.

18.06.2024 Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие в Межрегиональной конфе-

ренции «Трансформация принудительного содержания и картина будущего прав человека в условиях изоляции», которая прошла в городе Москве.

Мероприятие состоялось при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, региональных омбудсменов, входящих в Центральный Федеральный округ, депутатов Государственной Думы и Думы города Москвы, представителей Правительства Москвы, органов прокуратуры, органов внутренних дел и федеральной службы исполнения наказаний, а также лидеров гражданского общества, общественных и некоммерческих организаций столицы.

В ходе конференции участникам были представлены программы по нововведениям в сферах соблюдения и защиты прав человека в местах принудительного содержания, примеры взаимодействия государственных, общественных, религиозных организаций в решении данного вопроса, а также – в защите прав граждан, освобожденных из учреждений и испытывающих трудности в ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации.



В.С. Тулупов представил информацию, касающуюся реализации на территории Брянской области. Федерального закона «О пробации в Российской Федерации». В ходе





выступления были проанализированы причины рецидивной преступности, факторы способствующие последующей ресоциализации и социальной реабилитации осужденного. Особое внимание Вячеслав Тулупов уделил вопросам актуальности комплексной работы по подготовке человека к освобождению из мест лишения, значимости профессионального обучения, трудовой занятости осужденных, замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы на наказание, не связанное с изоляцией от общества, проведения мероприятий по оказанию материальной помощи, освободившимся из мест лишения свободы, среднедушевой доход которых не превышает прожиточный минимум, развития системы центров пробации, необходимости поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, принявших решение о создании центра пробации.



В рамках рабочей программы Конференции участники посетили ФКУ СИЗО-2 России по городу Москве.

19 июня в Ситуационном центре города Москвы состоялось заседание Координа-



ционного Совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ Российской Федерации.



На мероприятии омбудсмены обменялись опытом успешной работы уполномоченных по правам человека по актуальным вопросам защиты прав человека в регионах.

Были рассмотрены вопросы взаимодействия с органами государственной власти, участия в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов и реализации норм закона по обращению в суд в порядке административного судопроизводства.

С 14 по 17 ноября В.С. Тулупов принимал участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, посвященном праву на охрану здоровья и медицинскую помощь. Заседание прошло 15 ноября в Мастерской управления «Сенеж». Также для региональных омбудсменов было организовано обучение: семинар-тренинг «О практике подачи административных исков в суд в защиту прав граждан» (14 ноября) и семинар-совещание на тему: «Миссия уполномоченных по правам человека» (16-17 ноября).





Итогом Коорсовета стали конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на укрепление гарантий прав человека в сфере охраны здоровья.

Через сотрудничество с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и институтами уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации обеспечивается системность и развитие института регионального уполномоченного по правам человека, повышается эффективность оказываемой гражданам правовой помощи и поддержки.

Учитывая специфику современных общественных отношений и стабильно высокий интерес граждан к вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав участников специальной военной операции, членов их семей, граждан, прибывших в экстренно-массовом порядке на территорию Брянской области в связи с проведением СВО, также актуальными являются проблемы, решение которых рамками одного региона не ограничивается. Опыт рассмотрения указанной категории обращений показывает, что для их положительного разрешения необходимо взаимодействие с Уполномоченным по пра-

вам человека в Российской Федерации, а также коллегами из регионов.

Благодаря привлечению Уполномоченных из других регионов, удалось оперативно и положительно решить ряд вопросов:

- о предоставлении отпуска по семейным обстоятельствам военнослужащему из Липецкой области, который военную службу проходил в составе войсковой части, дислоцирующейся на территории Брянской области;
- поиске информации о военнослужащих из Липецкой, Московской областей, проходящих военную службу в войсковых частях, дислоцирующихся на территории Брянской области;
- об установлении местонахождения жителя Курской области по просьбе родственников, проживающих в пункте временного размещения на территории Брянской области (далее ПВР);
- по оказанию материальной помощи и мер социальной поддержки студентам, обучающимся в других регионах Российской Федерации, чьи семьи проживают в ПВР Брянской области;

За истекший год несколько раз нам пришлось обращаться к Уполномоченному в ДНР, ЛНР по вопросам оказания содействия в поиске родных, прибывших на нашу территорию из этих республик граждан; военнослужащих, проходивших лечение в медицинских учреждениях в новых субъектах; расположенных на территории ЛНР, ДНР.

Особенно эффективным и конструктивным является сотрудничество с федеральным Уполномоченным по правам человека по вопросам, связанным с установлением местона-



хождения пропавших без вести участников специальной военной операции, возвращением их из украинского плена.

Благодаря сотрудничеству с коллегами из других регионов, положительно решались и другие вопросы, не связанные с СВО. При содействии Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области В.В. Репина была возвращена к месту проживания на территорию Брянской области страдающая психическим расстройством гражданка Б.

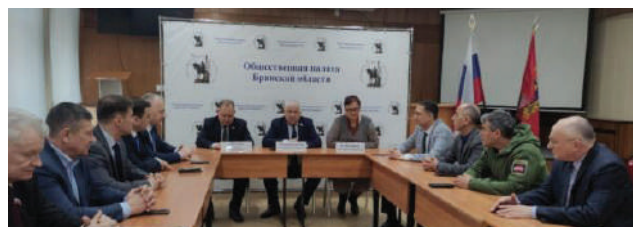
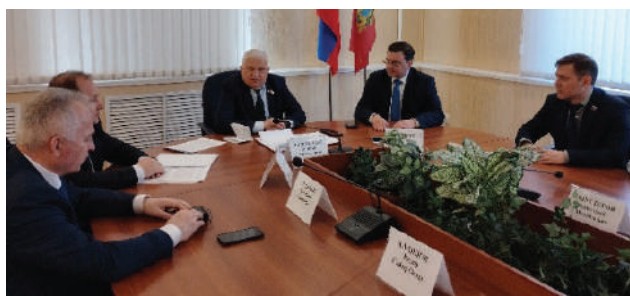
Такое взаимодействие между региональными уполномоченными по правам человека, с федеральным Уполномоченным, является важной составляющей в текущей деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина. Оно позволяет эффективнее решать возникающие проблемы в работе с обращениями граждан. Так, в 2024 году к Уполномоченному в Брянской области поступило 22 просьбы о содействии от коллег других регионов России. В свою очередь, для получения информации, необходимой для решения вопросов гражданам, обратившихся в аппарат уполномоченного нашего региона, к коллегам и федеральному Уполномоченному было направлено порядка 35 запросов.

Подобная практика стала традиционной и положительно сказывается на оперативности принимаемых по жалобам решений.

Благодарим коллег за конструктивное взаимодействие в решении вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина!

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

В 2024 году продолжено взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями и объединениями. Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно участвовали в пленарных заседаниях, круглых столах и иных мероприятиях, органи-



зованных Общественной палатой Брянской области.

Содействие патриотическому воспитанию населения является важной составляющей в правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека.

Более 35 лет Брянская областная общественная организация ветеранов (пенсionеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов выполняет широкий спектр задач от социальной поддержки до просветительской работы и патриотического воспитания населения.



28.03.2024, в целях определения приоритетных направлений сотрудничества по вопросам соблюдения и защиты гражданских, социально-экономических, трудовых, личных прав и свобод представителей старшего поколения россиян, обеспечения их достойного положения в обществе, формирования уважительного отношения к старшему поколению, содействия в гражданско-патриотическом, военно-патриотическом, духовно-нравственном и трудовом воспитании граждан, состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова и председателя областного совета ветеранов – депутата Брянской областной Думы В.В. По-



падайло. По ее результатам было заключено соглашение о сотрудничестве.

В качестве приоритетных форм конструктивного взаимодействия стороны определили:

- участие в совместных тематических мероприятиях,
- подготовка материалов по правозащитной тематике, правовое просвещение.

Взаимодействие с общественными организациями на постоянной основе осуществляется также в форме участия Уполномоченного и сотрудников его аппарата в заседаниях Общественной наблюдательной комиссии Брянской области по общественному контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Регулярно утверждаются графики совместных выездов для проверки учреждений уголовно-исполнительной системы. Во время посещения исправительных колоний и СИЗО также проводятся приёмы граждан.

В качестве участников заседаний экспертных советов при Уполномоченном по правам человека, регулярно привлекаются представители регионального отделения ОНФ в Брянской области.



Продолжено конструктивное сотрудничество с государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», региональным штабом Комитета семей воинов Отечества. Основные формы взаимодействия - обмен информацией, совместное рассмотрение обращений граждан, проведение совещаний.

20.11.2024 В.С. Тулупов принял участие в торжественном мероприятии, посвященном



двухлетию регионального Комитета семей воинов Отечества.

Фонд «Планета» активно участвует в реализации благотворительного проекта «От сердца к сердцу», поддержанного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

16.09.2024 президент Фонда «Планета» И.Б. Мальсагов с рабочим визитом прибыл в Брянскую область, в ходе которого совместно с депутатом Брянской областной Думы М.В. Тюриным, представителем Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.Е. Жижиной посетили пункт временного размещения, расположенный на базе ГАУЗ «Белобережский детский санаторий».

В качестве поддержки и помощи жителям были вручены сладкие подарки. В ходе беседы были затронуты вопросы о необходимой дальнейшей помощи для комфортного проживания на территории региона.

В пункте временного размещения проживают эвакуированные жители соседней Курской области и Климовского района Брянской области.

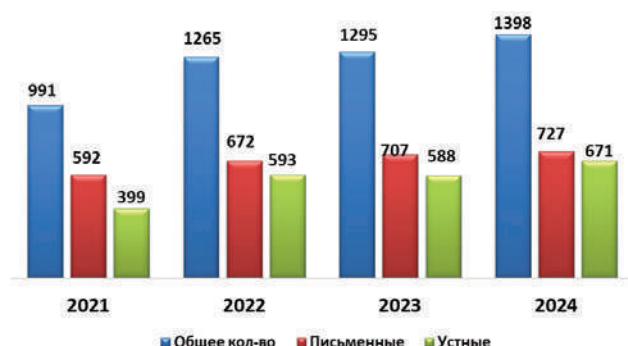
На территории Брянской области реализуется проект по защите прав участников специальной военной операции «Правовая поддержка СВО». В рамках данного проекта Уполномоченный по правам человека активно взаимодействует с Ассоциацией юристов России.

ИТОГИ 2024 ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

В данной статье, с учетом поступивших к Уполномоченному по правам человека обращений, представлен общий обзор ситуации с соблюдением прав человека на территории Брянской области, наиболее проблемных вопросов и выявленных тенденций.

В 2024 году, в связи с проведением специальной военной операции, по-прежнему высокой была активность заявителей, отстаивавших права военнослужащих, участников СВО и членов семей участников СВО. Наблюдалось увеличение общего количества рассмотренных обращений.

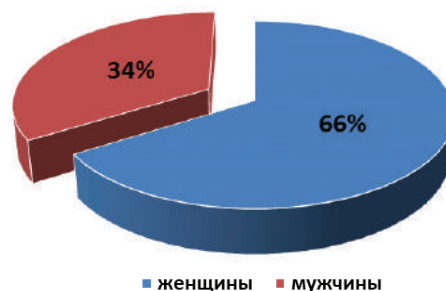
За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 года к Уполномоченному по правам человека поступило **1398 обращений**, включая **727 письменных** и **671 устных**.



Из общего числа обращений **419** поступили в почтовом конверте, **194** по электронной почте, **104** через рубрику «вопрос-ответ», **158** в ходе приемов граждан и во время юридических консультаций в библиотеке, **185** – на выездном приеме, **338** – получены во время юридических консультаций в офисе Уполномоченного. Преобладающими были такие виды обращений как заявление – (**693**), жалоба – (**383**), ходатайство (**168**).



По гендерному признаку обращения разделились следующим образом: **66%** обращений поступило от женщин и **34%** – от мужчин.



В целях обеспечения доступности бесплатной правовой помощи и оперативного решения вопросов местного значения, в течение 2024 года была продолжена практика проведения личных приемов на базе районных библиотек. Всего за год было проведено **22 выездных личных приема** в районах и муниципальных округах Брянской области, в ходе которых было получено **185 обращений**.

В 2024 году было осуществлено **35 проверок** с выездом по жалобам. По мере необходимости выездные личные приемы проводились в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, пунктах размещения граждан, прибывших с территории ДНР, ЛНР, Украины, Курской, Белгородской областей в экстренно-массовом порядке. Были продолжены юридические консультации в Брянской областной научной универсальной библиотеке имени Ф.И. Тютчева, приемы граждан в региональных общественных приемных партии «Единая Россия», совместно с Ассоциацией юристов России, межведомственные выездные приемы граждан. С 2024 года реализуется новое направление – совместные приемы на базе Негосударственного центра бесплатной юридической помощи при Адвокатской палате Брянской области, ГКУ «Государственное юридическое бюро».

В течение года с просьбой о содействии в восстановлении нарушенных прав или оказании правовой помощи к Уполномоченному обращались граждане различных категорий.

Категории заявителей	2023	2024
Члены семьи	196	339
Вынужденные переселенцы	159	63
Жильцы домов	154	162
Пенсионеры	137	149
Иные	106	127
Осужденный	63	67
Иностранный гражданин, лицо без гражданства	61	38
Инвалиды	52	48
Обвиняемый	46	36
Землепользователи	39	48
Многодетная семья	38	18
Работающие граждане	36	47
Потерпевший	30	30
Должник	-	34
Истец	26	29
Ответчик	21	27
Военнослужащие/ бывшие военнослужащие	16	36
Административный правонарушитель	13	8
УПЧ/УПР в РФ и субъектах	13	12
Лица, подвергшиеся воздействию радиации	12	8
Дети сироты, оставшиеся без попечения родителей	7	8
Малообеспеченная семья	7	8
Призывники	7	6
Адвокаты	5	5
Взыскатель	5	12
Подозреваемый	5	13
Выпускники детских домов и школ-интернатов	4	3
Ветераны труда	3	3
Общественные организации	3	2
Несовершеннолетний	1	0
Предприниматели	-	7
Участники боевых действий	-	5

Традиционно, наибольшее количество составили «члены семьи» – **339**, «жильцы многоквартирных домов» – **162**, «пенсионеры» – **149**, «осужденные» – **67**, «инвалиды» – **48**, «работающие граждане» – **47**.

В 2024 году наблюдалось дальнейшее увеличение количества обращений от такой категории заявителей как «члены семьи». В их число вошли многочисленные заявления, жалобы и ходатайства членов семей (представителей) военнослужащих, участников СВО. Увеличилось число обращений, которые военнослужащие направили лично. Почти в два раза меньше по численности оказалась категория «иностранный гражданин», «лицо без гражданства». Стабильно много обращений поступило от «жильцов домов», «вынужден-

ных переселенцев» и «пенсионеров».

В 2024 году к Уполномоченному обращались не только жители Брянской области, но и целого ряда других регионов: Воронежской, Липецкой, Ярославской, Тамбовской, Саратовской областей, ЛНР, республики Крым, республики Мордовия, г. Москвы.

От жителей **Брянского городского округа** было получено **725 обращений**. Далее, по убывающей расположились следующие муниципальные образования: **Брянский (47), Брасовский (42), Суземский (37), Клетнянский (35) районы, Стародубский (32), Жуковский (31) м/о, Дятьковский р-н (29), город Клинцы (29), Новозыбковский г/о (27), Суражский (27), Климовский (27) р-ны.**

По сравнению с 2023 годом значительно увеличилось количество обращений от граждан, проживающих в г. Клинцы и Клинецовском, Суземском, Клетнянском районах, Жуковском муниципальном округе. Также возросло количество обращений от жителей Навлинского, Трубчевского, Севского, Климовского районов и г. Фокино. Тенденция к снижению количества обращений наблюдалась в Унечском, Погарском, Почепском, Красногорском, Карачевском, Жирятинском муниципальных районах.

**География рассмотренных
в 2024 году обращений**

Субъект РФ	Кол-во 2023 г.	Кол-во 2024 г.
Брянская область	1262	1385
г. Москва	5	2
Воронежская область	-	1
Липецкая область	-	1
Саратовская область	-	1
Тамбовская область	-	1
Ярославская область	-	2
Луганская Народная Республика	-	2
Республика Крым	-	2
Республика Мордовия	-	1

**Распределение обращений
по муниципальным
образованиям Брянской области.**

Муниципальное образование	Кол-во 2023 г.	Кол-во 2024 г.
г. Брянск	631	725
Брасовский район	46	42
Брянский район	63	47
Выгоничский район	23	7
Гордеевский район	8	9
Дубровский район	8	8
Дятьковский район	34	29
Жуковский муниципальный округ	16	31
Жирятинский район	8	1
Злынковский район	1	3
Карачевский район	25	18
Клетнянский район	8	35

Клинцовский район	7	12
г. Клинцы	12	29
Климовский район	18	27
Комаричский район	23	17
Красногорский район	12	4
Мглинский район	10	20
Не определено	78	73
Навлинский район	14	26
Новозыбковский городской округ	19	27
Погарский район	20	8
Почепский район	33	7
Рогнединский район	7	5
Севский район	13	18
г. Сельцо	12	15
Стародубский муниципальный округ	21	32
Суземский район	24	37
Суражский район	19	27
Трубчевский район	24	35
Унечский район	21	8
г. Фокино	4	16

По группам конституционных прав все поступившие к Уполномоченному обращения распределились следующим образом: **733** составили обращения о соблюдении экономических и социальных прав, **630** - гражданских (личных), **11** - политических, **24** - культурных.

Категория нарушенного права	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Экономические и социальные права	615	796	737	733
Гражданские (личные) права	337	436	514	630
Политические права	27	22	14	11
Культурные права	12	11	30	24

В сравнении с 2023 годом наблюдается небольшое увеличение количества обращений, касающихся соблюдения «гражданских прав». Вместе с тем, категория «экономические и социальные права» по-прежнему самая многочисленная. Из них вопросы о соблюде-

нии права на социальное обеспечение, волновали **168 заявителей**, право на жилище отстаивали **148**, право частной собственности на имущество – **118**, право на охрану здоровья и медицинскую помощь – **108**, право на благоприятную среду – **99**, право на свободный труд – **57**. По сравнению с предыдущим годом

увеличилось количество обращений, связанных с соблюдением права на благоприятную среду, на свободный труд, охрану здоровья и медицинскую помощь. Немного меньше стало обращений в категории «право на социальное обеспечение», «право на жилище».

Экономические и социальные права	Нарушенное право	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	178	225	179	168
	Право на жилище (ст.40)	158	199	157	148
	Право частной собственности на имущество (ст.35, 36)	102	136	114	118
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41)	86	94	114	108
	Право на благоприятную окружающую среду (ст.42)	42	70	89	99
	Право на свободный труд (ст.37)	33	36	51	57
	Защита материнства и детства, семьи (ст.38)	13	31	29	30
	Свобода экономической деятельности (ст.8, 34)	3	5	4	5
	Итого:	615	796	737	733

В группе гражданских (личных) прав лидерами остались обращения, связанные с обеспечением равенства перед законом и судом – **222**, гарантией защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство –

145, права на жизнь – **79**, получением юридической помощи – **58**. Тенденция к увеличению количества обращений наблюдается по всем вопросам, за исключением права на гражданство и достоинство.

Гражданские (личные) права	Нарушенное право	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45,46,47)	93	128	104	145
	Равенство перед законом и судом (ст.19)	83	122	185	222
	Право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст.48,49, 50, 51)	39	41	53	58
	Право на достоинство (ст.21)	23	22	31	26
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22)	16	1	1	0
	Право на гражданство (ст.6, 62, 63)	20	35	38	29
	Право на ознакомление с документами (ст.24)	22	26	19	32
	Право на свободу передвижения (ст.27)	18	28	14	21
	Права потерпевших (ст.52)	9	8	7	14
	Право на жизнь (ст.20)	5	21	58	79
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	4	2	2	1
	Свобода совести и вероисповедания (ст.28)	3	0	0	0
	Право на неприкосновенность жилища (ст.25)	2	2	2	3
	Итого:	337	436	514	630

Среди культурных прав наиболее актуальными были вопросы, связанные с соблюдением права на образование.

Культурные права		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Право на образование (ст. 43)	9	10	28	20
	Право на участие в культурной жизни (ст.44)	3	1	2	4
	Итого:	12	11	30	24

В группе политических прав стабильными лидерами являются жалобы на несоблюдение права на обращение. Жалобы, связанные с проведением выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, в минувшем году к Уполномоченному не поступали.

Политические права		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Право на объединения, свобода мысли и слова (ст. 29, 30)	1	0	0	1
	Право на обращение (ст.33)	22	21	12	9
	Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст.32)	4	1	2	1
	Итого:	27	22	14	11

Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году, показал, что **336 (24%)** обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены, **168 (12%)** - удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около **1%** жалоб.



В большинстве случаев причина отказа заключалась в необъективности изложенных в обращении доводов. На **890** обращений были предоставлены юридические консультации.

Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил необходимую работу: изучал и запрашивал

материалы, объяснения должностных лиц. В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую поддержку, а также рекомендации Уполномоченного и юристов группы по обеспечению деятельности регионального омбудсмена.

Дополнительным ресурсом, обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан, является институт общественных помощников Уполномоченного. Они оказывают помощь в организации выездных личных приемов Уполномоченного, составляют обращения в государственные органы, органы местного самоуправления, суды, активно участвуют в проверках по жалобам.

Свою работу помощники строят в тесном сотрудничестве с руководством органов местного самоуправления, депутатами, руководителями организаций и учреждений, местными средствами массовой информации.

Всего за 2024 год помощниками Уполномоченного по правам человека было принято

165 обращений. Данная статистика не вошла в общее количество рассмотренных Уполномоченным жалоб и представлена отдельно.

Лидерами по работе с обращениями

граждан являются общественные приемные, созданные в Суземском, Клинцовском районе и г. Клинцы, в Брянском городском и Стародубском муниципальном округе.

Муниципальное образование	2022 год	2023 год	2024 год
Брасовский район	14	15	8
Брянск	33	63	41
Брянский район	1	1	3
Выгоничский район	35	64	0
Гордеевский район	2	5	7
Дубровский район	0	0	0
Дятьковский район	8	4	0
Жирятинский район	0	0	0
Жуковский муниципальный округ	4	0	0
Злынковский район	0	11	0
Карачевский район	39	27	0
Клетнянский район	5	0	0
Климовский район	2	4	5
Клинцовский район	4	5	7
Клинцы	6	5	10
Комаричский район	9	9	8
Красногорский район	3	3	0
Мглинский район	0	3	0
Навлинский район	0	0	0
Новozyбковский городской округ	0	2	10
Новozyбковский район	0	2	0
Погарский район	7	7	6
Почепский район	30	28	0
Рогнединский район	0	0	0
Севский район	6	5	4
Сельцо	4	3	3
Стародубский муниципальный округ	10	0	11
Суземский район	23	27	31
Суражский район	6	11	4
Трубчевский район	0	8	6
Унечский район	1	2	1
Фокино	0	0	0

В 2024 году большая часть обращений (95), поступивших к помощникам, касалась вопросов соблюдения социально-экономических прав граждан, (67) -. гражданских (личных). Количество обращений о соблюдении культурных и политических прав было небольшим.

Распределение обращений к помощникам по группам конституционных прав

	2022 год	2023 год	2024 год
Гражданские (личные) права	102	171	67
Социально-экономические права	114	132	95
Культурные права	11	8	1
Политические права	2	3	2

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства, предоставления мер социальной поддержки и социального обеспечения.

По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощникам, удовлетворены были 56 обращений, 13 обращений были признаны необоснованными и остались неудовлетворенными, на 96 даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления направлено 62 обращения, в суды общей юрисдикции составлено 16 документов, 2 публикации было сделано в печати.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ.....	5
СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	17
Соблюдение трудовых прав граждан	17
Соблюдение жилищных прав граждан	28
Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.....	38
Соблюдение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	43
Соблюдение прав граждан в сфере социального обеспечения.....	51
Соблюдение прав детей	63
Право граждан на благоприятную окружающую среду в современных условиях.....	73
Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации	80
ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА.....	85
Гарантия защиты прав человека и гражданина.....	85
Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания. Ресоциализация граждан, преступивших закон	92
Миграционные процессы	100
СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ	105
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО	114
Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления	114
Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.....	123
Межрегиональное сотрудничество	127
Взаимодействие с региональными общественными организациями и объединениями	134
ИТОГИ 2024 ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР	136

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека
в Брянской области «О соблюдении прав и свобод человека
и гражданина в Брянской области в 2024 году»

Ответственный редактор: В.С. Тулупов
Верстка, дизайн: Е.А. Сеницына

Подписано в печать 12.03.2025 г. Формат 60х84 ¹/₈.
Тираж экз. Заказ № .

Отпечатано в ООО «Дубльлайн»,
241050, Брянск, ул. Красноармейская, 15, тел.: (4832) 64-55-42, 64-50-53.